C/2026/69

30.1.2026

Stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2024/2865, pokud jde o data použitelnosti a přechodná ustanovení

a

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 1272/2008, (ES) č. 1223/2009 a (EU) 2019/1009, pokud jde o zjednodušení některých požadavků a postupů týkajících se chemických výrobků

(COM(2025) 526 final – 2025/0526 (COD))

(COM(2025) 531 final – 2025/0531 (COD))

(C/2026/69)

Hlavní zpravodaj: **John COMER**

Poradce	Frank ALLEN
Legislativní postup	EU Law Tracker
Žádost o vypracování stanoviska	Evropský parlament, 8. 9. 2025 Rada Evropské unie, 15. 9. 2025
Právní základ	článek 114 Smlouvy o fungování Evropské unie
Dokumenty Evropské komise	COM(2025) 526 final, COM(2025) 531 final
Příslušné cíle udržitelného rozvoje	cíl č. 9 – Průmysl, inovace a infrastruktura cíl č. 3 – Zdraví a kvalitní život cíl č. 12 – Odpovědná výroba a spotřeba cíl č. 15 – Život na souši
Odpovědná sekce	Zemědělství, rozvoj venkova, životní prostředí
Přijato na plenárním zasedání	23. 10. 2025
Plenární zasedání č.	600
Výsledek hlasování (pro/proti/zdrželi se hlasování)	224/1/11

1. DOPORUČENÍ

Evropský hospodářský a sociální výbor (EHSV)

1.1 vítá šestý souhrnný balíček zjednodušujících opatření, kterým se zavádí cílené změny v předpisech EU týkajících se chemických, kosmetických a hnojivých výrobků s cílem snížit zátěž spojenou s dodržováním těchto předpisů, zlepšit jejich srozumitelnost a podpořit inovace, aniž by byla ohrožena bezpečnost. EHSV souhlasí s obecnou podstatou návrhů Komise a vítá, že mají zajistit vysokou úroveň ochrany lidského zdraví a životního prostředí. Požaduje však, aby byl při realizaci tohoto cíle plně zohledněn přístup „jedno zdraví“ ([1]);

([1]) Stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru – Zdravá planeta pro zdravé lidi – uplatňování komplexního přístupu „jedno zdraví (stanovisko z vlastní iniciativy) (Úř. věst. C, C/2026/16, 16.1.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/16/oj).

1.2 zdůrazňuje, že je důležité, aby spotřebitelé mohli v případě potřeby neprodleně kontaktovat dodavatele, a to nejlépe po telefonu, neboť tak si mohou snadno sdělit potřebné informace. Ne vždy je vhodné poskytnout požadované informace prostřednictvím digitálního kontaktu;

1.3 konstatuje, že některé internetové stránky mohou být poměrně složité a nepřehledné. Dodavatelé musí dbát na to, aby digitální kontakt byl zajištěn snadno přístupným a uživatelsky přívětivým způsobem;

1.4 zdůrazňuje, že ustanovení upravující aktualizaci štítku bez zbytečného odkladu v případě, že dojde ke změně týkající se klasifikace nebo označování dané látky či směsi, která má za následek přidání nové třídy nebezpečnosti nebo přísnější klasifikaci nebo která vyžaduje, aby byly na štítku uvedeny nové doplňující informace, je příliš vágní a z hlediska veřejného zdraví a životního prostředí poněkud neuspokojivé. Pro aktualizaci štítků je třeba stanovit pevnou lhůtu. Předchozí šestiměsíční lhůta byla příliš krátká, nicméně je nezbytné, aby aktualizace štítku proběhla ve lhůtě 12 měsíců. V případě, že by bylo zapotřebí tuto lhůtu prodloužit, by Komisi měly být předloženy odpovídající podklady, které by tento krok opodstatnily;

1.5 zdůrazňuje, že náležité označování hraje důležitou roli při ochraně veřejného zdraví a životního prostředí. Je nezbytné stanovit určitá pravidla, která zajistí, aby štítky byly snadno čitelné a plnily svůj zamýšlený účel. V zájmu zajištění dobré čitelnosti by štítky měly být vytištěny červeným nebo černým písmem na bílém pozadí. Ve výjimečných případech může být nutné se od tohoto pravidla poněkud odklonit, i pak však platí, že text musí být dobře čitelný, přičemž jednotlivá slova musí být srozumitelná, zřetelná a oddělená náležitými mezerami;

1.6 doporučuje, aby byla povolena možnost odchylky pro látky, které jsou karcinogenní, mutagenní nebo toxické pro reprodukci (CMR), jež jsou standardně označovány za nebezpečné v případě expozice orální nebo inhalační cestou, avšak s výjimkou případů, kdy lze prokázat, že jsou tyto látky obzvláště nebezpečné pro děti a jiné zranitelné skupiny obyvatelstva;

1.7 zdůrazňuje, že při rozhodování o tom, zda má být v kosmetickém přípravku určitá látka považována za vhodnou alternativu k látce CMR, by se ekonomické aspekty měly brát v úvahu pouze tehdy, jsou-li s ní spojeny nadměrné ekonomické náklady nebo je-li alternativní produkt z ekonomického hlediska zcela neúnosný. V investování do alternativních produktů je třeba podporovat zejména malé a střední podniky. Veřejné zdraví je až příliš důležité na to, aby se při hledání vhodných alternativ k látkám CMR v těchto výrobcích kladl přehnaný důraz na ekonomické aspekty jako rozhodující faktor;

1.8 zdůrazňuje, že je nutné, aby Vědecký výbor pro bezpečnost spotřebitele (SCCS) urychleně posoudil endokrinní disruptory, neboť mohou ovlivňovat přirozený hormonální systém v těle. Ohroženy jsou zejména děti, protože endokrinní disruptory mohou způsobit poruchy během důležitých vývojových fází jejich života.

2. **VYSVĚTLUJÍCÍ POZNÁMKY**

Důvody podporující doporučení 1.2 a 1.3

2.1 Ačkoli jsou digitální kontakty užitečné a účinné, v případě, že spotřebitel potřebuje okamžitou odpověď na konkrétní dotaz, je telefonický kontakt nezbytný a mimořádně účinný. Může se totiž stát, že na internetové stránce nejsou uvedeny žádné informace, které by mohly zákazníkovi pomoci. Oproti tomu telefonický rozhovor zajišťuje konstruktivní výměnu názorů a informací v situacích, kdy je nutné okamžitě poskytnout potřebné informace a danou záležitost objasnit. Mnohé internetové stránky mohou být navíc poměrně složité a může být obtížné se na nich orientovat. Proto je nezbytné, aby v případě digitálního kontaktu měl zákazník co do činění s uživatelsky přívětivou internetovou stránkou, která je snadno přístupná a díky níž lehce získá veškeré potřebné informace.

Důvody podporující doporučení 1.4

2.2 Ustanovení upravující aktualizaci štítku bez zbytečného odkladu v případě, že dojde ke změně týkající se klasifikace nebo označování dané látky či směsi, je příliš vágní a ve skutečnosti takřka zbytečné. V předpisech je nutné stanovit jednoznačnou lhůtu, do kdy má být aktualizace štítků provedena. Lhůta 12 měsíců se jeví jako přiměřená, přičemž může být prodloužena, pokud Komise dospěje k závěru, že existují dostatečné důvody, které toto rozhodnutí opodstatňují.

Důvody podporující doporučení 1.5

2.3 Jediným způsobem, jak se spotřebitel může seznámit se složením daného produktu, je pomocí kvalitního označení. Štítky musí být snadno čitelné a na výrobku, na kterém jsou umístěny, musí být dobře viditelné. Aby tomu tak skutečně bylo, měly by být vytištěny červeným nebo černým písmem na bílém pozadí. Ve výjimečných případech může být nutné se od tohoto návrhu poněkud odklonit, i pak však platí, že štítek musí být dobře čitelný a snadno viditelný, přičemž mezi jednotlivými slovy a řádky musí být dostatečná mezera.

Důvody podporující doporučení 1.6

2.4 Návrh Komise na zavedení nové odchylky pro látky CMR, jež jsou standardně označovány za nebezpečné v případě expozice orální nebo inhalační cestou, je příliš rozsáhle pojatý. Nebere se při tom v úvahu skutečnost, že malé děti, pro které jsou kvůli jejich nízké tělesné hmotnosti látky CMR již tak nebezpečné, často nechtěně spolknou přípravky, které se na ně nanášejí. Zmíněný návrh by riziko závažných účinků na zdraví dětí a dalších ohrožených skupin ještě zvýšil, neboť by umožnil, aby některé látky CMR byly i nadále používány v kosmetice a přípravcích pro osobní péči. Tato odchylka by měla být povolena s výjimkou případů, kdy lze prokázat, že jsou tyto látky obzvláště nebezpečné pro děti a jiné zranitelné skupiny obyvatelstva.

Důvody podporující doporučení 1.7

2.5 Komise mimo jiné navrhuje, že k tomu, aby určitá látka mohla být považována za vhodnou alternativu látky CMR v kosmetickém přípravku, musí být ekonomicky životaschopná. Při vývoji alternativy k látce CMR by se ekonomické náklady měly brát v potaz pouze v případě, že jsou nepřiměřeně vysoké, vedly by k nadměrným nákladům pro spotřebitele nebo je tato alternativa z ekonomického hlediska zcela neúnosná. V investování do alternativních produktů je třeba podporovat zejména malé a střední podniky.

Důvody podporující doporučení 1.8

2.6 Jedním z hlavních přímých zdrojů, v jejichž případě jsou spotřebitelé včetně dětí a dalších zranitelných skupin přímo vystaveni působení endokrinních disruptorů, jsou kosmetické přípravky. Problémem je mimo jiné to, že vědecké poznatky o některých endokrinních disruptorech nejsou vždy jednoznačné. V zájmu ochrany veřejného zdraví a životního prostředí by proto měla platit zásada předběžné opatrnosti, a to zejména v případě dětí a zranitelných skupin.

3. POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY PŘEDLOŽENÉ K LEGISLATIVNÍMU NÁVRHU EVROPSKÉ KOMISE

Pozměňovací návrh 1

souvisí s doporučeními 1.2, 1.3, 1.4 a 1.5

článek 1 návrhu nařízení COM(2025) 531 final, kterým se mění nařízení (EU) č. 1272/2008

Text navržený Evropskou komisí	Pozměňovací návrh EHSV
Článek 1	*Článek 1*
Změny nařízení (ES) č. 1272/2008	**Změny nařízení (ES) č. 1272/2008**
Nařízení (ES) č. 1272/2008 se mění takto:	Nařízení (ES) č. 1272/2008 se mění takto:
1) v článku 2 se doplňuje nový bod, který zní:	1) v článku 2 se doplňuje nový bod, který zní:
„42. ‚digitálním kontaktem' jakýkoli aktuální a dostupný komunikační kanál online, jehož prostřednictvím lze kontaktovat dodavatele nebo s ním komunikovat bez nutnosti registrace nebo stažení aplikace.“;	„42. ‚digitálním kontaktem' jakýkoli aktuální a dostupný komunikační kanál online, jehož prostřednictvím lze kontaktovat dodavatele nebo s ním komunikovat bez nutnosti registrace nebo stažení aplikace.“;

Text navržený Evropskou komisí	Pozměňovací návrh EHSV
2) v čl. 17 odst. 1 se písmeno a) nahrazuje tímto:	2) v čl. 17 odst. 1 se písmeno a) nahrazuje tímto:
„a) jméno/název, adresu a digitální kontakt dodavatelů;“;	„a) jméno/název, adresu***, telefonní číslo*** a digitální kontakt dodavatelů ***(digitální kontakt musí být uživatelsky přívětivý a snadno přístupný)***;“;
3) v čl. 25 odst. 6 se třetí pododstavec nahrazuje tímto:	3) v čl. 25 odst. 6 se třetí pododstavec nahrazuje tímto:
„Na štítku se rovněž uvádí identifikátor výrobku podle článku 18 a jméno/název, adresa a digitální kontakt dodavatele směsi.“;	„Na štítku se rovněž uvádí identifikátor výrobku podle článku 18 a jméno/název, adresa***, telefonní číslo*** a digitální kontakt dodavatele směsi. ***Digitální kontakt musí být uživatelsky přívětivý a snadno přístupný.***“;
4) v článku 29 se odstavec 2 nahrazuje tímto:	4) v článku 29 se odstavec 2 nahrazuje tímto:
„2. Prvky označení stanovené v čl. 17 odst. 1 lze omezit v souladu s pravidly stanovenými v oddíle 1.5.2 přílohy I.“;	„2. Prvky označení stanovené v čl. 17 odst. 1 lze omezit v souladu s pravidly stanovenými v oddíle 1.5.2 přílohy I.“;
5) v článku 30 se odstavec 1 nahrazuje tímto:	5) v článku 30 se odstavec 1 nahrazuje tímto:
„1. V případě změny týkající se klasifikace nebo označování látky nebo směsi, která má za následek přidání nové třídy nebezpečnosti nebo přísnější klasifikaci nebo která vyžaduje nové doplňující informace na štítku v souladu s článkem 25, zajistí dodavatel této látky nebo směsi aktualizaci štítku ***bez zbytečného odkladu*** od okamžiku, kdy obdržel výsledky nového hodnocení podle čl. 15 odst. 4 nebo kdy mu byly tyto výsledky sděleny.“;	„1. V případě změny týkající se klasifikace nebo označování látky nebo směsi, která má za následek přidání nové třídy nebezpečnosti nebo přísnější klasifikaci nebo která vyžaduje nové doplňující informace na štítku v souladu s článkem 25, zajistí dodavatel této látky nebo směsi aktualizaci štítku ***do 12 měsíců*** od okamžiku, kdy obdržel výsledky nového hodnocení podle čl. 15 odst. 4 nebo kdy mu byly tyto výsledky sděleny. ***Tato lhůta může být prodloužena o dalších 12 měsíců, pokud Komise shledá, že pro tento krok existují oprávněné důvody.***“;
6) v článku 31 se odstavec 3 nahrazuje tímto:	6) v článku 31 se odstavec 3 nahrazuje tímto:
„3. Prvky označení uvedené v čl. 17 odst. 1 musí být vyznačeny zřetelně a nesmazatelně. ***Vystupují*** zřetelně z pozadí a mají takovou velikost a uspořádání, aby byly snadno čitelné.“;	„3. Prvky označení uvedené v čl. 17 odst. 1 musí být vyznačeny zřetelně a nesmazatelně. ***Štítky by měly být vytištěny červeným nebo černým písmem na bílém pozadí, není-li vzhledem k výjimečným okolnostem nutné zvolit jiné řešení. Mezi jednotlivými slovy a řádky musí být dostatečné mezery. Prvky označení vystupují*** zřetelně z pozadí a mají takovou velikost a uspořádání, aby byly snadno čitelné.“;

Odůvodnění

V případě potřeby lze nejrychleji a nejjednodušeji navázat okamžitou komunikaci prostřednictvím telefonu. Aktualizace štítků je až příliš důležitá na to, aby mohlo být stanoveno pouze, že má být provedena bez zbytečného odkladu. Nejdůležitější je, aby označení bylo srozumitelné.

Pozměňovací návrh 2

souvisí s doporučeními 1.6 a 1.7

článek 2 návrhu nařízení COM(2025) 531 final, kterým se mění nařízení (EU) č. 1223/2009

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh EHSV
2) článek 15 se mění takto:	2) článek 15 se mění takto:
a) odstavec 2 se mění takto:	a) odstavec 2 se mění takto:
i) druhý pododstavec se nahrazuje tímto:	i) druhý pododstavec se nahrazuje tímto:
„2. Tyto látky však mohou být v kosmetických přípravcích použity, pokud je Komisi předložena žádost o odchylku, a to nejpozději tři měsíce po dni vstupu změn části 3 přílohy VI nařízení (ES) č. 1272/2008, kterými se látka klasifikuje jako látka CMR kategorie 1A nebo 1B, v platnost. Komise udělí odchylku, pokud jsou splněny všechny tyto podmínky:	„2. Tyto látky však mohou být v kosmetických přípravcích použity, pokud je Komisi předložena žádost o odchylku, a to nejpozději tři měsíce po dni vstupu změn části 3 přílohy VI nařízení (ES) č. 1272/2008, kterými se látka klasifikuje jako látka CMR kategorie 1A nebo 1B, v platnost. Komise udělí odchylku, pokud jsou splněny všechny tyto podmínky:
a) nejsou k dispozici žádné vhodné alternativní látky, jak je doloženo v analýze alternativ;	a) nejsou k dispozici žádné vhodné alternativní látky, jak je doloženo v analýze alternativ;
b) látky byly vyhodnoceny výborem SCCS, který je shledal jako bezpečné pro konkrétní použití v kategorii kosmetických přípravků, přičemž se bere v úvahu expozice těmto přípravkům, celková expozice z jiných zdrojů než kosmetických přípravků a expozice zranitelných skupin obyvatelstva.“;	b) látky byly vyhodnoceny výborem SCCS, který je shledal jako bezpečné pro konkrétní použití v kategorii kosmetických přípravků, přičemž se bere v úvahu expozice těmto přípravkům, celková expozice z jiných zdrojů než kosmetických přípravků a expozice zranitelných skupin obyvatelstva***;***
	c) bez ohledu na výše uvedené ustanovení v písmenu b) by měl být výbor SCCS velmi zdrženlivý při schvalování odchylek pro látky CMR v kosmetických přípravcích, u nichž by mohlo dojít k expozici orální nebo inhalační cestou, což je obzvláště důležité v případě zranitelných skupin. Pokud z posouzení pravděpodobnosti vyplývá, že zranitelné skupiny by mohly být v důsledku zvýšeného rizika expozice orální nebo inhalační cestou obzvláště ohroženy, měla by být odchylka povolena pouze za výjimečných okolností;
	d) Evropská komise pověří výbor SCCS, aby urychleně posoudil endokrinní disruptory, zejména pokud mohou být jejich působení vystaveny těti.“;

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh EHSV
ii) třetí pododstavec se nahrazuje tímto:	ii) třetí pododstavec se nahrazuje tímto:
„Pro účely druhého pododstavce písm. a) se látka považuje za vhodnou alternativu, pokud splňuje všechny tyto podmínky:	„Pro účely druhého pododstavce písm. a) se látka považuje za vhodnou alternativu, pokud splňuje všechny tyto podmínky:
c) je technicky proveditelná a ***ekonomicky životaschopná***;	c) je technicky proveditelná***, ekonomicky přiměřená*** a ***nevede k nadměrným nákladům pro spotřebitele***;

Odůvodnění

Expozice látkám CMR orální nebo inhalační cestou představuje zvláštní riziko pro zranitelné skupiny, zejména pro děti. Čelí-li ohrožené skupiny v důsledku orální nebo inhalační cesty expozice látkám CMR obsaženým v kosmetických přípravcích nebo přípravcích pro osobní péči nějakému zvláštnímu riziku, neměly by být odchylky povoleny.

V Bruselu dne 23. října 2025.

předseda
Evropského hospodářského a sociálního výboru
Séamus BOLAND