EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 31.5.2013
COM(2013) 325 final

2013/0168 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande på Europeiska unionens vägnar av Minamatakonventionen om kvicksilver

MOTIVERING

Kvicksilver och de flesta kvicksilverföreningar är mycket giftiga för människor, ekosystem samt vilda djur och växter. Detta kemiska grundämne erkänns därför som ett ämne som är ett globalt problem av FN:s miljöprogram (Unep) sedan 2003[1] och omfattas på EU-nivå av en bred uppsättning kontrollåtgärder inom ramen för gemenskapens kvicksilverstrategi (nedan kallad *strategin*) som antogs 2005[2].

I enlighet med den politiska linje som fastställs i strategin har EU sedan 2005 begärt att det under Uneps ledning inleds förhandlingar om ett globalt, rättsligt bindande instrument för kvicksilver. Kvicksilver är svårnedbrytbart och kvicksilverutsläpp i luften sprids långa vägar, deponeras världen över och ackumuleras i näringskedjan, särskilt i fisk. Det räcker således inte med åtgärder som är geografiskt begränsade till EU för att hantera det globala kvicksilverproblemet.

Enligt EU:s gemensamma ståndpunkt i rådets slutsatser från december 2008 bör det införas ett övergripande kvicksilverinstrument som omfattar åtgärder för att minska tillgången på kvicksilver, minska efterfrågan på kvicksilver i produkter och processer, minska den internationella handeln med kvicksilver, minska utsläppen av kvicksilver till atmosfären, hantera avfall som innehåller kvicksilver på ett miljövänligt sätt, utarbeta miljövänliga förvaringslösningar för kvicksilver, efterbehandla förorenade områden och öka kunskaperna om kvicksilver. Rådet underströk i sina slutsatser från juni 2012 att det är viktigt att man fortsätter att delta aktivt i förhandlingarna om alla delar av den kommande globala kvicksilverkonventionen.

Uneps styrelse inrättade genom sitt beslut GC 25/5 från februari 2009 en mellanstatlig förhandlingskommitté (INC), vilken gavs ett brett mandat att förhandla om ett övergripande globalt rättsligt bindande instrument för kvicksilver.

På grundval av detta mandat har kommittén hållit fem möten, nämligen INC-1 i Stockholm i juni 2010, INC-2 i staden Chiba, Japan, i januari 2011, INC-3 i Nairobi, Kenya, i november 2011, INC-4 den 27 juni–2 juli 2012 i Punta del Este, Uruguay och INC-5 i Genève den 13–18 januari 2013.

Den 14 december 2010 bemyndigade rådet kommissionen att, i frågor som omfattas av unionens behörighet och i fråga om vilka unionen har antagit bestämmelser, på EU:s vägnar delta i förhandlingarna om ett rättsligt bindande instrument om kvicksilver, i samråd med en särskild kommitté bestående av företrädare för medlemsstaterna och i enlighet med förhandlingsdirektiven i addendumet till detta bemyndigande.

Vid INC-5 enades man som planerat om texten till ett övergripande globalt rättsligt bindande instrument för kvicksilver, kallad Minamatakonventionen om kvicksilver, vilket innebär att det mandat som Uneps styrelse gett genom beslut 25/5 om att slutföra förhandlingsprocessen före det tjugosjunde ordinarie sammanträdet i Uneps styrelse (Nairobi den 18–22 februari 2013) uppfyllts.

Unionen var en av de mest pådrivande parterna i förhandlingarna och bidrog aktivt till resultatet, som faller inom ramen för det förhandlingsdirektiv som kommissionen fått.

---

1 Beslut nr 23/9 av Uneps styrelse.

2 KOM(2005) 20 slutlig av den 28 januari 2005, reviderad genom KOM(2010)723 slutlig av den 7 december 2010.

Vid det tjugosjunde ordinarie sammanträdet i Uneps styrelse välkomnade man slutförandet av förhandlingsprocessen och uppmanade verkställande direktören att sammankalla en konferens för de befullmäktigade ombuden i syfte att anta konventionen och öppna den för undertecknande.

Den nya kvicksilverkonventionen kommer att öppnas för undertecknande vid den diplomatkonferens som kommer att hållas i Kumamoto (Japan) den 7–11 oktober 2013. Den kommer att kallas Minamatakonventionen om kvicksilver efter den stad nära Kumamoto där den största kvicksilverkatastrofen någonsin ägde rum på 1950-talet.

Innehållet i kvicksilverkonventionen är förenligt med EU:s gemensamma ståndpunkt, vilken rådet enades om 2008 och bekräftade 2012.

Mot denna bakgrund bör en företrädare för Europeiska unionen underteckna Minamatakonventionen om kvicksilver, med förbehåll för att det ingås.

2013/0168 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande på Europeiska unionens vägnar av Minamatakonventionen om kvicksilver

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 192.1, jämförd med artikel 218.5,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Kvicksilver och kvicksilverföreningar är mycket giftiga för människor, djur och växter och omfattas i EU av bestämmelser som syftar till att skydda människors hälsa och miljön

(2) Styrelsen för Förenta nationernas miljöprogram (Unep) begärde 2009 att den verkställande direktören skulle sammankalla en mellanstatlig förhandlingskommitté med mandat att ta fram ett globalt rättsligt bindande instrument för kvicksilver och vars arbete skulle vara slutfört före styrelsens tjugosjunde ordinarie sammanträde 2013.

(3) I december 2010 bemyndigade rådet kommissionen att, i frågor som omfattas av unionens behörighet och i fråga om vilka unionen har antagit bestämmelser, på EU:s vägnar delta i förhandlingarna om ett rättsligt bindande instrument om kvicksilver, i enlighet med förhandlingsdirektiven i addendumet till detta bemyndigande.

(4) Förhandlingsprocessen slutfördes med gott resultat såsom planerat vid den mellanstatliga förhandlingskommitténs femte möte i Genève den 13–18 januari 2013.

(5) Unionen var en av de mest pådrivande parterna i förhandlingarna och bidrog aktivt till resultatet, som faller inom ramen för det förhandlingsdirektiv som kommissionen fått.

(6) Vid sitt 3233:e möte den 21 mars 2013 välkomnade rådet det resultat som förhandlingsprocessen lett fram till.

(7) Det globala rättsligt bindande instrumentet för kvicksilver kommer, som Minamatakonventionen om kvicksilver, att öppnas för undertecknande vid en diplomatkonferens i Kumamoto (Japan) den 7–11 oktober 2013

(8) Konventionen bör därför undertecknas på unionens vägnar, med förbehåll för att det ingås.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Undertecknandet av Minamatakonventionen om kvicksilver godkänns härmed på unionens vägnar, med förbehåll för att konventionen ingås.

Texten till den konvention som ska undertecknas bifogas detta beslut.

Artikel 2

Rådets generalsekretariat ska utfärda det instrument som ger den person som anges av konventionens förhandlare full befogenhet att underteckna konventionen på unionens vägnar, med förbehåll för att den ingås.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

BILAGA

(texten till Minamatakonventionen om kvicksilver)