C/2026/69

30.1.2026

Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunto

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EU) 2024/2865 muuttamisesta soveltamispäivien ja siirtymäsäännösten osalta

ja

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetusten (EY) N:o 1272/2008, (EY) N:o 1223/2009 ja (EU) 2019/1009 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse kemiallisia tuotteita koskevien tiettyjen vaatimusten ja menettelyjen yksinkertaistamisesta

COM(2025) 526 final – 2025/526(COD)

COM(2025) 531 final – 2025/531(COD)

(C/2026/69)

Yleisesittelijä: **John COMER**

Neuvonantaja(t)	Frank ALLEN
Lainsäädäntömenettely	EU Law Tracker
Lausuntopyyntö	Euroopan parlamentti, 8.9.2025 Euroopan unionin neuvosto, 15.9.2025
Oikeusperusta	Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 114 artikla
Euroopan komission asiakirjat	COM(2025) 526 final, COM(2025) 531 final
Asiaan liittyvät kestävän kehityksen tavoitteet	kestävän kehityksen tavoite 9 – kestävää teollisuutta, innovaatioita ja infrastruktuureja tavoite 3 – terveyttä ja hyvinvointia kestävän kehityksen tavoite 12 – vastuullista kuluttamista ja tuotantoa tavoite 15 – maanpäällinen elämä
Vastaava jaosto	”maatalous, maaseudun kehittäminen, ympäristö”
Hyväksyminen täysistunnossa	23.10.2025
Täysistunnon numero	600
Äänestystulos (puolesta / vastaan / pidättyi äänestämästä)	224/1/11

1. SUOSITUKSET

Euroopan talous- ja sosiaalikomitea (ETSK)

1.1 on tyytyväinen kuudenteen sääntelyä yksinkertaistavaan koontipakettiin, jolla tehdään kemikaaleja, kosmeettisia valmisteita ja lannoitevalmisteita koskeviin EU:n asetuksiin kohdennettuja muutoksia vaatimusten noudattamisesta aiheutuvan taakan keventämiseksi, säännösten selkeyttämiseksi ja innovoinnin tukemiseksi turvallisuutta kuitenkaan vaarantamatta. ETSK kannattaa komission ehdotusten päälinjoja ja suhtautuu myönteisesti tavoitteeseen varmistaa ehdotusten yhteydessä ihmisten terveyden ja ympäristön suojelun korkea taso. Tähän pyrittäessä on kuitenkin noudatettava tinkimättömästi yhteinen terveys -mallia ([1]).

([1]) Lausunto Euroopan talous- ja sosiaalikomitea – Terve maapallo terveille ihmisille: kohti kattavaa yhteinen terveys -mallia (omaaloitteinen lausunto) (EUVL C, C/2026/16, 16.1.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/16/oj).

1.2 painottaa, että kuluttajan on tärkeää voida ottaa nopeasti yhteyttä tavarantoimittajaan, jos tähän on välitön tarve. Paras keino saada nopea yhteys on puhelinsoitto, ja puhelimessa on helppo antaa ja saada tarvittavat tiedot. Digitaaliset yhteydet eivät aina tarjoa asianmukaista tiedonsaantikanavaa.

1.3 toteaa, että verkkosivustot saattavat olla varsin monipolvisia ja vaikeita selata. Toimittajien on tarjottava käyttäjäystävälliset digitaaliset yhteydet, joiden kautta yhteyden saa helposti.

1.4 korostaa, että varoitusetiketin päivittäminen ilman aiheetonta viivytystä silloin, kun aineen tai seoksen luokitus tai merkinnät muuttuvat ja tämän seurauksena lisätään uusi vaaraluokka tai luokitus muuttuu vakavammaksi, jolloin etikettiin vaaditaan uusia täydentäviä merkintöjä, on aivan liian epämääräistä eikä missään tapauksessa riitä turvaamaan kansanterveyttä ja ympäristöä. Varoitusetikettien päivittämiselle on asetettava kiinteä määräaika. Aiempi kuuden kuukauden määräaika oli liian lyhyt, ja etiketti olisikin vaadittava päivittämään 12 kuukauden kuluessa. Jos kiinteää määräaikaa on tarpeen pidentää, komissiolle on toimitettava riittävät todisteet pidennyksen perustelemiseksi.

1.5 korostaa, että laadukkaat merkinnät ovat tärkeä osa kansanterveyden ja ympäristön suojelua. On tarpeen vahvistaa tietyt säännöt sen varmistamiseksi, että etiketit ovat helposti luettavissa ja täyttävät tehtävänsä. Jotta merkinnät on helppo lukea, ne tulee painaa punaisin tai mustin kirjaimin valkoiselle pohjalle. Tästä saattaa olla tarpeen poiketa jonkin verran, jos siihen on erityinen syy, mutta perusvaatimuksena on oltava helppolukuisuus sekä sanojen selkeys ja luettavuus ja riittävät sanavälit.

1.6 suosittaa, että syöpää aiheuttaville, perimää vaurioittaville ja lisääntymismyrkyllisille aineille (CMR-aineet), joiden vaaralausekkeissa viitataan suun kautta tai hengitysteitse tapahtuvaan altistumiseen, olisi voitava myöntää poikkeus muuten, mutta ei silloin, jos voidaan osoittaa, että lapset ja muut herkät väestöryhmät ovat erityisessä vaarassa.

1.7 tähdentää, että päätöksessä siitä, onko jokin aine sopiva korvaamaan CMR-aineen kosmeettisessa valmisteessa, tulee ottaa taloudelliset näkökohdat huomioon vain, jos taloudelliset kustannukset ovat kohtuuttomat tai vaihtoehtoinen valmiste on taloudellisesti täysin kannattamaton. Erityisesti pienten ja keskisuurten yritysten (pk-yritysten) olisi saatava tukea, jotta ne voivat investoida vaihtoehtoisiin tuotteisiin. Kansanterveys on niin tärkeää, ettei taloudellisia näkökohtia saa ylikorostaa ratkaisevana tekijänä tarkasteltaessa sopivia vaihtoehtoja CMR-aineille tällaisissa valmisteissa.

1.8 painottaa, että kuluttajien turvallisuutta käsittelevän tiedekomitean on arvioitava hormonaaliset haitta-aineet nopeasti, sillä ne voivat vaikuttaa kehon luonnollisiin hormoneihin. Erityisesti lapset ovat vaarassa, koska hormonaaliset haitta-aineet voivat aiheuttaa häiriöitä tässä elämän tärkeässä kehitysvaiheessa.

2. **SELITTÄVÄT HUOMAUTUKSET**

Suositusten 1.2 ja 1.3 perustelut

2.1 Vaikka digitaaliset yhteydet ovat käteviä ja tehokkaita, puhelinsoitto on tarpeellinen ja mitä toimivin ratkaisu silloin, kun kuluttaja tarvitsee välittömästi vastauksen tiettyyn kysymykseen. Verkkosivustolla ei välttämättä edes käsitellä asiaa, jota asiakkaan kysymys koskee, kun taas puhelimessa voidaan keskustella rakentavasti ja vaihtaa tietoja juuri silloin, kun selkeyttävää tietoa tarvitaan. Verkkosivustot voivat sitä paitsi usein olla varsin monipolvisia ja vaikeita selata, ja onkin olennaisen tärkeää, että ottaessaan digitaalisesti yhteyttä toimittajaan asiakas pääsee vaivattomasti käyttäjäystävälliselle verkkosivustolle, jolla kaikki tarvittavat tiedot ovat helposti saatavilla.

Suosituksen 1.4 perustelut

2.2 Varoitusetiketin päivittäminen ilman aiheetonta viivytystä aineen tai seoksen luokituksen tai merkintöjen muuttuessa on aivan liian epämääräistä eikä todellisuudessa tarkoita oikein mitään. Etikettien päivittämiselle on asetettava selkeä määräaika. Vaikuttaa kohtuulliselta asettaa määräajaksi 12 kuukautta, kun otetaan huomioon, että aikaa voidaan pidentää, jos komissio pitää pidennyspyynnön tueksi esitettyä näyttöä riittävänä.

Suosituksen 1.5 perustelut

2.3 Kuluttajat tarvitsevat välttämättä laadukkaita merkintöjä voidakseen saada käsityksen tuotteiden sisällöstä. Varoitusetikettien on oltava helposti luettavissa ja erotuttava selvästi tuotteessa, johon ne on kiinnitetty. Jotta merkinnät erottuvat selvästi ja ovat helppolukuisia, ne tulee painaa punaisin tai mustin kirjaimin valkoiselle pohjalle. Tästä ehdotuksesta saattaa olla tarpeen poiketa jonkin verran, jos siihen on erityinen syy, mutta perusedellytyksen on täytyttävä eli etiketin on oltava helppolukuinen ja selkeästi erottuva ja sanojen ja rivien välillä on oltava riittävästi tilaa.

Suosituksen 1.6 perustelut

2.4 Komission ehdotus uudesta poikkeuksesta CMR-aineille, joiden vaaralausekkeissa viitataan suun kautta tai hengitysteitse tapahtuvaan altistumiseen, on liian laaja-alainen. Ehdotetussa poikkeuksessa ei oteta huomioon sitä, että pienet lapset, joille CMR-aineet voivat olla vaarallisia jo heidän alhaisen ruumiinpainonsa vuoksi, saattavat vahingossa niellä tuotteita, joilla heidän kehoaan hoidetaan. Esitetty ehdotus lisäisi lapsiin ja muihin herkkiin väestöryhmiin kohdistuvien vakavien terveysvaikutusten riskiä, koska se mahdollistaisi joidenkin CMR-aineiden käytön jatkamisen kosmeettisissa valmisteissa ja henkilökohtaisen hygienian tuotteissa. Kyseisille aineille olisi voitava myöntää poikkeus muuten, mutta ei silloin, jos voidaan osoittaa, että lapset ja muut herkät väestöryhmät ovat erityisessä vaarassa.

Suosituksen 1.7 perustelut

2.5 Yksi komission ehdotuksista on, että aineen luokittelu sopivaksi vaihtoehdoksi kosmeettisessa valmisteessa olevalle CMR-aineelle edellyttää, että sen käyttö on taloudellisesti kannattavaa. Kun kehitetään vaihtoehtoa CMR-aineelle, taloudelliset kustannukset olisi otettava huomioon vain, jos ne todetaan kohtuuttomiksi ja kuluttajille aiheutuisi niiden takia kohtuuttomia kustannuksia tai jos vaihtoehto on taloudellisesti täysin kannattamaton. Erityisesti pienten ja keskisuurten yritysten (pk-yritysten) olisi saatava tukea, jotta ne voivat investoida vaihtoehtoisiin tuotteisiin.

Suosituksen 1.8 perustelut

2.6 Kosmeettiset valmisteet ovat kuluttajille merkittävä suoran hormonaalisille haitta-aineille altistumisen lähde, ja tämä koskee myös lapsia ja muita herkkiä väestöryhmiä. Yksi ongelmista on, että joidenkin hormonaalisten haitta-aineiden kohdalla tieteellinen näyttö ei ole täysin pitävää. Kansanterveyden ja ympäristön ja aivan erityisesti lasten ja herkkien väestöryhmien suojelemiseksi olisikin sovellettava ennalta varautumisen periaatetta.

3. EUROOPAN KOMISSION LAINSÄÄDÄNTÖEHDOTUKSEEN ESITETTÄVÄT MUUTOKSET

Muutosehdotus 1

Liittyy suosituksiin 1.2, 1.3, 1.4 ja 1.5

Ehdotuksen COM(2025) 531 final 1 artikla, jolla muutetaan asetusta (EY) N:o 1272/2008

Komission ehdotus	ETSK:n muutosehdotus
1 artikla	*1 artikla*
Asetuksen (EY) N:o 1272/2008 muuttaminen	**Asetuksen (EY) N:o 1272/2008 muuttaminen**
Muutetaan asetus (EY) N:o 1272/2008 seuraavasti:	Muutetaan asetus (EY) N:o 1272/2008 seuraavasti:
1) Lisätään 2 artiklaan alakohta seuraavasti:	1) Lisätään 2 artiklaan alakohta seuraavasti:
”42. ’digitaalisilla yhteystiedoilla’ tarkoitetaan kaikkia ajantasaisia ja saavutettavissa olevia verkkoviestintäkanavia, joiden kautta toimittaja voidaan tavoittaa tai tähän voidaan ottaa yhteyttä ilman rekisteröitymistä tai sovelluksen lataamista.”	”42. ’digitaalisilla yhteystiedoilla’ tarkoitetaan kaikkia ajantasaisia ja saavutettavissa olevia verkkoviestintäkanavia, joiden kautta toimittaja voidaan tavoittaa tai tähän voidaan ottaa yhteyttä ilman rekisteröitymistä tai sovelluksen lataamista.”

Komission ehdotus	ETSK:n muutosehdotus
2) Korvataan 17 artiklan 1 kohdan a alakohta seuraavasti:	2) Korvataan 17 artiklan 1 kohdan a alakohta seuraavasti:
”a) toimittajan (toimittajien) nimi, osoite ja digitaaliset yhteystiedot;”	”a) toimittajan (toimittajien) nimi, osoite***, puhelinnumero*** ja digitaaliset yhteystiedot (***digitaalisen yhteyden on oltava käyttäjäystävällinen ja yhteyden saamisen helppoa***);”
3) Korvataan 25 artiklan 6 kohdan kolmas alakohta seuraavasti:	3) Korvataan 25 artiklan 6 kohdan kolmas alakohta seuraavasti:
”Varoitusetiketissä on oltava myös 18 artiklassa tarkoitettu tuotetunniste ja kyseisen seoksen toimittajan nimi, osoite ja digitaaliset yhteystiedot.”	”Varoitusetiketissä on oltava myös 18 artiklassa tarkoitettu tuotetunniste ja kyseisen seoksen toimittajan nimi, osoite***, puhelinnumero*** ja digitaaliset yhteystiedot. ***Digitaalisen yhteyden on oltava käyttäjäystävällinen ja yhteyden saamisen helppoa.***”
4) Korvataan 29 artiklan 2 kohta seuraavasti:	4) Korvataan 29 artiklan 2 kohta seuraavasti:
”2. Edellä 17 artiklan 1 kohdassa vahvistettuja merkintöjä voidaan rajata liitteessä I olevassa 1.5.2 jaksossa vahvistettujen sääntöjen mukaisesti.”	”2. Edellä 17 artiklan 1 kohdassa vahvistettuja merkintöjä voidaan rajata liitteessä I olevassa 1.5.2 jaksossa vahvistettujen sääntöjen mukaisesti.”
5) Korvataan 30 artiklan 1 kohta seuraavasti:	5) Korvataan 30 artiklan 1 kohta seuraavasti:
”1. Jos aineen tai seoksen luokitus tai merkinnät muuttuvat ja tämän seurauksena lisätään uusi vaaraluokka tai luokitus muuttuu vakavammaksi tai vaaditaan varoitusetikettiin uusia täydentäviä merkintöjä 25 artiklan nojalla, kyseisen aineen tai seoksen toimittajan on varmistettava, että varoitusetiketti saatetaan ajan tasalle ***ilman aiheetonta viivytystä sen jälkeen***, kun kyseinen toimittaja on saanut tai tälle on ilmoitettu 15 artiklan 4 kohdassa tarkoitetun uuden arvioinnin tulokset.”	”1. Jos aineen tai seoksen luokitus tai merkinnät muuttuvat ja tämän seurauksena lisätään uusi vaaraluokka tai luokitus muuttuu vakavammaksi tai vaaditaan varoitusetikettiin uusia täydentäviä merkintöjä 25 artiklan nojalla, kyseisen aineen tai seoksen toimittajan on varmistettava, että varoitusetiketti saatetaan ajan tasalle ***12 kuukauden kuluessa siitä***, kun kyseinen toimittaja on saanut tai tälle on ilmoitettu 15 artiklan 4 kohdassa tarkoitetun uuden arvioinnin tulokset. ***Määräaikaa voidaan pidentää 12 kuukaudella, jos komissio katsoo, että pidennyksen myöntämiseen on pätevät syyt.***”
6) Korvataan 31 artiklan 3 kohta seuraavasti:	6) Korvataan 31 artiklan 3 kohta seuraavasti:
”3. Edellä 17 artiklan 1 kohdassa tarkoitetut merkinnät on tehtävä selvästi ja pysyvästi. ***Niiden*** on erotuttava selvästi taustasta ja oltava kokonsa ja tekstitiheytensä puolesta helposti luettavissa.”	”3. Edellä 17 artiklan 1 kohdassa tarkoitetut merkinnät on tehtävä selvästi ja pysyvästi. ***Merkinnät on painettava punaisin tai mustin kirjaimin valkoiselle pohjalle, paitsi jos on erityinen syy toimia toisin. Sanojen ja rivien välillä on oltava riittävästi tilaa. Merkintöjen*** on erotuttava selvästi taustasta ja oltava kokonsa ja tekstitiheytensä puolesta helposti luettavissa.”

Perustelu

Puhelin on nopein ja helpoin pikaviestintäväline, kun sellaista tarvitaan. Varoitusetikettien päivittäminen on niin tärkeää, ettei sen ajankohtaa voida määritellä ilmaisulla ”ilman aiheetonta viivytystä”. Merkintöjen selkeys on erittäin tärkeää.

Muutosehdotus 2

Liittyy suosituksiin 1.6 ja 1.7

Ehdotuksen COM(2025) 531 final 2 artikla, jolla muutetaan asetusta (EY) N:o 1223/2009

Komission ehdotus	ETSK:n muutosehdotus
2) Muutetaan 15 artikla seuraavasti:	2) Muutetaan 15 artikla seuraavasti:
a) muutetaan 2 kohta seuraavasti:	a) muutetaan 2 kohta seuraavasti:
i) korvataan toinen alakohta seuraavasti:	i) korvataan toinen alakohta seuraavasti:
”2. Tällaisia aineita saa kuitenkin käyttää kosmeettisissa valmisteissa, jos komissiolle toimitetaan poikkeuspyyntö viimeistään kolmen kuukauden kuluttua asetuksen (EY) N:o 1272/2008 liitteessä VI olevaan 3 osaan tehtyjen muutosten, joilla aine luokitellaan kategoriaan 1A tai 1B kuuluvaksi CMR-aineeksi, voimaantulopäivästä. Komissio myöntää poikkeuksen, jos kaikki seuraavat edellytykset täyttyvät:	”2. Tällaisia aineita saa kuitenkin käyttää kosmeettisissa valmisteissa, jos komissiolle toimitetaan poikkeuspyyntö viimeistään kolmen kuukauden kuluttua asetuksen (EY) N:o 1272/2008 liitteessä VI olevaan 3 osaan tehtyjen muutosten, joilla aine luokitellaan kategoriaan 1A tai 1B kuuluvaksi CMR-aineeksi, voimaantulopäivästä. Komissio myöntää poikkeuksen, jos kaikki seuraavat edellytykset täyttyvät:
a) sopivia korvaavia aineita ei ole käytettävissä, mikä osoitetaan vaihtoehtojen analyysissä;	a) sopivia korvaavia aineita ei ole käytettävissä, mikä osoitetaan vaihtoehtojen analyysissä;
b) kuluttajien turvallisuutta käsittelevä tiedekomitea on arvioinut aineet ja todennut ne turvallisiksi kosmeettisten valmisteiden tuoteryhmän erityistä käyttöä varten ottaen huomioon altistumisen näille tuotteille, muista lähteistä kuin kosmeettisista valmisteista peräisin olevan kokonaisaltistumisen sekä herkät väestöryhmät.”	b) kuluttajien turvallisuutta käsittelevä tiedekomitea on arvioinut aineet ja todennut ne turvallisiksi kosmeettisten valmisteiden tuoteryhmän erityistä käyttöä varten ottaen huomioon altistumisen näille tuotteille, muista lähteistä kuin kosmeettisista valmisteista peräisin olevan kokonaisaltistumisen sekä herkät väestöryhmät.
	c) Sen estämättä, mitä edellä b alakohdassa säädetään, kuluttajien turvallisuutta käsittelevän tiedekomitean olisi suhtauduttava hyvin pidättyvästi poikkeuksen myöntämiseen CMR-aineen käytölle kosmeettisissa valmisteissa, joissa altistuminen suun kautta tai hengitysteitse on yksi vaikuttava tekijä. Tämä on erityisen merkityksellistä, kun on kyse herkistä väestöryhmistä. Jos todennäköisyyttä arvioitaessa ilmenee, että herkät ryhmät ovat erityisessä vaarassa, koska ryhmään kuuluvilla on suurempi riski saada ainetta suun kautta tai hengitysteitse, poikkeus olisi myönnettävä vain, jos siihen on erityinen syy.
	d) Euroopan komissio valtuuttaa kuluttajien turvallisuutta käsittelevän tiedekomitean arvioimaan hormonaalisia haitta-aineita erityisen nopeasti silloin, kun lapset voivat altistua niille.”

Komission ehdotus	ETSK:n muutosehdotus
ii) korvataan kolmas alakohta seuraavasti:	ii) korvataan kolmas alakohta seuraavasti:
”Toisen alakohdan a alakohtaa sovellettaessa ainetta pidetään sopivana korvaavana aineena, jos se täyttää kaikki seuraavat edellytykset:	”Toisen alakohdan a alakohtaa sovellettaessa ainetta pidetään sopivana korvaavana aineena, jos se täyttää kaikki seuraavat edellytykset:
c) sen käyttö on teknisesti toteutettavissa ***ja taloudellisesti kannattavaa***;	c) sen käyttö on teknisesti toteutettavissa ***ja taloudellisesti oikeasuhtaista eikä aiheuta kuluttajille kohtuuttomia kustannuksia***;

Perustelu

Altistuminen CMR-aineille suun kautta tai hengitysteitse on erityinen riski herkille väestöryhmille, etenkin lapsille. Poikkeuksia ei pitäisi myöntää, jos kosmeettisista valmisteista tai henkilökohtaisen hygienian tuotteista peräisin olevasta suun kautta tai hengitysteitse tapahtuvasta altistumisesta aiheutuu erityistä vaaraa herkille ryhmille.

Bryssel 23. lokakuuta 2025.

Euroopan talous- ja sosiaalikomitean
puheenjohtaja
Séamus BOLAND