Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/1720

7.8.2025

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2025/1720 VAN DE COMMISSIE

van 6 augustus 2025

tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde aluminiumfolie op rollen van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek bij het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ([1]) ("de basisverordening"), en met name artikel 11, lid 2,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE

1.1. Voorafgaande onderzoeken en geldende maatregelen

(1) Bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 217/2013 ([2]) heeft de Europese Commissie antidumpingrechten ingesteld op bepaalde aluminiumfolie op rollen van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("de oorspronkelijke maatregelen"). Het onderzoek dat tot de instelling van de oorspronkelijke maatregelen heeft geleid, wordt hierna aangeduid als "het oorspronkelijke onderzoek".

(2) Bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/915 ([3]) heeft de Europese Commissie de definitieve antidumpingmaatregelen ten aanzien van bepaalde aluminiumfolie op rollen van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek bij het vervallen van de maatregelen (het "vorige nieuwe onderzoek bij het vervallen van de maatregelen") opnieuw ingesteld. Na een antiontwijkingsonderzoek heeft de Commissie bij Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1475 ([4]) de maatregelen uitgebreid tot de invoer uit Thailand.

(3) De antidumpingmaatregelen die momenteel van toepassing zijn op de invoer van bepaalde aluminiumfolie op rollen van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("VRC") variëren van 14,2 % tot 15,6 % voor de invoer van de in de steekproef opgenomen medewerkende producenten-exporteurs, 14,6 % voor de niet in de steekproef opgenomen medewerkende ondernemingen en een recht van 35,6 % voor alle andere ondernemingen uit de VRC.

1.2. Verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van maatregelen

(4) Na de bekendmaking van een bericht dat de geldende antidumpingmaatregelen inzake de invoer van bepaalde aluminiumfolie op rollen van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("het betrokken land") op korte termijn zouden vervallen ([5]), heeft de Commissie een op artikel 11, lid 2, van de basisverordening gebaseerd verzoek om een nieuw onderzoek ontvangen.

([1]) PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21, , ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj.

([2]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 217/2013 van de Raad van 11 maart 2013 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en definitieve inning van het voorlopige antidumpingrecht op bepaalde aluminiumfolie op rollen van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 69 van 13.3.2013, blz. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2013/217/oj).

([3]) Uitvoeringsverordening (EU) 2019/915 van de Commissie van 4 juni 2019 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde aluminiumfolie op rollen van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek bij het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 146 van 5.6.2019, blz. 63, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/915/oj).

([4]) Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1475 van de Commissie van 14 september 2021 tot uitbreiding van het definitieve antidumpingrecht dat bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/915 is ingesteld op bepaalde aluminiumfolie op rollen van oorsprong uit de Volksrepubliek China tot de invoer van bepaalde aluminiumfolie op rollen verzonden vanuit Thailand, al dan niet aangegeven als van oorsprong uit Thailand (PB L 325 van 15.9.2021, blz. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/1475/oj).

([5]) PB C 317, 7.9.2023, blz. 6.

(5) Het verzoek om een nieuw onderzoek werd op 4 maart 2024 ingediend door drie producenten in de Unie, ALEURO Converting Sp. z o.o., CeDo Sp. z. o.o. en ITS B.V. ("de indieners van het verzoek"), die goed zijn voor 33 % van de totale productie in de Unie van bepaalde aluminiumfolie op rollen. Het verzoek om een nieuw onderzoek werd ingediend op grond dat het vervallen van de maatregelen waarschijnlijk zou leiden tot voortzetting of herhaling van dumping en tot herhaling van schade voor de bedrijfstak van de Unie.

1.3. **Opening van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen**

(6) Daar de Commissie, na raadpleging van het bij artikel 15, lid 1, van de basisverordening ingestelde comité, tot de conclusie was gekomen dat er voldoende bewijs was om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen te openen, heeft zij op 3 juni 2024 een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen geopend met betrekking tot de invoer in de Unie van bepaalde aluminiumfolie op rollen van oorsprong uit de VRC ("het betrokken land") op grond van artikel 11, lid 2, van de basisverordening. Zij heeft daartoe op 3 juni 2024 een bericht van opening gepubliceerd in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([6]) ("het bericht van opening").

1.4. **Tijdvak van het nieuwe onderzoek en beoordelingsperiode**

(7) Het onderzoek naar de voortzetting of herhaling van dumping en schade had betrekking op de periode van 1 januari 2023 tot en met 31 december 2023 ("tijdvak van het nieuwe onderzoek" of "TNO"). Het onderzoek van de ontwikkelingen die relevant zijn voor de beoordeling van de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van schade zal betrekking hebben op de periode van 1 januari 2020 tot het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek ("de beoordelingsperiode").

1.5. **Belanghebbenden**

(8) In het bericht van opening verzocht de Commissie alle belanghebbenden mee te werken aan het onderzoek. Bovendien heeft de Commissie de indieners van het verzoek, andere haar bekende producenten in de Unie, producenten-exporteurs, importeurs en haar bekende betrokken gebruikers in de Unie en de Chinese autoriteiten specifiek op de hoogte gesteld van de opening van het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen en hun verzocht eraan deel te nemen. Alle belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld hun opmerkingen over de opening van het onderzoek kenbaar te maken en een aanvraag in te dienen voor een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures. Geen enkele belanghebbende heeft opmerkingen gemaakt en/of verzocht te worden gehoord.

1.6. **Samenstelling van de steekproef**

(9) In het bericht van opening deelde de Commissie mee dat zij mogelijk een steekproef van de belanghebbenden zou samenstellen in overeenstemming met artikel 17 van de basisverordening.

1.6.1. *Steekproef van producenten in de Unie*

(10) In het bericht van opening kondigde de Commissie aan dat zij een voorlopige steekproef van producenten in de Unie had samengesteld. De Commissie heeft de steekproef samengesteld op basis van de representativiteit van het productie- en verkoopvolume van het soortgelijke product die binnen de beschikbare tijd redelijkerwijs kon worden onderzocht. Deze steekproef bestond uit drie producenten in de Unie. De in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vertegenwoordigden 33 % van het geschatte totale productievolume van het soortgelijke product in de Unie. Overeenkomstig artikel 17, lid 2, van de basisverordening heeft de Commissie de belanghebbenden verzocht opmerkingen te maken over de voorlopige steekproef. Er werden geen opmerkingen ontvangen en de Commissie bevestigde de voorlopige steekproef, die representatief is voor de bedrijfstak van de Unie.

1.6.2. *Steekproef van importeurs*

(11) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie niet-verbonden importeurs verzocht de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken.

(12) Er was geen niet-verbonden importeur die zich meldde en de gevraagde informatie verstrekte.

([6]) Bericht van opening van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van bepaalde aluminiumfolie op rollen van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB C, C/2024/3498 van 3.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/3498/oj).

1.6.3. *Gebruikers*

(13) De Commissie heeft in het bericht van opening de gebruikers en hun representatieve verenigingen, vakbonden en representatieve consumentenorganisaties uitgenodigd om zich kenbaar te maken en mee te werken. Geen van de gebruikers in de Unie of hun verenigingen heeft zich kenbaar gemaakt.

1.6.4. *Steekproef van producenten-exporteurs in de VRC*

(14) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze samen te kunnen stellen, verzocht de Commissie alle bekende producenten-exporteurs in de betrokken landen de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken. Bovendien heeft de Commissie de vertegenwoordiging van de Volksrepubliek China gevraagd eventuele andere producenten-exporteurs die in deelname aan het onderzoek geïnteresseerd konden zijn, op te sporen en/of contact met hen op te nemen.

(15) Geen enkele producent-exporteur uit het betrokken land heeft de verlangde informatie verstrekt of ermee ingestemd in de steekproef te worden opgenomen.

1.7. **Antwoorden op de vragenlijst**

(16) De Commissie heeft de overheid van de Volksrepubliek China ("de Chinese overheid") een vragenlijst toegezonden betreffende het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening in de VRC.

(17) De Commissie heeft producenten in de Unie een vragenlijst toegezonden. Dezelfde vragenlijsten waren op de dag van de opening van het onderzoek ook online beschikbaar gesteld. ([7])

(18) Van de drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie werden antwoorden op de vragenlijst ontvangen.

(19) Noch de Chinese overheid, noch enige producent of producent-exporteur in de VRC heeft de vragenlijst beantwoord. De Commissie heeft de producenten-exporteurs en de Chinese overheid over de gevolgen van het gebrek aan medewerking geïnformeerd.

1.8. **Controle**

(20) De Commissie heeft alle gegevens verzameld en gecontroleerd die zij nodig achtte om vast te stellen of er sprake was van voortzetting of herhaling van dumping en schade, en om het belang van de Unie te bepalen. Krachtens artikel 16 van de basisverordening zijn controlebezoeken verricht bij de volgende producenten in de Unie:

— CeDo Sp. z o.o., Wrocław, Polen;

— Fora Folienfabrik GmbH, Singen, Duitsland;

— ITS B.V., Apeldoorn, Nederland.

1.9. **Vervolg van de procedure**

(21) Op 16 mei 2025 heeft de Commissie de belangrijkste feiten en overwegingen meegedeeld op basis waarvan zij voornemens was de van kracht zijnde antidumpingrechten te handhaven. Alle belanghebbenden konden hierover binnen een bepaalde termijn na deze mededeling opmerkingen indienen.

(22) De Commissie heeft de opmerkingen van belanghebbenden overwogen en, voor zover van toepassing, in aanmerking genomen. De partijen die hierom verzochten, werden gehoord.

([7]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2731.

2. ONDERZOCHT PRODUCT, BETROKKEN PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT

2.1. Onderzocht product

(23) Het onderzochte product is hetzelfde als in het oorspronkelijke onderzoek en het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, namelijk aluminiumfolie met een dikte van 0,007 mm of meer, maar minder dan 0,021 mm, niet op een drager, enkel gewalst, al dan niet gegaufreerd, op kleine rollen met een gewicht van maximaal 10 kg, momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 7607 11 11 en ex 7607 19 10 (Taric-codes 7607 11 11 11, 7607 11 11 19, 7607 19 10 11 en 7607 19 101 9) ("het onderzochte product").

(24) Het onderzochte product wordt gewoonlijk als consumentenproduct voor verpakkingsdoeleinden en andere huishoudelijke en cateringtoepassingen gebruikt ("aluminiumfolie voor huishoudelijk gebruik" of "AFH").

2.2. Betrokken product

(25) Het bij dit onderzoek betrokken product is het onderzochte product van oorsprong uit de Volksrepubliek China, momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 7607 11 11 en ex 7607 19 10 (Taric-codes 7607 11 11 11, 7607 11 11 19, 7607 19 10 11 en 7607 19 10 19).

2.3. Soortgelijk product

(26) Zoals vastgesteld in het oorspronkelijke onderzoek en in het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, is in dit nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen bevestigd dat de volgende producten dezelfde fysische en technische basiskenmerken hebben en voor dezelfde basisdoeleinden worden gebruikt:

— het betrokken product bij uitvoer naar de Unie;

— het onderzochte product dat in de VRC wordt geproduceerd en aldaar op de binnenlandse markt wordt verkocht;

— het onderzochte product dat door de producenten-exporteurs wordt geproduceerd en aan de rest van de wereld wordt verkocht, en

— het onderzochte product dat in de Unie door de bedrijfstak van de Unie wordt geproduceerd en aldaar wordt verkocht.

(27) Deze producten worden derhalve beschouwd als soortgelijke producten in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening.

3. DUMPING

3.1. Inleidende opmerkingen

(28) In het tijdvak van het nieuwe onderzoek hield de invoer van het onderzochte product uit de VRC in de Unie aan, zij het op een aanzienlijk lager niveau dan in het onderzoektijdvak van het oorspronkelijke onderzoek. Volgens Eurostat vertegenwoordigde de invoer van AFH uit de VRC ongeveer 1,02 % (640 ton) van de markt van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek, tegen een marktaandeel van 13,4 % (12 994 ton) tijdens het oorspronkelijke onderzoek en 1,8 % (1 519 ton) tijdens het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen. Hoewel de invoer uit de VRC aanhield, was het volume ervan aanzienlijk lager dan tijdens het oorspronkelijke onderzoek, wat erop wijst dat de handelsbeschermingsmaatregelen van invloed waren op de omvang van de invoer.

(29) Zoals vermeld in overweging 19, werkten er geen producenten of exporteurs uit de VRC aan het onderzoek mee. Derhalve heeft de Commissie de autoriteiten van de VRC meegedeeld dat zij wegens gebrek aan medewerking mogelijk artikel 18 van de basisverordening zou toepassen voor de bevindingen met betrekking tot de VRC. De Commissie heeft ter zake geen opmerkingen ontvangen, noch verzoeken om de raadadviseur-auditeur in te schakelen.

(30) Bijgevolg werden de bevindingen met betrekking tot de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van dumping overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening gebaseerd op de beschikbare gegevens. Die gegevens omvatten met name informatie uit het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, gecombineerd met andere informatie uit openbaar beschikbare bronnen die geschikt werden geacht, zoals officiële websites van ondernemingen en officiële statistieken, met name van de Global Trade Atlas ("GTA") ([8]) en Eurostat.

([8]) https://connect.ihsmarkit.com/gta/home/.

3.2. **Dumping**

3.2.1. *Procedure voor de vaststelling van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening voor de invoer van AFH van oorsprong uit de VRC*

(31) Aangezien er ten tijde van de opening van het onderzoek voldoende bewijsmateriaal beschikbaar was dat met betrekking tot de VRC wees op het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening, heeft de Commissie het onderzoek geopend op grond van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(32) Om de informatie te verkrijgen die zij voor haar onderzoek met betrekking tot de vermeende verstoringen van betekenis nodig achtte, heeft de Commissie de Chinese overheid een vragenlijst toegezonden. Bovendien heeft de Commissie in punt 5.3.2 van het bericht van opening alle belanghebbenden uitgenodigd om binnen 37 dagen na de datum van bekendmaking van dat bericht in het *Publicatieblad van de Europese Unie* hun standpunt kenbaar te maken, informatie in te dienen en ondersteunend bewijsmateriaal te verstrekken ten aanzien van de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. De Chinese overheid reageerde niet binnen de daarvoor gestelde termijn op de vragenlijst, en diende evenmin opmerkingen in over de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. Vervolgens heeft de Commissie de Chinese overheid ervan in kennis gesteld dat zij overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening de beschikbare gegevens zou gebruiken om de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de VRC vast te stellen.

(33) In punt 5.3.2 van het bericht van opening heeft de Commissie ook vermeld dat zij, gezien het beschikbare bewijsmateriaal, op grond van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening voorlopig Turkije had geselecteerd als passend representatief land voor de vaststelling van de normale waarde aan de hand van niet-verstoorde prijzen of benchmarks. De Commissie heeft verder opgemerkt dat zij andere mogelijk geschikte landen zou onderzoeken overeenkomstig de criteria als bedoeld in artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening.

(34) Op 20 februari 2025 heeft de Commissie de belanghebbenden door middel van een mededeling ("de mededeling over productiefactoren") op de hoogte gebracht van de desbetreffende productiefactoren, zoals vastgesteld in het verzoek om een nieuw onderzoek, en de desbetreffende bronnen die zij voornemens was te gebruiken om de normale waarde vast te stellen. In die mededeling heeft de Commissie, op basis van de criteria voor de keuze van niet-verstoorde prijzen of benchmarks, Turkije als een passend representatief land aangewezen. Ook heeft zij de belanghebbenden geïnformeerd dat zij de verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten ("VAA-kosten") en de winst zou vaststellen op basis van het financieel verslag van 2023 van Sedat Tahir A.Ş, een producent van AFH in het representatieve land. Er zijn geen opmerkingen van de belanghebbenden ontvangen.

3.2.2. *Normale waarde*

(35) Artikel 2, lid 1, van de basisverordening bepaalt het volgende: "De normale waarde is normaal gebaseerd op de prijzen die door onafhankelijke afnemers in het land van uitvoer in het kader van normale handelstransacties worden betaald of dienen te worden betaald".

(36) Artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening bepaalt evenwel: "Wanneer […] wordt vastgesteld dat het wegens het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van punt b) in het land van uitvoer niet passend is gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in dat land, wordt de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen", en deze normale waarde "omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst" (voor "administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten" wordt hierna de afkorting "VAA-kosten" gebruikt).

(37) Zoals hieronder nader wordt toegelicht, heeft de Commissie in dit onderzoek geconcludeerd dat het op basis van het beschikbare bewijsmateriaal en gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid en de producenten-exporteurs, juist was artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening toe te passen.

3.2.3. *Bestaan van verstoringen van betekenis*

(38) De Commissie heeft het bewijsmateriaal in het dossier onderzocht om vast te stellen of er in de VRC sprake is van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening, waardoor het niet passend zou zijn gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in dat land. Die analyse had betrekking op de volgende bewijselementen die verband houden met de verschillende criteria die relevant zijn om het bestaan van verstoringen van betekenis vast te stellen.

(39) Ten eerste bevatte het bewijsmateriaal in het verzoek de volgende elementen die wezen op het bestaan van verstoringen van betekenis.

(40) De indiener van het verzoek voert aan dat de markt van AFH op kleine rollen voor een groot deel wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de Chinese autoriteiten, waarover deze zeggenschap hebben, waarop deze beleidstoezicht uitoefenen of waarvoor deze beleidsadvies geven. In dit verband heeft de indiener van het verzoek verklaard dat de overheid en de CCP structuren in stand houden die hun voortdurende invloed op staatsondernemingen waarborgen, en verwijst deze naar een OESO-studie van januari 2019 over staatsondernemingen in de aluminiumsector, waaruit blijkt hoe het feit dat zij staatseigendom zijn, het desbetreffende industriebeleid beïnvloedt en hoe staatseigendom zich vertaalt in overheidssteun. Daarnaast wordt in het jaarverslag 2021 van China Aluminium International Engineering Corporation Limited ("Chalieco") uitgelegd dat de onderneming onder zeggenschap staat van de commissie voor toezicht op en beheer van staatsactiva van de staatsraad ("SASAC"). Voorts stelt de indiener van het verzoek dat uit de bevindingen van het Amerikaanse ministerie van Handel in zijn antisubsidieonderzoek naar bepaald aluminium uit China is gebleken dat staatsondernemingen verantwoordelijk zijn voor 37 % van het binnenlandse aluminiumverbruik in de VRC. Ten slotte wordt in het verzoek verwezen naar een verslag van een vertegenwoordiger van het partijcomité van de China Nonferrous Metals Industry Association, waaruit blijkt dat de ontwikkeling van de Chinese aluminiumproductie plaatsvindt volgens de algemene beleidsrichtsnoeren.

(41) In het verzoek wordt ook gesteld dat de aanwezigheid van de Chinese staat in kleine ondernemingen die AFH op kleine rollen produceren, de staat in staat stelt zich te mengen in de prijzen of kosten. Volgens de indiener van het verzoek handhaaft de Chinese overheid haar invloed in staatsondernemingen door leidinggevend personeel op sleutelposities te benoemen en te ontslaan, hetgeen de hoofdverantwoordelijkheid van de SASAC is. Zowel in staatsondernemingen als in particuliere Chinese ondernemingen zijn interne partijcomités actief die namens de overheid en de partij invloed kunnen uitoefenen op hun bedrijfsbeleid en zakelijke beslissingen, zoals uitdrukkelijk bepaald in artikel 19 van de Chinese vennootschapswet. Naar verluidt heeft de CCP de afgelopen jaren bovendien stappen ondernomen om de invloed en aanwezigheid van partijcomités binnen ondernemingen te vergroten. Bovendien zijn Chinese aluminiumproducenten ondergebracht bij de China Nonferrous Metals Industry Association, die onder toezicht staat van het partijbureau voor de bouwsector van de SASAC en de afdeling grondstoffenindustrie van het ministerie van Industrie en Informatietechnologie.

(42) De indiener van het verzoek voert vervolgens aan dat de Chinese overheid gebruik maakt van discriminerend overheidsbeleid of discriminerende maatregelen waarmee binnenlandse leveranciers worden bevoordeeld of waardoor de vrije marktwerking anderszins wordt beïnvloed. In dit verband is de aluminiumsector onderworpen aan talrijke plannen, richtsnoeren, richtlijnen en andere beleidsdocumenten op nationaal, regionaal en gemeentelijk niveau. De indiener van het verzoek beroept zich met name op een verslag dat is opgesteld voor WVMetalle, de Duitse brancheorganisatie voor non-ferrometalen, waaruit blijkt dat "de non-ferrometaalsector een kernonderdeel vormt van de overheidsplanning in het kader van het Strategic Emerging Industry Initiative [gelanceerd in 2009], het plan Made in China 2025 [gelanceerd in 2015], en andere programma's op hoog niveau" en dat de Chinese overheid "rechtstreeks ingrijpt in de prijsstelling van kapitaal, arbeid, grond, grondstoffen en de basisinputs voor het productieproces". In dit verslag worden de volgende interventies van de Chinese overheid in de aluminiumindustrie vastgesteld:

(i) De non-ferrometaalsector "[heeft] consequent […] geprofiteerd […] van genereuze financiële en niet-geldelijke steun [en blijft dat tot op heden doen]".

(ii) De Chinese non-ferrometaalsector heeft van 2011 tot en met de eerste helft van 2016 subsidies ontvangen ten belope van meer dan 41,6 miljard Yuan RMB (5,2 miljard EUR) die als niet-operationele inkomsten werden geboekt, samen met nog eens 16,5 miljard Yuan RMB (2,1 miljard EUR) in de vorm van uitgestelde inkomenssubsidies. Daarnaast wordt er andere niet-operationele inkomenssubsidies uitbetaald in het kader van programma's voor de verplaatsing van fabrieken, groene ontwikkeling, technologische innovatie, revitalisering van de industrie, ontwikkeling van handelsmerken en octrooien, onderzoek en ontwikkeling enz.

(iii) Er zijn belangrijke energiesubsidies verleend waarvan de meeste Chinese staatsbedrijven die actief zijn in de aluminiumsector, profiteren.

iv. De belangrijkste begunstigden van deze voordelen zijn staatsbedrijven, waaronder een kleine groep zeer grote spelers die worden klaargestoomd om nationale kampioenen met een mondiale impact te worden.

(v) De Chinese overheid houdt strikt toezicht op de hoeveelheden en prijzen van producten van de non-ferrometaalbranche die de Chinese markt binnenkomen of verlaten.

(43) Daarnaast verwijst de indiener van het verzoek naar het volgende beleid in het tijdvak van het nieuwe onderzoek:

(i) In het 14e vijfjarenplan voor de ontwikkeling van de grondstoffenindustrie, dat in december 2021 door het ministerie van Industrie en Informatietechnologie ("MIIT") werd gepubliceerd, wordt bepaald dat een onordelijke uitbreiding van de productiecapaciteit moet worden voorkomen, dat het beleid ter vervanging van de productiecapaciteit voor elektrolytisch aluminium moet worden verbeterd en strikt moet worden uitgevoerd, en dat de aluminiumverwerkende industrie moet worden verplicht om het algehele concurrentievermogen van materialen van aluminiumlegeringen te verbeteren en goed presterende ondernemingen te ondersteunen bij het opzetten van grootschalige recyclinginstallaties en industriële clusters.

(ii) Het in november 2021 door de staatsraad uitgebrachte actieplan voor ombuiging van de kooldioxide-emissies vóór 2030, dat het beleid inzake kooldioxidebeperking voor de non-ferrometaalindustrie omvat, zorgt voor een verbetering van de recycling en verwerking van afval van non-ferrometalen en voor een toename van de productie van gerecycled aluminium.

(iii) In de catalogus van aangemoedigde industrieën in de westelijke regio, die in januari 2021 door de Nationale Commissie voor ontwikkeling en hervorming ("NDRC") werd gepubliceerd, worden gerecycled aluminium, aluminiumverwerking, en de recycling en behandeling van vast afval van aluminium als te bevorderen bedrijfstakken aangemerkt.

(iv) De standaardvoorwaarden voor de aluminiumindustrie, op 18 juli 2013 door het ministerie van Industrie en Informatietechnologie ("het MIIT") gepubliceerd, met als doel de structurele aanpassing ervan te versnellen en een onordelijke uitbreiding van de smeltcapaciteiten voor aluminium tegen te gaan. De standaardvoorwaarden bevatten bepalingen over minimale productiehoeveelheden voor nieuwe fabrieken, kwaliteitsnormen en de leveringszekerheid van ingevoerd en in eigen land betrokken bauxiet en aluminiumoxide. In de standaardvoorwaarden staat dat het MIIT belast is met de standaardisering en het beheer van de aluminiumsector en met de publicatie van de lijst van bedrijven die in de aluminiumsector werkzaam mogen zijn.

(v) De toegangsvoorwaarden voor de aluminiumindustrie van de NDRC van oktober 2007, die formeel tot 2016 van kracht waren, hadden tot hoofddoel de ontwikkeling van de aluminiumsector te bevorderen en de uitstoot van broeikasgassen te beperken.

(vi) Ten slotte wordt in de richtsnoeren voor een snellere herstructurering van de aluminiumsector ("de herstructureringsrichtsnoeren") van de NDRC uit april 2006 aluminium als een essentieel product in de ontwikkeling van de nationale economie beschouwd. In de herstructureringsrichtsnoeren staat dat er bij de uitvoering van het door de staatsraad goedgekeurde industriële ontwikkelingsbeleid op bepaalde gebieden specifieke doelstellingen moeten worden gerealiseerd. Het gaat daarbij om de volgende gebieden: versterking van de concentratie in de sector; toegang tot financiering; organisatie van de sector; strenge controle op de uitvoer van elektrolytisch aluminium, en verwijdering van verouderde capaciteit.

(44) Buiten deze plannen heeft het overheidsingrijpen in de sector onder meer de vorm aangenomen van maatregelen die met uitvoer verband houden, waaronder uitvoerrechten, uitvoerquota, vereisten voor de uitvoerprestaties en voor de minimale uitvoerprijzen voor verschillende grondstoffen voor aluminium.

(45) Ten slotte is volgens de indiener van het verzoek gebleken dat de prijs van belangrijke inputs als energie en elektriciteit door verschillende soorten overheidsingrijpen wordt beïnvloed. Andere soorten overheidsingrijpen die tot marktverstoringen leiden, zijn het beleid inzake het aanleggen van voorraden via het State Reserve Bureau en de rol van de Shanghai Futures Exchange. Daarnaast hebben verscheidene onderzoeken i.v.m. handelsbescherming aan het licht gebracht dat de Chinese regering consequent verschillende soorten overheidssteun aan aluminiumproducenten heeft verleend. Het uitvoerige ingrijpen van de Chinese regering in de aluminiumsector heeft tot overcapaciteit geleid, hetgeen misschien wel de duidelijkste illustratie van de implicaties van het beleid van de regering en de daaruit voortvloeiende verstoringen is.

(46) Verder wijst de indiener van het verzoek op het gebrek aan faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving en de discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving daarvan, en geeft deze aan dat het Chinese systeem voor faillissementen onvoldoende aan zijn belangrijkste doelstellingen voldoet, zoals een eerlijke afwikkeling van vorderingen en schulden, en bescherming van de rechten van schuldeisers en debiteuren. De indiener van het verzoek concludeert dat producenten van AHF op kleine rollen net als elke andere sector in de Chinese economie onderworpen zijn aan de Chinese faillissements-, vennootschaps- en eigendomsregels en zij derhalve ook onderhevig zijn aan de verstoringen die voortvloeien uit de discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van deze wetgeving.

(47) In het verzoek voert de indiener ook aan dat de loonkosten aan verstoringen onderhevig zijn. In dit verband wordt in het verzoek opgemerkt dat een systeem van marktgebaseerde lonen zich in de VRC niet volledig kan ontwikkelen, omdat werknemers en werkgevers worden belemmerd in hun recht op collectieve organisatie. Ter ondersteuning van dit argument wordt er in het verzoek op gewezen dat er slechts één wettelijk erkende vakbond bestaat die onder leiding staat van de CCP. Daarnaast worden hogere functies in de vakbond bekleed door hooggeplaatste partijleden bij staatsondernemingen of door managers van particuliere ondernemingen, waardoor zij de belangen van werknemers niet efficiënt kunnen vertegenwoordigen. Bovendien heeft de VRC een aantal belangrijke internationale verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie nog steeds niet geratificeerd en wordt de mobiliteit van de Chinese beroepsbevolking beïnvloed door het systeem voor de registratie van huishoudens, op grond waarvan alleen lokale bewoners van een bepaald administratief gebied toegang krijgen tot alle beschikbare socialezekerheidsprestaties en sociale uitkeringen.

(48) Daarnaast wordt er in het verzoek op gewezen dat producenten van AHF op kleine rollen toegang hebben tot financiering die wordt verleend door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat. Deze verschillende verstoringen worden mede veroorzaakt door een sterke aanwezigheid van de overheid in financiële instellingen en kunstmatig lage financieringskosten om de groei van investeringen te stimuleren, wat wijst op een situatie die niet vergelijkbaar is met die van andere marktgebaseerde economieën. Het Chinese financiële stelsel wordt gekenmerkt door een sterke marktpositie van staatsbanken, die bij het verlenen van toegang tot financiering rekening houden met andere criteria dan de economische levensvatbaarheid van een project. Voorts zijn obligatie- en kredietratings dikwijls om verscheidene redenen verstoord, onder meer omdat de risicobeoordeling wordt beïnvloed door het strategische belang dat een bedrijf voor de Chinese regering heeft, en door de kracht die er uitgaat van een impliciete garantie van de regering. De indiener van het verzoek heeft ook geconstateerd dat de kredietkosten kunstmatig laag worden gehouden om de groei van investeringen te stimuleren. Dit heeft geleid tot een buitensporig gebruik van kapitaalinvesteringen met steeds lagere rendementen.

(49) Ten tweede heeft de Commissie in recente onderzoeken betreffende de aluminiumsector in de VRC ([9]) vastgesteld dat er sprake was van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening. Bij die onderzoeken stelde de Commissie vast dat er in de VRC sprake is van aanzienlijk overheidsingrijpen, wat leidt tot een verstoring van de doeltreffende toewijzing van middelen volgens marktbeginselen ([10]). De Commissie concludeerde met name dat de Chinese overheid niet alleen nog steeds een aanzienlijk deel van de aluminiumsector in handen heeft als bedoeld in artikel 2, lid 6 bis, punt b), eerste streepje, van de basisverordening ([11]), maar zich ook kan mengen in de prijzen en kosten via overheidsaanwezigheid in ondernemingen zoals bedoeld in artikel 2, lid 6 bis, punt b), tweede streepje, van de basisverordening ([12]). De Commissie stelde verder vast dat de aanwezigheid van de staat op de financiële markten en het ingrijpen door de staat op die markten, alsmede bij de levering van grondstoffen en basisproducten, een aanvullend verstorend effect hebben op de markt. Inderdaad leidt het planningssysteem in de VRC er over de gehele linie toe dat er middelen worden toegewezen aan sectoren die door de Chinese overheid als strategisch of anderszins politiek belangrijk zijn bestempeld, in plaats van dat toewijzing overeenkomstig marktwerking plaatsvindt ([13]). Bovendien heeft de Commissie geconcludeerd dat de Chinese faillissements- en eigendomswetgeving niet naar behoren functioneert in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), vierde streepje, van de basisverordening, en dus verstoringen veroorzaakt, met name wanneer in de VRC insolvente ondernemingen op de been worden gehouden en grondgebruiksrechten worden toegewezen ([14]). In dezelfde geest heeft de Commissie vastgesteld dat er in de aluminiumsector sprake was van verstoringen van loonkosten in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), vijfde streepje, van de basisverordening ([15]) alsmede van verstoringen op de financiële markten in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening, met name wat betreft de toegang tot kapitaal voor ondernemingen in de VRC ([16]).

([9]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2661 van de Commissie van 14 oktober 2024 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op aluminium radiatoren van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L, 2024/2661, 15.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2661/oj); Uitvoeringsverordening (EU) 2023/112 van de Commissie van 18 januari 2023 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde aluminium wielen van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen overeenkomstig artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 18 van 19.1.2023, blz. 66, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/112/oj).

([10]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2661, punt 3.3, en Uitvoeringsverordening (EU) 2023/112, punt 3.3.1.

([11]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2661, overwegingen 45 tot en met 52, en Uitvoeringsverordening (EU) 2023/112, overweging 45.

([12]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2661, overwegingen 53, 54 en 55, en Uitvoeringsverordening (EU) 2023/112, overwegingen 46 tot en met 50.

([13]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2661, overwegingen 56 tot en met 63, en Uitvoeringsverordening (EU) 2023/112, overwegingen 51 tot en met 63).

([14]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2661, overweging 64, en Uitvoeringsverordening (EU) 2023/112, overweging 64.

([15]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2661, overweging 65, en Uitvoeringsverordening (EU) 2023/112, overweging 65.

([16]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2661, overweging 66, en Uitvoeringsverordening (EU) 2023/112, overweging 66.

(50) Ten derde heeft de Commissie in het meest recente nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen met betrekking tot het onderzochte product ([17]) geconcludeerd dat er sprake was van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening. De Commissie is niets bekend van grote structurele veranderingen in de VRC in het algemeen en/of in de desbetreffende sector in het bijzonder die aan die conclusie zouden kunnen afdoen.

(51) Ten vierde wees aanvullend bewijsmateriaal uit het op grond van artikel 2, lid 6 bis, punt c), van de basisverordening door de Commissie opgestelde verslag over verstoringen van betekenis in de economie van de Volksrepubliek China ("het verslag") ([18]) ook op het bestaan van verstoringen van betekenis in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(52) Ten vijfde hebben noch de Chinese overheid, noch de producenten-exporteurs in het kader van het onderhavige onderzoek bewijzen of argumenten van het tegendeel aangedragen.

(53) Gelet op het bovenstaande, is uit het beschikbare bewijsmateriaal gebleken dat de prijzen en kosten van het onderzochte product, waaronder de kosten van grondstoffen, energie en arbeid, niet door vrije marktwerking tot stand zijn gekomen, omdat zij worden beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening, zoals blijkt uit de daadwerkelijke of mogelijke gevolgen van een of meer van de daarin genoemde desbetreffende factoren. Op grond daarvan is de Commissie tot de conclusie gekomen dat het in dit geval niet passend is om voor de vaststelling van de normale waarde gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten. Bijgevolg heeft de Commissie de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen, dat wil zeggen in dit geval aan de hand van de overeenkomstige productie- en verkoopkosten in een passend representatief land overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

3.2.4. *Representatief land*

3.2.4.1. Algemene opmerkingen

(54) De keuze van het representatieve land overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening werd gebaseerd op de volgende criteria:

— een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC. Hiervoor heeft de Commissie landen gekozen met een bruto nationaal inkomen per inwoner dat volgens de databank van de Wereldbank ([19]) vergelijkbaar is met dat van de VRC;

— productie van het onderzochte product in dat land ([20]);

— beschikbaarheid van relevante openbare gegevens in het representatieve land.

— wanneer er sprake is van meer dan één mogelijk representatief land, moet in voorkomend geval de voorkeur worden gegeven aan het land met een toereikend niveau van sociale en milieubescherming.

(55) Zoals toegelicht in overweging 34 heeft de Commissie op 20 februari 2025 een mededeling voor het dossier bekendgemaakt aangaande de bronnen voor de vaststelling van de normale waarde. In deze mededeling worden de feiten en het bewijsmateriaal beschreven die ten grondslag liggen aan de desbetreffende criteria en de desbetreffende bronnen. In deze mededeling heeft de Commissie de belanghebbenden in kennis gesteld van haar voornemen om Turkije in het onderhavige geval aan te merken als een passend representatief land indien het bestaan van verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening zou worden bevestigd.

3.2.4.2. Een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC

(56) In de mededeling heeft de Commissie Turkije aangemerkt als land dat volgens de Wereldbank een vergelijkbaar niveau van economische ontwikkeling heeft als de VRC, d.w.z. dat zij door de Wereldbank op basis van het bruto nationaal inkomen elk als "hogermiddeninkomensland" worden ingedeeld, en dat bekend is dat het onderzochte product daar wordt geproduceerd.

([17]) Uitvoeringsverordening (EU) 2019/915, punt 3.3.1.

([18]) Werkdocument van de diensten van de Commissie, "Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations", 10 april 2024 (SWD(2024) 91 final).

([19]) World Bank Open Data — Upper Middle Income (https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income).

([20]) Indien het onderzochte product in geen enkel land met een soortgelijk ontwikkelingsniveau wordt vervaardigd, kan er ook worden gekeken naar de fabricage van een product dat tot dezelfde algemene categorie en/of sector als het onderzochte product behoort.

(57) Er zijn geen opmerkingen ontvangen over de in die mededeling genoemde landen.

3.2.4.3. Beschikbaarheid van relevante openbare gegevens in het representatieve land

(58) In de mededeling heeft de Commissie aangegeven dat voor Turkije financiële gegevens van producenten van AHF en gegevens over de invoer voor desbetreffende grondstoffen, energie en arbeid openbaar zijn.

(59) De Commissie heeft Orbis doorzocht naar beschikbare financiële gegevens van een producent in Turkije. Er werden onmiddellijk beschikbare gegevens gevonden van een producent van AFH in Turkije over het begrotingsjaar 2023: Sedat Tahir A.Ş. Daarnaast beschikt Turkije over invoergegevens over de desbetreffende productiefactoren, alsook elektriciteits- en arbeidskosten.

(60) De Commissie heeft de belanghebbenden er met de mededeling van op de hoogte gebracht dat zij voornemens is Turkije als geschikt representatief land te gebruiken en de gegevens van de hierboven genoemde onderneming overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening te gebruiken om niet-verstoorde prijzen of benchmarks te verkrijgen voor de berekening van de normale waarde.

(61) De belanghebbenden werd verzocht opmerkingen in te dienen over de geschiktheid van Turkije als representatief land en het gebruik van de gegevens van de producent van AFH in het representatieve land.

(62) De Commissie heeft na de bekendmaking van de mededeling geen opmerkingen ontvangen.

3.2.4.4. Niveau van sociale en milieubescherming

(63) Aangezien was vastgesteld dat Turkije op grond van alle voornoemde factoren het enige geschikte representatieve land was, hoefde er op grond van alle voorgaande elementen geen beoordeling van het niveau van sociale en milieubescherming plaats te vinden overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, laatste zin, van de basisverordening.

3.2.4.5. Conclusie

(64) Gezien bovenstaande analyse werd Turkije geacht te voldoen aan de in artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening vermelde criteria om als passend representatief land te worden beschouwd.

3.2.5. *Bronnen aan de hand waarvan niet-verstoorde kosten en benchmarks worden vastgesteld*

(65) In de mededeling heeft de Commissie de productiefactoren zoals materialen, energie en arbeid vermeld die bij de productie van het onderzochte product worden gebruikt volgens de door de indiener van het verzoek uiteengezette methode en die het in de Unie gebruikte productieproces weerspiegelen. De Commissie heeft ook verklaard dat zij, voor de berekening van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, gebruik zou maken van de GTA ([21]) om de niet-verstoorde kosten van de meeste productiefactoren, met name de grondstoffen, vast te stellen. Daarnaast verklaarde de Commissie dat zij een beroep zou doen op het Turks Instituut voor de Statistiek (Turkish Statistical Institute — TÜIK) voor de vaststelling van niet-verstoorde arbeidskosten ([22]) en op de Energy Market Regulatory Authority van Turkije (EDPK) om de niet-verstoorde energiekosten vast te stellen ([23]).

(66) De Commissie heeft de belanghebbenden verzocht opmerkingen te maken en openbaar beschikbare informatie voor te stellen over niet-verstoorde waarden voor elk van de in die mededeling genoemde productiefactoren. De Commissie heeft naar aanleiding van de bekendmaking van de mededeling geen opmerkingen over de lijst van productiefactoren ontvangen.

([21]) http://www.gtis.com/gta/secure/default.cfm.
([22]) https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Labour-Cost-Statistics-2022-49571.
([23]) https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Electricity-and-Natural-Gas-Prices-Period-I:-January-June,-2022-45567&dil=2#:~:text=TURKSTAT%20Corporate&text = In%20the%.

3.2.5.1. Productiefactoren

(67) Rekening houdend met alle op het verzoek gebaseerde informatie en later door de Commissie geanalyseerde informatie (weergegeven in de onderstaande tabel) werden de volgende productiefactoren en hun bronnen geïdentificeerd met het oog op de vaststelling van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening:

Tabel 1

Productiefactoren van het onderzochte product

Productiefactor	Goederencode in Turkije	Niet-verstoorde waarde	Meeteenheid	Bron van informatie
GRONDSTOFFEN				
Aluminiumfolie, niet op een drager, enkel gewalst (jumborollen)	7607 11	4,67	EUR/kg	Global Trade Atlas (GTA)
Gekleurde doos/Kartonnen doos voor één rol en Buitenverpakking voor 24 rollen	4819 20	3,93	EUR/kg	GTA
Rol van papier	4822 90	2,65	EUR/kg	GTA
ARBEID				
Loonkosten	n.v.t.	7,04	EUR per manuur	Turks Instituut voor Statistiek ([1])
ENERGIE				
Elektriciteit	n.v.t.	0,13	EUR/kWh	Turks Instituut voor Statistiek ([2])

([1]) https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Labour-Cost-Statistics-2022-49571.
([2]) https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Electricity-and-Natural-Gas-Prices-Period-I:-January-June,-2022-45567&dil=2#:~:text=TURKSTAT%20Corporate&text=In%20the%.

3.2.5.2. Grondstoffen

(68) AFH-rollen worden gemaakt door de jumborollen van AFH opnieuw te wikkelen en in te korten tot rollen van maximaal 10 kg en deze vervolgens te verpakken. Het is een basisproduct dat bedoeld is om te verpakken.

(69) Met het oog op de vaststelling van de niet-verstoorde prijs van grondstoffen als geleverd aan de fabriekspoort van een producent in het representatieve land, heeft de Commissie als basis de gewogen gemiddelde invoerprijs voor het representatieve land gebruikt, zoals vermeld in de GTA. De invoerprijs in het representatieve land werd vastgesteld als een gewogen gemiddelde van de eenheidsprijzen van de invoer uit alle derde landen met uitzondering van de VRC en de in bijlage I bij Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad ([24]) genoemde landen die geen lid zijn van de WTO. De Commissie heeft besloten de invoer uit de VRC in het representatieve land uit te sluiten, aangezien zij in overweging 36 tot de conclusie is gekomen dat het wegens de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening, niet passend is om de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC te gebruiken. Aangezien er geen bewijsmateriaal is waaruit blijkt dat dezelfde verstoringen niet gelijkelijk gevolgen hebben voor de voor uitvoer bestemde producten, was de Commissie van mening dat die verstoringen gevolgen hebben gehad voor de uitvoerprijzen. Na de invoer uit de VRC in het representatieve land te hebben uitgesloten, bleef het volume van de invoer uit andere derde landen representatief.

([24]) Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende de gemeenschappelijke regeling voor de invoer uit bepaalde derde landen (PB L 123 van 19.5.2015, blz. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/755/oj). Volgens artikel 2, lid 7, van de basisverordening kunnen de binnenlandse prijzen in die landen niet worden gebruikt voor de vaststelling van de normale waarde.

(70) Er werd geen correctie toegepast voor vervoerskosten of invoerrechten. Turkije past geen invoerrechten toe op aluminiumfolie op jumborollen uit andere landen dan de VRC. Wat de kosten van het binnenlands vervoer van materialen betreft, waren er geen gegevens beschikbaar vanwege het gebrek aan medewerking van de Chinese producenten. Aangezien zelfs zonder dergelijke correcties werd vastgesteld dat er sprake was van dumping, en een opwaartse correctie van de normale waarde voor binnenlands vervoer de dumpingmarge alleen maar zou hebben verhoogd, werd een dergelijke correctie niet nodig geacht.

3.2.5.3. Arbeid

(71) Het Turks Instituut voor de Statistiek publiceert uitvoerige informatie over lonen in verschillende economische sectoren in Turkije. De Commissie heeft de benchmark voor het onderzoektijdvak vastgesteld op basis van de gemiddelde loonkosten per uur per vte voor 2022 voor de economische activiteit "Vervaardiging van metalen in primaire vorm" (NACE-code 24 volgens de NACE Rev. 2-classificatie). De gemiddelde loonkosten per uur per vte ([25]) bedroegen 7,04 EUR per manuur ([26]).

3.2.5.4. Elektriciteit

(72) De Commissie is voornemens gebruik te maken van de meest recente beschikbare gegevens over industriële elektriciteitsprijzen in Turkije van het Turks Instituut voor Statistiek (TurkStat), die door de Turkse overheid zijn gepubliceerd ([27]). Deze gegevens wijzen op een gemiddeld industrieel tarief voor 2023 van 0,13 EUR per kWh.

3.2.5.5. Overhead-productiekosten, VAA-kosten, winst en afschrijving

(73) Volgens artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening geldt het volgende: "De door berekening vastgestelde normale waarde omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst". Bovendien moet een waarde voor de overhead-productiekosten worden vastgesteld om de niet in de bovengenoemde productiefactoren opgenomen kosten te bestrijken.

(74) Bij gebrek aan beschikbare informatie over de algemene kosten in het verzoek om een nieuw onderzoek heeft de Commissie voorzichtigheidshalve besloten dergelijke kosten niet op te nemen in de berekening van de normale waarde.

(75) Om niet-verstoorde waarden voor vaste productiekosten, VAA-kosten en winst vast te stellen, en bij gebrek aan medewerking van de Chinese producenten-exporteurs, heeft de Commissie overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening gebruikgemaakt van de beschikbare gegevens.

(76) Aan de hand van gegevens van een Turkse producent van aluminiumfolie voor huishoudelijk gebruik, Sedat Tahir A.Ş. ([28]), heeft de Commissie de VAA-kosten (23,3 %) en de winst (8,8 %) berekend als een percentage van de kosten van de verkochte goederen.

3.2.6. *Berekening van de normale waarde*

(77) Op basis van het bovenstaande heeft de Commissie de normale waarde per productsoort in het stadium af fabriek berekend overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

(78) Eerst heeft de Commissie de niet-verstoorde productiekosten vastgesteld. Aangezien de producenten-exporteurs niet meewerkten, heeft de Commissie zich gebaseerd op de informatie die de indiener in het verzoek om een nieuw onderzoek heeft verstrekt over het gebruik van elke productiefactor (materialen en arbeid) bij de productie van AFH. De Commissie heeft de verbruiksratio's vermenigvuldigd met de niet-verstoorde kosten per eenheid die in het representatieve land Turkije zijn waargenomen, zoals beschreven in punt 3.3.2.

([25]) Voltijdequivalent.
([26]) https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Labour-Cost-Statistics-2022-49571.
([27]) https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Electricity-and-Natural-Gas-Prices-Period-I:-January-June,-2022-45567&dil=2#:~:text = TURKSTAT %20Corporate&text = In%20the%.
([28]) Beschikbaar op: https://orbis.bvdinfo.com/.

(79) Zodra de niet-verstoorde productiekosten waren vastgesteld, heeft de Commissie de VAA-kosten en de winst daarbij opgeteld, zoals vermeld in punt 3.3.5.5:

— de VAA-kosten en andere kosten, die goed waren voor 23,3 % van de kosten van verkochte goederen ("KVG") van Sedat Tahir A.Ş, en

— de winst, die 8,8 % van de door Sedat Tahir A.Ş gerealiseerde kosten van verkochte goederen bedroeg, toegepast op de totale niet-verstoorde productiekosten.

(80) Op basis daarvan heeft de Commissie de normale waarde berekend in het stadium af fabriek overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

3.2.7. *Uitvoerprijs*

(81) Gezien de niet-medewerking van producenten-exporteurs in de VRC, werd de uitvoerprijs bepaald op basis van cif-gegevens van Eurostat ([29]), gecorrigeerd tot het niveau af fabriek. De cif-prijs werd daarom verlaagd met de zeevervoer- en verzekeringskosten en de binnenlandse vervoerskosten.

3.2.8. *Vergelijking*

(82) Artikel 2, lid 10, van de basisverordening verplicht de Commissie om een billijke vergelijking te maken tussen de normale waarde en de uitvoerprijs in hetzelfde handelsstadium en om correcties toe te passen voor verschillen tussen factoren die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen. In het onderhavige geval heeft de Commissie ervoor gekozen de normale waarde en de uitvoerprijs van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs te vergelijken in het handelsstadium af fabriek.

(83) Na verrekening door aftrek van de kosten van vervoer over zee, verzekering en binnenlands vervoer om een billijke vergelijking op het niveau af fabriek mogelijk te maken, kon de uitvoerprijs worden vergeleken met de normale waarde. Bij gebrek aan medewerking werden geen correcties toegepast voor verschillen in factoren waarvan werd beweerd en aangetoond dat zij van invloed waren op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen.

3.2.9. *Dumpingmarge*

(84) Op basis daarvan bedroeg de gewogen gemiddelde dumpingmarge, uitgedrukt in procenten van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring, 28 %. Bijgevolg werd geconcludeerd dat de dumping in het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd voortgezet. Het volume van de invoer in kwestie, dat overeenkwam met een marktaandeel van 1,02 % op de markt van de Unie, was echter zeer beperkt, zodat de prijzen als niet-representatief werden beschouwd. Om deze reden heeft de Commissie ook onderzocht hoe waarschijnlijk het is dat de dumping zich zal herhalen.

3.3. **Waarschijnlijkheid van voortzetting van dumping**

(85) Na te hebben vastgesteld dat in het tijdvak van het nieuwe onderzoek sprake was van dumping, is de Commissie, overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening, nagegaan of voortzetting van dumping waarschijnlijk zou zijn indien de maatregelen zouden worden ingetrokken. Aangezien de invoer van AFH uit de VRC in het tijdvak van het nieuwe onderzoek laag was, met een marktaandeel in de Unie van 1,02 %, heeft de Commissie ook onderzocht of herhaling van dumping waarschijnlijk is.

(86) De volgende bijkomende elementen zijn onderzocht: de productiecapaciteit en de reservecapaciteit in de VRC, de mogelijke absorptiecapaciteit van de markten van derde landen en de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie.

3.3.1. *Productiecapaciteit en reservecapaciteit in China*

(87) Vanwege het gebrek aan medewerking van de Chinese producenten werden de bevindingen inzake productiecapaciteit en reservecapaciteit in de VRC gebaseerd op de informatie in het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen. Aangezien er geen nauwkeurige gegevens over de capaciteit voor AFH op kleine rollen beschikbaar zijn, werd de overcapaciteit voor jumborollen beschouwd als een belangrijke indicator voor de overcapaciteit voor AFH op rollen. Zoals vermeld in overweging 68, hoeft aluminiumfolie op jumborollen alleen te worden versneden om AFH-rollen te produceren.

([29]) Databank — Eurostat.

(88) De indiener van het verzoek heeft bewijzen overgelegd waaruit blijkt dat de Chinese productiecapaciteit voor AFH gestaag is toegenomen. Opmerkelijke gevallen van uitbreiding zijn onder meer de capaciteitstoename van Shenhuo Aluminum van 451 000 tot 900 000 ton in de provincie Yunnan en de opening van een nieuwe fabriek van 100 000 ton door Longding Aluminum, die vooral folie voor accu's en dunne aluminiumfolie fabriceert. Deze aanhoudende overcapaciteit werd erkend door zowel de US International Trade Commission (US ITC), die in 2023 concludeerde dat het intrekken van handelsmaatregelen waarschijnlijk tot blijvende schade zou leiden, als de China Nonferrous Metals Industry Association, die meldde dat China sinds 2016 over meer aluminiumverwerkingsapparatuur beschikt dan de rest van de wereld bij elkaar.

(89) Zowel de toename van de productie als die van de productiecapaciteit was aanzienlijk groter dan de toename van het binnenlandse verbruik in de VRC.

(90) Volgens de in het verzoek verstrekte informatie werd het verbruik van folie voor huishoudelijk gebruik in 2022 geraamd op ongeveer 322 000 ton, terwijl de productie in totaal 450 000 ton bedroeg en de capaciteit 516 000 ton, wat resulteerde in een reservecapaciteit van 66 000 ton, wat iets meer is dan het verbruik in de Unie, dat in het TNO werd vastgesteld op 62 625 ton.

(91) Op grond daarvan oordeelde de Commissie dat er in de VRC aanzienlijke overcapaciteit bestaat en dat de kans derhalve groot is dat de omvang van de invoer sterk zal toenemen en dat de prijzen meer onder druk komen te staan, indien de antidumpingmaatregelen zouden worden ingetrokken.

3.3.2. *Mogelijke absorptiecapaciteit van markten van derde landen*

(92) Momenteel zijn in verschillende landen antidumpingmaatregelen van toepassing op AFH van oorsprong uit China, waaronder Argentinië, Mexico, Taiwan en de Verenigde Staten. Het VK heeft de bestaande maatregelen van de Unie na de brexit omgezet om deze rechten te handhaven. Het bestaan van deze handelsbelemmeringen impliceert dat het onwaarschijnlijk is dat de Chinese exporteurs aanzienlijke hoeveelheden AFH naar deze belangrijke markten zullen uitvoeren.

(93) India heeft zijn antidumpingrechten in 2022 ingetrokken en sindsdien is de invoer van Chinees aluminiumfolie aanzienlijk toegenomen. Deze toename heeft binnen de Indiase binnenlandse bedrijfstak geleid tot bezorgdheid over de heropleving van dumpingpraktijken, waarbij gewezen wordt op het mogelijke marktondermijnende gedrag van Chinese exporteurs na de intrekking van de maatregel. Op 17 maart 2025 heeft het Indiase ministerie van Financiën een voorlopig antidumpingrecht van 619 tot 873 USD per ton op de invoer van aluminiumfolie uit de VRC aangekondigd ([30]).

(94) Gezien de moeilijkheden van de Chinese exporteurs om op deze markten te verkopen als gevolg van de maatregelen die door deze andere derde landen zijn ingesteld op de invoer van AFH van oorsprong uit de VRC, zou de markt van de Unie, indien de huidige maatregelen zouden komen te vervallen, nog aantrekkelijker worden voor Chinese exporteurs die hun overtollige productie willen uitvoeren en hun reservecapaciteit willen gebruiken.

3.3.3. *Aantrekkelijkheid van de markt van de Unie*

(95) De markt van de Unie is aantrekkelijk voor Chinese exporteurs, zoals blijkt uit het feit dat Chinese exporteurs sinds de instelling van antidumpingmaatregelen hebben getracht deze beperkingen te ontwijken. In 2021 werden de antidumpingmaatregelen die van toepassing waren op de invoer uit de VRC, uitgebreid tot Thailand na een antiontwijkingsonderzoek waarbij werd geconcludeerd dat dochterondernemingen van de Chinese producenten assemblagewerkzaamheden hadden verricht die bedoeld waren om de geldende maatregelen te ontwijken.

(96) De aantrekkelijkheid hiervan is duidelijk, gezien de verkoopprijzen op de markt van de Unie. Op basis van de Chinese uitvoerstatistieken zoals gerapporteerd in de GTA, ligt de gemiddelde verkoopprijs op de markt van de Unie 77 % hoger dan de gemiddelde Chinese verkoopprijs op andere derde markten. Dit geeft aan dat de markt van de Unie aantrekkelijk is wat het prijsniveau betreft en dat uitvoer naar de Unie dus tot hogere winsten leidt. Bijgevolg is het waarschijnlijk dat de markt van de Unie nog aantrekkelijker wordt voor Chinese exporteurs indien de maatregelen zouden komen te vervallen.

([30]) https://news.metal.com/newscontent/103232729/India-Imposes-Provisional-Anti-Dumping-Duty-on-Chinese-Aluminum-Foil-Imports?utm_source=chatgpt.com, geraadpleegd op 23 april 2025.

(97) Voorts blijkt uit bewijsmateriaal dat het marktaandeel van de invoer van Chinees aluminiumfolie in de Unie aanzienlijk is gedaald, van 13,4 % in het tijdvak van het oorspronkelijke onderzoek tot slechts 1,02 % in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Deze scherpe daling wijst erop dat de antidumpingmaatregelen van de EU effect sorteren. Indien deze maatregelen komen te vervallen, is het waarschijnlijk dat de Chinese producenten zowel de capaciteit als de prikkel hebben om hun uitvoer naar de markt van de Unie te verhogen, hetgeen waarschijnlijk zal leiden tot een herhaling van de dumpingpraktijken.

3.4. **Waarschijnlijkheid van herhaling van dumping**

(98) Naast de voortzetting van de dumping tijdens het TNO, zoals geanalyseerd in punt 3.3, en gezien het lage marktaandeel van de invoer uit de VRC van 1,02 %, heeft de Commissie ook de waarschijnlijkheid van herhaling van dumping onderzocht. In dit verband heeft de Commissie het prijspatroon van de Chinese uitvoer naar derde landen in het TNO geanalyseerd.

(99) Bij gebrek aan meer gedetailleerde openbaar beschikbare informatie over de Chinese uitvoer naar derde landen en bij gebrek aan medewerking van de Chinese producenten-exporteurs heeft de Commissie zich gebaseerd op gegevens van de GTA. De gegevens werden verzameld op basis van de Chinese GN-codes 7607 11 10, 7607 11 20 en 7607 11 90, die zowel betrekking hebben op het betrokken product als op andere producten die niet onder het onderzoek vallen (AFH met een dikte van minder dan 0,007 mm en een dikte tot 0,2 mm). Deze statistieken vormden de meest geschikte beschikbare gegevens en werden voldoende representatief geacht om de waarschijnlijkheid van herhaling van dumping te beoordelen.

(100) Volgens deze gegevens waren India (88 344 ton), Mexico (65 635 ton) en Thailand (57 916 ton) de belangrijkste bestemmingen voor de Chinese uitvoer tijdens het TNO. De uitvoerprijzen voor deze markten werden geanalyseerd om de prijzen af fabriek en de cif-prijzen vast te stellen, met toepassing van dezelfde correcties voor vervoerskosten, douanerechten en andere correcties die voor de uitvoerprijs in de EU werden gebruikt.

(101) Deze prijzen werden vergeleken met de normale waarde zoals vastgesteld in de punten 3.2.2 tot en met 3.2.6 en uitgedrukt als percentage van de gemiddelde cif-waarde. Hieruit bleek dat er sprake was van een prijsverschil van 112 % met India, 111 % met Indonesië en 112 % met Thailand. De aanzienlijke prijsverschillen wijzen op een gedragspatroon onder Chinese exporteurs, die hun producten op de exportmarkten tegen lagere prijzen verkopen. Als de maatregelen komen te vervallen, zal de invoer uit de VRC in de Unie dus waarschijnlijk aanzienlijk toenemen en tegen dumpingprijzen op de markt van de Unie worden gebracht.

3.5. **Conclusie**

(102) Uit het onderzoek is gebleken dat Chinese producten nog steeds tegen dumpingprijzen op de markt van de Unie werden ingevoerd. Vanwege het huidige lage marktaandeel van deze invoer heeft de Commissie ook de waarschijnlijkheid van herhaling van dumping beoordeeld door de Chinese uitvoer naar belangrijke markten van derde landen te analyseren. Deze uitvoer bleek eveneens met dumping plaats te vinden, met dumpingmarges van meer dan 111 % voor India, Mexico en Thailand.

(103) Op basis van de bevindingen uiteengezet in de punten 3.3.1 (productiecapaciteit en reservecapaciteit in de VRC), 3.3.2 (mogelijke absorptiecapaciteit van de markten van derde landen) en 3.3.3 (aantrekkelijkheid van de markt van de Unie) heeft de Commissie geconcludeerd dat het zeer waarschijnlijk is dat Chinese producenten zullen doorgaan met de uitvoer tegen dumpingprijzen van het betrokken product naar de Unie — en deze zelfs aanzienlijk zullen verhogen — mochten de maatregelen komen te vervallen.

(104) Er zijn dan ook voldoende aanwijzingen dat er nog steeds sprake is van dumping en dat herhaling ervan in ieder geval zeer waarschijnlijk is indien de bestaande maatregelen komen te vervallen.

4. **SCHADE**

4.1. **Omschrijving van de bedrijfstak van de Unie en de productie in de Unie**

(105) Het soortgelijke product werd in de beoordelingsperiode door 31 bekende producenten in de Unie vervaardigd. Zij vormen de “bedrijfstak van de Unie” in de zin van artikel 4, lid 1, van de basisverordening.

(106) De totale productie in de Unie tijdens het onderzoektijdvak werd vastgesteld op ongeveer 65 540 ton. De Commissie heeft dit cijfer vastgesteld op basis van alle beschikbare informatie over de bedrijfstak van de Unie, zoals de informatie in het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, de gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie en de door de indiener van het verzoek ingediende macro-economische vragenlijst met gegevens van de bedrijfstak van de Unie.

(107) Zoals in punt 1.2 is vermeld, zijn drie producenten in de Unie opgenomen in de steekproef, die samen 33 % van de totale productie van het soortgelijke product in de Unie vertegenwoordigen.

4.2. **Verbruik in de Unie**

(108) De Commissie heeft het verbruik in de Unie vastgesteld door de verkoophoeveelheden van de bedrijfstak van de Unie op te tellen bij de totale invoer in de Unie volgens Eurostat.

(109) Het verbruik in de Unie heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 2
Verbruik in de Unie (ton)

	2020	2021	2022	TNO (1.1.2023-31.12.2023)
Totaal verbruik in de Unie	59 891	70 820	63 585	62 625
Index (2020 = 100)	*100*	*118*	*106*	*105*

Bron: Eurostat, gegevens van de bedrijfstak van de Unie en gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie

(110) Tijdens de beoordelingsperiode is het verbruik in de Unie met 5 % toegenomen. In 2021 steeg het met 18 % sterk, voornamelijk als gevolg van de COVID-19-pandemie. Tijdens deze periode gaven detailhandelaren prioriteit aan in de EU geproduceerde goederen om de verstoringen van de toeleveringsketen te beperken en het wegvallen van de invoer uit China te compenseren. Aangezien mensen thuisbleven en er vaker werd gekookt, nam de vraag naar voedselgerelateerde producten, waaronder aluminiumfolie op rollen, daarnaast aanzienlijk toe. Vanaf 2022 — ook tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek (TNO) — begon het verbruik echter te dalen. Vergeleken met 2021 daalde het verbruik in de Unie tijdens het TNO met 13 %.

4.3. **Invoer uit de VRC**

4.3.1. *Volume en marktaandeel van de invoer uit de VRC*

(111) De Commissie heeft de omvang van de invoer vastgesteld op basis van gegevens van Eurostat. Het marktaandeel van de invoer werd vastgesteld door het invoervolume te vergelijken met het verbruik op de markt van de Unie, zoals vermeld in tabel 2.

(112) De invoer in de Unie uit de VRC heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 3

Invoervolume en marktaandeel

	2020	2021	2022	TNO (1.1.2023-31.12.2023)
Volume van de invoer uit de VRC (ton)	6	441	562	640
Index (2020 = 100)	*100*	*7 480*	*9 527*	*10 842*
Marktaandeel (%)	0	0,6	0,9	1
Index (2020 = 100)	*100*	*6 325*	*8 974*	*10 369*

Bron: Eurostat.

(113) Ondanks het lage marktaandeel hield de invoer uit de VRC tijdens de beoordelingsperiode aan en was er sprake van een stijgende trend. Na 2020, toen de invoer uit de VRC bijna verwaarloosbaar was, nam de invoer in 2021 aanzienlijk toe, een trend die in 2022 en gedurende het TNO aanhield. Dit resulteerde in een totale stijging van het verkoopvolume van 6 ton tot 640 ton tijdens de beoordelingsperiode, wat neerkomt op een marktaandeel van 1,02 % in het TNO.

4.4. **Prijzen van de invoer uit het betrokken land.**

(114) Wegens het gebrek aan medewerking van de VRC stelde de Commissie de prijzen van de invoer vast op basis van de statistische gegevens van Eurostat. De prijsonderbieding voor de ingevoerde producten werd op dezelfde basis vastgesteld.

(115) De gemiddelde prijs van de invoer in de Unie vanuit de VRC heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 4

Invoerprijzen (EUR/ton)

	2020	2021	2022	TNO (1.1.2023-31.12.2023)
Gemiddelde prijs bij invoer uit de VRC	3 797	3 224	4 708	5 247
Index (2020 = 100)	*100*	*85*	*124*	*138*

Bron: Eurostat.

(116) De gemiddelde prijzen van de invoer uit de VRC zijn in de beoordelingsperiode gestaag gestegen, met 38 %. De prijzen daalden eerst in 2021 met 15 % en stegen vervolgens tussen 2022 en het eind van het TNO met 53 %.

(117) Aangezien de Chinese producenten-exporteurs niet meewerkten, kon de Commissie alleen een gemiddelde prijs per ton voor verschillende productsoorten vaststellen aan de hand van statistische gegevens van Eurostat.

(118) De op deze wijze vastgestelde prijs voor uitvoer uit de VRC werd vergeleken met de gewogen gemiddelde verkoopprijzen die de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in het TNO in rekening brachten aan afnemers op de markt van de Unie, gecorrigeerd tot het niveau af fabriek.

(119) Uit deze vergelijking, uitgedrukt als percentage van de theoretische omzet van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek, bleek dat de prijzen van de uitvoer uit de VRC naar de Unie gemiddeld ongeveer 21 % lager waren dan de gemiddelde prijzen van de bedrijfstak van de Unie.

(120) Zoals vermeld in overweging 113, werden deze verkoopprijzen wegens het verwaarloosbare volume van de ingevoerde AFH in de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek echter niet representatief geacht.

(121) De Commissie heeft er nota van genomen dat het volume van de invoer uit de VRC in het tijdvak van het nieuwe onderzoek zeer beperkt was. De geringe omvang van de invoer, in combinatie met het risico op hervatting van schade veroorzakende prijsstellingspraktijken indien de maatregelen worden opgeheven, wettigt echter de conclusie dat voortzetting van de bestaande maatregelen nog altijd zinvol is.

4.5. **Invoer uit andere derde landen dan de VRC**

(122) De invoer van aluminiumfolie op rollen uit andere derde landen dan de VRC was voornamelijk afkomstig uit Turkije.

(123) Het (geaggregeerde) volume van de invoer in de Unie en het marktaandeel en de prijsontwikkelingen voor de invoer van aluminiumfolie op rollen uit andere derde landen hebben zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 5

Invoer uit derde landen

Land		2020	2021	2022	TNO (1.1.2023-31.12.2023)
Turkije	Volume (ton)	51	1 167	1 173	2 703
	Index	*100*	*2 311*	*2 323*	*5 353*
	Marktaandeel (%)	0,08	1,65	1,84	4,32
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	2 627	3 790	5 532	4 684
	Index	*100*	*144*	*211*	*178*
Indonesië	Volume (ton)	0	172	262	427
	Index	*100*	*17 200*	*26 230*	*42 700*
	Marktaandeel (%)	0	0,24	0,41	0,68
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	0	3 221	4 588	4 347
	Index	*100*	*102*	*181*	*140*

Land		2020	2021	2022	TNO (1.1.2023-31.12.2023)
India	Volume (ton)	13	310	82	189
	Index	*100*	*2 329*	*620*	*1 421*
	Marktaandeel (%)	0,02	0,44	0,13	0,30
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	3 071	3 140	5 565	4 292
	Index	*100*	*102*	*181*	*140*
Totaal van alle derde landen behalve de VRC	Volume (ton)	88	3 151	3 102	4 892
	Index	*100*	*3 585*	*3 529*	*5 566*
	Marktaandeel (%)	0,1	4	5	8
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	2 662	3 667	5 703	4 868
	Index	*100*	*138*	*214*	*183*

Bron: Eurostat.

(124) Het volume van de invoer uit andere derde landen dan de VRC is aanzienlijk gestegen van 88 ton in 2020 tot 4 892 ton in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(125) Aangezien het totale verbruik in de Unie tijdens de beoordelingsperiode afnam, kwam de stijging in deze periode tot uiting in een toename van het marktaandeel van de invoer uit derde landen van 0,1 % in 2020 tot 8 % gedurende het TNO.

(126) De gemiddelde prijzen van de invoer uit andere derde landen dan de VRC stegen tijdens de beoordelingsperiode met 83 %, maar bleven onder de prijsniveaus van de bedrijfstak van de Unie zoals weergegeven in tabel 9.

(127) Tijdens de beoordelingsperiode was de invoer van het onderzochte product uit andere derde landen voornamelijk afkomstig uit Turkije, Indonesië en India, en deze steeg respectievelijk van 51 ton tot 2 703 ton, van 0 ton in 2020 tot 427 ton in het tijdvak van het nieuwe onderzoek en van 13 ton tot 189 ton in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

4.6. **Economische situatie van de bedrijfstak van de Unie**

4.6.1. *Algemene opmerkingen*

(128) De beoordeling van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie omvatte een beoordeling van alle economische indicatoren die in de beoordelingsperiode op de situatie van de bedrijfstak van de Unie van invloed waren.

(129) Zoals vermeld in overweging 14, is de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie beoordeeld aan de hand van een steekproef.

(130) Voor de schadevaststelling heeft de Commissie onderscheid gemaakt tussen macro-economische en micro-economische schade-indicatoren. De Commissie heeft de macro-economische indicatoren beoordeeld op basis van door de indieners van het verzoek verstrekte gegevens. De gegevens hadden betrekking op alle producenten in de Unie. De Commissie heeft de micro-economische indicatoren beoordeeld op basis van de gegevens die de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in de gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst hadden verstrekt. Beide gegevensreeksen bleken representatief te zijn voor de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(131) De macro-economische indicatoren zijn: productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, verkoopvolume, marktaandeel, groei, werkgelegenheid, productiviteit, hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping.

(132) De micro-economische indicatoren zijn: gemiddelde prijzen per eenheid, kosten per eenheid, loonkosten, voorraden, winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken.

4.6.2. *Macro-economische indicatoren*

4.6.2.1. Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

(133) De totale productie in de Unie, de productiecapaciteit en de bezettingsgraad in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 6

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

	2020	2021	2022	TNO (1.1.2023-31.12.2023)
Productievolume (ton)	77 861	79 991	73 513	65 540
Index	*100*	*103*	*94*	*84*
Productiecapaciteit (ton)	106 289	115 440	105 917	98 020
Index	*100*	*109*	*100*	*92*
Bezettingsgraad (%)	73	69	69	67
Index	*100*	*95*	*95*	*91*

Bron: macro-economische vragenlijst.

(134) De productiehoeveelheden van de bedrijfstak van de Unie zijn in de beoordelingsperiode met 16 % gedaald en volgden daarmee de neerwaartse trend van het verbruik in de Unie. Tussen 2020 en 2021 deed zich een stijging voor die werd toegeschreven aan de positieve effecten van het herstel na de COVID-19-pandemie. Tijdens deze periode gaven detailhandelaren vanwege de verstoring van de toeleveringsketen en de opschorting van de invoer uit China prioriteit aan het waarborgen van de beschikbaarheid van producten.

(135) De productiecapaciteit van de bedrijfstak van de Unie is in de beoordelingsperiode met 8 % gedaald. Tussen 2020 en 2021 deed zich een stijging voor (als gevolg van de opvoering van de productietijden) die werd toegeschreven aan de positieve effecten van het herstel na de COVID-19-pandemie.

(136) De bezettingsgraad is in de beoordelingsperiode met 9 % afgenomen.

4.6.2.2. Verkoopvolume en marktaandeel

(137) Het verkoopvolume en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 7

Verkoopvolume en marktaandeel

	2020	2021	2022	TNO (1.1.2023-31.12.2023)
Totaal verkoopvolume op de markt van de Unie (ton)	59 798	67 228	59 921	57 094

	2020	2021	2022	TNO (1.1.2023-31.12.2023)
Index	*100*	*112*	*100*	*95*
Marktaandeel (%)	100	95	94	91
Index	*100*	*95*	*94*	*91*

Bron: macro-economische vragenlijst.

(138) Het verkoopvolume van de bedrijfstak van de Unie op de markt van de Unie nam in de beoordelingsperiode af met 5 %, parallel aan de ontwikkeling van het verbruik in de Unie. Om de in de overwegingen 111 en 136 uiteengezette redenen stegen de verkopen in de Unie in 2021 eerst met 12 %, en van 2021 tot het eind van het TNO daalden zij vervolgens met 17 %.

(139) Tijdens de beoordelingsperiode daalde het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie met 9 procentpunten van 100 % tot 91 %.

4.6.2.3. Groei

(140) Tijdens de beoordelingsperiode steeg het verbruik in de Unie met 5 %, terwijl de productie en de verkopen van de bedrijfstak van de Unie met respectievelijk 16 % en 5 % daalden en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie met 8 % afnam.

4.6.2.4. Werkgelegenheid en productiviteit

(141) De werkgelegenheid en de productiviteit hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 8

Werkgelegenheid en productiviteit

	2020	2021	2022	TNO (1.1.2023-31.12.2023)
Aantal werknemers	963	1 069	988	920
Index	*100*	*111*	*103*	*96*
Productiviteit (ton/werknemer)	81	75	74	71
Index	*100*	*92*	*92*	*88*

Bron: macro-economische vragenlijst.

(142) De werkgelegenheid in de bedrijfstak van de Unie daalde tijdens de beoordelingsperiode met 14 %, wat wijst op een aanzienlijke correlatie tussen het aantal werknemers dat betrokken was bij de productie van het onderzochte product en het productievolume in de Unie. In deze periode deed zich van 2020 tot 2021 eerst een stijging voor van 11 %, gevolgd door een daling tussen 2021 en het einde van het TNO met 15 procentpunten.

(143) De productiviteit van de werknemers van de bedrijfstak van de Unie, gemeten in productie (ton) per werknemer, vertoonde tijdens de beoordelingsperiode een dalende trend.

4.6.2.5. Hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping

(144) De tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek vastgestelde dumpingmarges lagen allemaal aanzienlijk boven de de-minimisdrempel. Tegelijkertijd was het niveau van de invoer tijdens het TNO zeer beperkt, met een marktaandeel van slechts 1 %. De gevolgen van de omvang van de daadwerkelijke dumpingmarges voor de bedrijfstak van de Unie waren derhalve vrij beperkt. Bijgevolg werd de focus van het onderzoek verlegd naar de beoordeling van de waarschijnlijkheid van herhaling en voortzetting van dumping alsook van de waarschijnlijkheid van herhaling van schade indien de bestaande antidumpingmaatregelen zouden worden ingetrokken of gewijzigd. Deze benadering was noodzakelijk om de mogelijke toekomstige gevolgen voor de binnenlandse bedrijfstak te evalueren en de doeltreffendheid van de handelsbeschermingsmaatregelen blijvend te waarborgen.

4.6.2.6. Prijzen en factoren die de prijzen beïnvloeden

(145) De gewogen gemiddelde verkoopprijs per eenheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie voor verkoop aan niet-verbonden afnemers in de Unie heeft zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 9

Verkoopprijzen en productiekosten in de Unie (EUR/ton)

	2020	2021	2022	TNO (1.1.2023-31.12.2023)
Gemiddelde verkoopprijs per eenheid in de Unie op de totale markt	3 484	3 630	5 698	5 674
Index	*100*	*104*	*164*	*163*
Productiekosten per eenheid	3 416	3 847	5 675	5 287
Index	*100*	*113*	*166*	*155*

Bron: in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(146) De gemiddelde verkoopprijzen van de bedrijfstak van de Unie zijn in de beoordelingsperiode met 63 % gestegen. Eerst stegen zij tussen 2020 en 2021 licht, met 4 %, waarna zij in het TNO drastisch stegen ten opzichte van 2021, met 59 %.

(147) De productiekosten per eenheid stegen in de beoordelingsperiode met 55 % en volgden daarmee een vergelijkbare trend als de verkoopprijzen. Van 2020 tot 2021 stegen de productiekosten met 13 %. De sterke toename van de productiekosten per eenheid in het TNO werd veroorzaakt door een sterke stijging van de energie- en grondstoffenprijzen ten gevolge van het herstel van de wereldwijde vraag na de COVID-19-pandemie en de militaire agressie tegen Oekraïne. Hoewel de productiekosten in de beoordelingsperiode aanzienlijk stegen, was de bedrijfstak van de Unie, met uitzondering van 2021, in staat de verkoopprijzen dienovereenkomstig te verhogen om winstgevend te blijven.

4.6.2.7. Loonkosten

(148) De gemiddelde loonkosten van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 10

Gemiddelde loonkosten per werknemer

	2020	2021	2022	TNO (1.1.2023-31.12.2023)
Gemiddelde loonkosten per werknemer (EUR)	29 229	28 883	34 079	36 335
Index	*100*	*99*	*117*	*124*

Bron: in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(149) In de beoordelingsperiode stegen de gemiddelde loonkosten per werknemer met 24 %. Terwijl het aantal werknemers in het TNO daalde, zoals vermeld in overweging 142, stegen de gemiddelde kosten per werknemer ten opzichte van 2020.

4.6.2.8. Voorraden

(150) De voorraden van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 11

Voorraden

	2020	2021	2022	TNO (1.1.2023-31.12.2023)
Eindvoorraden (ton)	29 663	28 141	34 905	18 395
Index	*100*	*95*	*118*	*62*
Eindvoorraden als percentage van de productie	38	35	47	28
Index	*100*	*93*	*125*	*74*

Bron: in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(151) Tijdens de beoordelingsperiode daalden de voorraden AFH van de bedrijfstak van de Unie met 38 %. De voorraden lieten in 2022 een piek zien van 18 % en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek een scherpe daling met 56 procentpunten. Dit strookt met de afname van de productie en de productiecapaciteit.

4.6.2.9. Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken

(152) De winstgevendheid, de kasstroom, de investeringen en het rendement van de investeringen van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 12

Winstgevendheid, kasstroom, investeringen en rendement van investeringen

	2020	2021	2022	TNO (1.1.2023-31.12.2023)
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet)	6	- 2	5	8
Index	*100*	*- 32*	*78*	*126*
Kasstroom (EUR)	5 907 422	- 707 522	5 264 348	11 751 470
Index	*100*	*- 12*	*89*	*199*
Investeringen (EUR)	3 524 195	3 105 891	2 374 586	1 909 825
Index	*100*	*88*	*67*	*54*
Rendement van investeringen (%)	122	- 17	150	232
Index	*100*	*- 14*	*122*	*189*

Bron: in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(153) De Commissie heeft de winstgevendheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vastgesteld door de nettowinst vóór belastingen op de verkoop van het soortgelijke product aan niet-verbonden afnemers in de Unie uit te drukken als een percentage van de aldus gerealiseerde omzet.

(154) Over de gehele beoordelingsperiode steeg de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie met 2 procentpunten, van 6 % tot 8 %. Eerst daalde deze van 6 % tot -2 % in 2021 en vervolgens nam deze weer toe tot 5 % in 2022 en 8 % in het TNO.

(155) Nettokasstroom is het vermogen van de producenten in de Unie om hun activiteiten zelf te financieren. De nettokasstroom steeg gedurende de beoordelingsperiode met 99 %. Eerst daalde deze tussen 2020 en 2021 met 112 % om vervolgens tot aan het TNO weer te stijgen.

(156) Tussen 2020 en het tijdvak van het nieuwe onderzoek daalden de investeringen met 46 %. Over het algemeen waren de investeringen gericht op het verbeteren van de kwaliteit en vergroening van de productie. Rendement van investeringen is de winst uitgedrukt als percentage van de nettoboekwaarde van de investeringen. Het rendement van de investeringen fluctueerde sterk tijdens de beoordelingsperiode. Van 2020 tot het tijdvak van het nieuwe onderzoek varieerde het rendement van -114 % tot 189 %. Vanaf 2020 tot en met 2021 daalde het rendement sterk, gevolgd door een krachtig herstel in het tijdvak van het nieuwe onderzoek, om 110 procentpunten boven het startpunt van de beoordelingsperiode in 2020 uit te komen.

4.6.2.10. Conclusie over schade

(157) De geldende maatregelen waarborgden bescherming voor de bedrijfstak van de Unie, waardoor deze zijn marktaandeel kon vergroten, de prijzen kon verhogen in overeenstemming met de gestegen kosten, en aan het einde van de beoordelingsperiode een winstgevend niveau en een positief rendement van investeringen kon bereiken.

(158) Anderzijds kende de bedrijfstak van de Unie een daling van de productie, de productiecapaciteit en de bezettingsgraad.

(159) Bovendien bleven de Chinese exporteurs, ondanks de geldende maatregelen, het betrokken product in toenemende hoeveelheden uitvoeren, van verwaarloosbare hoeveelheden in 2020 tot 640 ton in het TNO, en bleven zij hun marktaandeel uitbreiden, dat in deze periode steeg van nagenoeg 0 % tot 1 %.

(160) Tegelijkertijd nam de invoer uit derde landen tijdens de beoordelingsperiode zowel in absolute hoeveelheden als in marktaandeel toe. Hoewel de gemiddelde prijzen van deze invoer lager waren dan die van de bedrijfstak van de Unie, heeft de Commissie, zoals uiteengezet in overweging 127, geconcludeerd dat de bedrijfstak van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek geen aanmerkelijke schade heeft geleden. Gezien de prijsonderbieding en de toenemende omvang van deze invoer, bestaat echter het risico dat deze invoer, indien geen maatregelen worden genomen, de bedrijfstak van de Unie in de toekomst wel aanmerkelijke schade zou kunnen berokkenen.

(161) Op grond van het voorgaande heeft de Commissie geconcludeerd dat de bedrijfstak van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek geen aanmerkelijke schade heeft geleden in de zin van artikel 3, lid 5, van de basisverordening.

5. WAARSCHIJNLIJKHEID VAN HERHALING VAN SCHADE

(162) In overweging 161 heeft de Commissie geconcludeerd dat de bedrijfstak van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek geen aanmerkelijke schade heeft geleden. Daarom heeft de Commissie overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening beoordeeld of herhaling van de oorspronkelijk door de invoer met dumping uit de VRC veroorzaakte schade waarschijnlijk is, mochten de maatregelen komen te vervallen.

(163) Ondanks de bestaande maatregelen bleek de markt van de Unie qua omvang en prijsstelling een aantrekkelijke markt te blijven voor Chinese producenten-exporteurs. De invoer uit China werd nog steeds met aanzienlijke dumping op de markt van de Unie gebracht. De aanzienlijke reservecapaciteit in China, in combinatie met handelsbeschermingsmaatregelen die voor Chinese producenten-exporteurs op verschillende derde markten gelden en die wijzen op een consistent patroon van dumping, maakt het waarschijnlijk dat opnieuw schade optreedt indien de antidumpingmaatregelen zouden komen te vervallen. In dat geval zou de Chinese uitvoer naar de Unie hoogstwaarschijnlijk snel marktaandeel winnen ten koste van de bedrijfstak van de Unie, die zou worden geconfronteerd met een onmiddellijke daling van de verkoopvolumes en een stijging van de vaste kosten per eenheid. De stijging van de vaste kosten, gecombineerd met een daling van de verkoopprijzen op een krimpende markt, zou de situatie voor de bedrijfstak van de Unie onmiddellijk verslechteren. Bijgevolg zou de bedrijfstak van de Unie verliesgevend worden, zou de algemene economische situatie van de bedrijfstak van de Unie negatief worden beïnvloed en zou zich opnieuw aanmerkelijke schade voordoen als gevolg van de invoer met dumping/subsidiëring.

5.1. Invoer uit derde landen

(164) Het volume van de invoer uit andere derde landen dan de VRC is aanzienlijk gestegen van 88 ton in 2020 tot 4 892 ton in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(165) Aangezien het totale verbruik in de Unie tijdens de beoordelingsperiode afnam, vertaalde deze stijging zich in dezelfde periode in een toename van het marktaandeel van de invoer uit derde landen van 0,1 % in 2020 tot 8 % aan het einde van het TNO.

(166) De prijzen van de invoer uit de VRC vertoonden in de beoordelingsperiode weliswaar een stijgende trend, maar bleven constant onder de prijzen van de bedrijfstak van de Unie. Belangrijker is dat het verschil vergeleken met de richtprijs van de Unie nog groter is. In het tijdvak van het nieuwe onderzoek bedroeg de gemiddelde prijs van de invoer uit de VRC 5 246 EUR per ton, terwijl de gemiddelde verkoopprijs in de Unie 5 674 EUR per ton bedroeg en de richtprijs werd vastgesteld op 5 708 EUR per ton. Deze aanhoudende prijsonderbieding, met name in verhouding tot de richtprijs, wijst erop dat de Chinese invoer neerwaartse druk blijft uitoefenen op de marktprijzen in de Unie. Gezien deze prijsverschillen, bestaat er bij afwezigheid van handelsbeschermingsmaatregelen een duidelijk risico dat een dergelijke onderbieding in de toekomst tot aanmerkelijke schade voor de bedrijfstak van de Unie kan leiden.

(167) De Commissie heeft ook geanalyseerd of de Chinese gewogen prijzen bij uitvoer naar andere derde landen dan de Unie, gecorrigeerd tot een eindprijs bij invoer in de Unie, de bedrijfstak van de Unie onderboden wanneer deze werden vergeleken met de richtprijs van de bedrijfstak van de Unie tijdens het TNO. Gezien het gebrek aan medewerking van Chinese exporteurs, baseerde de Commissie haar analyse op de gegevens in het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen. Bij deze analyse werden vier derde landen vastgesteld waar de Chinese producenten-exporteurs het betrokken product tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek verkochten tegen prijzen die ongeveer 35 % onder de gemiddelde richtprijs van de bedrijfstak van de Unie lagen.

(168) Zoals uitgelegd in punt 3.3.1, is er in de VRC sprake van een aanzienlijke overcapaciteit, die beduidend groter was dan het totale verbruik in de Unie gedurende het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Daarnaast heeft de Commissie geen elementen gevonden die konden wijzen op een aanzienlijke verhoging van de binnenlandse vraag naar het onderzochte product in de VRC of op de markt van een ander derde land in de nabije toekomst. De Commissie concludeerde derhalve dat de binnenlandse vraag in de VRC of op de markten van andere derde landen de beschikbare capaciteit in de VRC niet kon absorberen.

(169) Aan de hand van de analyse werd — op basis van de beschikbare gegevens — geconcludeerd dat de Chinese producenten-exporteurs konden verkopen tegen prijzen die aanzienlijk onder de richtprijs van de Unie lagen. Gezien de aanzienlijke reservecapaciteit die in de VRC beschikbaar is, werd ook opgemerkt dat grote hoeveelheden aluminiumfolie op rollen zouden kunnen worden geproduceerd om op de markt van de Unie te worden verkocht. De Commissie concludeerde daarom dat de Chinese exporteurs een aanzienlijke druk op de prijzen zouden kunnen uitoefenen en daarmee schade voor de bedrijfstak van de Unie zouden kunnen veroorzaken indien de maatregelen zouden komen te vervallen.

(170) Een andere indicatie van de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie is het feit dat er sinds het begin van de instelling van de maatregelen ontwijkingspogingen van de Chinese exporteurs zijn geweest, die werden geconstateerd en in 2021 geneutraliseerd. Bij haar antiontwijkingsonderzoek ([31]) heeft de Commissie vastgesteld dat Thaise producenten waarvan bekend is dat zij hun producten naar de Unie uitvoeren, allemaal dochterondernemingen waren van Chinese producenten van aluminiumfolie voor huishoudelijk gebruik die in geval van uitvoer uit de VRC onderworpen waren aan antidumpingrechten.

(171) De gemiddelde prijzen van de invoer uit andere derde landen dan de VRC stegen tijdens de beoordelingsperiode met 83 %, maar bleven onder de prijsniveaus van de bedrijfstak van de Unie zoals weergegeven in tabel 9.

(172) In de beoordelingsperiode kwam de invoer van het onderzochte product uit andere derde landen voornamelijk uit Turkije, Indonesië en India.

(173) De gemiddelde prijzen van de invoer uit de VRC daalden tussen 2020 en 2021 met 15 % en stegen aanzienlijk in 2022 en tijdens het TNO.

(174) Zoals aangegeven in overweging 113, waren de prijzen van deze verkopen vanwege de verwaarloosbare omvang van de invoer van AFH in de Unie tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek niet representatief en konden deze niet worden gebruikt om conclusies te trekken met betrekking tot de prijzen van de invoer in de Unie vanuit de VRC en het prijsgedrag van de producenten-exporteurs.

(175) Op grond hiervan concludeerde de Commissie dat de afwezigheid van maatregelen naar alle waarschijnlijkheid zal leiden tot een aanzienlijke toename van invoer met dumping uit de VRC tegen schade veroorzakende prijzen. Mochten de maatregelen komen te vervallen, zal het herstel van de bedrijfstak van de Unie teniet worden gedaan.

([31]) https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021R1475&from=EN.

5.2. **Uitvoerprestaties van de bedrijfstak van de Unie**

(176) De uitvoer van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie heeft zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 13

Uitvoerprestaties van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie

	2020	2021	2022	TNO (1.1.2023-31.12.2023)
Uitvoervolume (ton)	7 261	5 370	4 995	4 382
Index	*100*	*74*	*69*	*60*
Gemiddelde prijs (EUR/ton)	3 317	3 850	5 803	5 306
Index	*100*	*116*	*175*	*160*

Bron: in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(177) Tijdens de beoordelingsperiode daalde de uitvoer van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie met 40 % en stegen de gemiddelde prijzen met 60 %. De uitvoer van de bedrijfstak van de Unie naar niet-verbonden afnemers daalde aanzienlijk en volgde een vergelijkbaar patroon als de totale productie in de Unie, die met 16 % daalde.

(178) Over het geheel genomen werd geconcludeerd dat de uitvoerprestaties van de bedrijfstak van de Unie negatief waren.

6. **BELANG VAN DE UNIE**

(179) Overeenkomstig artikel 21 van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of handhaving van de bestaande antidumpingmaatregelen in strijd zou zijn met het belang van de Unie in haar geheel. Het belang van de Unie werd vastgesteld op basis van een afweging van alle betrokken belangen, met inbegrip van die van de bedrijfstak van de Unie, importeurs en gebruikers.

6.1. **Belang van de bedrijfstak van de Unie**

(180) Hoewel de antidumpingmaatregelen een temperend effect hadden op de omvang van de invoer met dumping in de markt van de Unie, zoals uiteengezet in punt 4.6.2.9, bleef de bedrijfstak van de Unie in een instabiele situatie verkeren, wat wordt bevestigd door de negatieve trends van schade-indicatoren zoals productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, werkgelegenheid, uitvoer en investeringen.

(181) Als de maatregelen komen te vervallen, zal de instroom van een aanzienlijke hoeveelheid invoer met dumping uit het betrokken land de bedrijfstak van de Unie waarschijnlijk verdere schade toebrengen. Naar verwachting zou deze instroom onder meer leiden tot een verlies van marktaandeel in de Unie, een daling van de verkoopprijzen in de Unie, een daling van de bezettingsgraad in de Unie en in het algemeen een ernstige verslechtering van de financiële situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(182) De Commissie concludeerde daarom dat handhaving van de geldende antidumpingmaatregelen in het belang is van de bedrijfstak van de Unie.

6.2. **Belang van gebruikers en niet-verbonden importeurs**

(183) De Commissie heeft contact opgenomen met alle haar bekende gebruikers en niet-verbonden importeurs. Er zijn geen gebruikers of niet-verbonden importeurs die zich kenbaar hebben gemaakt en aan dit onderzoek hebben meegewerkt door de vragenlijst te beantwoorden. Gezien het gebrek aan belangstelling van gebruikers en niet-verbonden importeurs, en bij gebrek aan aanwijzingen dat de conclusies van eerdere onderzoeken waren veranderd, werd handhaving van de maatregelen niet in strijd met de belangen van de gebruikers en importeurs geacht.

6.3. **Conclusie betreffende het belang van de Unie**

(184) Op basis van het bovenstaande heeft de Commissie geconcludeerd dat er, wat het belang van de Unie betreft, geen dwingende redenen zijn om de bestaande maatregelen ten aanzien van de invoer van aluminiumfolie op rollen van oorsprong uit de VRC niet te handhaven.

(185) Na de mededeling van feiten en overwegingen hebben de indieners van het verzoek opmerkingen gemaakt over het besluit van de Europese Commissie om de antidumpingrechten op aluminiumfolie op rollen uit de VRC te handhaven, waarbij zij aangaven dat voortzetting van de maatregelen eerlijke concurrentie in stand zal houden, marktverstoring zal voorkomen en het verdere herstel en de duurzaamheid van de producenten in de Unie zal ondersteunen. De Commissie heeft terdege nota genomen van deze opmerkingen.

7. **ANTIDUMPINGMAATREGELEN**

(186) Op basis van de conclusies van de Commissie inzake de voortzetting en herhaling van dumping, de herhaling van schade en het belang van de Unie moeten de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van aluminiumfolie op rollen van oorsprong uit de VRC, worden gehandhaafd.

(187) Om het risico op ontwijking als gevolg van het verschil in rechten zo veel mogelijk te beperken, zijn speciale maatregelen nodig om de toepassing van individuele antidumpingrechten te garanderen. De ondernemingen met individuele antidumpingrechten moeten aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur overleggen. Deze factuur moet voldoen aan de in artikel 1, lid 5, van deze verordening vastgestelde vereisten. Invoer die niet van een dergelijke factuur vergezeld gaat, wordt onderworpen aan het antidumpingrecht dat van toepassing is op "alle andere ondernemingen".

(188) Hoewel de douaneautoriteiten van de lidstaten over deze factuur moeten beschikken om ten aanzien van de invoer de individuele antidumpingrechten en vrijstellingen te kunnen toepassen, is overlegging van die factuur niet de enige factor waarmee de douaneautoriteiten rekening moeten houden. Zelfs als aan hen een factuur wordt overgelegd die voldoet aan alle vereisten van artikel 1, lid 5, van deze verordening, moeten de douaneautoriteiten van de lidstaten namelijk hun gebruikelijke controles uitvoeren en kunnen zij, net als in alle andere gevallen, aanvullende documenten (vervoersdocumenten enz.) verlangen om de juistheid van de gegevens in de aangifte te controleren en te waarborgen dat het lagere recht of de vrijstelling vervolgens terecht wordt toegepast, in overeenstemming met de douanewetgeving.

(189) Indien de uitvoer door een van de ondernemingen waarvoor een lager individueel recht geldt, na de instelling van de maatregelen in kwestie aanzienlijk toeneemt, kan dit op zich worden beschouwd als een verandering in de structuur van het handelsverkeer als gevolg van de instelling van maatregelen in de zin van artikel 13, lid 1, van de basisverordening. In dergelijke omstandigheden kan, mits aan de voorwaarden is voldaan, een onderzoek naar ontwijking van de maatregelen worden geopend. Hierbij kan onder meer worden onderzocht of het nodig is het individuele recht (of de individuele rechten) in te trekken en een voor het gehele land geldend recht in te stellen.

(190) De individuele antidumpingrechten voor ondernemingen die in deze verordening worden genoemd, zijn uitsluitend van toepassing op de invoer van het onderzochte product voor zover het van oorsprong is uit de VRC en is geproduceerd door de genoemde rechtspersonen. Op de invoer van het onderzochte product dat is geproduceerd door andere ondernemingen die in het dispositief van deze verordening niet uitdrukkelijk worden genoemd, met inbegrip van entiteiten die aan de specifiek genoemde ondernemingen zijn verbonden, is het recht van toepassing dat geldt voor "alle andere ondernemingen". Die invoer mag niet worden onderworpen aan de individuele antidumpingrechten.

(191) Een onderneming die naderhand haar naam wijzigt, mag vragen deze individuele antidumpingrechten te blijven toepassen. Dit verzoek moet worden ingediend bij de Commissie ([32]). Het moet alle desbetreffende informatie bevatten waaruit blijkt dat de wijziging geen invloed heeft op het recht van de onderneming om in aanmerking te komen voor het recht dat op haar van toepassing is. Als de naamswijziging van de onderneming niet van invloed is op haar recht om in aanmerking te komen voor het recht dat op haar van toepassing is, zal een verordening over de naamswijziging worden bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

([32]) Europese Commissie, directoraat-generaal Handel, directoraat G, Wetstraat 170, 1040 Brussel, België.

(192) Een exporteur of producent die het betrokken product in de periode die wordt gebruikt voor de vaststelling van de hoogte van het momenteel op zijn uitvoer toepasselijke recht niet naar de Unie heeft uitgevoerd, kan de Commissie verzoeken om toepassing van het antidumpingrecht voor niet in de steekproef opgenomen meewerkende ondernemingen. De Commissie moet een dergelijk verzoek inwilligen mits aan drie voorwaarden wordt voldaan. De nieuwe producent-exporteur zou moeten aantonen dat: i) hij het betrokken product niet naar de Unie heeft uitgevoerd in de periode die werd gebruikt voor de vaststelling van het niveau van het recht dat momenteel van toepassing is op zijn uitvoer; ii) hij niet verbonden is met een onderneming die dat wel heeft gedaan en dus onderworpen is aan de antidumpingrechten, en iii) hij het betrokken product daarna heeft uitgevoerd of een onherroepelijke contractuele verplichting is aangegaan om dit in aanzienlijke hoeveelheden te doen.

(193) Indien een bedrag moet worden terugbetaald naar aanleiding van een arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie, geldt ingevolge artikel 109 van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad ([33]) als rentevoet de rente die de Europese Centrale Bank voor haar basisherfinancieringstransacties hanteert, zoals bekendgemaakt in de C-serie van het *Publicatieblad van de Europese Unie* op de eerste kalenderdag van elke maand.

(194) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 15, lid 1, van Verordening (EU) 2016/1036 ingestelde comité,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Er wordt een definitief antidumpingrecht ingesteld op aluminiumfolie op rollen, momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 7607 11 11 en ex 7607 19 10 (Taric-codes 7607 11 11 11, 7607 11 11 19, 7607 19 10 11 en 7607 19 10 19), van oorsprong uit de VRC.

2. Het definitieve antidumpingrecht dat van toepassing is op de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, van de in lid 1 genoemde en door de hieronder vermelde ondernemingen vervaardigde producten is als volgt:

Onderneming	Recht (%)	Aanvullende Taric-code
CeDo (Shanghai) Ltd, Shanghai	14,2	B299
Ningbo Times Aluminium Foil Technology Co. Ltd, Ningbo	15,6	B300
Ningbo Favored Commodity Co. Ltd, Yuyao City	14,6	B301
Able Packaging Co. Ltd, Shanghai	14,6	B302
Guangzhou Chuanlong Aluminium Foil Product Co. Ltd, Guangzhou	14,6	B303
Ningbo Ashburn Aluminium Foil Products Co. Ltd, Yuyao City	14,6	B304

([33]) Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (PB L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

Onderneming	Recht (%)	Aanvullende Taric-code
Shanghai Blue Diamond Aluminium Foil Manufacturing Co. Ltd, Shanghai	14,6	B305
Weifang Quanxin Aluminium Foil Co. Ltd, Linqu	14,6	B306
Zhengzhou Zhuoshi Tech Co. Ltd, Zhengzhou City	14,6	B307
Zhuozhou Haoyuan Foil Industry Co. Ltd, Zhouzhou City	14,6	B308
Zibo Hengzhou Aluminium Plastic Packing Material Co. Ltd, Zibo	14,6	B309
Yuyao Caelurn Aluminium Foil Products Co. Ltd, Yuyao	14,6	B310
Alle andere ondernemingen	35,6	B999

3. Het definitieve antidumpingrecht van 35,6 % dat van toepassing is op de invoer van oorsprong uit de Volksrepubliek China, zoals vermeld in lid 2, wordt uitgebreid tot dezelfde aluminiumfolie op rollen verzonden vanuit Thailand, al dan niet aangegeven als van oorsprong uit Thailand (Taric-codes 7607 11 11 11 en 7607 19 10 11).

4. De individuele rechten die zijn vastgesteld voor de in lid 2 vermelde ondernemingen en de in lid 3 vermelde vrijstellingen van uitbreiding van de maatregelen na antiontwijkingsonderzoeken, zijn uitsluitend van toepassing indien aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur wordt overgelegd die een verklaring bevat die is gedateerd en ondertekend door een met naam en functie geïdentificeerde medewerker van de entiteit die deze factuur heeft opgesteld, en die luidt als volgt: “Ondergetekende verklaart dat (hoeveelheid) (onderzocht product) die naar de Europese Unie wordt uitgevoerd en waarop deze factuur betrekking heeft, is vervaardigd door (naam en adres van de onderneming) (aanvullende Taric-code) in [betrokken land]. Ondergetekende verklaart dat de in deze factuur verstrekte informatie juist en volledig is.”. Totdat een dergelijke factuur wordt overgelegd, wordt het recht toegepast dat voor alle andere ondernemingen geldt.

5. Artikel 1, lid 2, kan worden gewijzigd om nieuwe producenten-exporteurs uit de Volksrepubliek China toe te voegen en hen te onderwerpen aan het passende gewogen gemiddelde antidumpingrecht voor niet in de steekproef opgenomen meewerkende ondernemingen. Een nieuwe producent-exporteur toont met bewijs aan dat:

a) hij de in artikel 1, lid 1, beschreven goederen van oorsprong uit de Volksrepubliek China tussen 1 oktober 2010 en 30 september 2011 (“het tijdvak van het oorspronkelijke onderzoek”) niet heeft uitgevoerd;

b) hij niet verbonden is met een exporteur of producent op wie de bij deze verordening ingestelde maatregelen van toepassing zijn, en die hebben meegewerkt of hadden kunnen meewerken aan het onderzoek dat tot het recht heeft geleid, en

c) hij het onderzochte product van oorsprong uit de Volksrepubliek China daadwerkelijk heeft uitgevoerd dan wel een onherroepelijke contractuele verplichting is aangegaan om een aanzienlijke hoeveelheid naar de Unie uit te voeren na het verstrijken van het tijdvak van het oorspronkelijke onderzoek.

6. Tenzij anders vermeld, zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 6 augustus 2025.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN