EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 4.7.2025
COM(2025) 410 final

2025/0206 (BUD)

FÖRSLAG TILL ÄNDRINGSBUDGET NR 2 TILL DEN ALLMÄNNA BUDGETEN 2025

Uppdatering av inkomster (egna medel) och justering av utgifter

Europeiska kommissionen lägger för Europaparlamentet och rådet fram detta förslag till ändringsbudget nr 2/2025 till Europeiska unionens allmänna budget 2025, med beaktande av

– fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 314, jämfört med fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,

– rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel[1], vilket trädde i kraft den 1 juni 2021,

– Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget (omarbetning)[2], särskilt artikel 44,

– Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2025, antagen den 27 november 2024[3],

– förslag till ändringsbudget nr 1/2025[4], antaget den 9 april 2025, och

av de skäl som anges i motiveringen.

ÄNDRINGAR I INKOMST- OCH UTGIFTSBERÄKNINGEN PER AVSNITT

Ändringarna i den allmänna inkomstberäkningen och i avsnitt III återges i EUR-Lex (https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-sv.htm).

[1] Rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424, 15.12.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2053/oj).

[2] EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.

[3] EUT L, 2025/31, 27.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2025/31/oj.

[4] COM(2025) 350 final, 9.4.2025.

Innehållsförteckning

1. INLEDNING ... 3

2. UPPDATERING AV INKOMSTER ... 4

2.1 SAMLADE EFFEKTER AV FÖRSLAGET TILL ÄNDRINGSBUDGET NR 2/2025 PÅ FÖRDELNINGEN AV TOTALA INBETALNINGAR AV EGNA MEDEL MELLAN MEDLEMSSTATERNA ... 4

2.2 ÖVERSYN AV PROGNOSERNA FÖR TRADITIONELLA EGNA MEDEL OCH BERÄKNINGSUNDERLAGEN FÖR MERVÄRDESSKATT, PLASTFÖRPACKNINGSAVFALL OCH BRUTTONATIONALINKOMST (BNI) ... 5

2.3 FÖRENADE KUNGARIKETS BIDRAG ... 8

2.4 BÖTER OCH VITEN ... 9

2.5 INVERKAN PÅ DET BNI-BASERADE BIDRAGET TILL EGNA MEDEL FÖR 2025 ... 9

3. UPPDATERING AV UTGIFTERNA ... 12

3.1 FÖRSTÄRKNING AV EUROPEISKA JORDBRUKSFONDEN FÖR LANDSBYGDSUTVECKLING (EJFLU) ... 12

3.2 JUSTERINGAR AV ÅTAGANDEN FÖR PROGRAM UNDER RUBRIKERNA 1, 3 OCH 4 ... 12

3.3 FÖRSTÄRKNING AV BUDGETPOSTEN FÖR EKONOMISKA OCH MONETÄRA UNIONEN ... 13

3.4 MYNDIGHETEN FÖR BEKÄMPNING AV PENNINGTVÄTT OCH FINANSIERING AV TERRORISM (AMLA) ... 14

4. FINANSIERING ... 14

5. SAMMANFATTANDE TABELL PER RUBRIK I DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN ... 16

MOTIVERING

1. INLEDNING

Genom förslaget till ändringsbudget (FÄB) nr 2 för år 2025 uppdateras både inkomst- och utgiftssidan i budgeten. När det gäller inkomstsidan tar uppdateringen hänsyn till den senaste utvecklingen vad gäller följande:

– De uppdaterade prognoserna för egna medel för 2025 års budget som godkändes av rådgivande kommittén för egna medel den 26 maj 2025. Denna uppdatering läggs vanligtvis fram strax efter mötet i rådgivande kommittén för egna medel, i linje med medlemsstaternas förväntningar om att dessa uppdateringar ska budgeteras så snart som möjligt.

– Övriga inkomster såsom böter och Förenade kungarikets bidrag.

När det gäller utgiftssidan innehåller förslaget till ändringsbudget nr 2/2025 följande specifika delar:

– En ökning av betalningsbemyndigandena för Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) till följd av ökade betalningsbehov. Detta beror på medlemsstaternas insatser för att påskynda genomförandet av sina strategiska planer inom den gemensamma jordbrukspolitiken 2023–2027, samtidigt som avslutningen av den föregående programperioden (2014–2022) slutförs.

– En ökning av åtagandebemyndigandena för tullprogrammet under rubrik 1, för att stödja genomförandet av nya politiska initiativ på området centraliserade tullsystem, och en ökning av åtagandebemyndigandena för mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna (CBAM) under rubrik 3, kopplad till it-investeringar för att genomföra de förenklingsåtgärder som kommissionen föreslog i februari 2025[5]. Dessa ökningar kommer att kompenseras genom en motsvarande minskning av åtagandebemyndigandena från instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning under rubrik 4.

– En ökning av åtagande- och betalningsbemyndigandena under budgetposten för Ekonomiska och monetära unionen till följd av de ytterligare behov som är kopplade till Bulgariens förberedelser för anslutning till euroområdet, i syfte att medfinansiera eurorelaterad kommunikationsverksamhet i Bulgarien.

– En tidigareläggning från 2026 till 2025 av ett antal tjänster i tjänsteförteckningen för myndigheten för bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism (*Amla*) för att göra det möjligt för denna nyinrättade byrå att börja rekrytera utan att det inverkar på nivån på bidraget från EU:s budget.

Förslaget till ändringsbudget nr 2/2025 ger som sammantagen nettoeffekt på utgifterna en ökning på 3,3 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och 3,5 miljarder euro i betalningsbemyndiganden.

[5] COM(2025) 87 final, 26.2.2025.

2. UPPDATERING AV INKOMSTER

2.1 Samlade effekter av förslaget till ändringsbudget nr 2/2025 på fördelningen av totala inbetalningar av egna medel mellan medlemsstaterna

Rådgivande kommittén för egna medel enades om de reviderade prognoserna för 2025 vid sitt 194:e möte den 26 maj 2025. Justeringarna på budgetens inkomstsida krävs för att uppdatera uppskattningarna av traditionella egna medel samt de egna medel som är baserade på mervärdesskatt, plastförpackningsavfall och bruttonationalinkomst (BNI), med beaktande av den ekonomiska vårprognosen (se avsnitt 2.2).

Dessutom uppdateras beloppet för övriga inkomster för att ta hänsyn till Förenade kungarikets reviderade bidrag och definitivt inkasserade böter och viten sedan den 1 januari 2025 (se avsnitt 2.3 respektive 2.4).

Den totala effekten av inkomstjusteringarna till följd av detta förslag till ändringsbudget redovisas i den sammanfattande tabellen nedan. Denna tabell visar fördelningen mellan medlemsstaterna av de totala inbetalningarna av egna medel som tas upp i den första budgeten 2025, som ingick i förslaget till ändringsbudget 1/2025 och som slutligen även tas upp i detta förslag till ändringsbudget 2/2025.

Fördelning av totala inbetalningar av egna medel från medlemsstaterna (i miljoner euro)

	Budget för 2025	**FÄB 1/2025**	**FÄB 2/2025**
	(1)	(2)	(3)
BE	6 890,9	6 844,4	7 125,2
BG	929,8	922,4	977,8
CZ	2 753,6	2 731,0	2 732,3
DK	2 961,0	2 930,5	3 103,5
DE	33 695,7	33 362,2	33 605,4
EE	348,5	345,6	352,2
IE	3 605,0	3 573,7	3 435,8
EL	2 075,6	2 058,1	2 169,4
ES	14 183,6	14 066,9	14 990,3
FR	25 787,2	25 563,9	25 712,1
HR	740,5	734,1	783,8
IT	19 039,8	18 877,7	19 233,6
CY	273,9	271,7	292,2
LV	381,8	378,5	367,5
LT	685,0	679,3	718,5
LU	447,0	442,8	461,0
HU	2 006,0	1 990,2	1 904,2
MT	179,5	178,1	185,4
NL	9 243,1	9 161,7	9 664,6
AT	3 500,9	3 463,1	3 361,3
PL	7 952,6	7 888,6	8 045,7

PT	2 514,1	2 493,3	2 649,1
RO	3 117,1	3 089,9	3 182,4
SI	689,0	683,9	705,8
SK	1 094,9	1 085,0	1 210,2
FI	2 352,6	2 331,1	2 330,6
SE	3 712,2	3 668,8	3 768,5
EU	**151 160,9**	**149 816,3**	**153 068,4**

2.2 Översyn av prognoserna för traditionella egna medel och beräkningsunderlagen för mervärdesskatt, plastförpackningsavfall och bruttonationalinkomst (BNI)

I enlighet med artikel 44.1 b i budgetförordningen[6] föreslår kommissionen en översyn av finansieringen av budgeten på grundval av de uppdaterade ekonomiska prognoserna. Enligt etablerad praxis antas de reviderade inkomstprognoserna tillsammans med medlemsstaterna vid mötet i rådgivande kommittén för egna medel.

Översynen gäller både prognoserna för traditionella egna medel som ska inbetalas till 2025 års budget och beräkningsunderlagen för mervärdesskatt, plastförpackningsavfall och bruttonationalinkomst 2025. Prognosen i 2025 års antagna budget antogs vid det 191:a mötet i rådgivande kommittén för egna medel den 23 maj 2024. Översynen i detta förslag till ändringsbudget nr 2/2025 tar hänsyn till de prognoser som antogs vid det 194:e mötet i rådgivande kommittén för egna medel som hölls den 26 maj 2025. Användningen av en uppdaterad prognos för egna medel ökar tillförlitligheten i inkomstprognoserna, och därmed för de betalningar som medlemsstaterna uppmanas att göra till EU:s budget under budgetåret.

Kommissionens inkomstprognoser är baserade på kommissionens ekonomiska vårprognos 2025[7]. Man räknar med en fortsatt måttlig tillväxt i EU-ekonomin i år som sedan tar ytterligare fart under 2026, trots ökad global politisk osäkerhet och handelspolitiska spänningar. Inflationen fortsätter att sjunka och förväntas nå ECB:s 2 %-mål i år. Riskerna är fortfarande nedåtriktade eftersom de globala spänningarna kan öka.

Enligt vårprognosen kommer BNP i fasta priser att öka med 1,1 % under 2025 i EU och med 0,9 % i euroområdet, vilket i stort sett är samma takt som uppnåddes 2024. Detta är avsevärt lägre än i höstprognosen 2024, till stor del på grund av effekterna av höjda tullar och den ökade osäkerheten till följd av den senaste tidens plötsliga förändringar i USA:s handelspolitik och osäkerheten om tullarnas slutliga utformning. Trots dessa utmaningar förväntas EU:s BNP-tillväxt öka till 1,5 % under 2026, understödd av fortsatt konsumtionstillväxt och en återhämtning av investeringarna.

Prognosen för de traditionella egna medlen bygger på prognoser om ytterligare EU-import i kommissionens ekonomiska vårprognos 2025. Under 2024 ökade den globala reala BNP-tillväxten (exklusive EU) till 3,6 % tack vare en oväntat stark tillväxt i Kina och ett stabilt resultat i USA. Framöver förväntas tillväxttakten försvagas. Den globala tillväxten utanför EU beräknas uppgå till 3,2 % under både 2025 och 2026, vilket är lägre än höstprognosens 3,6 %. Fastän handelstillväxten förblev stabil första kvartalet 2025, sannolikt på grund av förhandsköp före införandet av tullar, förväntas ökningstakten för världshandeln (utanför EU) ligga långt under den globala ekonomiska aktiviteten under prognosperioden.

---

6 Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget (omarbetning) (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

7 Europeiska kommissionen, 2025, Europeisk ekonomisk vårprognos 2025, European Economy, Institutional Paper 318.

Det ekonomiska scenario som ligger till grund för 2025 års budget avspeglar de senaste skattningarna för traditionella egna medel och beräkningsunderlagen för andra egna medel enligt följande:

- De tullar som ska tas ut under 2025, exklusive 25 % av uppbördskostnaderna, beräknas uppgå till 20 878,6 miljoner euro, vilket är en minskning med 1,0 % jämfört med prognosen på 21 082,0 miljoner euro i 2025 års budget. Kommissionen jämförde resultaten av den beräkningsmetod som traditionellt används av rådgivande kommittén för egna medel (baserat på tillväxtprognoser för import från tredjeländer) med resultaten av en extrapolering på grundval av de senaste utfallsdata för uppburna tullar (januari–april 2025). Liksom tidigare år intar kommissionen en försiktig hållning för att säkerställa en sund ekonomisk förvaltning av EU:s budget mot bakgrund av volatiliteten och den mycket osäkra ekonomiska och finansiella situationen. Därför föreslås det att man använder den traditionella prognosmetoden för översynen av prognosen för traditionella egna medel för 2025. Detta leder till marginellt lägre intäkter på 0,2 miljarder euro jämfört med den antagna budgeten för 2025.
- De totala icke utjämnade momsbaserade egna medlen för 2025 beräknas till 7 987 388,2 miljoner euro, vilket är en minskning på 2,3 % jämfört med prognosen från maj 2024 på 8 178 934,6 miljoner euro som togs upp i den antagna budgeten för 2025. De totala utjämnade momsbaserade egna medlen[8] för 2025 beräknas till 7 938 170,6 miljoner euro, vilket är en minskning på 2,4 % jämfört med prognosen från maj 2024 på 8 131 540,0 miljoner euro. Medlemsstaternas bidrag som baseras på utjämnade momsbaserade egna medel presenteras i tabellerna 2 och 6 i den åtföljande budgetbilagan.
- Prognosen för icke återvunnet plastförpackningsavfall i EU uppgår till 9 449 256,7 ton för 2025, vilket utgör en minskning på 3,5 % jämfört med prognosen från maj 2024 på 9 790 925,7 ton. Medlemsstaternas bidrag som baseras på icke återvunnet plastförpackningsavfall presenteras i tabellerna 3 och 6 i den åtföljande budgetbilagan.
- EU:s totala beräkningsunderlag för BNI för 2025 prognostiseras till 18 544 533,7 miljoner euro, vilket är en liten ökning med 0,5 % jämfört med prognosen från maj 2024 på 18 444 991,2 miljoner euro.

Vid omräkningen av mervärdesskatte- och BNI-underlagen från nationell valuta till euro har växelkursen per den 31 december 2024 använts för de sju medlemsstater som inte ingår i euroområdet. Därigenom undviks snedvridningar, eftersom dessa kurser är samma som de som används vid omräkningen av de egna medel som förts in i budgeten från euro till nationella valutor när beloppen krediteras i enlighet med artikel 10a.1 i rådets förordning nr 609/2014[9].

De reviderade prognoserna för traditionella egna medel, icke utjämnade momsbaserade egna medel, egna medel baserade på icke återvunnet plastförpackningsavfall och BNI-baserade egna medel för 2025, vilka antogs vid det 194:a mötet i rådgivande kommittén för egna medel, redovisas i följande tabell:

[8] I artikel 2.1 b i beslutet om egna medel från 2020 fastställs att beräkningsunderlaget för de momsbaserade egna medlen för varje medlemsstat inte får överstiga 50 % av BNI. I förslaget till ändringsbudget nr 2/2025 har beräkningsunderlaget för de momsbaserade egna medlen för Bulgarien, Cypern, Estland, Kroatien, Luxemburg, Malta och Portugal begränsats till 50 % av BNI.

[9] Rådets förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 av den 26 maj 2014 om metoder och förfaranden för tillhandahållande av traditionella, momsbaserade egna medel och BNI-baserade egna medel samt åtgärder för att möta likviditetsbehov (omarbetning) (EUT L 168, 7.6.2014, s. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/609/oj), senast ändrad genom rådets förordning (EU, Euratom) 2022/615 av den 5 april 2022 (EUT L 115, 13.4.2022, s. 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/615/oj).

Reviderade prognoser för traditionella egna medel samt för beräkningsunderlagen för mervärdesskatt, plastförpackningsavfall och bruttonationalinkomst (BNI) för 2025

	Tullar (75 %)	Icke utjämnade momsbaserade egna medel	Beräkningsunderlag för icke återvunnet plastförpackningsavfall	Underlag för BNI	Utjämnade beräkningsunderlag för mervärdesskatt[10]
	miljoner euro		ton	miljoner euro	
BE	2 414,9	242 960,1	170 848,0	643 991,4	242 960,1
BG	134,7	55 830,5	87 669,3	106 413,7	53 206,9
CZ	346,7	133 413,7	141 805,8	318 930,8	133 413,7
DK	392,5	153 370,4	168 243,8	430 779,0	153 370,4
DE	3 961,5	1 860 530,2	1 560 637,0	4 564 313,5	1 860 530,2
EE	33,3	21 581,6	23 346,4	40 726,9	20 363,5
IE	436,2	139 643,2	245 358,6	399 384,3	139 643,2
EL	282,8	108 367,1	177 245,2	243 316,8	108 367,1
ES	1 980,1	758 468,3	1 187 191,7	1 662 759,2	758 468,3
FR	1 970,5	1 399 344,8	1 744 099,3	3 039 807,3	1 399 344,8
HR	68,0	54 205,2	57 002,4	91 450,9	45 725,5
IT	2 226,0	953 830,8	1 180 664,8	2 242 071,3	953 830,8
CY	46,0	24 125,5	13 643,4	31 904,7	15 952,4
LV	44,5	20 350,5	27 823,9	41 144,8	20 350,5
LT	91,1	34 633,3	60 831,5	81 046,3	34 633,3
LU	15,2	46 632,5	13 786,3	58 199,2	29 099,6
HU	227,7	79 312,.8	299 165,9	205 894.6	79 312,8
MT	19,8	11 361,5	14 909,2	20 761,5	10 380,8
NL	3 221,2	499 764,0	266 974,5	1 181 192,8	499 764,0
AT	211,0	240 404,2	206 872,5	493 506,8	240 404,2
PL	1 153,8	389 614,4	683 974,8	886 542,4	389 614,4
PT	252,7	157 286,3	287 871,6	294 154,0	147 077,0
RO	296,0	135 991,7	386 302,6	373 417,3	135 991,7
SI	175,4	32 045,5	31 861,1	69 517,2	32 045,5
SK	200,4	58 380,7	67 432,7	133 619,8	58 380,7
FI	141,7	130 137,0	109 231,0	286 612,9	130 137,0
SE	534,9	245 802,4	234 463,4	603 074,3	245 802,4
EU	**20 878,6**	**7 987 388,2**	**9 449 256,7**	**18 544 533,7**	**7 938 170,6**

[10] De gråmarkerade beloppen är ett resultat av utjämnade beräkningsunderlag för de momsbaserade egna medlen, vilket förklaras närmare i fotnot 9 ovan.

2.3 Förenade kungarikets bidrag

Förenade kungarikets bidrag ska betalas in på grundval av artikel 148 i avtalet om Förenade kungarikets utträde ur Europeiska unionen (*utträdesavtalet*)[11] och omfattar i synnerhet Förenade kungarikets andel av de utestående åtagandena före 2021 som ska betalas under 2025 samt Förenade kungarikets andel av unionens skulder (såsom pensioner), böter och finansiella ansvarsförbindelser. Förenade kungarikets sammanlagda bidrag omfattar också de utestående beloppen till Förenade kungariket i samband med korrigeringar och justeringar av egna medel för budgetåren fram till 2021.

Förenade kungarikets bidrag grundas på Förenade kungarikets andel[12], som beräknas som förhållandet mellan de egna medel som Förenade kungariket ställt till förfogande under åren 2014–2020 och de egna medel som under denna period ställts till förfogande av alla medlemsstater inbegripet Förenade kungariket. Förenade kungarikets andel justerades 2022 i enlighet med artikel 139 i utträdesavtalet. Förenade kungarikets slutliga andel har fastställts till 12,431681219587700 %.

Tabellen nedan visar Förenade kungarikets uppdaterade bidrag till budgeten 2025. Den inkluderar de delar som Förenade kungariket i januari–maj 2025 redan hade betalt och som ingick i fakturan i september 2024, de delar som ingick i fakturan i april 2025 och beräkningar av de delar som ska ingå i fakturan i september 2025 och som är kända i detta skede. Uppdateringen resulterar i ett något lägre bidrag från Förenade kungariket jämfört med den beräkning som ingick i 2025 års budget, vilket huvudsakligen beror på rapporterade belopp vad gäller ansvarsförbindelser, finansiella nettokorrigeringar och böter. Det reviderade beloppet för Förenade kungarikets bidrag som ingår i förslaget till ändringsbudget nr 2/2025 beräknas med beaktande av de betalningsvillkor som fastställs i artikel 148 i utträdesavtalet.

Det föreslås därför att den uppskattning som infördes i 2025 års budget uppdateras i enlighet med detta. Sammantaget kommer detta att minska Förenade kungarikets beräknade bidrag till budgeten för 2025 med 25 miljoner euro till följd av minskningen med 28 miljoner euro i allmänna inkomster och ökningen med 3 miljoner euro i inkomster avsatta för särskilda ändamål.

Förenade kungarikets uppdaterade bidrag 2025 (i euro)

	Hänvisning till artikel i utträdesavtalet	**2025**
Förenade kungarikets bidrag 2025 totalt, varav:		**1 531 558 230**
1. Utestående åtaganden före 2021 (inklusive nettojusteringar) - förfaller till betalning 2025	Art. 140	1 962 577 295
2. Unionens skulder/pensioner*	Art.142	333 909 059
3. Egna medel, korrigeringar och justeringar, varav:		-112 481 913
3.1 Överskott/underskott från år 2020	Art. 136.3 a	*Ej tillämpligt*
3.2 Uppdateringar av korrigeringen till förmån för Förenade kungariket (2018–2019)	Art.136	*Ej tillämpligt*
3.3. Moms- och BNI-baserade egna medel	Art.136	*-129 385 294*
3.4. Traditionella egna medel	Art.136, art. 140.4	*16 903 381*
4. Böter	Art.141	-430 713 697
5. Ansvarsförbindelser, varav:		-179 528 681
5.1 EIB:s externa utlåningsmandat, Efsi-lån, EFHU-lån (garantifonder)	Art.143	*-190 618 069*
5.2 Finansiella instrument	Art.144	*-57 908 118*
5.3 Rättsfall (inkl. böter)	Art.147	*68 997 506*
6. EKSG nettotillgångar	Art.145	-36 874 795

[11] Avtal om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (EUT L 29, 31.1.2020, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign).

[12] Se artikel 136.3 a och c samt artiklarna 140–147 i utträdesavtalet.

	Hänvisning till artikel i utträdesavtalet	2025
7. EIF:s investeringar	Art.146	-6 648 463
8. Tillgång till nätverk/system/databaser**	Art. 34.2, Art. 50 och 53, Art. 62.2, Art. 63.1 e, Art. 63.2, Art. 99.3, Art. 100.2	1 319 424
** Ett belopp på 306 miljoner euro kommer att tas upp i EU:s budget som inkomster avsatta för särskilda ändamål.* *** Kommer att tas upp i EU:s budget som inkomster avsatta för särskilda ändamål.*		

2.4 Böter och viten

Vad gäller böter och viten som erlagts sedan den 1 januari föreslås följande belopp tas upp i 2025 års budget:

a) Böter på 409 miljoner euro i konkurrensärenden.
b) Viten och schablonbelopp på 36 miljoner euro som ålagts medlemsstater som underlåtit att efterkomma EU-domstolens domar i fråga om icke uppfyllda skyldigheter enligt fördragen.
c) 54 miljoner euro i negativ avkastning på obetalda eller sänkta böter.

Det föreslås därför att de ursprungliga prognoserna i 2025 års budget (101 miljoner euro) höjs med 291 miljoner euro för att uppgå till totalt 392 miljoner euro.

De närmare uppgifterna per rubrik visas i tabellen nedan.

EURO

Inkomstpost	Beteckning	Budget för 2025	FÄB 2/2025	Nytt belopp
4 2 0	Böter som följer av tillämpningen av konkurrensreglerna	100 000 000	309 213 301	409 213 301
4 2 1	Viten och schablonbelopp som ålagts en medlemsstat	p.m.	35 915 569	35 915 569
4 2 4	Ränta kopplad till böter och viten	1 000 000	-1 000 000	0
4 2 5	Ränta, andra avgifter som förfaller till betalning och negativ avkastning på obetalda eller sänkta böter	p.m.	-53 553 502	-53 553 502
4 2 9	Övriga böter och viten som inte avsatts för särskilda ändamål	p.m.	0	0
Totalt		**101 000 000**	**290 575 368**	**391 575 368**

2.5 Inverkan på det BNI-baserade bidraget till egna medel för 2025

Med beaktande av de reviderade prognoserna för traditionella egna medel, momsbaserade egna medlen och de egna medlen från plastförpackningsavfall har beloppet för andra egna medel än de BNI-baserade minskat med 1 056 848 116 euro. Tillsammans med ökningen av övriga inkomster med 262 916 406 euro (den sammantagna effekten av ökningen av inkomsterna från böter med 291 miljoner euro och minskningen av Förenade kungarikets bidrag med 28 miljoner euro) och ökningen av betalningsbemyndigandena med 3 515 000 500 euro ökar detta BNI-bidraget med 4 308 932 210 euro i jämförelse med förslag till ändringsbudget nr 1/2025.

För att den princip om jämvikt i Europeiska unionens budget som stadfästs i artikel 310.1 i EUF-fördraget ska respekteras bör den enhetliga procentsats som ska tillämpas på summan av samtliga medlemsstaters BNI räknas om med beaktande av alla övriga inkomster.

Den omräknade enhetliga procentsatsen för BNI-baserade egna medel fastställs på följande sätt:

Enhetlig sats som ska tillämpas på 1 % av BNI = (totala utgifter – övriga inkomster – totala nettobelopp av traditionella egna medel – momsbaserade egna medel – egna medel baserade på icke återvunnet plastförpackningsavfall)/1 % av BNI

Enhetlig sats:

= (158 724 322 482 – 5 655 892 524 – 20 878 600 000 – 23 814 511 650 – 6 848 152 160) / 185 445 337 000

= 0,547477589840935

De reviderade BNI-baserade bidragen till egna medel med beaktande av den nya enhetliga procentsatsen anges i följande tabell:

Budgetår 2025 (i euro)

Medlemsstat	**1 % av det BNI-underlag som användes för FÄB 1/2025.**	**Enhetlig sats för BNI-baserade egna medel (i procent) enligt FÄB 1/2025.**	**1 % av BNI-underlaget (överenskommen prognos från rådgivande kommittén för egna medel)**	**Enhetlig sats för BNI-baserade egna medel (i procent) enligt FÄB 2/2025.**	**Skillnad i BNI**
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5) = (3 x 4) - (1 x 2)
BE	6 373 532 000		6 439 914 000		166 403 524
BG	1 016 864 000		1 064 137 000		46 631 445
CZ	3 105 884 000		3 189 308 000		109 052 692
DK	4 183 696 000		4 307 790 000		153 312 873
DE	45 754 657 000		45 643 135 000		872 632 197
EE	402 230 000		407 269 000		10 966 808
IE	4 305 400 000		3 993 843 000		- 82 712 746
EL	2 396 683 000		2 433 168 000		68 882 400
ES	16 010 458 000		16 627 592 000		664 582 901
FR	30 632 824 000		30 398 073 000		496 584 855
HR	879 236 000		914 509 000		37 253 221
IT	22 236 829 000		22 420 713 000		554 446 075
CY	303 168 000		319 047 000		14 879 966
LV	441 106 000	0,5270712	411 448 000	0,5474776	- 7 235 704
LT	773 462 000		810 463 000		36 040 796
LU	573 891 000		581 992 000		16 146 167
HU	2 169 944 000		2 058 946 000		- 16 488 164
MT	201 752 000		207 615 000		7 326 894

NL	11 174 919 000		11 811 928 000		576 788 058
AT	5 186 936 000		4 935 068 000		- 32 045 377
PL	8 789 073 000		8 865 424 000		221 153 831
PT	2 849 768 000		2 941 540 000		108 396 629
RO	3 734 533 000		3 734 173 000		76 011 295
SI	696 184 000		695 172 000		13 652 564
SK	1 351 469 000		1 336 198 000		19 218 092
FI	2 942 462 000		2 866 129 000		18 254 460
SE	5 962 952 000		6 030 743 000		158 796 458
Totalt	**184 449 912 000**		**185 445 337 000**		**4 308 932 210**

3. UPPDATERING AV UTGIFTERNA

3.1 Förstärkning av Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu)

De betalningsbemyndiganden som ursprungligen ingick i 2025 års budget för Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) baserades på försiktiga antaganden som återspeglade underutnyttjandet av programmen under tidigare år. På grundval av de utgiftsdeklarationer som hittills inkommit och de senaste prognoser som medlemsstaterna lämnade in i slutet av januari 2025 uppskattas för närvarande ett betalningsunderskott på 3,5 miljarder euro vid årets slut.

Genomförandet av de strategiska planerna inom den gemensamma jordbrukspolitiken för 2023–2027 påskyndas nu, vilket kompenserar för underutnyttjandet under de första åren av denna programperiod. Utöver de godkända budgetanslagen uppskattar kommissionen det ytterligare betalningsbehovet till 1,78 miljarder euro under 2025.

På samma sätt har takten när det gäller inlämningen av utgiftsdeklarationer för Ejflu-program för 2014–2022 överträffat förväntningarna under första halvåret 2025 och denna ökning förväntas hålla i sig under hela året. Ett underskott på 1,73 miljarder euro förväntas vid årets slut. Denna utveckling beror på medlemsstaternas ansträngningar för att maximera genomförandet och undvika tillbakadraganden innan programmen avslutas 2026.

Den övergripande effekten på utgifterna är följande:

EURO

Budgetpost	Beteckning	Åtagande-bemyndiganden	Betalnings-bemyndiganden
Avsnitt III - Kommissionen			
08 03 01 01	Interventionstyper avseende landsbygdsutveckling inom ramen för de strategiska planerna inom den gemensamma jordbrukspolitiken	0	1 784 000 000
08 03 01 02	Interventionstyper avseende landsbygdsutveckling – programmen för 2014–2022	0	1 730 000 000
Totalt		**0**	**3 514 000 000**

Samtidigt kommer kommissionen att fortsätta att övervaka hela budgetens genomförande. Efter sommaren kommer kommissionen att följa upp medlemsstaternas uppdaterade prognoser för sammanhållning (som ska lämnas in senast i slutet av juli) och det faktiska budgetgenomförandet senast i september, som en del av den samlade överföringen för att justera budgetanslagen till de uppdaterade behoven vid årets slut för alla program.

3.2 Justeringar av åtaganden för program under rubrikerna 1, 3 och 4

En förstärkning av tullprogrammet under rubrik 1 med 60 miljoner euro i åtagandebemyndiganden krävs för genomförandet av nya politiska initiativ på området centraliserade tullsystem, inbegripet för e-handel och förberedelserna av tulldatacentralen, samt för ett antal mindre initiativ såsom elektroniska system för ursprungsbevis, digitalisering av narkotikaprekursorer, rörlighet för militär utrustning, export av kulturföremål och modernisering av det gemensamma nätverket.

Dessutom behövs en förstärkning av mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna (CBAM) under rubrik 3 med ett belopp på 8,35 miljoner euro i åtagandebemyndiganden till följd av kommissionens förslag om förenkling av CBAM[13]. Det kommer att göra det möjligt för kommissionen att finansiera nödvändiga åtgärder för att förenkla och rationalisera CBAM:s administrativa krav, inbegripet utveckling av nya it-lösningar, förbättrad riskreducerings- och övervakningskapacitet samt

[13] COM(2025) 87 final, 2025/0039 (COD).

genomförande av åtgärder för att förebygga bedrägerier. Förstärkningen kommer också att användas för att täcka kostnaderna för utåtriktad verksamhet och studier i samband med förenklingen av CBAM.

Dessa förstärkningar kommer att kompenseras genom en motsvarande minskning av åtagandebemyndigandena för instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning under rubrik 4. För detta instrument har kostnadsbesparingar identifierats till följd av utdragna nationella upphandlingsförfaranden eller brist på relevant utrustning på den globala marknaden, vilket har orsakat förseningar i genomförandet i medlemsstaterna.

Den övergripande effekten på utgifterna är följande:

EURO

Budgetpost	Beteckning	Åtagande-bemyndiganden	Betalnings-bemyndiganden
Avsnitt III - Kommissionen			
03 05 01	Tullsamarbete (Tull)	60 000 000	0
09 20 04 01	Mekanismen för koldioxidjustering vid gränsen	8 350 000	0
11 03 01	Instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning	- 68 350 000	0
Totalt		**0**	**0**

3.3 Förstärkning av budgetposten för Ekonomiska och monetära unionen

Bulgarien är på väg att införa euron den 1 januari 2026. Europeiska kommissionen offentliggjorde den 4 juni[14] en positiv konvergensrapport som bekräftar att Bulgarien uppfyller alla kriterier för att införa den gemensamma valutan. Detta kommer att följas av ett yttrande från Europaparlamentet den 7 juli och ett slutligt beslut av Ekofinrådet den 8 juli. Under förutsättning att det fattas ett positivt beslut kommer det att behövas kommunikationsverksamhet för att bidra till snabb, målinriktad och kortfattad information till medborgare, företag och förvaltningar om de praktiska aspekterna av införandet av euron och fördelarna med dess införande.

I likhet med vad som var fallet vid tidigare införanden av euron och i linje med det partnerskapsavtal om anordnande av kommunikationsverksamhet som undertecknades mellan Europeiska kommissionen och Republiken Bulgarien den 12 april 2024, kommer kommissionen att medfinansiera Bulgariens kommunikationsverksamhet med högst 50 % av kostnaderna. De totala kostnaderna uppgår till 1 euro per invånare.

Den särskilda budgetposten 06 20 04 01 ”Samordning och tillsyn av och kommunikation om den ekonomiska och monetära unionen, inbegripet euron” finansieras under underrubrik 2b (Resiliens och värden). De årliga anslagen för detta ändamål är mycket begränsade och har redan anslagits till återkommande åtgärder i hela euroområdet. För att täcka dessa nya exceptionella utgifter krävs en förstärkning på 3,3 miljoner euro i åtagandebemyndiganden, medan en förstärkning på 1 miljon euro i betalningsbemyndiganden också krävs för att täcka förfinansieringen till Bulgarien under 2025.

Den övergripande effekten på utgifterna är följande:

EURO

Budgetpost	Beteckning	Åtagande-bemyndiganden	Betalnings-bemyndiganden
Avsnitt III - Kommissionen			
06 20 04 01	Samordning och tillsyn av och kommunikation om den ekonomiska och monetära unionen, inbegripet euron	3 335 000	1 000 500
Totalt		**3 335 000**	**1 000 500**

[14] Institutionellt dokument 320, juni 2025.

3.4 Myndigheten för bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism (Amla)

Myndigheten för bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism (Amla)[15] befinner sig i sin inledningsfas. Långdragna förhandlingar om att inrätta Amla i Frankfurt har lett till vissa förseningar jämfört med den ursprungligen planerade tidsplanen för infasningen av myndighetens verksamhet, men betydande framsteg har skett under 2025. Den inledande externa rekryteringsprocessen för tillfälligt anställda experter på bekämpning av penningtvätt inleddes i januari 2025 och en reservlista med 60 kandidater har nyligen upprättats.

För att Amla ska kunna utföra de uppgifter som anges i inrättandeförordningen utan dröjsmål och för att säkerställa att de lagstadgade tidsfristerna som fastställts till juli 2026 kan hållas föreslår kommissionen att man tidigarelägger 30 tjänster i tjänsteförteckningen som tilldelats Amla för 2026 och för vilka myndigheten redan har upprättat en reservlista över lämpliga kandidater. Dessutom föreslås att två AST 3-tjänster uppgraderas till AST 5.

På grund av tidpunkten för ändringen av tjänsteförteckningen och rekryteringsförfarandets längd (inklusive uppsägningsperioder) kommer de relaterade budgetbehoven för Amla under 2025 att vara mycket låga och de ytterligare tjänsterna i tjänsteförteckningen kan därmed finansieras inom ramen för det befintliga bidraget från EU-budgeten för 2025. Denna tidigareläggning av personal är följaktligen budgetneutral för EU:s budget. Dessutom kommer bidraget från EU:s budget för 2026 till myndigheten inte att påverkas, eftersom det totala antalet tjänster i tjänsteförteckningen som redan begärts för 2026 inte kommer att förändras och lönebehoven för personal kan tillgodoses inom ramen för det planerade bidraget från EU-budgeten för 2026.

Den uppdaterade tjänsteförteckningen finns i budgetbilagan.

4. FINANSIERING

Förslaget till ändringsbudget nr 2/2025 ger som sammantagen nettoeffekt på utgifterna en ökning på 3,3 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och 3 515,0 miljoner euro i betalningsbemyndiganden. Justeringar av budgetens inkomstsida föreslås i enlighet med detta förslag till ändringsbudget nr 2/2025.

Med tanke på avsaknaden av marginal och utrymme för omfördelningar i underrubrik 2a föreslår kommissionen att flexibilitetsinstrumentet tas i anspråk i enlighet med artikel 12 i förordning (EU, Euratom) 2020/2093[16] till ett belopp av 3,34 miljoner euro i åtagandebemyndiganden för underrubrik 2b för att förstärka budgetposten för EMU.

De betalningsbemyndiganden för år 2025 som kräver att flexibilitetsmekanismen för år 2022–2025 tas i anspråk beräknas uppgå till ett belopp av 1 399,81 miljoner euro. Den preliminära betalningsplanen för motsvarande utestående belopp under dessa år beskrivs i följande tabell:

[15] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1620 av den 31 maj 2024 om inrättande av myndigheten för bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism och om ändring av förordningarna (EU) nr 1093/2010, (EU) nr 1094/2010 och (EU) nr 1095/2010 (EUT L, 2024/1620, 19.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1620/oj).

[16] Rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093 av den 17 december 2020 om den fleråriga budgetramen 2021–2027 (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj).

Flexibilitetsinstrumentet – betalningsprofil (i miljoner euro)					
Mobiliseringsår	**2025**	**2026**	**2027**	**Bortom den fleråriga budgetramen**	**Totalt**
2022	36,7	0,0	0,0	0,0	**36,7**
2023	120,6	83,2	0,0	0,0	**203,8**
2024	107,6	83,7	46,3	0,0	**237,5**
2025	1 134,9	15,8	9,4	5,7	**1 165,8**
Totalt	**1 399,8**	**182,7**	**55,7**	**5,7**	**1 643,9**

5. SAMMANFATTANDE TABELL PER RUBRIK I DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN

i euro

		Budget 2025 (inkl. FÄB 1/2025)		Förslag till ändringsbudget nr 2/2025		Budget 2025 (inkl. FÄB 1–2/2025)	
		Åtag.bem.	**Bet.bem.**	**Åtag.bem.**	**Bet.bem.**	**Åtag.bem.**	**Bet.bem.**
1	**Inre marknaden, innovation och digitalisering**	**21 480 062 907**	**20 460 646 037**	**60 000 000**		**21 540 062 907**	**20 460 646 037**
	Utgiftstak	*21 596 000 000*				*21 596 000 000*	
	Utgiftsmarginal	*115 937 093*		*-60 000 000*		*55 937 093*	
2	**Sammanhållning, resiliens och värden**	**77 980 175 680**	**44 445 178 937**	**3 335 000**	**1 000 500**	**77 983 510 680**	**44 446 179 437**
	Utgiftstak	*75 697 000 000*				*75 697 000 000*	
	Varav flexibilitetsinstrumentet	*1 141 593 584*		*3 335 000*		*1 144 928 584*	
	Varav via EURI	*1 141 582 096*				*1 141 582 096*	
	Utgiftsmarginal						
2a.	Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning.	66 365 744 035	33 260 377 346			66 365 744 035	33 260 377 346
	Utgiftstak	*66 361 000 000*				*66 361 000 000*	
	Varav flexibilitetsinstrumentet	*4 744 035*				*4 744 035*	
	Utgiftsmarginal						
2b.	Resiliens och värden	11 614 431 645	11 184 801 591	3 335 000	1 000 500	11 617 766 645	11 185 802 091
	Utgiftstak	*9 336 000 000*				*9 336 000 000*	
	Varav flexibilitetsinstrumentet	*1 136 849 549*		*3 335 000*		*1 140 184 549*	
	Varav via EURI	*1 141 582 096*				*1 141 582 096*	
	Utgiftsmarginal						
3	**Naturresurser och miljö**	**56 731 317 594**	**52 091 510 102**	**8 350 000**	**3 514 000 000**	**56 739 667 594**	**55 605 510 102**
	Utgiftstak	*57 336 000 000*				*57 336 000 000*	
	Utgiftsmarginal	*604 682 406*		*-8 350 000*		*596 332 406*	
	varav Marknadsrelaterade utgifter och direktstöd	**39 975 892 542**	**40 030 717 961**			**39 975 892 542**	**40 030 717 961**
	Särskilt utgiftstak för EGFJ	*41 646 000 000*				*41 646 000 000*	
	Avrundningsdifferens som undantas för marginalberäkning	*72 000*				*72 000*	
	Nettoöverföringar mellan EGFJ och Ejflu	*-1 117 072 000*				*-1 117 072 000*	
	Nettosaldo för EGFJ:s utgifter (särskilt utgiftstak justerat för överföringar mellan EGFJ och Ejflu)	*40 529 000 000*				*40 529 000 000*	
	Särskild utgiftsmarginal för EGFJ	*553 107 458*				*553 107 458*	
4	**Migration och gränsförvaltning**	**4 791 148 024**	**3 203 947 754**	**-68 350 000**		**4 722 798 024**	**3 203 947 754**
	Utgiftstak	*4 781 000 000*				*4 781 000 000*	
	Utgiftsmarginal	*79 851 976*		*68 350 000*		*148 201 976*	
5	**Säkerhet och försvar**	**2 632 589 260**	**2 143 154 694**			**2 632 589 260**	**2 143 154 694**

	Utgiftstak	*2 617 000 000*				*2 617 000 000*	
	Varav flexibilitetsinstrumentet	*15 589 260*				*15 589 260*	
	Utgiftsmarginal						
6	**Grannskapet och omvärlden**	**16 308 245 797**	**14 426 257 975**			**16 308 245 797**	**14 426 257 975**
	Utgiftstak	*16 303 000 000*				*16 303 000 000*	
	Varav flexibilitetsinstrumentet	*5 245 797*				*5 245 797*	
	Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet 11.1 a						
	Utgiftsmarginal						
7	**Europeisk offentlig förvaltning**	**12 845 030 641**	**12 845 030 641**			**12 845 030 641**	**12 845 030 641**
	Utgiftstak	*12 124 000 000*				*12 124 000 000*	
	Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet 11.1 a	*721 030 641*				*721 030 641*	
	Utgiftsmarginal						
	varav Institutionernas administrativa utgifter	**9 720 485 985**	**9 720 485 985**			**9 720 485 985**	**9 720 485 985**
	Särskilt utgiftstak	*9 219 000 000*				*9 219 000 000*	
	Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet 11.1 a	*501 485 985*				*501 485 985*	
	Särskild utgiftsmarginal						
	Anslag för rubriker	**192 768 569 903**	**149 615 726 140**	**3 335 000**	**3 515 000 500**	**192 771 904 903**	**153 130 726 640**
	Utgiftstak	***190 544 000 000***	***175 378 000 000***			***190 544 000 000***	***175 378 000 000***
	Varav flexibilitetsinstrumentet	***1 162 428 641***	***1 398 811 957***	***3 335 000***	***1 000 500***	***1 165 763 641***	***1 399 812 457***
	Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet 11.1 a	***721 030 641***				***721 030 641***	
	Varav via EURI	***1 141 582 096***	***1 141 582 096***			***1 141 582 096***	***1 141 582 096***
	Utgiftsmarginal	***800 471 475***	***28 302 667 913***		***-3 514 000 000***	***800 471 475***	***24 788 667 913***
	Tematiska särskilda instrument	**6 669 866 079**	**5 593 595 842**			**6 669 866 079**	**5 593 595 842**
	Totala anslag	**199 438 435 982**	**155 209 321 982**	**3 335 000**	**3 515 000 500**	**199 441 770 982**	**158 724 322 482**