C/2026/69

30.1.2026

Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamus

„Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EL) 2024/2865 seoses kohaldamise alguskuupäevade ja üleminekusätetega“

ja

„Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse määrusi (EÜ) nr 1272/2008, (EÜ) nr 1223/2009 ja (EL) 2019/1009 seoses kemikaalide suhtes kehtivate teatavate nõuete ja menetluste lihtsustamisega“

(COM(2025) 526 final – 2025/526 (COD))

(COM(2025) 531 final – 2025/531 (COD))

(C/2026/69)

Pearaportöör: **John COMER**

Nõustaja	Frank ALLEN
Seadusandlik menetlus	EU Law Tracker
Konsulteerimistaotlus	Euroopa Parlament, 8.9.2025 Euroopa Liidu Nõukogu, 15.9.2025
Õiguslik alus	Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 114
Euroopa Komisjoni dokumendid	COM(2025) 526 final, COM(2025) 531 final
Seonduvad kestliku arengu eesmärgid	eesmärk nr 9 – „Tööstus, innovatsioon ja taristu“ eesmärk nr 3 – „Hea tervis ja heaolu“ eesmärk nr 12 – „Vastutustundlik tarbimine ja tootmine“ eesmärk nr 15 – „Elurikkus ja maismaa-ökosüsteemid“
Vastutav sektsioon	põllumajanduse, maaelu arengu ja keskkonna sektsioon
Vastuvõtmine täiskogus	23.10.2025
Täiskogu istungjärk nr	600
Hääletuse tulemus (poolt/vastu/erapooletuid)	224/1/11

1. SOOVITUSED

Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee (edaspidi „komitee“)

1.1. väljendab heameelt kuuenda lihtsustamise koondpaketi üle, millega tehakse sihipärased muudatused Euroopa Liidu keemia-, kosmeetika- ja väetisetooteid käsitlevates määrustes. Koondpaketiga soovitakse vähendada nõuete täitmise koormust, suurendada selgust ja toetada innovatsiooni, tagades samal ajal ohutuse. Komitee nõustub Euroopa Komisjoni ettepanekute üldise sihiga ja pooldab nende eesmärki tagada inimeste tervise ja keskkonna kaitse kõrge tase, kuid nõuab tungivalt, et selleni püüdlemisel võetaks täielikult arvesse terviseühtsuse põhimõtet ([1]);

([1]) Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamus – Heas seisundis planeet hea tervisega inimeste jaoks: kõikehõlmav terviseühtsuse põhimõte (omaalgatuslik arvamus) (ELT C, C/2026/16, 16.1.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/16/oj).

1.2. rõhutab, et oluline on võimaldada tarbijal tarnijaga kiiresti ühendust võtta olukorras, kus see on hädavajalik. Parim viis selleks on telefoni teel suhtlemine, mis hõlbustab vajaliku teabe vahetamist. Digitaalsed kontaktandmed ei võimalda alati vajaliku teabe kättesaadavust sobival viisil;

1.3. märgib, et mõned veebisaidid võivad olla üsna keerulised ja raskesti navigeeritavad. Tarnijad peavad tagama kasutajasõbralikud digitaalsed kontaktandmed, mille kaudu peab olema lihtne ühendust võtta.

1.4. toonitab, et märgistuse ajakohastamine põhjendamatu viivituseta aine või segu klassifikatsiooni või märgistuse muutmise korral, mistõttu lisandub uus ohuklass või klassifikatsioon muutub rangemaks, mis nõuab märgistusel uut lisateavet, on liiga ebamäärane ning rahvatervise ja keskkonna seisukohast ebapiisav. Märgistuse ajakohastamiseks on vaja kindlat tähtaega. Eelmine kuuekuuline tähtaeg oli liiga lühike. Märgistuse ajakohastamiseks on vaja siiski kindlaksmääratud 12-kuulist tähtaega. Kui kindlaksmääratud tähtaega on vaja pikendada, tuleb komisjonile esitada piisavad tõendid sellise pikendamise põhjendamiseks;

1.5. rõhutab, et kvaliteetne märgistamine mängib olulist rolli rahvatervise ja keskkonna kaitsmisel. Kehtestada tuleb eeskirjad, millega tagatakse, et märgistus on kergesti loetav ja täidab oma eesmärki. Märgistus peaks olema trükitud punase või musta värviga valgele taustale, et tagada selle lihtne loetavus. Erandjuhtudel võib osutuda vajalikuks seda mõnevõrra muuta, kuid alustingimuseks peavad jääma kerge loetavus ning selgelt eristatavad sõnad piisava vahekaugusega;

1.6. soovitab lubada erandeid kantserogeensete, mutageensete ja reproduktiivtoksiliste (CMR) ainete puhul, mille ohulaused viitavad suukaudsele või sissehingamise teel toimuvale kokkupuutele, välja arvatud juhul, kui on võimalik tõendada, et lapsed ja muud haavatavad rühmad on eriti ohustatud;

1.7. rõhutab, et selle otsustamisel, kas ainet tuleb pidada kosmeetikatoodetes sisalduva CMR-aine sobivaks alternatiiviks, tuleks majanduslikke aspekte arvesse võtta ainult juhul, kui majanduslikud kulud on ülemäärased või kui alternatiivne toode on majanduslikult täiesti jätkusuutmatu. Eelkõige peaksid väikesed ja keskmise suurusega ettevõtjad (VKEd) saama toetust alternatiivsetesse toodetesse investeerimiseks. Rahvatervis on liiga oluline selleks, et sellistes toodetes esinevatele CMR-ainetele sobivate alternatiivide otsimisel majanduslikke kaalutlusi määrava tegurina liigselt esile tõsta;

1.8. juhib tähelepanu sellele, et tarbijaohutuse komitee peab kiiresti hindama endokriinfunktsiooni kahjustavaid kemikaale, sest need võivad häirida organismi looduslikke hormoone. Ohustatud on eelkõige lapsed, sest endokriinfunktsiooni kahjustavad kemikaalid võivad põhjustada häireid nende elu olulistel arenguhetketel.

2. **SELGITAVAD MÄRKUSED**

Soovitusi 1.2 ja 1.3 toetavad argumendid

2.1. Kuigi digitaalsed kontaktandmed on kasulikud ja tõhusad, on telefoniühendus siiski vajalik ja äärmiselt efektiivne, kui tarbija vajab konkreetsele päringule kohe vastust. Veebisait ei pruugi isegi vastata kliendi päringule, samas kui telefonivestlus tagab konstruktiivse suhtluse ja teabevahetuse, kui on vaja kiiresti teavet ja selgitusi. Lisaks võivad paljud veebisaidid olla üsna keerulised ja raskesti navigeeritavad, mistõttu on oluline, et digitaalse kontakti korral leiaks klient kasutajasõbraliku veebisaidi, millega on lihtne ühendust võtta ja mis tagab talle hõlpsa juurdepääsu kogu vajalikule teabele.

Soovitust 1.4 toetavad argumendid

2.2. Märgistuse ajakohastamine põhjendamatu viivituseta aine või segu klassifikatsiooni või märgistuse muutmise korral on liiga ebamäärane ja tegelikkuses peaaegu tähtsusetu. Märgistuse ajakohastamise reguleerimiseks tuleb kehtestada selge tähtaeg. 12-kuuline ajavahemik koos tähtaja pikendamise võimalusega tundub mõistlik, tingimusel et komisjon on veendunud, et pikendamiseks on piisavalt tõendeid.

Soovitust 1.5 toetavad argumendid

2.3. Tarbija sõltub toote koostisosade osas kvaliteetsest märgistusest. Märgistus peab olema kergesti loetav ja tootel, kuhu see on kinnitatud, nähtavalt eristatav. Märgistus peaks olema trükitud punase või musta värviga valgele taustale, et see oleks selgelt nähtav ja kergesti loetav. Erandjuhtudel võib osutuda vajalikuks seda ettepanekut veidi muuta, kuid täidetud peab olema alustingimus: märgistus peab olema kergesti loetav ja väga hästi nähtav ning sõnade ja ridade vahel peab olema piisavalt ruumi.

Soovitust 1.6 toetavad argumendid

2.4. Komisjoni ettepanek uue erandi kohta seoses CMR-ainetega, mille ohulaused viitavad suukaudsele või sissehingamise teel toimuva kokkupuutele, on liiga ulatuslik. Kavandatud erandiga ei võeta arvesse asjaolu, et väikesed lapsed, kes on oma väikese kehamassi tõttu CMR-ainete suhtes eriti ohustatud, võivad juhuslikult alla neelata neile mõeldud tooteid. See ettepanek suurendaks tõsise tervisemõju ohtu laste ja teiste haavatavate rühmade puhul, sest see võimaldaks teatavate CMR-ainete jätkuvat kasutamist kosmeetikatoodetes ja isikliku hügieeni toodetes. Erand peaks olema lubatud, välja arvatud juhul, kui on võimalik tõendada, et lapsed ja muud haavatavad rühmad on eriti ohustatud.

Soovitust 1.7 toetavad argumendid

2.5. Üks komisjoni ettepanekutest on see, et enne kui ainet saab pidada kosmeetikatoodetes sisalduva CMR-aine sobivaks alternatiiviks, peab see olema majanduslikult mõttekas. CMR-ainete alternatiivi väljatöötamisel tuleks majanduslikke kulusid arvesse võtta üksnes siis, kui need on ülemäärased ja kui sellised kulud tooksid tarbijale kaasa ülemäärased tasud või kui alternatiiv on majanduslikult täiesti jätkusuutmatu. Eelkõige peaksid väikesed ja keskmise suurusega ettevõtjad saama toetust alternatiivsetesse toodetesse investeerimiseks.

Soovitust 1.8 toetavad argumendid

2.6. Kosmeetikatooted on peamine otsene allikas, mille kaudu tarbijad, eriti lapsed ja teised haavatavad rühmad, puutuvad kokku endokriinfunktsiooni kahjustavate kemikaalidega. Üks probleem on see, et teatavate endokriinfunktsiooni kahjustavate kemikaalide puhul ei ole teaduslikud tõendid alati veenvad. Seetõttu tuleks rahvatervise ja keskkonna, eriti laste ja haavatavate rühmade kaitseks kohaldada ettevaatuspõhimõtet.

3. EUROOPA KOMISJONI SEADUSANDLIKU ETTEPANEKU MUUTMISE ETTEPANEKUD

Muudatusettepanek 1

Seotud soovitustega 1.2, 1.3, 1.4 ja 1.5

Ettepaneku COM(2025) 531 (millega muudetakse määrust (EL) nr 1272/2008) artikkel 1

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
Artikkel 1	*Artikkel 1*
Määruse (EÜ) nr 1272/2008 muudatused	**Määruse (EÜ) nr 1272/2008 muudatused**
Määrust (EÜ) nr 1272/2008 muudetakse järgmiselt:	Määrust (EÜ) nr 1272/2008 muudetakse järgmiselt:
(1) artiklisse 2 lisatakse järgmine punkt:	(1) artiklisse 2 lisatakse järgmine punkt:
„42) „digitaalsed kontaktandmed“ – mis tahes ajakohane ja juurdepääsetav veebipõhine suhtluskanal, mille kaudu saab tarnijaga ühendust võtta või suhelda, ilma et oleks vaja registreeruda või rakendust alla laadida;“;	„42) „digitaalsed kontaktandmed“ – mis tahes ajakohane ja juurdepääsetav veebipõhine suhtluskanal, mille kaudu saab tarnijaga ühendust võtta või suhelda, ilma et oleks vaja registreeruda või rakendust alla laadida;“;

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
(2) artikli 17 lõike 1 punkt a asendatakse järgmisega:	(2) artikli 17 lõike 1 punkt a asendatakse järgmisega:
„a) tarnijate nimi, aadress ja digitaalsed kontaktandmed;“;	„a) tarnijate nimi, aadress***, telefoninumber*** ja digitaalsed kontaktandmed ***(digitaalsed kontaktandmed peavad olema kasutajasõbralikud ja nende kaudu peab olema lihtne ühendust võtta)***;“;
(3) artikli 25 lõike 6 kolmas lõik asendatakse järgmisega:	(3) artikli 25 lõike 6 kolmas lõik asendatakse järgmisega:
„Märgistusele kantakse ka artiklis 18 viidatud tootetähis ning segu tarnija nimi, aadress ja digitaalsed kontaktandmed.“;	„Märgistusele kantakse ka artiklis 18 viidatud tootetähis ning segu tarnija nimi, aadress***, telefoninumber*** ja digitaalsed kontaktandmed. ***Digitaalsed kontaktandmed peavad olema kasutajasõbralikud ja nende kaudu peab olema lihtne ühendust võtta.***“;
(4) artikli 29 lõige 2 asendatakse järgmisega:	(4) artikli 29 lõige 2 asendatakse järgmisega:
„2. Artikli 17 lõikes 1 sätestatud märgistuselemente võib vähendada kooskõlas I lisa punktis 1.5.2 sätestatud eeskirjadega.“;	„2. Artikli 17 lõikes 1 sätestatud märgistuselemente võib vähendada kooskõlas I lisa punktis 1.5.2 sätestatud eeskirjadega.“;
(5) artikli 30 lõige 1 asendatakse järgmisega:	(5) artikli 30 lõige 1 asendatakse järgmisega:
„1. Kui aine või segu klassifikatsioon või märgistus muutub, mistõttu lisandub uus ohuklass, klassifikatsioon muutub rangemaks või vastavalt artiklile 25 tuleb märgistusel esitada uut lisateavet, tagab kõnealuse aine või segu tarnija märgistuse ajakohastamise ***põhjendamatu viivituseta,*** pärast seda, kui tarnija saab artikli 15 lõikes 4 osutatud uue hindamise tulemused või kui tarnijat neist teavitatakse.“;	„1. Kui aine või segu klassifikatsioon või märgistus muutub, mistõttu lisandub uus ohuklass, klassifikatsioon muutub rangemaks või vastavalt artiklile 25 tuleb märgistusel esitada uut lisateavet, tagab kõnealuse aine või segu tarnija märgistuse ajakohastamise ***12 kuu jooksul*** pärast seda, kui tarnija saab artikli 15 lõikes 4 osutatud uue hindamise tulemused või kui tarnijat neist teavitatakse. ***Täiendav 12-kuuline pikendus on võimalik, kui komisjon on veendunud, et pikendamiseks on mõjuvad põhjused.***“
(6) artikli 31 lõige 3 asendatakse järgmisega:	(6) artikli 31 lõige 3 asendatakse järgmisega:
„3. Artikli 17 lõikes 1 viidatud märgistuselemendid peavad olema esitatud selgelt ja kustutamatult. Need peavad olema taustast selgesti eristatavad ning need peavad olema nii suured ja sellisel viisil paigutatud, et need oleksid kergesti loetavad.“;	„3. Artikli 17 lõikes 1 viidatud märgistuselemendid peavad olema esitatud selgelt ja kustutamatult. ***Märgistus peaks olema trükitud punase või musta värviga valgele taustale, välja arvatud juhul, kui erandlike asjaolude tõttu on vaja teha teisiti. Sõnade ja ridade vahel peab olema piisavalt ruumi.*** Need peavad olema taustast selgesti eristatavad ning need peavad olema nii suured ja sellisel viisil paigutatud, et need oleksid kergesti loetavad.“;

Motivatsioon

Telefon on kiireim ja lihtsaim vahetu suhtlusvahend, kui on vaja kohe suhelda. Märgistuse ajakohastamine on liiga oluline, et seda põhjendamatu viivituseta kindlaks määrata. Märgistuse selgus on kõige olulisem.

Muudatusettepanek 2

Seotud soovitustega 1.6 ja 1.7

Ettepaneku COM(2025) 531 (millega muudetakse määrust (EL) nr 1223/2009) artikkel 2

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
(2) artiklit 15 muudetakse järgmiselt:	(2) artiklit 15 muudetakse järgmiselt:
(a) lõiget 2 muudetakse järgmiselt:	(a) lõiget 2 muudetakse järgmiselt:
i) teine lõik asendatakse järgmisega:	i) teine lõik asendatakse järgmisega:
„2. Neid aineid võib siiski kosmeetikatoodetes kasutada, kui komisjonile esitatakse eranditaotlus hiljemalt kolm kuud pärast seda, kui jõustuvad määruse (EÜ) nr 1272/2008 VI lisa 3. osa muudatused, mille alusel aine klassifitseeritakse 1A või 1B kategooria CMR-aineks. Komisjon lubab erandi tegemist, kui täidetud on kõik järgmised tingimused:	„2. Neid aineid võib siiski kosmeetikatoodetes kasutada, kui komisjonile esitatakse eranditaotlus hiljemalt kolm kuud pärast seda, kui jõustuvad määruse (EÜ) nr 1272/2008 VI lisa 3. osa muudatused, mille alusel aine klassifitseeritakse 1A või 1B kategooria CMR-aineks. Komisjon lubab erandi tegemist, kui täidetud on kõik järgmised tingimused:
(a) puuduvad sobivad alternatiivsed ained vastavalt dokumenteeritud alternatiivide analüüsile;	(a) puuduvad sobivad alternatiivsed ained vastavalt dokumenteeritud alternatiivide analüüsile;
(b) tarbijaohutuse komitee on neid aineid hinnanud ja leidnud, et need on kosmeetikatoodete kategooria konkreetse kasutusviisi puhul ohutud, võttes arvesse kokkupuudet nende toodetega, üldist kokkupuudet nende ainetega muudest allikatest kui kosmeetikatooted ja haavatavate elanikkonnarühmade kokkupuudet nende ainetega**.“**;	(b) tarbijaohutuse komitee on neid aineid hinnanud ja leidnud, et need on kosmeetikatoodete kategooria konkreetse kasutusviisi puhul ohutud, võttes arvesse kokkupuudet nende toodetega, üldist kokkupuudet nende ainetega muudest allikatest kui kosmeetikatooted ja haavatavate elanikkonnarühmade kokkupuudet nende ainetega;
	c) olenemata eelmisest punktist b ei tohiks tarbijaohutuse komitee üldjuhul teha erandit CMR-ainele kosmeetikatoodetes, kui tegemist on suukaudse või sissehingamise teel toimuva kokkupuutega. See on eriti oluline haavatavate rühmade puhul. Kui tõenäosuse kaalumine osutab erilisele ohule haavatavate rühmade jaoks tulenevalt suurenenud ohust suukaudse või sissehingamise teel toimuva kokkupuute korral, tohiks erandit teha ainult erandlikel juhtudel;
	d) Euroopa Komisjon volitab tarbijaohutuse komiteed kiiresti hindama endokriinfunktsiooni kahjustavaid kemikaale, eriti kui neid kasutatakse lastele mõeldud toodetes.“;

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
ii) kolmas lõik asendatakse järgmisega:	ii) kolmas lõik asendatakse järgmisega:
„Teise lõigu punkti a kohaldamisel peetakse ainet sobivaks alternatiiviks, kui see vastab kõigile järgmistele tingimustele:	„Teise lõigu punkti a kohaldamisel peetakse ainet sobivaks alternatiiviks, kui see vastab kõigile järgmistele tingimustele:
(c) seda on tehniliselt võimalik ***ja majanduslikult mõttekas*** kasutada;	(c) seda on tehniliselt võimalik kasutada ***ja see on majanduslikust seisukohast proportsionaalne ega too tarbijale kaasa ülemääraseid kulusid***;

Motivatsioon

Suukaudne või sissehingamise teel toimuv kokkupuude CMR-ainetega on eriti ohtlik haavatavatele rühmadele, eelkõige lastele. Eranditest tuleks keelduda, kui kosmeetikatoodetest või isikliku hügieeni toodetest tulenev suukaudne või sissehingamise teel toimuv kokkupuude kujutab endast erilist ohtu haavatavatele rühmadele.

Brüssel, 23. oktoober 2025

Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee
president
Séamus BOLAND