2023/2537

20.11.2023

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) 2023/2537

ze dne 15. září 2023,

kterým se mění nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/856, kterým se doplňuje směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES, pokud jde o fungování inovačního fondu

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES ([1]), a zejména na čl. 10a odst. 8 devatenáctý pododstavec uvedené směrnice,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/959 ([2]) byla změněna směrnice 2003/87/ES tak, že byl rozšířen okruh projektů, které může podporovat inovační fond, bylo upřesněno, jak projekty žádající o podporu z inovačního fondu mají být hodnoceny, a byla posílena správa a řízení inovačního fondu. Směrnice (EU) 2023/959 rovněž umožnila Komisi udělovat podporu z inovačního fondu prostřednictvím soutěžních nabídkových řízení.

(2) Sdělení Komise „Průmyslový plán Zelené dohody pro věk s nulovými čistými emisemi“ ze dne 1. února 2023 ([3]) stanoví, že první soutěžní nabídkové řízení bude zahájeno na podzim 2023 s cílem podpořit výrobu vodíku z obnovitelných zdrojů v rámci inovačního fondu. Tento cíl byl znovu potvrzen ve sdělení Komise o Evropské vodíkové bance ze dne 16. března 2023 ([4]).

(3) S ohledem na změnu směrnice 2003/87/ES a na cíle vyjádřené v uvedených sděleních je nutné změnit nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/856 ([5]).

(4) Kapitola II nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/856 stanoví pravidla pro udělování grantů v rámci inovačního fondu. Tato pravidla se od zveřejnění první výzvy k podávání návrhů dne 3. července 2020 osvědčila jako celkově účinná. Měla by však být změněna, aby byla v souladu s novými požadavky směrnice 2003/87/ES ve znění směrnice (EU) 2023/959 a aby se na základě zkušeností získaných během posledních let zlepšila účinnost a efektivnost řízení o udělení grantu.

(5) Výzvy pro malé projekty mají nedostatečnou účast, zejména kvůli tomu, že malé projekty mají snazší přístup k financování na vnitrostátní úrovni, zatímco do výzev pro velké projekty se hlásí příliš mnoho uchazečů. Je proto vhodné upravit definici malých projektů tak, aby zahrnovala projekty, jejichž celkové kapitálové náklady nepřesahují 20 000 000 EUR, a zavést novou kategorii středních projektů s cílem řešit problémy týkající se příliš nízkého i příliš vysokého počtu uchazečů, umožnit výběr projektů v rámci stejné velikosti, a tím podpořit projekty nejvyšší kvality všech velikostí na úrovni EU.

([1]) Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32.
([2]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/959 ze dne 10. května 2023, kterou se mění směrnice 2003/87/ES o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a rozhodnutí (EU) 2015/1814 o vytvoření a uplatňování rezervy tržní stability pro systém Unie pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů (Úř. věst. L 130, 16.5.2023, s. 134).
([3]) Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Průmyslový plán Zelené dohody pro věk nulových čistých emisí, Brusel (COM(2023) 62 final).
([4]) Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o Evropské vodíkové bance, Brusel (COM(2023) 156 final).
([5]) Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/856 ze dne 26. února 2019, kterým se doplňuje směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES, pokud jde o fungování inovačního fondu (Úř. věst. L 140, 28.5.2019, s. 6).

(6) Směrnice 2003/87/ES stanoví, že granty, které nejsou uděleny prostřednictvím soutěžního nabídkového řízení, jsou omezeny na 60 % příslušných nákladů projektu. Aby bylo možné stanovit správnou úroveň příslušných nákladů, které lze podpořit, je při výpočtu příslušných nákladů vhodné rozlišovat mezi hospodářskými příjmy a provozními zisky projektů. V rámci rozhodnutí o vyhlášení výzvy k podávání návrhů by také mělo být možné rozhodnout, že se příslušné náklady vypočítají porovnáním odhadovaných nákladů projektu s hypotetickým srovnávacím scénářem konvenční výroby v závislosti na povaze výzvy a získaných zkušenostech.

(7) Aby se zabránilo nadměrnému udělování grantů malým projektům, které mají významné hospodářské příjmy, jejich příslušné náklady by se již neměly vypočítávat jako jejich celkové kapitálové náklady. Na veškeré projekty by se měla uplatňovat stejná metoda výpočtu příslušných nákladů a mělo by se zajistit spravedlivé a rovné zacházení se žadateli, a to i s ohledem na zvýšení stropu celkových kapitálových nákladů pro malé projekty. Tato metoda výpočtu by rovněž měla lépe vyhovovat projektům, které závisejí na vysoké úrovni spotřeby elektřiny z obnovitelných zdrojů, jelikož provozní náklady těchto projektů budou zohledněny ve výpočtu příslušných nákladů.

(8) Některé inovativní projekty mohou mít pozitivní dopad na klima, který přesahuje pouhé snížení emisí skleníkových plynů. Jedná se například o projekty, které snižují emise černého uhlíku v námořním odvětví, na které připadá 75 % dopadů jiných látek než oxidu uhličitého na klima z námořní dopravy. Jedná se také o projekty v leteckém odvětví, které snižují dopad jiných než skleníkových plynů na klima, které mají dvakrát až čtyřikrát vyšší dopad než oxid uhličitý. V rámci kritérií uplatňovaných k posouzení projektů by kritérium týkající se potenciálu snížit emise skleníkových plynů mělo být tudíž změněno tak, aby zahrnovalo uvedené širší přínosy pro klima přesahující snížení emisí skleníkových plynů.

(9) Kritérium technického a tržního potenciálu pro širší uplatnění nebo replikaci by rovněž mělo být rozšířeno, aby zohledňovalo potenciál navrhovaného projektu řešit vícenásobné dopady na životní prostředí, jakož i jeho příspěvek k cílům EU v oblasti nulového znečištění a oběhovosti.

(10) Kritérium nákladové efektivnosti by mělo být změněno tak, aby uvádělo, jakým způsobem má být ve výpočtu zohledněna jiná veřejná podpora.

(11) Projekty v námořním odvětví jsou již podporovány inovačním fondem před zahrnutím emisí z námořní dopravy do systému EU pro obchodování s emisemi (dále jen „systém EU ETS“) od roku 2024, v němž zahrnují použití obnovitelných zdrojů energie nebo ukládání energie. Do roku 2030 by mělo být 20 milionů povolenek ze systému EU ETS použito na podporu dekarbonizace námořního odvětví. Dále by se v rámci inovačního fondu měla věnovat zvláštní pozornost projektům v odvětvích, na něž se vztahuje mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích.

(12) S ohledem na nové typy projektů a odvětví způsobilé v rámci inovačního fondu může Komise vyhlašovat zvláštní výzvy nebo témata pro určitá odvětví. V souvislosti s těmito odvětvovými výzvami nebo tématy mohou být uplatňována dodatečná kritéria nebo požadavky pro udělení s cílem vyhodnotit potenciální příspěvek navrhovaných projektů k cílům a prioritám Zelené dohody pro Evropu. Tato dodatečná kritéria nebo požadavky pro udělení mohou zahrnovat potenciální příspěvek projektu k přístupu EU k bezpečným a udržitelným dodávkám technologií pro nulové čisté emise potřebným k zajištění odolnosti energetického systému EU a k vytváření kvalitních pracovních míst.

(13) Vzhledem k technické povaze a rozmanitosti projektů, které podávají žádosti o podporu z inovačního fondu, je vhodné, aby hodnotící komise byla složena z nezávislých externích odborníků, kteří mají nezbytné odborné znalosti k posouzení žádostí nejlepším možným způsobem. Díky zahrnutí nezávislých externích odborníků je možné přizpůsobit odbornost typům projektů nebo odvětví, na něž se výzva k předkládání projektů vztahuje, a náležitě zpracovat velký počet žádostí. Články 12 a 12a by měly být změněny tak, aby stanovily, že žádosti může posuzovat hodnotící komise zcela či zčásti složená z nezávislých externích odborníků.

(14) Vzhledem k omezenému počtu projektů, které jsou v současné době způsobilé pro pomoc při rozvoji projektů, a s cílem rozšířit rozsah této pomoci by mělo být možné požádat o pomoc při rozvoji projektů v souvislosti s jakýmikoli projekty, které spadají do oblasti působnosti inovačního fondu, bez ohledu na to, zda byla ve vztahu k těmto projektům dříve podána žádost o udělení grantu v rámci inovačního fondu. Aby však byla pomoc účinná, měla by být pomoc při rozvoji projektů udělována pouze projektům, které vykazují dostatečnou míru inovace a mají potenciál významně snížit dopady na klima a potenciál pro širší uplatnění. Kritéria způsobilosti a kritéria pro udělení by měla být v souladu s požadavky pozměněné směrnice 2003/87/ES. Za účelem zachování synergií mezi řízením o udělení grantu a mechanismem pomoci při rozvoji projektů by mělo být možné rozhodnout, zda žádosti žadatelů, kteří se zúčastnili výzvy k podávání návrhů a splnili kritéria účinnosti při snižování emisí a inovační kritéria, mohou být automaticky uváženy pro účely pomoci při rozvoji projektů, pokud si žadatelé tak přejí. Aby se zohlednilo oddělení pomoci při rozvoji projektů od řízení o udělení grantu, měla by být změněna ustanovení o postupu výběru.

(15) Pozměněná směrnice 2003/87/ES stanoví, že inovační fond může udělit podporu prostřednictvím soutěžního nabídkového řízení pro výrobu produktů s nízkými nebo nulovými emisemi uhlíku, které zahrnují produkty, jež lze použít ke snížení emisí činnosti. Proto by měl být stanoven základní soubor pravidel řídících udělování podpory prostřednictvím soutěžního nabídkového řízení. Soutěžní nabídkové řízení by mělo zejména přispět k novému cíli inovačního fondu, kterým je rozšíření inovativních technik, procesů a technologií, aby se umožnilo jejich široké zavádění v celé Unii.

(16) S ohledem na Průmyslový plán Zelené dohody pro věk s nulovými čistými emisemi a sdělení o Evropské vodíkové bance by podpora udělená prostřednictvím prvního soutěžního nabídkového řízení měla mít podobu pevně stanovených prémií. Žadatelé, kteří nabídnou nejnižší nabídkovou cenu, by měli být vybráni k uzavření smlouvy s pevně stanovenou prémií, která stanoví pevnou částku podpory pro každou jednotku výroby. Částka každé pevně stanovené prémie by měla být rovna nabídkové ceně nabízené žadateli. Pevně stanovené prémie by měly být považovány za granty ve smyslu nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ([6]) (dále jen „finanční nařízení“).

(17) Komise by měla každé soutěžní nabídkové řízení koncipovat v souladu se zásadami otevřenosti, jasnosti, transparentnosti a nediskriminace a s cílem minimalizovat riziko spekulativních nabídek. Koncepce každého soutěžního nabídkového řízení by měla zahrnovat hlavní ekonomické parametry, které přímo ovlivňují strukturu pobídky a jednání potenciálních navrhovatelů projektů při podávání nabídek, a měla by být zveřejněna v dostatečném předstihu před zveřejněním výzvy k podávání návrhů, aby se umožnila účinná hospodářská soutěž. Je třeba vyhnout se úpravám výsledků nabídkových řízení *ex post*, například následným jednáním o výsledcích nabídkového řízení nebo přidělování.

(18) Aby se zajistila dostatečná a účinná hospodářská soutěž mezi žadateli, soutěžní nabídkové řízení by mělo mít maximální rozpočet nebo objem, který bude fungovat jako závazné omezení v tom smyslu, že bude možné očekávat, že ne všichni uchazeči obdrží podporu. Pokud se do soutěžního nabídkového řízení přihlásilo příliš málo uchazečů, koncepce následných soutěžních nabídkových řízení by měla být upravena tak, aby se zajistila účinná hospodářská soutěž.

(19) Každé soutěžní nabídkové řízení (včetně definice produktu s nízkými nebo nulovými emisemi uhlíku, kterému může být udělena podpora, a požadavků na tento produkt) by mělo být koncipováno tak, aby byly vybrány pouze projekty, které mají potenciál snížit emise v několika odvětvích a přispět k cílům EU v oblasti klimatu, energetiky, nulového znečištění a oběhovosti. Dražené produkty by měly mít potenciál pro širší uplatnění a snížení nákladů přechodu ke klimatické neutralitě v dotčených odvětvích. Kromě toho by přednost měly mít produkty, které mají potenciál řešit vícenásobné dopady na životní prostředí.

([6]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 (Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1).

(20) Komise by měla u každého soutěžního nabídkového řízení jasně určit požadavky na způsobilost, jež je třeba splnit, aby bylo možné stanovit pořadí návrhu. Tyto požadavky na způsobilost by měly být omezeny na to, co je nezbytné k zajištění účinného soutěžního nabídkového řízení a dokončení navrhovaných projektů v souladu s cíli výzvy k podávání návrhů a právními předpisy EU.

(21) Návrhy, které splňují požadavky na způsobilost, by měly být seřazeny od nejnižší do nejvyšší nabídkové ceny. Ve výjimečných případech by mělo být možné uplatnit dodatečná kritéria ke stanovení pořadí návrhů, pokud nabídková cena, která přímo souvisí s produktem nebo cílem, jenž je předmětem soutěžního nabídkového řízení, představuje nejméně 70 % váhy kritérií pro stanovení pořadí návrhů.

(22) Projekty týkající se výroby produktů s nízkými nebo nulovými emisemi uhlíku již mohou být v různé míře podporovány v různých členských státech. V zájmu zajištění rovných podmínek žadatelů a výběru nejvíce nákladově efektivních projektů by mělo být možné omezit možnost, aby se projekty, které již přijímají veřejnou podporu na výrobu produktů s nízkými nebo nulovými emisemi uhlíku, účastnily soutěžního nabídkového řízení. Toto rozhodnutí by mělo být jasně stanoveno v rozhodnutí o vyhlášení výzvy k podávání návrhů.

(23) S cílem zabránit spekulativním nabídkám a zajistit hodnověrnost a vysokou kvalitu návrhů, jakož i usnadnit posuzování návrhů prostřednictvím jednodušších kontrol vyzrálosti projektů je možné vyžadovat uhrazení jistoty. Jistota by měla mít podobu hotovostního vkladu, bankovní záruky, záruky mateřské společnosti nebo jiných běžně používaných forem záruky.

(24) S cílem uvést do provozu platformu „aukce jako služba“ (aukční platformu EU uvedenou ve sdělení Komise o Evropské vodíkové bance) může být od prováděcího subjektu odpovědného za stanovení pořadí návrhů požadováno, aby stanovil pořadí návrhů, jejichž nabídková cena je vyšší než zúčtovací cena, aby tyto projekty mohly být podporovány členskými státy v souvislosti s „aukcí jako služba“.

(25) V souladu se směrnicí 2003/87/ES poskytne Komise na požádání technickou pomoc členským státům s nízkou účinnou účastí na projektech financovaných v rámci inovačního fondu. Tato technická pomoc by měla navýšit kapacitu žádajících členských států, pokud jde o podporu úsilí navrhovatelů projektů na jejich území při předkládání žádostí o financování z inovačního fondu, s cílem zlepšit účinné zeměpisné rozložení účasti na inovačním fondu a zvýšit celkovou kvalitu předložených projektů. V souladu s článkem 110 finančního nařízení má Komise stanovit částku, která je k dispozici pro technickou pomoc členským státům, a seznam členských států způsobilých pro technickou pomoc. Členské státy způsobilé pro technickou pomoc by měly být ty členské státy, které mají nejnižší poměr mezi podporou z inovačního fondu obdrženou na projekty na jejich území (pokud jde o počet i peněžní částku) a jejich podílem ověřených emisí podle systému EU ETS v období 2013–2020. Seznam způsobilých členských států by se měl aktualizovat nejméně jednou za dva roky.

(26) V souladu se směrnicí 2003/87/ES Komise usiluje o součinnost mezi inovačním fondem a rámcovým programem pro výzkum a inovace Horizont Evropa a případně mezi inovačním fondem a dalšími programy EU. Je proto vhodné vyžadovat, aby prováděcí subjekt podporoval součinnost mezi inovačním fondem a dalšími programy financování EU, které spravuje.

(27) Za účelem zajištění viditelnosti financování z inovačního fondu by navrhovatelé projektů měli propagovat své projekty a jejich výsledky a dopad a musí jasně uvádět původ obdržené podpory tím, že použijí propagační prvky, které byly předem dohodnuty s prováděcím subjektem.

(28) Nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/856 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Změny nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/856

Nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/856 se mění takto:

1) Článek 2 se mění takto:

a) bod 3 se nahrazuje tímto:

„3) „malým projektem“ se rozumí projekt, jehož celkové kapitálové náklady nepřesahují 20 000 000 EUR;“

b) doplňují se nové body 4 až 10, které znějí:

„4) „středním projektem“ se rozumí projekt, jehož celkové kapitálové náklady činí nejméně 20 000 000 EUR a nepřesahují 100 000 000 EUR;

5) „rozhodnutím o vyhlášení výzvy k podávání návrhů“ se rozumí rozhodnutí o financování, kterým Komise umožňuje financovat výzvu k podávání návrhů v souladu s článek 110 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 (dále jen „finanční nařízení“) *;

6) „soutěžním nabídkovým řízením“ se rozumí řízení, v němž jsou výrobci produktů s nízkými nebo nulovými emisemi uhlíku, kteří podali žádost o podporu z inovačního fondu, vybráni na základě nejkonkurence-schopnější nabídky v souladu s článkem 13d tohoto nařízení;

7) „požadavkem na způsobilost“ se rozumí podmínka, kterou musí uchazeč v soutěžním nabídkovém řízení splnit, aby bylo možné stanovit pořadí jeho nabídky;

8) „kritériem pro stanovení pořadí návrhů“ se rozumí kritérium používané v soutěžních nabídkových řízeních za účelem stanovení pořadí návrhů, které splňují požadavky na způsobilost. Kritériem pro stanovení pořadí návrhů je vždy nabídková cena, která přímo souvisí s produktem nebo cílem, jenž je předmětem soutěžního nabídkového řízení, ale výjimečně může být doplněna dalšími kritérii pro stanovení pořadí návrhů;

9) „koncepcí soutěžního nabídkového řízení“ se rozumí popis hlavních ekonomických parametrů soutěžního nabídkového řízení, které přímo ovlivňují strukturu pobídky a jednání potenciálních navrhovatelů projektů při podávání nabídek;

10) „zúčtovací cenou“ se rozumí cena mezní nabídky, která v soutěžním nabídkovém řízení splňuje platné požadavky na způsobilost.

* Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 (Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1).“,

2) V článku 3 se vkládá nové písmeno aa), které zní:

„aa) podporovat projekty, které jsou dostatečně vyzrálé, mají významný potenciál snížit emise skleníkových plynů a jsou zaměřené na rozšiřování inovativních technologií, procesů nebo výrobků za účelem dosažení jejich širokého zavádění v celé Unii;“.

3) Článek 4 se mění takto:

a) návětí se nahrazuje tímto:

„Podpora z inovačního fondu může mít formu:“;

b) písmeno c) se nahrazuje tímto:

„c) je-li to nutné k dosažení cílů směrnice 2003/87/ES, financování v jakékoli jiné formě stanovené ve finančním nařízení, zejména cen a zadávání veřejných zakázek.“

4) Název kapitoly II se nahrazuje tímto:

„Zvláštní ustanovení týkající se grantů, které nejsou udělovány na základě kapitol IIa, IIb nebo IIc“.

5) Článek 5 se nahrazuje tímto:

„*Článek 5*

Příslušné náklady

Pro účely čl. 10a odst. 8 páté věty šestnáctého pododstavce směrnice 2003/87/ES se příslušnými náklady rozumí čisté dodatečné náklady, které navrhovatel projektu nese v důsledku použití inovativní technologie související se snížením emisí skleníkových plynů nebo jejich zamezením.

Čisté dodatečné náklady se vypočítají jako rozdíl mezi i) nejlepším odhadem hospodářských nákladů (zahrnujících investice a provoz) a hospodářských příjmů a provozních zisků a ii) nejlepším odhadem hospodářských nákladů a příjmů a provozních zisků projektu za použití konvenční technologie při stejné kapacitě z hlediska účinné výroby obdobného konečného produktu.

Komise může rovněž rozhodnout, že příslušné náklady jsou čisté dodatečné náklady vypočítané jako rozdíl mezi nejlepším odhadem i) hospodářských nákladů (zahrnujících investice a provoz) a ii) hospodářských příjmů a provozních zisků.“

6) Článek 6 se mění takto:

a) odstavec 1 se nahrazuje tímto:

„1. Granty budou vyplaceny po dosažení předem stanovených dílčích cílů.“;

b) odstavce 4 a 5 se nahrazují tímto:

„4. Až 40 % celkové částky grantu určeného konkrétnímu projektu bude vyplaceno při finanční uzávěrce nebo po dosažení konkrétního dílčího cíle předcházejícího finanční uzávěrce, byl-li takový cíl stanoven v souladu s odstavcem 3.

5. Zbytek celkové částky grantu bude vyplacen po finanční uzávěrce. Může být vyplacen zčásti před zprovozněním a v ročních splátkách po zprovoznění.“;

c) odstavec 6 se zrušuje.

7) Článek 9 se mění takto:

a) odstavec 1 se nahrazuje tímto:

„1. Navrhovatelé projektů budou vyzváni, aby podávali žádosti o granty prostřednictvím otevřených výzev, které vyhlašuje Komise. Před přijetím rozhodnutí o vyhlášení výzvy k podávání návrhů Komise konzultuje členské státy o návrhu rozhodnutí.“;

b) odstavec 2 se mění takto:

1) písmeno b) se zrušuje;

2) písmeno d) se nahrazuje tímto:

„d) popis postupu podávání žádosti s uvedením, zda se použije jednofázový nebo dvoufázový postup, a s uvedením informací a dokumentů, které je třeba se žádostí předložit;“

3) písmena g) a h) se nahrazují tímto:

„g) vyčlení-li Komise z celkové dostupné částky podpory z inovačního fondu část pro malé nebo střední projekty, částku, kterou tato část představuje;

h) uplatní-li se dodatečná kritéria pro udělení v souladu s čl. 11 odst. 2 a 3.“

8) V článku 10 se odstavce 2 a 3 nahrazují tímto:

„2. Uplatňuje-li se dvoufázový postup podávání žádosti, skládá se ze dvou po sobě jdoucích fází:

a) fáze vyjádření zájmu;

b) fáze úplné žádosti.

Ve fázi vyjádření zájmu předloží navrhovatel projektu popis klíčových charakteristik projektu v souladu s požadavky stanovenými v příslušné výzvě k podávání návrhů. Tento popis zahrnuje popis účinnosti, míry inovace a vyzrálosti projektu, jak je uvedeno v čl. 11 odst. 1 písm. a), b) a c).

Ve fázi úplné žádosti předloží navrhovatel projektu podrobný popis projektu a veškerou podpůrnou dokumentaci, včetně plánu sdílení poznatků, komunikace a šíření.

3. Pokud se použije jednofázový postup podávání žádosti, předloží navrhovatel projektu úplnou žádost, jak je popsáno v odst. 2 třetím pododstavci.“

9) Článek 11 se mění takto:

a) název se nahrazuje tímto:

„Kritéria pro udělení“;

b) odstavce 1 a 2 se nahrazují tímto:

„1. Granty se udělují podle následujících kritérií:

a) účinnost navrhovaných projektů, pokud jde o jejich potenciál zamezit emisím skleníkových plynů a o snížení celkového dopadu na klima, v relevantních případech za použití referenčních hodnot uvedených v čl. 10a odst. 2 směrnice 2003/87/ES;

b) míra inovace navrhovaných projektů ve srovnání se současným stavem;

c) vyzrálost projektu, pokud jde o plánování, obchodní model, finanční a právní strukturu a vyhlídky na dosažení finanční uzávěrky v předem stanovené lhůtě, která nepřesáhne čtyři roky od rozhodnutí o udělení podpory;

d) technický a tržní potenciál navrhovaných projektů pro širší uplatnění nebo replikaci či pro budoucí snížení nákladů a s ohledem na potenciál navrhovaných projektů řešit vícenásobné dopady na životní prostředí a jeho příspěvek k cílům EU v oblasti nulového znečištění a oběhovosti;

e) účinnost z hlediska částky požadovaného grantu v rámci inovačního fondu, k níž se přičte jakákoli jiná veřejná podpora, která je součástí finančního modelu projektu, což se vydělí celkovým předpokládaným množstvím emisí skleníkových plynů, jimž bude zamezeno během prvních deset let provozu.

2. Pro účely udělení grantů vybraným projektům lze do výzvy k podávání návrhů zahrnout také dodatečná kritéria pro udělení zaměřená na dosažení zeměpisně vyváženého rozdělení podpory z inovačního fondu.“;

c) doplňuje se odstavec 3, který zní:

„3. Pokud Komise vyhlásí odvětvovou výzvu k podávání návrhů nebo v rámci výzvy k podávání návrhů stanoví odvětvové téma, lze do dokumentace k výzvě zahrnout dodatečná kritéria nebo požadavky pro udělení, aby bylo možné vyhodnotit potenciální příspěvek navrhovaných projektů k cílům a prioritám Zelené dohody pro Evropu. Tato dodatečná kritéria nebo požadavky pro udělení mohou zahrnovat potenciální příspěvek navrhovaného projektu k přístupu EU k bezpečným a udržitelným dodávkám technologií pro nulové čisté emise potřebným k zajištění odolnosti energetického systému EU a k vytváření kvalitních pracovních míst.“

10) Článek 12 se mění takto:

a) název se nahrazuje tímto:

„Postup výběru u dvoufázového postupu podávání žádosti“;

b) odstavce 1 až 5 se nahrazují tímto:

„1. Na základě žádostí obdržených ve fázi vyjádření zájmu posoudí prováděcí subjekt u každého navrhovaného projektu jeho způsobilost v souladu s čl. 10a odst. 8 směrnice 2003/87/ES. Prováděcí subjekt poté vybere způsobilé projekty podle postupu stanoveného v odstavcích 2 a 3 tohoto článku.

2. Na základě žádostí obdržených ve fázi vyjádření zájmu prováděcí subjekt vypracuje seznam projektů, které splňují kritéria pro udělení stanovená v čl. 11 odst. 1 písm. a), b) a c), a vyzve navrhovatele těchto projektů k podání úplné žádosti.

3. Na základě úplné žádosti obdržené v souladu s odstavcem 2 prováděcí subjekt vykoná hodnocení a stanoví pořadí projektů na základě všech kritérií pro udělení stanovených v článku 11. Žádosti posuzuje hodnotící komise, která může být zcela či zčásti složena z nezávislých externích odborníků. Na konci hodnocení vypracuje prováděcí subjekt seznam předběžně vybraných projektů.

4. Seznam předběžně vybraných projektů uvedený v odstavci 3 je sdělen Komisi a zahrnuje alespoň tyto údaje:

a) potvrzení souladu s kritérii způsobilosti a kritérii pro udělení;

b) podrobnosti o hodnocení a stanovení pořadí projektů;

c) celkové náklady projektu a příslušné náklady uvedené v článku 5 v eurech;

d) částku požadovaného grantu v eurech;

e) předpokládané množství emisí skleníkových plynů, kterému se má zabránit.

5. Na základě informací sdělených v souladu s odstavcem 4 přijme Komise po konzultaci s členskými státy v souladu s čl. 21 odst. 2 rozhodnutí o poskytnutí grantů, v němž uvede podporu poskytovanou vybraným projektům, a ve vhodných případech vyhotoví rezervní seznam.“;

c) doplňuje se odstavec 6, který zní:

„6. Prováděcí subjekt poskytne Komisi žádosti, které splňují kritéria stanovená v čl. 11 odst. 1 písm. a) a b), ale nebyly předběžně vybrány. Pokud žadatelé souhlasí, Komise může tyto žádosti předat subjektu odpovědnému za udělování pomoci při rozvoji projektů v souladu článkem 13.“

11) Článek 12a se mění takto:

a) název se nahrazuje tímto:

„Postup výběru u jednofázového postupu podávání žádosti“;

b) odstavce 2, 3 a 4 se nahrazují tímto:

„2. Na základě obdržených žádostí sestaví prováděcí subjekt seznam projektů, které splňují kritéria pro udělení stanovená v článku 11, a následně provede hodnocení projektů a stanoví jejich pořadí na základě kritérií pro udělení stanovených v uvedeném článku. Žádosti posuzuje hodnotící komise, která může být zcela či zčásti složena z nezávislých externích odborníků. Na konci hodnocení vypracuje prováděcí subjekt seznam předběžně vybraných projektů.

3. Prováděcí subjekt poskytne Komisi žádosti, které splňují kritéria stanovená v čl. 11 odst. 1 písm. a) a b), ale nebyly předběžně vybrány. Pokud žadatelé souhlasí, Komise může tyto žádosti předat subjektu odpovědnému za udělování pomoci při rozvoji projektů v souladu článkem 13.

4. Seznam předběžně vybraných projektů uvedený v odstavci 2 je sdělen Komisi a zahrnuje alespoň tyto údaje:

a) potvrzení souladu s kritérii způsobilosti a kritérii pro udělení;

b) podrobnosti o hodnocení a stanovení pořadí projektů;

c) celkové náklady projektu a příslušné náklady uvedené v článku 5 v eurech;

d) částku požadovaného grantu v eurech;

e) předpokládané množství emisí skleníkových plynů, kterému se má zamezit.“

12) Za článek 12b se vkládá nová kapitola, která zní:

„Kapitola IIa

Pomoc při rozvoji projektů“.

13) Článek 13 se nahrazuje tímto:

„*Článek 13*

Pomoc při rozvoji projektů

1. Komise po konzultaci s členskými státy určí v souladu s čl. 21 odst. 2 písm. c) maximální částku podpory z inovačního fondu, která je k dispozici na pomoc při rozvoji projektů.

2. Komise může udělit pomoc při rozvoji projektů v podobě technické pomoci jakémukoli projektu, který spadá do oblasti působnosti inovačního fondu, jak je stanoveno v čl. 10a odst. 8 prvním a šestém pododstavci směrnice 2003/87/ES.

3. Z pomoci při rozvoji projektů lze financovat tyto činnosti:

a) zdokonalování a vývoj dokumentace projektu nebo složek návrhu projektu s cílem zajistit dostatečnou vyzrálost projektu;

b) posouzení proveditelnosti projektu, včetně technických a ekonomických studií;

c) poradenství ohledně finanční a právní struktury projektu;

d) budování kapacit navrhovatele projektu.

4. Pokud je pomoc při rozvoji projektů prováděna v rámci nepřímého řízení, prováděcí subjekt vykoná postup výběru a po konzultaci s Komisí přijme rozhodnutí o udělení pomoci při rozvoji projektů. Kritéria pro udělení zohlední míru inovace ve srovnání se současným stavem, potenciál významně snížit dopady na klima a podpořit širší uplatnění, vyzrálost, jakož i zeměpisnou a odvětvovou vyváženost v souvislosti s portfoliem financovaných projektů.“

14) Vkládá se nová kapitola IIb, která zní:

„KAPITOLA IIB

Zvláštní ustanovení týkající se soutěžních nabídkových řízení

Článek 13a

Koncepce a zásady soutěžních nabídkových řízení

1. Komise stanoví koncepci soutěžních nabídkových řízení v souladu se zásadami otevřenosti, jasnosti, transparentnosti a nediskriminace.

2. Soutěžní nabídková řízení jsou koncipována tak, aby se minimalizovalo riziko spekulativních nabídek.

3. Veškerá soutěžní nabídková řízení mají maximální rozpočet nebo objem, který představuje závazné omezení. Soutěžní nabídková řízení, do nichž se přihlásilo příliš málo uchazečů, budou uzpůsobena tak, aby v následujících soutěžních nabídkových řízeních byla obnovena účinná hospodářská soutěž.

4. V zájmu účinné hospodářské soutěže se koncepce soutěžních nabídkových řízení zveřejňuje v dostatečném předstihu před zveřejněním výzvy k podávání návrhů.

Článek 13b

Výzvy k podávání návrhů

1. Navrhovatelé projektů budou vyzváni, aby podali žádost o účast v soutěžním nabídkovém řízení prostřednictvím otevřených výzev k podávání návrhů, které vyhlašuje Komise.

2. Před přijetím rozhodnutí o vyhlášení výzvy k podávání návrhů Komise ohledně návrhu rozhodnutí konzultuje členské státy.

3. Rozhodnutí Komise o vyhlášení výzev k podávání návrhů jasně stanoví tyto údaje:

a) politické cíle sledované výzvou;

b) přesnou definici produktu s nízkými nebo nulovými emisemi uhlíku, kterému může být udělena podpora, a požadavky na tento produkt;

c) rozpočet poskytovaný z inovačního fondu;

d) zda bude uplatněna maximální nabídková cena nebo objem na nabídku;

e) zda budou uplatněna omezení na kumulaci nebo kombinaci podpory udělené na základě soutěžního nabídkového řízení s unijními nebo vnitrostátními podpůrnými opatřeními;

f) zda budou za účelem stanovení pořadí návrhů uplatněna jiná kritéria než nabídková cena;

g) maximální dobu trvání podpory udělené na základě soutěžního nabídkového řízení;

h) popis postupů podání žádosti a výběru.

Článek 13c

Požadavky na způsobilost

1. Pro postup stanovení pořadí návrhů stanovený v článku 13d budou uvažovány pouze návrhy, které splňují požadavky na způsobilost.

2. Cílem požadavků na způsobilost je zajistit, aby navrhovatelé projektů, kteří se účastní soutěžního nabídkového řízení, byli schopni dokončit navrhované projekty v souladu s koncepcí soutěžního nabídkového řízení, podmínkami výzvy k podávání návrhů, cíli v článku 3 a s právními předpisy EU.

3. Požadavky na způsobilost jsou omezeny na to, co je nezbytné k tomu, aby bylo dosaženo cílů soutěžního nabídkového řízení a aby byla zajištěna nejvyšší míra hospodářské soutěže a kvality předložených návrhů.

4. Požadavky na způsobilost mohou být kritéria způsobilosti, kritéria pro výběr a kritéria pro zadání ve smyslu finančního nařízení.

Článek 13d

Postup stanovení pořadí návrhů

1. Návrhy, které splňují požadavky na způsobilost, budou seřazeny od nejnižší do nejvyšší nabízené ceny, neuplatní-li se dodatečná kritéria podle odstavce 2.

2. Pokud nabídková cena, která přímo souvisí s produktem nebo cílem, jenž je předmětem soutěžního nabídkového řízení, představuje nejméně 70 % váhy kritérií pro stanovení pořadí návrhů, může Komise ve výjimečných případech rozhodnout, že ke stanovení pořadí návrhů budou použita dodatečná kritéria. Použití dodatečných kritérií je jasně stanoveno ve výzvě k podávání návrhů a je odůvodněno povahou draženého produktu a cíli výzvy.

3. Prováděcí subjekt vypracuje seznam předběžně vybraných návrhů a sdělí jej Komisi. Tento seznam obsahuje:

a) potvrzení souladu s požadavky na způsobilost;

b) uvedení pořadí návrhu;

c) částku požadované podpory;

d) předpokládaný objem draženého produktu.

4. Prováděcí subjekt na žádost Komise rovněž sdělí pořadí návrhů, které splňují požadavky na způsobilost, ale jejichž cena je vyšší než zúčtovací cena.

5. Na základě informací sdělených v souladu s odstavcem 3 přijme Komise po konzultaci s členskými státy v souladu s čl. 21 odst. 2 rozhodnutí o poskytnutí grantů, v němž uvede podporu, která má být poskytnuta vybraným projektům, a ve vhodných případech vyhotoví rezervní seznam.

Článek 13e

Kumulace

1. U každého soutěžního nabídkového řízení může Komise rozhodnout omezit možnost navrhovatele projektu kumulovat podporu udělenou na základě soutěžního nabídkového řízení s financováním EU nebo vnitrostátní veřejnou podporou.

2. Jakákoli omezení podle odstavce 1 jsou omezena na to, co je nezbytné k zajištění rovných podmínek a k dosažení cílů soutěžního nabídkového řízení.

3. Rozsah a odůvodnění omezení uvedených v odstavci 1 jsou jasně stanoveny v návrhu rozhodnutí předloženém členským státům podle čl. 13b odst. 2, jakož i ve zveřejnění prvků koncepce soutěžního nabídkového řízení podle čl. 13a odst. 4.

Článek 13f

Jistoty

1. S cílem zmírnit riziko spekulativních nabídek nebo motivovat navrhovatele projektů, aby navrhované projekty dokončili včas a v souladu se svým návrhem, může Komise v souladu s čl. 10a odst. 8a směrnice 2003/87/ES vyžadovat jistotu v podobně finanční záruky.

2. Držené jistoty se vloží do inovačního fondu jako vnější účelově vázané příjmy podle čl. 21 odst. 5 finančního nařízení.“

15) Vkládá se nová kapitola IIc, která zní:

„KAPITOLA IIC

Zvláštní ustanovení týkající se technické pomoci poskytované členským státům s nízkou úrovní účinné účasti

Článek 13 g

Technická pomoc poskytovaná členským státům s nízkou úrovní účinné účasti

1. K technické pomoci poskytované Komisí v souladu s čl. 10a odst. 8 čtrnáctým pododstavcem směrnice 2003/87/ES mohou být způsobilé členské státy, které mají nejnižší poměr na základě podpory z inovačního fondu obdržené na projekty na jejich území ve srovnání s jejich podílem ověřených emisí podle systému EU ETS v období 2013–2020.

2. Komise v souladu s čl. 21 odst. 2 písm. d) po konzultaci s členskými státy stanoví maximální částku podpory z inovačního fondu, která je k dispozici pro technickou pomoc, jakož i seznam členských států způsobilých pro technickou pomoc. Seznam způsobilých členských států se aktualizuje nejméně jednou za dva roky.“

16) Nadpis kapitoly III se nahrazuje tímto:

„Zvláštní ustanovení týkající se jiných forem podpory z inovačního fondu“.

17) Článek 18 se mění takto:

a) první pododstavec se mění takto:

1) první věta návětí se nahrazují tímto:

„Prováděcí subjekt jmenovaný v souladu s čl. 17 odst. 1 tohoto nařízení k provádění inovačního fondu v souladu s čl. 17 odst. 2 může být pověřen celkovým řízením výzev k podávání návrhů, vyplácením podpory z inovačního fondu a monitorováním provádění vybraných projektů.“;

2) písmeno c) se nahrazuje tímto:

„c) organizování postupu výběru, včetně hodnocení projektů a určení jejich pořadí;“

3) písmeno m) se nahrazuje tímto:

„m) informování, komunikace a propagační činnost, včetně výroby propagačních materiálů;“

4) vkládá se nové písmeno oa), které zní:

„oa) podpora synergií mezi inovačním fondem a jinými programy financování EU (včetně programu Horizont Evropa);“

b) doplňují se nové odstavce, které znějí:

„Po uzavření každé výzvy k podávání návrhů pořádané podle článků 9 a 10 prováděcí subjekt sdílí s členskými státy informace o žadatelích, jejich projektech, jejich kontaktní informace, částku požadovaného grantu, potenciál zamezit emisím skleníkových plynů a předpokládaná data finanční uzávěrky a zprovoznění.

Po uzavření každé výzvy k podávání návrhů pořádané podle článku 13b prováděcí subjekt sdílí s členskými státy informace o navrhovatelích projektů, jejich projektech, jejich kontaktní informace, částku požadované podpory z inovačního fondu a v příslušných případech předpokládaná data finanční uzávěrky a zprovoznění.

Sdílení informací uvedených v druhém a třetím pododstavci podléhá souhlasu navrhovatelů projektů a právním předpisům EU.“

18) Článek 19 se mění takto:

a) odstavec 2 se nahrazuje tímto:

„2. Jestliže se vyplacené částky získávají zpět podle článků 7 a 8 tohoto nařízení, představují zpětné získávané částky vnější účelově vázané příjmy v souladu s článkem 21 finančního nařízení a použijí se na financování operací inovačního fondu.“;

b) odstavec 3 se nahrazuje tímto:

„3. U všech úkolů v oblasti provádění, které vykonává Komise, včetně úkolů prováděných prostřednictvím výkonné agentury, představují příjmy inovačního fondu vnější účelově vázané příjmy ve smyslu čl. 21 odst. 1 až 5 finančního nařízení. Příjmy inovačního fondu pokrývají všechny administrativní náklady a náklady na řízení spojené s prováděním. Komise může k pokrytí nákladů na řízení použít nejvýše 5 % finančního krytí inovačního fondu.“;

c) odstavec 4 se nahrazuje tímto:

„4. Projekt, který získal podporu z inovačního fondu, může rovněž získat příspěvek z jakéhokoli jiného programu EU, včetně fondů se sdíleným řízením, pokud tyto příspěvky nepokrývají tytéž náklady a nebyla zavedena žádná omezení v souladu s čl. 13e odst. 1. Kumulativní financování nesmí překročit celkové způsobilé náklady projektu a podporu z různých programů EU lze vypočítat proporcionálně.“

19) V článku 20 se odstavec 4 nahrazuje tímto:

„4. V souladu s ustanoveními směrnice 2003/87/ES se příjmy inovačního fondu, které na konci období způsobilosti zbývají na podporu projektů, použijí na podporu nových projektů, které splňují kritéria způsobilosti stanovená v čl. 10a odst. 8 uvedené směrnice, dokud nejsou na cíle inovačního fondu vyčerpány všechny příjmy.“

20) V článku 21 se odstavec 2 mění takto:

a) písmena a), b) a c) se nahrazují tímto:

„a) seznamu předběžně vybraných návrhů, včetně rezervního seznamu, vyhotovených v souladu s články 12, 12a a 13d;

b) návrhů rozhodnutí Komise uvedených v čl. 9 odst. 1, článku 13b, čl. 14 odst. 2 a čl. 15 odst. 1;

c) maximální částky podpory z inovačního fondu, která má být k dispozici pro účely pomoci při rozvoji projektů v souladu s článkem 13;“

b) doplňuje se nové písmeno d), které zní:

„d) maximální částky podpory z inovačního fondu, která má být k dispozici pro účely technické pomoci, a seznamu členských států s nízkou úrovní účinné účasti v souladu s článkem 13 g.“

21) V článku 23 se zrušují odstavce 5 a 6.

22) V článku 24 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

„1. V roce 2025 a poté každých pět let Komise vyhodnotí fungování inovačního fondu. Hodnocení se zaměří kromě jiného na posouzení synergií mezi inovačním fondem a jinými relevantními programy EU, zejména rámcovým programem EU pro výzkum a inovace (včetně programů Horizont Evropa a Horizont 2020), jakož i na postup vyplácení podpory z inovačního fondu.“

23) Článek 27 se mění takto:

a) odstavec 1 se nahrazuje tímto:

„1. Navrhovatelé projektů aktivně a systematicky propagují projekty podporované v rámci tohoto nařízení a jejich výsledky a dopad zveřejňováním relevantních informací prostřednictvím všech dostupných komunikačních kanálů, včetně webových stránek a sociálních médií. Tyto informace zahrnují výslovný odkaz na podporu získanou z inovačního fondu. Navrhovatelé projektu zvolí kontaktní místo pro komunikaci ohledně projektu a v dostatečném předstihu před zapojením do konkrétních komunikačních nebo propagačních činností s potenciálně významným mediálním dopadem informují prováděcí subjekt.“;

b) odstavec 3 se nahrazuje tímto:

„3. Označení „(spolu)financováno ze systému EU pro obchodování s emisemi (inovační fond)“, znak Unie a další požadované propagační prvky se použijí při všech komunikačních činnostech a činnostech v oblasti sdílení poznatků a uvedou se na informačních tabulích na strategických místech viditelných pro veřejnost v souladu se smluvními požadavky spojenými s podporou z inovačního fondu.“;

c) odstavec 4 se nahrazuje tímto:

„4. Navrhovatelé projektů poskytnou podrobné informace o plánovaných činnostech v souladu s odstavci 1 a 2 ve svých plánech sdílení poznatků, komunikace a šíření. Pravidelně monitorují a v případě potřeby přezkoumávají jejich provádění.“

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne 15. září 2023.

Za Komisi
předsedkyně
Ursula VON DER LEYEN