C/2026/69

30.1.2026 г.

Становище на Европейския икономически и социален комитет

Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2024/2865 по отношение на датите на прилагане и преходни разпоредби

и

Предложение за Регламент на европейския парламент и на Съвета за изменение на регламенти (ЕО) № 1272/2008, (ЕО) № 1223/2009 и (ЕС) 2019/1009 по отношение на опростяването на някои изисквания и процедури за химичните продукти

COM(2025) 526 final — 2025/526(COD)

COM(2025) 531 final — 2025/531(COD)

(C/2026/69)

Главен докладчик: **John COMER**

Съветник	Frank ALLEN
Законодателна процедура	EU Law Tracker
Искане за консултация от Комитета	Европейски парламент, 8.9.2025 г. Съвет на Европейския съюз, 15.9.2025 г.
Правно основание	член 114 от Договора за функционирането на Европейския съюз
Документи на Европейската комисия	COM(2025) 526 final, COM(2025) 531 final
Съответни цели за устойчиво развитие (ЦУР)	ЦУР 9 — Промишленост, иновации и инфраструктура ЦУР 3 — Добро здраве и благосъстояние ЦУР 12 — Отговорно потребление и производство ЦУР 15 — Живот на сушата
Компетентна секция	„Земеделие, развитие на селските райони, околна среда“
Приемане на пленарна сесия	23.10.2025 г.
Пленарна сесия №	600
Резултат от гласуването („за“/„против“/„въздържал се“)	224/1/11

1. ПРЕПОРЪКИ

Европейският икономически и социален комитет (ЕИСК)

1.1. приветства шестия Сборен пакет от мерки за опростяване, с който се въвеждат целенасочени промени в регламентите на ЕС за химикалите, козметичните продукти и продуктите за наторяване, с цел да се намали тежестта, свързана със спазването на изискванията, да се подобри яснотата и да се подкрепят иновациите, без да се излага на риск безопасността. ЕИСК приема общата насоченост на предложенията на Комисията и приветства целта им за гарантиране на високо равнище на защита на човешкото здраве и околната среда, като същевременно настоятелно призовава за пълно зачитане на подхода „Едно здраве“ ([1]);

([1]) Становище на Европейския икономически и социален комитет — Здрава планета за здрави хора: към всеобхватен подход „Едно здраве (становище по собствена инициатива) (ОВ C, C/2026/16, 16.1.2026 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/16/oj).

1.2. подчертава, че е важно потребителите да могат бързо да се свържат с доставчик в ситуация, когато е необходим незабавен контакт. Установяването на контакт по телефона е най-добрият начин за постигане на тази цел и улеснява обмена на информация при необходимост. Цифровите контакти невинаги предоставят необходимата информация по подходящ начин;

1.3. отбелязва, че някои уебсайтове могат да бъдат доста сложни и трудни за навигация. Доставчиците трябва да осигурят улеснен достъп и лесен за ползване цифров контакт;

1.4. подчертава, че идеята етикетите да се актуализират без ненужно забавяне в случай на промяна в класифицирането или етикетирането на вещество или смес, която води до добавяне на нов клас на опасност или по-строга класификация или изисква нова допълнителна информация върху етикета, е твърде неясна и незадоволителна от гледна точка на общественото здраве и околната среда. Необходимо е да има фиксиран срок за актуализиране на етикетите. Тъй като предишният срок от шест месеца беше твърде кратък, за актуализирането на етикетите е необходим срок от 12 месеца. Ако е необходимо удължаване на фиксирания срок, на Комисията трябва да бъдат предоставени убедителни доказателства, които да оправдаят това удължаване;

1.5. подчертава, че качественото етикетиране е важна част от опазването на общественото здраве и околната среда. Необходимо е да се установят някои правила, за да се гарантира, че етикетите са лесно четими и изпълняват ролята, за която са предназначени. Етикетите следва да бъдат отпечатани в червено или черно на бял фон, за да се гарантира тяхната четливост. При изключителни обстоятелства може да е необходимо това да се промени донякъде, но основното изискване трябва да бъде за четливост и ясни и разбираеми думи с достатъчно разстояние между тях;

1.6. препоръчва дерогацията за канцерогенни, мутагенни и токсични за репродукцията (CMR) вещества, във връзка с които са отправени предупреждения за опасност, отнасящи се до оралния или инхалаторния път на експозиция, да бъде разрешена освен когато може да се докаже, че децата и други уязвими групи са изложени на особен риск;

1.7. подчертава, че при вземането на решение дали дадено вещество следва да се счита за подходяща алтернатива на CMR вещество в даден козметичен продукт икономическите аспекти следва да се вземат предвид само когато алтернативният продукт е свързан с прекомерни икономически разходи или е напълно нежизнеспособен от икономическа гледна точка. По-специално малките и средните предприятия (МСП) следва да получат подкрепа за инвестиране в алтернативни продукти. Общественото здраве е твърде важно, за да се позволи икономическите съображения да бъдат изтъкнати като определящ фактор при разглеждането на подходящи алтернативи на канцерогенните, мутагенните и токсичните за репродукцията вещества в такива продукти;

1.8. подчертава необходимостта Научният комитет по безопасност на потребителите (НКБП) бързо да оценява веществата, нарушаващи функциите на ендокринната система, тъй като те могат да повлияят на естествените хормони на организма. Децата са особено изложени на риск, тъй като веществата, нарушаващи функциите на ендокринната система, могат да причинят смущения по време на ключови периоди на развитие в техния живот.

2. **ОБЯСНИТЕЛНИ БЕЛЕЖКИ**

Аргументи в подкрепа на препоръки 1.2 и 1.3

2.1. Въпреки че цифровите контакти са полезни и ефективни, връзката по телефон е необходима и изключително ефективна, когато потребителят се нуждае от незабавен отговор на конкретно запитване. На уебсайта може да няма отговор на запитването на клиента, докато разговорът по телефона гарантира конструктивен обмен на мнения и информация, когато има неотложна необходимост от информация и яснота. Освен това много уебсайтове могат да бъдат доста сложни и трудни за навигация, така че е от съществено значение в случай на цифров контакт клиентът да разполага с лесен за ползване уебсайт, на който лесно може да се направи справка, като така се гарантира, че той има улеснен достъп до цялата необходима информация.

Аргументи в подкрепа на препоръка 1.4

2.2. Актуализирането на етикета без неоправдано забавяне в случай на промяна в класификацията или етикетирането на вещество или смес е твърде неясно и на практика почти безсмислено. Трябва да се определи ясен срок за регулиране на актуализирането на етикетите. Срок от 12 месеца изглежда разумен, в съчетание с възможност за неговото удължаване, при условие че Комисията бъде удовлетворена от наличието на убедителни доказателства, които оправдават такова удължаване.

Аргументи в подкрепа на препоръка 1.5

2.3. Потребителят разчита на качествено етикетиране, за да определи съдържанието на даден продукт. Етикетите трябва да са четливи и да изпъкват ясно върху продукта, към който са прикрепени. Етикетите следва да бъдат отпечатани в червено или черно на бял фон за по-добра видимост и четливост. При изключителни обстоятелства може да е необходимо леко изменение на настоящото предложение, но трябва да бъде изпълнено основното условие, а именно за четливост и добра видимост на етикета с подходящо разстояние между думите и редовете.

Аргументи в подкрепа на препоръка 1.6

2.4. Предложението на Комисията за ново освобождаване за CMR веществата, във връзка с които са отправени предупреждения за опасност, отнасящи се до оралния или инхалаторния път на експозиция, е с прекалено широк обхват. Предложеното изключение не отчита факта, че малките деца, които и така са уязвими по отношение на CMR веществата поради ниското си телесно тегло, могат случайно да погълнат продуктите, които се използват върху тях. Настоящото предложение ще увеличи риска от сериозни последици за здравето на децата и други уязвими групи чрез въвеждането на начин за запазване на някои CMR вещества в козметичните продукти и продуктите за лична хигиена. Това освобождаване следва да бъде разрешено освен когато може да се докаже, че децата и други уязвими групи са изложени на особен риск.

Аргументи в подкрепа на препоръка 1.7

2.5. В едно от предложенията на Комисията се посочва, че преди дадено вещество да може да се счита за подходяща алтернатива на CMR вещество в козметичен продукт, то трябва да бъде икономически жизнеспособно. При разработването на алтернатива на дадено CMR вещество икономическите разходи следва да се вземат предвид само когато се установи, че те са прекомерни и когато биха довели до прекомерни разходи за потребителя или алтернативата е напълно икономически нежизнеспособна. По-специално малките и средните предприятия (МСП) следва да получат подкрепа за инвестиране в алтернативни продукти.

Аргументи в подкрепа на препоръка 1.8

2.6. Козметичните продукти са основен пряк източник на експозиция на потребителите на вещества, нарушаващи функциите на ендокринната система, включително за децата и другите уязвими групи. Един от проблемите е, че научните доказателства за някои вещества, нарушаващи функциите на ендокринната система, невинаги са убедителни. Поради това следва да се прилага принципът на предпазните мерки, за да се опазват общественото здраве и околната среда, по-специално децата и уязвимите групи.

3. ПРЕДЛОЖЕНИ ИЗМЕНЕНИЯ НА ЗАКОНОДАТЕЛНОТО ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ

ИЗМЕНЕНИЕ 1

във връзка с препоръки, 1.2, 1.3, 1.4 и 1.5

Член 1 от предложението COM (2025) 531 за изменение на Регламент (ЕС) № 1272/2008

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на ЕИСК
Член 1	*Член 1*
Изменения на Регламент (ЕО) № 1272/2008	**Изменения на Регламент (ЕО) № 1272/2008**
Регламент (ЕО) № 1272/2008 се изменя, както следва:	Регламент (ЕО) № 1272/2008 се изменя, както следва:
1) В член 2 се добавя следната точка:	1) В член 2 се добавя следната точка:
„42. „цифров контакт“ означава всеки актуален и достъпен онлайн канал за комуникация, чрез който може да се осъществи връзка или взаимодействие с доставчиците, без да е необходимо регистриране или изтегляне на приложение.“;	„42. „цифров контакт“ означава всеки актуален и достъпен онлайн канал за комуникация, чрез който може да се осъществи връзка или взаимодействие с доставчиците, без да е необходимо регистриране или изтегляне на приложение.“;

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на ЕИСК
2) в член 17, параграф 1 буква а) се заменя със следното:	2) в член 17, параграф 1 буква а) се заменя със следното:
„а) името, адресът и цифровият адрес на доставчиците;“;	„а) името, адресът***, телефонният номер*** и цифровият адрес на доставчиците ***(цифровият адрес трябва да бъде лесен за ползване и за свързване)***;“;
3) В член 25, параграф 6 трета алинея се заменя със следното:	3) В член 25, параграф 6 трета алинея се заменя със следното:
„Етикетът включва и идентификатора на продукта, посочен в член 18, както и наименованието, адреса и цифровия адрес на доставчика на съответната смес.“;	„Етикетът включва и идентификатора на продукта, посочен в член 18, както и наименованието, адреса***, телефонния номер*** и цифровия адрес на доставчика на съответната смес. ***Цифровият адрес трябва да бъде лесен за ползване и за свързване.***“;
4) В член 29 параграф 2 се заменя със следното:	4) В член 29 параграф 2 се заменя със следното:
„2. Елементите на етикета, посочени в член 17, параграф 1, могат да бъдат намалени в съответствие с правилата, определени в раздел 1.5.2 от приложение I.“;	„2. Елементите на етикета, посочени в член 17, параграф 1, могат да бъдат намалени в съответствие с правилата, определени в раздел 1.5.2 от приложение I.“;
5) в член 30 параграф 1 се заменя със следното:	5) в член 30 параграф 1 се заменя със следното:
„1. В случай на промяна в класифицирането или етикетирането на вещество или смес, която води до добавяне на нов клас на опасност или до по-строга класификация или която изисква нова допълнителна информация върху етикета в съответствие с член 25, доставчикът на това вещество или на тази смес осигурява актуализирането на етикета ***без ненужно забавяне*** след като резултатите от новата оценка, посочена в член 15, параграф 4, са били получени от съответния доставчик или са му били съобщени.“;	„1. В случай на промяна в класифицирането или етикетирането на вещество или смес, която води до добавяне на нов клас на опасност или до по-строга класификация или която изисква нова допълнителна информация върху етикета в съответствие с член 25, доставчикът на това вещество или на тази смес осигурява актуализирането на етикета ***в срок от 12 месеца,*** след като резултатите от новата оценка, посочена в член 15, параграф 4, са били получени от съответния доставчик или са му били съобщени. ***Може да бъде получен допълнителен срок от 12 месеца, ако Комисията е удовлетворена от наличието на основателни причини за предоставяне на такова удължаване.***“;
6) в член 31 параграф 3 се заменя със следното:	6) в член 31 параграф 3 се заменя със следното:
„3. Елементите на етикета, посочени в член 17, параграф 1, се обозначават ясно и незаличимо. Те изпъкват ясно на общия фон и са с големина и разредка, които позволяват да бъдат прочетени лесно.“;	„3. Елементите на етикета, посочени в член 17, параграф 1, се обозначават ясно и незаличимо. ***Етикетите следва да бъдат отпечатани в червено или черно на бял фон освен ако не е необходимо друго поради изключителни обстоятелства. Между дупите и редовете трябва да има достатъчно разстояние.*** Те изпъкват ясно на общия фон и са с големина и разредка, които позволяват да бъдат прочетени лесно.“;

Изложение на мотивите

Телефонът осигурява най-бързото и най-лесно средство за незабавна комуникация, когато това е необходимо. Актуализирането на етикетите е твърде важно, за да може да се използва формулировката „без ненужно забавяне“. Яснотата на етикетирането е най-важна/е от първостепенно значение.

Изменение 2

във връзка с препоръки 1.6 и 1.7

Член 2 от предложението COM (2025) 531 за изменение на Регламент (ЕС) № 1223/2009

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на ЕИСК
2) Член 15 се изменя, както следва:	2) Член 15 се изменя, както следва:
а) параграф 2 се изменя, както следва:	а) параграф 2 се изменя, както следва:
i) втората алинея се заменя със следното:	i) втората алинея се заменя със следното:
„2. Такива вещества обаче могат да бъдат използвани в козметични продукти, ако до Комисията бъде подадено искане за дерогация най-късно три месеца след датата на влизане в сила на измененията на част 3 от приложение VI към Регламент (ЕО) № 1272/2008, с които веществото се класифицира като CMR вещество от категория 1A или 1B. Комисията предоставя дерогация, когато е изпълнено всяко едно от следните условия:	„2. Такива вещества обаче могат да бъдат използвани в козметични продукти, ако до Комисията бъде подадено искане за дерогация най-късно три месеца след датата на влизане в сила на измененията на част 3 от приложение VI към Регламент (ЕО) № 1272/2008, с които веществото се класифицира като CMR вещество от категория 1A или 1B. Комисията предоставя дерогация, когато е изпълнено всяко едно от следните условия:
а) не съществуват подходящи алтернативни вещества, както е документирано в анализ на алтернативите;	а) не съществуват подходящи алтернативни вещества, както е документирано в анализ на алтернативите;
б) НКБП е оценил и е установил, че веществата са безопасни за конкретна употреба на категорията козметични продукти, като се има предвид експозицията на тези продукти, общата експозиция от източници, различни от козметичните продукти, и на уязвими групи от населението.“.	б) НКБП е оценил и е установил, че веществата са безопасни за конкретна употреба на категорията козметични продукти, като се има предвид експозицията на тези продукти, общата експозиция от източници, различни от козметичните продукти, и на уязвими групи от населението***;***
	в) без да се засяга буква б) по-горе, НКБП следва да бъде изключително предпазлив, когато предоставя дерогация за CMR вещество в козметични продукти, при които оралният или инхалационният път на експозиция е фактор. Това е от особено значение в случая на уязвимите групи. Когато преценката на вероятността показва конкретен риск за уязвимите групи поради повишен риск от орален или инхалаторен път на експозиция, дерогацията следва да се предоставя само при изключителни обстоятелства;
	г) Европейската комисия възлага на НКБП да извършва бърза оценка на веществата, нарушаващи функциите на ендокринната система, особено когато те се прилагат за деца.“.

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на ЕИСК
ii) трета алинея се заменя със следното:	ii) трета алинея се заменя със следното:
„За целите на втора алинея, буква а) дадено вещество се счита за подходяща алтернатива, ако отговаря на всяко едно от следните условия:	„За целите на втора алинея, буква а) дадено вещество се счита за подходяща алтернатива, ако отговаря на всяко едно от следните условия:
в) е технически осъществимо ***и икономически жизнеспособно***;	в) е технически осъществимо ***и икономически пропорционално и не води до прекомерни разходи за потребителя***;

Изложение на мотивите

Експозицията по орален или по инхалаторен път на CMR вещества е особен риск за уязвимите групи, особено за децата. Не следва да се предоставят дерогации, ако съществува конкретен риск за уязвимите групи поради орален или инхалаторен път на експозиция от козметични продукти или продукти за лична хигиена.

Брюксел, 23 октомври 2025 г.

Председател
на Европейския икономически и социален комитет
Séamus BOLAND