EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 13.6.2023
COM(2023) 308 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om anvendelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 549/2013 af 21. maj 2013 om det europæiske national- og regionalregnskabssystem i Den Europæiske Union

1. Indledning

I henhold til artikel 12 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 549/2013 af 21. maj 2013 om det europæiske national- og regionalregnskabssystem i Den Europæiske Union (den såkaldte "ENS 2010-forordning"[1] eller "forordningen") skal der hvert femte år forelægges en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om anvendelsen af denne forordning.

Det europæiske national- og regionalregnskabssystem (ENS 2010) er det internationalt kompatible EU-regnskabssystem til systematisk og detaljeret beskrivelse af en økonomi. Det er kilden til en lang række økonomiske nøgleindikatorer for politikudformning og økonomisk analyse for regeringer, internationale institutioner og den akademiske verden, herunder i forbindelse med bruttonationalproduktet (BNP).

Hensigten med denne rapport er at opfylde kravet om i 2023 at rapportere om anvendelsen af ENS 2010-forordningen.

2. Gennemførelse af forordningen

a) Kvaliteten af ENS 2010-data om national- og regionalregnskaber

Kommissionen (Eurostat) vurderer regelmæssigt, om medlemsstaternes datakvalitet er i overensstemmelse med ENS 2010-kravene.

I dette afsnit fremlægges Eurostats vurdering af kvaliteten af nationale og regionale regnskaber sendt af EU-medlemsstaterne, Island, Norge og Schweiz i 2021[2].

Kvalitetsvurderingen blev gennemført i overensstemmelse med ENS 2010-forordningens artikel 4, i henhold til hvilken kvaliteten af de data i national- og regionalregnskaberne, der er indsendt til Eurostat, skal vurderes i henhold til det europæiske statistiske systems kvalitetskriterier som fastsat i forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker[3]. I Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2016/2304[4] fastsættes de nærmere retningslinjer for, strukturen i, hyppigheden af samt vurderingsindikatorerne i kvalitetsrapporterne.

De data, der blev indsendt i 2021, levede i vid udstrækning op til kvalitetsstandarderne som indeholdt i det europæiske statistiske system og ENS 2010-forordningen. Generelt har

[1] EUT L 174 af 26.6.2013, s. 1.
[2] https://ec.europa.eu/eurostat/web/esa-2010/esa-2010-implementation-and-data-quality.
[3] Europa-Parlamentet og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. Marts 2009 om europæiske statistikker og om ophævelse af forordning (EF, Euratom) nr. 1101/2008 om fremsendelse af fortrolige statistiske oplysninger til De Europæiske Fællesskabers Statistiske Kontor, Rådets forordning (EF) nr. 322/97 om EF-statistikker og Rådets afgørelse 89/382/EØF, Euratom om nedsættelse af et udvalg for De Europæiske Fællesskabers statistiske program (EUT L 87 af 31.3.2009, s. 164).
[4] Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2016/2304 af 19. december 2016 om de nærmere retningslinjer for, strukturen i, hyppigheden af samt vurderingsindikatorerne i kvalitetsrapporterne om de data, der fremsendes i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 549/2013 (EUT L 345 af 20.12.2016, s. 27).

medlemsstaterne været i stand til at overholde datakravene og metoden. De overordnede resultater for de forskellige kvalitetskriterier er angivet nedenfor.

Relevans og tilgængelighed af ENS 2010-data

I 2021 blev både kvartalsvise og årlige obligatoriske nationalregnskabsdata indberettet med høj fuldstændighed. De gennemsnitlige grader af fuldstændighed i EU for hvert nationalregnskabsområde var mellem 96 % og 100 %.

Procentdelen af komplette tabeller steg fra 86 % i 2018 til 92 % i 2021. Udløbet af tilbageværende undtagelser og afslutningen af 2019-runden af benchmarkrevisioner forbedrede generelt den samlede datatilgængelighed. Der blev også leveret færre tabeller med mangler[5].

I forbindelse med den løbende indsats for at imødekomme skiftende brugerbehov begyndte Eurostat midtvejsevalueringen af ENS 2010-forordningen[6] i 2018. Et hovedfokus for projektet var at forbedre "konsistensen på tværs af områder" af nationalregnskabsdata (baseret på arbejdet i en særlig taskforce) for at minimere uoverensstemmelserne i forskellige dele af regnskabet eller afledte administrative data. Nye politikrelaterede krav, hovedsagelig relateret til (statslig) interaktion med EU's institutioner og organer, blev også taget i betragtning, hvilket sikrede et solidt retsgrundlag for kvartalsvise offentlige indtægter, udgifter og underskud, en forbedret aktualitet af data vedrørende formålsklassifikationen for offentlig forvaltning og service (COFOG) og årlige finanssektorregnskaber samt revisionen af klassifikationen af individuelt konsum efter formål (COICOP).

Nøjagtighed

Nøjagtigheden af ENS 2010-data sikres ved regelmæssig datavalidering ved a) analyse af ekstreme observationer, b) analyse af revisioner og c) kontrol af overholdelse af metoden. Analysen af revisionsraterne vedrørende de vigtigste europæiske aggregater viste, at medlemsstaterne leverer data af god kvalitet, hvilket gør det muligt for Eurostat at offentliggøre tidlige og pålidelige BNP- og beskæftigelsesestimater for både EU-aggregater og aggregater for euroområdet. De fleste EU-medlemsstater samt Island, Norge og Schweiz offentliggør oplysninger om deres nationale revisionspolitikker på nettet. Dækningen af oplysningerne om revisioner forbedres løbende i årenes løb, også for finansielle konti, regionale konti og input-outputtabeller for tilgang.

Rettidighed og punktlighed

I 2021 var punktlighed høj for fremsendelserne, og de fleste lande sendte deres obligatoriske kvartalsregnskaber ved eller kort før den officielle fremsendelsesfrist. For de ENS 2010-

[5] Detaljer om analysen kan findes i kapitel 4 i Eurostat assessment of the quality of national and regional accounts' data, 2022 edition.

[6] Se Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/734 af 15. marts 2023 om ændring af forordning (EU) nr. 549/2013 om det europæiske national- og regionalregnskabssystem i Den Europæiske Union og om ophævelse af 11 retsakter på området nationalregnskaber (EUT L 97 af 5.4.2023, s. 1).

tabeller, der fremsendes årligt, sendte 11 medlemsstater alle påkrævede nationale og regionale regnskabstabeller til tiden.

Tilgængelighed og klarhed

Alle EU-medlemsstater og EFTA-lande offentliggør dokumentation om nationalregnskabs- og udarbejdelsesmetoder på nettet. De fleste EU-medlemsstater giver adgang til omfattende dokumentation på nettet. Indholdet af de tilgængelige oplysninger varierer på tværs af lande, og for nogle områder kan de videreudvikles og beriges med relevante detaljer.

Sammenhæng

I 2021 var den samlede interne sammenhæng i og mellem tabeller meget høj for alle lande. Hvad angår sammenhæng på tværs af områder lykkedes det de fleste lande at holde forskellene på tværs af områder under 0,3 % af BNP. Absolutte vertikale uoverensstemmelser mellem årlige finansielle og ikke-finansielle sektorkonti for de ikke-finansielle erhvervs- og husholdningssektorer var henholdsvis 1,5 og 2 % af BNP og under 0,1 % af BNP for den offentlige sektor.

Foranstaltninger til forbedring af datakvalitet

Medlemsstaterne har gjort en betydelig indsats for at forbedre datakvaliteten i overensstemmelse med ENS 2010-kravene. Kommissionen (Eurostat) støtter denne indsats gennem møder, workshopper, kurser, vejledende manualer og dokumenter. Der ydes teknisk bistand gennem arbejdsgrupper inden for nationalregnskaber og proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud under ledelse af cheferne for makroøkonomisk statistik i de nationale statistiske kontorer.

Finansiel støtte fra Kommissionen til medlemsstaterne er et vigtigt værktøj til yderligere at forbedre fuldstændigheden og sammenligneligheden af samt konsistensen i ENS 2010-data. Mellem 2018 og 2022 modtog medlemsstaterne tilskud til at forbedre ENS 2010-data på specifikke områder, herunder udvikling af frivillige data såsom flash-estimater og data, der stadig er omfattet af undtagelser (indtil 2020).

Konklusion

Datakvaliteten blev væsentligt forbedret mellem januar 2019 og februar 2022. Dette tilskrives: a) udløbet af alle midlertidige undtagelser den 1. januar 2020[7] og b) den benchmarkrevision, der blev koordineret for mange lande i 2019 med nogle få andre i 2020 og 2021.

Covid-19-krisen gav anledning til nye udfordringer for udarbejdelsen af nationale regnskaber[8]. Eurostat støttede de nationale statistiske kontorer med at håndtere disse udfordringer ved at

[7] Med undtagelse af Schweiz, der har undtagelser gældende indtil 2024.
[8] https://ec.europa.eu/eurostat/documents/737960/9861115/COVID19_national_accounts_QandA.pdf and https://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/methodology/guidance-on-accounting-rules.

levere vejledninger på mange områder[9] og tilskynde til regelmæssig udveksling af erfaringer mellem medlemsstaterne i forskellige fora.

b) Forordningens og overvågningsprocessens effektivitet

Forordningens effektivitet

Adskillige initiativer vedrørende udarbejdelsen af nationalregnskaber er blevet iværksat, er skredet fremad og/eller er blevet afsluttet siden offentliggørelsen af den første kvalitetsrapport[10] i 2018 samt dens to ledsagende arbejdsdokumenter fra Kommissionens tjenestegrene[11].

Med hensyn til globalisering omfatter de mest relevante initiativer lanceringen af systemet for tidlig varsling, udviklingen af integrerede globale konti, konsolideringen af EuroGroups-registret, pilotprojektet vedrørende multinationale selskabers BNI (bruttonationalindkomst genereret af multinationale virksomheder), den europæiske profilering af store multinationale virksomhedsgrupper, oprettelsen af store sagsenheder i de fleste EU-medlemsstater og oprettelsen af et netværk for multinationale selskaber, der nu også omfatter systemet for tidlig varsling. Som opfølgning på konferencen for generaldirektørerne for de nationale statistiske kontorer (DGINS-konferencen) i 2019 og "Bratislava-memorandummet" — dets slutdokument — er alle initiativer i det europæiske statistiske system (ESS) om globalisering blevet integreret i en systematisk fremgangsmåde for at løse de statistiske udfordringer i forbindelse med globaliseringen.

Desuden har Eurostat i 2021 lanceret et nyt sæt tværnationale tilgangs-, anvendelses- og input-output-tabeller (FIGARO-tabeller)[12]. Hovedformålet med FIGARO-tabellerne er at gøre det muligt at forbinde EU-økonomier med hinanden såvel som med ikke-EU-partnere og at give nationale og internationale organisationer et sammenligningsgrundlag for at analysere politikker vedrørende handel, globalisering, socioøkonomi, makroøkonomi og miljø for EU-lande.

I samme periode har Eurostat også bidraget væsentligt til udviklingen af en internationalt aftalt ramme i form af digitale tilgangs- og anvendelsestabeller til at måle og analysere den digitale økonomi, og kontoret fremmer i øjeblikket gennemførelsen heraf over for det europæiske statistiske systems nationale statistiske kontorer. Derudover arbejdes der løbende på at forbedre datakilderne om produktion og anvendelse af digitale tjenester, herunder e-handel, cloud computing og kunstig intelligens.

---

[9] https://ec.europa.eu/eurostat/data/metadata/covid-19-support-for-statisticians.

[10] Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 549/2013 af 21. maj 2013 om det europæiske national- og regionalregnskabssystem i Den Europæiske Union og om anvendelsen af de indrømmede undtagelser (COM (2018) 506 final).

[11] Commission Staff working document, ESA 2010 data availability and application of granted derogations, SWD/2018/355 final, og Commission Staff working document, Quality Report on National and Regional Accounts. 2016 data, SWD/2018/355 final.

[12] https://ec.europa.eu/eurostat/web/esa-supply-use-input-tables/figaro.

Med hensyn til Eurostats vækst- og produktivitetsregnskabsprojekt offentliggjorde Eurostat et sæt yderligere produktivitetsindikatorer den 15. december 2021[13]. De specifikke mål var at udvide Eurostats offentliggørelse af arbejdsproduktivitetsindikatorer og at udarbejde og offentliggøre kapitalproduktivitetsindikatorer for bedre at imødekomme de politiske behov i det europæiske semester og EU's digitale dagsorden. Multifaktorproduktivitetsindikatoren, som er baseret på arbejdstimer og kapitalbeholdningsdata i nationalregnskabet, blev også offentliggjort. Siden 2018 er der blevet offentliggjort et kvalitetsjusteret arbejdsmarkedsindeks. Dette måler arbejdskraftens input til økonomisk produktion under hensyntagen til både arbejdsstyrkens sammensætning og antallet af arbejdstimer. Taskforcen om anlægsaktiver og estimering af forbrug af fast kapital i henhold til ENS 2010 har desuden udviklet et sæt anbefalinger med det formål at øge harmoniseringen i fastlæggelsen af beholdninger af anlægsaktiver og forbrug af fast kapital på tværs af lande.

Eurostat gjorde også fremskridt med at udarbejde skøn over husholdningernes fordelingsregnskaber ved at opdele nationalregnskabsvariabler med indikatorer afledt af mikrodata. I december 2020 offentliggjorde Eurostat[14] og OECD[15] for første gang forsøgsresultater af fordelingen af husholdningernes indkomst og forbrug afpasset efter de makroøkonomiske totaler. I 2022 oprettede Eurostat en ny taskforce om husholdningernes fordelingskonti, som tilvejebringer et forum til at dele erfaringer og viden, der hjælper lande med at estimere deres egne fordelingsregnskaber eller forbedre kvaliteten af de hidtil opnåede resultater.

Effektiviteten af den overvågningsproces, der gælder for ENS 2010

Gennemførelsen af ENS 2010 i medlemsstaterne overvåges på forskellige måder.

Eurostat samarbejder løbende med de nationale dataindsamlere om at forbedre datatilgængeligheden for sine brugere. Datatilgængeligheden overvåges regelmæssigt i perioder med dataproduktion. Der er et begrænset antal tilfælde, hvor landes manglende levering af data i overensstemmelse med ENS 2010-forpligtelserne skader datatilgængeligheden. I disse tilfælde minder Eurostat de berørte medlemsstater om indberetningskravene ved regelmæssigt at overvåge deres overholdelse af ENS 2010-forordningen.

Kvaliteten af ENS 2010-data indsendt af medlemsstaterne overvåges systematisk på hvert trin i valideringsproceduren for hvert nationalregnskabsområde samt under den årlige kvalitetsrapportering. I forbindelse med sidstnævnte rapportering udfylder Eurostat på forhånd landekvalitetsrapporterne med de kvantitative indikatorer for hvert kvalitetskriterium, der er fastsat i forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker. Landene kontrollerer derefter rigtigheden af indikatorerne og supplerer og fremsætter bemærkninger til deres landerapport.

[13] https://ec.europa.eu/eurostat/web/national-accounts/methodology/european-accounts/productivity-indicators.
[14] https://ec.europa.eu/eurostat/web/experimental-statistics/ic-social-surveys-and-national-accounts.
[15] http://www.oecd.org/sdd/na/household-distributional-results-in-line-with-national-accounts-experimental-statistics.htm, https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=EGDNA_PUBLIC.

Eurostat udarbejder en samlet vurdering og individuelle anbefalinger til landerapporterne, som til sidst aftales med landene og valideres af Eurostat. Resultaterne af den nationale kvalitetsrapportering er opsummeret i kvalitetsrapporten om national- og regionalregnskaber, der hvert år i december offentliggøres på Eurostats websted.

De data, der er indberettet i forhold til bruttonationalindkomsten (BNI), overvåges i en målrettet proces inden for rammerne af egne indtægter i henhold til forordning (EU) 2019/516[16] (herefter "BNI-forordningen"). Der er indført en overgangsordning, i henhold til hvilken BNI-estimater baseret på ENS 2010 for årene 2010 til 2013 konverteres til ENS 95-tal efter en aftalt metode. Fra og med indberetningsåret 2014 tager BNI-indtægterne udgangspunkt i ENS 2010-data.

I henhold til BNI-forordningen kontrollerer Kommissionen (Eurostat) medlemsstaternes kilder og metoder til beregning af BNI. Dette gøres ved anvendelse af årlige og flerårige kontrolmekanismer.

Den årlige kontrolmekanisme er baseret på data fremsendt via BNI-spørgeskemaerne og de ledsagende rapporter om kvaliteten af BNI-data, der udsendes hvert år senest den 1. oktober.

Den flerårige verifikation fokuserer hovedsageligt på opgørelsen af de kilder og metoder, der anvendes til at fremstille BNI-aggregater og deres komponenter (BNI-opgørelse), indsendt af hver medlemsstat og drøftet under Eurostats besøg i landene. Hvis Kommissionen mener, at der bør foretages ændringer i den metode, der ligger til grund for BNI-tallene, kan den fastsætte handlingspunkter og tage forbehold, hvilket resulterer i forbedrede tal, hvor det er nødvendigt. I Kommissionens rapport om anvendelsen af BNI-forordningen fra 2022[17] opsummeres de fremskridt, der er gjort af Kommissionen og bruttonationalindkomstekspertgruppen om harmonisering af BNI.

Data om offentligt underskud og offentlig gæld overvåges inden for rammerne af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud. Dette omfatter desuden en validering af data fra de underliggende statistikker over offentlige finanser i forhold til ovenstående procedure. Retsgrundlaget for overvågningen af data inden for rammerne af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud er Rådets forordning (EF) nr. 479/2009[18]. Det fremgår af

[16] Europa-Parlamentet og Rådets forordning (EU) 2019/516 af 19. marts 2019 om harmonisering af bruttonationalindkomsten i markedspriser og om ophævelse af Rådets direktiv 89/130/EØF, Euratom og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1287/2003 ("BNI-forordningen") (EUT L 91 af 29.3.2019, s. 19).
[17] Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/516 af 19. marts 2019 om harmonisering af bruttonationalindkomsten i markedspriser og om ophævelse af Rådets direktiv 89/130/EØF, Euratom og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1287/2003 ("BNI-forordningen") (COM(2022) 733 final).
[18] Rådets forordning (EF) nr. 479/2009 af 25. maj 2009 om gennemførelse af den protokol om proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, der er knyttet som bilag til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab (EFT L 145 af 10.6.2009, s. 1).

Kommissionens forordning (EU) nr. 220/2014[19], at ENS 2010 skal anvendes på proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud og statistikkerne over offentlige finanser fra den 1. september 2014.

Eurostats vurdering fokuserer på de faktorer, der forklarer den offentlige nettogæld/nettolåntagning og bruttogæld (i procent af BNP) og ændringerne i forholdet mellem den offentlige gæld og BNP. Medlemsstaterne sender disse oplysninger til Eurostat to gange om året i *indberetningstabellerne vedrørende proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, spørgeskemaet vedrørende denne procedure*, andre relaterede spørgeskemaer og via bilaterale præciseringer.

Ifølge retsgrundlaget for proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud skal indberetningen til Rådet[20] og Europa-Parlamentet være grundig og regelmæssig, herunder vedrørende aspekter fra statistikkerne over offentlige finanser. Eurostat indberetter også regelmæssigt om overensstemmelsen mellem de underliggende data fra statistikkerne over offentlige finanser og proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud samt om sammenlignelighed, nøjagtighed, tilgængelighed/aktualitet og udbredelse (samt en række andre kvalitetsindikatorer).

Detaljerede kilder og metoder til udarbejdelse af de offentlige regnskaber offentliggøres i oversigterne over proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud[21].

En fortsat indsats for at sikre sammenlignelighed og harmonisering med ENS 2010-reglerne afspejles i offentliggørelsen af opdaterede versioner af *"Manual on Government Deficit and Debt*[22]" i 2019 og 2022, som bl.a. tjener til at lette de harmoniserede benchmarkrevisioner.

Samlet set er kvaliteten af rapporteringen af finanspolitiske data blevet forbedret. Generelt har medlemsstaterne fremsendt data af højere kvalitet, mere fuldstændige oplysninger i indberetningsskemaerne vedrørende proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud og andre relevante statistiske oplysninger.

Indikatorer til brug for proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer (PMU) beregnes ud fra de underliggende statistikker fra de nationale statistiske kontorer og centralbankerne inden for forskellige områder, herunder nationalregnskaber og betalingsbalancer. Eurostat overvåger aktivt kvaliteten af disse underliggende statistikker og navnlig overensstemmelsen mellem statistikkerne for betalingsbalancer og nationalregnskaber med fokus på ikkefinansielle konti. Med hensyn til overvågning af finansielle konti og betalingsbalance samarbejder Eurostat med Den Europæiske Centralbank.

[19] Kommissionens forordning (EU) nr. 220/2014 af 7. marts 2014 om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 479/2009 for så vidt angår henvisninger til det europæiske national- og regionalregnskabssystem i Den Europæiske Union (EUT L 69 af 8.3.2014, s. 101).
[20] Det Økonomiske og Finansielle Udvalg.
[21] https://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-inventories.
[22] https://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/methodology/manuals.

PMU-indikatorerne, der stammer fra nationalregnskaber, har opfyldt de relevante dæknings- og aktualitetskrav siden begyndelsen af PMU-øvelsen. Kvaliteten overvåges løbende.

Indførelsen af ENS 2010 sikrede, at BNP-opgørelsen var i overensstemmelse med de internationale standarder for nationalregnskaber. Dette bidrager til en bedre sammenlignelighed, ikke kun på tværs af EU-medlemsstater, men også med resten af verden.

Der er blevet udviklet en fælles harmoniseret europæisk revisionspolitik for nationalregnskaber og betalingsbalancestatistikker, der dækker benchmark- og rutinerevisioner, og medlemsstaternes frivillige gennemførelse heraf er skredet fremad. Politikken sigter mod at forbedre overholdelse af det dobbelte princip om tilpasning på nationalt plan mellem statistiske områder og en koordineret tilpasning på EU-plan på tværs af medlemsstaterne. Eurostat overvåger EU-medlemsstaternes og EFTA-landenes overholdelse af den fælles harmoniserede europæiske revisionspolitik. I 2019 blev håndbogen om praktiske retningslinjer for revision af ENS 2010-data[23] offentliggjort. Denne indeholder eksempler på god praksis for rutine- og benchmarkrevisioner såvel som for ikke-planlagte revisioner.

Håndbogen om konsistens i ENS 2010-baserede nationalregnskaber[24], som blev offentliggjort 2020, har til formål at understøtte dem, der udarbejder dataene i deres bestræbelser på at forbedre sammenhængen i nationalregnskabet. Den indeholder definitioner, forklaringer, anbefalinger og eksempler på god praksis i henhold til ENS 2010-forordningen, der har til formål at sikre, at outputtet af nationalregnskabsudarbejdelsen er numerisk konsistent.

Under hensyntagen til ovenstående er det Kommissionens opfattelse, at ENS 2010-forordningen sammenholdt med de forskellige overvågningsaktiviteter baseret på andre regelsæt (som beskrevet ovenfor) er tilstrækkelig i forhold til at sikre medlemsstaternes fremsendelse af sammenlignelige, opdaterede og pålidelige data af høj kvalitet til brug i forbindelse med EU-politikker og andre formål.

c) Fremskridt inden for data om eventualforpligtelser

Eurostat indsamler data om eventualforpligtelser i henhold til Rådets direktiv 2011/85/EU[25]. I dette direktivs artikel 14, stk. 3, fastsættes nye statistiske krav til medlemsstaterne.

ENS 2010-forordningen anerkender ovenstående (i 19., 20. og 22. betragtning) og kræver, at Kommissionen forelægger Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om tilgængeligheden af oplysninger på området inden for fastlagte intervaller (se artikel 11 og 12). Kommissionen offentliggjorde derfor i februar 2019 den anden "Rapport om implicitte forpligtelser med

[23] https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3859598/9530664/KS-GQ-18-012-EN-N.pdf/19dc3542-aa34-4b6b-a981-8a4f244074e8.
[24] https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-manuals-and-guidelines/-/ks-gq-20-004.
[25] Rådets direktiv 2011/85/EU af 8. november 2011 om krav til medlemsstaternes budgetmæssige rammer (EUT L 306 af 23.11.2011, s. 41).

potentielle virkninger for de offentlige budgetter"[26].

De data, der er indsamlet af Eurostat i henhold til ovennævnte direktiv, udgør den vigtigste kilde til oplysninger om offentlige eventualforpligtelser i medlemsstaterne[27]. Modellerne til dataindsamling og gennemførelsesvejledningen fremgår af Eurostats afgørelse af 22. juli 2013 om offentligt underskud og gæld: *"Supplement on contingent liabilities and potential obligations to the EDP related questionnaire"*[28].

I henhold til denne afgørelse indsamler og offentliggør Eurostat udvalgte indikatorer vedrørende følgende eventualforpligtelser: *statsgarantier, ikke-balanceførte offentlig-private partnerskaber (OPP'er), forpligtelser for statskontrollerede enheder, der ikke henregnes til den offentlige sektor (offentlige selskaber) og misligholdte lån (offentlige aktiver*[29]*).*

Medlemsstaterne har offentliggjort data på nationalt plan og fremsendte dem første gang til Eurostat inden udgangen af december 2014. Siden da har dataindsamlingen fundet sted på årsbasis efterfulgt af Eurostats offentliggørelse inden udgangen af januar (T+13 måneder) hvert år. Eurostat offentliggør tallene i mio. i national valuta og i procent af BNP i sin database sammen med de tilhørende metadata og landespecifikke fodnoter. En medfølgende nyhedsmeddelelse[30] samt "Statistics Explained"-artikel[31] offentliggøres også[32].

Medlemsstaterne fortsatte med at gøre fremskridt i forhold til dataenes fuldstændighed (med hensyn til at inddrage alle passiver) og dækning (med hensyn til at omfatte hele den offentlige forvaltning). Alle medlemsstater fremlagde de ønskede data, og en række medlemsstater gennemgik og reviderede deres tal for bedre at tilpasse sig de aftalte retningslinjer.

Dataenes fuldstændighed og dækning varierer alt efter indikator og medlemsstat. Eurostats dataindsamling indeholder fuldstændige og gode dækningsdata vedrørende alle indikatorer for de fleste medlemsstater. Dataene er dog endnu ikke helt udtømmende for nogle medlemsstater, især hvad angår lokale myndigheder. Der er behov for nogle yderligere forbedringer af data om misligholdte lån. For flere medlemsstater er der stadig behov for

---

[26] Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om implicitte forpligtelser med potentielle virkninger for de offentlige budgetter ((COM) 2019/81 final).

[27] Der findes derudover andre Eurostat-datasamlinger (herunder den supplerende tabel for økonomiske kriser og spørgeskemaet om proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud osv.). Disse indeholder begrænsede og/eller fortrolige oplysninger om specifikke typer af eventualforpligtelser.

[28] https://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/2041337/ESTAT-decision-Suppl-on-conting-liab-EDP-Q.pdf/0b35165a-ee53-470a-a15a-7beaa98aac8b.

[29] Medlemsstaterne bør offentliggøre de samme indikatorer på nationalt plan og desuden offentliggøre data om offentlige indskud i selskabers kapital.

[30] https://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/publications.

[31] https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Contingent_liabilities_and_non-performing_loans_-_statistics.

[32] https://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/contingent-liabilities.

fremskridt med hensyn til rettidig tilgængelighed af data om passiver for statskontrollerede enheder klassificeret uden for offentlig forvaltning og service.

4. Konklusioner

I denne rapport analyseres kvaliteten af ENS 2010-data, ENS 2010-forordningens og overvågningsprocessens effektivitet samt fremskridtene inden for eventualforpligtelser som krævet i forordningens artikel 12.

ENS 2010 blev først gennemført i medlemsstaterne i september 2014. Gennemførelsen er fortsat siden da, f.eks. ved at afhjælpe de undtagelser, der var blevet indrømmet de enkelte medlemsstater. Siden indførelsen er dataenes fuldstændighed blevet væsentligt forbedret. Datatilgængeligheden for eventualforpligtelser, delvist indberettet i henhold til særskilt lovgivning, er også blevet forbedret.

BNI-verifikationsprocessen har resulteret i forbedringer af pålideligheden, sammenligneligheden og fuldstændigheden af BNI-dataene, da medlemsstaterne har gennemført en række revisioner for at imødegå de identificerede handlingspunkter og BNI-forbehold.

I forlængelse af de første benchmarkrevisioner af ENS 2010-data indført af de fleste lande i eller omkring 2019 er den næste koordinerede benchmarkrevision af nationalregnskaber og betalingsbalance fastsat til 2024. Siden 2014 har medlemsstaterne i forbindelse med benchmarkrevisioner og andre større ad hoc-revisioner forbedret datakilder og harmoniserede metoder. Eurostat har taget skridt til at forberede og kommunikere effektivt om 2024-benchmarkrevisionen. Til dette formål lægges der vægt på god praksis i overensstemmelse med den harmoniserede europæiske revisionspolitik og aftalt officiel kommunikation.

Midtvejsrevisionen af ENS 2010-indberetningsprogrammet begyndte i 2018. Kommissionens forslag til ændring af forordning (EU) nr. 549/2013 blev drøftet af Rådet og Europa-Parlamentet i 2022. De interinstitutionelle forhandlinger mellem de tre institutioner fandt sted i oktober 2022. Efter Europa-Parlamentets vedtagelse den 2. februar 2023 blev den aftalte forordning offentliggjort i Den Europæiske Unions Tidende den 15. marts 2023, og den vil gælde for datafremsendelser fra september 2024.

Det er Kommissionens opfattelse, at ENS 2010-forordningen, sammenholdt med de forskellige overvågningsaktiviteter baseret på andre regelsæt, er tilstrækkelig i forhold til at sikre medlemsstaternes fremsendelse af sammenlignelige, opdaterede og pålidelige data af høj kvalitet til brug i forbindelse med EU-politikker og andre formål.