EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 4.7.2025
COM(2025) 410 final

2025/0206 (BUD)

NÁVRH OPRAVNÉHO ROZPOČTU č. 2 K SOUHRNNÉMU ROZPOČTU NA ROK 2025

Aktualizace příjmů (vlastních zdrojů) a úpravy výdajů

S ohledem na:

– Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 314 této smlouvy, ve spojení se Smlouvou o založení Evropského společenství pro atomovou energii, a zejména s článkem 106a této smlouvy,

– rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie[1], které vstoupilo v platnost dne 1. června 2021,

– nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie (přepracované znění)[2], a zejména na článek 44 uvedeného nařízení,

– souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2025, přijatý dne 27. listopadu 2024[3],

– návrh opravného rozpočtu č. 1/2025[4], přijatý dne 9. dubna 2025,

Evropská komise tímto předkládá Evropskému parlamentu a Radě návrh opravného rozpočtu č. 2 k rozpočtu na rok 2025.

ZMĚNY VE VÝKAZU PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ V ČLENĚNÍ PODLE ODDÍLŮ

Změny v celkovém výkazu příjmů a v oddíle III jsou k dispozici v databázi EUR-Lex (https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-cs.htm).

[1] Rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie a o zrušení rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom (Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2053/oj).

[2] Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.

[3] Úř. věst. L, 2025/31, 27.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2025/31/oj.

[4] COM(2025) 350, 9.4.2025.

Obsah

1. ÚVOD 3

2. AKTUALIZACE PŘÍJMŮ 4

2.1 CELKOVÝ DOPAD NOR Č. 2/2025 NA CELKOVÉ ODVODY VLASTNÍCH ZDROJŮ, JEŽ PŘIPADAJÍ NA JEDNOTLIVÉ ČLENSKÉ STÁTY 4

2.2 REVIZE PROGNÓZ TVZ A ZÁKLADŮ DPH, PPW A HND 5

2.3 PŘÍSPĚVEK SPOJENÉHO KRÁLOVSTVÍ 8

2,4 POKUTY A SANKČNÍ PLATBY 9

2.5 DOPAD NA PŘÍSPĚVEK VLASTNÍHO ZDROJE Z HND NA ROK 2025 9

3. AKTUALIZACE VÝDAJOVÝCH POLOŽEK 12

3.1 NAVÝŠENÍ PROSTŘEDKŮ PRO EVROPSKÝ ZEMĚDĚLSKÝ FOND PRO ROZVOJ VENKOVA (EZFRV) 12

3.2 ÚPRAVY PROSTŘEDKŮ NA ZÁVAZKY PRO PROGRAMY V OKRUZÍCH 1, 3 A 4 12

3.3 NAVÝŠENÍ PROSTŘEDKŮ V ROZPOČTOVÉ POLOŽCE HOSPODÁŘSKÉ A MĚNOVÉ UNIE 13

3.4 ORGÁN PRO BOJ PROTI PRANÍ PENĚZ (AMLA) 14

4. FINANCOVÁNÍ 14

5. SOUHRNNÁ TABULKA V ČLENĚNÍ PODLE OKRUHŮ VFR 16

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. ÚVOD

Návrh opravného rozpočtu (NOR) č. 2 na rok 2025 aktualizuje příjmovou i výdajovou stránku rozpočtu. Pokud jde o příjmy, aktualizace zohledňuje nejnovější vývoj v oblasti:

– aktualizovaných prognóz vlastních zdrojů pro rozpočet na rok 2025 schválených dne 26. května 2025 Poradním výborem pro vlastní zdroje (ACOR). Tato aktualizace se obvykle předkládá krátce po zasedání výboru ACOR, a to v souladu s očekáváním členských států, že aktualizace Poradního výboru pro vlastní zdroje budou do rozpočtu zapsány co nejdříve,

– dalších příjmů, jako jsou pokuty a příspěvek Spojeného království.

Pokud jde o výdaje, NOR č. 2/2025 obsahuje následující specifické prvky:

– navýšení prostředků na platby pro Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV) v návaznosti na zrychlení potřeb plateb. Důvodem je snaha členských států urychlit provádění svých strategických plánů SZP na období 2023–2027 a zároveň dokončit uzavírání předchozího programového období (2014–2022),

– navýšení prostředků na závazky pro program Clo v okruhu 1 na podporu provádění nových politických iniciativ v oblasti centralizovaných celních systémů a navýšení prostředků na závazky pro mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích (CBAM) v okruhu 3 v souvislosti s investicemi do informačních technologií s cílem realizovat zjednodušující opatření navržená Komisí v únoru 2025[5]. Tato navýšení prostředků budou kompenzována odpovídajícím snížením prostředků na závazky z Nástroje pro finanční podporu vybavení pro celní kontroly v okruhu 4,

– navýšení prostředků na závazky a na platby v rozpočtové položce hospodářské a měnové unie v důsledku dodatečných potřeb souvisejících s přípravami na vstup Bulharska do eurozóny s cílem spolufinancovat komunikační činnosti související s eurem v Bulharsku,

– předsunutí financování řady pracovních míst v plánu pracovních míst Orgánu pro boj proti praní peněz (AMLA) z roku 2026 na rok 2025, aby tato nově vytvořená agentura mohla zahájit nábor zaměstnanců bez dopadu na výši příspěvku z rozpočtu EU.

Celkový čistý dopad NOR č. 2/2025 na výdaje představuje zvýšení prostředků na závazky o 3,3 milionu EUR a prostředků na platby o 3,5 miliardy EUR.

[5] COM(2025) 87, 26.2.2025.

2. AKTUALIZACE PŘÍJMŮ

2.1 Celkový dopad NOR č. 2/2025 na celkové odvody vlastních zdrojů, jež připadají na jednotlivé členské státy

Revidované prognózy pro rok 2025 byly schváleny na 194. zasedání Poradního výboru pro vlastní zdroje (ACOR) dne 26. května 2025. Úpravy příjmové strany rozpočtu jsou nezbytné pro aktualizaci odhadů tradičních vlastních zdrojů (TVZ) a vlastních zdrojů z daně z přidané hodnoty (DPH), nerecyklovaného plastového obalového odpadu (PPW) a hrubého národního důchodu (HND), s přihlédnutím k jarním hospodářským prognózám (viz oddíl 2.2).

Kromě toho je výše ostatních příjmů aktualizována tak, aby zohledňovala revidovaný příspěvek Spojeného království a pokuty a penále s konečnou platností vybrané od 1. ledna 2025 (viz oddíly 2.3 a 2.4).

Celkový dopad úprav na straně příjmů v rámci tohoto NOR zobrazuje souhrnná tabulka níže. Tato tabulka rovněž uvádí celkové odvody vlastních zdrojů připadající na jednotlivé členské státy, jak je obsahuje původní rozpočet na rok 2025, jakož i NOR č. 1/2025 a nyní tento NOR č. 2/2025.

Celkové odvody vlastních zdrojů připadající na jednotlivé členské státy (v milionech EUR)

	Rozpočet na rok 2025	**NOR č. 1/2025**	**NOR č. 2/2025**
	(1)	(2)	(3)
BE	6 890,9	6 844,4	7 125,2
BG	929,8	922,4	977,8
CZ	2 753,6	2 731,0	2 732,3
DK	2 961,0	2 930,5	3 103,5
DE	33 695,7	33 362,2	33 605,4
EE	348,5	345,6	352,2
IE	3 605,0	3 573,7	3 435,8
EL	2 075,6	2 058,1	2 169,4
ES	14 183,6	14 066,9	14 990,3
FR	25 787,2	25 563,9	25 712,1
HR	740,5	734,1	783,8
IT	19 039,8	18 877,7	19 233,6
CY	273,9	271,7	292,2
LV	381,8	378,5	367,5
LT	685,0	679,3	718,5
LU	447,0	442,8	461,0
HU	2 006,0	1 990,2	1 904,2
MT	179,5	178,1	185,4
NL	9 243,1	9 161,7	9 664,6
AT	3 500,9	3 463,1	3 361,3
PL	7 952,6	7 888,6	8 045,7
PT	2 514,1	2 493,3	2 649,1

RO	3 117,1	3 089,9	3 182,4
SI	689,0	683,9	705,8
SK	1 094,9	1 085,0	1 210,2
FI	2 352,6	2 331,1	2 330,6
SE	3 712,2	3 668,8	3 768,5
EU	**151 160,9**	**149 816,3**	**153 068,4**

2.2 Revize prognóz TVZ a základů DPH, PPW a HND

V souladu s čl. 44 odst. 1 prvním pododstavcem písm. b) finančního nařízení[6] Komise navrhuje revidovat financování rozpočtu na základě aktualizovaných hospodářských prognóz. V souladu se zavedenou praxí byly revidované prognózy příjmů dohodnuty s členskými státy v rámci prognostického postupu výboru ACOR.

Této revizi byla podrobena jednak prognóza TVZ, jež mají být odvedeny do rozpočtu v roce 2025, jakož i prognóza základů DPH, PPW a HND na rok 2025. Prognóza obsažená v přijatém rozpočtu na rok 2025 byla schválena na 191. zasedání výboru ACOR, které se konalo dne 23. května 2024. Revize v tomto NOR č. 2/2025 zohledňuje prognózy schválené na 194. zasedání výboru ACOR, které se konalo dne 26. května 2025. Použitím aktualizované prognózy vlastních zdrojů se zpřesňují prognózy příjmů, a tudíž i odvodů, které jsou od členských států ve prospěch rozpočtu EU vyžadovány během rozpočtového roku.

Projekce příjmů Komise vycházejí z hospodářské prognózy Komise z jara 2025[7]. Podle prognózy by ekonomika EU letos měla nadále mírně růst a v roce 2026 se má tempo růstu zrychlit, a to navzdory zvýšené globální politické nejistotě a napětí v obchodních vztazích. Inflace nadále klesá a očekává se, že v letošním roce dosáhne dvouprocentního cíle ECB. Rizika i nadále ukazují spíše na nepříznivý vývoj, protože globální napětí by se mohlo stupňovat.

Jarní prognóza předpokládá růst reálného HDP v roce 2025 ve výši 1,1 % v EU a 0,9 % v eurozóně, což jsou zhruba stejné hodnoty jako v roce 2024. V porovnání s prognózou z podzimu 2024 se jedná o výrazné snížení, a to zejména v důsledku dopadu zvýšených cel a zvýšené nejistoty způsobené nedávnými náhlými změnami v obchodní politice USA a nepředvídatelností konečného nastavení cel. Navzdory těmto problémům se očekává, že se růst HDP EU v roce 2026 zvýší na 1,5 %, a to díky pokračujícímu růstu spotřeby a oživení investic.

Prognóza TVZ vychází z projekcí dovozu zboží mimo EU uvedených v hospodářské prognóze Komise z jara 2025. Silnější růst v Číně, než se očekávalo, a solidní výkonnost v USA v roce 2024 zvýšily růst globálního reálného HDP (bez EU) na 3,6 %. Do budoucna se očekává oslabení růstové dynamiky. Globální růst mimo EU se pro roky 2025 a 2026 předpokládá ve výši 3,2 %, což je méně než 3,6 % očekávaných na podzim. Ačkoli růst obchodu zůstal v prvním čtvrtletí roku 2025 silný, pravděpodobně v důsledku předběžných nákupů před zavedením cel, očekává se, že světový obchod (mimo EU) bude v horizontu prognózy růst tempem výrazně nižším než globální ekonomická aktivita.

Ekonomický scénář, z něhož vychází rozpočet na rok 2024, se promítá do nejnovějších odhadů tradičních vlastních zdrojů a odhadovaných základů ostatních vlastních zdrojů:

- předpokládá se, že celková výše cel, která mají být vybrána v roce 2025 (po odečtení 25 % nákladů na výběr), bude 20 878,6 milionu EUR, což představuje snížení o 1,0 % ve srovnání

[6] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie (přepracované znění) (Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

[7] Evropská komise, 2025, Evropská hospodářská prognóza z jara 2025, European Economy, Institutional Paper 318.

s prognózou, jež byla součástí rozpočtu na rok 2025 a předpokládala výběr cel ve výši 21 082,0 milionu EUR. Komise srovnala výsledky metody, kterou výbor ACOR tradičně používá pro vypracování prognózy (na základě prognózy míry růstu dovozu zboží mimo EU), s výsledky metody extrapolace vycházející z nejnovějších údajů o plnění pro vybraná cla (tedy leden–duben 2025). Stejně jako v minulých letech zaujímá Komise konzervativní přístup zajišťující řádné finanční řízení rozpočtu EU v kontextu volatility a vysoké hospodářské a finanční nejistoty. Proto se navrhuje použít pro revizi prognózy TVZ na rok 2025 tradiční metodu prognózy. V porovnání se schváleným rozpočtem na rok 2025 jsou tak příjmy nepatrně nižší o 0,2 miliardy EUR.

- Prognóza celkového nelimitovaného základu DPH EU na rok 2025 činí 7 987 388,2 milionu EUR, což ve srovnání s prognózou z května 2024 (8 178 934,6 milionu EUR) představuje snížení o 2,3 %. Prognóza celkového limitovaného základu DPH EU na rok 2025[8] činí 7 938 170,6 milionu EUR, což ve srovnání s prognózou z května 2024 (8 131 540,0 milionu EUR) představuje snížení o 2,4 %. Příspěvky členských států založené na limitovaném vlastním zdroji z DPH jsou uvedeny v tabulkách 2 a 6 přílohy rozpočtu.
- Prognóza nerecyklovaných PPW v EU v roce 2025 činí 9 449 256,7 tuny, což ve srovnání s prognózou z května 2024 (9 790 925,7 tun) představuje snížení o 3,5 %. Příspěvky členských států založené na vlastním zdroji z nerecyklovaných PPW jsou uvedeny v tabulkách 3 a 6 přílohy rozpočtu.
- Prognóza celkového základu HND EU na rok 2025 činí 18 544 533,7 milionu EUR, což ve srovnání s prognózou z května 2024 (18 444 991,2 milionu EUR) představuje mírný nárůst o 0,5 %.

U sedmi členských států, jež nejsou členy eurozóny, byly odhadované základy DPH a HND vyjádřené v národních měnách přepočteny na eura pomocí směnných kurzů ke dni 31. prosince 2024. To zabraňuje zkreslení, protože tyto kurzy jsou stejné jako kurzy, které se používají pro přepočet odvodů vlastních zdrojů zahrnutých do rozpočtu z eur na národní měny při vyžádání příslušných částek, jak stanoví čl. 10a odst. 1 nařízení Rady č. 609/2014[9].

Revidované prognózy TVZ, nelimitovaných základů DPH a základů nerecyklovaných PPW a HND na rok 2025, tak jak byly přijaty na 194. zasedání výboru ACOR, jsou uvedeny v následující tabulce:

[8] Ustanovení čl. 2 odst. 1 písm. b) rozhodnutí o vlastních zdrojích z roku 2020 stanoví, že základ DPH pro každý členský stát nepřekročí 50 % HND. V případě NOR č. 2/2025 bude mít základ DPH limitovaný na 50 % HND Bulharsko, Estonsko, Chorvatsko, Kypr, Lucembursko, Malta a Portugalsko.

[9] Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 609/2014 ze dne 26. května 2014 o metodách a postupu pro poskytování tradičních vlastních zdrojů a vlastních zdrojů z DPH a HND a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků (Úř. věst. L 168, 7.6.2014, s. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/609/oj), naposledy pozměněné nařízením Rady (EU, Euratom) 2022/615 ze dne 5. dubna 2022 (Úř. věst. L 115, 13.4.2022, s. 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/615/oj).

Revidované prognózy TVZ a základů DPH, PPW a HND na rok 2025

	Cla (75 %)	Nelimitované základy DPH	Základy nerecyklovaných PPW	Základy HND	Limitované základy DPH[10]
	V milionech EUR		Tuny	V milionech EUR	
BE	2 414,9	242 960,1	170 848,0	643 991,4	242 960,1
BG	134,7	55 830,5	87 669,3	106 413,7	53 206,9
CZ	346,7	133 413,7	141 805,8	318 930,8	133 413,7
DK	392,5	153 370,4	168 243,8	430 779,0	153 370,4
DE	3 961,5	1 860 530,2	1 560 637,0	4 564 313,5	1 860 530,2
EE	33,3	21 581,6	23 346,4	40 726,9	20 363,5
IE	436,2	139 643,2	245 358,6	399 384,3	139 643,2
EL	282,8	108 367,1	177 245,2	243 316,8	108 367,1
ES	1 980,1	758 468,3	1 187 191,7	1 662 759,2	758 468,3
FR	1 970,5	1 399 344,8	1 744 099,3	3 039 807,3	1 399 344,8
HR	68,0	54 205,2	57 002,4	91 450,9	45 725,5
IT	2 226,0	953 830,8	1 180 664,8	2 242 071,3	953 830,8
CY	46,0	24 125,5	13 643,4	31 904,7	15 952,4
LV	44,5	20 350,5	27 823,9	41 144,8	20 350,5
LT	91,1	34 633,3	60 831,5	81 046,3	34 633,3
LU	15,2	46 632,5	13 786,3	58 199,2	29 099,6
HU	227,7	79 312,.8	299 165,9	205 894.6	79 312,8
MT	19,8	11 361,5	14 909,2	20 761,5	10 380,8
NL	3 221,2	499 764,0	266 974,5	1 181 192,8	499 764,0
AT	211,0	240 404,2	206 872,5	493 506,8	240 404,2
PL	1 153,8	389 614,4	683 974,8	886 542,4	389 614,4
PT	252,7	157 286,3	287 871,6	294 154,0	147 077,0
RO	296,0	135 991,7	386 302,6	373 417,3	135 991,7
SI	175,4	32 045,5	31 861,1	69 517,2	32 045,5
SK	200,4	58 380,7	67 432,7	133 619,8	58 380,7
FI	141,7	130 137,0	109 231,0	286 612,9	130 137,0
SE	534,9	245 802,4	234 463,4	603 074,3	245 802,4
EU	**20 878,6**	**7 987 388,2**	**9 449 256,7**	**18 544 533,7**	**7 938 170,6**

[10] Šedě podbarvené částky byly vypočteny z limitovaných základů DPH, jak objasňuje poznámka pod čarou č. 9.

2.3 Příspěvek Spojeného království

Příspěvek Spojeného království má být vyplacen v souladu s článkem 148 Dohody o vystoupení Spojeného království z Evropské unie (dále jen „dohoda o vystoupení“)[11] a pokrývá zejména podíl Spojeného království na zbývajících závazcích před rokem 2021, které mají být uhrazeny v roce 2025, jakož i podíl Spojeného království na závazcích Unie (jako jsou důchody), pokutách a podmíněných finančních závazcích. Celkový příspěvek Spojeného království zahrnuje rovněž částky, které Spojenému království náležejí v souvislosti s opravami a úpravami vlastních zdrojů za rozpočtové roky do roku 2021.

Příspěvek Spojeného království je založen na podílu Spojeného království[12], který se vypočítá jako poměr mezi vlastními zdroji poskytnutými Spojeným královstvím v letech 2014 až 2020 a vlastními zdroji poskytnutými během tohoto období všemi členskými státy, včetně Spojeného království. Podíl Spojeného království byl v roce 2022 upraven v souladu s článkem 139 dohody o vystoupení. Konečný podíl Spojeného království byl stanoven na 12,431681219587700 %.

V níže uvedené tabulce je uveden aktualizovaný příspěvek Spojeného království do rozpočtu na rok 2025. Zahrnuje prvky, které Spojené království již zaplatilo v lednu až květnu 2025 jako součást faktury ze září 2024, prvky uvedené na faktuře z dubna 2025 a odhady prvků, které mají být zahrnuty do faktury ze září 2025 a které jsou v této fázi známy. Výsledkem aktualizace je mírně nižší příspěvek Spojeného království ve srovnání s odhadem zahrnutým do rozpočtu na rok 2025, a to zejména v důsledku vykázaných částek podmíněných závazků, čistých finančních oprav a pokut. Upravená výše příspěvku Spojeného království uvedená v NOR č. 2/2025 byla vypočítána s ohledem na způsoby platby stanovené v článku 148 dohody o vystoupení.

Navrhuje se proto odpovídajícím způsobem aktualizovat odhad uvedený v rozpočtu na rok 2025. Celkově se tak odhadovaný příspěvek Spojeného království do rozpočtu na rok 2025 sníží o 25 milionů EUR, což vyplývá ze snížení obecných příjmů o 28 milionů EUR a zvýšení účelově vázaných příjmů o 3 miliony EUR.

Aktualizovaný příspěvek Spojeného království v roce 2025 (v EUR)

	Odkaz na článek dohody o vystoupení	**2025**
Příspěvek Spojeného království v roce 2025 celkem, z toho:		**1531558230**
1. Zbývající závazky před rokem 2021 (včetně čistých finančních oprav) – splatné v roce 2025	Článek 140	1962577295
2. Závazky Unie /důchody*	Art.142	333909059
3. Opravy a úpravy vlastních zdrojů, z toho:		–112481913
3.1 Přebytek/schodek z roku 2020	Čl. 136 odst. 3 písm. a)	*není relevantní*
3.2 Aktualizace opravy pro Spojené království (2018–2019)	Art.136	*není relevantní*
3.3. VAT&GNI	Art.136	*–129385294*
3.4. Tradiční vlastní zdroje	Čl. 136, čl. 140 odst. 4	*16903381*
4. Pokuty	Art.141	–430713697
5. Podmíněné závazky, z toho:		–179528681
5.1 ELM, EFSI, EFSD, úvěry (záruční fondy)	Art.143	*–190618069*
5.2 Finanční nástroje	Art.144	*–57908118*
5.3 Právní případy (včetně pokut)	Art.147	*68997506*
6. Čistá aktiva ESUO	Art.145	–36874795
7. Investice EIF	Art.146	–6648463

[11] Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (Úř. věst. L 29, 31.1.2020, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign).

[12] Podle čl. 136 odst. 3 písm. a) a c) a článků 140 až 147 dohody o vystoupení.

	Odkaz na článek dohody o vystoupení	2025
8. Přístup k sítím/systémům/databázím**	Čl. 34 odst. 2, články 50 a 53, čl. 62 odst. 2, čl. 63 odst. 1 písm. e), čl. 63 odst. 2, čl. 99 odst. 3, čl. 100 odst. 2	1319424
** Částka 306 milionů EUR bude zapsána do rozpočtu EU jako účelově vázané příjmy.* *** Bude zapsáno do rozpočtu EU jako účelově vázané příjmy.*		

2,4 Pokuty a sankční platby

S ohledem na pokuty a sankční platby vybrané od 1. ledna se navrhuje zapsat do rozpočtu na rok 2025 tyto částky:

a) 409 milionů EUR z pokut v oblasti hospodářské soutěže;
b) 36 milionů EUR ze sankčních plateb a jednorázových částek uložených členským státům za nedodržení rozsudků Soudního dvora Evropské unie týkajících se neplnění povinností vyplývajících ze Smluv;
c) 54 milionů EUR ze záporných výnosů ze zrušených nebo snížených pokut.

Navrhuje se proto zvýšit původní prognózy uvedené v rozpočtu na rok 2025 (101 milionů EUR) o 291 milionů EUR na celkem 392 milionů EUR.

Tato částka je rozepsána v tabulce níže.

EUR

Příjmová položka	Název	Rozpočet na rok 2025	NOR č. 2/2025	Nová částka
4 2 0	Pokuty v souvislosti s prováděním pravidel hospodářské soutěže	100 000 000	309 213 301	409 213 301
4 2 1	Sankční platby a jednorázové částky uložené členským státům	p.m.	35 915 569	35 915 569
4 2 4	Úroky související s pokutami a sankčními platbami	1 000 000	–1 000 000	0
4 2 5	Úroky, jiné splatné poplatky a záporné výnosy ze zrušených nebo snížených pokut	p.m.	–53 553 502	–53 553 502
4 2 9	Ostatní pokuty a sankční platby, jež nejsou účelově vázány	p.m.	0	0
Celkem		**101 000 000**	**290 575 368**	**391 575 368**

2.5 Dopad na příspěvek vlastního zdroje z HND na rok 2025

S ohledem na revidované prognózy TVZ, příspěvku vlastního zdroje z DPH a vlastního zdroje založeného na nerecyklovaném PPW se částka vlastních zdrojů jiných než z HND snížila o 1 056 848 116 EUR. Spolu se zvýšením ostatních příjmů o 262 916 406 EUR (jakožto kombinovaným důsledkem zvýšení příjmů z pokut o 291 milionů EUR a snížení příspěvku Spojeného království o 28 milionů EUR) a zvýšením prostředků na platby o 3 515 000 500 EUR se tak příspěvek z HND ve srovnání s NOR č. 1/2025 zvyšuje o 4 308 932 210 EUR.

Aby byla dodržena zásada vyrovnanosti, která se vztahuje na rozpočet Evropské unie a je stanovena v čl. 310 odst. 1 SFEU, je zapotřebí přepočítat jednotnou sazbu, jež se uplatní na částku HND všech členských států, a zohlednit přitom všechny ostatní příjmy.

Přepočítaná jednotná sazba pro vlastní zdroj z HND se stanoví takto:

Jednotná sazba uplatňovaná na 1 % HND = (celkové výdaje – ostatní příjmy – celková čistá částka TVZ – vlastní zdroj z DPH – vlastní zdroj z nerecyklovaného PPW) / 1 % HND

Jednotná sazba:

= (158 724 322 482 – 5 655 892 524 – 20 878 600 000 – 23 814 511 650 – 6 848 152 160) / 185 445 337 000

= 0,547477589840935

Revidované příspěvky do systému vlastních zdrojů založené na HND, které zohledňují novou jednotnou sazbu, jsou uvedeny v následující tabulce:

Rozpočtový rok 2025 (v EUR)

Členský stát	**1 % základu HND použitého pro NOR č. 1/2025**	**Jednotná sazba pro výpočet vlastních zdrojů založených na HND (v %) podle NOR č. 1/2025**	**1 % základu HND (prognóza schválená výborem ACOR)**	**Jednotná sazba pro výpočet vlastních zdrojů založených na HND (v %) podle NOR č. 2/2025**	**Rozdíl v HND**
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5) = (3 x 4) – (1 x 2)
BE	6 373 532 000		6 439 914 000		166 403 524
BG	1 016 864 000		1 064 137 000		46 631 445
CZ	3 105 884 000		3 189 308 000		109 052 692
DK	4 183 696 000		4 307 790 000		153 312 873
DE	45 754 657 000		45 643 135 000		872 632 197
EE	402 230 000		407 269 000		10 966 808
IE	4 305 400 000		3 993 843 000		–82 712 746
EL	2 396 683 000		2 433 168 000		68 882 400
ES	16 010 458 000		16 627 592 000		664 582 901
FR	30 632 824 000		30 398 073 000		496 584 855
HR	879 236 000		914 509 000		37 253 221
IT	22 236 829 000		22 420 713 000		554 446 075
CY	303 168 000		319 047 000		14 879 966
LV	441 106 000	0,5270712	411 448 000	0,5474776	–7 235 704
LT	773 462 000		810 463 000		36 040 796
LU	573 891 000		581 992 000		16 146 167
HU	2 169 944 000		2 058 946 000		–16 488 164
MT	201 752 000		207 615 000		7 326 894
NL	11 174 919 000		11 811 928 000		576 788 058
AT	5 186 936 000		4 935 068 000		–32 045 377

PL	8 789 073 000		8 865 424 000		221 153 831
PT	2 849 768 000		2 941 540 000		108 396 629
RO	3 734 533 000		3 734 173 000		76 011 295
SI	696 184 000		695 172 000		13 652 564
SK	1 351 469 000		1 336 198 000		19 218 092
FI	2 942 462 000		2 866 129 000		18 254 460
SE	5 962 952 000		6 030 743 000		158 796 458
Celkem	**184 449 912 000**		**185 445 337 000**		**4 308 932 210**

3. AKTUALIZACE VÝDAJOVÝCH POLOŽEK

3.1 Navýšení prostředků pro Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV)

Prostředky na platby původně zahrnuté do rozpočtu na rok 2025 pro Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV) vycházely z opatrných předpokladů, které odrážely nedostatečné plnění programů v předchozích letech. Na základě dosud obdržených prohlášení o výdajích a nejnovějších prognóz předložených členskými státy na konci ledna 2025 se však v současné době odhaduje schodek plateb na konci roku ve výši 3,5 miliardy EUR.

Plnění strategických plánů SZP na období 2023–2027 se nyní zrychluje, čímž se dohání nedostatečné plnění v prvních letech tohoto programového období. Komise odhaduje, že v roce 2025 bude potřeba dalších plateb ve výši 1,78 miliardy EUR nad rámec schválených rozpočtových prostředků.

Stejně tak tempo předkládání prohlášení o výdajích pro programy EZFRV na období 2014–2022 překonalo v první polovině roku 2025 očekávání a očekává se, že toto zrychlení bude trvat po celý rok. Na konci roku se očekává schodek ve výši 1,73 miliardy EUR. Důvodem tohoto vývoje je snaha členských států maximalizovat čerpání a vyhnout se zrušení přidělení prostředků na závazky před uzavřením programů v roce 2026.

Celkový dopad na výdaje je proto následující:

EUR

Rozpočtová položka	Název	Prostředky na závazky	Prostředky na platby
Oddíl III – Komise			
08 03 01 01	Typy intervencí pro rozvoj venkova v rámci strategických plánů SZP	0	1 784 000 000
08 03 01 02	Typy intervencí pro rozvoj venkova – programy na období 2014–2022	0	1 730 000 000
Celkem		**0**	**3 514 000 000**

Souběžně s tím bude Komise i nadále sledovat plnění celého rozpočtu. Po skončení léta zhodnotí aktualizované prognózy členských států pro oblast soudržnosti (které mají být předloženy do konce července) a skutečné plnění rozpočtu do září, a to v rámci globálního převodu, aby se rozpočtové prostředky přizpůsobily aktualizovaným potřebám všech programů ke konci roku.

3.2 Úpravy prostředků na závazky pro programy v okruzích 1, 3 a 4

Navýšení prostředků pro program Clo v okruhu 1 o částku 60 milionů EUR v prostředcích na závazky je nutné k provádění nových politických iniciativ v oblasti centralizovaných celních systémů, včetně elektronického obchodu a přípravy celního datového centra, jakož i na řadu menších iniciativ, jako je elektronický důkaz původu, digitalizace prekurzorů drog, mobilita vojenského vybavení, vývoz kulturních statků a modernizace společné sítě.

Kromě toho je v návaznosti na návrh Komise na zjednodušení mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích (CBAM)[13] zapotřebí navýšení prostředků na závazky pro mechanismus CBAM v okruhu 3 ve výši 8,35 milionu EUR. To umožní Komisi financovat nezbytná opatření ke zjednodušení a racionalizaci administrativních požadavků mechanismu CBAM, včetně vývoje nových řešení v oblasti IT, posílení schopností snižování rizik a monitorování a zavedení opatření k předcházení podvodům. Navýšení prostředků bude rovněž použito na pokrytí nákladů na osvětové činnosti a studie související se zjednodušením mechanismu CBAM.

Toto navýšení prostředků bude kompenzováno snížením prostředků na závazky pro Nástroj pro finanční podporu vybavení pro celní kontroly v okruhu 4. V rámci Nástroje pro finanční podporu vybavení pro

[13] COM(2025) 87 final, 2025/0039 (COD).

celní kontroly byly zjištěny úspory způsobené prodloužením vnitrostátních zadávacích řízení nebo výpadky dodávek příslušného vybavení na světovém trhu, což způsobilo zpoždění při provádění v členských státech.

Celkový dopad na výdaje je proto následující:

EUR

Rozpočtová položka	Název	Prostředky na závazky	Prostředky na platby
Oddíl III – Komise			
03 05 01	Spolupráce v oblasti cel (Clo)	60 000 000	0
09 20 04 01	Mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích	8 350 000	0
11 03 01	Nástroj pro finanční podporu vybavení pro celní kontroly	–68 350 000	0
Celkem		**0**	**0**

3.3 Navýšení prostředků v rozpočtové položce hospodářské a měnové unie

Bulharsko směřuje k připojení se k eurozóně dnem 1. ledna 2026. Evropská komise zveřejnila dne 4. června pozitivní konvergenční zprávu[14], která potvrzuje, že Bulharsko splňuje všechna kritéria pro přijetí jednotné měny. Následovat bude stanovisko Evropského parlamentu dne 7. července a konečné rozhodnutí Rady ECOFIN dne 8. července. V případě kladného rozhodnutí budou zapotřebí komunikační činnosti, jež přispějí k včasnému, cílenému a stručnému informování občanů, podniků a správních orgánů o praktických aspektech přechodu na euro a o výhodách jeho zavedení.

Stejně jako v případě předchozích přechodů na euro a v souladu s Dohodou o partnerství pro organizaci komunikačních činností podepsanou mezi Evropskou komisí a Bulharskou republikou dne 12. dubna 2024 bude Komise spolufinancovat komunikační činnosti Bulharska, a to maximálně do výše 50 % vzniklých nákladů. Celkové náklady odpovídají 1 euru na obyvatele.

Zvláštní rozpočtová položka 06 20 04 01 „Koordinace, dohled a komunikace ohledně hospodářské a měnové unie, včetně eura“ je financována v rámci podokruhu 2b (Odolnost a hodnoty). Pro tento účel je každoročně k dispozici velmi omezený objem prostředků, které jsou již přiděleny na opakující se akce v celé eurozóně. K pokrytí těchto nových mimořádných výdajů je nutné navýšit prostředky na závazky o 3,3 milionu EUR a zároveň je nutné navýšit prostředky na platby o 1 milion EUR na pokrytí předběžného financování Bulharska v roce 2025.

Celkový dopad na výdaje je proto následující:

EUR

Rozpočtová položka	Název	Prostředky na závazky	Prostředky na platby
Oddíl III – Komise			
06 20 04 01	Koordinace, dohled a komunikace ohledně hospodářské a měnové unie, včetně eura	3 335 000	1 000 500
Celkem		**3 335 000**	**1 000 500**

[14] Institutional Paper 320, červen 2025.

3.4 Orgán pro boj proti praní peněz (AMLA)

Orgán pro boj proti praní peněz (AMLA)[15] je v počáteční fázi. Přestože zdlouhavá jednání o zřízení tohoto orgánu ve Frankfurtu vedla k určitým zpožděním oproti původně předpokládanému harmonogramu postupného zavádění jeho činností, vývoj orgánu AMLA v roce 2025 výrazně pokročil. V lednu 2025 byl zahájen první externí nábor dočasných zaměstnanců na pozici odborníků na boj proti praní peněz (AML) a nedávno byl sestaven rezervní seznam 60 kandidátů.

S cílem umožnit orgánu AMLA neprodleně plnit úkoly stanovené v jeho zřizovacím nařízení a zajistit dodržení zákonných lhůt stanovených na červenec 2026 navrhuje Komise předsunout financování 30 pracovních míst podle plánu pracovních míst, která byla orgánu AMLA přidělena na rok 2026 a pro která již orgán vytvořil rezervní seznam vhodných kandidátů. Kromě toho se navrhuje povýšit dvě pracovní místa AST 3 na AST 5.

Vzhledem k načasování změny plánu pracovních míst a délce trvání přijímacího řízení (včetně výpovědních lhůt) budou související rozpočtové potřeby pro orgán AMLA v roce 2025 velmi nízké, a dodatečná pracovní místa tak mohou být financována v rámci stávajícího příspěvku z rozpočtu EU na rok 2025. Toto předsunutí financování zaměstnanců je proto pro rozpočet EU rozpočtově neutrální. Kromě toho zůstane příspěvek z rozpočtu EU pro tento orgán na rok 2026 nedotčen, protože celkový počet pracovních míst podle plánu pracovních míst, o který již bylo požádáno na rok 2026, se nezmění a mzdové potřeby zaměstnanců lze pokrýt v rámci plánovaného příspěvku z rozpočtu EU na rok 2026.

Aktualizovaný plán pracovních míst je uveden v příloze rozpočtu.

4. FINANCOVÁNÍ

Čistý dopad NOR č. 2/2025 na výdaje celkově představuje nárůst prostředků na závazky ve výši 3,3 milionu EUR a prostředků na platby ve výši 3 515,0 milionu EUR. Navrhuje se upravit příjmovou stranu rozpočtu v souladu s tímto NOR č. 2/2025.

Vzhledem k tomu, že v podokruhu 2b neexistuje rozpětí ani prostor pro přerozdělení, navrhuje Komise pro podokruh 2b uvolnit v souladu s článkem 12 nařízení (EU, Euratom) 2020/2093[16] z nástroje pružnosti prostředky na závazky ve výši 3,34 milionu EUR za účelem navýšení prostředků pro rozpočtovou položku hospodářské a měnové unie.

Prostředky na platby na rok 2025 související s uvolněním prostředků z nástroje pružnosti v letech 2022 až 2025 se odhadují na 1 399,81 milionu EUR. Odhadovaný harmonogram plateb souvisejících nesplacených částek za tyto roky je podrobně rozepsán v následující tabulce:

[15] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1620 ze dne 31. května 2024, kterým se zřizuje Orgán pro boj proti praní peněz a financování terorismu a mění nařízení (EU) č. 1093/2010, (EU) č. 1094/2010 a (EU) č. 1095/2010 (Úř. věst. L, 2024/1620, 19.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1620/oj).

[16] Nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 ze dne 17. prosince 2020, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027 (Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj).

Nástroj pružnosti – profil plateb (v milionech EUR)					
Rok uvolnění prostředků	**2025**	**2026**	**2027**	**Nad rámec VFR**	**Celkem**
2022	36,7	0,0	0,0	0,0	**36,7**
2023	120,6	83,2	0,0	0,0	**203,8**
2024	107,6	83,7	46,3	0,0	**237,5**
2025	1 134,9	15,8	9,4	5,7	**1 165,8**
Celkem	**1 399,8**	**182,7**	**55,7**	**5,7**	**1 643,9**

5. SOUHRNNÁ TABULKA V ČLENĚNÍ PODLE OKRUHŮ VFR

v EUR

		Rozpočet na rok 2025 (včetně NOR č. 1/2025)		Návrh opravného rozpočtu č. 2/2025		Rozpočet na rok 2024 (včetně NOR č. 1–2/2025)	
		PZ	**PP**	**PZ**	**PP**	**PZ**	**PP**
1	**Jednotný trh, inovace a digitální agenda**	**21 480 062 907**	**20 460 646 037**	**60 000 000**		**21 540 062 907**	**20 460 646 037**
	Strop	*21 596 000 000*				*21 596 000 000*	
	Rozpětí	*115 937 093*		*–60 000 000*		*55 937 093*	
2	**Soudržnost, odolnost a hodnoty**	**77 980 175 680**	**44 445 178 937**	**3 335 000**	**1 000 500**	**77 983 510 680**	**44 446 179 437**
	Strop	*75 697 000 000*				*75 697 000 000*	
	Z toho v rámci nástroje pružnosti	*1 141 593 584*		*3 335 000*		*1 144 928 584*	
	Z toho v rámci nástroje EURI	*1 141 582 096*				*1 141 582 096*	
	Rozpětí						
2a.	Hospodářská, sociální a územní soudržnost	66 365 744 035	33 260 377 346			66 365 744 035	33 260 377 346
	Strop	*66 361 000 000*				*66 361 000 000*	
	Z toho v rámci nástroje pružnosti	*4 744 035*				*4 744 035*	
	Rozpětí						
2b.	Odolnost a hodnoty	11 614 431 645	11 184 801 591	3 335 000	1 000 500	11 617 766 645	11 185 802 091
	Strop	*9 336 000 000*				*9 336 000 000*	
	Z toho v rámci nástroje pružnosti	*1 136 849 549*		*3 335 000*		*1 140 184 549*	
	Z toho v rámci nástroje EURI	*1 141 582 096*				*1 141 582 096*	
	Rozpětí						
3	**Přírodní zdroje a životní prostředí**	**56 731 317 594**	**52 091 510 102**	**8 350 000**	**3 514 000 000**	**56 739 667 594**	**55 605 510 102**
	Strop	*57 336 000 000*				*57 336 000 000*	
	Rozpětí	*604 682 406*		*–8 350 000*		*596 332 406*	
	Z toho: Výdaje související s trhem a přímé platby	**39 975 892 542**	**40 030 717 961**			**39 975 892 542**	**40 030 717 961**
	Dílčí strop pro fond EZZF	*41 646 000 000*				*41 646 000 000*	
	Zaokrouhlovací rozdíl vyjmutý z výpočtu dílčího rozpětí	*72 000*				*72 000*	
	Čisté převody mezi fondy EZZF a EZFRV	*–1 117 072 000*				*–1 117 072 000*	
	Čistý zůstatek pro výdaje fondu EZZF (dílčí strop opravený prostřednictvím převodů mezi fondy EZZF a EZFRV)	*40 529 000 000*				*40 529 000 000*	
	Dílčí rozpětí pro fond EZZF	*553 107 458*				*553 107 458*	
4	**Migrace a správa hranic**	**4 791 148 024**	**3 203 947 754**	**–68 350 000**		**4 722 798 024**	**3 203 947 754**
	Strop	*4 781 000 000*				*4 781 000 000*	
	Rozpětí	*79 851 976*		*68 350 000*		*148 201 976*	
5	**Bezpečnost a obrana**	**2 632 589 260**	**2 143 154 694**			**2 632 589 260**	**2 143 154 694**
	Strop	*2 617 000 000*				*2 617 000 000*	

	Z toho v rámci nástroje pružnosti	*15 589 260*				*15 589 260*	
	Rozpětí						
6	**Sousedství a svět**	**16 308 245 797**	**14 426 257 975**			**16 308 245 797**	**14 426 257 975**
	Strop	*16 303 000 000*				*16 303 000 000*	
	Z toho v rámci nástroje pružnosti	*5 245 797*				*5 245 797*	
	Z toho v rámci nástroje jediného rozpětí podle čl. 11 odst. 1 písm. a)						
	Rozpětí						
7	**Evropská veřejná správa**	**12 845 030 641**	**12 845 030 641**			**12 845 030 641**	**12 845 030 641**
	Strop	*12 124 000 000*				*12 124 000 000*	
	Z toho v rámci nástroje jediného rozpětí podle čl. 11 odst. 1 písm. a)	*721 030 641*				*721 030 641*	
	Rozpětí						
	Z toho: správní výdaje orgánů	**9 720 485 985**	**9 720 485 985**			**9 720 485 985**	**9 720 485 985**
	Dílčí strop	*9 219 000 000*				*9 219 000 000*	
	Z toho v rámci nástroje jediného rozpětí podle čl. 11 odst. 1 písm. a)	*501 485 985*				*501 485 985*	
	Dílčí rozpětí						
	Prostředky pro okruhy	**192 768 569 903**	**149 615 726 140**	**3 335 000**	**3 515 000 500**	**192 771 904 903**	**153 130 726 640**
	Strop	***190 544 000 000***	***175 378 000 000***			***190 544 000 000***	***175 378 000 000***
	Z toho v rámci nástroje pružnosti	***1 162 428 641***	***1 398 811 957***	***3 335 000***	***1 000 500***	***1 165 763 641***	***1 399 812 457***
	Z toho v rámci nástroje jediného rozpětí podle čl. 11 odst. 1 písm. a)	***721 030 641***				***721 030 641***	
	Z toho v rámci nástroje EURI	***1 141 582 096***	***1 141 582 096***			***1 141 582 096***	***1 141 582 096***
	Rozpětí	***800 471 475***	***28 302 667 913***		***–3 514 000 000***	***800 471 475***	***24 788 667 913***
	Tematické zvláštní nástroje	**6 669 866 079**	**5 593 595 842**			**6 669 866 079**	**5 593 595 842**
	Prostředky celkem	**199 438 435 982**	**155 209 321 982**	**3 335 000**	**3 515 000 500**	**199 441 770 982**	**158 724 322 482**