ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 4.7.2025 г.
COM(2025) 410 final

2025/0206 (BUD)

ПРОЕКТ НА КОРИГИРАЩ БЮДЖЕТ № 2 КЪМ ОБЩИЯ БЮДЖЕТ ЗА 2025 г.

Актуализация на приходите (собствените ресурси) и корекции на разходите

Като взе предвид:

– Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 314 от него, във връзка с Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия, и по-специално член 106а от него,

– Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз[1], влязло в сила на 1 юни 2021 г.,

– Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (преработен текст)[2], и по-специално член 44 от него,

– общия бюджет на Европейския съюз за 2025 финансова година, приет на 27 ноември 2024 г.[3],

– проект на коригиращ бюджет № 1/2025[4], приет на 9 април 2025 г.,

С настоящото Европейската комисия представя на Европейския парламент и на Съвета проект на коригиращ бюджет № 2 към бюджета за 2025 г.

ПРОМЕНИ В ПРИХОДНАТА И РАЗХОДНАТА ЧАСТ НА БЮДЖЕТА ПО РАЗДЕЛИ

Промените в общата приходна част и в отделния раздел III са достъпни в EUR-Lex (https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-bg.htm).

[1] Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом (ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2053/oj).

[2] ОВ L, 2024/2509, 26.9.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.

[3] ОВ L, 2025/31, 27.2.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2025/31/oj.

[4] COM(2025) 350, 9.4.2025 г.

Съдържание

1. УВОД 3

2. АКТУАЛИЗАЦИЯ НА ПРИХОДИТЕ 4

2.1. Общо отражение на ПКБ 2/2025 върху разпределението на общите плащания по собствените ресурси между държавите членки 4
2.2. Преразглеждане на прогнозите за ТСР и за базите за ДДС, ООП и БНД 5
2.3. Вноска на Обединеното кралство 9
2.4. Глоби и наказателни плащания 10
2.5. Въздействие върху вноската по собствения ресурс на база БНД за 2025 г. 10

3. АКТУАЛИЗАЦИЯ НА РАЗХОДНИТЕ ПЕРА 13

3.1. Увеличение на средствата на Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) 13
3.2. Корекции на програмите под формата на поети задължения по функции 1, 3 и 4 13
3.3. Увеличаване на средствата по бюджетния ред за Икономическия и паричен съюз 14
3.4. Орган за борба с изпирането на пари (ОБИП) 15

4. ФИНАНСИРАНЕ 15

5. ОБОБЩАВАЩА ТАБЛИЦА ПО ФУНКЦИИ ОТ МФР 18

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. Увод

С проекта на коригиращ бюджет (ПКБ) № 2 за 2025 г. се актуализират както приходната, така и разходната част на бюджета. Що се отнася до приходната част, в актуализацията са взети предвид последните промени по отношение на:

– актуализираните прогнози за собствените ресурси за бюджета за 2025 г., одобрени от Консултативния комитет по собствените ресурси (ККСР) на 26 май 2025 г. Тази актуализация обикновено се представя скоро след заседанието за прогнозиране на ККСР в съответствие с очакванията на държавите членки, че актуализациите на ККСР ще бъдат включени в бюджета възможно най-скоро;

– другите приходи като глоби и вноската на Обединеното кралство.

Що се отнася до разходната част, ПКБ № 2/2025 включва следните специфични елементи:

– увеличение на бюджетните кредити за плащания за Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), след като нуждите от плащания се ускориха. Това се дължи на усилията на държавите членки да ускорят изпълнението на своите стратегически планове по ОСП за периода 2023—2027 г., като същевременно завършат приключването на предходния програмен период (2014—2022 г.);

– увеличение на бюджетните кредити за поети задължения за програма „Митници“ по функция 1 в подкрепа на изпълнението на нови политически инициативи в областта на централизираните митнически системи и увеличение на бюджетните кредити за поети задължения за механизма за корекция на въглеродните емисии на границите (МКВЕГ) по функция 3, свързано с инвестиции в областта на информационните технологии, за да постигнати резултати във връзка с мерките за опростяване, предложени от Комисията през февруари 2025 г.[5]. Тези увеличения на средствата ще бъдат компенсирани с равностойно намаление на бюджетните кредити за поети задължения от Инструмент за финансова подкрепа за оборудване за митнически контрол (ИОМК) по функция 4;

– увеличаване на бюджетните кредити за поети задължения и за плащания по бюджетния ред за Икономическия и паричен съюз в резултат на допълнителните нужди, свързани с подготовката на присъединяването на България към еврозоната, с цел съфинансиране на свързаните с еврото комуникационни дейности в България;

– съсредоточаване в началото на периода 2026—2025 г. на редица длъжности в щатното разписание на Органа за борба с изпирането на пари (ОБИП), за да се даде възможност на новосъздадената агенция да започне да набира персонал без това да оказва въздействие върху равнището на приноса от бюджета на ЕС.

Като цяло нетното отражение на ПКБ 2/2025 върху разходите представлява увеличение с 3,3 милиона евро бюджетни кредити за поети задължения и 3,5 милиарда евро бюджетни кредити за плащания.

[5] COM(2025) 87, 26.2.2025 г.

2. АКТУАЛИЗАЦИЯ НА ПРИХОДИТЕ

2.1. Общо отражение на ПКБ 2/2025 върху разпределението на общите плащания по собствените ресурси между държавите членки

Преразгледаните прогнози за 2025 г. бяха одобрени на 194-тото заседание на ККСР от 26 май 2025 г. Корекциите на приходната част на бюджета са необходими за актуализиране на прогнозите за традиционните собствени ресурси (ТСР), както и за собствените ресурси въз основа на данъка върху добавената стойност (ДДС), нерециклираните отпадъци от опаковки от пластмаса (ООП) и брутния национален доход (БНД), като се вземат предвид икономическите прогнози от пролетта (вж. точка 2.2).

Освен това се актуализира размерът на другите приходи, за да се вземат предвид преразгледаната вноска на Обединеното кралство и окончателно събраните глоби и наказателни плащания от януари 2025 г. (вж. съответно точки 2.3 и 2.4).

Общото отражение на корекциите на приходите в настоящия ПКБ е представено в обобщаващата таблица по-долу. В тази таблица е показано също разпределението на общите плащания по собствените ресурси между държавите членки, предвидено в първоначалния бюджет за 2025 г., включено в ПКБ 1/2025 и — накрая — включено в настоящия ПКБ 2/2025.

Разпределение на общите плащания по собствените ресурси по държави членки (в милиони евро)

	Бюджет за 2025 г.	**ПКБ 1/2025**	**ПКБ 2/2025**
	1)	2)	3)
Белгия	6 890,9	6 844,4	7 125,2
България	929,8	922,4	977,8
Чехия	2 753,6	2 731,0	2 732,3
Дания	2 961,0	2 930,5	3 103,5
Германия	33 695,7	33 362,2	33 605,4
Естония	348,5	345,6	352,2
Ирландия	3 605,0	3 573,7	3 435,8
Гърция	2 075,6	2 058,1	2 169,4
Испания	14 183,6	14 066,9	14 990,3
Франция	25 787,2	25 563,9	25 712,1
Хърватия	740,5	734,1	783,8
Италия	19 039,8	18 877,7	19 233,6
Кипър	273,9	271,7	292,2
Латвия	381,8	378,5	367,5
Литва	685,0	679,3	718,5
Люксембург	447,0	442,8	461,0
Унгария	2 006,0	1 990,2	1 904,2
Малта	179,5	178,1	185,4
Нидерландия	9 243,1	9 161,7	9 664,6
Австрия	3 500,9	3 463,1	3 361,3

Полша	7 952,6	7 888,6	8 045,7
Португалия	2 514,1	2 493,3	2 649,1
Румъния	3 117,1	3 089,9	3 182,4
Швеция	689,0	683,9	705,8
Словакия	1 094,9	1 085,0	1 210,2
Финландия	2 352,6	2 331,1	2 330,6
Швеция	3 712,2	3 668,8	3 768,5
ЕС	**151 160,9**	**149 816,3**	**153 068,4**

2.2. Преразглеждане на прогнозите за ТСР и за базите за ДДС, ООП и БНД

В съответствие с член 44, параграф 1, първа алинея, буква б) от Финансовия регламент[6] Комисията предлага да се преразгледа финансирането на бюджета въз основа на актуализирани икономически прогнози. Съгласно установената практика преразгледаните прогнози за приходите се съгласуват с държавите членки в рамките на процедурата за прогнозиране на ККСР.

Преразглеждането се отнася до прогнозата за ТСР, които трябва да бъдат изплатени в бюджета през 2025 г., както и до прогнозата за базите за ДДС, ООП и БНД за 2025 г. Прогнозата, включена в бюджета за 2025 г., беше договорена на 191-вото заседание на ККСР, проведено на 23 май 2024 г. Преразглеждането в настоящия ПКБ 2/2025 взема под внимание договорените прогнози от 194-тото заседание на ККСР, проведено на 26 май 2025 г. Използването на актуализирана прогноза за собствените ресурси подобрява точността на прогнозите за приходите и оттам на плащанията, които се изисква държавите членки да извършват в полза на бюджета на ЕС в хода на бюджетната година.

Прогнозите на Комисията за приходите се основават на икономическата прогноза на Комисията от пролетта на 2025 г.[7] През 2025 г. се очаква икономиката на ЕС да продължи да расте със скромни темпове, а ръстът да се увеличи през тази година въпреки повишената несигурност на световната политика и напрежението в търговията. Инфлацията продължава да намалява и се очаква тази година да достигне целта на ЕЦБ от 2 %. Рисковете продължават да са низходящи, тъй като глобалното напрежение може да ескалира.

В прогнозата от пролетта се предвижда растеж на БВП през 2025 г. от 1,1 % в ЕС и 0,9 % в еврозоната – като цяло 2024 г. бяха достигнати същите стойности. Това представлява значително понижаване в сравнение с прогнозата от есента на 2024 г., което се дължи до голяма степен на въздействието на по-високите мита и на по-голямата несигурност, породени от неотдавнашните резки промени в търговската политика на САЩ и от непредсказуемостта на окончателната конфигурация на митата. Въпреки тези предизвикателства се очаква растежът на БВП на ЕС да нарасне до 1,5 % през 2026 г., за което допринасят постоянният растеж на потреблението и възстановяването на инвестициите.

В икономическата прогноза на Комисията от пролетта на 2025 г. прогнозата за ТСР се основава на прогнозите за вноса от държави извън ЕС. През 2024 г. по-силният от очакваното растеж в Китай и стабилните резултати в САЩ тласнаха растежа на реалния БВП в световен мащаб (без ЕС) до 3,6 %. Очаква се темпът на растеж да намалее в бъдеще. Очаква се световният растеж

[6] Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (преработен текст) (ОВ L, 2024/2509, 26.9.2024 г. , ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj). http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

[7] Европейска комисия, 2025 г., Европейска икономическа прогноза — пролет на 2025 г., European Economy, Institutional Paper 318.

извън ЕС да бъде 3,2 % както за 2025 г., така и за 2026 г., което е под прогнозата от 3,6 % от есента. Въпреки че ръстът на търговията остана стабилен през първото тримесечие на 2025 г., което вероятно се дължи на покупки, извършени преди въвеждането на мита, през прогнозния период се очаква световната търговия (извън ЕС) да нарасне с темп, който е значително по-бавен от този на световната икономическа активност.

Икономическият сценарий, залегнал в основата на бюджета за 2025 г., е отразен в последните прогнози за традиционните собствени ресурси и прогнозираните бази за другите собствени ресурси:

- Прогнозната стойност на митата, които ще бъдат събрани през 2025 г., след приспадане на 25 % разходи по събирането, е 20 878,6 милиона евро, което представлява намаление с 1,0 % в сравнение с прогнозата в размер на 21 082,0 милиона евро, включена в бюджета за 2025 г. Комисията сравни резултатите от традиционния метод за прогнозиране на ККСР (въз основа на прогнозния темп на растеж на вноса от държави извън ЕС) с резултатите от метода на екстраполация (въз основа на последните данни за събраните мита, т.е. януари—април 2025 г.). Както и през изминалите години Комисията възприема консервативен подход, за да осигури добро финансово управление на бюджета на ЕС в контекста на нестабилност и на голяма икономическа и финансова несигурност. Поради това се предлага да се използва традиционният метод на прогнозиране за преразглеждането на прогнозата за ТСР за 2025 г. Резултатът е малко по-ниски приходи от 0,2 милиард евро в сравнение с приетия бюджет за 2025 г.
- Прогнозата за общата база за ДДС с таван за ЕС за 2025 г. е в размер на 7 987 388,2 милиона евро, което представлява намаление с 2,3 % в сравнение с прогнозата от май 2024 г. в размер на 8 178 934,6 милиона евро, вписани в приетия бюджет за 2025 г. Прогнозата за общата база за ДДС[8] с таван за ЕС за 2025 г. е в размер на 7 938 170,6 милиона евро, което представлява намаление с 2,4 % в сравнение с прогнозата от май 2024 г. в размер на 8 131 540,0 милиона евро. Вноските на държавите членки на база ресурси от ДДС с таван са представени в таблици 2 и 6 от придружаващото бюджетно приложение.
- Прогнозата за нерециклираните ООП в ЕС възлиза на 9 449 256,7 тона за 2025 г., което представлява леко увеличение с 3,5 % в сравнение с прогнозата от май 2024 г. — 9 790 925,7 тона. Вноските на държавите членки на база собствения ресурс на база нерециклираните ООП са представени в таблици 3 и 6 от придружаващото бюджетно приложение.
- Прогнозата за общата база за БНД за ЕС за 2025 г. е в размер на 18 544 533,7 милиона евро, което представлява леко увеличение с 0,5 % в сравнение с прогнозата от май 2024 г. — 18 444 991,2 милиона евро.

За конвертиране на прогнозите за базите за ДДС и за БНД от национални валути в евро за седемте държави членки, които не са членки на еврозоната, бяха използвани обменните курсове от 31 декември 2024 г. По този начин се избягва изкривяване, тъй като това са същите обменни курсове като тези, които се използват за конвертиране на вписаните в бюджета плащания по собствените ресурси от евро в национални валути, когато се изискват сумите, съгласно член 10а, параграф 1 от Регламент 609/2014 на Съвета[9].

---

[8] В член 2, параграф 1, буква б) от РСР от 2020 г. се посочва, че за всяка държава членка базата за ДДС не може да надвишава 50 % от БНД. За ПКБ № 2/2025 България, Естония, Хърватия, Кипър, Люксембург, Малта и Португалия ще имат таван на базата за ДДС, равен на 50 % от техния БНД.

[9] Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 на Съвета от 26 май 2014 г. относно методите и процедурата за предоставяне на традиционните собствени ресурси, собствените ресурси на база ДДС и на база БНД и относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства (ОВ L 168, 7.6.2014 г., стр. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/609/oj), последно изменен с Регламент (ЕС, Евратом) 2022/615 на Съвета от 5 април 2022 г. (ОВ L 115, 13.4.2022 г., стр. 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/615/oj).

Преразгледаните прогнози за ТСР, за базите за ДДС без таван, за базите за нерециклираните ООП и за базите за БНД за 2025 г., приети на 194-тото заседание на ККСР, са посочени в следната таблица:

Преразгледани прогнози за ТСР и за базите за ДДС, ООП и БНД за 2025 г.

	Мита (75 %)	Бази за ДДС без таван	Бази за нерециклираните ООП	Бази за БНД	Бази за ДДС с таван[10]
	млн. EUR		тонове	милиони EUR	
Белгия	2 414,9	242 960,1	170 848,0	643 991,4	242 960,1
България	134,7	55 830,5	87 669,3	106 413,7	53 206,9
Чехия	346,7	133 413,7	141 805,8	318 930,8	133 413,7
Дания	392,5	153 370,4	168 243,8	430 779,0	153 370,4
Германия	3 961,5	1 860 530,2	1 560 637,0	4 564 313,5	1 860 530,2
Естония	33,3	21 581,6	23 346,4	40 726,9	20 363,5
Ирландия	436,2	139 643,2	245 358,6	399 384,3	139 643,2
Гърция	282,8	108 367,1	177 245,2	243 316,8	108 367,1
Испания	1 980,1	758 468,3	1 187 191,7	1 662 759,2	758 468,3
Франция	1 970,5	1 399 344,8	1 744 099,3	3 039 807,3	1 399 344,8
Хърватия	68,0	54 205,2	57 002,4	91 450,9	45 725,5
Италия	2 226,0	953 830,8	1 180 664,8	2 242 071,3	953 830,8
Кипър	46,0	24 125,5	13 643,4	31 904,7	15 952,4
Латвия	44,5	20 350,5	27 823,9	41 144,8	20 350,5
Литва	91,1	34 633,3	60 831,5	81 046,3	34 633,3
Люксембург	15,2	46 632,5	13 786,3	58 199,2	29 099,6
Унгария	227,7	79 312,8	299 165,9	205 894,6	79 312,8
Малта	19,8	11 361,5	14 909,2	20 761,5	10 380,8
Нидерландия	3 221,2	499 764,0	266 974,5	1 181 192,8	499 764,0
Австрия	211,0	240 404,2	206 872,5	493 506,8	240 404,2
Полша	1 153,8	389 614,4	683 974,8	886 542,4	389 614,4
Португалия	252,7	157 286,3	287 871,6	294 154,0	147 077,0
Румъния	296,0	135 991,7	386 302,6	373 417,3	135 991,7
Швеция	175,4	32 045,5	31 861,1	69 517,2	32 045,5
Словакия	200,4	58 380,7	67 432,7	133 619,8	58 380,7
Финландия	141,7	130 137,0	109 231,0	286 612,9	130 137,0
Швеция	534,9	245 802,4	234 463,4	603 074,3	245 802,4
ЕС	**20 878,6**	**7 987 388,2**	**9 449 256,7**	**18 544 533,7**	**7 938 170,6**

[10] Сумите в сиво произтичат от базите за ДДС с таван, както е обяснено по-горе в бележка под линия 9.

2.3. Вноска на Обединеното кралство

Вноската на Обединеното кралство трябва да се плати в съответствие с член 148 от Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство от Европейския съюз („Споразумението за оттегляне“)[11] и покрива по-конкретно дела на Обединеното кралство от неизпълнените поети задължения отпреди 2021 г., които трябва да бъдат платени през 2025 г., както и дела на Обединеното кралство от задълженията на Съюза (като например пенсии) глоби и условните финансови задължения. Общата вноска на Обединеното кралство включва също така дължимите на Обединеното кралство суми, свързани с корекции на собствените ресурси за финансовите години до 2021 г.

Вноската на Обединеното кралство се основава на дела на Обединеното кралство[12], който се изчислява като съотношението между собствените ресурси, предоставени от Обединеното кралство през периода 2014—2020 г., и собствените ресурси, предоставени през този период от всички държави членки, включително Обединеното кралство. Делът на Обединеното кралство беше коригиран през 2022 г. в съответствие с член 139 от Споразумението за оттегляне. Окончателният дял на Обединеното кралство е определен на 12,431681219587700 %.

В таблицата по-долу е представена актуализираната вноска на Обединеното кралство в бюджета за 2025 г. Тя включва елементите, които Обединеното кралство вече е платило през периода януари—май 2025 г. като част от фактурата от септември 2024 г., елементите, включени във фактурата от април 2025 г., и прогнозите за известните на този етап елементи, които ще бъдат включени във фактурата от септември 2025 г. В резултат на актуализацията вноската на Обединеното кралство е малко по-ниска в сравнение с прогнозата, включена в бюджета за 2025 г., главно поради докладваните суми за условните задължения, нетните финансови корекции и глобите. Преразгледаният размер на вноската на Обединеното кралство, включен в ПКБ 2/2025, е изчислен, като са взети предвид условията за плащане, посочени в член 148 от Споразумението за оттегляне.

Поради това се предлага да се актуализира съответно прогнозата, включена в бюджета за 2025 г. Като цяло това ще намали прогнозираната вноска на Обединеното кралство в бюджета за 2025 г. с 25 милиона евро в резултат на намалението с 28 милиона евро общи приходи и увеличението с 3 милиона евро на целевите приходи.

Актуализирана вноска на Обединеното кралство за 2025 г. (в EUR)

	Позоваване на члена от Споразумението за оттегляне	**2025 г.**
Общ размер на вноската на Обединеното кралство за 2025 г., от който:		**1 531 558 230**
1. RAL преди 2021 г. (включително нетните финансови корекции) — дължими за плащане през 2025 г.	Член 140	1 962 577 295
2. Задължения/пенсии на Съюза*	Член 142	333 909 059
3. Корекции на собствените ресурси, от които:		-112 481 913
3.1 Излишък/дефицит от 2020 г.	Член 136, параграф 3, буква а)	*Не се прилага*
3.2 Актуализации на корекцията за Обединеното кралство (2018—2019 г.)	Член 136	*Не се прилага*
3.3. ДДС и БНД	Член 136	*-129 385 294*
3.4. ТСР	Член 136, член 140, параграф 4	*16 903 381*
4. Глоби	Член 141	-430 713 697

[11] Споразумение за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия (ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign).

[12] Посочен в член 136, параграф 3, букви а) и в) и в членове 140—147 от Споразумението за оттегляне.

	Позоваване на члена от Споразумението за оттегляне	2025 г.
5. Условни задължения, от които:		-179 528 681
5.1 МВК, ЕФСИ, ЕФУР, заеми (гаранционни фондове)	Член 143	*-190 618 069*
5.2 Финансови инструменти	Член 144	*-57 908 118*
5.3 Съдебни дела (вкл. глоби)	Член 147	*68 997 506*
6. Нетни активи на ЕОВС	Член 145	-36 874 795
7. Инвестиции на ЕИФ	Член 146	-6 648 463
8. Достъп до мрежи/системи/бази данни**	Член 34, параграф 2, членове 50 и 53, член 62, параграф 2, член 63, параграф 1, буква д), член 63, параграф 2, член 99, параграф 3, член 100, параграф 2	1 319 424
** Сумата от 306 милиона евро ще бъде вписана в бюджета на ЕС като целеви приходи.* *** За вписване в бюджета на ЕС като целеви приходи.*		

2.4. Глоби и наказателни плащания

Като се имат предвид глобите и наказателните плащания, събрани от 1 януари насам, се предлага в бюджета за 2025 г. да бъдат записани следните суми:

а) Глоби в областта на конкуренцията в размер на 409 милиона евро.
б) Наказателни плащания и еднократно платими суми, наложени на държави членки поради неспазване на решения на Съда на Европейския съюз относно неизпълнение на задължение по Договорите, в размер на 36 милиона евро.
в) Отрицателни възвръщаемости в размер на 54 милиона евро по отменени или намалени глоби.

Затова се предлага да се увеличат първоначалните прогнози от 101 милиона евро, включени в бюджета за 2025 г., с 291 милиона евро, вследствие на което те ще достигнат общо 392 милиона евро.

Подробностите за всеки бюджетен ред са представени в таблицата по-долу.

EUR

Приходен ред	Име	Бюджет за 2025 г.	ПКБ 2/2025	Нова сума
4 2 0	Глоби във връзка с прилагането на правилата относно конкуренцията	100 000 000	309 213 301	409 213 301
4 2 1	Наказателни плащания и еднократни суми, наложени на държава членка	p.m. (pro memoria)	35 915 569	35 915 569
4 2 4	Лихви, свързани с глоби и наказателни плащания	1 000 000	-1 000 000	0
4 2 5	Лихви, други дължими такси и отрицателни възвръщаемости по отменени или намалени глоби	p.m. (pro memoria)	-53 553 502	-53 553 502
4 2 9	Други нецелеви глоби и наказателни плащания	p.m. (pro memoria)	0	0
Общо		**101 000 000**	**290 575 368**	**391 575 368**

2.5. Въздействие върху вноската по собствения ресурс на база БНД за 2025 г.

Като се вземат предвид преразгледаните прогнози за ТСР, за собствения ресурс на база ДДС и за собствения ресурс на база нерециклираните ООП, размерът на собствените ресурси, различни от БНД, е намалял с 1 056 848 116 EUR. Заедно с увеличаването на другите приходи с 262 916 406 EUR (като комбинирания ефект от нарастването на приходите от глоби с 291 милиона евро и намаляването на вноската на Обединеното кралство с 28 милиона евро) и увеличаването на

бюджетните кредити за плащания с 262 916 406, това увеличава вноската на база БНД с 4 308 932 210 EUR в сравнение с ПКБ 1/2025.

С цел спазване на принципа на балансираност, приложим за бюджета на Европейския съюз, залегнал в член 310, параграф 1 от ДФЕС, унифицираната ставка, която следва да се приложи към сбора от БНД на всички държави членки, трябва да бъде преизчислена, като се вземат предвид всички други приходи.

Преизчислената унифицирана ставка за собствения ресурс на база БНД се определя, както следва:

Унифицирана ставка, която се прилага върху 1 % от БНД = (общи разходи – други приходи – общ нетен размер на ТСР – собствен ресурс на база ДДС – собствения ресурс на база нерециклираните ООП) / 1 % от БНД

Унифицирана ставка:

= (158 724 322 482 – 5 655 892 524 – 20 878 600 000 – 23 814 511 650 – 6 848 152 160) / 185 445 337 000

= 0,547477589840935

Преразгледаните вноски на собствените ресурси на база БНД, като се има предвид новата унифицирана ставка, са посочени в следната таблица:

2025 бюджетна година (в EUR)

Държава членка	1 % от базата за БНД, използвана за ПКБ 1/2025	Унифицирана ставка на собствения ресурс на база БНД (в %) съгласно ПКБ 1/2025	1 % от базата за БНД (одобрена прогноза на ККСР)	Унифицирана ставка на собствения ресурс на база БНД (в %) съгласно ПКБ 2/2025	Разлика в БНД
	1)	2)	3)	4)	(5) = (3 x 4) - (1 x 2)
Белгия	6 373 532 000		6 439 914 000		166 403 524
България	1 016 864 000		1 064 137 000		46 631 445
Чехия	3 105 884 000		3 189 308 000		109 052 692
Дания	4 183 696 000		4 307 790 000		153 312 873
Германия	45 754 657 000		45 643 135 000		872 632 197
Естония	402 230 000		407 269 000		10 966 808
Ирландия	4 305 400 000		3 993 843 000		- 82 712 746
Гърция	2 396 683 000		2 433 168 000		68 882 400
Испания	16 010 458 000		16 627 592 000		664 582 901
Франция	30 632 824 000		30 398 073 000		496 584 855
Хърватия	879 236 000		914 509 000		37 253 221
Италия	22 236 829 000		22 420 713 000		554 446 075

Кипър	303 168 000		319 047 000		14 879 966
Латвия	441 106 000	0,5270712	411 448 000	0,5474776	- 7 235 704
Литва	773 462 000		810 463 000		36 040 796
Люксембург	573 891 000		581 992 000		16 146 167
Унгария	2 169 944 000		2 058 946 000		- 16 488 164
Малта	201 752 000		207 615 000		7 326 894
Нидерландия	11 174 919 000		11 811 928 000		576 788 058
Австрия	5 186 936 000		4 935 068 000		- 32 045 377
Полша	8 789 073 000		8 865 424 000		221 153 831
Португалия	2 849 768 000		2 941 540 000		108 396 629
Румъния	3 734 533 000		3 734 173 000		76 011 295
Швеция	696 184 000		695 172 000		13 652 564
Словакия	1 351 469 000		1 336 198 000		19 218 092
Финландия	2 942 462 000		2 866 129 000		18 254 460
Швеция	5 962 952 000		6 030 743 000		158 796 458
Общо	**184 449 912 000**		**185 445 337 000**		**4 308 932 210**

3. АКТУАЛИЗАЦИЯ НА РАЗХОДНИТЕ ПЕРА

3.1. Увеличение на средствата на Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР)

Първоначално включените в бюджета за 2025 г. бюджетни кредити за плащания за Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), се основаваха на предпазливи предположения, отразяващи непълното изпълнение на програмите през предходните години. Въз основа на получените до момента декларации за разходи и на последните прогнози, представени от държавите членки в края на януари 2025 г. обаче, понастоящем се прогнозира дефицит на плащанията в края на годината в размер на 3,5 милиарда евро.

Изпълнението на стратегическите планове по ОСП за периода 2023—2027 г. започва да набира скорост, което компенсира непълното изпълнение през първите години от текущия програмен период. Според прогнозите на Комисията през 2025 г. ще е налице допълнителна нужда от плащания в размер на 1,78 милиарда евро в допълнение към одобрените бюджетни кредити.

По сходен начин темпът на подаване на декларациите за разходи за програмите по ЕЗФРСР за периода 2014—2022 г. надхвърли очакванията през първата половина на 2025 г. и това ускоряване се очаква да се запази през цялата година. В края на годината се очаква дефицит от 1,73 милиарда евро. Това развитие се дължи на усилията на държавите членки да увеличат максимално изпълнението и да избегнат отмяната на бюджетни кредити преди приключването на програмите през 2026 г.

Поради това цялостното отражение върху разходите е, както следва:

EUR

Бюджетен ред	Име	Бюджетни кредити за поети задължения	Бюджетни кредити за плащания
Раздел III — Комисия			
08 03 01 01	Видове интервенции в областта на развитието на селските райони по линия на стратегическите планове по ОСП	0	1 784 000 000
08 03 01 02	Видове интервенции в областта на развитието на селските райони по линия на програмите за периода 2014—2022 г.	0	1 730 000 000
Общо		**0**	**3 514 000 000**

Успоредно с това Комисията ще продължи да наблюдава изпълнението в целия бюджета. След лятото тя ще направи преглед на актуализираните прогнози на държавите членки по отношение на сближаването (които трябва да бъдат предоставени до края на юли) и на действителното изпълнение на бюджета до септември като част от глобалния трансфер с цел коригиране на бюджетните кредити спрямо актуализираните нужди в края на годината за всички програми.

3.2. Корекции на програмите под формата на поети задължения по функции 1, 3 и 4

За изпълнението на нови политически инициативи в областта на централизираните митнически системи, включително за електронната търговия и подготовката на центъра за митнически данни, както и за редица по-малки инициативи, като например електронната система за сертификати за доказване на произход, цифровизацията в областта на прекурсорите на наркотични вещества, мобилността на военно оборудване, износа на културни ценности и модернизацията на общата мрежа, е необходимо увеличение на средствата по функция 1 в размер на 60 милиона евро под формата на бюджетни кредити за поети задължения.

Освен това е необходимо увеличаване на средствата за механизма за корекция на въглеродните емисии на границите (МКВЕГ) по функция 3 с бюджетни кредити за поети задължения в размер на 8,35 милиона евро вследствие на предложението на Комисията за опростяване на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите[13]. Това ще даде възможност на Комисията да финансира необходимите мерки за опростяване и рационализиране на административните изисквания на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите, включително разработването на нови ИТ решения, подобряването на капацитета за намаляване на риска и за мониторинг, както и прилагането на мерки за предотвратяване на измами. Увеличението на средствата ще се използва и за покриване на разходите за информационни дейности и проучвания, свързани с опростяването на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите.

Тези увеличения на средствата ще бъдат компенсирани с намаление на бюджетните кредити за поети задължения за Инструмента за финансова подкрепа за оборудване за митнически контрол (ИОМК) по функция 4. В ИОМК бяха установени икономии поради продължителни национални процедури за възлагане на обществени поръчки или недостиг в доставките на съответното оборудване на световния пазар, което доведе до забавяне на изпълнението в държавите членки.

Поради това цялостното отражение върху разходите е, както следва:

EUR

Бюджетен ред	**Име**	**Бюджетни кредити за поети задължения**	**Бюджетни кредити за плащания**
Раздел III — Комисия			
03 05 01	Сътрудничество в областта на митниците („Митници“)	60 000 000	0
09 20 04 01	Механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите	8 350 000	0
11 03 01	Инструмент за финансово подпомагане за оборудване за митнически контрол	- 68 350 000	0
Общо		**0**	**0**

3.3. Увеличаване на средствата по бюджетния ред за Икономическия и паричен съюз

България е процес на присъединяване към еврозоната на 1 януари 2026 г. На 4 юни Европейската комисия публикува положителен доклад за конвергенцията[14], потвърждаващ изпълнението от страна на България на всички критерии за приемане на единната валута. Това ще бъде последвано от становище на Европейския парламент на 7 юли и окончателно решение на Съвета по икономически и финансови въпроси на 8 юли. При положително решение ще бъдат необходими комуникационни дейности, за да се допринесе за навременна, целенасочена и сбита информация за гражданите, предприятията и администрациите относно практическите аспекти на преминаването към еврото и ползите от въвеждането му.

Както и при въвеждането на еврото в други държави членки и в съответствие със Споразумението за партньорство за организиране на комуникационни дейности, подписано между Европейската комисия и Република България на 12 април 2024 г., Комисията ще съфинансира комуникационните дейности на България до максимум 50 % от направените разходи. Общите разходи възлизат на 1 EUR на жител.

Специалният бюджетен ред 06 20 04 01 „Координация, надзор и комуникация относно Икономическия и паричен съюз, включително еврото“ се финансира по подфункция 2б (Устойчивост и ценности). Всяка година за тази цел е на разположение сума с много ограничен размер на бюджетни кредити, която вече е разпределена за повтарящи се действия в еврозоната.

[13] COM(2025) 87 final, 2025/0039 (COD)

[14] Институционален документ 320, юни 2025 г.

За да се покрият тези нови извънредни разходи, е необходимо увеличение с 3,3 милиона евро бюджетни кредити за поети задължения, а за покриване на предварителното финансиране за България през 2025 г. е необходимо увеличение на средствата в размер на 1 милион евро бюджетни кредити.

Поради това цялостното отражение върху разходите е, както следва:

EUR

Бюджетен ред	**Име**	**Бюджетни кредити за поети задължения**	**Бюджетни кредити за плащания**
Раздел III — Комисия			
06 20 04 01	Координация, надзор и комуникация, свързани с икономическия и паричен съюз, включително еврото	3 335 000.	1 000 500.
Общо		**3 335 000**	**1 000 500**

3.4. Орган за борба с изпирането на пари (ОБИП)

Органът за борба с изпирането на пари (ОБИП)[15] е в начална фаза. Въпреки че преговорите за създаването на Органа във Франкфурт продължиха по-дълго и доведоха до известно забавяне в сравнение с първоначално предвидения график за постепенното започване на неговите дейности, през 2025 г. развитието на ОБИП отбеляза значителен напредък. Първоначалната външна процедура за набиране на срочно наети служители за длъжността на експерти в областта на борбата с изпирането на пари започна през януари 2025 г. и неотдавна беше съставен резервен списък от 60 кандидати.

За да се даде възможност на ОБИП да изпълнява незабавно задачите, определени в Регламента за неговото създаване, и да се гарантира, че законоустановените срокове, определени за юли 2026 г., могат да бъдат спазени, Комисията предлага в щатното разписание да бъдат изтеглени напред 30 длъжности, които са били разпределени на ОБИП за 2026 г. и за които Органът вече е създал резервен списък с подходящи кандидати. Освен това се предлага две длъжности AST 3 да бъдат повишени на AST 5.

Поради графика на промяната в щатното разписание и продължителността на процедурата за набиране на персонал (включително крайните срокове за кандидатстване, посочени в обявленията) съответните бюджетни нужди за ОБИП през 2025 г. ще бъдат много ниски и следователно допълнителните щатни бройки могат да бъдат финансирани в рамките на съществуващия принос от бюджета на ЕС за 2025 г. Следователно това съсредоточаване в началото на периода по отношение на персонала няма отражение върху бюджета на ЕС. Освен това приносът от бюджета на ЕС за 2026 г. за Органа ще остане непроменен, тъй като общият брой на длъжностите в щатното разписание, които вече са поискани за 2026 г., няма да се промени и нуждите от заплати на персонала могат да бъдат удовлетворени в рамките на планирания принос от бюджета на ЕС за 2026 г.

Актуализираното щатно разписание е посочено в бюджетното приложение.

4. ФИНАНСИРАНЕ

Като цяло нетното отражение на ПКБ 2/2025 върху разходите представлява увеличение с 3,3 милиона евро бюджетни кредити за поети задължения и 3 515,0 милиона евро бюджетни

[15] Регламент (ЕС) 2024/1620 на Европейския парламент и на Съвета от 31 май 2024 г. за създаване на Орган за борба с изпирането на пари и финансирането на тероризма и за изменение на регламенти (ЕС) № 1093/2010, (ЕС) № 1094/2010 и (ЕС) № 1095/2010 (ОВ L, 2024/1620, 19.6.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1620/oj).

кредити за плащания. Предлага се приходната част на бюджета да бъде коригирана, както е посочено в настоящия ПКБ 2/2025.

Поради липсата на маржове и на възможност за преразпределяне на средства в подфункция 2б Комисията предлага да бъде мобилизиран Инструментът за гъвкавост в съответствие с член 12 от Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093[16] за сума в размер на 3,34 милиона евро бюджетни кредити за поети задължения за подфункция 2б, за да бъдат предоставени допълнителни средства за ИПС.

Бюджетните кредити за плащания за 2025 г., свързани с мобилизирането на Инструмента за гъвкавост през годините от 2022 до 2025, възлизат на 1 399,81 милиона евро. Прогнозният график на плащанията за съответните неизплатени суми за тези години е представен подробно в следната таблица:

[16] Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета от 17 декември 2020 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj).

Инструмент за гъвкавост — профил на плащанията (в милиони евро)					
Година на мобилизиране	**2025 г.**	**2026 г.**	**2027 г.**	**Отвъд МФР**	**Общо**
2022 г.	36,7	0,0	0,0	0,0	**36,7**
2023 г.	120,6	83,2	0,0	0,0	**203,8**
2024 г.	107,6	83,7	46,3	0,0	**237,5**
2025 г.	1 134,9	15,8	9,4	5,7	**1 165,8**
Общо	**1 399,8**	**182,7**	**55,7**	**5,7**	**1 643,9**

5. ОБОБЩАВАЩА ТАБЛИЦА ПО ФУНКЦИИ ОТ МФР

В EUR

		Бюджет за 2025 г. (вкл. ПКБ 1/2025)		Проект на коригиращ бюджет 2/2025		Бюджет за 2025 г. (вкл. ПКБ 1—2/2025)	
		БКПЗ	**БКП**	**БКПЗ**	**БКП**	**БКПЗ**	**БКП**
1	**Единен пазар, иновации и цифрова сфера**	**21 480 062 907**	**20 460 646 037**	**60 000 000**		**21 540 062 907**	**20 460 646 037**
	Таван	*21 596 000 000*				*21 596 000 000*	
	Марж	*115 937 093*		*-60 000 000*		*55 937 093*	
2	**Сближаване, устойчивост и ценности**	**77 980 175 680**	**44 445 178 937**	**3 335 000**	**1 000 500**	**77 983 510 680**	**44 446 179 437**
	Таван	*75 697 000 000*				*75 697 000 000*	
	От които по Инструмента за гъвкавост	*1 141 593 584*		*3 335 000*		*1 144 928 584*	
	От които по EURI	*1 141 582 096*				*1 141 582 096*	
	Марж						
2a.	Икономическо, социално и териториално сближаване	66 365 744 035	33 260 377 346			66 365 744 035	33 260 377 346
	Таван	*66 361 000 000*				*66 361 000 000*	
	От които по Инструмента за гъвкавост	*4 744 035*				*4 744 035*	
	Марж						
2b.	Устойчивост и ценности	11 614 431 645	11 184 801 591	3 335 000	1 000 500	11 617 766 645	11 185 802 091
	Таван	*9 336 000 000*				*9 336 000 000*	
	От които по Инструмента за гъвкавост	*1 136 849 549*		*3 335 000*		*1 140 184 549*	
	От които по EURI	*1 141 582 096*				*1 141 582 096*	
	Марж						
3	**Природни ресурси и околна среда**	**56 731 317 594**	**52 091 510 102**	**8 350 000**	**3 514 000 000**	**56 739 667 594**	**55 605 510 102**
	Таван	*57 336 000 000*				*57 336 000 000*	
	Марж	*604 682 406*		*-8 350 000*		*596 332 406*	
	От които: Разходи, свързани с пазара, и преки плащания	**39 975 892 542**	**40 030 717 961**			**39 975 892 542**	**40 030 717 961**
	Подтаван за ЕФГЗ	*41 646 000 000*				*41 646 000 000*	
	Разлика от закръгляне, изключена от изчислението на подмаржа	*72 000*				*72 000*	
	Нетни трансфери между ЕФГЗ и ЕЗФРСР	*-1 117 072 000*				*-1 117 072 000*	
	Нетно салдо, налично за разходите по ЕФГЗ (подтаван, коригиран с трансфери между ЕФГЗ и ЕЗФРСР)	*40 529 000 000*				*40 529 000 000*	
	Подмарж за ЕФГЗ	*553 107 458*				*553 107 458*	
4	**Миграция и управление на границите**	**4 791 148 024**	**3 203 947 754**	**-68 350 000**		**4 722 798 024**	**3 203 947 754**
	Таван	*4 781 000 000*				*4 781 000 000*	
	Марж	*79 851 976*		*68 350 000*		*148 201 976*	
5	**Сигурност и отбрана**	**2 632 589 260**	**2 143 154 694**			**2 632 589 260**	**2 143 154 694**
	Таван	*2 617 000 000*				*2 617 000 000*	

	От които по Инструмента за гъвкавост	*15 589 260*				*15 589 260*	
	Марж						
6	**Съседните региони и светът**	**16 308 245 797**	**14 426 257 975**			**16 308 245 797**	**14 426 257 975**
	Таван	*16 303 000 000*				*16 303 000 000*	
	От които по Инструмента за гъвкавост	*5 245 797*				*5 245 797*	
	От които по Единния инструмент за маржовете съгласно член 11, параграф 1, буква а)						
	Марж						
7	**Европейска публична администрация**	**12 845 030 641**	**12 845 030 641**			**12 845 030 641**	**12 845 030 641**
	Таван	*12 124 000 000*				*12 124 000 000*	
	От които по Единния инструмент за маржовете съгласно член 11, параграф 1, буква а)	*721 030 641*				*721 030 641*	
	Марж						
	от които: Административни разходи на институциите	**9 720 485 985**	**9 720 485 985**			**9 720 485 985**	**9 720 485 985**
	Подтаван	*9 219 000 000*				*9 219 000 000*	
	От които по Единния инструмент за маржовете съгласно член 11, параграф 1, буква а)	*501 485 985*				*501 485 985*	
	Подмарж						
	Бюджетни кредити за функциите	**192 768 569 903**	**149 615 726 140**	**3 335 000**	**3 515 000 500**	**192 771 904 903**	**153 130 726 640**
	Таван	***190 544 000 000***	***175 378 000 000***			***190 544 000 000***	***175 378 000 000***
	От които по Инструмента за гъвкавост	***1 162 428 641***	***1 398 811 957***	***3 335 000***	***1 000 500***	***1 165 763 641***	***1 399 812 457***
	От които по Единния инструмент за маржовете съгласно член 11, параграф 1, буква а)	***721 030 641***				***721 030 641***	
	От които по EURI	***1 141 582 096***	***1 141 582 096***			***1 141 582 096***	***1 141 582 096***
	Марж	***800 471 475***	***28 302 667 913***		***-3 514 000 000***	***800 471 475***	***24 788 667 913***
	Тематични специални инструменти	**6 669 866 079**	**5 593 595 842**			**6 669 866 079**	**5 593 595 842**
	Общо бюджетни кредити	**199 438 435 982**	**155 209 321 982**	**3 335 000**	**3 515 000 500**	**199 441 770 982**	**158 724 322 482**