REZOLUCIJA (EU) 2021/1564 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 29. travnja 2021.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog centra za razvoj strukovnog obrazovanja (Cedefop) (prije 20. veljače 2019.: Europski centar za razvoj strukovnog obrazovanja) za financijsku godinu 2019.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog centra za razvoj strukovnog osposobljavanja (Cedefop) za financijsku godinu 2019.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir mišljenje Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0069/2021),

A. budući da je u skladu s njegovim izvještajem o prihodima i rashodima ([1]) konačni proračun Europskog centra za razvoj strukovnog osposobljavanja (Cedefop) („Centar”) za financijsku godinu 2019. iznosio 17 866 920 EUR, što predstavlja povećanje od 0,09 % u odnosu na proračun za 2018.; budući da se proračun Centra uglavnom financira iz proračuna Unije;

B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Centra za financijsku godinu 2019. („izvješće Revizorskog suda”) naveo da je dobio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Centra pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. sa zadovoljstvom primjećuje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2019. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 99,99 %, što predstavlja neznatno smanjenje od 0,01 % u odnosu na 2018.; prima na znanje činjenicu da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanja iznosila 95,12 %, što je smanjenje od 1,38 % u odnosu na 2018.;

2. sa zabrinutošću konstatira da prema izvješću Revizorskog suda Centar nije primijenio odgovarajuću metodu za izračun doprinosa za Island i Norvešku, što je dovelo do doprinosa koji je bio prenizak;

Uspješnost

3. primjećuje da Centar primjenjuje uzoran sustav mjerenja uspješnosti, koji obuhvaća ključne pokazatelje uspješnosti za procjenu dodane vrijednosti njegovih aktivnosti na razini projekta, aktivnosti i organizacije te druge mjere za poboljšanje upravljanja proračunom;

4. pozdravlja uvođenje više kvalitativnih pokazatelja za razdoblje od 2018. do 2019. usmjerenih na pružanje uravnoteženijeg pregleda uspješnosti Centra; podsjeća Centar na to da redovito preispituje i ažurira svoj sustav mjerenja uspješnosti i ključne pokazatelje uspješnosti kako bi osigurao svoj učinkovit doprinos i stručnost na razini Unije; potiče Centar da pažljivo analizira rezultate i da ih koristi za poboljšanje svoje strategije i planiranja aktivnosti;

5. konstatira da je u vanjskoj evaluaciji, kojoj je Centar podvrgnut 2017. u skladu s financijskim pravilima, rad Centra ocijenjen pozitivno; pozdravlja mjere kojima se namjerava reagirati na izdane preporuke i poziva Centar da nastavi i dalje surađivati s drugim agencijama; potiče Centar da nastavi primjenjivati pokazatelje mjerenja uspješnosti te da uskladi metodologije povezane s njima s drugim agencijama kako bi se provedene politike detaljnije predstavile; pozdravlja uvođenje ekološkog pokazatelja;

([1]) SL C 107, 31.3.2020., str. 1.

6. konstatira da je u međusektorskoj evaluaciji agencija Unije u nadležnosti Glavne uprave Komisije za zapošljavanje predložen niz preporuka za svaku agenciju, ali da se u tim preporukama ne predlažu daljnje zakonodavne izmjene kao ni spajanje ni premještanje agencija;

7. cijeni stručnost i trajno kvalitetan rad Centra kada je riječ o provođenju istraživanja, analiza i pružanju tehničkih savjeta u području strukovnog obrazovanja i osposobljavanja, kvalifikacija te politika usmjerenih na razvoj vještina, čime nastoji promicati kvalitetno osposobljavanje prilagođeno potrebama pojedinaca i tržišta rada; ipak, sa zabrinutošću konstatira da se, iako o njemu prevladava pozitivna slika u Uniji, strukovno obrazovanje i osposobljavanje i dalje smatra drugim izborom u odnosu na opće obrazovanje;

8. podsjeća na važnu ulogu Centra u osiguravanju integracije digitalnih vještina u strukovno obrazovanje i osposobljavanje diljem Unije te u praćenju provedbe i učinka Preporuke Vijeća od 24. studenoga 2020. o SOO-u za održivu konkurentnost, socijalnu pravednost i otpornost ([2]), Novog programa vještina za Europu i Akcijskog plana za digitalno obrazovanje;

9. ističe posebnu važnost nedavnih napora Centra koji su pomogli u analizi utjecaja pandemije bolesti COVID-19 na potražnju za vještinama i na zapošljavanje na tržištu rada EU-a, pri čemu je upotrijebljen alat Skills-OVATE (Internetski alat za analizu slobodnih radnih mjesta za Europu); u tom kontekstu naglašava da je potrebno osigurati odgovarajuće ljudske i financijske resurse kako bi Centar mogao nastaviti s provedbom svog programa rada uz vrlo visoku stopu izvršenja aktivnosti;

10. prima na znanje da Centar redovito usklađuje svoje aktivnosti i surađuje s Europskom zakladom za osposobljavanje, Europskom zakladom za poboljšanje životnih i radnih uvjeta i Europskom agencijom za sigurnost i zdravlje na radu; potiče Centar da nastavi s tom suradnjom, kojom se omogućuje stvaranje sinergija, razmjena znanja, stručnosti i najboljih praksi među agencijama, dok se stvaranjem zajedničkog prostora u kojem se agencije mogu međusobno savjetovati o izvršavanju svojih mandata osigurava da nema preklapanja u njihovu djelovanju; sa zadovoljstvom pozdravlja novi sporazum o razini usluga s Agencijom Europske unije za kibersigurnost, osobito u području digitalizacije, javne nabave, zaštite podataka i ljudskih resursa;

11. pozdravlja aktivnosti Centra usmjerene na postizanje veće razine digitalizacije u unutarnjem djelovanju i upravljanju, ali i na ubrzanje digitalizacije postupaka; ističe da Centar i dalje treba biti proaktivan u tom pogledu kako bi se pod svaku cijenu izbjegao digitalni jaz među agencijama; međutim, skreće pozornost na to da i dalje treba poduzimati sve sigurnosne mjere potrebne kako bi se izbjegli svi rizici povezani sa sigurnošću obrađenih informacija na internetu;

12. pozdravlja inicijativu Centra o novom području djelovanja u vezi sa digitalizacijom, a posebno njegovim internetskim alatima, koji pružaju informacije za svaku zemlju posebno te nude bolje mogućnosti za vizualizaciju internetskih podataka kao što su referentni izvori o informacijama o tržištu rada ili predviđanje potreba za vještinama; u tom smislu prima na znanje ciljane marketinške kampanje Centra usmjerene na informiranje o sadržaju njegovih internetskih stranica;

13. sa zadovoljstvom prima na znanje novi sporazum o razini usluga s Glavnom upravom za proračun za prijelaz na financijski i računovodstveni sustav Komisije;

Kadrovska politika

14. napominje da je 31. prosinca 2019. razina popunjenosti plana radnih mjesta iznosila 94,51 % i da je imenovano 12 dužnosnika i 74 privremenih djelatnika od 78 privremenih djelatnika i 13 dužnosnika odobrenih u okviru proračuna Unije (u usporedbi s 92 odobrena radna mjesta 2018.); također primjećuje da je 2019. za Centar radilo 25 ugovornih djelatnika i troje upućenih nacionalnih stručnjaka;

15. primjećuje da među višim rukovodstvom Centra postoji rodna neravnoteža (4 muškaraca i 2 žene); sa zadovoljstvom konstatira da u upravnom odboru vlada gotovo potpuna rodna ravnoteža (53 % muškaraca i 47 % žena); izražava zadovoljstvo s geografskom zastupljenosti osoblja u Centru;

16. sa zabrinutošću konstatira da problemi u pogledu eksternalizacije pravne službe Centra koje su u okviru razrješnice za 2018. istaknuli tijelo nadležno za davanje razrješnice i Revizorski sud još nisu riješeni te da je eksternalizacija povećala radno opterećenje i troškove Centra; poziva Centar da razmotri ponovno uvođenje unutarnje pravne službe kako bi se smanjili visoki troškovi te zajamčio odgovarajući revizijski trag za pravne izdatke kao i na to da nastavi izvješćivati tijelo nadležno za davanje razrješnice o razvoju događaja u tom pogledu;

([2]) SL C 417, 2.12.2020., str. 1.

17. pozdravlja napore Centra uložene u izgradnju raznolikijeg i inkluzivnijeg radnog okruženja i kulture na temelju mjera poduzetih u korist osoba s invaliditetom; traži od Centra da procijeni mogućnosti za daljnje jačanje i integriranje načela jednakih mogućnosti u zapošljavanje, osposobljavanje, razvoj karijere i radne uvjete te da radi na podizanju razine osviještenosti osoblja o tim aspektima; poziva Centar da razmotri moguća razumna poboljšanja i preinake svojih zgrada (pristup, odgovarajuća uredska oprema) za osobe sa smanjenom pokretljivošću ili drugim vrstama invaliditeta;

18. potiče Centar da nastavi s razvojem dugoročnog okvira za politike u području ljudskih resursa koji će obuhvaćati ravnotežu između poslovnog i privatnog života, cjeloživotno usmjeravanje i razvoj karijere, rodnu ravnotežu, rad na daljinu, geografsku ravnotežu te zapošljavanje i integraciju osoba s invaliditetom;

19. sa žaljenjem konstatira da je u skladu s presudom Općeg suda u predmetu T-187/18 Centar obvezan platiti naknadu u iznosu od 40 000 EUR te skreće pozornost na važnost poštovanja postojećeg radnog prava kako bi se takvi slučajevi izbjegli u budućnosti;

20. pozdravlja napore koje je Centar uložio u stvaranje ekološki prihvatljivog radnog okruženja i sve mjere koje je poduzeo kako bi smanjio svoj ugljični otisak i potrošnju energije te razvio sustav rada bez uporabe papira;

Javna nabava

21. pozdravlja uvođenje e-natječaja i e-podnošenja ponuda za otvorene postupke i inicijativu za pridruživanje međuinstitucijskim okvirnim ugovorima Komisije ili drugih agencija te organiziranje zajedničkih postupaka javne nabave s drugim agencijama;

22. sa zabrinutošću konstatira da je, prema izvješću Suda, došlo do pogrešaka u upravljanju javnom nabavom i ugovorima, da je Centar prihvatio promjenu u izvršenju ugovora, a da nije propisno dokumentirao je li alternativa koju je predložio ugovaratelj barem istovjetna rješenju predloženom u ponudi te da nije izmijenio okvirni ugovor sklopljen s tim ugovarateljem kako bi se uključila takva promjena; konstatira da je Centar formalizirao svoje smjernice o upravljanju ugovorima kako bi na taj način dopunio područja osposobljavanja upravitelja ugovora, tijeka rada i uspostavljenih kontrola;

23. prima na znanje, s obzirom na praćenje provedbe preporuka iz razrješnice za prethodnu godinu koje se odnose na dokumentaciju o nabavi i metodologiju, da je provedba još u tijeku, te istodobno prepoznaje korake poduzete za provedbu preporuke;

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa i transparentnost

24. prima na znanje postojeće mjere Centra i njegove stalne napore u cilju osiguravanja transparentnosti, sprečavanja i postupanja u slučaju sukoba interesa i zaštite zviždača; ističe, međutim, da još nisu objavljene 22 izjave o sukobu interesa ni životopisi 163 članova i njihovih zamjenika; ponavlja da svi članovi i njihovi zamjenici koji prisustvuju sastancima upravnog odbora ili ostvaruju pravo glasa moraju podnijeti izjavu o financijskim interesima; poziva Centar da objavi izjave o financijskim interesima i životopise svih članova upravnog odbora te da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijesti o mjerama poduzetima u tom pogledu;

Unutarnje kontrole

25. prima na znanje da su, nakon revizije koju je od 14. do 18. siječnja 2018. provela Služba za unutarnju reviziju o upravljanju ljudskim resursima i etici Centra, postupci zapošljavanja ažurirani kako bi odražavali preporuke te Službe te da je ona tu preporuku, koja je prvotno označena kao kritična, nakon naknadnog postupanja zaključila;

26. prima na znanje da je sada provedeno pet od šest preporuka iz revizije upravljanja ljudskim resursima i etičnosti; poziva Centar da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijesti o provedbi posljednje preporuke;

27. prima na znanje da je izvršni direktor Centra, kao dužnosnik za ovjeravanje, delegirao ovlasti za izvršenje proračuna zamjeniku direktora i voditeljima odjelâ; konstatira da zamjenik direktora u kontekstu prijenosa ovlasti nema ograničen iznos za transakcije, dok je prijenos ovlasti voditelju odjela za resurse i potporu ograničen na 1 500 000 EUR po transakciji u vezi s glavom 1. (rashodi za osoblje), a ostali prijenosi ovlasti ograničeni su na odobrena sredstva dostupna u okviru konkretnih proračunskih linija i do gornje granice od 1 000 000 EUR po transakciji; pozdravlja činjenicu da Centar utvrđuje financijske gornje granice u slučaju prijenosa ovlasti na način da potreba za fleksibilnošću bude usklađena s potrebom za kontrolom i hijerarhijskim nadzorom nad transakcijama;

Ostale primjedbe

28. prima na znanje napore uložene u povećanje kibersigurnosti i zaštite podataka Centra, posebno u pogledu osposobljavanja i podizanja osviještenosti osoblja;

29. pozdravlja komunikacijske kampanje Centra usmjerene na prisutnost tog tijela na društvenim medijima, interaktivne internetske alate i vizualizaciju; potiče Centar da nastavi promicati svoj rad, istraživanja i aktivnosti kako bi se povećala vidljivost Centra u javnosti;

30. dovodi u pitanje potrebu za daljnjim postojanjem upravnog odbora koji broji 84 člana;

31. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 29. travnja 2021. ([3]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([3]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2021)0215.