COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 31.5.2013
COM(2013) 325 final

2013/0168 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind semnarea, în numele Uniunii Europene, a Convenției de la Minamata privind mercurul

EXPUNERE DE MOTIVE

Mercurul și majoritatea compușilor săi sunt foarte toxici atât pentru om, cât și pentru ecosisteme și fauna și flora sălbatică. Prin urmare, acest element chimic a fost recunoscut încă din 2003 ca fiind o substanță de interes global de către Programul Organizației Națiunilor Unite pentru Mediu (UNEP)[1] și acesta face obiectul, la nivelul UE, al unui set cuprinzător de măsuri de control în cadrul Strategiei comunitare privind mercurul (denumită în continuare „strategia"), adoptată în 2005[2].

Pe baza abordării politice definite în strategie, UE a solicitat încă din 2005 negocierea unui instrument mondial privind mercurul, obligatoriu din punct de vedere juridic, sub auspiciile UNEP. Mercurul este persistent, iar emisiile de mercur în aer sunt supuse transportului atmosferic la mare distanță, duc la depuneri peste tot în lume, precum și la acumularea în lanțul alimentar, în special în pește. Prin urmare, măsurile limitate exclusiv la aria geografică a UE nu sunt suficiente pentru a aborda problema mercurului la nivel global.

Poziția generală a UE convenită (concluziile Consiliului din decembrie 2008) a făcut apel la un instrument cuprinzător privind mercurul, care să cuprindă acțiuni pentru: reducerea aprovizionării cu mercur; reducerea cererii de mercur pentru produse și procese de producție; reducerea comerțului internațional cu mercur; reducerea emisiilor atmosferice de mercur; realizarea unei bune gestionări din punctul de vedere al protecției mediului a deșeurilor care conțin mercur; găsirea unor soluții adecvate din punctul de vedere al protecției mediului pentru stocarea mercurului; găsirea unei soluții de reabilitare a siturilor contaminate și sporirea cunoștințelor în domeniu. În concluziile sale din iunie 2012, Consiliul a subliniat importanța continuării participării active la negocierile privind toate elementele viitoarei convenții la nivel mondial privind mercurul.

Prin Decizia Consiliului de administrație GC 25/5 din februarie 2009, UNEP a instituit un Comitet interguvernamental de negociere (CIN) căruia i-a conferit un mandat extins în mod similar, în vederea elaborării unui instrument cuprinzător obligatoriu din punct de vedere juridic la nivel mondial privind mercurul.

În baza acestui mandat, au avut loc cinci CIN: CIN-1 la Stockholm, în iunie 2010, CIN-2 în orașul Chiba, Japonia, în ianuarie 2011, CIN-3 în Nairobi, Kenya, în noiembrie 2011, CIN-4 între 27 iunie și 2 iulie 2012 la Punta del Este, Uruguay și, în cele din urmă, CIN-5 la Geneva, între 13 și 18 ianuarie 2013.

La 14 decembrie 2010, Consiliul a autorizat Comisia să participe, în numele UE, în ceea ce privește aspectele care țin de competența Uniunii și pentru care Uniunea a adoptat norme, la negocierile cu privire la un instrument obligatoriu din punct de vedere juridic privind mercurul, în consultare cu un comitet special al reprezentanților statelor membre și în conformitate cu directivele de negociere care figurează în addendumul la această autorizare.

CIN-5 s-a încheiat, conform planului, prin convenirea textului unui instrument cuprinzător obligatoriu din punct de vedere juridic la nivel mondial privind mercurul, precum Convenția de la Minamata privind mercurul, îndeplinind astfel mandatul acordat prin decizia 25/5 a Consiliului de administrație al UNEP de a încheia procesul de negociere înainte de cea de-a 27-a sesiune ordinară a Consiliului de administrație al UNEP (Nairobi, 18-22 februarie 2013).

---

1 Decizia Consiliului de administrație al UNEP 23/9

2 COM(2005) 20 final, 28.1.2005; revizuită prin COM(2010) 723 final, 7.12.2010

Uniunea a reprezentat un factor-cheie pentru desfășurarea acestui proces de negociere și a contribuit activ la rezultatul acestuia, care este în conformitate cu directivele de negociere adresate Comisiei.

Cea de-a 27-a sesiune a Consiliului de administrație al UNEP a salutat finalizarea procesului de negociere și a solicitat directorului executiv să organizeze o conferință a plenipotențiarilor pentru adoptarea convenției și pentru deschiderea spre semnare a acesteia.

Noua convenție privind mercurul va fi deschisă spre semnare în cadrul unei conferințe diplomatice, care urmează să aibă loc la Kumamoto (Japonia), între 7 și 11 octombrie 2013. Aceasta se va numi „Convenția de la Minamata privind mercurul”, după orașul din apropierea localității Kumamoto, unde în anii 1950 a avut loc cel mai grav accident de poluare cu mercur.

Conținutul convenției privind mercurul este în concordanță cu poziția generală a UE, astfel cum a fost convenită de Consiliu în 2008 și confirmată în 2012.

Având în vedere cele de mai sus, este adecvat ca un reprezentant al Uniunii Europene să semneze, sub rezerva concluziilor ulterioare, Convenția de la Minamata privind mercurul.

2013/0168 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind semnarea, în numele Uniunii Europene, a Convenției de la Minamata privind mercurul

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 192 alineatul (1), coroborat cu articolul 218 alineatul (5),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Mercurul și compușii săi sunt foarte toxici pentru sănătatea omului, animalelor și plantelor și face obiectul reglementării în cadrul Uniunii Europene menite să protejeze sănătatea umană și mediul.

(2) Consiliul de administrație al Programului Organizației Națiunilor Unite pentru Mediu (UNEP) a solicitat, în 2009, directorului executiv să instituie un comitet interguvernamental de negociere mandatat să elaboreze un instrument obligatoriu din punct de vedere juridic la nivel mondial privind mercurul, având ca obiectiv finalizarea lucrărilor sale înainte de cea de-a 27-a sesiune ordinară a Consiliului de administrație din 2013.

(3) În decembrie 2010, Consiliul a autorizat Comisia să participe, în numele Uniunii, în ceea ce privește aspectele care țin de competența Uniunii și pentru care Uniunea a adoptat norme, la negocierile cu privire la un instrument obligatoriu din punct de vedere juridic privind mercurul, în conformitate cu directivele de negociere care figurează în addendumul la această autorizare.

(4) Procesul de negociere a fost finalizat cu succes, conform planificării inițiale, la cea de-a cincea sesiune a Comitetului interguvernamental de negociere care a avut loc la Geneva între 13 și 18 ianuarie 2013.

(5) Uniunea a reprezentat un factor-cheie pentru desfășurarea acestui proces de negociere și a contribuit activ la rezultatul acestuia, care este în conformitate cu directivele de negociere adresate Comisiei.

(6) Consiliul, în cadrul celei de-a 3 233-a sesiune din 21 martie 2013, a salutat rezultatul procesului de negociere.

(7) Instrumentul obligatoriu din punct de vedere juridic la nivel mondial privind mercurul va fi deschis spre semnare în cadrul unei conferințe diplomatice desfășurate la Kumamoto (Japonia) între 7 și 11 octombrie 2013, sub numele de Convenția de la Minamata privind mercurul.

(8) Prin urmare, convenția ar trebui semnată în numele Uniunii, sub rezerva încheierii sale la o dată ulterioară,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Se aprobă în numele Uniunii semnarea Convenției de la Minamata privind mercurul, sub rezerva încheierii convenției menționate.

Textul convenției care urmează a fi semnată este anexat la prezenta decizie.

Articolul 2

Secretariatul General al Consiliului stabilește instrumentul prin care se acordă puteri depline în vederea semnării convenției persoanei indicate de negociatorul convenției, sub rezerva încheierii acesteia.

Articolul 3

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Preşedintele

ANEXĂ

(textul Convenției de la Minamata privind mercurul)