II

(Niet-wetgevingshandelingen)

VERORDENINGEN

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2020/1080 VAN DE COMMISSIE

van 22 juli 2020

tot instelling van een definitief antidumpingrecht op zonneglas van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ([1]) ("de basisverordening"), en met name artikel 11, lid 2,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE

1.1. **Geldende maatregelen**

(1) Bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 470/2014 ([2]) heeft de Commissie in mei 2014 een definitief antidumpingrecht ingesteld op zonneglas van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("de VRC" of "China") ("de oorspronkelijke maatregelen").

(2) In augustus 2015 heeft de Commissie naar aanleiding van een nieuw onderzoek naar absorptie van rechten krachtens artikel 12 van de basisverordening bij Uitvoeringsverordening (EU) 2015/1394 van de Commissie ([3]) de oorspronkelijke maatregelen gewijzigd. De individuele antidumpingrechten lopen uiteen van 17,5 % tot 75,4 %. Op alle andere ondernemingen wordt een landelijk antidumpingrecht van 67,1 % toegepast ("de geldende maatregelen").

(3) In een afzonderlijke procedure heeft de Commissie in mei 2014 compenserende rechten ingesteld uiteenlopend van 3,2 % tot 17,1 % ([4]).

([1]) PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21.

([2]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 470/2014 van de Commissie van 13 mei 2014 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige antidumpingrecht op zonneglas van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 142 van 14.5.2014, blz. 1).

([3]) Uitvoeringsverordening (EU) 2015/1394 van de Commissie van 13 augustus 2015 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 470/2014, zoals gewijzigd bij Uitvoeringsverordening (EU) 2015/588, tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige antidumpingrecht op zonneglas van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek naar absorptie van rechten op grond van artikel 12 van Verordening (EG) nr. 1225/2009 van de Raad (PB L 215 van 14.8.2015, blz. 42).

([4]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 471/2014 van de Commissie van 13 mei 2014 tot instelling van definitieve compenserende rechten op zonneglas van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 142 van 14.5.2014, blz. 23).

1.2. **Opening van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen**

(4) Na de bekendmaking van een bericht dat de geldende maatregelen op korte termijn zouden vervallen ([5]), heeft EU ProSun Glass ("de indiener van het verzoek"), die goed is voor meer dan 25 % van de productie van zonneglas in de Unie, op 13 februari 2019 verzocht om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen ("verzoek om een nieuw onderzoek"). De indiener van het verzoek betoogde dat het vervallen van de oorspronkelijke maatregelen waarschijnlijk zou leiden tot voortzetting of herhaling van dumping en voortzetting of herhaling van schade voor de bedrijfstak van de Unie.

(5) Op 14 mei 2019 heeft de Commissie door middel van een bericht in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([6]) ("het bericht van opening") de opening aangekondigd van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de geldende maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van de basisverordening.

1.3. **Onderzoek**

1.3.1. *Tijdvak van het nieuwe onderzoek en beoordelingsperiode*

(6) Het tijdvak van het nieuwe onderzoek ("TNO") bestreek de periode van 1 januari 2018 tot en met 31 december 2018. Het onderzoek van de ontwikkelingen die relevant zijn voor de beoordeling van de waarschijnlijkheid van de voortzetting of herhaling van de schade had betrekking op de periode van 1 januari 2015 tot het einde van het TNO ("de beoordelingsperiode").

1.3.2. *Belanghebbenden*

(7) In het bericht van opening werden alle belanghebbenden door de Commissie uitgenodigd om aan het onderzoek deel te nemen. Zij heeft met name contact opgenomen met de indiener van het verzoek, de haar bekende producenten in de Unie, de haar bekende producenten-exporteurs in de VRC, de haar bekende niet-verbonden importeurs, gebruikers van het onderzochte product in de Unie en de autoriteiten van de VRC.

(8) Alle belanghebbenden werd verzocht hun standpunt kenbaar te maken en informatie en bewijsmateriaal in te dienen binnen de termijnen zoals vastgesteld in het bericht van opening. De belanghebbenden werden tevens in de gelegenheid gesteld te verzoeken om een hoorzitting met de onderzoeksdiensten van de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures ("de raadadviseur-auditeur").

(9) Een van de producenten in de Unie verzocht om geheimhouding van zijn naam omdat deelname van de groep waartoe hij behoort aan de procedure gevolgen zou kunnen hebben voor de zaken van de groep in China en zou kunnen leiden tot vergeldingsmaatregelen door zijn klanten. De Commissie heeft het verzoek onderzocht. Zij was van mening dat de loutere aanwezigheid van de groep in China een abstract gevaar vormde en geen concreet vergeldingsrisico met zich bracht. In dit verband werden geen concrete bewijsstukken onder de aandacht van de diensten van de Commissie gebracht. Bovendien hield geen van de bedrijven van de groep in China verband met de zonneglassector. Op basis hiervan besloot de Commissie het verzoek af te wijzen.

(10) De onderneming heeft de kwestie opnieuw onder de aandacht gebracht van de raadadviseur-auditeur. De raadadviseur-auditeur onderschreef de afwijzing van de Commissie, omdat het verzoek om anonimiteit gebaseerd was op de vrees voor vergelding en niet op een daadwerkelijke dreiging voor de onderneming of de groep en omdat de onderneming geen nieuwe feiten of informatie had aangebracht die een wijziging van de eerdere beslissing zou rechtvaardigen.

(11) Verschillende partijen verzochten om door de diensten van de Commissie te worden gehoord. Op 9 januari 2020 vond een hoorzitting plaats tussen de Commissie en de twee in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. Op 11 februari 2020 vond een hoorzitting plaats met de REC Group, Solitek en EU ProSun, een vereniging die verschillende gebruikers vertegenwoordigt. In de hoorzittingen kwamen de in de punten 4 tot en met 6 nader uiteengezette argumenten van de partijen inzake schade en het belang van de Unie aan de orde.

([5]) Bericht van het naderend vervallen van bepaalde antidumpingmaatregelen (PB C 345 van 27.9.2018, blz. 9).

([6]) Bericht van opening van een nieuw onderzoek bij het vervallen van de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van zonneglas van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB C 165 van 14.5.2019, blz. 6).

1.3.3. *Samenstelling van de steekproef*

(12) In het bericht van opening heeft de Commissie verklaard dat zij mogelijk een steekproef van de belanghebbenden zou samenstellen overeenkomstig artikel 17 van de basisverordening.

1.3.3.1. Steekproef van producenten in de Unie

(13) In het bericht van opening kondigde de Commissie aan dat zij een voorlopige steekproef van producenten in de Unie had samengesteld. Bij het samenstellen van de steekproef was de Commissie uitgegaan van het grootste productie- en verkoopvolume van het soortgelijke product dat binnen de beschikbare tijd redelijkerwijs kon worden onderzocht. De steekproef bestond uit twee producenten in de Unie die meer dan 80 % van de totale productie van het onderzochte product in de Unie vertegenwoordigen. De Commissie nodigde de belanghebbenden uit om opmerkingen over de voorlopige steekproef in te dienen. De enige opmerking die zij heeft ontvangen, van de indiener van het verzoek, ondersteunde de steekproef. De steekproef is representatief voor de bedrijfstak van de Unie en bestaat uit de volgende twee ondernemingen:

— Saint-Gobain Glassolutions Isolierglass-Center GmbH ("Saint Gobain Solar")

— Interfloat en GMB Glasmanufaktur Brandenburg GmbH ("Interfloat Group").

1.3.3.2. Steekproef van importeurs

(14) Om de Commissie in staat te stellen te beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze samen te stellen, werd niet-verbonden importeurs verzocht de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken en deel te nemen aan dit onderzoek.

(15) Geen van de niet-verbonden importeurs in de Unie heeft aan het onderzoek meegewerkt.

1.3.3.3. Steekproef van producenten-exporteurs in de VRC

(16) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze samen te stellen, heeft de Commissie alle bekende producenten-exporteurs in de VRC verzocht de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken. Daarnaast heeft zij de vertegenwoordiging van de VRC bij de Europese Unie verzocht mogelijke andere producenten-exporteurs die geïnteresseerd zouden kunnen zijn in medewerking aan het onderzoek, te achterhalen.

(17) Geen enkele onderneming uit de VRC heeft zich binnen de termijn gemeld. Een onderneming uit de VRC meldde zich daarna, maar heeft uiteindelijk niet meegewerkt.

(18) De Commissie heeft de autoriteiten van de VRC daarop op 24 mei 2019 bij verbale nota medegedeeld dat zij om de voortzetting of herhaling van dumping te kunnen onderzoeken, overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening voornemens was terug te grijpen op de beschikbare gegevens. Op deze verbale nota is van de autoriteiten van de VRC geen antwoord ontvangen.

1.3.4. *Vragenlijsten en controlebezoeken*

(19) De Commissie heeft vragenlijsten gestuurd naar de Chinese overheid en naar de twee in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. De Chinese overheid heeft de vragenlijst niet beantwoord. Beide in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben antwoorden op de vragenlijst ingediend.

(20) Onverminderd de toepassing van artikel 18 van de basisverordening heeft de Commissie alle informatie gecontroleerd die zij nodig achtte om de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van dumping en schade vast te stellen en om het belang van de Unie te bepalen. De twee in de steekproef opgenomen producenten in de Unie werden ter plaatse gecontroleerd.

1.3.5. *Procedure voor de vaststelling van de normale waarde op grond van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening*

(21) Aangezien er ten tijde van de opening van het onderzoek voldoende bewijsmateriaal beschikbaar was dat wees op het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, onder b), van de basisverordening, heeft de Commissie het onderzoek geopend op grond van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. Om de informatie te verkrijgen die zij voor haar onderzoek met betrekking tot de vermeende verstoringen van betekenis nodig achtte, heeft de Commissie de Chinese overheid een vragenlijst toegezonden. Bovendien heeft de Commissie in punt 5.3.2 van het bericht van opening alle belanghebbenden uitgenodigd om binnen 37 dagen na de datum van bekendmaking van dat bericht in het *Publicatieblad van de Europese Unie* hun standpunt kenbaar te maken, informatie in te dienen en ondersteunend bewijsmateriaal te verstrekken ten aanzien van de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. Binnen de termijn reageerde de Chinese overheid niet op de vragenlijst, noch diende zij opmerkingen in over de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(22) In punt 5.3.2 van het bericht van opening heeft de Commissie ook vermeld dat zij, gezien het beschikbare bewijsmateriaal, op grond van artikel 2, lid 6 bis, onder a), van de basisverordening voorlopig Turkije had geselecteerd als passend representatief land voor de vaststelling van de normale waarde aan de hand van niet-verstoorde prijzen of benchmarks. De Commissie merkte verder op dat zij andere mogelijk passende representatieve landen zou onderzoeken overeenkomstig de criteria als bedoeld in artikel 2, lid 6 bis, onder a), eerste streepje, van de basisverordening.

(23) Op 14 juni 2019 heeft de Commissie de belanghebbenden door middel van een mededeling ("de mededeling van 14 juni") op de hoogte gebracht van de relevante bronnen die zij voornemens was te gebruiken om de normale waarde vast te stellen. In die mededeling heeft de Commissie een lijst verstrekt van alle productiefactoren zoals grondstoffen, arbeid en energie die bij de productie van zonneglas een rol spelen. Daarnaast heeft de Commissie op basis van de criteria voor de keuze van niet-verstoorde prijzen of benchmarks bevestigd voornemens te zijn Turkije te selecteren als een passend representatief land. De Commissie heeft over de mededeling van 14 juni geen opmerkingen ontvangen.

(24) Op 17 februari 2020 heeft de Commissie de belanghebbenden door middel van een tweede mededeling ("de mededeling van 17 februari") op de hoogte gebracht van de relevante bronnen die zij voornemens was te gebruiken om de normale waarde vast te stellen, met Turkije als het representatieve land. Ook informeerde zij de belanghebbenden dat zij de verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten ("VAA-kosten") en de winst zou vaststellen op basis van de beschikbare informatie over de onderneming Sisecam/Trakya, een producent in het representatieve land. Er werden geen opmerkingen ontvangen.

1.3.6. *Vervolg van de procedure*

(25) Op 26 mei 2020 heeft de Commissie de belangrijkste feiten en overwegingen medegedeeld op basis waarvan zij voornemens was de van kracht zijnde antidumpingrechten te handhaven. Alle partijen konden binnen een bepaalde termijn opmerkingen indienen ten aanzien van de mededeling van feiten en overwegingen. De indiener van het verzoek, EU ProSun en de vereniging van de PV-bedrijfstak van de Unie, European Solar Manufacturing Council ("ESMC"), hebben opmerkingen ingediend.

(26) De Commissie heeft de opmerkingen van belanghebbenden overwogen en, voor zover van toepassing, in aanmerking genomen. Op 9 juni 2020 vond een hoorzitting plaats tussen de diensten van de Commissie en EU ProSun.

2. **ONDERZOCHT PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT**

2.1. **Onderzocht product**

(27) Het nieuwe onderzoek heeft betrekking op zonneglas dat bestaat uit gehard natronkalkvlakglas, met een ijzergehalte van minder dan 300 ppm, een doorlaatbaarheid van zonlicht van meer dan 88 % (gemeten volgens AM1,5 300-2 500 nm), een warmtebestendigheid tot 250 °C (gemeten volgens EN 12150), een temperatuurwisselbestendigheid van Δ 150 K (gemeten volgens EN 12150) en een mechanische sterkte van 90 N/mm² of meer (gemeten volgens EN 1288-3), momenteel ingedeeld onder GN-code ex 7007 19 80 (Taric-codes 7007 19 80 12, 7007 19 80 18, 7007 19 80 80 en 7007 19 80 85), van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("het onderzochte product", ook wel aangeduid als "zonneglas").

(28) Zonneglas kan al dan niet een patroon hebben, met een transparant of mat oppervlak of een verscheidenheid aan geslepen randen. Het glas kan aan beide kanten een ander patroon hebben of een patroon aan één kant. Zonneglas kan met een boor zijn bewerkt en kan bedrukt zijn, bijvoorbeeld door de toepassing van keramische pigmenten. Het oppervlak van het glas kan met verschillende technologieën worden bewerkt. Het vaakst wordt er een anti-reflecterende coating aangebracht voor of na het hardingsproces. Met behulp van andere technologieën kan het zonneglas worden bedekt met dunne functionele lagen die de eigenschappen op het gebied van lichtdoorlatendheid, zelfreiniging, vuilafstotendheid en hardheid verbeteren.

(29) Zonneglas is een van de componenten die worden gebruikt voor de vervaardiging van fotovoltaïsche modules van kristallijn silicium en fotovoltaïsche modules met een dunne folie voor elektriciteitsopwekking ("PV-modules") en van vlakke fotothermische collectoren voor, bijvoorbeeld, warmwaterbereiding ("fotothermische modules"). Zonneglas wordt ook gebruikt voor de bouw van kassen (zogeheten "tuinbouwglas" of "glas voor kassen").

2.2. **Soortgelijk product**

(30) Zoals is vastgesteld in het oorspronkelijke onderzoek, bezitten zonneglas dat door de bedrijfstak van de Unie in de Unie wordt geproduceerd en verkocht, zonneglas dat op de binnenlandse markt van de VRC wordt geproduceerd en verkocht, en zonneglas afkomstig uit de VRC dat in de Unie wordt ingevoerd, dezelfde fysische en chemische basiskenmerken en hebben ze dezelfde gebruiksdoelen. Daarom worden ze beschouwd als soortgelijke producten in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening.

3. **WAARSCHIJNLIJKHEID VAN VOORTZETTING OF HERHALING VAN DUMPING**

(31) Overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening en zoals aangegeven in het bericht van opening heeft de Commissie onderzocht of voortzetting of herhaling van dumping bij uitvoer uit de VRC waarschijnlijk is indien de geldende maatregelen zouden komen te vervallen.

3.1. **Niet-medewerking van de in de steekproef opgenomen ondernemingen en de Chinese overheid**

(32) Geen enkele Chinese producent-exporteur verleende medewerking aan het onderzoek. Zij hebben geen informatie ingediend met betrekking tot de vermeende verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, onder b), van de basisverordening. Voorts heeft geen van de producenten-exporteurs de vragenlijst beantwoord.

(33) De Chinese overheid heeft geen vragenlijsten beantwoord en evenmin opmerkingen gemaakt over het door de indiener van het verzoek verstrekte bewijsmateriaal in het dossier, waaronder het werkdocument van de diensten van de Commissie over verstoringen van betekenis in de economie van de Volksrepubliek China met het oog op handelsbeschermingsonderzoeken ("het rapport") ([7]).

(34) De Commissie heeft de Chinese overheid op 24 mei en 25 juni 2019 ervan in kennis gesteld dat zij vanwege het gebrek aan medewerking van de exporteurs/producenten in de VRC voornemens was artikel 18 van de basisverordening toe te passen en haar bevindingen op de beschikbare gegevens te baseren. De Commissie heeft tevens benadrukt dat op de beschikbare gegevens gebaseerde bevindingen minder gunstig kunnen zijn voor de betrokken partij en heeft verzocht om opmerkingen in te dienen. De Chinese overheid heeft geen opmerkingen ingediend.

(35) Overeenkomstig artikel 18, lid 1, van de basisverordening zijn de hieronder uiteengezette bevindingen met betrekking tot de waarschijnlijkheid van de voortzetting of herhaling van dumping dan ook gebaseerd op de beschikbare gegevens. De Commissie heeft zich met name gebaseerd op de informatie in het verzoek om een nieuw onderzoek en op de statistieken die door de lidstaten zijn ingediend bij de Commissie overeenkomstig artikel 14, lid 6, van de basisverordening ("de databank van artikel 14, lid 6"), en op Eurostat. Bovendien heeft de Commissie gebruikgemaakt van andere openbare bronnen, zoals de databanken Global Trade Atlas ([8]) ("GTA") en Orbis van Bureau van Dijk ([9]) ("Orbis").

([7]) Werkdocument van de diensten van de Commissie, "Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the purposes of Trade Defence Investigations", 20 december 2017, SWD(2017) 483 final/2.

([8]) Global Trade Atlas — GTA (https://www.gtis.com/gta/secure/htscty_wta.cfm).

([9]) https://orbis4.bvdinfo.com/version-201866/orbis/Companies

3.2. **Dumping in het tijdvak van het nieuwe onderzoek**

3.2.1. *Normale waarde*

(36) Overeenkomstig artikel 2, lid 1, van de basisverordening is de normale waarde "*normaal gebaseerd op de prijzen die door onafhankelijke afnemers in het land van uitvoer in het kader van normale handelstransacties worden betaald of dienen te worden betaald*".

(37) In artikel 2, lid 6 bis, onder a), van de basisverordening is echter het volgende bepaald: "*Wanneer […] wordt vastgesteld dat het wegens het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van punt b) in het land van uitvoer niet passend is gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in dat land, wordt de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen*", en de normale waarde "*omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst*".

(38) Zoals in punt 3.2.2 nader wordt uitgelegd, heeft de Commissie in dit onderzoek geconcludeerd dat het op basis van het beschikbare bewijsmateriaal passend was artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening toe te passen.

3.2.2. *Bestaan van verstoringen van betekenis*

3.2.2.1. Inleiding

(39) In artikel 2, lid 6 bis, onder b), van de basisverordening worden verstoringen van betekenis gedefinieerd als "*verstoringen die zich voordoen wanneer de gerapporteerde prijzen en kosten, waaronder de kosten van grondstoffen en energie, niet door de vrije marktwerking tot stand komen, doordat zij door aanzienlijk overheidsingrijpen worden beïnvloed. Bij de beoordeling van de aanwezigheid van verstoringen van betekenis, wordt onder meer acht geslagen op de mogelijke gevolgen van een of meer van de volgende factoren:*

— het feit dat de markt in kwestie voor een groot deel wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de autoriteiten van het land van uitvoer, waarover deze zeggenschap hebben of waarop deze beleidstoezicht uitoefenen;

— overheidsdeelneming in bedrijven, waardoor inmenging van de overheid in de prijzen of kosten mogelijk wordt;

— discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden;

— het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving;

— verstoringen van loonkosten;

— *toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat*.".

(40) Overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, onder b), van de basisverordening wordt bij de beoordeling van de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, onder a), onder meer rekening gehouden met de niet-limitatieve lijst van factoren in voornoemde bepaling. Overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, onder b), van de basisverordening wordt bij de beoordeling van de aanwezigheid van verstoringen van betekenis acht geslagen op de mogelijke gevolgen van een of meer van deze factoren voor de prijzen en kosten in het land van uitvoer van het onderzochte product. Aangezien de lijst niet-cumulatief is, hoeft niet op alle factoren acht te worden geslagen om een verstoring van betekenis te kunnen vaststellen. Bovendien kunnen dezelfde feitelijke omstandigheden worden gebruikt om de aanwezigheid van een of meer factoren van de lijst aan te tonen. Alle conclusies ten aanzien van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, onder a), moeten echter worden getrokken op basis van al het voorhanden zijnde bewijsmateriaal. In de algehele beoordeling betreffende de aanwezigheid van verstoringen mag ook rekening worden gehouden met de algemene context en situatie in het land van uitvoer, in het bijzonder wanneer de overheid op grond van fundamentele elementen van de economische en bestuursstructuur van het land van uitvoer over ruime bevoegdheden beschikt om zodanig in te grijpen in de economie dat prijzen en kosten niet het gevolg zijn van vrije marktwerking.

(41) Artikel 2, lid 6 bis, onder c), van de basisverordening bepaalt: "*Wanneer de Commissie beschikt over gegronde aanwijzingen die duiden op de mogelijke aanwezigheid van verstoringen van betekenis zoals bedoeld onder b), in een bepaald land of een bepaalde sector in dat land, en waar passend voor de doeltreffende toepassing van deze verordening, stelt zij een rapport op waarin de marktomstandigheden, zoals bedoeld onder b), in dat land of die sector worden beschreven; zij maakt dat rapport openbaar en actualiseert het geregeld*.".

(42) In dit verband heeft de Commissie een landrapport opgesteld met betrekking tot China (zie overweging 33, voetnoot 7), waaruit blijkt dat er sprake was van aanzienlijk overheidsingrijpen op veel niveaus van de economie, waaronder specifieke verstoringen met betrekking tot veel belangrijke productiefactoren (zoals grond, energie, kapitaal, grondstoffen en arbeid) evenals met betrekking tot specifieke sectoren (zoals staal en chemie). Het rapport is in de openingsfase van het onderzoek in het onderzoeksdossier opgenomen. De belanghebbenden werden uitgenodigd om het bewijsmateriaal dat zich ten tijde van de opening van het onderzoek in het onderzoeksdossier bevond (en waarvan het rapport integraal deel uitmaakte), te weerleggen, aan te vullen of daarover opmerkingen te maken. Er werden geen opmerkingen ontvangen.

(43) Het verzoek van de indiener om een nieuw onderzoek leverde aanvullend bewijs over verstoringen van betekenis in de zonneglassector op in de zin van artikel 2, lid 6 bis, onder b), in aanvulling op het rapport. Dit bewijsmateriaal heeft betrekking op verschillende verstoringen en komt aan bod in de punten 3.2.2.2 tot en met 3.2.2.8.

(44) Zoals vermeld in overweging 33 heeft de Chinese overheid geen opmerkingen gemaakt of bewijsmateriaal verstrekt ter ondersteuning of weerlegging van het bestaande bewijsmateriaal in het dossier, waaronder het rapport en het door de indiener van het verzoek verstrekte aanvullende bewijsmateriaal over de aanwezigheid van verstoringen van betekenis en/of over de geschiktheid van de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening in het onderhavige geval.

(45) De Commissie heeft onderzocht of het wegens de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, onder b), van de basisverordening al dan niet passend was om gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC. Daartoe heeft zij gebruikgemaakt van het beschikbare bewijsmateriaal in het dossier, met inbegrip van het bewijsmateriaal in het rapport, dat gebaseerd is op openbaar beschikbare bronnen. Bij deze analyse is niet alleen gekeken naar het aanzienlijke overheidsingrijpen in de economie van de VRC in het algemeen, maar ook naar de specifieke marktsituatie in de betrokken sector, met inbegrip van het onderzochte product.

3.2.2.2. Verstoringen van betekenis die van invloed zijn op de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC

(46) Het Chinese economische stelsel is gebaseerd op het concept van een "socialistische markteconomie". Dat concept is vastgelegd in de Chinese grondwet en bepaalt het economische bestuur van de VRC. Het kernbeginsel is "*socialistische publieke eigendom van de productiemiddelen, namelijk eigendom van het gehele volk en collectieve eigendom van de werkende bevolking*". De staatseconomie is de "*leidende kracht van de nationale economie*" en de staat heeft het mandaat "*om de consolidatie en groei ervan te waarborgen*" ([10]). Bijgevolg maakt de wijze waarop de Chinese economie is ingericht, niet alleen aanzienlijk overheidsingrijpen in de economie mogelijk, maar is dergelijk ingrijpen ook uitdrukkelijk voorgeschreven. Het gehele rechtsstelsel is doordrongen van de notie dat publieke eigendom superieur is aan particuliere eigendom en deze notie wordt in alle belangrijke wetgeving als algemeen beginsel benadrukt. De Chinese eigendomswetgeving is hiervan een voorbeeld bij uitstek: zij verwijst naar de eerste fase van het socialisme en geeft de staat de opdracht het fundamentele economische stelsel in stand te houden waarin de publieke eigendom een overheersende rol speelt. Andere vormen van eigendom worden getolereerd, waarbij de wet toelaat dat zij zich naast de staatseigendom ontwikkelen ([11]).

(47) Bovendien wordt de socialistische markteconomie krachtens het Chinese recht ontwikkeld onder leiding van de Chinese Communistische Partij (CCP). De structuren van de Chinese staat en van de CCP zijn op alle niveaus (juridisch, institutioneel, persoonlijk) met elkaar vervlochten en vormen een superstructuur waarin de rollen van de CCP en de staat niet van elkaar zijn te onderscheiden. Na een wijziging van de Chinese grondwet in maart 2018 werd de leidende rol van de CCP nog prominenter gemaakt door de herbevestiging ervan in artikel 1 van de grondwet. Na de reeds bestaande eerste zin van die bepaling (*"Het socialistische systeem is het fundament van de Volksrepubliek China."*) werd een nieuwe tweede zin ingevoegd, die luidt: *"De bepalende eigenschap van het socialisme met Chinese kenmerken is het leiderschap van de Communistische Partij van China"* ([12]). Dit illustreert de onbetwiste en steeds toenemende zeggenschap van de CCP over het economische stelsel van de VRC. Dit leiderschap en deze zeggenschap zijn inherent aan het Chinese systeem en gaan veel verder dan de gebruikelijke situatie in andere landen waar de regeringen algemene macro-economische zeggenschap uitoefenen en de vrije markt binnen de grenzen daarvan kan opereren.

([10]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 6-7.
([11]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 10.
([12]) http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=311950&lib=law (geraadpleegd op 28 februari 2020).

(48) De Chinese staat hanteert een interventionistisch economisch beleid om zijn doelen na te streven, die niet zozeer een afspiegeling zijn van de heersende economische omstandigheden op een vrije markt, maar veeleer samenvallen met de politieke agenda van de CCP ([13]). De Chinese autoriteiten hanteren talrijke interventionistische economische instrumenten, waaronder het systeem van industriële planning, het financiële stelsel en de regelgeving.

(49) Ten eerste — op het niveau van de algemene administratieve zeggenschap — wordt de richting van de Chinese economie bepaald door een complex systeem van industriële planning dat alle economische activiteiten in het land beïnvloedt. Al deze plannen samen bestrijken een complete en complexe matrix van sectoren en transversale beleidsmaatregelen en zijn aanwezig op alle overheidsniveaus. De plannen op provinciaal niveau zijn gedetailleerd, terwijl in nationale plannen bredere doelen worden gesteld. In de plannen worden tevens de middelen bepaald waarmee de desbetreffende bedrijfstakken/sectoren worden ondersteund, evenals de termijnen waarbinnen de doelstellingen moeten worden gehaald. Sommige plannen bevatten nog steeds expliciete productiestreefcijfers, terwijl dit in eerdere planningscycli de regel was. In het kader van de plannen worden afzonderlijke industriële sectoren en/of projecten aangewezen als (positieve of negatieve) prioriteiten in overeenstemming met de prioriteiten van de regering en worden er specifieke ontwikkelingsdoelstellingen aan toegekend (industriële modernisering, internationale expansie enz.). De marktdeelnemers, zowel de particuliere als de publieke, moeten hun bedrijfsactiviteiten aanpassen aan de realiteit zoals opgelegd door het planningssysteem. Dit komt niet alleen voort uit het bindende karakter van de plannen, maar ook uit het feit dat de bevoegde Chinese autoriteiten op alle overheidsniveaus zich aan het systeem van plannen houden en hun bevoegdheden dienovereenkomstig gebruiken, waardoor de marktdeelnemers ertoe worden aangezet de in de plannen vastgestelde prioriteiten na te komen (zie ook punt 3.2.2.5) ([14]).

(50) Ten tweede — op het niveau van de toewijzing van financiële middelen — wordt het financiële systeem van China gedomineerd door de handelsbanken in staatseigendom. Deze banken moeten zich bij het opzetten en uitvoeren van hun kredietbeleid schikken naar de doelstellingen van het industriebeleid van de regering in plaats van zich in de eerste plaats te buigen over de economische merites van een bepaald project (zie ook punt 3.2.2.8) ([15]). Hetzelfde geldt voor de andere onderdelen van het Chinese financiële systeem, zoals de aandelenmarkten, obligatiemarkten, private-equitymarkten enz. Ook deze niet-bancaire onderdelen van de financiële sector zijn institutioneel en operationeel opgezet op een manier die er niet op gericht is de efficiënte werking van de financiële markten te maximaliseren, maar de zeggenschap te waarborgen en ingrijpen door de staat en de CCP mogelijk te maken ([16]).

(51) Ten derde, wat het regelgevingsklimaat betreft, grijpt de staat op een aantal manieren in de economie in. Regels omtrent overheidsopdrachten worden bijvoorbeeld regelmatig gebruikt om andere beleidsdoelstellingen dan economische doelmatigheid na te streven, waardoor het beginsel van marktwerking op dat terrein wordt ondergraven. In de toepasselijke wetgeving is uitdrukkelijk bepaald dat overheidsopdrachten worden geplaatst om de verwezenlijking van in het overheidsbeleid vastgestelde doelstellingen te bevorderen. De aard van deze doelstellingen blijft echter onduidelijk, waardoor de besluitnemende organen over een ruime beoordelingsmarge beschikken ([17]). Ook op het gebied van investeringen behoudt de Chinese overheid aanzienlijke zeggenschap over en invloed op de bestemming en de omvang van zowel publieke als particuliere investeringen. Het doorlichten van investeringen, evenals diverse prikkels, beperkingen en verboden met betrekking tot investeringen worden door de autoriteiten gebruikt als een belangrijk middel om doelen van het industriebeleid te ondersteunen, zoals het handhaven van de zeggenschap van de staat over belangrijke sectoren of het versterken van de binnenlandse industrie ([18]).

(52) Kortom, het Chinese economische model is gebaseerd op bepaalde fundamentele axioma's die voorzien in grootschalig overheidsingrijpen en dit aanmoedigen. Dergelijk aanzienlijk overheidsingrijpen staat haaks op de vrije marktwerking en leidt tot een verstoring van de doeltreffende toewijzing van middelen volgens de marktbeginselen ([19]).

3.2.2.3. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, onder b), eerste streepje, van de basisverordening: het feit dat de markt in kwestie voor een groot deel wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de autoriteiten van het land van uitvoer, waarover deze zeggenschap hebben of waarop deze beleidstoezicht uitoefenen

(53) In de VRC vormen ondernemingen die in handen zijn van de staat, waarover de staat zeggenschap heeft of waarop de staat beleidstoezicht uitoefent, een essentieel onderdeel van de economie.

([13]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 20-21.
([14]) Rapport — hoofdstuk 3, blz. 41, 73-74.
([15]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 120-121.
([16]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 122-135.
([17]) Rapport — hoofdstuk 7, blz. 167-168.
([18]) Rapport — hoofdstuk 8, blz. 169-170, 200-201.
([19]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 15-16; Rapport — hoofdstuk 4, blz. 50 en 84; Rapport — hoofdstuk 5, blz. 108-109.

(54) Omdat China niet heeft meegewerkt, heeft de Commissie slechts beperkte informatie over de eigendomsstructuur van ondernemingen die actief zijn in de zonneglassector in de VRC.

(55) Wat de staatseigendom betreft, wordt opgemerkt dat de twee grootste Chinese zonneglasproducenten, Xinyi Solar Holdings en Flat Glass Group, particuliere entiteiten zijn, maar dat verschillende andere grote producenten staatsbedrijven zijn, waaronder Dongguan CSG (binnen de CSG Holding), Luoyang Glass en CNBM.

(56) De Chinese overheid en de CCP houden vast aan structuren waarmee hun blijvende invloed op ondernemingen, en met name staatsondernemingen, wordt verzekerd. De staat (en in veel opzichten ook de CCP) speelt niet alleen een actieve rol in het formuleren en controleren van de uitvoering van algemeen bedrijfseconomisch beleid door individuele staatsondernemingen, maar eist ook het recht op om deel te nemen aan de operationele besluitvorming in staatsondernemingen. Dit gebeurt doorgaans door de roulatie van leidinggevend personeel tussen overheidsinstanties en staatsondernemingen, door de aanwezigheid van partijleden in de uitvoerende organen van staatsondernemingen en van partijcellen in ondernemingen, alsook door het vormgeven van de bedrijfsstructuur van de sector staatsondernemingen ([20]). In ruil daarvoor genieten staatsondernemingen een bijzondere status binnen de Chinese economie, wat een aantal economische voordelen inhoudt, zoals met name afscherming tegen concurrentie en preferentiële toegang tot relevante productiemiddelen, waaronder financiële middelen ([21]). De factoren die wijzen op het bestaan van zeggenschap van de staat over ondernemingen in de zonneglassector worden nader beschreven in punt 3.2.2.4.

(57) De analyse inzake beleidstoezicht door de staat in de zonneglassector wordt weergegeven in de punten 3.2.2.4 en 3.2.2.5. Vanwege de hoge mate van zeggenschap van en ingrijpen door de overheid in de zonneglassector, zoals hieronder beschreven, kunnen zelfs particuliere producenten van zonneglas niet onder vrijemarktvoorwaarden handelen.

(58) Door de hoge mate van overheidsingrijpen in de zonneglassector en een groot aandeel van staatsondernemingen in de sector, worden zelfs particuliere producenten verhinderd om onder marktvoorwaarden te opereren. Zowel staats- als particuliere ondernemingen in de zonneglassector zijn immers ook onderworpen aan beleidstoezicht, zoals vermeld in punt 3.2.2.5.

3.2.2.4. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, onder b), tweede streepje, van de basisverordening: overheidsdeelneming in bedrijven, waardoor inmenging van de overheid in de prijzen of kosten mogelijk wordt

(59) Naast de uitoefening van zeggenschap over de economie door staatsondernemingen in handen te hebben en andere instrumenten, kan de Chinese overheid zich ook in de prijzen en kosten mengen via overheidsdeelneming in ondernemingen. Het recht van overheidsinstanties om belangrijk leidinggevend personeel in staatsondernemingen te benoemen en te ontslaan, zoals bepaald in de Chinese wetgeving, kan worden beschouwd als afspiegeling van de corresponderende eigendomsrechten ([22]), maar daarnaast vormen de CCP-cellen in ondernemingen, niet alleen in staatsondernemingen maar ook in particuliere ondernemingen, een ander kanaal door middel waarvan de staat zich in de besluitvorming van bedrijven kan mengen. Volgens het vennootschapsrecht van de VRC moet in elke onderneming een CCP-organisatie in het leven worden geroepen (met ten minste drie CCP-leden zoals bepaald in de statuten van de CCP ([23])) en dient de onderneming de nodige voorwaarden te scheppen voor de activiteiten van de partijorganisatie. Deze eis lijkt in het verleden niet altijd te zijn gevolgd of strikt te zijn gehandhaafd. In ieder geval vanaf 2016 heeft de CCP echter haar aanspraken op zeggenschap over de zakelijke besluitvorming in staatsondernemingen opgeschroefd als politiek beginsel. De CCP zou naar verluidt ook druk uitoefenen op particuliere ondernemingen om "vaderlandslievendheid" voorop te stellen en zich naar de partijlijn te voegen ([24]). In 2017 zouden in 70 % van de ongeveer 1,86 miljoen particuliere ondernemingen partijcellen hebben bestaan, en werd steeds meer druk uitgeoefend om de CCP-organisaties het laatste woord te geven in de besluiten van die ondernemingen ([25]). Deze voorschriften zijn in de gehele Chinese economie en in alle sectoren, waaronder de zonneglassector, van algemene toepassing. Bijgevolg werd vastgesteld dat deze voorschriften ook gelden voor de producenten van zonneglas en de leveranciers van hun productiemiddelen.

([20]) Rapport — hoofdstuk 3, blz. 22-24, en hoofdstuk 5, blz. 97-108.
([21]) Rapport — hoofdstuk 5, blz. 104-9.
([22]) Rapport — hoofdstuk 5, blz. 100-1.
([23]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 26.
([24]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 31-32.
([25]) https://www.reuters.com/article/us-china-congress-companies-idUSKCN1B40JU (geraadpleegd op 27 maart 2019).

(60) De aanwezigheid van de staat op en het staatsingrijpen in de financiële markten (zie ook punt 3.2.2.8) alsmede het staatsingrijpen in de levering van grondstoffen en productiemiddelen zorgen voor verdere verstoring van de markt ([26]).

(61) De aanwezigheid van de staat op en het staatsingrijpen in de financiële markten (zie ook punt 3.2.2.8) alsmede het staatsingrijpen in de levering van grondstoffen en productiemiddelen zorgen voor verdere verstoring van de markt ([27]). De aanwezigheid van de staat in ondernemingen, waaronder staatsondernemingen, in de zonneglassector en andere sectoren (zoals de financiële sector en de sector voor basisproducten) maakt het de Chinese overheid dus mogelijk zich te mengen in de prijzen en kosten.

3.2.2.5. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, onder b), derde streepje, van de basisverordening: discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden

(62) De koers van de Chinese economie wordt in aanzienlijke mate bepaald door een uitgebreid planningssysteem waarin prioriteiten worden gesteld en waarin de doelstellingen worden voorgeschreven waar de centrale en lokale overheden zich op moeten concentreren. Op alle overheidsniveaus bestaan plannen die vrijwel alle economische sectoren bestrijken. De bij de planningsinstrumenten bepaalde doelstellingen zijn van bindende aard en de autoriteiten op elk bestuurlijk niveau houden toezicht op de uitvoering van de plannen door het desbetreffende lagere overheidsniveau. Over het geheel genomen leidt het planningssysteem in de VRC ertoe dat de middelen worden ingezet in sectoren die door de regering als strategisch of anderszins van politiek belang zijn aangemerkt, in plaats van dat de toewijzing plaatsvindt in overeenstemming met de marktkrachten ([28]).

(63) In het Dertiende Vijfjarenplan voor de nationale economische en sociale ontwikkeling van de VRC ("het Dertiende Vijfjarenplan"), dat de periode 2016-2020 en bijgevolg het TNO bestrijkt, wordt de nadruk gelegd op de strategische visie van de Chinese overheid om de belangrijkste bedrijfstakken, zoals de zonne-energiesector, te verbeteren en te bevorderen. Het Dertiende Vijfjarenplan is de opvolger van het Twaalfde Vijfjarenplan, waarin de zonneglassector werd ondersteund als een belangrijke sector waarvan de productie moest worden ontwikkeld.

(64) In hoofdstuk 30 van het Dertiende Vijfjarenplan verbindt de Chinese overheid zich tot het opbouwen van een modern energiesysteem. Met name in afdeling 1 van dat hoofdstuk zijn sterke aanwijzingen te vinden voor het feit dat de Chinese overheid de zonneglassector nog steeds beschouwt als een aangemoedigde bedrijfstak. In die afdeling staat namelijk dat de Chinese overheid de ontwikkeling van energie door fotovoltaïsche omzetting zal blijven stimuleren, en de steunmaatregelen voor de opwekking van zonne-energie zal verbeteren. Bovendien zal de ontwikkeling van fotovoltaïsche energie in de noordelijke, noordoostelijke en noordwestelijke regio's en in de kustgebieden worden geoptimaliseerd in het kader van energieontwikkelingsprojecten. Deze fragmenten tonen aan dat de Chinese overheid ook de zonneglassector blijft steunen, die essentieel is voor de ontwikkeling van de zonne-energiesector.

(65) Het Dertiende Plan voor bouwmaterialen vermeldt verschillende soorten glas, waaronder zeer zuiver kwartsglas en producten daarvan, hoogwaardig multifunctioneel gecoat glas, technologieën voor het voorbereiden van elektrisch/thermochroom glas en van glasproducten met een geïntegreerde fotovoltaïsche en fotothermische structuur en functie.

(66) In 2018 heeft de Chinese overheid nieuwe regelgeving voor fotovoltaïsche installaties uitgevaardigd: de mededeling inzake productie van energie door fotovoltaïsche omzetting van 2018 (hier het "531-beleid" genoemd, omdat het beleid op 31 mei 2018 werd aangekondigd). Hierin worden de subsidies gehandhaafd, zij het in sommige gevallen verlaagd. Binnen dat beleid heeft de Chinese overheid het jaarlijkse quotum voor de nieuwe zonnecapaciteit die in aanmerking komt voor overheidssubsidie, aanzienlijk verlaagd.

(67) Ook groene ontwikkeling wordt aangemoedigd in de Made in China 2025-strategie ("MIC2025"). Glas krijgt steun in het kader van MIC2025 en is met name opgenomen in hoofdstuk 9 ("Nieuwe materialen"), onderafdeling II ("Essentiële basismaterialen"), van de catalogus van "vier essentiële industriële ontwikkelingen" (MIC2025) voor 2016. Daar staan bij nummer 24 materialen op basis van glas vermeld, en bij nummer 29 zeer zuiver kwartsglas en producten daarvan.

([26]) Rapport — hoofdstukken 6 en 12.
([27]) Rapport — hoofdstukken 14.1 tot en met 14.3.
([28]) Rapport — hoofdstuk 4, blz. 41-42, 83.

(68) Zonneglas maakt zodoende deel uit van een aangemoedigde bedrijfstak.

(69) In "Besluit nr. 40 van de Staatsraad tot afkondiging en implementatie van de Tijdelijke bepalingen inzake de bevordering van de aanpassing van de industriële structuur" (hierna wordt met "Besluit nr. 40" verwezen naar dat Besluit nr. 40 tezamen met de "Tijdelijke bepalingen inzake de bevordering van de aanpassing van de industriële structuur") staat bovendien dat de Chinese overheid de ontwikkeling van nieuwe energiesectoren actief zal ondersteunen en de ontwikkeling van zonne-energie zal versnellen ([29]). Voorts verplicht Besluit nr. 40 alle financiële instellingen ertoe om kredieten uitsluitend te verstrekken aan aangemoedigde projecten. In dat besluit wordt ook beloofd andere preferentiële beleidsmaatregelen met betrekking tot de aangemoedigde projecten uit te voeren ([30]).

(70) In aanvulling daarop worden de regering van de VRC en de overheidsinstellingen door Besluit nr. 9 van de Staatsraad tot afkondiging en implementatie van de richtsnoeren inzake de aanpassing van de industriële structuur ("Besluit nr. 9") actief aangespoord om de ontwikkeling van relevante sectoren richting te geven en de industriële structuur optimaal te verbeteren. Punt 12, lid 2, van Besluit nr. 9 verwijst uitdrukkelijk naar het bevorderen van de productie van "ultratransparant floatglas voor de zonne-energiesector". Het besluit, dat tot 2020 van kracht was, werd in 2019 vervangen door Besluit nr. 29 van de Nationale Ontwikkelings- en Hervormingscommissie tot afkondiging en implementatie van de richtsnoeren inzake de aanpassing van de industriële structuur (versie 2019), dat in punt 12, lid 2, dezelfde aansporing bevat.

(71) In de nationale leidraad voor wetenschappelijke en technologische ontwikkeling op middellange en lange termijn (2006-2020), die het TNO bestrijkt, staat tot slot de belofte om in de eerste plaats aandacht te besteden aan beleidsfinanciering, financiële instellingen aan te moedigen tot preferentiële kredietondersteuning voor belangrijke nationale projecten voor wetenschappelijke en technologische industrialisatie, om financiële instellingen aan te moedigen de financiële dienstverlening voor hightechbedrijven te verbeteren en te versterken en preferentiële fiscale beleidsmaatregelen uit te voeren om de ontwikkeling van hightechbedrijven te stimuleren. Aangezien ten minste een deel van de producenten-exporteurs van zonneglas wordt geclassificeerd als "in hightech en in nieuwe technologieën gespecialiseerde ondernemingen" (HNTO), wordt de status van de zonneglassector als een aangemoedigde bedrijfstak door deze leidraad nog verder versterkt.

(72) De Chinese overheid lijkt de algehele koers van de zonne-energiesector, en zodoende ook van de zonneglassector, te bepalen aan de hand van een brede waaier van beleidsinstrumenten en richtsnoeren. Via deze beleidsinstrumenten en richtsnoeren dirigeert en controleert de Chinese overheid vrijwel elk aspect van de ontwikkeling en de werking van de zonneglassector.

(73) Samengevat heeft de Chinese overheid maatregelen getroffen om marktdeelnemers ertoe te bewegen zich aan de doelstellingen van het overheidsbeleid te houden, namelijk om aangemoedigde bedrijfstakken te ondersteunen, waaronder de productie van zonneglas. Dergelijke maatregelen belemmeren de vrije marktwerking.

3.2.2.6. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, onder b), vierde streepje, van de basisverordening: het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving

(74) Volgens de informatie in het dossier slaagt het Chinese systeem voor faillissementen er niet in zijn belangrijkste doelstellingen te verwezenlijken, zoals een billijke vereffening van vorderingen en schulden en de bescherming van de wettelijke rechten en belangen van crediteuren en debiteuren. Dit lijkt te liggen aan het feit dat het Chinese faillissementsrecht, ook al berust het formeel op soortgelijke beginselen als die van het overeenkomstige recht in andere landen, wordt gekenmerkt door structureel ontoereikende handhaving. Het aantal faillissementen is nog altijd opvallend laag in verhouding tot de omvang van de economie van het land, niet in de laatste plaats doordat de insolventieprocedures lijden aan een aantal tekortkomingen die in de praktijk ontmoedigen om een faillissementsaanvraag in te dienen. Bovendien blijft de staat een vooraanstaande en actieve rol in de insolventieprocedures spelen, met vaak een directe invloed op de uitkomst ervan ([31]).

([29]) Hoofdstuk II, artikel 5, van de Tijdelijke bepalingen inzake de bevordering van de aanpassing van de industriële structuur.
([30]) Hoofdstuk III, artikel 17, van de Tijdelijke bepalingen inzake de bevordering van de aanpassing van de industriële structuur.
([31]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 138-149.

(75) Daarnaast zijn de tekortkomingen van het systeem van eigendomsrechten met name evident met betrekking tot de eigendom van grond en het recht op het gebruik van grond in de VRC ([32]). Alle grond is eigendom van de Chinese staat (landbouwgrond in collectieve eigendom en stedelijke grond in staatseigendom). De toewijzing ervan is volledig in handen van de staat. Er zijn wettelijke bepalingen waarmee wordt beoogd de rechten op het gebruik van grond op transparante wijze en tegen marktprijzen toe te wijzen, bijvoorbeeld door invoering van biedprocedures. Het komt echter regelmatig voor dat deze bepalingen niet worden nageleefd en dat sommige kopers hun grond kosteloos of onder de marktprijs verkrijgen ([33]). Bovendien streven de autoriteiten bij het toewijzen van grond vaak specifieke politieke doelen na, waaronder de uitvoering van de economische plannen ([34]).

(76) Net als andere sectoren in de Chinese economie zijn de producenten van zonneglas onderworpen aan de gewone regels van de Chinese faillissements-, vennootschaps- en eigendomswetgeving. Dit heeft tot gevolg dat ook deze ondernemingen te maken hebben met verstoringen van bovenaf wegens de discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de faillissements- en eigendomswetgeving. Uit het onderhavige onderzoek is niets naar voren gekomen dat deze bevindingen ter discussie stelt. Derhalve heeft de Commissie voorlopig geconcludeerd dat de Chinese faillissements- en eigendomswetgeving niet naar behoren functioneert en dus verstoringen veroorzaakt wanneer insolvente ondernemingen op de been worden gehouden en als het gaat om het toewijzen van grond in de VRC. Op basis van het beschikbare bewijsmateriaal lijken deze overwegingen ook volledig van toepassing te zijn op de zonneglassector. In het licht van het bovenstaande heeft de Commissie geconcludeerd dat er sprake was van een discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de faillissements- en eigendomswetten in de zonneglassector.

3.2.2.7. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, onder b), vijfde streepje, van de basisverordening: verstoringen van loonkosten

(77) Een systeem van marktgebaseerde lonen kan zich in de VRC niet volledig ontwikkelen, omdat het recht op collectieve organisatie van werknemers en werkgevers wordt belemmerd. De VRC heeft een aantal kernverdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) niet geratificeerd, met name de verdragen betreffende de vrijheid van vereniging en collectieve onderhandelingen ([35]). Krachtens het nationale recht is slechts één vakbond actief. Deze organisatie is echter onvoldoende onafhankelijk van de overheidsinstanties en zij is slechts in beperkte mate bij collectieve onderhandelingen en de bescherming van de werknemersrechten betrokken ([36]). Bovendien wordt de mobiliteit van werknemers in de VRC beperkt door het systeem van registratie van huishoudens, waarbij de toegang tot het volledige scala van socialezekerheids- en andere voorzieningen is beperkt tot de lokale inwoners van een bepaald administratief gebied. Dit leidt er doorgaans toe dat werknemers die niet als lokale ingezetene zijn geregistreerd, zich in een kwetsbare werkgelegenheidssituatie bevinden en een lager inkomen ontvangen dan de houders van de ingezetenenregistratie ([37]). Een en ander leidt tot een verstoring van de loonkosten in de VRC.

(78) Er is geen bewijsmateriaal ingediend waaruit blijkt dat de zonneglassector niet onderworpen zou zijn aan het beschreven Chinese arbeidsrechtstelsel. De zonneglassector staat derhalve bloot aan verstoringen van de loonkosten, zowel direct (bij het vervaardigen van het onderzochte product of de belangrijkste grondstof voor de vervaardiging ervan) als indirect (bij het krijgen van toegang tot kapitaal of basisproducten van ondernemingen die in de VRC aan hetzelfde arbeidsrechtstelsel onderworpen zijn).

3.2.2.8. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, onder b), zesde streepje, van de basisverordening: toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat

(79) De toegang tot kapitaal voor ondernemingen in de VRC is onderhevig aan diverse verstoringen.

([32]) Rapport — hoofdstuk 9, blz. 216.
([33]) Rapport — hoofdstuk 9, blz. 213-215.
([34]) Rapport — hoofdstuk 9, blz. 209-211.
([35]) Rapport — hoofdstuk 13, blz. 332-337.
([36]) Rapport — hoofdstuk 13, blz. 336.
([37]) Rapport — hoofdstuk 13, blz. 337-341.

(80) Ten eerste wordt het Chinese financiële systeem gekenmerkt door de sterke positie van staatsbanken ([38]), die bij het verschaffen van toegang tot kapitaal andere criteria dan de economische levensvatbaarheid van een project hanteren. Net als niet-financiële staatsondernemingen blijven de banken verbonden met de staat, niet alleen via de eigendomsrelatie maar ook via persoonlijke betrekkingen (de hoogste bestuurders van de grote financiële instellingen in handen van de overheid worden in laatste instantie door de CCP benoemd) ([39]), en zij voeren, wederom net als niet-financiële staatsondernemingen, geregeld overheidsbeleid uit. Hiermee voldoen de banken aan een uitdrukkelijke wettelijke verplichting om te handelen in overeenstemming met de behoeften van de nationale economische en sociale ontwikkeling en overeenkomstig het industriebeleid van de staat ([40]). Daarbij komen nog aanvullende bestaande regels, die geldmiddelen naar sectoren leiden die volgens de overheid moeten worden aangemoedigd of anderszins als belangrijk zijn aangemerkt ([41]).

(81) Hoewel in diverse wettelijke bepalingen wordt gewezen op de noodzaak om normaal bankgedrag en de prudentiële regels te eerbiedigen, zoals de noodzaak om de kredietwaardigheid van de kredietnemer te onderzoeken, duidt het overgrote deel van het bewijsmateriaal, waaronder de bevindingen van handelsbeschermingsonderzoeken ([42]), erop dat deze bepalingen bij de toepassing van de verschillende rechtsinstrumenten slechts een secundaire rol spelen.

(82) Bovendien worden obligatie- en kredietratings vaak verstoord om uiteenlopende redenen, zoals het feit dat de risicobeoordeling wordt beïnvloed door het strategische belang van de onderneming voor de Chinese overheid en de kracht van een eventuele impliciete garantie van de overheid. Schattingen geven sterk de indruk dat Chinese kredietratings systematisch overeenkomen met lagere internationale ratings.

(83) Daarbij komen nog aanvullende bestaande regels, die geldmiddelen naar sectoren leiden die volgens de overheid moeten worden aangemoedigd of anderszins als belangrijk zijn aangemerkt ([43]). Dit leidt ertoe dat gemakkelijker leningen worden verstrekt aan staatsondernemingen, grote particuliere bedrijven met goede connecties en bedrijven in belangrijke industriële sectoren, wat impliceert dat de beschikbaarheid en de kosten van kapitaal niet voor alle spelers op de markt gelijk zijn.

(84) Ten tweede zijn de financieringskosten kunstmatig laag gehouden om de groei van investeringen te stimuleren. Dit heeft geleid tot een buitensporig gebruik van kapitaalinvesteringen met steeds lagere rendementen. Dit wordt geïllustreerd door de recente toename van de schulden van de ondernemingen in de overheidssector ondanks een scherpe daling van de winstgevendheid, waaruit blijkt dat de mechanismen in het bankwezen niet volgens normale commerciële beginselen reageren.

(85) Ten derde zijn de prijssignalen, ondanks de liberalisering van de nominale rente in oktober 2015, nog steeds niet het resultaat van de vrije marktwerking, maar worden zij beïnvloed door verstoringen die door de overheid zijn veroorzaakt. Het aandeel leningen tegen of onder de benchmarkrente vormt namelijk nog steeds 45 % van alle leningen en het lijkt erop dat er steeds meer van gerichte kredieten gebruik wordt gemaakt, omdat het aandeel daarvan sinds 2015 fors is toegenomen ondanks verslechterende economische omstandigheden. Een kunstmatig lage rentevoet leidt tot te lage prijzen en daarmee tot buitensporig gebruik van kapitaal.

([38]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 114-117.
([39]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 119.
([40]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 120.
([41]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 121-122, 126-128, 133-135.
([42]) Zie bijvoorbeeld Uitvoeringsverordening (EU) 2019/72 van de Commissie van 17 januari 2019 tot instelling van een definitief compenserend recht op elektrische fietsen van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 16 van 18.1.2019, blz. 5), Uitvoeringsverordening (EU) 2018/1690 van de Commissie van 9 november 2018 tot instelling van een definitief compenserend recht op bepaalde nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor autobussen of voor vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, van oorsprong uit de Volksrepubliek China, en tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2018/1579 van de Commissie tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige recht op bepaalde nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor autobussen of vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, van oorsprong uit de Volksrepubliek China, en tot intrekking van Uitvoeringsverordening (EU) 2018/163 (PB L 283 van 12.11.2018, blz. 1), en Uitvoeringsverordening (EU) 2017/969 van de Commissie van 8 juni 2017 tot instelling van een definitief compenserend recht op bepaalde warmgewalste platte producten van ijzer, van niet-gelegeerd staal of van ander gelegeerd staal van oorsprong uit de Volksrepubliek China en tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2017/649 van de Commissie tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde warmgewalste platte producten van ijzer, van niet-gelegeerd staal of van ander gelegeerd staal van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 146 van 9.6.2017, blz. 17).
([43]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 121-122, 126-128, 133-135.

(86) De algemene toename van kredietverlening in de VRC wijst op een steeds minder efficiënte kapitaaltoewijzing, zonder dat er tekenen zijn van een krappere kredietverlening die men in een niet-verstoorde marktomgeving zou verwachten. Als gevolg hiervan is het aantal niet-renderende leningen de afgelopen jaren snel gestegen. Gezien de toenemende risicovolle schulden heeft de regering van de VRC ervoor gekozen om wanbetalingen te voorkomen. Als gevolg hiervan is het probleem van oninbare vorderingen aangepakt door schulden door te rollen, wat heeft geleid tot het ontstaan van "zombie"-ondernemingen, of door de eigendom van de schuld over te dragen (bv. via fusies of schuldconversies), zonder dat daarbij noodzakelijkerwijs het totale schuldprobleem werd verholpen of de onderliggende oorzaken van dat probleem werden weggenomen.

(87) In essentie wordt het stelsel voor ondernemingskredieten in China, ondanks de stappen die onlangs zijn genomen om de markt te liberaliseren, beïnvloed door verstoringen van betekenis als gevolg van de voortdurende en alomtegenwoordige rol van de staat op de kapitaalmarkten.

(88) Er is geen bewijsmateriaal overgelegd waaruit blijkt dat de zonneglassector niet onderworpen zou zijn aan het hierboven beschreven overheidsingrijpen in het financiële systeem. Daarom leidt het aanzienlijke overheidsingrijpen in het financiële stelsel ertoe dat de marktomstandigheden op alle niveaus sterk worden beïnvloed.

3.2.2.9. Systemische aard van de beschreven verstoringen

(89) De Commissie heeft opgemerkt dat de in het rapport beschreven verstoringen kenmerkend zijn voor de Chinese economie. Uit het beschikbare bewijsmateriaal blijkt dat de feiten en kenmerken van het Chinese systeem, zoals hierboven beschreven in de punten 3.2.2.2. tot en met 3.2.2.5 en in deel A van het rapport, in het hele land en in alle economische sectoren gelden. Hetzelfde geldt voor de beschrijving van de productiefactoren in de punten 3.2.2.6 tot en met 3.2.2.8 en in deel B van het rapport.

(90) Om zonneglas te produceren, is een breed scala aan basisproducten nodig. Aangezien China geen medewerking heeft verleend, was slechts beperkte informatie beschikbaar over de door de producenten in China gekochte basisproducten. Wanneer de producenten van zonneglas deze basisproducten in China inkopen of daarvoor in China een contract sluiten, zijn de prijzen die zij betalen (en die als kosten worden geregistreerd) duidelijk blootgesteld aan de systemische verstoringen die hiervoor reeds zijn genoemd. Zo maken leveranciers van basisproducten gebruik van arbeid die aan de verstoringen onderhevig is. Mogelijk lenen zij geld dat onderhevig is aan de verstoringen in de financiële sector/bij de kapitaaltoewijzing. Daarnaast zijn zij onderworpen aan het planningssysteem dat van toepassing is op alle overheidsniveaus en sectoren.

(91) Dientengevolge zijn niet alleen de binnenlandse verkoopprijzen van het onderzochte product ongeschikt om te worden gebruikt in de zin van artikel 2, lid 6 bis, onder a), van de basisverordening, maar zijn alle kosten voor basisproducten (waaronder grondstoffen, energie, grond, financiering, arbeid enz.) eveneens aangetast omdat de prijsvorming ervan wordt beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen, zoals beschreven in de delen A en B van het rapport. Het overheidsingrijpen dat met betrekking tot de toewijzing van kapitaal, grond, arbeid, energie en grondstoffen is beschreven, vindt namelijk plaats in de gehele VRC. Dit betekent bijvoorbeeld dat een basisproduct dat zelf in de VRC is geproduceerd door de combinatie van een reeks productiefactoren aan verstoringen van betekenis onderhevig is. Hetzelfde geldt voor het basisproduct van het basisproduct enz. Noch de Chinese overheid, noch de producenten-exporteurs hebben in het kader van dit nieuwe onderzoek bewijzen of argumenten van het tegendeel aangedragen.

3.2.2.10. Conclusie

(92) Uit de analyse in de punten 3.2.2.2 tot en met 3.2.2.9, waarbij al het beschikbare bewijsmateriaal over het ingrijpen van de VRC in haar economie in het algemeen en in de zonneglassector in het bijzonder is onderzocht, is gebleken dat de prijzen en kosten, waaronder de kosten van grondstoffen, energie en arbeid, niet door de vrije marktwerking tot stand zijn gekomen, omdat zij worden beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen in de zin van artikel 2, lid 6 bis, onder b), van de basisverordening, hetgeen wordt aangetoond door de daadwerkelijke of mogelijke gevolgen van één of meer van de daarin genoemde factoren. Op grond daarvan en gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid heeft de Commissie geconcludeerd dat het in dit geval niet passend is om voor het vaststellen van de normale waarde gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten.

(93) Bijgevolg heeft de Commissie de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen, dat wil zeggen in dit geval aan de hand van de overeenkomstige productie- en verkoopkosten in een passend representatief land in overeenstemming met artikel 2, lid 6 bis, onder a), van de basisverordening.

3.2.3. *Representatief land*

3.2.3.1. Algemene opmerkingen

(94) De keuze voor het representatieve land is gemaakt op basis van de volgende criteria uit hoofde van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening:

— een niveau van economische ontwikkeling vergelijkbaar met dat van de VRC. Hiertoe heeft de Commissie op basis van de databank van de Wereldbank gekeken naar landen met een bruto nationaal inkomen per inwoner dat vergelijkbaar is met dat van de VRC ([44]);

— vervaardiging van het onderzochte product in dat land;

— beschikbaarheid van relevante openbare gegevens in het representatieve land;

— waar er meer dan één mogelijk representatief land was, is in voorkomend geval de voorkeur gegeven aan het land met een toereikend niveau van sociale bescherming en milieubescherming.

(95) De Commissie heeft de belanghebbenden door middel van de in punt 1.3.5 genoemde mededelingen van 14 juni en 17 februari geïnformeerd dat zij voornemens was Turkije te gebruiken als een passend representatief land. Er werden geen opmerkingen ontvangen.

3.2.3.2. Een niveau van economische ontwikkeling vergelijkbaar met dat van de VRC

(96) Turkije werd aangemerkt als land met een vergelijkbaar niveau van economische ontwikkeling als de VRC, nu het land door de Wereldbank wordt aangemerkt als "hogermiddeninkomensland". Het enige andere als "hogermiddeninkomensland" aangemerkte land waar het onderzochte product wordt vervaardigd, is Maleisië, waar het door twee producenten wordt gemaakt. In tegenstelling tot Turkije waren echter voor geen van beide Maleisische ondernemingen openbare financiële gegevens beschikbaar.

3.2.3.3. Vervaardiging van het onderzochte product in het representatieve land

(97) Uit de gegevens waarover de Commissie beschikte bleek dat het onderzochte product in Turkije werd geproduceerd door één producent, namelijk Sisecam/Trakya. Bovendien had de Commissie via Orbis toegang tot openbare jaarrekeningen van deze onderneming.

3.2.3.4. Beschikbaarheid van relevante openbare gegevens in het representatieve land

(98) De Commissie heeft alle in het dossier beschikbare relevante gegevens over de productiefactoren in Turkije zorgvuldig bestudeerd en merkt het volgende op:

— de Commissie heeft de invoerstatistieken geanalyseerd van alle productiefactoren die worden genoemd in de mededeling van 14 juni, zoals bijgewerkt bij de mededeling van 17 februari, en heeft geconcludeerd dat alle productiefactoren die nodig zijn voor de vervaardiging van het onderzochte product tijdens het TNO werden ingevoerd;

— voor het TNO konden eenvoudig energiestatistieken (de industriële prijzen voor aardgas en elektriciteit) worden verkregen bij het Turkse bureau voor statistiek (TurkStat) ([45]);

— voor de loonkosten zijn de statistieken op de website van TurkStat gebruikt met betrekking tot de gemiddelde loonkosten in afdeling 23 van de statistische nomenclatuur van de economische activiteiten in de Europese Unie (NACE), waarin ook de loonkosten in de glassector zijn opgenomen ([46]).

(99) Overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, onder a), van de basisverordening omvat de door berekening vastgestelde normale waarde een niet-verstoord en redelijk bedrag voor VAA-kosten en voor winst. Bovendien moet een waarde voor de vaste productiekosten worden vastgesteld om de kosten te dekken die niet zijn opgenomen in de productiefactoren. Zoals aangegeven constateerde de Commissie dat er voor de Turkse producent-exporteur Sisecam/Trakya openbare jaarrekeningen beschikbaar waren die als indicatie konden dienen bij de bepaling van een niet-verstoord en redelijk bedrag voor de VAA-kosten en de winst.

([44]) World Bank Open Data — Upper Middle Income, https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income
([45]) http://www.turkstat.gov.tr/PreHaberBultenleri.do?id=30608
([46]) http://web.turkstat.gov.tr/PreTablo.do?alt_id=1008

3.2.3.5. Conclusie over het representatieve land

(100) Gelet op de bovenstaande analyse en de gegevens in het dossier heeft de Commissie de gegevens voor Turkije en de Turkse onderneming Sisecam/Trakya gebruikt voor het vaststellen van de overeenkomstige productie- en verkoopkosten in een passend representatief land, overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, onder a), van de basisverordening.

3.2.4. *Productiefactoren*

(101) Zoals opgemerkt in de mededelingen van 14 juni en 17 februari heeft de Commissie alle beschikbare gegevens over de productiefactoren geanalyseerd en besloten de volgende bronnen en waarden te gebruiken om de normale waarde te bepalen in overeenstemming met artikel 2, lid 6 bis, onder a), van de basisverordening:

Tabel 1

Factoren van de productie van zonneglas

Productiefactor	GS-code	Bron van invoergegevens die de Commissie voornemens is te gebruiken	Meeteenheid
Zand	250510	Global Trade Atlas (GTA) ([47])	kg
Dinatriumcarbonaat	283620	Global Trade Atlas (GTA)	kg
Dolomiet, niet gebrand noch gesinterd	251810	Global Trade Atlas (GTA)	kg
Marmerkorrels	251741	Global Trade Atlas (GTA)	kg
Natriumnitraat	310250	Global Trade Atlas (GTA)	kg
Dinatriumsulfaat	283311	Global Trade Atlas (GTA)	kg
Natriumpyroantimonaat	284190	Global Trade Atlas (GTA)	kg
Bekledingsmateriaal ([48])	382499	Global Trade Atlas (GTA)	kg
Verpakkingsmateriaal ([49])	441510	Global Trade Atlas (GTA)	kg
Verpakkingsmateriaal ([50])	441520	Global Trade Atlas (GTA)	kg
Verpakkingsmateriaal ([51])	480439	Global Trade Atlas (GTA)	kg

3.2.4.1. Grondstoffen

(102) Voor de productie van zonneglas zijn doorgaans verschillende ijzerarme materialen nodig. Het productieproces begint met het smelten van deze grondstoffen en glasscherven in een vuurvaste tank bij temperaturen van ongeveer 1 500 °C. Het vloeibare glas wordt vervolgens gevormd (gewalst) tussen twee watergekoelde rollen van (gelegeerd) staal. Deze rollen kunnen een negatief patroon hebben dat op het vloeibare glas wordt gedrukt. Het glas kan ook op een vloeibaar tinbad (drijvend) worden gevormd. Er wordt een doorlopend, oneindig glazen lint gevormd. Dit lint wordt zonder of met onderbreking (online of offline) op maat gesneden. Nadat het ruwe glas is gesneden, wordt de glasrand geschuurd en wordt het glas gewassen en vervolgens gehard. Voor of na de uitharding kan op verschillende manieren een functionele laag worden aangebracht. Deze laag kan de doorlatendheid of de slijtvastheid vergroten en kan de vuilophoping verminderen. Het afgewerkte product is al dan niet voorzien van een antireflecterende coating. De kostenstructuur van zonneglas wordt in hoge mate beïnvloed door de kosten van de grondstoffen, met name zand, en de energiekosten.

([47]) http://www.gtis.com/gta/secure/default.cfm
([48]) Chemische producten of preparaten, voornamelijk samengesteld uit organische verbindingen, in vloeibare vorm bij 20 °C, niet elders gespecificeerd
([49]) Houten kisten
([50]) Laadborden en opzetranden voor laadborden, van hout
([51]) Papier

(103) De Commissie heeft besloten de invoer uit de VRC in het representatieve land uit te sluiten, aangezien zij in punt 3.2.2 tot de conclusie komt dat het niet passend is om de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC te gebruiken wegens de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, onder b), van de basisverordening. Aangezien er geen bewijsmateriaal is waaruit blijkt dat dezelfde verstoringen niet gelijkelijk gevolgen hebben voor de voor de uitvoer bestemde producten, was de Commissie van mening dat die verstoringen gevolgen hebben gehad voor de uitvoerprijzen. Om dezelfde reden werden invoergegevens over de invoer in het representatieve land uit niet-WTO-landen zoals vermeld in bijlage 1 bij Verordening (EU) 2015/755 ([52]) eveneens uitgesloten. Volgens artikel 2, lid 7, van de basisverordening kunnen de binnenlandse prijzen in die landen niet worden gebruikt voor de vaststelling van de normale waarde; de betrokken invoergegevens waren hoe dan ook verwaarloosbaar. Na de uitsluiting van de VRC bleef de invoer uit andere derde landen grotendeels representatief, aangezien die 70 % tot 100 % van de totale invoer in Turkije uitmaakte, met uitzondering van één grondstof ([53]), die met 21 % echter nog altijd representatief was.

(104) Om de normale waarde vast te stellen, moeten volgens de methode van de Commissie de invoerrechten op de productiefactoren en de in Turkije ingevoerde materialen evenals de kosten van het binnenlands vervoer bij deze invoerprijzen worden opgeteld. Gezien de vaststelling in de overwegingen 116 en 117 en de aard van dit nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, dat is bedoeld om vast te stellen of de dumping in het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd voortgezet en niet om de exacte omvang daarvan te bepalen, heeft de Commissie besloten dat geen correcties voor invoerrechten en kosten van binnenlands vervoer nodig waren, omdat die correcties slechts zouden leiden tot een toename van de normale waarde en bijgevolg van de dumpingmarge.

3.2.4.2. Arbeid

(105) TurkStat publiceert uitvoerige informatie over lonen in verschillende economische sectoren in Turkije. De Commissie heeft de meest recente statistieken (2016) met betrekking tot de gemiddelde loonkosten in afdeling 23 van de statistische nomenclatuur van de economische activiteiten in de Europese Unie (NACE) gebruikt, waarin ook de loonkosten in de glassector zijn opgenomen ([54]).

3.2.4.3. Elektriciteit

(106) De elektriciteitsprijs voor ondernemingen (industriële gebruikers) in Turkije wordt door TurkStat in zijn periodieke persberichten bekendgemaakt. De Commissie heeft gebruikgemaakt van de gegevens over de elektriciteitsprijzen voor de industrie in de overeenkomstige verbruikscategorie, uitgedrukt in kuruş/kWh ([55]) en gepubliceerd op 26 maart 2019 (deze gegevens bestreken het TNO) ([56]).

3.2.4.4. Aardgas

(107) De aardgasprijs voor ondernemingen in Turkije wordt door TurkStat in zijn periodieke persberichten bekendgemaakt. De Commissie heeft de overeenstemmende prijs voor industriële gebruikers uit de publicatie van 26 maart 2019 gebruikt (die het TNO bestreek) ([57]).

3.2.4.5. Algemene productiekosten, VAA-kosten, winst en afschrijving

(108) Artikel 2, lid 6 bis, onder a), tweede alinea, van de basisverordening luidt: "*de door berekening vastgestelde normale waarde omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst*". Bovendien moet een waarde voor de vaste productiekosten worden vastgesteld om de kosten te dekken die niet waren opgenomen in de bovengenoemde productiefactoren.

(109) Om een niet-verstoorde waarde van de vaste productiekosten vast te stellen, heeft de Commissie — bij gebrek aan medewerking van de Chinese producenten-exporteurs — overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening gebruikgemaakt van de beschikbare gegevens. Daarom heeft de Commissie het aandeel van de vaste productiekosten in de totale productie- en loonkosten vastgesteld op basis van de gegevens van Sisecam/Trakya. Vervolgens is dit percentage toegepast op de niet-verstoorde waarde van de productiekosten om de niet-verstoorde waarde van de vaste productiekosten te verkrijgen, afhankelijk van het geproduceerde model.

([52]) Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende de gemeenschappelijke regeling voor de invoer uit bepaalde derde landen (PB L 123 van 19.5.2015, blz. 33).
([53]) Goed voor minder dan 3 % van de totale grondstoffen.
([54]) http://web.turkstat.gov.tr/PreTablo.do?alt_id=1008
([55]) http://www.turkstat.gov.tr/ZipGetir.do?id=27666&class=onceki, laatstelijk geraadpleegd op 11 maart 2019. 100 kuruş = 1 Turkse lira.
([56]) http://www.turkstat.gov.tr/PreHaberBultenleri.do?id=30608
([57]) http://www.turkstat.gov.tr/PreHaberBultenleri.do?id=30608

(110) Om een niet-verstoord en redelijk bedrag voor de algemene productiekosten, de VAA-kosten, de winst en de afschrijving vast te stellen, baseerde de Commissie zich op de financiële gegevens van Sisecam/Trakya met betrekking tot 2018, die zij uit Orbis haalde.

3.2.5. *Berekening*

(111) Op basis daarvan heeft de Commissie de normale waarde per productsoort in het stadium af fabriek berekend overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, onder a), van de basisverordening.

(112) Ten eerste heeft zij de niet-verstoorde productiekosten vastgesteld. Wegens het gebrek aan medewerking van de producenten-exporteurs heeft de Commissie zich gebaseerd op de informatie die de indiener in het verzoek om een nieuw onderzoek heeft verstrekt over het verbruik van elke productiefactor (materialen en arbeid) bij de productie van zonneglas. Het door de indiener van het verzoek gemelde verbruik is geverifieerd. De Commissie heeft de verbruiksfactoren vermenigvuldigd met de niet-verstoorde kosten per eenheid zoals die zijn vastgesteld in het representatieve land Turkije.

(113) Toen de niet-verstoorde productiekosten waren vastgesteld, heeft de Commissie de vaste productiekosten, de VAA-kosten, de winst en de afschrijving toegepast zoals genoemd in de overwegingen 108 tot en met 110. Deze werden bepaald op basis van de jaarrekeningen van Sisecam/Trakya (zie punt 3.2.3). De Commissie heeft aan de niet-verstoorde productiekosten de volgende elementen toegevoegd:

— de vaste kosten en de afschrijving, zoals uitgelegd in overweging 109, die goed waren voor 39 % van de materiaalkosten van Sisecam/Trakya;

— de VAA- en de overige kosten, die goed waren voor 41 % van de materiaalkosten van Sisecam/Trakya, en

— de winstmarge van 30,8 % van de totale productiekosten op basis van de door Sisecam/Trakya behaalde winst.

3.2.6. *Uitvoerprijs*

(114) Als gevolg van de niet-medewerking werden de uitvoerprijzen overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening vastgesteld aan de hand van de beschikbare gegevens. De Commissie stelde de uitvoerprijzen vast met behulp van invoergegevens over Chinese invoer zoals vermeld in de databank van artikel 14, lid 6.

(115) Aangezien de prijzen op cif-niveau (kosten, verzekering en vracht) waren vermeld, zijn ze gecorrigeerd tot een prijs af fabriek door een passend bedrag af te trekken voor de kosten van vervoer en verzekering tussen de VRC en de grens van de Unie. Wegens het gebrek aan medewerking van de Chinese producenten-exporteurs heeft de Commissie hetzelfde correctiepercentage gebruikt als in het oorspronkelijke antidumpingonderzoek (11,7 %).

3.2.7. *Vergelijking en dumpingmarge*

(116) De Commissie heeft de overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, onder a), van de basisverordening door berekening vastgestelde normale waarde af fabriek vergeleken met de voor de Unie geldende uitvoerprijs op het niveau af fabriek.

(117) De vastgestelde dumpingmarge bedraagt 33 % van de cif-prijs, franco grens Unie, vóór inklaring.

(118) Na de mededeling van feiten en overwegingen stelde EU ProSun dat de cijfers die de Commissie heeft gebruikt voor de berekening van de dumpingmarge niet overeenstemden met de reële prijs/kostenervaring van de producenten van zonneglas en daar niet mee kunnen worden verzoend aangezien de prijzen van de bedrijfstak van de Unie onder de berekende normale waarde en soms zelfs onder de invoerprijzen lagen.

(119) De Commissie herinnerde eraan dat de dumpingmarge werd vastgesteld aan de hand van een vergelijking van de door berekening vastgestelde normale waarde op basis van gegevens van een representatief derde land overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening met de gemiddelde Chinese statistische prijzen bij uitvoer naar de Unie, gecorrigeerd op het niveau af fabriek. De prijzen van de bedrijfstak van de Unie hebben dus geen invloed op de berekening van een dumpingmarge.

3.2.8. *Conclusie inzake de voortzetting van dumping*

(120) Bijgevolg heeft de Commissie geconcludeerd dat de dumping in het TNO werd voortgezet.

3.3. **Waarschijnlijke ontwikkeling van de invoer indien de maatregelen zouden vervallen**

(121) De voortzetting van dumping tijdens het TNO is een indicator voor de waarschijnlijkheid van voortzetting van dumping indien de maatregelen vervallen. De Commissie is ook nagegaan of de hoeveelheden van de uitvoer met dumping waarschijnlijk zouden toenemen indien de maatregelen zouden komen te vervallen. Hiertoe heeft de Commissie de volgende elementen onderzocht: de productiecapaciteit en de reservecapaciteit in de VRC, het prijsstellingsgedrag van de Chinese producenten-exporteurs ten aanzien van andere markten, en de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie. Als gevolg van de niet-medewerking van de producenten-exporteurs in de VRC heeft de Commissie haar beoordeling overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening gebaseerd op de beschikbare gegevens.

3.3.1. *Productiecapaciteit en reservecapaciteit in de VRC*

(122) Door de niet-medewerking heeft geen van de exporteurs/producenten uit de VRC gegevens verstrekt over de productiecapaciteit in de VRC. De indiener van het verzoek stelde dat de productiecapaciteit van de Chinese zonneglassector meer dan 750 miljoen m^2 per jaar bedraagt ([58]). Het verzoek om een nieuw onderzoek bevat bewijs dat dit neerkomt op 78 % van de mondiale productiecapaciteit van zonneglas ([59]). Bovendien merkte de indiener van het verzoek op dat de binnenlandse vraag naar zonneglas in China in 2016 slechts 600 miljoen m^2 bedroeg en in de tweede helft van het TNO als gevolg van de uitvoering van het 531-beleid verder is gedaald ([60]). Deze impact wordt onder meer bevestigd in het jaarverslag van een Chinese producent-exporteur ([61]). Ter vergelijking: tijdens het TNO bedroeg de productiecapaciteit van de bedrijfstak van de Unie [33-38] miljoen m^2 (overweging 151) en de vraag in de Unie [13-18] miljoen m^2 (overwegingen 135 en 136). De Chinese productiecapaciteit ligt dus vele malen (ongeveer 37 keer) hoger dan de vraag in de Unie, en naar aanleiding van het 531-beleid kan de focus meer komen te liggen op de markt van de Unie.

(123) Op basis van de databank van artikel 14, lid 6, constateerde de Commissie bovendien dat tijdens het TNO één Chinese producent-exporteur de grote meerderheid van de uitvoer van het onderzochte product naar de Unie voor zijn rekening nam. Op de website van die producent-exporteur wordt een productiecapaciteit van [15 000-25 000] m^2 per dag vermeld, oftewel [5,5-9] miljoen m^2 per jaar. In het TNO was slechts [10-20] % van die productiecapaciteit bestemd voor de markt van de Unie. Het is zeer waarschijnlijk dat een groter deel van die capaciteit zal worden bestemd voor de markt van de Unie als gevolg van het 531-beleid en indien de geldende maatregelen worden beëindigd.

(124) Op basis van de combinatie van de grote productiecapaciteit, de veranderingen in de Chinese vraag, de relatief beperkte vraag in de Unie en de beschikbare bedrijfsgegevens kan worden geconcludeerd dat de uitvoer met dumping vanuit de VRC waarschijnlijk zal toenemen indien de maatregelen komen te vervallen.

3.3.2. *Uitvoer naar derde landen*

(125) Aangezien de Chinese producenten-exporteurs geen medewerking hebben verleend, moest de Commissie zich op de beschikbare gegevens baseren om de prijzen van de Chinese uitvoer naar de markten van andere derde landen vast te stellen. Omdat geen andere betrouwbare informatie beschikbaar was, heeft de Commissie gebruikgemaakt van de uitvoergegevens uit de GTA. Deze gegevens waren alleen beschikbaar op het niveau van de zescijferige tariefcodes en hadden zodoende ook betrekking op verschillende andere glasproducten naast het onderzochte product. De Commissie concludeerde dat deze gegevens te onnauwkeurig waren om in het onderzoek te gebruiken.

([58]) Bladzijde 22 van het verzoek om een nieuw onderzoek.
([59]) Zie bijlage 21A bij het verzoek om een nieuw onderzoek.
([60]) Bladzijde 34 van het verzoek om een nieuw onderzoek en bijlage 8A daarbij.
([61]) Xinyi Solar Holdings Limited, jaarverslag 2019, https://www.xinyisolar.com/en/qynb/list.aspx (geraadpleegd in mei 2020). *"Het jaar 2019 was een overgangsjaar voor de Chinese PV-markt. PV-projecten werden voorheen uitsluitend aangejaagd door subsidies, maar inmiddels is er een combinatie van subsidievrije en door FIT's ondersteunde projecten. […] Door de laattijdige vaststelling van beleid en goedkeuring van projecten is de animo voor PV-installaties in China gaandeweg het jaar gedaald. […] De sterke vraag naar PV-installaties gedurende het jaar werd vooral aangejaagd door andere landen dan China."*.

3.3.3. *Aantrekkelijkheid van de markt van de Unie*

(126) De indiener van het verzoek merkte op dat de bedrijfstak van de Unie de enige zonneglasmarkt van omvang was buiten de VRC en dat de markt in de VRC al verzadigd was als gevolg van het 531-beleid ([62]). Ondanks de geldende maatregelen was het Chinese marktaandeel tijdens het TNO nog altijd 9 %, en bijgevolg is de markt van de Unie onverminderd een aantrekkelijke exportmarkt voor Chinese zonneglasproducenten. De markt van de Unie zal naar verwachting groeien, zoals aangegeven in punt 6.2.3. Vanwege het bovengenoemde probleem met de GTA kon geen nauwkeurige prijsvergelijking worden verricht met gegevens over de Chinese uitvoer naar andere landen.

(127) De Commissie merkte ook op dat andere landen (India en Turkije) handelsbeschermende maatregelen hebben ingevoerd met betrekking tot het onderzochte product, waardoor het waarschijnlijker is dat de uitvoer vanuit de VRC wordt verlegd naar de Unie.

(128) Op basis hiervan concludeerde de Commissie dat de Unie voor Chinese exporteurs een aantrekkelijke markt is.

3.3.4. *Conclusie over de waarschijnlijke ontwikkeling van de invoer indien de maatregelen vervallen*

(129) Op basis van de aanzienlijke productiecapaciteit in de VRC en de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie voor Chinese producenten-exporteurs heeft de Commissie geconcludeerd dat het vervallen van de antidumping-maatregelen naar alle waarschijnlijkheid zou leiden tot een verhoging van het dumpingvolume.

3.4. **Conclusie betreffende de waarschijnlijkheid van voortzetting van dumping**

(130) Op basis van haar bevindingen met betrekking tot de voortzetting van dumping tijdens het TNO en tot de waarschijnlijke ontwikkeling van de invoer indien de maatregelen zouden vervallen, heeft de Commissie op basis van de beschikbare gegevens geconcludeerd dat het vervallen van de antidumpingmaatregelen naar alle waarschijnlijkheid zou leiden tot voortzetting van de dumping.

4. **WAARSCHIJNLIJKHEID VAN VOORTZETTING OF HERHALING VAN SCHADE**

4.1. **Productie in de Unie en bedrijfstak van de Unie**

(131) In het TNO werd het soortgelijke product vervaardigd door elf producenten in de Unie. Zij vormen de "bedrijfstak van de Unie" in de zin van artikel 4, lid 1, van de basisverordening.

(132) De totale productie in de Unie tijdens het TNO bedroeg ongeveer 12 miljoen m^2. De Commissie heeft dit cijfer vastgesteld op basis van alle beschikbare informatie, zoals het verzoek om een nieuw onderzoek en de antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen ondernemingen. Zoals in overweging 13 is opgemerkt, zijn in de steekproef producenten in de Unie opgenomen die samen meer dan 80 % van de totale productie van het soortgelijke product in de Unie vertegenwoordigen.

4.2. **Inleidende opmerking**

(133) Ter waarborging van de vertrouwelijkheid van gevoelige bedrijfsinformatie overeenkomstig artikel 19 van de basisverordening worden de gegevens over de beide in de steekproef opgenomen producenten in de Unie gepresenteerd in geïndexeerde vorm of in de vorm van een bereik.

4.3. **Verbruik in de Unie**

(134) De Commissie heeft het verbruik in de Unie vastgesteld door het verkoopvolume van de bedrijfstak van de Unie op de markt van de Unie op te tellen bij de invoer uit de VRC en derde landen op basis van de databank van artikel 14, lid 6. Het verkoopvolume van de producenten in de Unie werd getoetst en zo nodig geactualiseerd aan de hand van gecontroleerde informatie van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. Het invoervolume werd gecontroleerd aan de hand van Eurostatgegevens.

([62]) Bladzijde 35 van het verzoek om een nieuw onderzoek. Zie ook punt 3.2.2.5.

(135) Het verbruik in de Unie heeft zich tijdens de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 2

Verbruik in de Unie

	2015	2016	2017	TNO
Verbruik (1 000 m²)	20 000 tot 25 000	17 000 tot 22 000	16 000 tot 21 000	13 000 tot 18 000
Index (2015 = 100)	*100*	*89*	*84*	*65*

Bron: Verzoek om nieuw onderzoek, databank van artikel 14, lid 6, Eurostat

(136) Tijdens de beoordelingsperiode daalde het verbruik van het onderzochte product in de Unie met 35 %. De voornaamste daling (een verlies van 19 procentpunten) deed zich voor tussen 2017 en het TNO. De daling werd veroorzaakt door een lagere vraag van producenten in de Unie naar PV-modules.

(137) Op de markt van de Unie werd zonneglas steeds meer gebruikt voor de bouw van kassen. De vraag (en het daaraan gekoppelde verbruik) bleef echter projectgebaseerd en beperkt in vergelijking met het huidige verbruik van zonneglas op de markt voor PV- en zonnemodules.

4.4. **Invoer uit de VRC in de Unie**

4.4.1. *Volume van de invoer uit de VRC en marktaandeel*

(138) De Commissie heeft het invoervolume vastgesteld op basis van de databank van artikel 14, lid 6, en getoetst aan de gegevens van Eurostat. Het marktaandeel is bepaald aan de hand van het verbruik in de Unie als vermeld in tabel 2. Tijdens de beoordelingsperiode hebben de invoer in de Unie vanuit de VRC en het marktaandeel zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 3

Volume van de invoer uit de VRC en marktaandeel

	2015	2016	2017	TNO
Invoervolume uit de VRC (1 000 m²)	5 133	1 169	1 423	1 208
Index (2015 = 100)	*100*	*23*	*28*	*24*
Marktaandeel van de invoer uit de VRC (%)	24	6	8	9
Index (2015 = 100)	*100*	*26*	*33*	*36*

Bron: Verzoek om nieuw onderzoek, databank van artikel 14, lid 6, Eurostat

(139) Het volume van de invoer uit de VRC nam in de beoordelingsperiode met 76 % af, van meer dan 5 miljoen m² in 2015 tot 1,2 miljoen m² tijdens het TNO. Tijdens dezelfde periode daalde het marktaandeel van de invoer uit de VRC van 24 % naar 9 % (een daling van 64 %). De grootste daling van het marktaandeel (74 %) werd genoteerd tussen 2015 en 2016, na de vaststelling van de anti-absorptiemaatregelen in augustus 2015 ([63]), toen het voor het gehele land ingestelde antidumpingrecht werd verhoogd van 25 % naar 67,1 %. Tussen 2016 en het TNO nam het marktaandeel van invoer uit de VRC echter toe met 3 procentpunten en kwam het in het TNO uit op 9 %.

([63]) Zie overweging 2.

4.4.2. *Prijzen van de invoer uit de VRC en prijsonderbieding*

(140) Aangezien de Chinese producenten-exporteurs niet hebben meegewerkt, heeft de Commissie de gemiddelde invoerprijs bij invoer uit de VRC overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening vastgesteld op basis van de beschikbare gegevens, d.w.z. op basis van de informatie in de databank van artikel 14, lid 6. De gegevens werden gecontroleerd aan de hand van Eurostatgegevens. Tijdens het TNO bedroeg de gemiddelde invoerprijs 6,34 EUR/m².

Tabel 4

Gemiddelde prijs van de invoer uit de VRC

	2015	2016	2017	TNO
Gemiddelde invoerprijs (EUR/m²)	5,02	7,66	5,79	6,34
Index (2015 = 100)	*100*	*153*	*115*	*126*

Bron: databank van artikel 14, lid 6, Eurostat

(141) In de beoordelingsperiode steeg de gemiddelde invoerprijs met 26 %. De prijs op de markt van de Unie steeg in dezelfde periode met 19 % (zie tabel 9).

(142) De Commissie stelde vast dat de invoerprijzen onder de prijzen van de bedrijfstak van de Unie lagen. De Commissie stelde de prijsonderbieding tijdens het TNO vast aan de hand van een vergelijking van de gewogen gemiddelde verkoopprijs die de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie aan niet-verbonden afnemers op de markt van de Unie aanrekenden, gecorrigeerd tot het niveau af fabriek, met de gewogen gemiddelde prijs van de invoer uit China op cif-niveau (kosten, verzekering en vracht), met de nodige correcties voor douanerechten en kosten na invoer.

(143) Het resultaat van de vergelijking werd uitgedrukt als een percentage van de hypothetische omzet in het TNO. Deze omzet werd berekend door de gemiddelde verkoopprijs van de bedrijfstak van de Unie te vermenigvuldigen met de naar de Unie uitgevoerde hoeveelheden. De prijsvergelijking resulteerde voor de invoer uit de VRC op de markt van de Unie in een gewogen gemiddelde prijsonderbiedingsmarge van bijna 10 %.

4.5. **Invoer uit derde landen**

(144) Het volume van de invoer uit andere derde landen en het marktaandeel daarvan hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 5

Invoer uit derde landen

	2015	2016	2017	TNO
Invoer uit alle derde landen (1 000 m²)	**579**	**943**	**1 492**	**1 704**
Index (2015 = 100)	*100*	*163*	*258*	*294*
Marktaandeel van de invoer uit alle derde landen (%)	3	5	8	12
Index (2015 = 100)	*100*	*183*	*306*	*451*
Prijs van de invoer uit alle derde landen (EUR/m²)	6,08	6,37	7,10	7,31

Index (2015 = 100)	*100*	*105*	*117*	*120*
Invoer uit de belangrijkste derde landen				
Invoer uit Turkije (1 000 m²)	**356**	**785**	**478**	**240**
Index (2015 = 100)	*100*	*221*	*134*	*67*
Marktaandeel van de invoer uit Turkije (in %)	2	4	3	2
Index (2015 = 100)	*100*	*248*	*159*	*103*
Prijs van de invoer uit Turkije (EUR/m²)	5,97	6,54	6,54	6,38
Index (2015 = 100)	*100*	*110*	*110*	*107*
Invoer uit Maleisië (1 000 m²)	/	/	**691**	**927**
Index (2015 = 100)	/	/	*100*	*134*
Marktaandeel van de invoer uit Maleisië (%)	/	/	4	7
Index (2015 = 100)	/	/	*100*	*173*
Prijs van de invoer uit Maleisië (EUR/m²)	/	/	8,16	8,43
Index (2015 = 100)	/	/	*100*	*103*
Invoer uit India (1 000 m²)	**101**	**130**	**173**	**462**
Index (2015 = 100)	*100*	*130*	*172*	*460*
Marktaandeel van de invoer uit India (in %)	0	1	1	3
Index (2015 = 100)	*100*	*146*	*204*	*704*
Prijs van de invoer uit India (EUR/m²)	5,51	4,48	5,03	5,43
Index (2015 = 100)	*100*	*81*	*91*	*99*
Invoer uit Taiwan (1 000 m²)	**119**	**21**	**98**	**0**
Index (2015 = 100)	*100*	*18*	*83*	*0*
Marktaandeel van de invoer uit Taiwan (%)	1	0	1	0
Index (2015 = 100)	*100*	*20*	*98*	*0*

Prijs van de invoer uit Taiwan (EUR/m²)	6,76	7,59	6,43	4,45
Index (2015 = 100)	*100*	*112*	*95*	*66*
Invoer uit Oekraïne (1 000 m²)	**3**	**5**	**40**	**68**
Index (2015 = 100)	*100*	*183*	*1 477*	*2 527*
Marktaandeel van de invoer uit Oekraïne (%)	0	0	0	0
Index (2015 = 100)	*100*	*206*	*1 754*	*3 870*
Prijs van de invoer uit Oekraïne (EUR/m²)	5,25	6,27	6,45	7,24
Index (2015 = 100)	*100*	*119*	*123*	*138*

Bron: databank van artikel 14, lid 6

(145) Het invoervolume uit alle derde landen is tijdens de beoordelingsperiode met 194 % gestegen. Het marktaandeel van deze invoer was in het TNO goed voor 12 %, tegenover 3 % in 2015. Het belangrijkste naar de Unie uitvoerende land dat niet aan maatregelen is onderworpen, is Maleisië, dat de markt pas in 2017 betrad maar tijdens het TNO al een marktaandeel van 7 % had verworven. De Indiase uitvoer nam ook aanzienlijk toe en bereikte in het TNO een marktaandeel van 3 %. Het marktaandeel van Turkije daalde van rond 4 % in 2016 tot 2 % in het TNO. Tot slot steeg de gemiddelde prijs van de totale niet aan maatregelen onderworpen invoer uit derde landen met 20 % in de beoordelingsperiode. Deze kwam uit op 7,31 EUR/m² tijdens het TNO.

(146) In de beoordelingsperiode lag de gemiddelde prijs van invoer uit de andere derde landen, met uitzondering van 2016, hoger dan de gemiddelde prijs van de invoer uit China. Tijdens het TNO lag de gemiddelde invoerprijs van de Chinese producenten (6,34 EUR/m²) ongeveer 13 % lager dan de gemiddelde prijs van de invoer uit de andere derde landen (7,31 EUR/m²).

4.6. **Economische situatie van de bedrijfstak van de Unie**

4.6.1. *Algemene opmerkingen*

(147) Krachtens artikel 3, lid 5, van de basisverordening heeft de Commissie alle economische factoren en indicatoren onderzocht die tijdens de beoordelingsperiode op de situatie van de bedrijfstak van de Unie van invloed waren. Voor de schadevaststelling heeft de Commissie onderscheid gemaakt tussen macro-economische en micro-economische schade-indicatoren.

(148) De Commissie heeft de macro-economische indicatoren beoordeeld op basis van de gegevens in het verzoek om een nieuw onderzoek en van de geverifieerde antwoorden op de vragenlijst. De gegevens hadden betrekking op alle producenten in de Unie, en betreffen: productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, verkoopvolume, marktaandeel, groei, werkgelegenheid, productiviteit, hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping.

(149) De Commissie heeft de micro-economische indicatoren beoordeeld op basis van de gegevens die de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in de geverifieerde antwoorden op de vragenlijst hadden verstrekt. De gegevens hadden betrekking op de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie, en betreffen: gemiddelde eenheidsprijzen, kosten per eenheid, gemiddelde loonkosten, voorraden, winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken. Beide gegevensreeksen bleken representatief te zijn voor de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie.

4.6.2. *Macro-economische indicatoren*

4.6.2.1. Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

(150) De Commissie heeft het productievolume en de capaciteit vastgesteld op basis van de gegevens in het verzoek om een nieuw onderzoek. De gegevens werden getoetst en zo nodig geactualiseerd aan de hand van gecontroleerde informatie van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(151) De totale productie in de Unie, de productiecapaciteit en de bezettingsgraad in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 6

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

	2015	2016	2017	TNO
Geproduceerde hoeveelheid (× 1 000 m²)	15 000 tot 18 000	15 000 tot 15 000	15 000 tot 18 000	11 000 tot 14 000
Index (2015 = 100)	*100*	*103*	*99*	*74*
Productiecapaciteit (× 1 000 m²)	38 000 tot 42 000	38 000 tot 42 000	36 000 tot 41 000	33 000 tot 38 000
Index (2015 = 100)	*100*	*102*	*95*	*89*
Bezettingsgraad (%)	35 tot 43	35 tot 43	36 tot 44	30 tot 37
Index (2015 = 100)	*100*	*101*	*104*	*83*

Bron: Verzoek om nieuw onderzoek, gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst

(152) De verbeteringen van het productievolume, de productiecapaciteit en de bezettingsgraad tussen 2015 en 2016 hielden verband met de verhoging van de antidumpingrechten naar aanleiding van het nieuwe onderzoek naar absorptie van rechten ([64]), terwijl de daling na die datum aansloot bij de in overweging 135 beschreven daling van het verbruik in de Unie.

(153) In 2016 nam de totale productie in de Unie toe met 3 %, waarna deze twee jaar op een rij daalde, waarbij tussen 2015 en het TNO een daling van 26 % werd gerealiseerd. Er is een vergelijkbaar patroon waarneembaar voor de productiecapaciteit en de bezettingsgraad van de bedrijfstak van de Unie. Een belangrijke verklaring voor deze dalingen is het faillissement van een grote producent in de Unie in 2017 (Ducatt, die in 2015 goed was voor ongeveer 20 % van de productie en 15 % van de capaciteit in de Unie).

4.6.2.2. Verkoopvolume en marktaandeel in de Unie

(154) De Commissie heeft het verkoopvolume vastgesteld op basis van de gegevens in het verzoek om een nieuw onderzoek. De gegevens werden getoetst en zo nodig geactualiseerd aan de hand van gecontroleerde informatie van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. Het verkoopvolume en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode in de Unie als volgt ontwikkeld:

Tabel 7

Verkoopvolume en marktaandeel in de Unie

	2015	2016	2017	TNO
Verkoopvolume (1 000 m²)	14 000 tot 17 000	15 000 tot 18 000	14 000 tot 17 000	9 000 tot 12 000

([64]) Zie overweging 2.

Index (2015 = 100)	*100*	*108*	*97*	*71*
Marktaandeel (%)	73	89	84	79
Index (2015 = 100)	*100*	*122*	*115*	*108*

Bron: Verzoek om nieuw onderzoek, gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst, databank van artikel 14, lid 6, Eurostat

(155) Tussen 2015 en 2016 is het verkoopvolume van de bedrijfstak van de Unie met 8 % gestegen. In 2017 daalde het verkoopvolume in een jaar tijd met 11 % en lag het 3 % onder het niveau van 2015. Tijdens het TNO daalde de verkoop van de bedrijfstak van de Unie aanzienlijker, en kwam 29 % lager uit dan in 2015. Het marktaandeel vertoont een vergelijkbaar patroon, al steeg het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie van 73 % in 2015 naar 79 % tijdens het TNO aangezien het verbruik in de Unie in diezelfde periode met 35 % daalde (zie tabel 2).

4.6.2.3. Groei

(156) Tussen 2015 en het TNO is het verbruik van zonneglas gedaald met 35 %. De daling van het verbruik had een negatief effect op de productie en het verkoopvolume van de bedrijfstak van de Unie. Het productievolume is evenwel met slechts 26 % gedaald, en het verkoopvolume met 29 %. Het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie steeg daarentegen met 8 %.

4.6.2.4. Werkgelegenheid en productiviteit

(157) De Commissie heeft de werkgelegenheids- en productiviteitsgegevens vastgesteld op basis van de gegevens in het verzoek om een nieuw onderzoek. De gegevens werden getoetst en zo nodig geactualiseerd aan de hand van gecontroleerde informatie van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. In de beoordelingsperiode hebben de werkgelegenheid en productiviteit in de bedrijfstak van de Unie zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 8

Werkgelegenheid en productiviteit

	2015	2016	2017	TNO
Aantal werknemers (voltijdequivalenten)	546	514	458	403
Index (2015 = 100)	*100*	*94*	*84*	*74*
Productiviteit (m^2/werknemer)	29 896	32 840	35 189	29 917
Index (2015 = 100)	*100*	*110*	*118*	*100*

Bron: Verzoek om nieuw onderzoek, gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst

(158) Tijdens de beoordelingsperiode daalde de werkgelegenheid in de bedrijfstak van de Unie met 26 %. Deze daling houdt verband met een productiedaling van 29 % in dezelfde periode (zie tabel 6).

4.6.2.5. Omvang van de dumping en herstel van eerdere dumping

(159) Zoals uitgelegd in punt 4.4 is het marktaandeel van de invoer uit de VRC sinds 2016 toegenomen en kwam het in het TNO uit op 9 %. In het tijdvak van het nieuwe onderzoek bleef er sprake van aanzienlijke dumping, zoals in punt 3 toegelicht, en bleven de Chinese producenten-exporteurs de verkoopprijzen van de bedrijfstak van de Unie in aanzienlijke mate onderbieden.

(160) Uit de analyse van de schade-indicatoren kan echter worden afgeleid dat het hogere recht dat in 2015 werd ingesteld naar aanleiding van een nieuw onderzoek naar absorptie van rechten, een positief effect heeft gehad op de bedrijfstak van de Unie, die zich herstelde van de eerdere dumping. De bedrijfstak van de Unie bleef echter onder druk staan door de invoer met dumping. Vanwege het effect van de toenemende omvang van laaggeprijsde invoer met dumping vanuit de VRC en de werkelijke dumpingmarges kon de bedrijfstak van de Unie niet volledig van de eerdere dumping herstellen.

4.6.3. *Micro-economische indicatoren*

4.6.3.1. Prijzen

(161) De gemiddelde prijzen van de bedrijfstak van de Unie bij verkoop aan niet-verbonden afnemers in de Unie hebben zich tijdens de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 9

Verkoopprijzen en productiekosten

	2015	2016	2017	TNO
Eenheidsprijs op de markt van de Unie (EUR/m²)	5 tot 8	6 tot 9	7 tot 10	7 tot 10
Index (2015 = 100)	*100*	*111*	*117*	*119*
Productiekosten per eenheid (EUR/m²)	5 tot 8	5 tot 8	5 tot 8	5 tot 8
Index (2015 = 100)	*100*	*96*	*94*	*98*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst

(162) Tijdens de beoordelingsperiode steeg de gemiddelde verkoopprijs per eenheid met 19 %. De productiekosten bleven echter min of meer stabiel.

4.6.3.2. Loonkosten

(163) Tijdens de beoordelingsperiode hebben de gemiddelde loonkosten van de bedrijfstak van de Unie zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 10

Loonkosten

	2015	2016	2017	TNO
Gemiddelde loonkosten per werknemer (EUR)	36 259	38 171	40 781	42 931
Index (2015 = 100)	*100*	*105*	*112*	*118*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst

(164) De gemiddelde loonkosten per werknemer van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie zijn tussen 2015 en het TNO toegenomen met 18 %.

4.6.3.3. Voorraden

(165) Tijdens de beoordelingsperiode hebben de voorraden van de bedrijfstak van de Unie zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 11

Voorraden

	2015	2016	2017	TNO
Eindvoorraad (1 000 m²)	1 200 tot 1 500	1 300 tot 1 600	1 300 tot 1 600	1 400 tot 1 700
Index (2015 = 100)	*100*	*125*	*131*	*132*
Eindvoorraad als percentage van de productie (%)	12,5	14,4	13,7	16,2
Index (2015 = 100)	*100*	*115*	*109*	*129*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst

(166) De voorraden namen tijdens de beoordelingsperiode toe met 32 % in absolute zin en met 29 % in relatieve zin. Aangezien het onderzochte product echter per afnemer verschilde qua afmetingen, patroon, coating enz., vervaardigden de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie het product uitsluitend op orderbasis. De voorraden van deze ondernemingen omvatten zodoende producten die gaandeweg het desbetreffende jaar werden geproduceerd, maar voor latere verkoop aan een specifieke afnemer bestemd waren.

4.6.3.4. Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken

(167) De winstgevendheid, de kasstroom, de investeringen en het rendement van investeringen van de bedrijfstak van de Unie hebben zich tijdens de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 12

Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen

	2015	2016	2017	TNO
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet)	-10 % tot 0 %	5 % tot 15 %	5 % tot 15 %	5 % tot 15 %
Index (2015 = 100)	*-100*	*192*	*236*	*214*
Kasstroom (1 000 EUR)	2 000 tot 5 000	10 000 tot 13 000	15 000 tot 18 000	13 000 tot 16 000
Index (2015 = 100)	*100*	*437*	*581*	*465*
Investeringen (1 000 EUR)	4 000 tot 7 000	0 tot 3 000	1 000 tot 4 000	1 000 tot 4 000
Index (2015 = 100)	*100*	*12*	*23*	*25*
Rendement van investeringen (% van nettoactiva)	-10-0	20-30	40-50	30-40
Index (2015 = 100)	*-100*	*355*	*549*	*481*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst

(168) De Commissie heeft de winstgevendheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vastgesteld door de nettowinst vóór belastingen op de verkoop van het soortgelijke product aan niet-verbonden afnemers in de Unie uit te drukken als een percentage van de aldus gerealiseerde omzet. Tijdens de beoordelingsperiode steeg de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie van [-10 %-0 %] tot [5 %-15 %], terwijl de kasstroom met 365 % verbeterde. Tijdens de beoordelingsperiode zijn de nominale investeringen met 75 % gedaald. Het rendement van investeringen, uitgedrukt als percentage van de nettoboekwaarde van de vaste activa, is in het TNO sterk gestegen.

(169) De trend van de kasstroom, die het vermogen van een bedrijfstak om haar activiteiten zelf te financieren weergeeft, was tijdens de beoordelingsperiode positief. Door de verbeterde winstgevendheid en kasstroom nam het vermogen van de bedrijfstak van de Unie om kapitaal aan te trekken tussen 2015 en het TNO aanzienlijk toe.

4.6.4. *Conclusie met betrekking tot schade*

(170) In de beoordelingsperiode werden de economische indicatoren van de bedrijfstak van de Unie beïnvloed door een daling van het verbruik van zonneglas in de Unie met 35 % tussen 2015 en het TNO.

(171) Ondanks de daling van het verbruik bleef het productievolume van de bedrijfstak van de Unie tussen 2015 en 2017 relatief stabiel. Het productievolume daalde tussen 2017 en het TNO aanzienlijk (met 25 %). Het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie steeg van 73 % in 2015 naar 79 % in het TNO.

(172) Hoewel het marktaandeel van de Chinese invoer aanvankelijk daalde na de instelling van maatregelen tegen de absorptie van rechten in augustus 2015, bleef het marktaandeel van de Chinese invoer tijdens het TNO betrekkelijk groot (9 %).

(173) De macro-economische indicatoren duiden erop dat de bedrijfstak van de Unie kwetsbaar is. Ze verbeterden na de instelling van maatregelen tegen de absorptie van rechten in 2015, maar verslechterden vervolgens weer als gevolg van het verminderde verbruik in de Unie. Zoals uitgelegd in punt 4.6 is dit patroon waarneembaar wat betreft de productie, de productiecapaciteit, de bezettingsgraad, het verkoopvolume en het marktaandeel en de productiviteit in de Unie. Het aantal werknemers daalde in de beoordelingsperiode gestaag.

(174) De micro-economische indicatoren duiden evenwel op een verbetering van de situatie van de bedrijfstak van de Unie. In de beoordelingsperiode bleven de productiekosten per eenheid stabiel, terwijl de prijzen op de markt van de Unie stegen. Deze positieve ontwikkeling is terug te zien in de winstgevendheid, die steeg van [-10 %-0 %] in 2015 naar [5 %-15 %] in het TNO.

(175) De Commissie constateerde op basis hiervan dat de bedrijfstak van de Unie zich grotendeels heeft hersteld van de aanmerkelijke schade die werd veroorzaakt door de invoer met dumping uit de VRC in de zin van artikel 3, lid 5, van de basisverordening. Desondanks bleef de situatie van de bedrijfstak van de Unie kwetsbaar door de daling van het verbruik in de Unie en het relatief grote marktaandeel van de Chinese invoer met dumping.

5. WAARSCHIJNLIJKHEID VAN HERHALING VAN SCHADE

5.1. **Opmerkingen vooraf**

(176) Aangezien de bedrijfstak van de Unie geen aanmerkelijke schade meer leed, heeft de Commissie overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening onderzocht of een herhaling van schade waarschijnlijk is, mochten de maatregelen komen te vervallen.

(177) Om de waarschijnlijkheid van herhaling van schade vast te stellen, werden de volgende elementen onderzocht: de productiecapaciteit en reservecapaciteit in de VRC en de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie.

(178) Wegens het gebrek aan medewerking van Chinese producenten-exporteurs is de analyse van de productie- en de reservecapaciteit in de VRC overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening gebaseerd op de beschikbare gegevens. Hierbij baseerde de Commissie zich op de databank van artikel 14, lid 6, Eurostat, de databanken als bedoeld in overweging 35 en het door de indiener van het verzoek om een nieuw onderzoek ingediende bewijsmateriaal.

(179) De Commissie heeft ook onderzoek gedaan naar de effecten van de waarschijnlijke herhaling van de invoer met dumping op de bedrijfstak van de Unie. Bij de analyse werd ook rekening gehouden met de verwachte toekomstige stijging van het verbruik van zonneglas in de Unie en de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie aan het eind van de beoordelingsperiode.

5.2. **Waarschijnlijkheid van verlegging van de invoer met dumping naar de markt van de Unie indien de maatregelen komen te vervallen**

5.2.1. *Productiecapaciteit en reservecapaciteit in de VRC*

(180) China is de grootste producent van zonneglas in de wereld. Sinds 2015 is de Chinese productiecapaciteit aanzienlijk gestegen, van 460 miljoen m^2 in 2015 naar bijna 770 miljoen m^2 tijdens het TNO. Die capaciteit ligt ver boven het binnenlands verbruik, dat sinds 2018 negatief wordt beïnvloed door het 531-beleid van de Chinese overheid, zoals genoemd in overweging 66.

(181) Tegelijkertijd zijn er aanwijzingen dat de capaciteit van bepaalde Chinese producenten-exporteurs toeneemt ([65]).

5.2.2. *Aantrekkelijkheid van de markt van de Unie*

(182) De markt van de Unie is vrij omvangrijk en zal in de toekomst waarschijnlijk groeien ([66]). Na een initiële daling tussen 2015 en 2016 neemt de invoer van de Chinese producenten-exporteurs sinds 2016 toe, om tijdens het TNO uit te komen op 9 %. Hieruit blijkt dat de markt van de Unie ondanks de geldende maatregelen aantrekkelijk is gebleven voor Chinese producenten-exporteurs.

(183) Bovendien lagen de prijzen in de Unie in het TNO relatief hoger dan de prijzen van de huidige invoer uit China (zie de tabellen 4 en 9). Tijdens het TNO lagen de Chinese invoerprijzen onder de verkoopprijzen van de bedrijfstak van de Unie. Hierdoor is de markt van de Unie aantrekkelijk wat de prijs betreft. Het is daarom zeer waarschijnlijk dat de Chinese uitvoer vanwege de lage prijs goed ingang zal vinden bij afnemers in de Unie indien de maatregelen komen te vervallen.

(184) Daarnaast gelden er in andere belangrijke markten (India en Turkije) handelsbeschermingsmaatregelen tegen de invoer van het onderzochte product, waardoor het voor Chinese producenten-exporteurs moeilijker wordt om naar deze markten uit te voeren, en waardoor de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie, waarnaar deze uitvoer kan worden verlegd indien de maatregelen op de invoer van zonneglas komen te vervallen, verder wordt vergroot.

5.2.3. *Conclusie*

(185) Gezien de hoge reservecapaciteit in China, de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie en de relatief hoge prijzen in de Unie is het waarschijnlijk dat het vervallen van de maatregelen zou resulteren in een aanzienlijke uitvoer van Chinees zonneglas met dumping naar de Unie, tegen een lagere prijs dan de prijs van de bedrijfstak van de Unie.

5.3. **Effect op de toestand van de bedrijfstak van de Unie**

(186) De Commissie heeft onderzocht welke invloed de schade-indicatoren waarschijnlijk zouden ondervinden indien de maatregelen zouden vervallen.

(187) Volgens de producenten in de Unie zou de waarschijnlijke toename van de invoer met dumping uit China zeer nadelig uitpakken voor hun financiële situatie. Volgens hen zouden de gebruikers waarschijnlijk eerder kiezen voor goedkoop zonneglas uit China en zich minder richten op de bedrijfstak van de Unie als belangrijkste leverancier. Zij stelden dat de verkoop van zonneglas aan hun afnemers daardoor met 30 % tot 75 % zou dalen, afhankelijk van de onderneming en de afnemer. Zij waren van mening dat de prijzen van de bedrijfstak van de Unie onder druk zouden komen te staan als gevolg van de lage Chinese prijzen, en zouden dalen met 0,9-2,6 EUR/m^2, afhankelijk van de afnemer en het product. Bovendien waren de producenten in de Unie van mening dat tuinbouwglas minder gevolgen zou ondervinden, aangezien het zonneglas dat bij de bouw van kassen wordt gebruikt, in een specifieke vorm wordt gesneden, de orders projectgebaseerd zijn en een tijdige levering een belangrijke rol speelt.

([65]) Verzoek om een nieuw onderzoek, hoofdstuk 3.5.
([66]) Verzoek om een nieuw onderzoek, hoofdstuk 3.5. Zie ook de analyse onder punt 6, Belang van de Unie.

(188) Op basis van de bovenstaande aannames heeft de bedrijfstak van de Unie verschillende scenario's voor de waarschijnlijke impact van het vervallen van de maatregelen op zijn financiële situatie uitgewerkt en het effect van een omzet- en/of prijsdaling op zijn kostenstructuur gesimuleerd. In een van de scenario's werd uitgegaan van de verwachte marktgroei. Bij alle verschillende scenario's lieten de simulaties zien dat het vervallen van de maatregelen zou leiden tot aanzienlijke verliezen voor de bedrijfstak van de Unie.

(189) De Commissie heeft onderzocht of de bovenstaande scenario's realistisch waren. Tussen 2009 en 2012 (vóór de instelling van de maatregelen) steeg de invoer van zonneglas in de Unie van 1,2 miljoen m^2 (2009) tot 8,35 miljoen m^2 (2012). Door de scherpe stijging van laaggeprijsde invoer is de prijs gedaald, het marktaandeel afgenomen en de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie verslechterd, en heeft de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade geleden ([67]).

(190) In dit verband onderzocht de Commissie de waarschijnlijke impact van laaggeprijsde invoer op de huidige situatie van de bedrijfstak van de Unie, met de gecontroleerde informatie van de producenten in de Unie als vertrekpunt. Op grond van hetgeen in het oorspronkelijke onderzoek is vastgesteld, ging zij ervan uit dat indien de invoer van laaggeprijsd zonneglas uit China op de markt van de Unie weer zou toenemen, die in potentie eerst marktaandeel zou winnen ten koste van de bedrijfstak van de Unie om vervolgens het marktaandeel van de uitvoer van producenten uit derde landen naar de Unie over te nemen.

(191) Op basis hiervan heeft de Commissie berekend dat een stijging van de laaggeprijsde invoer uit China met 3,5 miljoen m^2 ten koste van het verkoopvolume van de Unie zou leiden tot een daling van de productie in de Unie en tot een stijging van de productiekosten per eenheid in verband met vaste kosten, waarbij de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie zou dalen tot het break-evenpoint (d.w.z. het punt waarop de inkomsten gelijk zijn aan de som van vaste en variabele kosten).

(192) In de berekening is rekening gehouden met de aard van de zonneglasproductie, die gepaard gaat met een hoog percentage vaste productiekosten. Bovendien kan het productieproces niet worden stilgelegd en zijn er in geval van een verkoopdaling maar weinig mogelijkheden om de basisproducten te minimaliseren ([68]). Het is voor de bedrijfstak daarom cruciaal om een minimale productie in stand te houden om de vaste kosten te dekken en een minimaal verkoopvolume te handhaven.

(193) Deze berekening is conservatief. Gezien de grote productiecapaciteit van de Chinese ondernemingen en hun huidige lage prijzen, die beduidend lager liggen dan de prijzen van de bedrijfstak van de Unie, zullen de Chinese producenten-exporteurs waarschijnlijk meer dan 3,5 miljoen m^2 uitvoeren en de prijzen in de Unie naar beneden drukken, met verdere verliezen en schade voor de bedrijfstak van de Unie tot gevolg.

(194) Bovendien produceert de bedrijfstak van de Unie niet met het oog op voorraadvorming, maar op basis van contracten of orders van afnemers (zie punt 4.6.3.3, Voorraden). Daarom kunnen betekenisvolle omzetdalingen bij de ondernemingen leiden tot onhoudbare verliezen en faillissementen.

5.4. **Conclusie over de waarschijnlijkheid van herhaling van schade voor de bedrijfstak van de Unie**

(195) Daarom heeft de Commissie geconcludeerd dat het vervallen van de maatregelen ten aanzien van de invoer uit de VRC waarschijnlijk op korte termijn zou leiden tot herhaling van aanmerkelijke schade voor de bedrijfstak van de Unie.

([67]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 470/2014 van de Commissie van 13 mei 2014 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige antidumpingrecht op zonneglas van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 142 van 14.5.2014, blz. 1).

([68]) Voor de vervaardiging van zonneglas moet zonder onderbreking — 24 uur per dag, zeven dagen per week — een hoogoven draaien. Om technische redenen kan dit proces niet worden stopgezet.

6. BELANG VAN DE UNIE

(196) Overeenkomstig artikel 21 van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of duidelijk kon worden geconcludeerd dat het niet in het belang van de Unie was om in dit geval maatregelen te nemen, ondanks de constatering dat herhaling van de schade veroorzakende dumping waarschijnlijk is. Het belang van de Unie werd vastgesteld op basis van een beoordeling van alle betrokken belangen, waaronder die van de bedrijfstak van de Unie en gebruikers.

6.1. **Belangen van de bedrijfstak van de Unie**

(197) In overweging 195 werd geconcludeerd dat de situatie van de bedrijfstak van de Unie waarschijnlijk ernstig zou verslechteren indien de antidumpingmaatregelen zouden komen te vervallen. Derhalve zou de voortzetting van de maatregelen ten goede komen aan de bedrijfstak van de Unie, die zijn verkoopvolume, marktaandeel en winstgevendheid zou kunnen handhaven en zijn algemene economische positie zou kunnen verbeteren.

(198) De stopzetting van de maatregelen veroorzaakt waarschijnlijk juist een aanzienlijke stijging van de Chinese invoer naar de markt van de Unie tegen dumpingprijzen en met prijsonderbiedingen, die de bedrijfstak van de Unie opnieuw schade zou berokkenen en de levensvatbaarheid ervan in gevaar zou brengen.

6.2. **Belang van de gebruikers**

(199) In de inleidende fase zijn meer dan veertig gebruikers benaderd. Vier gebruikers hebben antwoorden op de vragenlijst ingestuurd.

(200) Verschillende gebruikers van zonneglas (producenten van fotothermische en PV-modules) hebben aangegeven dat zij tegen de instandhouding van de maatregelen zijn.

(201) De argumenten van de gebruikers hadden betrekking op de gestegen productiekosten, het vermogen van de zonneglasproducenten om aan de vraag te voldoen, de geplande investeringen in de zonnepanelenproductie en de milieuaspecten. Ook wezen zij erop dat de bedrijfstak van de Unie na de beëindiging van de antidumping- en compenserende rechten op de invoer van PV-modules en -cellen uit China te lijden had van oneerlijke concurrentie uit China. De gebruikers vonden het oneerlijk dat de invoer van een van de componenten van PV-modules (d.w.z. zonneglas) nog steeds aan rechten onderhevig is terwijl er momenteel geen handelsbeschermende maatregelen gelden voor zonnecellen en -modules ([69]). Na de mededeling van feiten en overwegingen herhaalde EU ProSun dat er geen sprake was van een coherente aanpak van de sector. Hoewel de maatregelen ten aanzien van de invoer van zonnemodules en -cellen zijn vervallen, is de Commissie bereid de maatregelen inzake zonneglas te handhaven. Na de mededeling van feiten en overwegingen stelde ESMC, de bedrijfstakvereniging van de zonne-energiesector van de Unie, ook dat de handhaving van invoerrechten op zonneglas voor de huidige fabrikanten van zonnemodules in de Unie moeilijkheden zou opleveren, aangezien dat hun kosten voor glas verhoogt, terwijl modules die in de Unie worden ingevoerd niet aan die rechten zijn onderworpen, zelfs wanneer Chinees glas wordt gebruikt.

(202) De Commissie herinnerde eraan dat de niet-handhaving van de maatregelen tegen zonnemodules in september 2018 niet betekent dat de producenten van zonnemodules ook aanspraak kunnen maken op de beëindiging van de maatregelen ten aanzien van upstreamproducten. Overeenkomstig artikel 21 van de basisverordening moet de Commissie immers in elk onderzoek het belang van de Unie op zijn eigen merites beoordelen. De Commissie heeft derhalve onderzocht of de handhaving van de maatregelen voor zonneglas een onevenredig negatief effect zou hebben op de gebruikers, zoals hieronder nader wordt uiteengezet.

6.2.1. *Productiekosten*

(203) Verschillende gebruikers stelden dat de antidumpingrechten een negatief effect hadden op hun bedrijf, omdat de rechten leidden tot hogere productiekosten. Het feit dat zij hogere prijzen moesten betalen dan hun concurrenten buiten de Unie leverde volgens hen een direct concurrentienadeel op voor zonnepanelenproducenten in de Unie ten opzichte van ingevoerde zonnepanelen. De gebruikers stelden verder dat, hoewel de verschillende componenten van PV-modules de afgelopen jaren aanzienlijk goedkoper zijn geworden, de prijs van zonneglas op hetzelfde niveau is gebleven, waardoor het aandeel ervan in de kosten van PV-modules was gestegen. Zonneglas is daarom nu de op één na grootste kostenpost van een zonnepaneel.

([69]) De compenserende en antidumpingmaatregelen ten aanzien van zonnepanelen werden in 2013 ingesteld voor de duur van twee jaar. De maatregelen werden in maart 2017 voor een periode van achttien maanden verlengd (https://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=1904).

(204) Bovendien merkten de gebruikers op dat de meeste door hen geproduceerde modules weliswaar van glas zijn aan de voorzijde met plasticfolie op de achterzijde, maar dat zij in toenemende mate modules produceren met glas aan beide kanten. Aangezien er voor een module met glas aan beide kanten twee glasplaten nodig zijn in plaats van één, verdubbelt het aandeel van het zonneglas in de productiekosten.

(205) EU ProSun, dat verschillende gebruikers vertegenwoordigt, stelde dat zonneglas 10 % van de kosten van het zonnepaneel uitmaakt. Twee andere gebruikers voerden aan dat het aandeel van het glas in hun kosten respectievelijk 7 % en 10 % bedroeg voor een module met glas en folie, en respectievelijk 14 % en 22 % voor een module met glas aan beide kanten.

(206) Volgens EU ProSun bedraagt het kosteneffect van de maatregelen 3 % voor een module met glas en folie en 6 % voor een module met glas aan beide kanten.

(207) EU ProSun Glass, de branchevereniging van de zonneglassector in de Unie, stelde dat de rechten maar een beperkt effect hadden op de productiekosten van de module. De vereniging kwam met berekeningen waaruit bleek dat zonneglas, uitgaande van de huidige zonneglasprijzen in de Unie, 4 % van de kosten van de PV-module uitmaakte. De extra kosten als gevolg van de geldende maatregelen maakten volgens de berekening, uitgaande van de actuele Chinese prijsaanbiedingen, 1,5 % van de kosten van een afgewerkte module uit. Volgens EU ProSun was het effect van de aanvullende kosten voor gebruikers nog kleiner, aangezien de meeste gebruikers in de Unie actief waren in het residentiële marktsegment en naast de modules ook complete sets verkochten, inclusief installatie en accu. Bij de verkoop van een complete set maakte het glas in de module minder dan 0,5 % van de kosten uit.

(208) In het oorspronkelijke onderzoek werd aangenomen dat zonneglas slechts een beperkt aandeel (6 % à 8 %) had in de kosten van zonnemodules ([70]). Bovendien werd — aangezien de gebruikers aanzienlijke hoeveelheden zonneglas kochten bij producenten in de Unie en zij het glas ook konden afnemen in andere landen dan de VRC — geconcludeerd dat de oorspronkelijke maatregelen een effect van minder dan 1 % hadden op de kosten van de zonnemodules.

(209) Sinds het oorspronkelijke onderzoek is het antidumpingrecht echter verhoogd van 25 % naar 67 %, wat een extra kosteneffect inhoudt ten opzichte van de situatie ten tijde van het oorspronkelijke onderzoek.

(210) De Commissie oordeelde dat de kostenstructuur van zonnemodules ondanks de argumenten van de gebruikers sinds het oorspronkelijke onderzoek niet aanzienlijk is gewijzigd. Volgens een studie van een onafhankelijk instituut, op basis van het prijsniveau van 2017-2018, had zonneglas een relatief aandeel van gemiddeld 9 % in de kosten van de module ([71]), oftewel niet veel hoger dan de schatting van 6 % à 8 % in het initiële onderzoek. De Commissie stelde vast dat dit overeenkwam met de informatie van de gebruikers volgens welke het aandeel van glas in de kosten van de module 7 % à 10 % bedroeg (zie overweging 205).

(211) Wat het toegenomen marktaandeel van modules met glas aan beide kanten betreft, stelde de Commissie vast dat dit type tijdens het TNO goed was voor ongeveer 10 % van het verbruik in de Unie en dus nog een bescheiden relatief marktaandeel had. Hoewel het percentage toeneemt, is de verwachting niet dat het in de komende vijf jaar boven 30 % zal uitkomen ([72]).

(212) Tot slot kochten de gebruikers het merendeel van het glas nog steeds op de markt van de Unie en gaven verschillende gebruikers aan dat ook te zullen blijven doen als de maatregelen komen te vervallen.

(213) Op basis van de bovenstaande elementen stelde de Commissie vast dat de maatregelen een groter effect hadden op de kosten van gebruikers dan het geval was in het oorspronkelijk onderzoek, en wel als gevolg van de kleine relatieve stijging van het aandeel van zonneglas in de productiekosten van zonnemodules zoals bedoeld in overweging 205, de stijgende productie van modules met glas aan beide kanten en de verhoging van het percentage van de rechten. De Commissie raamde het kosteneffect van de maatregelen op producenten van PV-modules op 2 % tot 3 %.

([70]) Verordening (EU) nr. 1205/2013 van de Commissie van 26 november 2013 tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op zonneglas van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 316 van 27.11.2013, blz. 8, overweging 157).

([71]) *Bron:* A multidimensional optimisation approach to improve module efficiency, power and costs, Jibran Shahid, Max Mittag, Martin Heinrich, Fraunhofer Institute for Solar Energy Systems ISE, https://www.ise.fraunhofer.de/content/dam/ise/de/documents/publications/conference-paper/35-eupvsec-2018/Shahid_5DO83.pdf

([72]) *Bron:* The Mechanical Engineering Industry Association (VDMA), https://pv-manufacturing.org/wp-content/uploads/2019/03/ITRPV-2019.pdf

(214) Na de mededeling van feiten en overwegingen stelde EU ProSun dat de door de Commissie in overweging 210 aangehaalde informatie van het Fraunhofer-Institut für Solare Energiesysteme ISE ("Fraunhofer-Institut") over het aandeel van de kosten van zonneglas in de kosten van zonnemodules achterhaald was. Volgens nieuwe informatie die EU ProSun van het Fraunhofer-Institut heeft ontvangen, is het aandeel van de kosten van zonneglas in de kosten van zonnemodules sinds 2019 gestegen van 9 % tot 11 %. Bovendien stelde EU ProSun dat volgens dezelfde bron het toekomstige aandeel van de modules met glas aan beide kanten groter zou zijn dan wat de Commissie in overweging 211 vermeldt, omdat de door de Commissie in die overweging genoemde studie betrekking had op de wereldmarkt, en niet alleen op de markt van de Unie. Volgens het Fraunhofer-Institut zou het aandeel van de modules met glas aan beide kanten op de markt van de Unie naar verwachting hoger uitvallen. EU ProSun stelde verder dat het aandeel van de modules met glas aan beide kanten thans 18,5 % in plaats van de in de studie vermelde 10 % bedraagt.

(215) EU ProSun stelde ook dat de marges van de zonnepanelenindustrie meestal minder dan 5 % of zelfs negatief waren. Zij betoogde dat de markt voor zonnemodules in de Unie dus zeer prijsgevoelig was en dat een verdere stijging van de kosten met 2 tot 3 % tot verdere bedrijfssluitingen en ontslagen zou leiden.

(216) De Commissie heeft nota genomen van de informatie die het Fraunhofer-Institut aan EU ProSun heeft verstrekt over de stijging van het aandeel van de kosten van zonneglas in de kosten van zonnemodules sinds 2019. Zij merkte op dat deze ontwikkeling niet binnen het tijdvak van het nieuwe onderzoek valt en alleen relevant kan zijn bij de beoordeling van de toekomstige lasten voor de fabrikanten van zonnemodules. Wat het marktaandeel van de modules met glas aan beide kanten betreft, heeft zij er voorts nota van genomen dat de in overweging 211 bedoelde studie betrekking had op de wereldmarkt en dat de situatie en de toekomstperspectieven in de Unie kunnen verschillen. Wat het exacte aandeel betreft, leek het door EU ProSun genoemde aandeel van 18,5 % haar echter door geen enkel bewijs te worden gestaafd. Bij haar onderzoek van de gecontroleerde gegevens van de producenten in de Unie in het onderzoektijdvak heeft de Commissie vastgesteld dat het huidige marktaandeel van de modules met glas aan beide kanten slechts 14 % bedroeg. Aangezien de twee gecontroleerde producenten goed waren voor meer dan 80 % van de verkoop van zonneglas in het tijdvak van het nieuwe onderzoek, concludeerde de Commissie dat dit aandeel representatief was voor de situatie op de markt.

(217) Ook als het aandeel van de modules met glas aan beide kanten na het tijdvak van het nieuwe onderzoek licht gestegen was, dan nog zou het niet afdoen aan de conclusie dat de kosten voor de gebruikers in geval van handhaving van de maatregelen op hun huidige niveau beperkt zouden blijven. Zoals door EU ProSun en verschillende gebruikers is bevestigd, kochten de laatstgenoemden aanzienlijke hoeveelheden zonneglas bij de producenten in de Unie, en dit zou volgens de gebruikers in de toekomst niet veranderen. Bovendien konden gebruikers zonneglas invoeren uit andere landen ten aanzien waarvan geen maatregelen gelden, en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek had het uit die landen ingevoerde glas een marktaandeel van 12 % (zie tabel 5).

(218) Aangaande het argument van de gebruikers dat een verdere stijging van de kosten met 2 tot 3 % zou leiden tot verdere bedrijfssluitingen en ontslagen herinnerde de Commissie eraan dat handhaving van de maatregelen niet zou mogen leiden tot verdere prijsstijgingen, aangezien alleen de reeds bestaande rechten op zonneglas uit China behouden blijven. Zoals in overweging 217 in herinnering is gebracht, zullen de gebruikers vanwege de geografische nabijheid het merendeel van het zonneglas blijven betrekken van producenten in de Unie en/of kunnen zij zonneglas invoeren uit andere landen ten aanzien waarvan geen maatregelen gelden, zoals Turkije, Maleisië en India.

(219) Op basis hiervan heeft de Commissie geconcludeerd dat handhaving van de maatregelen nu waarschijnlijk zal resulteren in hogere productiekosten voor de gebruikers in vergelijking met de kosten van de oorspronkelijke maatregelen, aangezien het aandeel van de kosten voor glas in de totale productiekosten licht is gestegen. De Commissie kwam echter tot de conclusie dat de kosten voor de gebruikers in verhouding tot de totale productiekosten nog steeds beperkt zouden blijven en dus niet cruciaal zouden worden om hun activiteiten in de Unie te behouden.

6.2.2. *Productiecapaciteit van zonneglas in de Unie*

(220) Volgens de gebruikers beschikt de zonneglassector van de Unie over onvoldoende productiecapaciteit om te voldoen aan de vraag naar zonneglas op de markt. Verder gaven zij aan dat de zonneglasproducenten in de Unie hun capaciteit niet hebben verhoogd en dat ook niet voornemens zijn. Zij stellen dat de huidige productiecapaciteit lager ligt dan de huidige vraag naar zonneglas. Volgens de gebruikers dwingt deze situatie hen ertoe om ingevoerd glas uit andere landen te gebruiken, zoals Maleisië of Turkije, of om het glas tegen hogere kosten in te voeren uit China. Volgens hen is het ingevoerde glas uit die landen echter niet altijd van de benodigde kwaliteit.

(221) De bedrijfstak van de Unie was evenwel van mening dat het marktaanbod aan zonneglas toereikend was om aan de vraag te voldoen. De bedrijfstak gaf aan nooit enige levering aan zonnepanelenproducenten in de Unie te hebben geweigerd vanwege een vermeend capaciteitsgebrek. De sector was juist graag bereid mogelijke aanvullende orders te bespreken en bevestigde in staat te zijn om grotere hoeveelheden te leveren.

(222) De Commissie constateerde ten eerste dat het verbruik van zonneglas tijdens het TNO [13-18] miljoen m^2 bedroeg (zie tabel 2). Ten tweede lag de totale, door de Commissie geverifieerde productie van de bedrijfstak van de Unie in de orde van [11-14] miljoen m^2. Ten derde was de totale geverifieerde capaciteit van de twee producenten in de Unie [14-18] miljoen m^2.

(223) Bijgevolg concludeerde de Commissie dat de twee gecontroleerde producenten van zonneglas alleen al tijdens het TNO beschikten over een reservecapaciteit van [5-8,5] miljoen m^2, die zonder verdere investeringen kon worden geleverd. De Commissie oordeelde aldus dat dit argument van de gebruikers ongegrond was.

(224) Na de mededeling van feiten en overwegingen stelde EU ProSun dat na het tijdvak van het nieuwe onderzoek de productiecapaciteit van de producenten van zonneglas de vraag van de gebruikers van zonneglas al niet meer dekte, aangezien twee van de gebruikers in 2019/2020 hebben geïnvesteerd in een nieuwe capaciteit van in totaal 950 MW. Op basis hiervan stelde EU ProSun dat het aanbod van zonneglas op de markt nu al onvoldoende was. In antwoord op dit argument herhaalde EU ProSun Glass, die de producenten in de Unie vertegenwoordigt, na de mededeling van feiten en overwegingen dat een aantal grote producenten van zonnepanelen die EU ProSun voorstelt als zijnde actief op de markt, hun productie reeds hadden gestaakt. De nieuw gecreëerde capaciteit verving dus de eerder bestaande.

(225) De Commissie merkte ten eerste op dat de producenten van zonnemodules volgens de informatie van EU ProSun in 2019 een gecombineerde capaciteit van meer dan 5 GW hadden. Zij merkte echter ook op dat enkele van de producenten van zonnemodules inderdaad de productie hadden gestaakt. De gecombineerde capaciteit van de bedrijven die hun productie hebben gestaakt, bedroeg meer dan 1 GW ([73]). De bevindingen van de Commissie bevestigden dus dat de nieuwe capaciteit, waaronder de investeringen van een aantal van de door EU ProSun genoemde ondernemingen in 2019/2020, ten dele een vervanging was.

(226) Ten tweede was de Commissie van mening dat de bestaande en de nieuwe capaciteit niet noodzakelijkerwijs overeenkwamen met de productie van zonnemodules. Volgens gegevens van EU ProSun werd in 2019 minder dan de helft van de productiecapaciteit voor zonnemodules daadwerkelijk gebruikt. Daarom meende de Commissie dat de nieuwe capaciteit niet of althans niet onmiddellijk na de realisatie ervan automatisch resulteerde in een equivalente productie en groei van de vraag naar zonneglas.

(227) Ten derde herinnerde de Commissie eraan dat er in het tijdvak van het nieuwe onderzoek, naast de twee gecontroleerde producenten van zonneglas, nog andere producenten van zonneglas bestonden. Volgens de informatie van de zonneglasbedrijfstak van de Unie bedroeg de totale capaciteit van de producenten van zonneglas tussen [33-38] miljoen m^2 (zie tabel 6) ([74]). De totale capaciteit van zonneglas op de markt is dus bijna drie keer zo groot als de huidige productie.

(228) Op basis hiervan heeft de Commissie het argument van EU ProSun dat het aanbod van zonneglas op de markt van de Unie momenteel ontoereikend is, afgewezen.

6.2.3. *Toekomstige groei van de markt*

(229) Alle belanghebbenden waren het erover eens dat de vraag naar zonnepanelen en dus naar zonneglas toenam en in de komende jaren aanzienlijk zal groeien. Belangrijke aanjagers zijn het streefcijfer van de Unie voor 2030 inzake hernieuwbare energie, de mogelijke bijstelling ervan naar boven en de Europese Green Deal in algemene zin, die klimaatneutraliteit en het stimuleren van de EU-industrie voor groene technologie nastreeft, waaronder hernieuwbare energie en andere koolstofarme technologieën. Er wordt groei verwacht in alle marktsegmenten (huizen, bedrijfsleven, industrie en nutsbedrijven), afhankelijk van de ontwikkeling van het overheidsbeleid per lidstaat.

([73]) Eén van de grootste ondernemingen die haar productie heeft gestaakt, was Solarworld, die volgens EU ProSun een capaciteit had van 700 MW. Zij heeft haar productie in 2018 gestaakt (https://www.pv-magazine.com/2019/02/11/investor-search-for-solarworld-failed-module-factory-to-be-auctioned-off/).

([74]) De website van F-Solar vermeldt een capaciteit van 750 ton/dag, https://www.fsolar.de/en Afhankelijk van de productmix kan dit volume overeenkomen met 20 tot 30 miljoen m^2. Naast F-Solar zijn er op de markt verschillende kleinere producenten, zoals Petra Glass (Oostenrijk), Presglass (Polen), Sunarc (Denemarken), Lambert (Duitsland), Onyxsolar (Spanje), Covexglass (Polen), DA Glass (Polen), Schollglass (Polen), tvitec (Spanje), Hecker (Duitsland), Ertex solar (Oostenrijk), ILVA Glass (Italië).

(230) Momenteel wordt in de Unie voor een vermogen van 1,7 GW aan zonnemodules geproduceerd ([75]). Met het oog op de verwachte stijging van de vraag lieten verschillende gebruikers in Duitsland, Frankrijk, Italië, Oostenrijk en Slovenië weten dat zij werkten aan een uitbreiding van hun productiecapaciteit. Alles bij elkaar leveren de geplande investeringen van de gebruikers in de komende 2 à 3 jaar bovenop de in punt 6.2.2 genoemde 900 MW nog 2,9 GW aan extra productie op indien de geplande nieuwe capaciteit volledig wordt gerealiseerd en benut. Dit zou een verdrievoudiging van de productie van PV-modules betekenen. Daarnaast stelde EU ProSun dat een van de geplande investeringen in de tweede fase van de uitvoering ervan nog een extra capaciteit van 2 GW zou opleveren. Zij verwees ook naar een Zwitsers-Duitse onderneming die bereid was te investeren in een productie van nagenoeg een GW.

(231) Op basis hiervan stelden EU ProSun en sommige gebruikers dat hun geplande investeringen in gevaar zouden komen als de maatregelen in stand zouden blijven, aangezien dat extra kosten met zich zou meebrengen en het aanbod van zonneglas op de markt onvoldoende zou zijn.

(232) De zonneglassector van de Unie vond dat de recent aangekondigde opschaling van de capaciteit gunstig zou zijn voor de bedrijfstak. De sector was daarbij wel van mening dat de geplande nieuwe capaciteit voor een deel de capaciteit van gesloten fabrieken verving. Bovendien zouden de nieuwe investeringen mogelijk niet helemaal worden gerealiseerd, zoals in het verleden ook het geval was. Ook zouden nieuwe, nog te bouwen installaties niet van meet af aan op de volle capaciteit werken.

(233) Om deze argumenten te onderzoeken, heeft de Commissie haar bevindingen opnieuw beoordeeld. Zij herhaalde het volgende: ten eerste wijst het bewijsmateriaal er niet op dat de geplande investeringen afhankelijk zijn van de intrekking van de geldende antidumpingmaatregelen. In feite laat het beschikbare bewijsmateriaal juist zien dat veel van de aangekondigde projecten voornamelijk werden ingegeven door de groeiperspectieven van de zonnepanelenmarkt, en niet door de vraag of er maatregelen gelden voor zonneglas. Daarom kan de beslissing over het al dan niet handhaven van de maatregelen voor zonneglas niet worden gezien als een doorslaggevende factor voor het ontwerp of de realisatie van de bovengenoemde uitbreidingsprojecten.

(234) Ten tweede herinnerde de Commissie eraan dat de maatregelen volgens de kosteneffectanalyse in punt 6.2.1 voor de gebruikers relatief lage kosten meebrachten. Deze conclusie komt door de geplande investeringen niet op losse schroeven te staan, omdat deze extra productie in de verwerkende sector vergelijkbare beperkte kosten zou meebrengen.

(235) Ten derde herhaalde de Commissie op basis van de analyse in punt 6.2.2 dat de huidige capaciteit van de bedrijfstak van de Unie waarschijnlijk kan voldoen aan de door de geplande investeringen veroorzaakte stijgende vraag. Verder verloopt een stijging van de vraag in elk geval geleidelijk, zodat de zonneglassector de gelegenheid krijgt om zich eraan aan te passen en de capaciteit zo nodig op te schroeven, wat volgens de sector mogelijk is. Bovendien zouden gebruikers net als in het TNO nog steeds zonneglas kunnen inkopen in andere landen, zoals Turkije, Maleisië en India.

(236) Na de mededeling van feiten en overwegingen stelde EU ProSun nog dat de producenten van zonneglas niet in staat waren aan de toekomstige vraag naar zonneglas te voldoen. Zij stelde ook dat de gebruikers het glas niet konden invoeren, aangezien de kwaliteit van het ingevoerde glas niet voldoende was. Ter ondersteuning van dit argument legde zij een verslag van een van de gebruikers over, waaruit bleek dat een bepaalde order van een Maleisische onderneming gebreken vertoonde.

(237) De Commissie was er niet van overtuigd dat de kwaliteit van zonneglas uit andere derde landen waarvoor geen maatregelen golden, zo laag was dat het voor een Europese fabrikant van modules niet als een geloofwaardig alternatief kon worden beschouwd. In het antidumpingonderzoek naar de invoer van zonneglas uit Maleisië waren alle partijen het erover eens dat deze invoer daadwerkelijk concurreerde met in de Unie vervaardigd zonneglas. Zoals hierboven reeds is vermeld, was de invoer van zonneglas in de Unie uit Maleisië toegenomen en bereikte hij in het tijdvak van het nieuwe onderzoek een marktaandeel van 7 %. Dit wijst erop dat het Maleisische zonneglas in het algemeen van voldoende hoge kwaliteit is, zelfs als in individuele gevallen een levering van uit dat land ingevoerd zonneglas gebreken vertoonde en niet volledig aan de overeengekomen voorwaarden voldeed. De Commissie heeft dit argument derhalve afgewezen.

([75]) *Bron:* EU ProSun

(238) Na de mededeling van feiten en overwegingen stelde EU ProSun ook dat de schade die mogelijk zou worden veroorzaakt door de handhaving van de maatregelen voor zonneglas onmiddellijk meer dan 1 000 banen en ongeveer 50 miljoen EUR aan investeringen zou treffen en tot meer dan 4 000 banen en één miljard EUR aan investeringen in de komende twee jaar.

(239) De Commissie verwierp het argument en bracht in herinnering dat veel uitbreidingsplannen reeds zijn verwezenlijkt terwijl de maatregelen reeds golden, los van het besluit om de maatregelen al dan niet te handhaven. Op basis van de conclusies die hierboven in de punten 6.2.1 tot en met 6.2.3 zijn samengevat, was de Commissie van mening dat het handhaven van de maatregelen de gebruikers niet verhindert om hun geplande investeringen uit te voeren.

6.2.4. *Conclusie over het belang van gebruikers*

(240) Hoewel de opmerkingen die na de mededeling van feiten en overwegingen zijn ontvangen, verder hebben onderbouwd dat de voortzetting van de maatregelen indruist tegen de belangen van de gebruikers, hebben zij ook bevestigd dat de sector pas aan het begin van een lopend investeringsproces staat. De Commissie concludeerde dat het effect van de maatregelen op de kostenstructuur van de gebruikers momenteel niet onevenredig is, dat hun voorzieningszekerheid niet wordt bedreigd gelet op de beschikbare reservecapaciteit in de Unie en de alternatieve bronnen van niet-gedumpte invoer, en dat hun investeringsplannen nog niet in voldoende mate zijn gerealiseerd.

(241) Indien dit het geval blijkt te zijn en de omstandigheden blijvend worden gewijzigd, herinnert de Commissie eraan dat de gebruikers overeenkomstig artikel 11, lid 3, van de basisverordening een verzoek tot herziening van de vorm en/of het niveau van de maatregelen kunnen indienen, beperkt tot de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade gecombineerd met de bevoorradingssituatie van de gebruikers. Dat onderzoek zou kunnen leiden tot een nieuwe beoordeling van het belang van de Unie.

6.3. **Milieuaspecten**

(242) De gebruikers stelden dat de handhaving van de maatregelen voor zonneglas niet in overeenstemming was met de doelstellingen van de Commissie inzake het gebruik van schone energie. Een verlenging van de maatregelen voor zonneglas zou het voor de bedrijfstak van de Unie van zonnemodules onmogelijk maken om nieuwe investeringen te doen. Verder zou de zonnemodulesector van de Unie uit de markt worden gedrukt (terwijl de markt van de Unie voor zonnemodule-installaties naar verwachting zal groeien), omdat de sector de geplande investeringen niet zou kunnen verwezenlijken vanwege een schaarse aanvoer van zonneglas en daarom niet zou kunnen concurreren op de markt.

(243) In het kader van de bredere Europese Green Deal heeft de Commissie in maart 2020 een bindende Europese klimaatwet voorgesteld. Het is de bedoeling dat daarin het doel van klimaatneutraliteit tegen 2050 wordt opgenomen ([76]). De Europese Green Deal omvat daarnaast een uitdrukkelijke doelstelling voor schone, betaalbare en veilige energievoorziening ([77]), met name door het Uniestreefcijfer voor hernieuwbare energie tegen 2030 naar boven bij te stellen.

(244) Op beide markten — voor tuinbouwglas (voor kassen) en voor fotothermische en PV-modules — ontwikkelen de zonneglasproducenten in de Unie nieuwe innovatieve oplossingen om het gebruik van groene energie te verbeteren, werken zij samen met onderzoeksinstellingen en universiteiten en investeren zij in onderzoek en ontwikkeling. In dit verband was de Commissie van mening dat de handhaving van de maatregelen van cruciaal belang is om de levensvatbaarheid van de zonneglassector te waarborgen en onderzoek en ontwikkeling op dit gebied te verbeteren.

(245) De Commissie was voorts van mening dat de levensvatbaarheid van de zonneglassector in de Unie in gevaar zou komen en dat de gebruikers (voornamelijk producenten van PV-modules) afhankelijk zouden worden van invoer uit met name China indien de maatregelen zouden vervallen. Het vervallen van de maatregelen zou ook tot gevolg hebben dat de zonneglassector niet kan investeren in innovatie en onderzoek en ontwikkeling. Daarom achtte de Commissie het vanuit milieuoogpunt van cruciaal belang om de zonneglassector levensvatbaar te houden.

([76]) Zie voor het bredere kader de bijlage bij de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Europese Raad, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, De Europese Green Deal, Brussel, 11.12.2019, COM(2019) 640 final, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?qid=1592381026142&uri=CELEX:52019DC0640

([77]) Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Europese Raad, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, De Europese Green Deal, Brussel, 11.12.2019, COM(2019) 640 final, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?qid=1592381026142&uri=CELEX:52019DC0640, blz. 6.

(246) Tegelijkertijd ondersteunt het groene beleid van de Commissie ook het gebruik van hernieuwbare energie in de Unie. Het belangrijkste innovatiepotentieel ligt in de productie van cellen in de verwerkende industrie. Wanneer de maatregelen in stand blijven, moet dit deel van de "groene" industrie, d.w.z. met name de producenten van zonnemodules, enige aanvullende kosten dragen. Gezien de analyse in punt 6.2.1 concludeerde de Commissie echter dat de aanvullende kosten voor de gebruikers van onvoldoende betekenis waren om hun werking of toekomstige uitbreiding in de weg te staan.

(247) Daarom heeft de Commissie geconcludeerd dat het handhaven van de maatregelen over het algemeen niet schadelijk is voor het milieubeleid van de Unie.

6.4. **Belang van niet-verbonden handelaren**

(248) De groep die betrokken is bij de distributie van zonneglas voor de bouw van kassen heeft zich uitgesproken voor handhaving van de maatregelen. De groep is geen directe gebruiker, maar werkt nauw met de gebruikers/tuinbouwers samen bij het zoeken naar geschikt glas voor de bouw van kassen. De groep stelde dat hoogwaardig glas met een laag ijzergehalte en een variëteit aan patronen nodig is om een effectieve werking van de kassen te waarborgen. De levering van dergelijk glas en de nauwe samenwerking met producenten in de zoektocht naar innovatieve oplossingen worden volgens de groep onmogelijk indien de maatregelen zouden vervallen, met alle negatieve gevolgen van dien voor de zonneglasproductie in de Unie. Volgens de groep is het niet mogelijk om soortgelijk glas in te voeren, aangezien de producenten in het buitenland niet hetzelfde gamma aan patronen en variaties kunnen aanbieden die nodig zijn om projecten binnen de gebruikelijke termijnen te voltooien.

6.5. **Belang van niet-verbonden importeurs**

(249) Geen enkele importeur heeft aan het onderzoek medewerking verleend. Bij ontbreken van gegevens is niet gebleken dat de instelling van maatregelen tegen het belang van deze partijen zou indruisen.

6.6. **Conclusie inzake belang van de Unie**

(250) Op basis van de beschikbare informatie over het belang van de Unie heeft de Commissie geconcludeerd dat er geen dwingende redenen zijn om de definitieve antidumpingmaatregelen ten aanzien van de invoer van zonneglas van oorsprong uit de VRC niet te handhaven.

7. ANTIDUMPINGMAATREGELEN

(251) Uit het bovenstaande volgt dat de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van zonneglas van oorsprong uit China moeten worden gehandhaafd.

(252) Om het risico op ontwijking als gevolg van het grote verschil in rechten zo veel mogelijk te beperken, zijn speciale maatregelen nodig om de juiste toepassing van de individuele antidumpingrechten te garanderen. De ondernemingen met individuele antidumpingrechten moeten een geldige handelsfactuur overleggen aan de douaneautoriteiten van de lidstaten. Deze factuur moet voldoen aan de in artikel 1, lid 3, van deze verordening vastgestelde vereisten. Invoer die niet van een dergelijke factuur vergezeld gaat, wordt onderworpen aan het antidumpingrecht dat van toepassing is op "alle andere ondernemingen".

(253) Hoewel de douaneautoriteiten van de lidstaten over deze factuur moeten beschikken om ten aanzien van de invoer de individuele antidumpingrechten te kunnen toepassen, is overlegging van die factuur niet de enige factor waarmee de douaneautoriteiten rekening moeten houden. Zelfs als aan hen een factuur wordt overgelegd die voldoet aan alle voorschriften van artikel 1, lid 3, van deze verordening, moeten de douaneautoriteiten van de lidstaten namelijk hun gebruikelijke controles uitvoeren en kunnen zij, net als in alle andere gevallen, aanvullende documenten (vervoersdocumenten enz.) verlangen om de juistheid van de gegevens in de aangifte te controleren en te waarborgen dat het recht vervolgens terecht wordt toegepast, in overeenstemming met de douanewetgeving.

(254) Indien de uitvoer door een van de ondernemingen waarvoor een lager individueel recht geldt, met name na de instelling van de maatregelen in kwestie aanzienlijk toeneemt, kan dit op zich worden beschouwd als een verandering in de structuur van het handelsverkeer als gevolg van de instelling van maatregelen in de zin van artikel 13, lid 1, van de basisverordening. In dergelijke omstandigheden kan een onderzoek naar ontwijking worden geopend, mits aan de voorwaarden hiervoor is voldaan. Hierbij kan onder meer worden onderzocht of het nodig is een individueel recht of individuele rechten in te trekken en in plaats daarvan een voor het gehele land geldend recht in te stellen.

(255) De individuele antidumpingrechten voor ondernemingen die in deze verordening worden genoemd, zijn uitsluitend van toepassing op de invoer van het onderzochte product voor zover het van oorsprong is uit de VRC en is geproduceerd door de genoemde rechtspersonen. Ten aanzien van de invoer van het onderzochte product dat is geproduceerd door andere ondernemingen die in het dispositief van deze verordening niet uitdrukkelijk worden genoemd, met inbegrip van entiteiten die met de specifiek genoemde ondernemingen zijn verbonden, is het recht van toepassing dat voor "alle andere ondernemingen" geldt. Die invoer mag niet worden onderworpen aan de individuele antidumpingrechten.

(256) Een onderneming die later haar naam wijzigt, kan verzoeken om toepassing van deze individuele antidumpingrechten. Dit verzoek moet worden ingediend bij de Commissie ([78]). Dit verzoek moet alle relevante informatie bevatten waaruit blijkt dat de wijziging geen invloed heeft op het recht van de onderneming om in aanmerking te komen voor het recht dat op haar van toepassing is. Als de naamswijziging van de onderneming niet van invloed is op haar recht om in aanmerking te komen voor het recht dat op haar van toepassing is, zal een bericht over de naamswijziging worden bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

(257) Indien op basis van artikel 109 van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad ([79]) een bedrag moet worden terugbetaald na een arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie, dan geldt als de te betalen rente de rente die de Europese Centrale Bank voor haar basisherfinancieringstransacties hanteert, zoals op de eerste kalenderdag van elke maand bekendgemaakt in de C-serie van het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

(258) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 15, lid 1, van de basisverordening ingestelde comité,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Er wordt een definitief antidumpingrecht ingesteld op zonneglas dat bestaat uit gehard natronkalkvlakglas, met een ijzergehalte van minder dan 300 ppm, een doorlaatbaarheid van zonlicht van meer dan 88 % (gemeten volgens AM1,5 300-2 500 nm), een warmtebestendigheid tot 250 °C (gemeten volgens EN 12150), een temperatuurwisselbestendigheid van Δ 150 K (gemeten volgens EN 12150) en een mechanische sterkte van 90 N/mm² of meer (gemeten volgens EN 1288-3), momenteel ingedeeld onder de GN-code ex 7007 19 80 (Taric-codes 7007 19 80 12, 7007 19 80 18, 7007 19 80 80 en 7007 19 80 85), van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

2. Het definitieve antidumpingrecht dat van toepassing is op de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, van de in lid 1 omschreven en door onderstaande ondernemingen vervaardigde producten, is als volgt:

Onderneming	Antidumpingrecht	Aanvullende Taric-code
Zhejiang Jiafu Glass Co., Ltd; Flat Solar Glass Group Co., Ltd; Shanghai Flat Glass Co., Ltd.	71,4 %	B945
Xinyi PV Products (Anhui) Holdings Ltd	75,4 %	B943

([78]) Europese Commissie, directoraat-generaal Handel, directoraat H, Wetstraat 170, 1040 Brussel, België.

([79]) Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1).

Onderneming	Antidumpingrecht	Aanvullende Taric-code
Zhejiang Hehe Photovoltaic Glass Technology Co., Ltd.	35,3 %	B944
Henan Yuhua New Material Co., Ltd.	17,5 %	B946
Henan Ancai Hi-Tech Co., Ltd.	55,9 %	B947
Henan Succeed Photovoltaic Materials Corporation	55,9 %	B948
Avic Sanxin Sol-Glass Co. Ltd; Avic (Hainan) Special Glass Material Co., Ltd.	60,6 %	B949
Wuxi Haida Safety Glass Co., Ltd.	60,6 %	B950
Dongguan CSG Solar Glass Co., Ltd.	60,6 %	B951
Pilkington Solar Taicang, Limited	60,6 %	B952
Zibo Jinxing Glass Co., Ltd.	55,9 %	B953
Novatech Glass Co., Ltd.	60,6 %	B954
Alle andere ondernemingen	67,1 %	B999

3. De individuele antidumpingrechten voor de in lid 2 genoemde ondernemingen zijn uitsluitend van toepassing indien aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur, opgesteld conform de voorschriften in bijlage I, wordt overgelegd. Als een dergelijke factuur niet wordt overgelegd, wordt het recht toegepast dat voor "alle andere ondernemingen" geldt.

4. Tenzij anders vermeld, zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing.

Artikel 2

De Commissie mag artikel 1, lid 2, wijzigen door een nieuwe producent-exporteur toe te voegen, die is onderworpen aan het recht dat geldt voor niet in de steekproef opgenomen medewerkende producenten, indien een nieuwe producent-exporteur in de Volksrepubliek China ten genoegen van de Commissie aantoont dat:

a) hij het in artikel 1, lid 1, beschreven product in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2012 (het tijdvak van het oorspronkelijke onderzoek) of in de periode van 1 december 2013 tot en met 30 november 2014 (het tijdvak van het onderzoek naar absorptie van rechten) niet naar de Unie heeft uitgevoerd;

b) hij niet verbonden is met een exporteur of producent in de Volksrepubliek China voor wie de bij deze verordening ingestelde antidumpingmaatregelen gelden, en

c) hij het onderzochte product daadwerkelijk naar de Unie heeft uitgevoerd dan wel een onherroepelijke contractuele verplichting is aangegaan om een aanzienlijke hoeveelheid naar de Unie uit te voeren na afloop van het tijdvak van het oorspronkelijke onderzoek.

Artikel 3

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 22 juli 2020.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN

BIJLAGE 1

De in artikel 1, lid 3, bedoelde geldige handelsfactuur moet de volgende gegevens bevatten:

1. de naam en de functie van de bevoegde medewerker van de entiteit die de handelsfactuur uitschrijft;
2. de volgende verklaring: "Ondergetekende bevestigt dat de (oppervlakte in m^2) zonneglas die naar de Europese Unie wordt uitgevoerd en waarop deze factuur betrekking heeft, geproduceerd is door (naam en adres van de onderneming) (aanvullende Taric-code) in de Volksrepubliek China. Ondergetekende verklaart dat de in deze factuur verstrekte informatie juist en volledig is.";
3. de datum en handtekening van de daartoe bevoegde medewerker van de entiteit die de handelsfactuur uitschrijft.