Úradný vestník
Európskej únie

SK
Séria L

2026/1035

8.5.2026

ODPORÚČANIE KOMISIE (EÚ) 2026/1035

z 29. apríla 2026

týkajúce sa vytvorenia spoločného rámca pre celoúnijné technológie overovania veku

EURÓPSKA KOMISIA,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 292,

keďže:

(1) Bezpečné spôsoby preukazovania veku, ktoré zachovávajú súkromie, budú čoraz dôležitejšie pre všetky aspekty každodenného života občanov EÚ. Napríklad nakupovanie výrobkov s vekovým obmedzením, ako je alkohol alebo cigarety, v predajniach alebo online prístup k obsahu s vekovým obmedzením, ako je pornografický obsah alebo obsah s hazardnými hrami, si vyžadujú určitú formu overenia veku. Patrí sem preukázanie veku maloletých osôb v online prostredí, najmä preto, že maloleté osoby vo svojom každodennom živote čoraz viac využívajú služby informačnej spoločnosti, ako sú online platformy alebo online hry. Na jednej strane to maloletým osobám poskytuje príležitosti v oblastiach rozvoja identity, učenia sa, vzdelávania, občianskej participácie, rozvoja vzťahov, komunikácie, prepojenia a tvorivosti. Na druhej strane môže využívanie služieb informačnej spoločnosti viesť k vzniku rizík pre maloleté osoby alebo im môže uškodiť, a to napríklad tým, že ich vystaví nezákonnému alebo škodlivému obsahu, ako je násilný, teroristický alebo pornografický obsah, alebo rizikám spojeným s kontaktmi, ako je kybernetické šikanovanie alebo osoby, ktoré sa usilujú o grooming maloletých osôb alebo ich nábor na organizovanú trestnú činnosť. Medzi tieto riziká patrí aj nadmerné, kompulzívne a závislosti podobné používanie služby informačnej spoločnosti a vystavenie ďalším zneužívajúcim praktikám, ako je hranie hazardných hier. Keďže mozog maloletých osôb sa ešte vyvíja, sú zraniteľnejšie voči rizikám a ujmám, ktoré môžu vyplývať z ich priamych skúseností so službami informačnej spoločnosti. Vzhľadom na tieto riziká je čoraz dôležitejšie preukazovať vek občanov s cieľom zabezpečiť, aby mali bezpečné online skúsenosti, a to pri náležitom dodržiavaní práv dieťaťa, ako sa stanovuje v článku 24 Charty základných práv EÚ, a zároveň zabezpečiť riadne fungovanie vnútorného trhu podporou jednotných noriem a predchádzaním fragmentácii medzi členskými štátmi EÚ. Poskytovať maloletým osobám online zážitky, ktoré sú primerané veku a bezpečné, je mimoriadne dôležité pri ich ochrane v čoraz viac sa rozširujúcom online prostredí.

(2) Komisia uskutočnila významné kroky v snahe zabezpečiť, aby regulačný rámec EÚ spĺňal svoj účel v súčasnom digitálnom prostredí, a chrániť maloleté osoby online. Nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2065 ([1]), ktoré sa v plnom rozsahu uplatňuje od februára 2024, sa zaviedli plne harmonizované pravidlá na zabezpečenie ochrany maloletých osôb online. V článku 28 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2022/2065 sa poskytovateľom online platforiem prístupných maloletým osobám ukladá povinnosť zaviesť vhodné a primerané opatrenia na zabezpečenie vysokej úrovne súkromia, bezpečnosti a ochrany maloletých v rámci svojich služieb. Okrem toho sa podľa článku 34 a článku 35 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2022/2065 od poskytovateľov služieb určených ako veľmi veľké online platformy alebo veľmi veľké internetové vyhľadávače vyžaduje, aby posudzovali a zmierňovali skutočné alebo predvídateľné riziká, ktoré ich služba môže predstavovať pre ochranu maloletých osôb, práva dieťaťa a duševnú a telesnú pohodu používateľa. Napokon, v článku 44 ods. 1 písm. j) nariadenia (EÚ) 2022/2065 sa Komisii umožňuje podporovať a presadzovať vypracovanie a vykonávanie dobrovoľných cielených noriem na ochranu maloletých online. Hoci takéto normy ešte neboli vypracované, mohli by zahŕňať technické normy na potvrdenie veku vrátane overovania veku.

(3) Vzhľadom na význam ochrany maloletých osôb online a v súlade s článkom 28 ods. 4 nariadenia (EÚ) 2022/2065 Komisia prijala usmernenia, v ktorých stanovila opatrenia, ktoré by podľa nej poskytovatelia online platforiem prístupných maloletým osobám mali prijať na zabezpečenie takejto vysokej úrovne súkromia, bezpečnosti a ochrany maloletých osôb online, aby tak pomohla poskytovateľom online platforiem pri dodržiavaní článku 28 ods. 1 uvedeného nariadenia (ďalej len „usmernenia“) ([2]). Medzi tieto opatrenia patrí okrem iného zvýšiť úroveň štandardnej ochrany súkromia v prípade účtov maloletých osôb a zabrániť neznámym účtom kontaktovať deti, upraviť odporúčacie systémy s cieľom minimalizovať riziko, že sa maloleté osoby dostanú k nezákonnému alebo škodlivému obsahu, štandardne vypnúť funkcie, ktoré prispievajú k nadmernému používaniu, zaviesť záruky týkajúce sa chatbotov využívajúcich umelú inteligenciu integrovaných do online platforiem a zlepšiť nástroje na moderovanie a podávanie správ.

([1]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2065 z 19. októbra 2022 o jednotnom trhu s digitálnymi službami a o zmene smernice 2000/31/ES (akt o digitálnych službách) (Ú. v. EÚ L 277, 27.10.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2065/oj).

([2]) COM(2025) 6826 final.

(4) Hoci sa v nariadení (EÚ) 2022/2065 ani v usmerneniach nevymedzuje, čo je nezákonný alebo škodlivý obsah pre maloleté osoby na online platformách, ani sa v nich nestanovujú konkrétne požiadavky na minimálny vek, v usmerneniach sa stanovujú jasné opatrenia, ktoré by podľa Komisie mali poskytovatelia online platforiem prístupných maloletým osobám prijať na účely potvrdenia veku, pričom poskytovatelia vysokorizikových platforiem, ako sú pornografické platformy alebo platformy s hazardnými hrami, by mali zaviesť metódy overovania veku. Komisia sa okrem toho domnieva, že poskytovatelia online platforiem prístupných maloletým by mali zaviesť metódy overovania veku, ak sa v práve Únie alebo vo vnútroštátnom práve v súlade s právom Únie stanovuje minimálny vek na prístup k určitým výrobkom alebo službám ponúkaným a/alebo akýmkoľvek spôsobom zobrazovaným na online platforme vrátane osobitne vymedzených kategórií online služieb sociálnych médií. V usmerneniach sa vysvetľuje, že overovanie veku by sa malo považovať za vhodné a primerané v súlade s nariadením (EÚ) 2022/2065 len vtedy, ak je v súlade s kritériami presnosti, spoľahlivosti, hodnovernosti, neinvazívnosti a nediskriminácie.

(5) V smernici Európskeho parlamentu a Rady 2010/13/EÚ ([3]) zmenenej smernicou Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1808 ([4]) sa okrem toho stanovujú odvetvové povinnosti pre poskytovateľov platforiem na zdieľanie videí týkajúce sa škodlivého audiovizuálneho obsahu. Podľa uvedenej smernice musia platformy na zdieľanie videí do svojich obchodných podmienok zahrnúť normy EÚ týkajúce sa mediálneho obsahu vrátane noriem zameraných na ochranu maloletých osôb pred škodlivým audiovizuálnym obsahom. Od poskytovateľov platforiem na zdieľanie videí sa takisto vyžaduje, aby prijali vhodné opatrenia, ktorými zabránia maloletým osobám zobrazovať takýto škodlivý audiovizuálny obsah, ako sú mechanizmy na nahlasovanie alebo označovanie škodlivého obsahu, overovanie veku, rodičovská kontrola a systémy hodnotenia obsahu. V prebiehajúcom hodnotení a nadchádzajúcom preskúmaní smernice (EÚ) 2010/13/EÚ sa zváži relevantnosť súčasných pravidiel a identifikujú sa potenciálne nedostatky existujúceho rámca.

(6) Okrem toho sa v *acquis* EÚ v oblasti ochrany spotrebiteľa, najmä v smernici Európskeho parlamentu a Rady 2005/29/ES ([5]), deti uznávajú ako zraniteľní spotrebitelia, ktorí si vyžadujú zvýšenú ochranu. Smernicou 2005/29/ES sa zakazujú agresívne a klamlivé obchodné praktiky vrátane prípadov, keď zneužívajú dôverčivosť maloletých osôb alebo ich nedostatok skúseností. Takisto sa ňou zakazuje nabádať maloleté osoby, aby si kúpili propagované výrobky alebo aby presvedčili svojich rodičov, aby im tieto výrobky kúpili. Ako sa zdôrazňuje v programe pre spotrebiteľov do roku 2030 ([6]) a v rámci prípravy nového návrhu aktu o digitálnej spravodlivosti Komisia posudzuje, či je potrebné vykonať ďalšie kroky na riešenie zostávajúcich nedostatkov v ochrane spotrebiteľa v digitálnom prostredí, a to aj v prípade maloletých osôb.

(7) Komisia pripomína, že existuje niekoľko aktuálnych a pripravovaných iniciatív na predchádzanie sexuálnemu zneužívaniu detí a boj proti nemu v rámci Stratégie EÚ pre účinnejší boj proti sexuálnemu zneužívaniu detí. Konkrétne, návrhom nariadenia, ktorým sa stanovujú pravidlá predchádzania sexuálnemu zneužívaniu detí a boja proti nemu, sa pre poskytovateľov online služieb stanovia povinnosti predchádzať sexuálnemu zneužívaniu detí online a bojovať proti nemu a navrhovaným prepracovaným znením smernice 2011/93/EÚ sa aktualizujú pravidlá trestnoprávneho rámca, aby sa zabezpečila účinná kriminalizácia všetkých foriem sexuálneho zneužívania detí (vrátane sexuálneho vydierania a groomingu), a to aj v prípade, že ich uľahčujú nové technológie. Tieto opatrenia doplní pripravovaný akčný plán na ochranu detí pred trestnou činnosťou ohlásený v Európskej stratégii vnútornej bezpečnosti ([7]), ktorého cieľom je stanoviť súdržnú a koordinovanú reakciu na množstvo hrozieb, ktorým čelia maloleté osoby v súvislosti s trestnou činnosťou.

([3]) Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2010/13/EÚ z 10. marca 2010 o koordinácii niektorých ustanovení upravených zákonom, iným právnym predpisom alebo správnym opatrením v členských štátoch týkajúcich sa poskytovania audiovizuálnych mediálnych služieb (smernica o audiovizuálnych mediálnych službách) (Ú. v. EÚ L 95, 15.4.2010, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2010/13/oj).

([4]) Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1808 zo 14. novembra 2018, ktorou sa mení smernica 2010/13/EÚ o koordinácii niektorých ustanovení upravených zákonom, iným právnym predpisom alebo správnym opatrením v členských štátoch týkajúcich sa poskytovania audiovizuálnych mediálnych služieb (smernica o audiovizuálnych mediálnych službách) s ohľadom na meniace sa podmienky na trhu (Ú. v. EÚ L 303, 28.11.2018, s. 69, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2018/1808/oj).

([5]) Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2005/29/ES z 11. mája 2005 o nekalých obchodných praktikách podnikateľov voči spotrebiteľom na vnútornom trhu, a ktorou sa mení a dopĺňa smernica Rady 84/450/EHS, smernice Európskeho parlamentu a Rady 97/7/ES, 98/27/ES a 2002/65/ES a nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 2006/2004 („smernica o nekalých obchodných praktikách“) (Ú. v. EÚ L 149, 11.6.2005, s. 22, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2005/29/oj).

([6]) COM(2025) 848 final.

([7]) COM(2025) 148 final.

(8) Komisia okrem toho pripomína, že existuje niekoľko aktuálnych alebo pripravovaných iniciatív na posilnenie postavenia a podporu maloletých osôb a zabezpečenie ich pohody online. Posilnenie postavenia a ochrana detí v ich digitálnom prostredí je ústredným prvkom digitálneho piliera Stratégie EÚ v oblasti práv dieťaťa ([8]) a odporúčania Komisie o rozvoji a posilňovaní integrovaných systémov ochrany detí v najlepšom záujme dieťaťa ([9]). Komisia takisto dlhodobo zapája viaceré zainteresované strany v rámci novej Európskej stratégie vytvárania lepšieho internetu pre deti ([10]) prostredníctvom spolufinancovaných centier EÚ pre bezpečnejší internet. Tieto centrá v spolupráci s online platformou *Better Internet for Kids* (Lepší internet pre deti) predstavujú centrum EÚ pre bezpečnosť detí online a vykonávajú politiky EÚ v oblasti bezpečnosti detí online na európskej a vnútroštátnej úrovni. Ďalšou zložkou je Akčný plán proti kybernetickému šikanovaniu ([11]), ktorý sa zameriava na maloleté osoby a zraniteľnú mládež a okrem iného stanovuje spoločné chápanie kybernetického šikanovania v EÚ, čím zlepšuje digitálnu gramotnosť, mechanizmy nahlasovania a podporu obetí. Okrem toho posilnenie digitálnych zručností vrátane digitálnej gramotnosti zostáva kľúčovou prioritou Komisie, ktorá sa realizuje vykonávaním akčného plánu digitálneho vzdelávania (2021 – 2027) ([12]), ako aj nadchádzajúceho plánu pre budúcnosť digitálneho vzdelávania a zručností do roku 2030. Komisia takisto spustí celoúnijný prieskum širších vplyvov sociálnych médií na duševné zdravie a pohodu s cieľom podporiť diskusiu o ochrane maloletých osôb online založenú na dôkazoch. Zavádzanie riešení na overovanie veku by mala sprevádzať jasná, prístupná a veku primeraná komunikácia zacielená na občanov, najmä maloleté osoby, mladých ľudí, rodičov a pedagógov.

(9) Na medzinárodnej úrovni Komisia pravidelne spolupracuje s medzinárodnými partnermi v oblasti ochrany maloletých osôb. Uzavreli sa dohody o operačnej spolupráci s poprednými regulačnými orgánmi v oblasti bezpečnosti online – s austrálskym komisárom pre elektronickú bezpečnosť, ako aj s orgánom Ofcom, ktorý je regulačným orgánom Spojeného kráľovstva pre telekomunikačné služby, pričom tieto dohody zahŕňajú pravidelnú spoluprácu v oblasti ochrany maloletých osôb vrátane technických prostriedkov na účinné overovanie veku.

(10) Na úrovni členských štátov viacero členských štátov prijíma alebo zvažuje prijatie vnútroštátnych opatrení na obmedzenie prístupu maloletých osôb k určitým službám informačnej spoločnosti, čo by si vyžadovalo riešenia na overovanie veku zachovávajúce súkromie.

(11) Zo všetkých týchto dôvodov sú hodnoverné, účinné, kyberneticky bezpečné metódy overovania veku, ktoré zachovávajú súkromie, sú v súlade s ochranou údajov a sú dostupné v Únii kľúčom k zabezpečeniu súladu s nariadením (EÚ) 2022/2065 a konkrétnejšie k ochrane maloletých osôb online. Technické ochranné opatrenia sú nevyhnutné na ochranu maloletých osôb pred negatívnymi účinkami na ich duševnú a fyzickú pohodu, ako aj pred vystavením nezákonnému a škodlivému obsahu. Vzhľadom na to, že maloletým osobám prináleží osobitná ochrana, je mimoriadne dôležité, aby uplatňovanie metód overovania veku bolo vhodné a primerané a aby zahŕňalo silné bezpečnostné záruky a prvky zachovávajúce súkromie s cieľom zabrániť zbytočnému zberu údajov, neoprávnenému prístupu k osobným informáciám alebo ich zneužitiu. Aby sa zabránilo fragmentácii vnútorného trhu, je okrem toho potrebné harmonizované európske riešenie. To je dôležité nielen pre maloleté osoby, ale aj v snahe zabezpečiť, aby každý občan EÚ mal prístup k takýmto technológiám, podporiť zavádzanie metód overovania veku a zaistiť, aby bola na trhu k dispozícii aspoň jedna takáto metóda v súlade s kritériami stanovenými v usmerneniach. Komisia uľahčuje vývoj harmonizovaných, kyberneticky bezpečných a hodnoverných riešení EÚ na overovanie veku, ktoré zachovávajú súkromie a sú v súlade s ochranou údajov, v členských štátoch prostredníctvom špecifikácie, ktorá pozostáva z technických špecifikácií, ktoré sú v súlade s technickými špecifikáciami európskych peňaženiek digitálnej identity, a ich implementácie s otvoreným zdrojovým kódom v podobe mobilnej aplikácie, ktorú možno prispôsobiť vnútroštátnym podmienkam.

(12) Ak majú metódy overovania veku zachovávať súkromie, mali by umožňovať aspoň selektívne zverejňovanie informácií spoliehajúcej sa strane a štandardne obmedzovať informácie na odpoveď pravda alebo nepravda, pokiaľ ide o informácie súvisiace s vekom požadované spoliehajúcou sa stranou, bez toho, aby poskytovali dodatočné informácie o občanovi. Okrem toho by mali zahŕňať technické záruky na ochranu občanov pred rizikami v oblasti ochrany súkromia a údajov, ako je sledovanie ich online činnosti, a to vrátane používania dôkazov s nulovou znalosťou. Komisia ďalej pripomína, že v súlade s článkom 28 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2022/2065 by mal poskytovateľ online platformy spracúvať len tie atribúty súvisiace s vekom, ktoré sú nevyhnutne potrebné na konkrétny účel, a potvrdenie veku by sa nemalo používať s cieľom poskytnúť poskytovateľom ďalšie prostriedky na identifikáciu, lokalizáciu, profilovanie alebo sledovanie fyzických osôb.

([8]) COM(2021) 142 final.
([9]) C(2024) 2680 final.
([10]) COM(2022) 202 final.
([11]) COM(2026) 71 final.
([12]) COM(2020) 624 final.

(13) Riešenia EÚ na overovanie veku založené na uvedenej špecifikácii umožňujú občanom EÚ preukázať určitý vek (napríklad že majú viac ako 15 alebo 18 rokov) a zároveň spĺňajú najvyššie normy ochrany súkromia. Riešenia EÚ na overovanie veku budú využívať najmodernejšie technológie a predchádzať sledovaniu totožnosti. Slúžia len na potvrdenie toho, že používateľ má určitý vek, bez toho, aby dôveryhodnému poskytovateľovi dôkazu alebo službe informačnej spoločnosti odhalili akékoľvek ďalšie informácie o používateľovi. Totožnosť používateľa a jeho online činnosti budú počas celého procesu chránené pred zverejnením.

(14) Koncepcia sa uverejňuje ako otvorený zdrojový kód, aby ju členské štáty a účastníci trhu mohli prebrať a na základe nej ďalej vyvíjať riešenia EÚ na overovanie veku prispôsobené ich potrebám. Uverejnením špecifikácie ako otvoreného zdrojového kódu sa zabezpečuje verejné preskúmanie a kontrola kódu a prispieva sa k transparentnosti a dôvere. Pokiaľ ide o testovanie medzi koncovými bodmi a implementáciu špecifikácie a riešení, ktoré z nej vychádzajú, Komisia úzko spolupracuje s členskými štátmi, online platformami a koncovými používateľmi. Niekoľko členských štátov plánuje spustiť funkciu overovania veku ako súčasť svojich európskych peňaženiek digitálnej identity ([13]). V nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 910/2014 ([14]) sa od každého členského štátu vyžaduje, aby fyzickým osobám s pobytom v členskom štáte poskytoval aspoň jednu európsku peňaženku digitálnej identity na dobrovoľnom základe a bezplatne v súlade s právom Únie alebo vnútroštátnym právom. Európske peňaženky digitálnej identity poskytujú bezpečný prostriedok zachovávajúci súkromie, aby sa používatelia mohli identifikovať a autentifikovať, pod svojou výlučnou kontrolou uchovávať osobné identifikačné údaje a elektronické osvedčenia atribútov a zdieľať ich s verejnými a súkromnými spoliehajúcimi sa stranami v celej Únii. Tieto elektronické osvedčenia atribútov predstavujú osvedčenia v elektronickej forme, ktoré umožňujú autentifikáciu atribútov, ako je vek, a ich uchovávanie a zdieľanie prostredníctvom európskych peňaženiek digitálnej identity.

(15) Niekoľko členských štátov uvedie v nadchádzajúcich mesiacoch na trh svoje prvé prispôsobené vnútroštátne riešenia EÚ na overovanie veku. S cieľom zabezpečiť, aby všetci občania EÚ mali prístup k hodnovernému riešeniu overovania veku, ktoré zachováva súkromie, a aby bola na trhu k dispozícii aspoň jedna metóda overovania veku v súlade s kritériami stanovenými v usmerneniach, by členské štáty mali uľahčiť účinné zavádzanie riešení EÚ na overovanie veku vychádzajúcich zo špecifikácie EÚ.

(16) V záujme posilnenia dôvery verejnosti a zabezpečenia rozsiahleho prijímania riešení EÚ na overovanie veku je nevyhnutné, aby bola zodpovednosť za poskytovanie týchto služieb maloletým osobám udelená len prísne preverenému poskytovateľom s dobrou povesťou, ktorí v plnom rozsahu spĺňajú prísne normy stanovené v schéme EÚ na overovanie veku. Týmto prístupom sa nielen chránia mladí používatelia, ale posilňuje sa aj integrita digitálneho jednotného trhu, čo je v súlade s naším spoločným záväzkom v oblasti ochrany detí, bezpečnosti údajov a digitálnej integrácie. Dodržiavaním týchto zásad podporujeme bezpečnejšie a spoľahlivejšie digitálne prostredie, ktoré získava dôveru občanov, podnikov aj členských štátov. Poskytovatelia riešení EÚ na overovanie veku a osvedčení dôkazov o veku by preto mali prijať vhodné a primerané technické, operačné a organizačné opatrenia typu uvedeného v článku 21 smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2555 ([15]). Dôvera v osvedčenia dôkazov o veku zdieľané prostredníctvom riešení EÚ na overovanie veku sa vybuduje zriadením schémy EÚ na overovanie veku na účely osvedčovania týchto atribútov. Poskytovateľom online platforiem a ďalším dotknutým stranám bude k dispozícii na nahliadnutie únijný zoznam dôveryhodných poskytovateľov osvedčení dôkazov o veku, aby mohli overiť, či osvedčenie dôkazu o veku používateľa vydal poskytovateľ zaradený do zoznamu.

(17) Doplnkovú funkciu plní únijný zoznam dôveryhodných riešení, a to tým, že umožňuje identifikáciu riešení na overovanie veku uznaných za riešenia, ktoré sú v súlade so schémou EÚ na overovanie veku.

([13]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1183 z 11. apríla 2024, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 910/2014, pokiaľ ide o zriadenie európskeho rámca digitálnej identity (Ú. v. EÚ L, 2024/1183, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj).

([14]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 910/2014 z 23. júla 2014 o elektronickej identifikácii a dôveryhodných službách pre elektronické transakcie na vnútornom trhu a o zrušení smernice 1999/93/ES (Ú. v. EÚ L 257, 28.8.2014, s. 73, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj).

([15]) Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2555 zo 14. decembra 2022 o opatreniach na zabezpečenie vysokej spoločnej úrovne kybernetickej bezpečnosti v Únii, ktorou sa mení nariadenie (EÚ) č. 910/2014 a smernica (EÚ) 2018/1972 a zrušuje smernica (EÚ) 2016/1148 (smernica NIS 2) (Ú. v. EÚ L 333, 27.12.2022, s. 80, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2555/oj).

(18) Aby boli poskytovatelia osvedčení dôkazov o veku a riešení na overovanie veku zaregistrovaní v zoznamoch spravovaných Komisiou, mali by spĺňať požiadavky stanovené v schéme EÚ na overovanie veku, v nariadení (EÚ) č. 910/2014, vo vykonávacom nariadení Komisie (EÚ) 2025/2160 ([16]) a v smernici (EÚ) 2022/2555. Komisia bude monitorovať, či tieto požiadavky nepretržite spĺňajú. Ak poskytovatelia tieto prísne normy nebudú spĺňať, Komisia zabezpečí, aby boli zo zoznamov odstránení.

(19) Komisia na základe schémy EÚ na overovanie veku zverejní únijný zoznam dôveryhodných poskytovateľov dôkazov o veku aj únijný zoznam dôveryhodných riešení s cieľom zabezpečiť, aby bola na úrovni EÚ zavedená infraštruktúra dôvery na podporu riešení EÚ na overovanie veku. Komisia okrem toho zahrnie informácie o tom, či riešenia ponúkané poskytovateľmi zaradenými do únijného zoznamu dôveryhodných poskytovateľov dôkazov o veku zabezpečujú súlad s kritériami účinnosti stanovenými v oddiele 6.1.4 usmernení, konkrétne s kritériami presnosti, spoľahlivosti, hodnovernosti, neinvazívnosti a nediskriminácie.

(20) Schéma EÚ na overovanie veku umožní zahrnúť do únijného zoznamu dôveryhodných poskytovateľov dôkazov o veku a do únijného zoznamu dôveryhodných riešení verejné a súkromné subjekty vrátane členských štátov, európskych nadácií a konzorcií a iných verejných alebo súkromných organizácií.

(21) Keďže dopyt občanov po dôveryhodných a kyberneticky bezpečných digitálnych riešeniach, ktoré zachovávajú súkromie a sú v súlade s ochranou údajov, sa zvyšuje, členské štáty na vnútroštátnej úrovni čoraz častejšie prijímajú alebo zvažujú, či prijmú vnútroštátne opatrenia na obmedzenie prístupu maloletých osôb k online platformám, často v kombinácii s osobitnými povinnosťami týkajúcimi sa overovania veku, aby boli takéto opatrenia účinné v praxi. Cieľom nariadenia (EÚ) 2022/2065 je aproximovať na úrovni Únie vnútroštátne regulačné opatrenia týkajúce sa požiadaviek na poskytovateľov sprostredkovateľských služieb v snahe predchádzať fragmentácii vnútorného trhu a ukončiť ju a zároveň zabezpečiť právnu istotu. Keďže nariadením (EÚ) 2022/2065 sa v plnej miere harmonizujú pravidlá uplatniteľné na sprostredkovateľské služby na vnútornom trhu s cieľom zaistiť bezpečné, predvídateľné a dôveryhodné online prostredie vrátane zabezpečenia vysokej úrovne súkromia, bezpečnosti a ochrany maloletých osôb podľa jeho článku 28 ods. 1, nevylučuje sa ním možnosť uplatňovať iné vnútroštátne právne predpisy uplatniteľné na poskytovateľov sprostredkovateľských služieb v súlade s právom Únie vrátane smernice 2000/31/ES, a najmä jej článku 3, ak ustanovenia vnútroštátneho práva sledujú iné legitímne ciele verejného záujmu, než sú ciele sledované nariadením (EÚ) 2022/2065. Ako sa uvádza v usmerneniach, členské štáty môžu zaviesť vnútroštátne právne predpisy, v ktorých sa v súlade s právom Únie stanovuje minimálny vek na prístup k určitým výrobkom alebo službám ponúkaným a/alebo akýmkoľvek spôsobom zobrazovaným na online platforme. Takýmito vnútroštátnymi opatreniami sa však online platformám nemôžu ukladať dodatočné povinnosti vrátane povinností týkajúcich sa overovania veku, pretože by to oslabilo účinok nariadenia (EÚ) 2022/2065 z hľadiska úplnej harmonizácie, keďže ciele takýchto opatrení by sa prekrývali s cieľmi, ktoré sa už sledujú uvedeným nariadením.

(22) Ak členské štáty zvažujú zavedenie vnútroštátnych opatrení na obmedzenie prístupu maloletých osôb k online platformám, Komisia členským štátom pripomína oznamovaciu povinnosť podľa smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2015/1535 ([17]) týkajúcu sa všetkých návrhov technických predpisov, ktoré sa môžu týkať pravidiel o službách informačnej spoločnosti, ako sa vymedzuje v uvedenej smernici, s cieľom zabrániť tvorbe prekážok na vnútornom trhu pred prijatím daných opatrení. V súlade s uvedenou smernicou sa oznámením návrhu technického predpisu začína trojmesačná odkladná lehota, počas ktorej dotknutý členský štát nemôže oznámený návrh technického predpisu prijať. Odkladnú lehotu možno predĺžiť v závislosti od typu reakcie, ktorú vydá Komisia alebo iné členské štáty.

([16]) Vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2025/2160 z 27. októbra 2025, ktorým sa stanovujú pravidlá uplatňovania nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 910/2014, pokiaľ ide o referenčné normy, špecifikácie a postupy riadenia rizík poskytovania nekvalifikovaných dôveryhodných služieb (Ú. v. EÚ L, 2025/2160, 28.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/2160/oj).

([17]) Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2015/1535 z 9. septembra 2015, ktorou sa stanovuje postup pri poskytovaní informácií v oblasti technických predpisov a pravidiel vzťahujúcich sa na služby informačnej spoločnosti (kodifikované znenie) (Ú. v. EÚ L 241, 17.9.2015, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2015/1535/oj).

(23) Neformálna výmena informácií medzi členskými štátmi a útvarmi Komisie v počiatočných fázach procesu navrhovania vnútroštátnych opatrení prispieva k navrhovaniu opatrení, ktoré sú zlučiteľné s právom Únie, a to aj v prípade, že vzniknú otázky týkajúce sa vzájomného pôsobenia navrhovaných vnútroštátnych opatrení s nariadením (EÚ) 2022/2065 a so smernicou 2000/31/ES. Takáto výmena informácií by sa mala uskutočňovať spoluprácou medzi členskými štátmi a útvarmi Komisie. Mnohostranné výmeny informácií sa môžu uskutočňovať aj prostredníctvom expertnej skupiny pre digitálne služby ([18]). S cieľom zabezpečiť konzistentný a harmonizovaný prístup pri presadzovaní nariadenia (EÚ) 2022/2065, pokiaľ ide o tieto aspekty, by koordinátori digitálnych služieb v zmysle nariadenia (EÚ) 2022/2065 mohli na takúto záležitosť upozorniť Európsky výbor pre digitálne služby v zmysle uvedeného nariadenia.

(24) Podľa ustálenej judikatúry Súdneho dvora Európskej únie sa opomenutie dodržiavania oznamovacej povinnosti považuje za procesnú chybu, v dôsledku ktorej je opatrenie, ak bolo prijaté, nevynútiteľné proti jednotlivcom v rámci konaní vnútroštátneho súdnu ([19]). Podobne Súdny dvor Európskej únie objasnil, že vnútroštátne súdy musia oznámený technický predpis prijatý v rozpore s odkladnou lehotou vyhlásiť za neuplatniteľný na jednotlivcov ([20]). Navyše, ak vnútroštátne opatrenia nie sú zlučiteľné s právom Únie vrátane nariadenia (EÚ) 2022/2065 a smernice 2000/31/ES, Komisia má právo začať konanie o nesplnení povinnosti v súlade s článkom 258 ZFEÚ, a to aj v súvislosti s oznámenými návrhmi opatrení. To, že Komisia na oznámenie nezareaguje, neovplyvňuje ani neznižuje možnosť Komisie prijať rozhodnutie alebo opatrenie na základe práva EÚ.

(25) S cieľom nájsť riešenia na úrovni Únie na lepšiu ochranu maloletých osôb online Komisia zriadila osobitný panel pre bezpečnosť detí online, ktorý má mandát vypracovať odporúčania pre predsedníčku Komisie o najlepšom prístupe Únie k bezpečnosti detí online a potenciálnych vekových obmedzeniach pre sociálne médiá a iné online služby v Európe. Správa tohto osobitného panelu pre bezpečnosť detí online sa očakáva do začiatku leta 2026.

(26) Keďže ide o naliehavú tému, toto odporúčanie má dvojaký cieľ. Prvým cieľom je zabezpečiť, aby všetci občania EÚ mali prístup k hodnovernému, spoľahlivému, interoperabilnému, kyberneticky bezpečnému riešeniu na overovanie veku, ktoré zachováva súkromie a je v súlade s ochranou údajov. Druhým cieľom tohto odporúčania je podporiť riadne fungovanie vnútorného trhu presadzovaním jednotných noriem a predchádzaním fragmentácii medzi členskými štátmi EÚ. V tejto súvislosti predstavuje riešenie EÚ na overovanie veku najúčinnejšie aktuálne dostupné technické riešenie, v ktorom sa spája prevádzková spoľahlivosť s úplným dodržiavaním základných práv občanov EÚ, najmä práv detí, práva na súkromie a ochrany osobných údajov. Cieľom tohto odporúčania je preto podporiť jeho prijatie na vnútroštátnej úrovni a zabezpečiť jeho praktickú funkčnosť vo všetkých členských štátoch,

PRIJALA TOTO ODPORÚČANIE:

ÚČEL TOHTO ODPORÚČANIA

1. Cieľom tohto odporúčania je zabezpečiť, aby všetci občania EÚ mali do konca roka 2026 prístup k digitálnym technológiám dôkazu o veku posilňujúcim súkromie, a to na základe najvyšších možných noriem ochrany súkromia a údajov podľa Charty základných práv Európskej únie a nariadenia (EÚ) 2016/679 vrátane dodržiavania práv detí.

2. Na tento účel sa v tomto odporúčaní špecifikujú opatrenia potrebné na úrovni členských štátov a zároveň sa zabezpečuje interoperabilita medzi členskými štátmi s ohľadom na dobre fungujúci vnútorný trh. Tieto opatrenia sú určené členským štátom, aby:

   a) uľahčili účinné zavádzanie riešení EÚ na overovanie veku a vydávanie osvedčení dôkazov o veku na základe špecifikácie EÚ na overovanie veku a takisto

   b) podporili rýchle zriadenie schémy EÚ na overovanie veku, ktorá umožní službám informačnej spoločnosti overovať platnosť osvedčení dôkazov o veku.

([18]) Zriadená rozhodnutím Komisie z 26. januára 2023, ktorým sa zriaďuje expertná skupina pre digitálne služby a zrušuje rozhodnutie 2005/752/ES.
([19]) Vec C-194/94, CIA-Security.
([20]) Vec C-443/98, Unilever.

3. V neposlednom rade sa v tomto odporúčaní stanovujú kľúčové prvky riadenia na úrovni EÚ s cieľom umožniť širokú dostupnosť dôveryhodných interoperabilných riešení EÚ na overovanie veku, ktoré zachovávajú súkromie a poskytujú sa buď ako samostatná aplikácia, alebo sú integrované do európskej peňaženky digitálnej identity.

VYMEDZENIE POJMOV

4. Na účely tohto odporúčania sa uplatňuje toto vymedzenie pojmov:

a) „maloletá osoba“ alebo „dieťa“ je fyzická osoba mladšia ako 18 rokov;

b) „online platforma“ je online platforma v zmysle vymedzenia v článku 3 písm. i) nariadenia (EÚ) 2022/2065;

c) „služba informačnej spoločnosti“ je „služba“ v zmysle vymedzenia v článku 1 ods. 1 písm. b) smernice (EÚ) 2015/1535;

d) „potvrdenie veku“ je súbor metód používaných na určenie, odhadnutie alebo overenie veku alebo vekového rozpätia fyzickej osoby s rôznymi úrovňami spoľahlivosti, ktorý zahŕňa vlastné vyhlásenie, odhad veku a overenie veku;

e) „overovanie veku“ je metóda potvrdenia veku, ktorá využíva prostriedky elektronickej identifikácie na určenie toho, či používateľ spĺňa určitú vekovú hranicu;

f) „európska peňaženka digitálnej identity“ je prostriedok elektronickej identifikácie v zmysle vymedzenia v článku 3 bode 42 nariadenia (EÚ) č. 910/2014;

g) „špecifikácia EÚ na overovanie veku“ je verejne dostupná technická špecifikácia na overovanie veku, ako napríklad špecifikácia, ktorá bude zahrnutá do schémy EÚ na overovanie veku vypracovanej Komisiou, a ktorá zahŕňa technickú architektúru, protokoly, rozhrania a referenčnú implementáciu s otvoreným zdrojovým kódom;

h) „riešenie EÚ na overovanie veku“ je akákoľvek aplikácia alebo služba, ktorou sa implementuje schéma EÚ na overovanie veku, bez ohľadu na to, či ju poskytuje Komisia, členský štát alebo akýkoľvek iný verejný alebo súkromný subjekt a či sa poskytuje ako samostatná aplikácia alebo je integrovaná do európskej peňaženky digitálnej identity, ktorá používateľom umožňuje preukázať, že spĺňajú určitú vekovú hranicu;

i) „osvedčenie dôkazu o veku“ je elektronické osvedčenie atribútov v zmysle článku 3 bodu 44 nariadenia (EÚ) č. 910/2014 vymedzené v schéme osvedčovania atribútov vytvorenej v súlade s článkom 8 vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) 2025/1569 ([21]), ktoré umožňuje autentifikovať to, že jeho držiteľ je starší ako určitá veková hranica;

j) „poskytovateľ osvedčení dôkazov o veku“ je poskytovateľ dôveryhodných služieb v zmysle článku 3 bodu 19 nariadenia (EÚ) č. 910/2014, ktorý vydáva osvedčenia dôkazov o veku;

k) „únijný zoznam dôveryhodných poskytovateľov osvedčení dôkazov o veku“ je zoznam poskytovateľov osvedčení dôkazov o veku zostavený a vedený Komisiou, ktorý zahŕňa poskytovateľov riešení EÚ na overovanie veku a ktorý môže zahŕňať aj poskytovateľov z národného dôveryhodného zoznamu zriadeného podľa článku 22 nariadenia (EÚ) č. 910/2014;

l) „únijný zoznam dôveryhodných riešení“ je zoznam zostavený a vedený Komisiou, ktorý zahŕňa subjekty, ktoré sú dôveryhodné v súvislosti s vydávaním osvedčení riešení na overovanie veku v súlade so schémou EÚ na overovanie veku;

([21]) Vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2025/1569 z 29. júla 2025, ktorým sa stanovujú pravidlá uplatňovania nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 910/2014, pokiaľ ide o kvalifikované elektronické osvedčenia atribútov a elektronické osvedčenia atribútov poskytované subjektom verejného sektora zodpovedným za autentický zdroj alebo v jeho mene (Ú. v. EÚ L, 2025/1569, 30.7.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1569/oj).

m) „osvedčenie riešenia na overovanie veku“ je elektronické osvedčenie atribútov, ktoré spoliehajúcej sa strane umožňuje overiť, že riešenie na overovanie veku je dôveryhodným riešením EÚ na overovanie veku, t. j. riešením vytvoreným v súlade s článkom 8 vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2025/1569, ktoré je v súlade so schémou EÚ na overovanie veku;

n) „schéma EÚ na overovanie veku“ je súbor pravidiel uplatniteľných na osvedčovanie atribútov pre osvedčenie riešenia na overovanie veku a osvedčenie dôkazu o veku, ktorý je v súlade s článkom 8 vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2025/1569.

Odporúčania týkajúce sa spoločného referenčného rámca pre prístup EÚ k overovaniu veku

5. S cieľom zabezpečiť, aby občania EÚ mali prístup k overovaniu veku v celej EÚ v súlade so spoločným referenčným rámcom stanoveným v špecifikácii EÚ na overovanie veku, Komisia odporúča, aby členské štáty do 31. decembra 2026 sprístupnili riešenie EÚ na overovanie veku, ktoré bude buď integrované do európskych peňaženiek digitálnej identity, alebo sa bude poskytovať ako samostatná aplikácia, alebo oboje. Na tento účel sa odporúča, aby členské štáty:

a) do 30. júna 2026 predložili Komisii plán vykonávania, v ktorom načrtnú, ako zamýšľajú sprístupniť riešenie EÚ na overovanie veku do 31. decembra 2026. V tomto pláne by sa mali stanovovať jednotlivé kroky procesu vrátane komunikácie s verejnosťou a spolupráce s výskumnými pracovníkmi a predstaviteľmi organizácií občianskej spoločnosti s relevantnými odbornými znalosťami;

b) uskutočňovali výmeny informácií s ostatnými členskými štátmi a Komisiou o pokroku pri sprístupňovaní riešenia EÚ na overovanie veku a zvážili spoločné riešenia na overovanie veku, čím by sa skonsolidovalo úsilie a zabezpečilo by sa účinnejšie využívanie zdrojov.

6. Komisia odporúča, aby koordinátori digitálnych služieb v zmysle nariadenia (EÚ) 2022/2065 diskutovali o vnútroštátnom vykonávaní riešenia EÚ na overovanie veku vrátane plánu vykonávania s Európskym výborom pre digitálne služby. Okrem toho môžu členské štáty v prípade potreby o tejto záležitosti diskutovať v rámci skupiny pre spoluprácu v oblasti digitálnej identity.

7. Komisia odporúča, aby s ňou členské štáty v súlade s článkom 8 vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2025/1569 úzko spolupracovali pri vymedzovaní schémy EÚ na overovanie veku, ktorú budú tvoriť požiadavky týkajúce sa modelu dôvery, riadenia a požiadaviek, ktoré majú spĺňať poskytovatelia osvedčenia dôkazu o veku a riešení overovania veku.

8. Subjekty by mali spĺňať požiadavky schémy EÚ na overovanie veku pred tým, ako bude možné ich poskytovateľov riešení a osvedčení dôkazov o veku pridať do únijného zoznamu dôveryhodných riešení a únijného zoznamu dôveryhodných poskytovateľov osvedčení dôkazov o veku. Na tento účel Komisia odporúča, aby členské štáty v prípade potreby spolupracovali:

a) s koordinátormi digitálnych služieb v rámci Európskeho výboru pre digitálne služby, ktorý je hlavným rámcom spolupráce v oblasti digitálnych služieb, ktorí môžu koordinovať svoju činnosť s príslušnými orgánmi, ako sú orgány na ochranu údajov alebo mediálne orgány;

b) so skupinou pre európsku spoluprácu v oblasti digitálnej identity zriadenou podľa článku 46e nariadenia (EÚ) č. 910/2014 s cieľom zabezpečiť, aby schéma EÚ na overovanie veku bola naďalej v súlade s európskym rámcom digitálnej identity, najmä pokiaľ ide o úrovne zabezpečenia, interoperabilitu dôveryhodných zoznamov a vzájomné uznávanie medzi členskými štátmi;

c) s výskumnými pracovníkmi a predstaviteľmi organizácií občianskej spoločnosti s odbornými znalosťami v oblasti overovania veku, kybernetickej bezpečnosti alebo ochrany údajov a súkromia.

9. Schéma EÚ na overovanie veku umožní zahrnúť do únijného zoznamu dôveryhodných poskytovateľov dôkazov o veku a do únijného zoznamu dôveryhodných riešení verejné a súkromné subjekty vrátane členských štátov, európskych nadácií a konzorcií a iných verejných alebo súkromných organizácií.

10. S cieľom uľahčiť harmonizáciu v rámci vnútorného trhu sa členské štáty povzbudzujú k tomu, aby:

a) zriadili systémy pre osvedčenia dôkazov o veku v súlade so schémou EÚ na overovanie veku;

b) nariadili používanie metód overovania veku, ktoré sú v súlade so schémou EÚ na overovanie veku.

Odporúčania týkajúce sa vnútroštátnych právnych predpisov súvisiacich s overovaním veku

11. Komisia odporúča, aby členské štáty pred formálnym oznámením Komisii podľa smernice (EÚ) 2015/1535 spolupracovali s útvarmi Komisie v čo najskoršej fáze navrhovania akéhokoľvek vnútroštátneho opatrenia týkajúceho sa týchto záležitostí.

12. Na uľahčenie výmeny informácií medzi členskými štátmi možno zvolať *ad hoc* zasadnutia príslušných expertných skupín, ako je expertná skupina pre digitálne služby v zmysle rozhodnutia Komisie z 26. januára 2023, ktorým sa zriaďuje expertná skupina pre digitálne služby a zrušuje rozhodnutie 2005/752/ES. Takáto včasná výmena informácií je nevyhnutná na zabezpečenie toho, aby boli vnútroštátne opatrenia od začiatku zlučiteľné s právom Únie, najmä s nariadením (EÚ) 2022/2065 a so smernicou 2000/31/ES.

V Bruseli 29. apríla 2026

Za Komisiu
Henna VIRKKUNEN
výkonná podpredsedníčka