SV

EUROPEISKA CENTRALBANKEN

EUROSYSTEMET

EUROPEISKA CENTRALBANKENS YTTRANDE

av den 17 juni 2010

om Sveriges Riksbanks rätt att från svenska utgivare samla in uppgifter om deras emitterade värdepapper

(CON/2010/49)

Inledning och rättslig grund

Den 10 maj 2010 mottog Europeiska centralbanken (ECB) en begäran från Sveriges riksbank om ett yttrande över ett förslag om ändring av lagen (1988:1385) om Sveriges riksbank (nedan kallat *lagförslaget*).

ECB:s behörighet att avge ett yttrande grundas på artiklarna 127.4 och 282.5 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och artikel 2.1 tredje och fjärde strecksatsen i rådets beslut 98/415/EG av den 29 juni 1998 om nationella myndigheters samråd med Europeiska centralbanken rörande förslag till rättsregler[1], eftersom lagförslaget innehåller bestämmelser som berör Sveriges riksbank samt insamling, sammanställning och distribution av monetär och finansiell statistik samt statistik rörande banker, betalningssystem och betalningsbalanser. I enlighet med artikel 17.5 första meningen i arbetsordningen för Europeiska centralbanken har detta yttrande antagits av ECB-rådet.

1. Syftet med lagförslaget

Lagförslaget innebär att Sveriges Riksbank ges rätt att från svenska utgivare samla in uppgifter om deras emitterade värdepapper. På så sätt får Riksbanken möjlighet att bättre följa utvecklingen på valuta- och kreditmarknaderna samt övervaka betalningssystemets stabilitet.

2. Bakgrund

För närvarande får Sveriges Riksbank, enligt 6 kap. 9 § lagen om Sveriges riksbank, samla in uppgifter om värdepapper som emitterats av sådana emittenter som står under tillsyn av Finansinspektionen. Denna information får användas för att följa utvecklingen på valuta- och kreditmarknaderna samt övervaka betalningssystemets stabilitet.

Sveriges riksbank får för närvarande inte samla uppgifter för dessa ändamål från utgivare som inte står under tillsyn av Finansinspektionen.

1 EGT L 189, 3.7.1998, s. 42.

Det har visat sig att förbättrad information om utelöpande värdepapper är viktig vid övervakningen av stabiliteten i det finansiella systemet. För en bättre tillsyn över betalningssystemen behöver Sveriges riksbank information om alla värdepapper som emitterats av svenska utgivare. Genom en fullständig tillgång till sådana uppgifter kan strukturen hos utgivarnas utestående värdepappersskulder analyseras ur ett stabilitetsperspektiv. Lagförslagets ökar Riksbankens möjligheter att följa och analysera värdepappersfinansieringen hos ickefinansiella företag.

Genom att samla in denna typ an information ökar också Sveriges möjligheter att delta i arbetet med Europeiska centralbankens värdepappersdatabas (Central Securities DataBase, CSDB) och tillhandahålla data av hög kvalitet om svenska utgivare.

Sveriges riksbank bedömer de ytterligare kostnaderna för uppgiftslämnare till följd av den datainsamling som möjliggörs av lagändringen som små, eftersom information om värdepapper som emitterats i Sverige kan erhållas från Euroclear AB. Endast information om värdepapper utgivna i utlandet behöver inhämtas direkt från emittenterna, och dessa består av en begränsad krets stora företag, banker m.fl.

3. Allmänna kommentarer

3.1 *Den insamlade informationens omfattning*

ECB välkomnar den föreslagna ändringen av bestämmelserna om insamling av information om värdepappersemissioner, och uppfattar det som att alla emittenter med hemvist i Sverige omfattas. Bättre information om värdepappersemissioner och inlösen kommer att underlätta arbetet för Sveriges riksbank.

3.2 *Hur den insamlade informationen används*

Lagförslaget kan tolkas som att det begränsar användningen av den insamlade informationen, så att denna endast får användas användas för att följa utvecklingen på valuta- och kreditmarknaderna samt för att övervaka betalningssystemets stabilitet. Det bör tydligt framgå att den information som insamlas om värdepapper utgivna av svenska emittenter får användas även för andra ändamål, bl.a. finansiell stabilitet och statistik.

Informationen om värdepapper som samlas in med stöd av lagförslaget skulle också göra det möjligt för Sverige att delta i arbetet med CSDB. ECB föreslår att man i lagförslaget tar med en bestämmelse enligt vilken information som samlas in med stöd av lagen (1988:1385) om Sveriges riksbank får användas för att sammanställa och sprida europeisk statistik inom Europeiska centralbankssystemet (ECBS). Ett sådant svenskt bidrag till CSDB skulle vara ett föredömligt exempel på engagemang från en medlemsstat utanför euroområdet, och skulle vara ett viktigt bidrag till konsistent och korrekt information om värdepapper.

3.3 *Överföring av sekretessbelagd information till ECBS-medlemmar*

Eftersom den information som Sveriges riksbank samlar in kan innehålla sekretessbelagd statistisk information är det nödvändigt att ange att sådan sekretessbelagd information kan komma att överföras inom ECBS. Artikel 8.5 i rådets förordning (EG) nr 2533/98 av den 23 november 1998 om Europeiska

centralbankens insamling av statistiska uppgifter[2] lyder: "ECB får besluta att, inom ECBS, i den utsträckning och på den detaljnivå som behövs, samla in och överföra konfidentiella uppgifter som ursprungligen samlats in för något annat ändamål än vad som framgår av artikel 5 i stadgan, förutsatt att detta är nödvändigt för att effektivt utveckla eller producera statistik eller för att höja statistikens kvalitet och att statistiken är nödvändig för att utföra ECBS uppgifter enligt fördraget". Ett förtydligande av detta skulle stärka Riksbankens statistikarbete i linje med förordning (EG) nr 2533/98[3].

4. Specifika kommentarer

Enligt 6 kap. 9 § andra stycket i lagen (1988:1385) om Sveriges riksbank, ges Sveriges Riksbank rätt att samla in uppgifter om värdepapper som emitterats av svenska emittenter för att följa utvecklingen på valuta- och kreditmarknaderna samt övervaka betalningssystemets stabilitet.

Eftersom man i motiveringen till lagförslaget hänvisar till användningen av sådan information om värdepapper för att säkra den finansiella stabiliteten bör man, av tydlighetsskäl, i 6 kap. 9 § första stycket nämna att insamlad information eventuellt kan användas av Sveriges riksbank för att främja den finansiella stabiliteten. Mot bakgrund av de nationella centralbankernas skyldighet att stödja insamlingen av statistiska uppgifter som behövs för att utföra ECBS-uppgifter, såsom framgår av artikel 5.2 i stadgan för Europeiska centralbankssystemet och Europeiska centralbanken, samt den avgörande betydelse som tillförlitlig och korrekt information om värdepapper har, är ECB mycket positiv till att Sveriges riksbank inom detta område bidrar till att säkra den finansiella stabiliteten.

Detta yttrande kommer att offentliggöras på ECB:s webbplats.

Utfärdat i Frankfurt am Main den 17 juni 2010.

[Namnteckning]

Jean-Claude TRICHET

ECB:s ordförande

2 EGT L 318, 27.11.1998, s. 8.

3 Även om några krav avseende statistikrapportering inte kan påtvingas uppgiftslämnare med hemvist i en medlemsstat som inte har euron som sin valuta, så stadgar artikel 4 i rådets förordning (EG) nr 2533/98 att medlemsstaterna ska "organisera sig själva på statistikområdet och helt och fullt samarbeta med ECBS för att garantera att förpliktelserna i artikel 5 i [ECBS-] stadgan fullgörs".