C/2026/69

30.1.2026

Mnenje Evropskega ekonomsko-socialnega odbora

Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (EU) 2024/2865 glede datumov začetka uporabe in prehodnih določb

in

Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi uredb (ES) št. 1272/2008, (ES) št. 1223/2009 in (EU) 2019/1009 glede poenostavitve nekaterih zahtev in postopkov za kemične izdelke

COM(2025) 526 final – 2025/526(COD)

COM(2025) 531 final – 2025/531(COD)

(C/2026/69)

Glavni poročevalec: **John COMER**

Svetovalec	Frank ALLEN
Zakonodajni postopek	EU Law Tracker
Zaprosilo	Evropski parlament, 8. 9. 2025, Svet Evropske unije, 15. 9. 2025
Pravna podlaga	člen 114 Pogodbe o delovanju Evropske unije
Dokumenta Evropske komisije	COM(2025) 526 final, COM(2025) 531 final
Ustrezni cilji trajnostnega razvoja	cilj 9 – industrija, inovacije in infrastruktura cilj 3 – zdravje in dobro počutje cilj 12 – odgovorna poraba in proizvodnja cilj 15 – življenje na kopnem
Pristojnost	strokovna skupina za kmetijstvo, razvoj podeželja in okolje
Datum sprejetja na plenarnem zasedanju	23. 10. 2025
Plenarno zasedanje št.	600
Rezultat glasovanja (za/proti/vzdržani)	224/1/11

1. PRIPOROČILA

Evropski ekonomsko-socialni odbor (EESO):

1.1 pozdravlja šesti zbirni sveženj za poenostavitev, ki uvaja ciljno usmerjene spremembe predpisov EU o kemikalijah, kozmetičnih izdelkih in sredstvih za gnojenje, da bi zmanjšali breme skladnosti, povečali jasnost in podprli inovacije, ne da bi pri tem ogrozili varnost. Sprejema splošno usmeritev predlogov Komisije in pozdravlja njihov cilj visoke ravni varovanja zdravja ljudi in okolja, hkrati pa poziva, naj se pri tem v celoti upošteva pristop „eno zdravje“ ([1]);

([1]) Mnenje Evropskega ekonomsko-socialnega odbora – Zdrav planet za zdrave ljudi: za celovit pristop „eno zdravje“ (mnenje na lastno pobudo) (UL C, C/2026/16, 16.1.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/16/oj).

1.2 poudarja pomen tega, da lahko potrošnik hitro stopi v stik z dobaviteljem, če je potreben takojšen stik. Najboljši način za dosego tega cilja je telefonski klic, ki omogoča enostavno izmenjavo potrebnih informacij. Komunikacija v digitalni obliki zahtevanih informacij ne nudi vedno na ustrezen način;

1.3 ugotavlja, da so lahko nekatera spletišča precej zapletena in je po njih težko krmariti. Dobavitelji morajo omogočiti enostaven dostop in nuditi uporabniku prijazno digitalno komunikacijo;

1.4 poudarja, da je posodobitev etiket „brez nepotrebnega odlašanja“ v primeru spremembe v zvezi z razvrstitvijo ali označitvijo snovi ali zmesi, zaradi katere se doda nov razred nevarnosti ali ki povzroči strožjo razvrstitev in zahteva nove dodatne informacije, veliko preveč nejasna in precej nezadovoljiva z vidika javnega zdravja in okolja. Za to posodobitev je treba opredeliti točno določeno obdobje. Prejšnji šestmesečni rok je prekratek. Določiti je treba dvanajstmesečni rok. Če je potrebno podaljšanje tega roka, je treba Komisiji predložiti ustrezne dokaze, ki to utemeljujejo;

1.5 poudarja, da je kakovostno označevanje pomemben del varovanja javnega zdravja in okolja. Določiti je treba nekatera pravila, da bodo oznake lahko berljive in izpolnjevale vlogo, ki jim je namenjena. Etikete morajo biti natisnjene v rdeči ali črni barvi na belem ozadju, da bodo lahko berljive. V izjemnih okoliščinah je morda treba to nekoliko spremeniti, vendar mora ostati osnovna zahteva po berljivosti ter jasnem in čitljivem besedilu z ustreznimi razmiki med besedami;

1.6 priporoča, da se odstopanja za rakotvorne in mutagene snovi ter snovi, strupene za razmnoževanje (CMR), katerih stavki o nevarnosti se nanašajo na oralno izpostavljenost ali izpostavljenost prek dihalnih poti, dopustijo, razen če je mogoče dokazati, da so otroci in druge ranljive skupine še posebej ogroženi;

1.7 poudarja, da bi bilo treba pri odločanju, ali je treba snov šteti za ustrezno alternativo snovi CMR v kozmetičnih izdelkih, ekonomske vidike upoštevati le, če bi alternativa povzročila pretirane stroške za potrošnika ali če bi bila ekonomsko popolnoma nevzdržna. Zlasti mala in srednja podjetja bi morala prejeti podporo za naložbe v alternativne proizvode. Javno zdravje je preveč pomembno, da bi bili ekonomski vidiki izpostavljeni kot odločilni dejavnik pri preučevanju ustreznih alternativ snovem CMR v takih izdelkih;

1.8 poudarja, da mora Znanstveni odbor za varstvo potrošnikov (SCCS) hitro podati oceno endokrinih motilcev, saj lahko motijo naravne hormone telesa. Ogroženi so zlasti otroci, saj lahko endokrini motilci povzročijo motnje v njihovih ključnih razvojnih obdobjih.

2. **POJASNILA**

Utemeljitev priporočil 1.2 in 1.3

2.1 Čeprav so digitalni kontakti koristni in učinkoviti, je telefonski stik potreben in izjemno učinkovit, če potrošnik potrebuje takojšen odgovor na določeno poizvedbo. Spletno mesto morda poizvedbe stranke sploh ne obravnava, medtem ko pogovor po telefonu omogoča konstruktivno izmenjavo mnenj in informacij, ko gre za nujne informacije in razjasnitev. Poleg tega so lahko številna spletišča precej zapletena in je po njih težko krmariti, zato je bistveno, da lahko stranka v primeru digitalnega kontakta najde uporabniku prijazno spletno mesto, ki je enostavno dosegljivo in omogoča enostaven dostop do vseh potrebnih informacij.

Utemeljitev priporočila 1.4

2.2 Posodobitev etiket „brez nepotrebnega odlašanja“ v zvezi z razvrstitvijo ali označitvijo snovi ali zmesi je preveč nejasna in v resnici skoraj nesmiselna. Določiti je treba jasen rok za ureditev posodabljanja etiket. Rok 12 mesecev se zdi razumen v kombinaciji z možnostjo njegovega podaljšanja, če Komisija meni, da obstajajo zadostni dokazi za utemeljitev takega podaljšanja.

Utemeljitev priporočila 1.5

2.3 Potrošnik je pri seznanjanju z vsebino proizvoda odvisen od kakovostnega označevanja. Etikete morajo biti lahko berljive in jasno vidne na proizvodu, na katerega so pritrjene. Natisnjene morajo biti v rdeči ali črni barvi na belem ozadju, da so jasno vidne in berljive. V izjemnih okoliščinah bo morda treba ta predlog nekoliko spremeniti, vendar mora biti izpolnjen osnovni pogoj, tj. da je oznaka berljiva in zelo dobro vidna, z ustreznim razmikom med besedami in vrsticami.

Utemeljitev priporočila 1.6

2.4 Predlog Komisije za novo izjemo za snovi CMR, katerih stavki o nevarnosti se nanašajo na oralno izpostavljenost ali izpostavljenost prek dihalnih poti, je preveč široko zastavljen. Predlagana izjema ne upošteva dejstva, da so majhni otroci, ki so zaradi nizke telesne teže že tako ranljivi za snovi CMR, nagnjeni k nenamernemu zaužitju izdelkov, ki se uporabljajo na njih. Ta predlog bi povečal tveganje resnih učinkov na zdravje otrok in drugih ranljivih skupin, saj bi dopuščal ohranjanje nekaterih snovi CMR v kozmetičnih izdelkih in izdelkih za osebno nego. Izjema bi morala biti dovoljena, razen če je mogoče dokazati, da so otroci in druge ranljive skupine še posebej ogroženi.

Utemeljitev priporočila 1.7

2.5 Eden od predlogov Komisije je, da mora biti snov ekonomsko upravičena, preden se lahko šteje za primerno alternativo snovi CMR v kozmetičnih izdelkih. Pri razvoju alternative snovi CMR bi bilo treba ekonomske stroške upoštevati le, če se ugotovi, da so pretirani, in če bi povzročili pretirane stroške za potrošnika ali če je alternativa popolnoma ekonomsko nevzdržna. Zlasti mala in srednja podjetja bi morala prejeti podporo za naložbe v alternativne proizvode.

Utemeljitev priporočila 1.8

2.6 Kozmetični izdelki so velik in neposreden izvor izpostavljenosti potrošnikov, tudi otrok in drugih ranljivih skupin, endokrinim motilcem. Ena od težav je, da znanstveni dokazi v primeru nekaterih endokrinih motilcev niso vedno trdni, zato bi bilo treba uporabljati previdnostno načelo, da se zaščitita javno zdravje in okolje, zlasti v primeru otrok in ranljivih skupin.

3. PREDLOGI SPREMEMB ZAKONODAJNEGA PREDLOGA EVROPSKE KOMISIJE

Predlog spremembe 1

(povezano s priporočili 1.2, 1.3, 1.4 in 1.5)

Člen 1 predloga COM(2025) 531 o spremembi Uredbe (ES) št. 1272/2008

Predlog Komisije	Predlog spremembe EESO
Člen 1	*Člen 1*
Spremembe Uredbe (ES) št. 1272/2008	**Spremembe Uredbe (ES) št. 1272/2008**
Uredba (EU) št. 1272/2008 se spremeni:	Uredba (EU) št. 1272/2008 se spremeni:
(1) v členu 2 se doda naslednja točka:	(1) v členu 2 se doda naslednja točka:
„42. ‚digitalni kontakt' pomeni vsak posodobljen in dostopen spletni komunikacijski kanal, ki omogoča vzpostavitev in vzdrževanje stika z dobaviteljem, ne da bi se bilo treba registrirati ali prenesti aplikacijo.“;	„42. ‚digitalni kontakt' pomeni vsak posodobljen in dostopen spletni komunikacijski kanal, ki omogoča vzpostavitev in vzdrževanje stika z dobaviteljem, ne da bi se bilo treba registrirati ali prenesti aplikacijo.“;

Predlog Komisije	Predlog spremembe EESO
(2) v členu 17(1) se točka (a) nadomesti z naslednjim:	(2) v členu 17(1) se točka (a) nadomesti z naslednjim:
„(a) ime, naslov in digitalni kontakt dobavitelja;“;	„(a) ime, naslov***, telefonska številka*** in digitalni kontakt dobavitelja ***(digitalni kontakt mora biti uporabniku prijazen in enostaven za povezavo)***;“;
(3) v členu 25(6) se tretji pododstavek nadomesti z naslednjim:	(3) v členu 25(6) se tretji pododstavek nadomesti z naslednjim:
„Etiketa vključuje tudi identifikator izdelka iz člena 18 ter ime, naslov in digitalni kontakt dobavitelja zmesi.“;	„Etiketa vključuje tudi identifikator izdelka iz člena 18 ter ime, naslov***, telefonsko številko*** in digitalni kontakt dobavitelja zmesi. ***Digitalni kontakt mora biti uporabniku prijazen in enostaven za povezavo.***“;
(4) v členu 29 se odstavek 2 nadomesti z naslednjim:	(4) v členu 29 se odstavek 2 nadomesti z naslednjim:
„2. Elementi etikete iz člena 17(1) se lahko zmanjšajo v skladu s pravili iz oddelka 1.5.2 Priloge I.“;	„2. Elementi etikete iz člena 17(1) se lahko zmanjšajo v skladu s pravili iz oddelka 1.5.2 Priloge I.“;
(5) v členu 30 se odstavek 1 nadomesti z naslednjim:	(5) v členu 30 se odstavek 1 nadomesti z naslednjim:
„1. V primeru spremembe v zvezi z razvrstitvijo ali označitvijo snovi ali zmesi, zaradi katere se doda nov razred nevarnosti ali ki povzroči strožjo razvrstitev ali ki zahteva nove dodatne informacije na etiketi v skladu s členom 25, dobavitelj te snovi ali zmesi zagotovi, da se etiketa posodobi ***brez nepotrebnega odlašanja*** po tem, ko dobavitelj pridobi rezultate nove evalvacije iz člena 15(4) ali se mu jih sporoči.“;	„1. V primeru spremembe v zvezi z razvrstitvijo ali označitvijo snovi ali zmesi, zaradi katere se doda nov razred nevarnosti ali ki povzroči strožjo razvrstitev ali ki zahteva nove dodatne informacije na etiketi v skladu s členom 25, dobavitelj te snovi ali zmesi zagotovi, da se etiketa posodobi ***v roku 12 mesecev*** po tem, ko dobavitelj pridobi rezultate nove evalvacije iz člena 15(4) ali se mu jih sporoči. ***Ta rok se lahko podaljša za nadaljnjih 12 mesecev, če Komisija meni, da obstajajo utemeljeni razlogi za odobritev takega podaljšanja.***“;
(6) v členu 31 se odstavek 3 nadomesti z naslednjim:	(6) v členu 31 se odstavek 3 nadomesti z naslednjim:
„3. Elementi etikete iz člena 17(1) so jasno in trajno označeni. ***Jasno*** se razlikujejo od ozadja, njihova velikost in razmiki med njimi pa so takšni, da jih je mogoče brez težav prebrati.“;	„3. Elementi etikete iz člena 17(1) so jasno in trajno označeni. ***Etikete so natisnjene v rdeči ali črni barvi na belem ozadju, razen če je zaradi izjemnih okoliščin potrebno drugače. Med besedami in vrsticami je dovolj razmika. Elementi etikete*** se ***jasno*** razlikujejo od ozadja, njihova velikost in razmiki med njimi pa so takšni, da jih je mogoče brez težav prebrati.“;

Obrazložitev

Telefon je najhitrejše in najlažje sredstvo takojšnje komunikacije, kadar je ta potrebna. Posodobitev etiket je preveč pomembna, da bi se jo izvedlo „brez nepotrebnega odlašanja“. Najpomembnejša je jasnost etiket.

Predlog spremembe 2

(povezano s priporočiloma 1.6 in 1.7)

Člen 2 predloga COM(2025) 531 o spremembi Uredbe (ES) št. 1223/2009

Predlog Komisije	Predlog spremembe EESO
(2) člen 15 se spremeni:	(2) člen 15 se spremeni:
(a) odstavek 2 se spremeni:	(a) odstavek 2 se spremeni:
(i) drugi pododstavek se nadomesti z naslednjim:	(i) drugi pododstavek se nadomesti z naslednjim:
„2. Vendar pa se takšne snovi lahko uporabljajo v kozmetičnih izdelkih, če se Komisiji predloži zahtevek za odstopanje najpozneje tri mesece po datumu začetka veljavnosti sprememb dela 3 Priloge VI k Uredbi (ES) št. 1272/2008, ki snov razvršča kot snov CMR kategorije 1A ali 1B. Komisija odobri odstopanje, če so izpolnjeni vsi naslednji pogoji:	„2. Vendar pa se takšne snovi lahko uporabljajo v kozmetičnih izdelkih, če se Komisiji predloži zahtevek za odstopanje najpozneje tri mesece po datumu začetka veljavnosti sprememb dela 3 Priloge VI k Uredbi (ES) št. 1272/2008, ki snov razvršča kot snov CMR kategorije 1A ali 1B. Komisija odobri odstopanje, če so izpolnjeni vsi naslednji pogoji:
(a) ni na voljo ustreznih alternativnih snovi, kakor izhaja iz analize alternativnih možnosti;	(a) ni na voljo ustreznih alternativnih snovi, kakor izhaja iz analize alternativnih možnosti;
(b) SCCS je snovi ocenil in ugotovil, da so varne za določeno uporabo v kategoriji kozmetičnih izdelkov, ob upoštevanju izpostavljenosti tem izdelkom in celotne izpostavljenosti iz drugih virov razen kozmetičnih izdelkov ter občutljivih skupin prebivalstva.“;	(b) SCCS je snovi ocenil in ugotovil, da so varne za določeno uporabo v kategoriji kozmetičnih izdelkov, ob upoštevanju izpostavljenosti tem izdelkom in celotne izpostavljenosti iz drugih virov razen kozmetičnih izdelkov ter občutljivih skupin prebivalstva***;***
	(c) SCCS je ne glede na prejšnjo točko (b) zelo nenaklonjen odobritvi odstopanja za snovi CMR v kozmetičnih izdelkih, pri katerih se pojavlja kot dejavnik oralna izpostavljenost ali izpostavljenost prek dihalnih poti. To je zlasti pomembno v primeru ranljivih skupin. Če razmerje verjetnosti kaže na posebno tveganje za ranljive skupine zaradi povečanega tveganja oralne izpostavljenosti ali izpostavljenosti prek dihalnih poti, se odstopanje odobri le v izjemnih okoliščinah;
	(d) Komisija pooblasti SCCS, da hitro oceni endokrine motilce, zlasti ko gre za otroke.“;

Predlog Komisije	Predlog spremembe EESO
(ii) tretji pododstavek se nadomesti z naslednjim:	(ii) tretji pododstavek se nadomesti z naslednjim:
„Za namene drugega pododstavka, točka (a), se snov šteje za ustrezno alternativo, če izpolnjuje vse naslednje pogoje:	„Za namene drugega pododstavka, točka (a), se snov šteje za ustrezno alternativo, če izpolnjuje vse naslednje pogoje:
(c) je tehnično izvedljiva in ekonomsko ***upravičena***;	(c) je tehnično izvedljiva in ekonomsko ***sorazmerna ter ne povzroča pretiranih stroškov za potrošnika***;

Obrazložitev

Oralna izpostavljenost snovem CMR ali izpostavljenost tem snovem prek dihalnih je posebno tveganje za ranljive skupine, zlasti otroke. Odstopanja se ne bi smela odobriti, če obstaja posebno tveganje za ranljive skupine zaradi oralne izpostavljenosti ali izpostavljenosti prek dihalnih poti v primeru kozmetičnih izdelkov ali izdelkov za osebno nego.

V Bruslju, 23. oktobra 2025

Predsednik
Evropskega ekonomsko-socialnega odbora
Séamus BOLAND