Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2026/1035

8.5.2026

AANBEVELING (EU) 2026/1035 VAN DE COMMISSIE

van 29 april 2026

tot vaststelling van een gemeenschappelijk kader voor technologieën voor leeftijdsverificatie in de EU

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 292,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Veilige, privacyvriendelijke manieren om iemands leeftijd aan te tonen, worden steeds belangrijker voor alle aspecten van het dagelijks leven van de burgers van de EU. Zo is een vorm van leeftijdsverificatie vereist voor aankopen in een winkel van producten met een leeftijdsgrens, zoals alcohol of sigaretten, of voor de toegang tot online-content met een leeftijdsgrens, zoals pornografie of gokken. Dit omvat het aantonen van de leeftijd van minderjarigen in onlineomgevingen, met name omdat minderjarigen in hun dagelijks leven steeds vaker gebruikmaken van diensten van de informatiemaatschappij, zoals onlineplatforms of onlinespellen. Enerzijds biedt dit minderjarigen kansen op het gebied van identiteitsontwikkeling, leren, onderwijs, burgerparticipatie, relatieontwikkeling, communicatie, verbindingen leggen en creativiteit. Anderzijds kan het gebruik van diensten van de informatiemaatschappij een risico voor minderjarigen zijn, of schade veroorzaken, bijvoorbeeld door blootstelling aan illegale of schadelijke content, zoals gewelddadige, terroristische of pornografische content, of aan risicovolle contacten, zoals cyberpesten of personen die minderjarigen willen groomen of rekruteren voor georganiseerde criminaliteit. Deze risico's omvatten ook excessief, dwangmatig of verslavend gebruik van diensten van de informatiemaatschappij en blootstelling aan andere uitbuitingspraktijken, zoals gokken. Aangezien de hersenen van minderjarigen nog in ontwikkeling zijn, zijn zij kwetsbaarder voor risico's en schade met betrekking tot hun gebruik van diensten van de informatiemaatschappij. Vanwege deze risico's wordt het steeds belangrijker om de leeftijd van een gebruiker aan te tonen zodat de ervaring online veilig is, rekening houdend met de rechten van het kind overeenkomstig artikel 24 van het Handvest van de grondrechten van de EU, en met de goede werking van de interne markt, door consistente normen te bevorderen en versnippering in de EU-lidstaten te voorkomen. Het is van het grootste belang om minderjarigen een voor hun leeftijd geschikte en veilige online-beleving te bieden, om hen te beschermen in een omgeving die steeds vaker online is.

(2) De Commissie heeft belangrijke stappen gezet om te waarborgen dat het regelgevingskader van de EU geschikt is voor het huidige digitale landschap en om minderjarigen online te beschermen. Bij Verordening (EU) 2022/2065 van het Europees Parlement en de Raad ([1]), die sinds februari 2024 volledig van toepassing is, zijn volledig geharmoniseerde regels ingevoerd ter bescherming van minderjarigen online. Krachtens artikel 28, lid 1, van Verordening (EU) 2022/2065 moeten aanbieders van voor minderjarigen toegankelijke onlineplatforms passende en evenredige maatregelen nemen om een hoog niveau van privacy, veiligheid en bescherming van minderjarigen binnen hun dienst te waarborgen. Bovendien moeten aanbieders van diensten die zijn aangewezen als zeer grote onlineplatforms of zeer grote onlinezoekmachines overeenkomstig artikel 34 en artikel 35, lid 1, van die verordening de feitelijke of voorzienbare risico's beoordelen en beperken die hun dienst kan inhouden voor minderjarigen, de rechten van het kind en het mentale en fysieke welzijn van de gebruiker. Tot slot kan de Commissie overeenkomstig artikel 44, lid 1, punt j), van Verordening (EU) 2022/2065 de ontwikkeling en de uitvoering van vrijwillige gerichte normen ter bescherming van minderjarigen online ondersteunen en bevorderen. Die normen zijn nog niet ontwikkeld maar dit kan technische normen voor bevestiging van de leeftijd omvatten, met inbegrip van leeftijdsverificatie.

(3) Vanwege het belang van de bescherming van minderjarigen online, en overeenkomstig artikel 28, lid 4, van Verordening (EU) 2022/2065, heeft de Commissie richtsnoeren opgesteld met maatregelen die aanbieders van voor minderjarigen toegankelijke onlineplatforms naar haar oordeel moeten treffen om een dergelijk hoog niveau van privacy, veiligheid en bescherming van minderjarigen online te waarborgen en om aanbieders van onlineplatforms bij te staan bij de toepassing van artikel 28, lid 1, van die verordening ("de richtsnoeren") ([2]). Die maatregelen omvatten onder meer het standaard privé maken van accounts van minderjarigen en het voorkomen dat onbekende accounts contact opnemen met kinderen, het wijzigen van aanbevelingssystemen om het risico te beperken dat minderjarigen worden blootgesteld aan illegale of schadelijke content, het standaard uitschakelen van functies die aanzetten tot buitensporig gebruik, het instellen van waarborgen met betrekking tot in onlineplatforms geïntegreerde AI-chatbots en het verbeteren van de instrumenten voor moderatie en rapportage.

([1]) Verordening (EU) 2022/2065 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende een eengemaakte markt voor digitale diensten en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG (digitaledienstenverordening) (PB L 277 van 27.10.2022, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2065/oj).

([2]) COM(2025) 6826 final.

(4) Hoewel noch in Verordening (EU) 2022/2065, noch in de richtsnoeren wordt gedefinieerd wat illegale of schadelijke content voor minderjarigen op onlineplatforms is, en zij geen specifieke minimumleeftijdsvereisten omvatten, schrijven de richtsnoeren duidelijke maatregelen voor die aanbieders van voor minderjarigen toegankelijke onlineplatforms volgens de Commissie moeten treffen om de leeftijd te bevestigen, waarbij aanbieders van platforms met een hoog risico, zoals pornografische of gokplatforms, methoden voor leeftijdsverificatie moeten invoeren. Voorts is de Commissie van mening dat aanbieders van voor minderjarigen toegankelijke onlineplatforms leeftijdsverificatiemethoden moeten instellen wanneer het Unierecht of het nationale recht, overeenkomstig het Unierecht, een minimumleeftijd voorschrijft voor toegang tot bepaalde producten of diensten die op enige wijze op een onlineplatform worden aangeboden en/of weergegeven, met inbegrip van specifiek gedefinieerde categorieën onlinediensten voor sociale media. In de richtsnoeren wordt toegelicht dat leeftijdsverificatie overeenkomstig Verordening (EU) 2022/2065 alleen als passend en evenredig mag worden beschouwd als de criteria van nauwkeurigheid, betrouwbaarheid, robuustheid, niet-indringendheid en non-discriminatie in acht worden genomen.

(5) Voorts bevat Richtlijn 2010/13/EU van het Europees Parlement en de Raad ([3]), zoals gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2018/1808 van het Europees Parlement en de Raad ([4]), sectorspecifieke verplichtingen voor aanbieders van videoplatforms met betrekking tot schadelijke audiovisuele content. Op grond van die richtlijn moeten videoplatforms in hun algemene voorwaarden EU-normen voor mediacontent opnemen, met inbegrip van normen voor de bescherming van minderjarigen tegen schadelijke audiovisuele content. Aanbieders van videoplatforms moeten ook passende maatregelen treffen om te voorkomen dat minderjarigen dergelijke schadelijke audiovisuele content te zien krijgen, zoals mechanismen om schadelijke content te melden of te markeren, leeftijdsverificatie, ouderlijk toezicht en contentbeoordelingssystemen. Bij de lopende evaluatie en de komende herziening van Richtlijn 2010/13/EU wordt rekening gehouden met de relevantie van de huidige regels en worden mogelijke tekortkomingen in het bestaande kader in kaart gebracht.

(6) Bovendien onderkent het EU-acquis inzake consumentenbescherming, met name Richtlijn 2005/29/EG van het Europees Parlement en de Raad ([5]), dat kinderen kwetsbare consumenten zijn die beter moeten worden beschermd. Richtlijn 2005/29/EG verbiedt agressieve en misleidende handelspraktijken, met inbegrip van misbruik van de goedgelovigheid of het gebrek aan ervaring van minderjarigen. Ook mogen minderjarigen niet ertoe worden aangezet om geadverteerde producten te kopen of er bij hun ouders op aan te dringen die producten voor hen te kopen. Zoals benadrukt in de consumentenagenda 2030 ([6]) en ter voorbereiding van het komende voorstel voor een wetgevingshandeling inzake digitale rechtvaardigheid, beoordeelt de Commissie of er meer moet worden gedaan om de resterende lacunes in de consumentenbescherming in de digitale omgeving aan te pakken, ook voor minderjarigen.

(7) De Commissie brengt in herinnering dat er een aantal bestaande en aanstaande initiatieven zijn om seksueel misbruik van kinderen te voorkomen en te bestrijden in het kader van de EU-strategie voor een doeltreffender bestrijding van seksueel misbruik van kinderen. Het voorstel voor een verordening tot vaststelling van regels ter voorkoming en bestrijding van seksueel misbruik van kinderen bevat verplichtingen voor verleners van onlinediensten om seksueel misbruik van kinderen online te voorkomen en te bestrijden, en de voorgestelde herschikking van Richtlijn 2011/93/EU moderniseert het strafrechtelijk kader zodat alle vormen van seksueel misbruik van kinderen (met inbegrip van sextortion en grooming), zelfs indien door nieuwe technologieën gefaciliteerd, daadwerkelijk strafbaar worden gesteld. Deze maatregelen worden aangevuld met het aankomende actieplan inzake de bescherming van kinderen tegen criminaliteit, aangekondigd in de Europese strategie voor interne veiligheid ([7]), dat tot doel heeft een samenhangende en gecoördineerde respons te bieden op de uiteenlopende bedreigingen waaraan minderjarigen met betrekking tot criminaliteit blootstaan.

([3]) Richtlijn 2010/13/EU van het Europees Parlement en de Raad van 10 maart 2010 betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten (richtlijn audiovisuele mediadiensten) (PB L 95 van 15.4.2010, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2010/13/oj).

([4]) Richtlijn (EU) 2018/1808 van het Europees Parlement en de Raad van 14 november 2018 tot wijziging van Richtlijn 2010/13/EU betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten (richtlijn audiovisuele mediadiensten) in het licht van een veranderende marktsituatie (PB L 303 van 28.11.2018, blz. 69, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2018/1808/oj).

([5]) Richtlijn 2005/29/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2005 betreffende oneerlijke handelspraktijken van ondernemingen jegens consumenten op de interne markt en tot wijziging van Richtlijn 84/450/EEG van de Raad, Richtlijnen 97/7/EG, 98/27/EG en 2002/65/EG van het Europees Parlement en de Raad en van Verordening (EG) nr. 2006/2004 van het Europees Parlement en de Raad (richtlijn oneerlijke handelspraktijken) (PB L 149 van 11.6.2005, blz. 22, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2005/29/oj).

([6]) COM(2025)848 final.

([7]) COM(2025)148 final.

(8) Daarnaast herinnert de Commissie eraan dat er verscheidene bestaande of toekomstige initiatieven zijn om minderjarigen mondiger te maken, te ondersteunen en hun welzijn online te waarborgen. De mondigheid en bescherming van kinderen in hun digitale omgeving staan centraal in de digitale pijler van de EU-strategie voor de rechten van het kind ([8]) en in de aanbeveling van de Commissie over de ontwikkeling en versterking van geïntegreerde systemen voor kinderbescherming, in het belang van het kind ([9]). De Commissie werkt ook al geruime tijd met meerdere belanghebbenden samen in het kader van de nieuwe Europese strategie voor een beter internet voor kinderen ([10]), via de medegefinancierde EU-centra voor een veiliger internet. Die centra vormen, in samenwerking met het onlineplatform "Better Internet for Kids", de EU-hub voor de veiligheid van kinderen en voeren het EU-beleid inzake de veiligheid van kinderen online op Europees en nationaal niveau uit. Dit wordt aangevuld met het actieplan tegen cyberpesten ([11]), dat gericht is op minderjarigen en kwetsbare jongeren, en onder meer een gemeenschappelijke EU-notie van cyberpesten vastlegt, om de digitale geletterdheid, de meldingsmechanismen en slachtofferhulp te verbeteren. Bovendien blijft het versterken van digitale vaardigheden, met inbegrip van digitale geletterdheid, een belangrijke prioriteit voor de Commissie, die wordt nagestreefd door middel van de uitvoering van het actieplan voor digitaal onderwijs (2021-2027) ([12]) en de komende routekaart voor de toekomst van digitaal onderwijs en digitale vaardigheden voor 2030. De Commissie gaat ook een EU-breed onderzoek starten naar de bredere gevolgen van sociale media voor de geestelijke gezondheid en het welzijn, ter ondersteuning van een empirisch onderbouwd debat over de bescherming van minderjarigen online. De toepassing van oplossingen voor leeftijdsverificatie moet gepaard gaan met duidelijke, toegankelijke en op leeftijd afgestemde communicatie met burgers, met name minderjarigen, jongeren, ouders en opvoeders.

(9) Op internationaal niveau werkt de Commissie regelmatig samen met internationale partners op het gebied van de bescherming van minderjarigen. Er zijn operationele samenwerkingsovereenkomsten gesloten met de Australische eSafety Commissioner en de Britse regulerende instantie voor telecommunicatiediensten, Ofcom, beide toonaangevende regulerende instanties op het gebied van onlineveiligheid. In dat kader wordt regelmatig gesproken over de bescherming van minderjarigen, met inbegrip van de technische middelen om leeftijd doeltreffend te controleren.

(10) Op het niveau van de lidstaten stellen verscheidene lidstaten nationale maatregelen vast, of overwegen zij dat te doen, om de toegang van minderjarigen tot bepaalde diensten van de informatiemaatschappij te beperken, waarvoor oplossingen voor leeftijdsverificatie nodig zijn die de privacy beschermen.

(11) Vanwege al deze redenen is het van cruciaal belang dat er in de Unie robuuste, doeltreffende, cyberveilige, privacybeschermende en gegevensbeschermingsconforme methoden voor leeftijdsverificatie beschikbaar zijn, om te waarborgen dat Verordening (EU) 2022/2065 wordt nageleefd en, meer in het bijzonder, minderjarigen online worden beschermd. Technische beschermingsmaatregelen zijn van essentieel belang om minderjarigen te beschermen tegen negatieve gevolgen voor hun geestelijk en lichamelijk welzijn en tegen de blootstelling aan illegale en schadelijke content. Aangezien minderjarigen bijzondere bescherming verdienen, is het van cruciaal belang dat de toepassing van leeftijdsverificatiemethoden passend en evenredig is en sterke veiligheidswaarborgen en privacybeschermende kenmerken heeft om onnodige gegevensverzameling, ongeoorloofde toegang of misbruik van persoonsgegevens te voorkomen. Bovendien is een geharmoniseerde Europese oplossing nodig om versnippering van de interne markt te voorkomen. Dit is niet alleen van belang voor minderjarigen, maar ook om te waarborgen dat iedere EU-burger toegang heeft tot dergelijke technologieën, om het gebruik van methoden voor leeftijdsverificatie te stimuleren en te waarborgen dat ten minste één zodanige methode op de markt beschikbaar is conform de criteria van de richtsnoeren. De Commissie faciliteert de ontwikkeling in de lidstaten van geharmoniseerde oplossingen voor leeftijdsverificatie die de privacy beschermen, cyberveilig zijn, gegevensbeschermingsconform en robuust zijn. Dit moet gebeuren door middel van een blauwdruk, die bestaat uit technische specificaties die zijn afgestemd op die van de EU-portemonnees voor digitale identiteit en een opensource-implementatie als mobiele app die aan de nationale context kan worden aangepast.

(12) Met het oog op de bescherming van de privacy moeten leeftijdsverificatiemethoden ten minste selectieve openbaarmaking van informatie aan de vertrouwende partij omvatten en de informatie standaard beperken tot een ja/nee-antwoord met betrekking tot de door de vertrouwende partij gevraagde leeftijdsgerelateerde informatie, zonder nadere informatie over de burger te verstrekken. Daarnaast moeten die methoden technische waarborgen hebben om burgers te beschermen tegen privacy- en gegevensbeschermingsrisico's, zoals het traceren van hun onlineactiviteiten, met inbegrip van het gebruik van zero knowledge proof. De Commissie wijst er verder op dat een aanbieder van een onlineplatform overeenkomstig artikel 28, lid 3, van Verordening (EU) 2022/2065 alleen de leeftijdsgerelateerde attributen mag verwerken die strikt noodzakelijk zijn voor het specifieke doel en dat een leeftijdsbevestiging niet mag worden gebruikt om aanbieders aanvullende middelen te bieden om natuurlijke personen te identificeren, te lokaliseren, te profileren of te traceren.

([8]) COM(2021)142 final.
([9]) C(2024)2680 final.
([10]) COM(2022)202 final.
([11]) COM(2026)71 final.
([12]) COM(2020)624 final.

(13) Met behulp van EU-oplossingen voor leeftijdsverificatie op basis van de blauwdruk kunnen EU-burgers aantonen dat zij ouder zijn dan een bepaalde leeftijd (bijvoorbeeld 15+ of 18+), met inachtneming van de hoogste privacynormen. De EU-oplossingen voor leeftijdsverificatie zullen gebruikmaken van geavanceerde technologie en voorkomen dat identiteit wordt getraceerd. Zij dienen alleen om te bevestigen dat een gebruiker ouder is dan een bepaalde leeftijd, zonder andere informatie over de gebruiker aan de vertrouwde verlener van leeftijdbewijzen of aan de IT-dienst te onthullen. De identiteit en de online activiteit van de gebruiker worden gedurende het hele proces beschermd tegen openbaarmaking.

(14) De blauwdruk wordt gepubliceerd als open source, zodat de lidstaten en marktdeelnemers die kunnen gebruiken en verder kunnen ontwikkelen naar op hun behoeften afgestemde EU-oplossingen voor leeftijdsverificatie. De opensourcepublicatie van de blauwdruk waarborgt publieke toetsing en onderzoek van de code en draagt bij tot transparantie en vertrouwen. Voor end-to-endtesten en de implementatie van de blauwdruk en de daarop gebaseerde oplossingen werkt de Commissie nauw samen met de lidstaten, onlineplatforms en eindgebruikers. Verscheidene lidstaten zijn voornemens een leeftijdsverificatiefunctionaliteit in te voeren als onderdeel van hun Europese portemonnees voor digitale identiteit ([13]). Op grond van Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad ([14]) moet iedere lidstaat op vrijwillige basis en kosteloos ten minste één Europese portemonnee voor digitale identiteit verstrekken aan natuurlijke personen die overeenkomstig het Unierecht of het nationale recht in een lidstaat verblijven. De Europese portemonnees voor digitale identiteit bieden gebruikers een veilig en privacybeschermend middel om zich te identificeren en te authenticeren en om, onder hun uitsluitende controle, persoonsidentificatiegegevens en elektronische attesteringen van attributen op te slaan en te delen met publieke en particuliere vertrouwende partijen in de Unie. Deze elektronische attesteringen van attributen bieden attesteringen in elektronische vorm, aan de hand waarvan attributen, zoals leeftijd, kunnen worden geauthenticeerd, opgeslagen en gedeeld via de Europese portemonnees voor digitale identiteit.

(15) Een handvol lidstaten zal de komende maanden hun eerste op maat gemaakte nationale EU-oplossingen voor leeftijdsverificatie op de markt brengen. Om te waarborgen dat alle EU-burgers toegang hebben tot een robuuste en privacybeschermende oplossing voor leeftijdsverificatie, en om te waarborgen dat ten minste één methode voor leeftijdsverificatie op de markt beschikbaar is conform de criteria van de richtsnoeren, moeten de lidstaten de doeltreffende implementatie van EU-oplossingen voor leeftijdsverificatie op basis van de EU-blauwdruk faciliteren.

(16) Om het vertrouwen van het publiek te versterken en EU-oplossingen voor leeftijdsverificatie op grote schaal toepassing te doen vinden, is het absoluut noodzakelijk dat alleen gerenommeerde en streng gecontroleerde verleners die volledig aan de hoge normen van de EU-regeling voor leeftijdsverificatie voldoen, de verantwoordelijkheid krijgen om die diensten aan minderjarigen te verlenen. Deze aanpak beschermt niet alleen jonge gebruikers, maar versterkt ook de integriteit van de digitale eengemaakte markt, in overeenstemming met onze gezamenlijke inzet voor kinderbescherming, gegevensbeveiliging en digitale inclusie. Middels de bescherming van deze beginselen bevorderen we een veiligere en betrouwbaardere digitale omgeving die het vertrouwen van burgers, bedrijven en de lidstaten waard is. Verleners van EU-oplossingen voor leeftijdsverificatie en van leeftijdsattesteringen moeten daarom passende en evenredige technische, operationele en organisatorische maatregelen treffen van het type als bedoeld in artikel 21 van Richtlijn (EU) 2022/2555 van het Europees Parlement en de Raad ([15]). Het vertrouwen in leeftijdsattesteringen die via EU-oplossingen voor leeftijdsverificatie worden gedeeld, wordt vastgesteld door het opzetten van een EU-regeling voor leeftijdsverificatie voor de attestering van deze attributen. Verleners van onlineplatforms en andere betrokken partijen kunnen een EU-lijst van vertrouwde verleners van leeftijdattesteringen raadplegen om te verifiëren of de leeftijdsattestering van een gebruiker is afgegeven door een verlener die op de lijst is opgenomen.

(17) Een EU-lijst van vertrouwde oplossingen vervult een aanvullende functie door het mogelijk te maken oplossingen voor leeftijdsverificatie op te zoeken waarvan is erkend dat zij in overeenstemming zijn met de EU-regeling voor leeftijdsverificatie.

([13]) Verordening (EU) 2024/1183 van het Europees Parlement en de Raad van 11 april 2024 tot wijziging van Verordening (EU) nr. 910/2014, wat betreft de vaststelling van het Europees kader voor digitale identiteit (PB L, 2024/1183, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj).

([14]) Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt en tot intrekking van Richtlijn 1999/93/EG (PB L 257 van 28.8.2014, blz. 73, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj).

([15]) Richtlijn (EU) 2022/2555 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 betreffende maatregelen voor een hoog gezamenlijk niveau van cyberbeveiliging in de Unie, tot wijziging van Verordening (EU) nr. 910/2014 en Richtlijn (EU) 2018/1972 en tot intrekking van Richtlijn (EU) 2016/1148 (NIS 2-richtlijn) (PB L 333 van 27.12.2022, blz. 80, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2555/oj).

(18) Om op de door de Commissie beheerde lijsten te worden geregistreerd, moeten verleners van leeftijdsattesteringen en verleners van oplossingen voor leeftijdsverificatie voldoen aan de vereisten van de EU-regeling voor leeftijdsverificatie, aan Verordening (EU) nr. 910/2014 ([16]) en aan Uitvoeringsverordening (EU) 2025/2160 van de Commissie en Richtlijn (EU) 2022/2555. De Commissie zal erop toezien dat die vereisten vervuld blijven. Indien verleners niet aan die hoge normen voldoen, zal de Commissie hen van de lijsten doen schrappen.

(19) Op basis van de EU-regeling voor leeftijdsverificatie zal de Commissie zowel een EU-lijst van vertrouwde verleners van leeftijdbewijzen als de EU-lijst van vertrouwde oplossingen openbaar maken zodat de vertrouwensinfrastructuur op EU-niveau is opgetuigd om de EU-oplossingen voor leeftijdsverificatie te ondersteunen. Daarnaast zal de Commissie informatie opnemen over de vraag of de oplossingen die worden aangeboden door de op de EU-lijst van vertrouwde verleners van leeftijdbewijzen opgenomen verleners waarborgen dat aan de doeltreffendheidscriteria van punt 6.1.4 van de richtsnoeren wordt voldaan, te weten nauwkeurigheid, betrouwbaarheid, robuustheid, niet-indringendheid en non-discriminatie.

(20) Via de EU-regeling voor leeftijdsverificatie kunnen publieke en private entiteiten, waaronder de lidstaten, Europese stichtingen en consortia, en andere publieke of private organisaties, op de EU-lijst van vertrouwde verleners van leeftijdbewijzen en op de EU-lijst van vertrouwde oplossingen worden opgenomen.

(21) Naarmate de vraag van burgers naar vertrouwde, cyberveilige, privacyvriendelijke en gegevensbeschermingsconforme digitale oplossingen toeneemt, stellen de lidstaten op nationaal niveau steeds vaker nationale maatregelen vast, of overwegen zij dat te doen, om de toegang van minderjarigen tot onlineplatforms te beperken, vaak in combinatie met specifieke verplichtingen inzake leeftijdsverificatie om die maatregelen in de praktijk doeltreffend te maken. Verordening (EU) 2022/2065 beoogt de nationale regelgevende maatregelen op Unieniveau met betrekking tot de eisen voor aanbieders van tussenhandeldiensten op elkaar af te stemmen om versnippering van de interne markt te voorkomen en te beëindigen en om rechtszekerheid te waarborgen. Aangezien Verordening (EU) 2022/2065 de regels die van toepassing zijn op tussenhandelsdiensten op de interne markt volledig harmoniseert om te zorgen voor een veilige, voorspelbare en vertrouwde onlineomgeving, onder meer om een hoog niveau van privacy, veiligheid en bescherming van minderjarigen te waarborgen overeenkomstig artikel 28, lid 1, van die verordening, is het niet uitgesloten om andere nationale wetgeving toe te passen die voor aanbieders van tussenhandelsdiensten geldt, conform het Unierecht, inclusief Richtlijn 2000/31/EG, en met name artikel 3 daarvan, wanneer de bepalingen van nationaal recht andere legitieme doelstellingen van algemeen belang dan die van Verordening (EU) 2022/2065 nastreven. Zoals in de richtsnoeren vermeld, kunnen de lidstaten nationale wetgeving invoeren die, conform het Unierecht, een minimumleeftijd voorschrijft voor de toegang tot bepaalde producten of diensten die op enige wijze op een onlineplatform worden aangeboden en/of getoond. Die nationale maatregelen kunnen onlineplatforms echter geen aanvullende verplichtingen opleggen, zoals verplichtingen inzake leeftijdsverificatie, aangezien die het effect van volledige harmonisatie van Verordening (EU) 2022/2065 zouden ondermijnen, nu de doelstellingen van dergelijke maatregelen zouden overlappen met de doelstellingen die reeds met die verordening worden nagestreefd.

(22) Indien de lidstaten overwegen nationale maatregelen in te voeren om de toegang van minderjarigen tot onlineplatforms te beperken, wijst de Commissie de lidstaten op de kennisgevingsverplichting uit hoofde van Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad ([17]) met betrekking tot ontwerpen van technische voorschriften die betrekking kunnen hebben op regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij, zoals gedefinieerd in die richtlijn, om te voorkomen dat er belemmeringen op de interne markt ontstaan voordat die maatregelen worden goedgekeurd. Overeenkomstig die richtlijn leidt de kennisgeving van een ontwerp van technisch voorschrift tot een status-quoperiode van drie maanden gedurende welke de betrokken lidstaat het meegedeelde ontwerp van technisch voorschrift niet mag aannemen. De status-quoperiode kan worden verlengd, afhankelijk van het soort reactie van de Commissie of van andere lidstaten.

([16]) Uitvoeringsverordening (EU) 2025/2160 van de Commissie van 27 oktober 2025 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft referentienormen, specificaties en procedures voor het beheer van risico's voor het verlenen van niet-gekwalificeerde vertrouwensdiensten (PB L, 2025/2160, 28.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/2160/oj).

([17]) Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (codificatie) (PB L 241 van 17.9.2015, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2015/1535/oj).

(23) Een informele gedachtenwisseling tussen de lidstaten en de diensten van de Commissie in een vroeg stadium van het proces van het opstellen van nationale maatregelen draagt bij tot het opstellen van maatregelen die verenigbaar zijn met het Unierecht, ook wanneer er vragen rijzen over de wisselwerking tussen de voorgestelde nationale maatregelen en Verordening (EU) 2022/2065 en Richtlijn 2000/31/EG. Dergelijke gedachtenwisselingen moeten plaatsvinden via overleg tussen de lidstaat en de diensten van de Commissie. Multilaterale gedachtenwisselingen kunnen ook plaatsvinden via de deskundigengroep inzake digitale diensten ([18]). Met het oog op een consistente en geharmoniseerde aanpak bij de handhaving van Verordening (EU) 2022/2065 met betrekking tot deze aspecten, kunnen digitaledienstencoördinatoren in de zin van Verordening (EU) 2022/2065 dergelijke kwesties onder de aandacht brengen van de Europese Raad voor digitale diensten in de zin van die verordening.

(24) Volgens vaste rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie wordt het verzuim van de kennisgevingsplicht beschouwd als een procedurefout die de niet-toepasselijkheid van de voorschriften, indien aangenomen, meebrengt, zodat deze niet aan particulieren kunnen worden tegengeworpen ([19]). In gelijke zin heeft het Hof van Justitie van de Europese Unie verduidelijkt dat een aangemeld technisch voorschrift dat in strijd met de status-quoperiode is vastgesteld, door de nationale rechterlijke instanties niet-toepasselijk op particulieren moet worden verklaard ([20]). Indien nationale maatregelen niet verenigbaar zijn met het Unierecht, inclusief Verordening (EU) 2022/2065 en Richtlijn 2000/31/EG, heeft de Commissie bovendien het recht een inbreukprocedure in te stellen overeenkomstig artikel 258 VWEU, onder meer met betrekking tot de aangemelde ontwerpmaatregelen. De ontstentenis van een reactie van de Commissie op een kennisgeving heeft geen gevolgen voor en is niet van invloed op de mogelijkheid voor de Commissie om een besluit te nemen of actie te ondernemen overeenkomstig het Unierecht.

(25) Met het oog op oplossingen op Unieniveau om minderjarigen online beter te beschermen, heeft de Commissie een bijzonder comité voor online kindveiligheid opgericht, met het mandaat om aanbevelingen te doen aan de voorzitter van de Commissie over de beste aanpak voor de Unie op het gebied van online kindveiligheid en mogelijke leeftijdsgrenzen voor sociale media en andere onlinediensten in Europa. Het verslag van dit bijzonder comité voor online kindveiligheid wordt in de zomer van 2026 verwacht.

(26) Vanwege de urgentie van dit onderwerp heeft deze aanbeveling een tweeledig doel. Ten eerste moeten alle EU-burgers toegang hebben tot een robuuste, betrouwbare, interoperabele, cyberveilige, privacybeschermende en gegevensbeschermingsconforme oplossing voor leeftijdsverificatie. Ten tweede moet de goede werking van de interne markt worden ondersteund door consistente normen te bevorderen en versnippering tussen de EU-lidstaten te voorkomen. In dit verband is de EU-oplossing voor leeftijdsverificatie de doeltreffendste technische oplossing die momenteel beschikbaar is, waarbij operationele betrouwbaarheid wordt gecombineerd met volledige eerbiediging van de grondrechten van EU-burgers, met name de rechten van kinderen, het recht op privacy en de bescherming van persoonsgegevens. Deze aanbeveling is daarom bedoeld om de vaststelling ervan op nationaal niveau te ondersteunen en de praktische functionaliteit ervan in de lidstaten te waarborgen,

HEEFT DE VOLGENDE AANBEVELING VASTGESTELD:

DOEL VAN DE AANBEVELING

1) Deze aanbeveling heeft tot doel dat alle EU-burgers uiterlijk eind 2026 toegang krijgen tot privacybevorderende digitale technologie voor leeftijdsverificatie, op basis van de hoogst mogelijke normen inzake privacy en gegevensbescherming overeenkomstig het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en Verordening (EU) 2016/679, met inbegrip van de rechten van het kind.

2) Daartoe vermeldt deze aanbeveling de maatregelen die op het niveau van de lidstaten nodig zijn, met inachtneming van de interoperabiliteit tussen de lidstaten met het oog op een goed functionerende interne markt. Het is aan de lidstaten om:

   a) de doeltreffende implementatie van EU-oplossingen voor leeftijdsverificatie en de afgifte van leeftijdsattesteringen op basis van de EU-blauwdruk voor leeftijdsverificatie te faciliteren, en

   b) de snelle invoering van de EU-regeling voor leeftijdsverificatie te ondersteunen, zodat de diensten van de informatiemaatschappij de geldigheid van leeftijdsattesteringen kunnen verifiëren.

([18]) Opgericht bij het besluit van de Commissie van 26.1.2023 tot oprichting van de deskundigengroep inzake digitale diensten en tot intrekking van Besluit 2005/752/EG.
([19]) Zaak C-194/94, *CIA-Security*.
([20]) Zaak C-443/98, *Unilever*.

3) Tot slot bevat deze aanbeveling de belangrijkste elementen van EU-brede governance om vertrouwde, privacybeschermende, interoperabele EU-oplossingen voor leeftijdsverificatie breed beschikbaar te doen stellen, hetzij aangeboden als zelfstandige toepassing, hetzij geïntegreerd in een Europese portemonnee voor digitale identiteit.

DEFINITIES

4) Voor de toepassing van deze aanbeveling wordt verstaan onder:

a) "minderjarige" of "kind": een natuurlijke persoon jonger dan 18 jaar;

b) "onlineplatform": een onlineplatform in de zin van artikel 3, punt i), van Verordening (EU) 2022/2065;

c) "dienst van de informatiemaatschappij": een dienst in de zin van artikel 1, lid 1, punt b), van Richtlijn (EU) 2015/1535;

d) "leeftijdsbevestiging": de methoden om de leeftijd of leeftijdsgroep van een natuurlijke persoon op verschillende niveaus van betrouwbaarheid te bepalen, te schatten of te verifiëren, met inbegrip van eigen verklaring, leeftijdsschatting en leeftijdsverificatie;

e) "leeftijdsverificatie": een methode ter bevestiging van de leeftijd die berust op elektronische identificatiemiddelen, om te bepalen of een gebruiker aan een bepaalde leeftijdsdrempel voldoet;

f) "Europese portemonnee voor digitale identiteit": het elektronische identificatiemiddel zoals gedefinieerd in artikel 3, punt 42, van Verordening (EU) nr. 910/2014;

g) "EU-blauwdruk voor leeftijdsverificatie": een openbaar beschikbare technische specificatie voor leeftijdsverificatie, zoals die welke zal worden opgenomen in de door de Commissie ontwikkelde EU-regeling voor leeftijdsverificatie, omvattende de technische architectuur, protocollen, interfaces en opensource-referentieïmplementatie;

h) "EU-oplossing voor leeftijdsverificatie": een toepassing of dienst ter implementatie van de EU-regeling voor leeftijdsverificatie, aan de hand waarvan gebruikers kunnen aantonen dat zij aan een bepaalde leeftijdsdrempel voldoen, die door de Commissie, een lidstaat of een andere publieke of private entiteit wordt aangeboden en als zelfstandige toepassing of geïntegreerd in een Europese portemonnee voor digitale identiteit wordt verstrekt;

i) "leeftijdsattestering": een elektronische attestering van attributen in de zin van artikel 3, punt 44, van Verordening (EU) nr. 910/2014, zoals gedefinieerd in de overeenkomstig artikel 8 van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 2025/1569 van de Commissie ([21]) opgezette regeling voor de attestering van attributen, om te kunnen authenticeren dat de houder boven een bepaalde leeftijdsdrempel zit;

j) "verlener van leeftijdsattesteringen": een verlener van vertrouwensdiensten in de zin van artikel 3, punt 19, van Verordening (EU) nr. 910/2014, die leeftijdsattesteringen afgeeft;

k) "EU-lijst van vertrouwde verleners van leeftijdsattesteringen": de door de Commissie opgestelde en bijgehouden lijst van verleners van leeftijdsattesteringen, die verleners van EU-oplossingen voor leeftijdsverificatie omvat en ook overeenkomstig artikel 22 van Verordening (EU) nr. 910/2014 vastgestelde verleners van de nationale vertrouwenslijst kan omvatten;

l) "EU-lijst van vertrouwde oplossingen": de door de Commissie opgestelde en bijgehouden lijst van entiteiten die worden vertrouwd om attesteringen van oplossingen voor leeftijdsverificatie af te geven in overeenstemming met de EU-regeling voor leeftijdsverificatie;

([21]) Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1569 van de Commissie van 29 juli 2025 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad inzake door of namens een voor een authentieke bron verantwoordelijke openbare instantie verstrekte gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen en elektronische attesteringen van attributen (PB L, 2025/1569, 30.7.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1569/oj).

m) “attestering van oplossingen voor leeftijdsverificatie”: een elektronische attestering van attributen waarmee een vertrouwende partij kan verifiëren dat een oplossing voor leeftijdsverificatie een betrouwbare EU-oplossing voor leeftijdsverificatie is, d.w.z. een overeenkomstig artikel 8 van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 2025/1569 opgestelde oplossing die aan de EU-regeling voor leeftijdsverificatie voldoet;

n) “EU-regeling voor leeftijdsverificatie”: regels voor de attestering van attributen ter attestering van oplossingen voor leeftijdsverificatie en de leeftijdattestering die aan artikel 8 van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 2025/1569 voldoen.

Aanbevelingen voor een gemeenschappelijk referentiekader voor de EU-aanpak van leeftijdsverificatie

5) Om EU-burgers in de EU toegang tot leeftijdsverificatie te geven, conform het gemeenschappelijk referentiekader uit de EU-blauwdruk voor leeftijdsverificatie, beveelt de Commissie de lidstaten aan om uiterlijk 31 december 2026 een EU-oplossing voor leeftijdsverificatie beschikbaar te stellen, die ofwel in de Europese portemonnees voor digitale identiteit wordt geïntegreerd, ofwel als zelfstandige toepassing wordt verstrekt, of beide. Daartoe wordt aanbevolen dat de lidstaten:

a) uiterlijk 30 juni 2026 bij de Commissie een uitvoeringsplan indienen, waarin zij uiteenzetten hoe zij uiterlijk 31 december 2026 een EU-oplossing voor leeftijdsverificatie beschikbaar willen stellen. In dit plan moeten de verschillende stappen in het proces worden beschreven, inclusief overheidscommunicatie en de medewerking van onderzoekers en vertegenwoordigers uit het maatschappelijk middenveld met relevante deskundigheid;

b) informatie uitwisselen met andere lidstaten en de Commissie over hun vorderingen bij het beschikbaar stellen van een EU-oplossing voor leeftijdsverificatie, en gemeenschappelijke oplossingen voor leeftijdsverificatie afwegen om hun werkzaamheden te consolideren en een efficiënter gebruik van middelen te waarborgen.

6) De Commissie beveelt aan dat de digitaledienstencoördinatoren in de zin van Verordening (EU) 2022/2065 de nationale implementatie van de EU-oplossing voor leeftijdsverificatie, inclusief het uitvoeringsplan, met de Europese Raad voor digitale diensten bespreken. Daarnaast kunnen de lidstaten deze kwestie in de samenwerkingsgroep voor digitale identiteit bespreken, indien van toepassing.

7) De Commissie beveelt aan dat de lidstaten nauw met de Commissie samenwerken bij het opstellen van een EU-regeling voor leeftijdsverificatie, die zal bestaan uit de vereisten inzake het vertrouwensmodel, de governance en de vereisten voor verleners van leeftijdsattestering en oplossingen voor leeftijdsverificatie, overeenkomstig artikel 8 van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 2025/1569.

8) Entiteiten moeten aan de vereisten van de EU-regeling voor leeftijdsverificatie voldoen voordat hun oplossingen en verleners van leeftijdsattesteringen aan de EU-lijst van vertrouwde oplossingen respectievelijk de EU-lijst van vertrouwde verleners van leeftijdsattesteringen kunnen worden toegevoegd. Daartoe beveelt de Commissie de lidstaten aan om, indien van toepassing, samen te werken met:

a) digitaledienstencoördinatoren in het kader van de Europese Raad voor digitale diensten, als belangrijkste samenwerkingskader inzake digitale diensten, die hun optreden kan afstemmen met de relevante autoriteiten, zoals gegevensbeschermingsautoriteiten of media-autoriteiten.

b) de bij artikel 46 sexies van Verordening (EU) nr. 910/2014 opgerichte Europese samenwerkingsgroep voor digitale identiteit, om de EU-regeling voor leeftijdsverificatie in overeenstemming te houden met het Europees kader voor digitale identiteit, met name inzake betrouwbaarheidsniveaus, interoperabiliteit van vertrouwenslijsten en wederzijdse erkenning tussen de lidstaten;

c) onderzoekers en vertegenwoordigers uit het maatschappelijk middenveld met expertise op het gebied van leeftijdsverificatie, cyberbeveiliging of gegevensbescherming en privacy.

9) Via de EU-regeling voor leeftijdsverificatie kunnen publieke en private entiteiten, waaronder de lidstaten, Europese stichtingen en consortia, en andere publieke of private organisaties worden opgenomen op de EU-lijst van vertrouwde EU-aanbieders van leeftijdbewijzen en op de EU-lijst van vertrouwde oplossingen.

10) Om de harmonisatie binnen de interne markt te faciliteren, worden de lidstaten aangemoedigd om:

a) systemen voor leeftijdsattesteringen op te zetten in overeenstemming met de EU-regeling voor leeftijdsverificatie;

b) het gebruik van met de EU-regeling voor leeftijdsverificatie overeenstemmende leeftijdsverificatiemethoden verplicht te stellen.

Aanbevelingen voor nationale wetgeving met betrekking tot leeftijdsverificatie

11) De Commissie beveelt aan dat de lidstaten, voorafgaand aan de formele kennisgeving aan de Commissie overeenkomstig Richtlijn (EU) 2015/1535, tijdens het opstellen van nationale maatregelen ter zake zo vroeg mogelijk met de diensten van de Commissie samenwerken.

12) Om de uitwisseling van informatie tussen de lidstaten te vergemakkelijken, kunnen ad-hocvergaderingen van relevante deskundigengroepen, zoals de deskundigengroep voor digitale diensten in de zin van het besluit van de Commissie van 26.1.2023 tot oprichting van de deskundigengroep inzake digitale diensten en tot intrekking van Besluit 2005/752/EG, worden bijeengeroepen. Een dergelijke vroegtijdige uitwisseling is van essentieel belang om te waarborgen dat de nationale maatregelen vanaf het begin met het Unierecht, met name Verordening (EU) 2022/2065 en Richtlijn 2000/31/EG, verenigbaar zijn.

Gedaan te Brussel, 29 april 2026.

Voor de Commissie
Henna VIRKKUNEN
Uitvoerend vicevoorzitter