C/2026/69

30.1.2026

# Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité

## Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) 2024/2865 met betrekking tot data van toepassing en overgangsbepalingen

## en het

## Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 1272/2008, (EG) nr. 1223/2009 en (EU) 2019/1009 met betrekking tot vereenvoudiging van bepaalde vereisten en procedures voor chemische producten

*COM(2025) 526 final — 2025/526 COD*

*COM(2025) 531 final — 2025/531 COD*

(C/2026/69)

Algemeen rapporteur: **John COMER**

| | |
|---|---|
| Adviseur | Frank ALLEN |
| Wetgevingsprocedure | EU Law Tracker |
| Raadpleging | Europees Parlement, 8.9.2025<br>Raad van de Europese Unie, 15.9.2025 |
| Rechtsgrond | Artikel 114 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie |
| Documenten van de Europese Commissie | COM(2025) 526 final, COM(2025) 531 final |
| Relevante duurzameontwikkelings-doelstellingen (SDG's) | SDG 9 — Industrie, innovatie en infrastructuur<br>SDG 3 — Goede gezondheid en welzijn<br>SDG 12 — Verantwoorde consumptie en productie<br>SDG 15 — Leven op het land |
| Bevoegde afdeling | Landbouw, Plattelandsontwikkeling en Milieu |
| Goedkeuring door de voltallige vergadering | 23.10.2025 |
| Zitting nr. | 600 |
| Stemuitslag (voor/tegen/onthoudingen) | 224/1/11 |

## 1. AANBEVELINGEN

Het Europees Economisch en Sociaal Comité (EESC)

1.1. is ingenomen met het zesde omnibuspakket voor vereenvoudiging, waarmee gerichte wijzigingen van de EU-verordeningen betreffende chemische, cosmetische en bemestingsproducten worden ingevoerd om de regeldruk te verminderen, de duidelijkheid te verbeteren en innovatie te ondersteunen zonder de veiligheid in het gedrang te brengen. Het EESC kan zich vinden in de algemene strekking van de Commissievoorstellen en is tevreden met de doelstelling om een hoog niveau van bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu te waarborgen, maar dringt erop aan dat hierbij ten volle rekening wordt gehouden met de "één gezondheid" -benadering ([1]).

([1]) Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité — Een gezonde planeet voor gezonde mensen: een alomvattende "één-gezondheid"-benadering" (initiatiefadvies) (PB C, C/2026/16, 16.1.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/16/oj).

1.2. Consumenten moeten indien nodig onmiddellijk contact kunnen opnemen met leveranciers. Dat kan het best via de telefoon: op die manier kan vlot de nodige informatie worden uitgewisseld. Bovendien is het niet altijd gemakkelijk om de nodige gegevens langs digitale weg te vinden.

1.3. Sommige websites zijn vrij complex zodat het lastig zoeken is. Leveranciers moeten zorgen voor een toegankelijke en gebruiksvriendelijke manier om digitaal contact op te nemen.

1.4. In het voorstel staat te lezen dat een etiket zonder onnodige vertraging moet worden bijgewerkt indien een wijziging van de indeling of etikettering van een stof of mengsel zou leiden tot de toevoeging van een nieuwe gevarenklasse of een strengere indeling, of nieuwe aanvullende informatie op het etiket zou vereisen. Het EESC onderstreept dat deze bepaling veel te vaag en vanuit het oogpunt van volksgezondheid en milieu erg onbevredigend is. Er moet een vaste termijn voor de bijwerking van etiketten worden vastgelegd. De vorige termijn van zes maanden was te kort, maar een vaste termijn van twaalf maanden voor het bijwerken van het etiket is volgens het EESC toch noodzakelijk. Om een eventuele verlenging van de vaste termijn te rechtvaardigen moeten de nodige bewijsstukken aan de Commissie worden voorgelegd.

1.5. Deugdelijke etikettering is een belangrijk onderdeel van de bescherming van de volksgezondheid en het milieu. Er moeten regels worden vastgesteld om ervoor te zorgen dat etiketten gemakkelijk leesbaar zijn en geschikt zijn voor het beoogde doel. Zo moeten etiketten in rode of zwarte letters op een witte achtergrond worden gedrukt zodat zij goed te lezen zijn. In uitzonderlijke omstandigheden kan het nodig zijn hiervan enigszins af te wijken, maar voorwaarde blijft dat de etiketten gemakkelijk leesbaar en duidelijk zijn en dat er voldoende afstand tussen de woorden is.

1.6. Het is raadzaam vrijstelling toe te staan voor kankerverwekkende, mutagene of voor de voortplanting giftige stoffen (CMR-stoffen) waarvan de gevarenaanduiding betrekking heeft op orale blootstelling of blootstelling via inademing, behalve wanneer kinderen en andere kwetsbare groepen aantoonbaar een bijzonder risico lopen.

1.7. Bij besluiten of een stof als een geschikt alternatief voor een CMR-stof in een cosmetisch product kan worden beschouwd, mogen economische aspecten alleen een rol spelen wanneer er sprake is van buitensporig hoge economische kosten of wanneer het alternatieve product economisch gezien absoluut geen haalbare kaart is. Met name kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) moeten steun krijgen om in alternatieve producten te investeren. Bij het zoeken naar geschikte alternatieven voor CMR-stoffen in dergelijke producten mogen economische overwegingen niet al te zeer als doorslaggevende factor worden aangemerkt, daarvoor is de volksgezondheid té belangrijk.

1.8. Het Wetenschappelijk Comité voor consumentenveiligheid (WCCV) moet haast maken met de beoordeling van hormoonontregelaars, aangezien deze de natuurlijke hormoonhuishouding kunnen verstoren. Vooral kinderen lopen risico, omdat hormoonontregelaars hun hormoonhuishouding kunnen verstoren tijdens cruciale ontwikkelingsfasen.

## 2. **TOELICHTING**

*Argumenten ter ondersteuning van aanbevelingen 1.2 en 1.3*

2.1. Hoewel digitale contactgegevens nuttig en efficiënt zijn, moet het ook mogelijk zijn telefonisch contact op te nemen: dat is met name uitermate doeltreffend wanneer een consument onmiddellijk antwoord op een bepaalde vraag nodig heeft. Een website biedt mogelijk geen antwoord op de vraag van een klant, terwijl via de telefoon een constructief gesprek kan worden gevoerd waarmee de klant onmiddellijk duidelijkheid en informatie krijgt. Bovendien zijn veel websites vrij complex en lastig te doorzoeken. Het is dan ook van cruciaal belang dat klanten die langs digitale weg contact willen opnemen een gebruiksvriendelijke en vlot toegankelijke website kunnen raadplegen waar alle benodigde informatie gemakkelijk te vinden is.

*Argumenten ter ondersteuning van aanbeveling 1.4*

2.2. De bepaling dat een etiket in geval van een wijziging van de indeling of etikettering van een stof of mengsel zonder onnodige vertraging moet worden bijgewerkt is veel te vaag en in feite zo goed als zinloos. Er moet een duidelijke termijn worden vastgesteld om het bijwerken van etiketten te regelen. Een termijn van twaalf maanden lijkt redelijk, in combinatie met de mogelijkheid tot verlenging, op voorwaarde dat de Commissie meent dat er voldoende bewijs is om een dergelijke verlenging te rechtvaardigen.

*Argumenten ter ondersteuning van aanbeveling 1.5*

2.3. Om te kunnen nagaan welke stoffen een product bevat, is de consument afhankelijk van een deugdelijke etikettering. Etiketten moeten gemakkelijk leesbaar zijn en duidelijk zichtbaar op het product worden aangebracht. Zij moeten in rood of zwart op een witte achtergrond worden gedrukt, zodat ze duidelijk te zien en goed te lezen zijn. In uitzonderlijke omstandigheden kan het nodig zijn hiervan enigszins af te wijken, maar voorwaarde blijft dat de etiketten gemakkelijk leesbaar en duidelijk zijn en dat er voldoende afstand tussen de woorden en regels is.

*Argumenten ter ondersteuning van aanbeveling 1.6*

2.4. Het voorstel van de Commissie voor een nieuwe vrijstelling voor CMR-stoffen waarvan de gevarenaanduiding betrekking heeft op orale blootstelling of blootstelling via inademing, is te ruim. Hiermee wordt namelijk voorbijgegaan aan het feit dat kleine kinderen, die vanwege hun lage lichaamsgewicht toch al kwetsbaar zijn voor CMR-stoffen, producten die voor hun verzorging worden gebruikt vaak per ongeluk inslikken. Dit voorstel, dat het mogelijk maakt om bepaalde CMR-stoffen in cosmetica en producten voor persoonlijke verzorging te blijven gebruiken, zou het risico op ernstige gezondheidseffecten bij kinderen en andere kwetsbare groepen vergroten. Deze vrijstelling zou alleen mogen worden toegestaan als kan worden aangetoond dat kinderen en andere kwetsbare groepen daardoor geen bijzonder risico lopen.

*Argumenten ter ondersteuning van aanbeveling 1.7*

2.5. In het Commissievoorstel wordt onder meer bepaald dat een stof pas als een geschikt alternatief voor een CMR-stof in een cosmetisch product kan worden beschouwd indien het gebruik ervan economisch levensvatbaar is. Bij de ontwikkeling van een alternatief voor een CMR-stof mag alleen worden gekeken naar economische kosten wanneer die buitensporig worden bevonden en zouden leiden tot buitensporige kosten voor de consument of wanneer het alternatief economisch gezien absoluut geen haalbare kaart is. Met name kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) moeten steun krijgen om in alternatieve producten te investeren.

*Argumenten ter ondersteuning van aanbeveling 1.8*

2.6. Cosmetische producten zijn een belangrijke directe bron van blootstelling van consumenten, met inbegrip van kinderen en andere kwetsbare groepen, aan hormoonontregelaars. Het probleem is onder meer dat het wetenschappelijk bewijs in het geval van sommige hormoonontregelaars niet altijd sluitend is. Om de volksgezondheid en het milieu te beschermen, met name in het geval van kinderen en kwetsbare groepen, dient dan ook het voorzorgsbeginsel te worden toegepast.

## 3. VOORGESTELDE WIJZIGINGEN OP HET WETGEVINGSVOORSTEL VAN DE EUROPESE COMMISSIE

### Wijzigingsvoorstel 1

houdt verband met aanbevelingen 1.2, 1.3, 1.4 en 1.5

Artikel 1 van voorstel COM (2025) 531 tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1272/2008

| Door de Europese Commissie voorgestelde tekst | Wijzigingsvoorstel van het EESC |
|---|---|
| *Artikel 1* | *Artikel 1* |
| **Wijziging van Verordening (EG) nr. 1272/2008** | **Wijziging van Verordening (EG) nr. 1272/2008** |
| Verordening (EG) nr. 1272/2008 wordt als volgt gewijzigd: | Verordening (EG) nr. 1272/2008 wordt als volgt gewijzigd: |
| 1) Aan artikel 2 wordt het volgende punt toegevoegd: | 1) Aan artikel 2 wordt het volgende punt toegevoegd: |
| "42. "digitale contactgegevens": elk actueel en bereikbaar kanaal voor onlinecommunicatie dat kan worden gebruikt om met een leverancier in contact of in overleg te treden zonder tot registratie of het downloaden van een app verplicht te zijn."; | "42. "digitale contactgegevens": elk actueel en bereikbaar kanaal voor onlinecommunicatie dat kan worden gebruikt om met een leverancier in contact of in overleg te treden zonder tot registratie of het downloaden van een app verplicht te zijn."; |

| Door de Europese Commissie voorgestelde tekst | Wijzigingsvoorstel van het EESC |
|---|---|
| 2) in artikel 17, lid 1, wordt punt a) vervangen door: | 2) in artikel 17, lid 1, wordt punt a) vervangen door: |
| "a) de naam, het adres en de digitale contactgegevens van de leveranciers;"; | "a) de naam, het adres***, het telefoonnummer*** en de digitale contactgegevens van de leveranciers ***(het moet mogelijk zijn op een gebruiksvriendelijke en toegankelijke manier contact op te nemen langs digitale weg)***;"; |
| 3) In artikel 25, lid 6, wordt de derde alinea vervangen door: | 3) In artikel 25, lid 6, wordt de eerste alinea vervangen door: |
| "Op het etiket wordt voorts de in artikel 18 bedoelde productidentificatie vermeld, alsmede de naam, het adres en de digitale contactgegevens van de leverancier van het mengsel."; | "Op het etiket wordt voorts de in artikel 18 bedoelde productidentificatie vermeld, alsmede de naam, het adres***, het telefoonnummer*** en de digitale contactgegevens van de leverancier van het mengsel. ***Het moet mogelijk zijn op een gebruiksvriendelijke en toegankelijke manier contact op te nemen langs digitale weg.***"; |
| 4) in artikel 29 wordt lid 2 vervangen door: | 4) in artikel 29 wordt lid 2 vervangen door: |
| "2. De in artikel 17, lid 1, bedoelde etiketteringselementen mogen worden beperkt overeenkomstig punt 1.5.2 van bijlage I."; | "2. De in artikel 17, lid 1, bedoelde etiketteringselementen mogen worden beperkt overeenkomstig punt 1.5.2 van bijlage I."; |
| 5) in artikel 30 wordt lid 1 vervangen door: | 5) in artikel 30 wordt lid 1 vervangen door: |
| "1. Indien een wijziging van de indeling of etikettering van een stof of een mengsel leidt tot de toevoeging van een nieuwe gevarenklasse of een strengere indeling, of nieuwe aanvullende informatie op het etiket overeenkomstig artikel 25 vereist, zorgt de leverancier van die stof of dat mengsel ervoor dat het etiket ***zonder onnodige vertraging*** wordt bijgewerkt nadat de resultaten van de in artikel 15, lid 4, bedoelde nieuwe evaluatie zijn verkregen door of meegedeeld aan die leverancier."; | "1. Indien een wijziging van de indeling of etikettering van een stof of een mengsel leidt tot de toevoeging van een nieuwe gevarenklasse of een strengere indeling, of nieuwe aanvullende informatie op het etiket overeenkomstig artikel 25 vereist, zorgt de leverancier van die stof of dat mengsel ervoor dat het etiket ***binnen 12 maanden*** wordt bijgewerkt nadat de resultaten van de in artikel 15, lid 4, bedoelde nieuwe evaluatie zijn verkregen door of meegedeeld aan die leverancier. ***Deze termijn kan met nog eens 12 maanden worden verlengd indien de Commissie meent dat er geldige redenen zijn om een dergelijke verlenging toe te staan.***"; |
| 6) in artikel 31 wordt lid 3 vervangen door: | 6) in artikel 31 wordt lid 3 vervangen door: |
| "3. De in artikel 17, lid 1, bedoelde etiketteringselementen worden duidelijk en onuitwisbaar aangebracht. Zij steken duidelijk tegen de achtergrond af en de grootte en spatiëring zijn zo gekozen dat zij gemakkelijk leesbaar zijn."; | "3. De in artikel 17, lid 1, bedoelde etiketteringselementen worden duidelijk en onuitwisbaar aangebracht. ***Etiketten moeten in rood of zwart op een witte achtergrond worden gedrukt, tenzij dit vanwege uitzonderlijke omstandigheden niet mogelijk is. Er moet voldoende afstand zijn tussen woorden en regels.*** De elementen steken duidelijk tegen de achtergrond af en de grootte en spatiëring zijn zo gekozen dat zij gemakkelijk leesbaar zijn."; |

***Motivering***

De telefoon is de snelste en gemakkelijkste manier om wanneer nodig onmiddellijk contact op te nemen. Het bijwerken van etiketten is van groot belang; de bepaling "zonder onnodige vertraging" is dan ook te vaag. Duidelijke etikettering is cruciaal.

**Wijzigingsvoorstel 2**

houdt verband met aanbevelingen 1.6 en 1.7

Artikel 2 van voorstel COM (2025) 531 tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1223/2009

| Door de Europese Commissie voorgestelde tekst | Wijzigingsvoorstel van het EESC |
|---|---|
| 2) Artikel 15 wordt als volgt gewijzigd: | 2) Artikel 15 wordt als volgt gewijzigd: |
| a) lid 2 wordt als volgt gewijzigd: | a) lid 2 wordt als volgt gewijzigd: |
| i) de tweede alinea wordt vervangen door: | i) de tweede alinea wordt vervangen door: |
| "2. Deze stoffen mogen echter in cosmetische producten worden gebruikt indien uiterlijk drie maanden na de datum van inwerkingtreding van de wijzigingen in deel 3 van bijlage VI bij Verordening (EG) nr. 1272/2008 waarbij de stof als CMR-stof van categorie 1A of 1B wordt ingedeeld, bij de Commissie een verzoek om vrijstelling wordt ingediend. De Commissie verleent de vrijstelling indien aan alle navolgende voorwaarden wordt voldaan: | "2. Deze stoffen mogen echter in cosmetische producten worden gebruikt indien uiterlijk drie maanden na de datum van inwerkingtreding van de wijzigingen in deel 3 van bijlage VI bij Verordening (EG) nr. 1272/2008 waarbij de stof als CMR-stof van categorie 1A of 1B wordt ingedeeld, bij de Commissie een verzoek om vrijstelling wordt ingediend. De Commissie verleent de vrijstelling indien aan alle navolgende voorwaarden wordt voldaan: |
| a) er zijn blijkens een analyse van de alternatieven geen geschikte alternatieve stoffen voorhanden; | a) er zijn blijkens een analyse van de alternatieven geen geschikte alternatieve stoffen voorhanden; |
| b) de stoffen zijn door de WCCV beoordeeld en veilig bevonden voor een bepaald gebruik van de categorie cosmetische producten, de blootstelling aan die producten en de totale blootstelling uit andere bronnen dan cosmetica in aanmerking nemend, waarbij bijzondere aandacht is geschonken aan kwetsbare bevolkingsgroepen**."**; | b) de stoffen zijn door de WCCV beoordeeld en veilig bevonden voor een bepaald gebruik van de categorie cosmetische producten, de blootstelling aan die producten en de totale blootstelling uit andere bronnen dan cosmetica in aanmerking nemend, waarbij bijzondere aandacht is geschonken aan kwetsbare bevolkingsgroepen; |
| | ***c) niettegenstaande punt b) moet de WCCV zeer terughoudend zijn bij het verlenen van vrijstellingen voor het gebruik van een CMR-stof in cosmetische producten wanneer er sprake is van orale blootstelling of blootstelling via inademing. Dit is bijzonder belangrijk in het geval van kwetsbare groepen. Indien blijkt dat kwetsbare groepen naar alle waarschijnlijkheid een verhoogd risico lopen op orale blootstelling of blootstelling via inademing, mag alleen in buitengewone omstandigheden vrijstelling worden verleend;*** |
| | ***d) de Europese Commissie draagt de WCCV op om hormoonontregelaars snel te beoordelen, met name wanneer het gaat om kinderen.".*** |

| Door de Europese Commissie voorgestelde tekst | Wijzigingsvoorstel van het EESC |
|---|---|
| ii) de derde alinea wordt vervangen door: | ii) de derde alinea wordt vervangen door: |
| "Voor de toepassing van de tweede alinea, punt a), wordt een stof als geschikt alternatief beschouwd indien deze aan alle navolgende voorwaarden voldoet: | "Voor de toepassing van de tweede alinea, punt a), wordt een stof als geschikt alternatief beschouwd indien deze aan alle navolgende voorwaarden voldoet: |
| c) het gebruik van de stof is technisch haalbaar ***en economisch levensvatbaar***; | (c) het gebruik van de stof is technisch haalbaar ***en economisch evenredig en leidt niet tot buitensporige kosten voor de consument***; |

***Motivering***

Orale blootstelling of blootstelling via inademing aan CMR-stoffen vormt een bijzonder risico voor kwetsbare groepen, met name kinderen. Er mogen geen vrijstellingen worden verleend wanneer orale blootstelling of blootstelling via inademing aan cosmetische of persoonlijke verzorgingsproducten een bijzonder risico vormt voor kwetsbare groepen.

Brussel, 23 oktober 2025.

*De voorzitter*
*van het Europees Economisch en Sociaal Comité*
Séamus BOLAND