COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 4.7.2025
COM(2025) 410 final

2025/0206 (BUD)

PROIECT DE BUGET RECTIFICATIV NR. 2/2025 LA BUGETUL GENERAL 2025

Actualizarea veniturilor (resurse proprii) și ajustări ale cheltuielilor

Având în vedere:

– Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 314, coroborat cu Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice, în special articolul 106a,

– Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene[1], care a intrat în vigoare la 1 iunie 2021,

– Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (reformare)[2], în special articolul 44,

– bugetul general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2025, astfel cum a fost adoptat la 27 noiembrie 2024[3],

– proiectul de buget rectificativ nr. 1/2025[4], adoptat la 9 aprilie 2025,

Comisia Europeană prezintă Parlamentului European și Consiliului proiectul de buget rectificativ nr. 2 la bugetul pe 2025.

MODIFICĂRI LA SITUAȚIA VENITURILOR ȘI CHELTUIELILOR PE SECȚIUNI

Modificările aduse situației generale a veniturilor și, în particular, secțiunii III pot fi consultate pe site-ul EUR-Lex (https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-ro.htm).

[1] Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene și de abrogare a Deciziei 2014/335/UE, Euratom (JO L 424, 15.12.2020, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2053/oj).

[2] JO L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.

[3] JO L, 2025/31, 27.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2025/31/oj.

[4] COM(2025) 350, 9.4.2025.

Cuprins

1. INTRODUCERE 3

2. ACTUALIZAREA VENITURILOR 4

2.1 IMPACTUL GLOBAL AL PBR NR. 2/2025 ASUPRA REPARTIZĂRII TOTALULUI PLĂȚILOR CU TITLU DE RESURSE PROPRII ÎNTRE STATELE MEMBRE 4

2.2 REVIZUIREA PREVIZIUNILOR PRIVIND BAZELE DE CALCUL ALE RPT, TVA, DAP ȘI VNB 5

2.3 CONTRIBUȚIA REGATULUI UNIT 9

2.4 AMENZI ȘI DAUNE COMINATORII 10

2.5 IMPACTUL ASUPRA CONTRIBUȚIEI LA RESURSA PROPRIE BAZATĂ PE VNB PE 2025 10

3. ACTUALIZAREA ELEMENTELOR DE CHELTUIELI 13

3.1 CONSOLIDAREA FONDULUI EUROPEAN AGRICOL PENTRU DEZVOLTARE RURALĂ (FEADR) 13

3.2 AJUSTĂRI ALE PROGRAMELOR ÎN CEEA CE PRIVEȘTE ANGAJAMENTELE DE LA RUBRICILE 1, 3 ȘI 4 13

3.3 CONSOLIDAREA LINIEI BUGETARE AFERENTE UNIUNII ECONOMICE ȘI MONETARE 14

3.4 AUTORITATEA PENTRU COMBATEREA SPĂLĂRII BANILOR (ACSB) 15

4. FINANȚARE 15

5. TABEL RECAPITULATIV PE RUBRICI ALE CFM 17

EXPUNERE DE MOTIVE

1. INTRODUCERE

Proiectul de buget rectificativ (PBR) nr. 2 pentru exercițiul 2025 actualizează atât partea de venituri, cât și partea de cheltuieli a bugetului. În ceea ce privește partea de venituri, actualizarea ține seama de cele mai recente evoluții în ceea ce privește:

– previziunile actualizate privind resursele proprii aferente bugetului pentru 2025, aprobate de Comitetul consultativ privind resursele proprii (ACOR) la 26 mai 2025. De regulă, această actualizare este prezentată la scurt timp după reuniunea ACOR privind previziunile, conform așteptărilor statelor membre ca actualizările ACOR să fie înscrise în buget cât mai curând posibil;

– celelalte venituri, cum ar fi amenzile și contribuția Regatului Unit.

În ceea ce privește cheltuielile, PBR nr. 2/2025 include următoarele elemente specifice:

– o majorare a creditelor de plată pentru Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR), ca urmare a accelerării nevoilor de plată. Acest lucru este rezultatul eforturilor statelor membre de a accelera punerea în aplicare a planurilor lor strategice PAC pentru perioada 2023-2027, finalizând în același timp închiderea perioadei de programare anterioare (2014-2022);

– o majorare a creditelor de angajament pentru programul „Vamă” de la rubrica 1, pentru a sprijini punerea în aplicare a unor inițiative politice noi în domeniul sistemelor vamale centralizate, și o majorare a creditelor de angajament pentru mecanismul de ajustare a carbonului la frontieră (CBAM) de la rubrica 3, legată de investițiile în domeniul informatic pentru a realiza măsurile de simplificare propuse de Comisie în februarie 2025[5]. Aceste majorări vor fi compensate printr-o reducere echivalentă a creditelor de angajament aferente Instrumentului de sprijin financiar pentru echipamente de control vamal (CCEI) de la rubrica 4;

– o majorare a creditelor de angajament și de plată de la linia bugetară aferentă uniunii economice și monetare ca urmare a nevoilor suplimentare legate de pregătirile pentru aderarea Bulgariei la zona euro, în scopul cofinanțării activităților de comunicare legate de adoptarea monedei euro de către Bulgaria;

– concentrarea la începutul perioadei, în 2025 în loc de 2026, a unei serii de posturi din schema de personal a Autorității pentru Combaterea Spălării Banilor (ACSB), pentru a permite acestei agenții nou-create să înceapă recrutările fără a avea un impact asupra nivelului contribuției de la bugetul UE.

În ansamblu, impactul net al PBR nr. 2/2025 asupra cheltuielilor constă într-o majorare cu 3,3 milioane EUR a creditelor de angajament și cu 3,5 miliarde EUR a creditelor de plată.

[5] COM(2025) 87, 26.2.2025.

2. ACTUALIZAREA VENITURILOR

2.1 Impactul global al PBR nr. 2/2025 asupra repartizării totalului plăților cu titlu de resurse proprii între statele membre

Previziunile revizuite pentru 2025 au fost convenite în cadrul celei de a 194-a reuniuni a ACOR, care a avut loc la 26 mai 2025. Ajustările părții de venituri a bugetului sunt necesare pentru a actualiza estimările pentru resursele proprii tradiționale (RPT), precum și pentru resursele proprii bazate pe taxa pe valoarea adăugată (TVA), pe deșeurile de ambalaje din plastic nereciclate (DAP) și pe venitul național brut (VNB), ținând seama de previziunile economice din primăvară (a se vedea secțiunea 2.2).

În plus, cuantumul altor venituri este actualizat pentru a ține seama de contribuția revizuită a Regatului Unit și de amenzile și penalitățile încasate definitiv începând cu 1 ianuarie 2025 (a se vedea secțiunile 2.3 și, respectiv, 2.4).

Impactul global al ajustărilor privind veniturile în cadrul prezentului PBR figurează în tabelul recapitulativ de mai jos. Acest tabel prezintă, de asemenea, repartizarea totalului plăților cu titlu de resurse proprii între statele membre: astfel cum a fost înscrisă în bugetul pe 2025 adoptat inițial, astfel cum este inclusă în PBR 1/2025 și, în cele din urmă, astfel cum este inclusă în prezentul PBR 2/2025.

Repartizarea totalului plăților cu titlu de resurse proprii între statele membre (în milioane EUR)

	Buget 2025	**PBR nr. 1/2025**	**PBR nr. 2/2025**
	(1)	(2)	(3)
BE	6 890,9	6 844,4	7 125,2
BG	929,8	922,4	977,8
CZ	2 753,6	2 731,0	2 732,3
DK	2 961,0	2 930,5	3 103,5
DE	33 695,7	33 362,2	33 605,4
EE	348,5	345,6	352,2
IE	3 605,0	3 573,7	3 435,8
EL	2 075,6	2 058,1	2 169,4
ES	14 183,6	14 066,9	14 990,3
FR	25 787,2	25 563,9	25 712,1
HR	740,5	734,1	783,8
IT	19 039,8	18 877,7	19 233,6
CY	273,9	271,7	292,2
LV	381,8	378,5	367,5
LT	685,0	679,3	718,5
LU	447,0	442,8	461,0
HU	2 006,0	1 990,2	1 904,2
MT	179,5	178,1	185,4
NL	9 243,1	9 161,7	9 664,6
AT	3 500,9	3 463,1	3 361,3
PL	7 952,6	7 888,6	8 045,7

PT	2 514,1	2 493,3	2 649,1
RO	3 117,1	3 089,9	3 182,4
SI	689,0	683,9	705,8
SK	1 094,9	1 085,0	1 210,2
FI	2 352,6	2 331,1	2 330,6
SE	3 712,2	3 668,8	3 768,5
UE	**151 160,9**	**149 816,3**	**153 068,4**

2.2 Revizuirea previziunilor privind bazele de calcul ale RPT, TVA, DAP și VNB

În conformitate cu articolul 44 alineatul (1) primul paragraf litera (b) din Regulamentul financiar[6], Comisia propune revizuirea finanțării bugetului pe baza unor previziuni economice actualizate. Conform practicii consacrate, previziunile revizuite privind veniturile sunt convenite cu statele membre în cadrul procedurii de previzionare a ACOR.

Revizuirea vizează previziunile privind resursele proprii tradiționale care urmează să fie vărsate la buget în 2025, precum și previziunile privind bazele de calcul ale TVA, ale DAP și ale VNB în 2025. Previziunile incluse în bugetul adoptat pentru 2025 au fost convenite în cadrul celei de a 191-a reuniuni a ACOR, care a avut loc la 23 mai 2024. Revizuirea din prezentul PBR nr. 2/2025 ia în considerare previziunile convenite în cadrul celei de a 194-a reuniuni a ACOR care a avut loc la 26 mai 2025. Utilizarea previziunilor actualizate ale resurselor proprii îmbunătățește acuratețea previziunilor privind veniturile și, prin urmare, a plăților la bugetul UE pe care statele membre trebuie să le efectueze în cursul exercițiului bugetar.

Previziunile Comisiei privind veniturile se bazează pe previziunile economice ale Comisiei din primăvara anului 2025[7]. Conform previziunilor, economia UE va continua să crească într-un ritm modest în acest an, creșterea urmând să se accelereze în 2026, în pofida unei acutizări a incertitudinilor în materie de politici la nivel mondial și a tensiunilor comerciale. Inflația continuă să scadă și se preconizează că va atinge anul acesta ținta BCE de 2 %. Persistă riscuri de evoluție nefavorabilă, deoarece tensiunile la nivel mondial ar putea escalada.

În previziunile din primăvară se estimează o creștere a PIB-ului real în 2025 de 1,1 % în UE și de 0,9 % în zona euro – aproximativ aceleași niveluri ca în 2024. Aceasta reprezintă o scădere considerabilă în comparație cu previziunile din toamna anului 2024, în mare parte din cauza impactului creșterii tarifelor și a incertitudinii sporite ca urmare a recentelor schimbări bruște ale politicii comerciale a SUA și a imprevizibilității configurației finale a tarifelor. În pofida acestor provocări, se preconizează că PIB-ul UE va înregistra o creștere de 1,5 % în 2026, susținută de creșterea continuă a consumului și de o relansare a investițiilor.

Previziunile privind resursele proprii tradiționale se bazează pe proiecțiile privind importurile din afara UE cuprinse în previziunile economice ale Comisiei din primăvara anului 2025. În 2024, creșterea mai puternică decât se preconizase în China și rezultatele solide din SUA au determinat creșterea PIB-ului real mondial (excluzând UE) cu 3,6 %. Privind în perspectivă, se anticipează o încetinire a ritmului de creștere. Creșterea mondială în afara UE este estimată la 3,2 % atât pentru 2025, cât și pentru 2026, sub nivelul de 3,6 % anticipat în toamnă. Deși creșterea schimburilor comerciale a rămas solidă în primul trimestru al anului 2025, probabil datorită achizițiilor efectuate în avans înainte de aplicarea tarifelor,

6 Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (reformare) (JO L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

7 Comisia Europeană, 2025, *European Economic Forecast Spring 2025*, *European Economy, Institutional Paper 318* (Previziunile economice din primăvara anului 2025, Economia europeană, Documentul instituțional nr. 318).

se preconizează că, în perioada analizată în previziuni, rata de creștere a comerțului mondial (în afara UE) va fi cu mult sub nivelul activității economice mondiale.

Scenariul economic care stă la baza bugetului pentru 2025 este fundamentul celor mai recente estimări privind resursele proprii tradiționale și al bazelor estimate ale celorlalte resurse proprii:

- se preconizează că suma totală a taxelor vamale care urmează să fie colectate în 2025, după deducerea a 25 % care reprezintă costurile de colectare, va fi de 20 878,6 milioane EUR, ceea ce reprezintă o scădere de 1,0 % față de cuantumul prognozat de 21 082,0 milioane EUR, inclus în bugetul pentru 2025. Comisia a comparat rezultatele metodei tradiționale utilizate de ACOR pentru realizarea previziunilor (bazate pe previziunile privind ratele de creștere a importurilor din afara UE) cu rezultatele metodei extrapolării (bazate pe cele mai recente date privind execuția referitoare la taxele vamale colectate, și anume cele din ianuarie-aprilie 2025). La fel ca în anii precedenți, Comisia adoptă o abordare conservatoare care asigură buna gestiune financiară a bugetului UE într-un context de volatilitate și de mari incertitudini economice și financiare. Prin urmare, se propune utilizarea metodei tradiționale de previzionare pentru revizuirea previziunilor din 2025 privind resursele proprii tradiționale. Prin utilizarea acestei metode se obțin venituri ușor mai mici (cu 0,2 miliarde EUR), comparativ cu bugetul adoptat pentru 2025.
- Baza totală neplafonată de calcul a TVA a UE pentru 2025 este estimată la 7 987 388,2 milioane EUR, ceea ce reprezintă o diminuare de 2,3 % față de cuantumul prognozat în mai 2024, de 8 178 934,6 milioane EUR, care a fost înscris în bugetul pentru 2025. Baza totală plafonată de calcul a TVA a UE[8] pentru 2025 este estimată la 7 938 170,6 milioane EUR, ceea ce reprezintă o diminuare de 2,4 % față de cuantumul prognozat în mai 2024, care era de 8 131 540,0 milioane EUR. Contribuțiile statelor membre bazate pe resursa proprie din TVA plafonată sunt prezentate în tabelele 2 și 6 din anexa bugetară aferentă.
- Previziunile privind deșeurile de ambalaje din plastic nereciclate în UE se ridică la 9 449 256,7 tone în 2025, ceea ce reprezintă o scădere de 3,5 % față de cuantumul prognozat în mai 2024, care era de 9 790 925,7 tone. Contribuțiile statelor membre cu titlu de resursă proprie bazată pe deșeurile de ambalaje din plastic nereciclate sunt prezentate în tabelele 3 și 6 din anexa bugetară aferentă.
- Baza totală de calcul a VNB-ului UE pentru 2025 este estimată la 18 544 533,7 milioane EUR, ceea ce reprezintă o ușoară creștere de 0,5 % față de cuantumul prognozat în mai 2024, care era de 18 444 991,2 milioane EUR.

Pentru cele șapte state membre care nu fac parte din zona euro, s-au utilizat cursurile de schimb din 31 decembrie 2024 pentru a se converti în euro previziunile privind bazele de calcul ale TVA și VNB exprimate în monedă națională. Astfel, se evită denaturările, întrucât aceste cursuri de schimb sunt aceleași ca cele folosite pentru convertirea din euro în moneda națională a plăților cu titlu de resurse proprii înscrise în buget în momentul prelevării sumelor respective, în conformitate cu articolul 10a alineatul (1) din Regulamentul nr. 609/2014 al Consiliului[9].

---

8 Articolul 2 alineatul (1) litera (b) din DRP 2020 prevede că, pentru fiecare stat membru, baza de calcul a TVA nu depășește 50 % din VNB. Pentru PBR nr. 2/2025, baza de calcul a TVA va fi plafonată la 50 % din VNB pentru Bulgaria, Estonia, Croația, Cipru, Luxemburg, Malta și Portugalia.

9 Regulamentul (UE, Euratom) nr. 609/2014 al Consiliului din 26 mai 2014 privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resurselor proprii tradiționale și a resurselor proprii bazate pe TVA și pe VNB și privind măsurile pentru a răspunde necesităților trezoreriei (JO L 168, 7.6.2014, p. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/609/oj), astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (UE, Euratom) 2022/615 al Consiliului din 5 aprilie 2022 (JO L 115, 13.4.2022, p. 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/615/oj).

Previziunile revizuite privind RPT, bazele neplafonate de calcul ale TVA și bazele de calcul ale deșeurilor de ambalaje din plastic nereciclate și ale VNB pentru 2025, astfel cum au fost adoptate în cadrul celei de a 194-a reuniuni a ACOR, sunt prezentate în tabelul de mai jos:

Previziuni revizuite privind bazele de calcul ale RPT, TVA, DAP și VNB pentru 2025

	Taxe vamale (75 %)	Baze neplafonate de calcul ale TVA	Baze de calcul ale DAP nereciclate	Baze de calcul ale VNB	Baze plafonate de calcul ale TVA[10]
	milioane EUR		tone	milioane EUR	
BE	2 414,9	242 960,1	170 848,0	643 991,4	242 960,1
BG	134,7	55 830,5	87 669,3	106 413,7	53 206,9
CZ	346,7	133 413,7	141 805,8	318 930,8	133 413,7
DK	392,5	153 370,4	168 243,8	430 779,0	153 370,4
DE	3 961,5	1 860 530,2	1 560 637,0	4 564 313,5	1 860 530,2
EE	33,3	21 581,6	23 346,4	40 726,9	20 363,5
IE	436,2	139 643,2	245 358,6	399 384,3	139 643,2
EL	282,8	108 367,1	177 245,2	243 316,8	108 367,1
ES	1 980,1	758 468,3	1 187 191,7	1 662 759,2	758 468,3
FR	1 970,5	1 399 344,8	1 744 099,3	3 039 807,3	1 399 344,8
HR	68,0	54 205,2	57 002,4	91 450,9	45 725,5
IT	2 226,0	953 830,8	1 180 664,8	2 242 071,3	953 830,8
CY	46,0	24 125,5	13 643,4	31 904,7	15 952,4
LV	44,5	20 350,5	27 823,9	41 144,8	20 350,5
LT	91,1	34 633,3	60 831,5	81 046,3	34 633,3
LU	15,2	46 632,5	13 786,3	58 199,2	29 099,6
HU	227,7	79 312,8	299 165,9	205 894,6	79 312,8
MT	19,8	11 361,5	14 909,2	20 761,5	10 380,8
NL	3 221,2	499 764,0	266 974,5	1 181 192,8	499 764,0
AT	211,0	240 404,2	206 872,5	493 506,8	240 404,2
PL	1 153,8	389 614,4	683 974,8	886 542,4	389 614,4
PT	252,7	157 286,3	287 871,6	294 154,0	147 077,0
RO	296,0	135 991,7	386 302,6	373 417,3	135 991,7
SI	175,4	32 045,5	31 861,1	69 517,2	32 045,5
SK	200,4	58 380,7	67 432,7	133 619,8	58 380,7
FI	141,7	130 137,0	109 231,0	286 612,9	130 137,0
SE	534,9	245 802,4	234 463,4	603 074,3	245 802,4
UE	**20 878,6**	**7 987 388,2**	**9 449 256,7**	**18 544 533,7**	**7 938 170,6**

[10] Sumele evidențiate cu gri rezultă din bazele plafonate de calcul ale TVA, astfel cum se explică în nota de subsol 9 de mai sus.

2.3 Contribuția Regatului Unit

Contribuția Regatului Unit trebuie plătită în conformitate cu articolul 148 din Acordul privind retragerea Regatului Unit din Uniunea Europeană („Acordul de retragere")[11]; aceasta acoperă în special cota Regatului Unit din angajamentele restante anterioare anului 2021 care trebuie plătite în 2025, precum și cota Regatului Unit din datoriile Uniunii (cum ar fi pensiile), amenzile și datoriile financiare contingente. Contribuția globală a Regatului Unit include, de asemenea, sumele datorate Regatului Unit în legătură cu corecțiile și ajustările resurselor proprii pentru exercițiile financiare de până în 2021.

Contribuția Regatului Unit se bazează pe cota Regatului Unit[12], care se calculează ca raportul dintre resursele proprii puse la dispoziție de Regatul Unit în perioada 2014-2020 și resursele proprii puse la dispoziție în perioada respectivă de către toate statele membre, inclusiv Regatul Unit. Cota Regatului Unit a fost ajustată în 2022 în conformitate cu articolul 139 din Acordul de retragere. Cota definitivă a Regatului Unit a fost stabilită la 12,431681219587700 %.

Tabelul de mai jos prezintă contribuția actualizată a Regatului Unit la bugetul pentru 2025. Acesta include elementele pe care Regatul Unit le-a plătit deja în perioada ianuarie-mai 2025 ca parte a facturii din septembrie 2024, elementele incluse în factura din aprilie 2025 și estimările pentru elementele cunoscute în această etapă care urmează să fie incluse în factura din septembrie 2025. Actualizarea are ca rezultat o contribuție ușor mai scăzută a Regatului Unit în comparație cu estimarea inclusă în bugetul pentru 2025, determinată în principal de cuantumurile raportate ale datoriilor contingente, ale corecțiilor financiare nete și ale amenzilor. Valoarea revizuită a contribuției Regatului Unit inclusă în PBR nr. 2/2025 este calculată ținând seama de modalitățile de plată prevăzute la articolul 148 din Acordul de retragere.

Prin urmare, se propune actualizarea în consecință a estimării introduse în bugetul pentru 2025. În ansamblu, aceasta va reduce cu 25 de milioane EUR contribuția estimată a Regatului Unit la bugetul pe 2025, ca urmare a scăderii cu 28 de milioane EUR a veniturilor generale și a creșterii cu 3 milioane EUR a veniturilor alocate.

Contribuția actualizată a Regatului Unit în 2025 (în EUR)

	Trimitere la articolul din Acordul de retragere	**2025**
Contribuția totală a Regatului Unit în 2025, din care:		**1 531 558 230**
1. RAL înainte de 2021 (inclusiv corecțiile financiare nete) – scadente în 2025	Art. 140	1 962 577 295
2. Datoriile Uniunii/pensii*	Art.142	333 909 059
3. Corecțiile și ajustările resurselor proprii, din care:		-112 481 913
3.1 Surplus/deficit în 2020	Articolul 136 alineatul (3) litera (a)	*n/a*
3.2 Actualizări ale corecțiilor în favoarea Regatului Unit (2018-2019)	Art.136	*n/a*
3.3. TVA și VNB	Art.136	*-129 385 294*
3.4. RPT	Articolul 136, articolul 140 alineatul (4)	*16 903 381*
4. Amenzi	Art.141	-430 713 697
5. Datorii contingente, din care:		-179 528 681
5.1 Mandatul extern al BEI, FEIS, FEDD, credite (fonduri de garantare)	Art.143	*-190 618 069*

[11] Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (JO L 29, 31.1.2020, p. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign).

[12] Menționată la articolul 136 alineatul (3) literele (a) și (c) și la articolele 140-147 din Acordul de retragere.

	Trimitere la articolul din Acordul de retragere	2025
5.2 Instrumente financiare	Art.144	*-57 908 118*
5.3 Acțiuni în justiție (inclusiv amenzi)	Art.147	*68 997 506*
6. Active nete ale CECO	Art.145	-36 874 795
7. Investiții în FEI	Art.146	-6 648 463
8. Accesul la rețele/sisteme/baze de date**	Articolul 34 alineatul (2), articolele 50 și 53, articolul 62 alineatul (2), articolul 63 alineatul (1) litera (e), articolul 63 alineatul (2), articolul 99 alineatul (3), articolul 100 alineatul (2)	1 319 424
** Suma de 306 milioane EUR va fi înscrisă în bugetul UE cu titlul de venituri alocate.* *** Se înscriu în bugetul UE cu titlul de venituri alocate.*		

2.4 Amenzi și daune cominatorii

Având în vedere amenzile și daunele cominatorii încasate începând cu 1 ianuarie, se propune înscrierea următoarelor sume în bugetul pe 2025:

a) 409 milioane EUR provenite din amenzi în domeniul concurenței;
b) 36 de milioane EUR corespunzătoare daunelor cominatorii și sumelor forfetare impuse statelor membre care nu au executat hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene referitoare la nerespectarea unei obligații care revine statelor respective în temeiul tratatelor;
c) 54 de milioane EUR reprezentând venituri negative provenite din amenzi anulate sau reduse.

Prin urmare, se propune majorarea cu 291 de milioane EUR a previziunilor inițiale de 101 milioane EUR introduse în bugetul pentru 2025, ajungându-se astfel la o valoare totală de 392 de milioane EUR.

Detaliile pe linii bugetare sunt prezentate în tabelul de mai jos.

în EUR

Linia de venituri	Denumire	Buget 2025	PBR nr. 2/2025	Noua sumă
4 2 0	Amenzi legate de punerea în aplicare a normelor în materie de concurență	100 000 000	309 213 301	409 213 301
4 2 1	Daune cominatorii și sume forfetare impuse unui stat membru	p.m.	35 915 569	35 915 569
4 2 4	Dobânzi aferente amenzilor și daunelor cominatorii	1 000 000	-1 000 000	0
4 2 5	Dobânzi, alte taxe datorate și randamente negative aferente amenzilor anulate sau reduse	p.m.	-53 553 502	-53 553 502
4 2 9	Alte amenzi și daune cominatorii nealocate	p.m.	0	0
Total		**101 000 000**	**290 575 368**	**391 575 368**

2.5 Impactul asupra contribuției la resursa proprie bazată pe VNB pe 2025

Având în vedere previziunile revizuite pentru RPT, pentru resursa proprie bazată pe TVA și pentru resursa proprie bazată pe DAP nereciclate, cuantumul resurselor proprii, altele decât VNB, a scăzut cu 1 056 848 116 EUR. Având în vedere creșterea celorlalte venituri cu 262 916 406 EUR (ca efect combinat al creșterii cu 291 de milioane EUR a veniturilor provenite din amenzi și al reducerii

contribuției Regatului Unit cu 28 de milioane EUR) și creșterea creditelor de plată cu 3 515 000 500 EUR, contribuția VNB se majorează cu 4 308 932 210 EUR comparativ cu PBR nr. 1/2025.

În vederea respectării principiului echilibrului aplicabil bugetului Uniunii Europene, principiu consacrat la articolul 310 alineatul (1) din TFUE, rata uniformă care trebuie aplicată sumei VNB-urilor tuturor statelor membre trebuie recalculată luând în considerare toate celelalte venituri.

Rata uniformă recalculată pentru resursa proprie bazată pe VNB se stabilește astfel:

rata uniformă care trebuie aplicată la 1 % din VNB = (cheltuielile totale – alte venituri – valoarea totală netă a RPT – resursa proprie bazată pe TVA – resursa proprie bazată pe DAP nereciclate) / 1 % din VNB

Rata uniformă:

= (158 724 322 482 – 5 655 892 524 – 20 878 600 000 – 23 814 511 650 – 6 848 152 160) / 185 445 337 000

= 0,547477589840935

Contribuțiile revizuite la resursa proprie bazată pe VNB care iau în considerare noua rată uniformă sunt indicate în tabelul de mai jos:

Exercițiul bugetar 2025 (în EUR)

Statul membru	**1 % din baza de calcul a VNB utilizată pentru PBR 1/2025**	**Rata uniformă a resursei proprii bazate pe VNB (în %), conform PBR 1/2025**	**1 % din baza de calcul a VNB (previziune ACOR convenită)**	**Rata uniformă a resursei proprii bazate pe VNB (în %), conform PBR 2/2025**	**Diferență în ceea ce privește VNB-ul**
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5) = (3 x 4) - (1 x 2)
BE	6 373 532 000		6 439 914 000		166 403 524
BG	1 016 864 000		1 064 137 000		46 631 445
CZ	3 105 884 000		3 189 308 000		109 052 692
DK	4 183 696 000		4 307 790 000		153 312 873
DE	45 754 657 000		45 643 135 000		872 632 197
EE	402 230 000		407 269 000		10 966 808
IE	4 305 400 000		3 993 843 000		- 82 712 746
EL	2 396 683 000		2 433 168 000		68 882 400
ES	16 010 458 000		16 627 592 000		664 582 901
FR	30 632 824 000		30 398 073 000		496 584 855
HR	879 236 000		914 509 000		37 253 221
IT	22 236 829 000		22 420 713 000		554 446 075
CY	303 168 000		319 047 000		14 879 966

LV	441 106 000	0,5270712	411 448 000	0,5474776	- 7 235 704
LT	773 462 000		810 463 000		36 040 796
LU	573 891 000		581 992 000		16 146 167
HU	2 169 944 000		2 058 946 000		- 16 488 164
MT	201 752 000		207 615 000		7 326 894
NL	11 174 919 000		11 811 928 000		576 788 058
AT	5 186 936 000		4 935 068 000		- 32 045 377
PL	8 789 073 000		8 865 424 000		221 153 831
PT	2 849 768 000		2 941 540 000		108 396 629
RO	3 734 533 000		3 734 173 000		76 011 295
SI	696 184 000		695 172 000		13 652 564
SK	1 351 469 000		1 336 198 000		19 218 092
FI	2 942 462 000		2 866 129 000		18 254 460
SE	5 962 952 000		6 030 743 000		158 796 458
Total	**184 449 912 000**		**185 445 337 000**		**4 308 932 210**

3. ACTUALIZAREA ELEMENTELOR DE CHELTUIELI

3.1 Consolidarea Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR)

Creditele de plată incluse inițial în bugetul pe 2025 pentru Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) se bazau pe ipoteze prudente, care reflectau subutilizarea programelor în anii precedenți. Cu toate acestea, pe baza declarațiilor de cheltuieli primite până în prezent și a ultimelor previziuni prezentate de statele membre la sfârșitul lunii ianuarie 2025, se estimează în prezent un deficit de plăți de 3,5 miliarde EUR la încheierea exercițiului.

Execuția planurilor strategice PAC pentru perioada 2023-2027 se accelerează în prezent, compensând subutilizarea din primii ani ai acestei perioade de programare. Comisia estimează că valoarea plăților suplimentare necesare se ridică la 1,78 miliarde EUR în 2025, pe lângă creditele bugetare votate.

În mod similar, ritmul de depunere a declarațiilor de cheltuieli pentru programele FEADR pentru perioada 2014-2022 a depășit așteptările în prima jumătate a anului 2025 și se preconizează că această accelerare se va menține pe tot parcursul anului. Se anticipează că la sfârșitul exercițiului se va înregistra un deficit de 1,73 miliarde EUR. Aceste evoluții sunt determinate de eforturile statelor membre de a maximiza execuția și de a evita dezangajările înainte de închiderea programelor în 2026.

Impactul global asupra cheltuielilor este următorul:

în EUR

Linia bugetară	Denumire	Credite de angajament	Credite de plată
Secțiunea III – Comisia			
08 03 01 01	Tipuri de intervenții în ceea ce privește dezvoltarea rurală în cadrul planurilor strategice PAC	0	1 784 000 000
08 03 01 02	Tipuri de intervenții pentru dezvoltarea rurală - Programele 2014-2022	0	1 730 000 000
Total		**0**	**3 514 000 000**

În paralel, Comisia va continua să monitorizeze execuția la nivelul întregului buget. După vară, Comisia va face un bilanț al previziunilor actualizate ale statelor membre în ceea ce privește coeziunea (care urmează să fie furnizate până la sfârșitul lunii iulie), iar până în septembrie un bilanț al execuției bugetare efective, ca parte a exercițiului de transfer global pentru ajustarea creditelor bugetare la nevoile de la sfârșitul exercițiului, astfel cum au fost actualizate, pentru toate programele.

3.2 Ajustări ale programelor în ceea ce privește angajamentele de la rubricile 1, 3 și 4

Este necesară o consolidare a programului Vamă de la rubrica 1 cu suma de 60 de milioane EUR în credite de angajament, pentru punerea în aplicare a unor noi inițiative politice în domeniul sistemelor vamale centralizate, inclusiv pentru comerțul electronic și pregătirea Platformei de date vamale, precum și pentru o serie de inițiative la scară mai mică, cum ar fi dovada electronică a originii, digitalizarea precursorilor de droguri, mobilitatea echipamentelor militare, exportul de bunuri culturale și modernizarea rețelei comune.

În plus, ca urmare a propunerii Comisiei privind simplificarea CBAM[13], este necesară o consolidare cu 8,35 milioane EUR în credite de angajament a mecanismului de ajustare a carbonului la frontieră (CBAM) de la rubrica 3. Aceasta va permite Comisiei să finanțeze măsurile necesare pentru simplificarea și raționalizarea cerințelor administrative ale CBAM, inclusiv dezvoltarea de noi soluții informatice, consolidarea capacităților de reducere a riscurilor și de monitorizare, precum și punerea în

[13] COM(2025) 87 final, 2025/0039 (COD)

aplicare a măsurilor de prevenire a fraudei. Majorarea va fi utilizată, de asemenea, pentru a acoperi costurile activităților de informare și ale studiilor legate de simplificarea CBAM.

Aceste majorări vor fi compensate printr-o reducere a creditelor de angajament aferente Instrumentului de sprijin financiar pentru echipamente de control vamal (CCEI) de la rubrica 4. Au fost identificate posibilități de realizare a unor economii în cadrul CCEI, în urma procedurilor naționale prelungite de achiziții publice sau a deficitelor de aprovizionare care afectează echipamentele relevante pe piața mondială, acestea cauzând întârzieri în punerea în aplicare în statele membre.

Impactul global asupra cheltuielilor este următorul:

în EUR

Linia bugetară	Denumire	Credite de angajament	Credite de plată
Secțiunea III – Comisia			
03 05 01	Cooperarea în domeniul vamal (programul „Vamă”)	60 000 000	0
09 20 04 01	Mecanismul de ajustare a carbonului la frontieră	8 350 000	0
11 03 01	Instrumentul de sprijin financiar pentru echipamente de control vamal	- 68 350 000	0
Total		**0**	**0**

3.3 Consolidarea liniei bugetare aferente uniunii economice și monetare

Bulgaria este pe cale să adere la zona euro la 1 ianuarie 2026. La 4 iunie[14], Comisia Europeană a publicat un raport de convergență pozitiv, care confirmă îndeplinirea de către Bulgaria a tuturor criteriilor pentru adoptarea monedei unice. Acesta va fi urmat de un aviz din partea Parlamentului European, la 7 iulie, și de o decizie finală a Consiliului ECOFIN la 8 iulie. Sub rezerva unei decizii pozitive, vor fi necesare activități de comunicare care să contribuie la informarea promptă, specifică și concisă a cetățenilor, a întreprinderilor și a administrațiilor cu privire la aspectele practice ale trecerii la moneda euro și la beneficiile introducerii acesteia.

La fel ca în cazul țărilor care au adoptat deja moneda euro și în conformitate cu Acordul de parteneriat pentru organizarea activităților de comunicare semnat între Comisia Europeană și Republica Bulgaria la 12 aprilie 2024, Comisia va cofinanța activitățile de comunicare ale Bulgariei în proporție de maximum 50 % din costurile suportate. Costurile totale sunt de 1 EUR pe rezident.

Linia bugetară specifică 06 20 04 01 „Coordonarea și supravegherea, precum și comunicarea privind uniunea economică și monetară, inclusiv moneda euro” este finanțată în cadrul subrubricii 2b (Reziliență și valori). Un nivel foarte limitat de credite este disponibil anual în acest scop, acestea fiind deja alocate acțiunilor recurente din întreaga zonă euro. Pentru a acoperi aceste noi cheltuieli excepționale, este necesară o majorare de 3,3 milioane EUR în credite de angajament; în același timp, este nevoie, de asemenea, de o majorare de 1 milion EUR în credite de plată, pentru a acoperi prefinanțarea acordată Bulgariei în 2025.

Impactul global asupra cheltuielilor este următorul:

în EUR

Linia bugetară	Denumire	Credite de angajament	Credite de plată
Secțiunea III – Comisia			
06 20 04 01	Coordonarea și supravegherea, precum și comunicarea privind uniunea economică și monetară, inclusiv moneda euro	3 335 000	1 000 500
Total		**3 335 000**	**1 000 500**

[14] Documentul instituțional nr. 320, iunie 2025.

3.4 Autoritatea pentru Combaterea Spălării Banilor (ACSB)

Autoritatea pentru Combaterea Spălării Banilor (ACSB)[15] se află în faza de demarare. Deși negocierile îndelungate pentru înființarea acestei autorități la Frankfurt au condus la unele întârzieri față de calendarul prevăzut inițial pentru introducerea treptată a activităților sale, în 2025 s-au înregistrat progrese semnificative în ceea ce privește dezvoltarea ACSB. Procesul inițial de recrutare externă de agenți temporari pentru ocuparea funcției de experți în materie de combatere a spălării banilor (CSB) a început în ianuarie 2025 și recent a fost întocmită o listă de rezervă de 60 de candidați.

Pentru a permite ACSB să îndeplinească fără întârziere sarcinile prevăzute în regulamentul său de instituire și pentru a se asigura că termenele legale stabilite pentru iulie 2026 pot fi respectate, Comisia propune să fie concentrate la începutul perioadei 30 de posturi din schema de personal care au fost alocate ACSB pentru 2026 și pentru care această autoritate a întocmit deja o listă de rezervă de candidați eligibili. În plus, se propune transformarea a două posturi AST 3 în AST 5.

Având în vedere calendarul modificării schemei de personal și durata procedurii de recrutare (inclusiv perioadele de preaviz), nevoile bugetare aferente ACSB în 2025 vor fi foarte scăzute și, prin urmare, posturile suplimentare de personal pot fi finanțate în cadrul contribuției existente de la bugetul UE pentru 2025. Prin urmare, această concentrare a personalului la începutul perioadei este neutră din punct de vedere bugetar pentru bugetul UE. În plus, contribuția de la bugetul UE pentru 2026 destinată autorității va rămâne neschimbată, deoarece numărul total de posturi din schema de personal deja solicitate pentru 2026 nu se va modifica, iar nevoile salariale pentru personal pot fi acoperite din contribuția planificată de la bugetul UE pentru 2026.

Schema de personal actualizată figurează în anexa la buget.

4. FINANȚARE

În ansamblu, impactul net al PBR 2/2025 asupra cheltuielilor constă într-o majorare cu 3,3 milioane EUR a creditelor de angajament și cu 3 515,0 milioane EUR a creditelor de plată. Se propune ajustarea părții de venituri a bugetului, astfel cum se prevede în prezentul PBR nr. 2/2025.

Având în vedere absența marjelor și a posibilității de redistribuire în cadrul subrubricii 2b, Comisia propune, în conformitate cu articolul 12 din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093[16], mobilizarea sumei de 3,34 milioane EUR în credite de angajament din Instrumentul de flexibilitate pentru subrubrica 2b, în vederea consolidării liniei bugetare referitoare la UEM.

Creditele de plată din 2025 aferente mobilizării Instrumentului de flexibilitate în perioada 2022-2025 sunt estimate la 1 399,81 milioane EUR. Calendarul estimativ al plăților soldurilor aferente acestor exerciții este prezentat în detaliu în tabelul următor:

---

15 Regulamentul (UE) 2024/1620 al Parlamentului European și al Consiliului din 31 mai 2024 de instituire a Autorității pentru Combaterea Spălării Banilor și a Finanțării Terorismului și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1093/2010, (UE) nr. 1094/2010 și (UE) nr. 1095/2010 (JO L, 2024/1620, 19.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1620/oj).

16 Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 (JO L 433I, 22.12.2020, p. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj).

Instrumentul de flexibilitate – profilul plăților (în milioane EUR)					
Anul mobilizării	**2025**	**2026**	**2027**	**Dincolo de CFM**	**Total**
2022	36,7	0,0	0,0	0,0	**36,7**
2023	120,6	83,2	0,0	0,0	**203,8**
2024	107,6	83,7	46,3	0,0	**237,5**
2025	1 134,9	15,8	9,4	5,7	**1 165,8**
Total	**1 399,8**	**182,7**	**55,7**	**5,7**	**1 643,9**

5. TABEL RECAPITULATIV PE RUBRICI ALE CFM

În EUR

		Bugetul 2025 (inclusiv PBR nr. 1/2025)		Proiectul de buget rectificativ nr. 2/2025		Bugetul 2025 (inclusiv PBR nr. 1-2/2025)	
		CA	**CP**	**CA**	**CP**	**CA**	**CP**
1	**Piața unică, inovare și sectorul digital**	**21 480 062 907**	**20 460 646 037**	**60 000 000**		**21 540 062 907**	**20 460 646 037**
	Plafon	*21 596 000 000*				*21 596 000 000*	
	Marjă	*115 937 093*		*-60 000 000*		*55 937 093*	
2	**Coeziune, reziliență și valori**	**77 980 175 680**	**44 445 178 937**	**3 335 000**	**1 000 500**	**77 983 510 680**	**44 446 179 437**
	Plafon	*75 697 000 000*				*75 697 000 000*	
	din care în cadrul Instrumentului de flexibilitate	*1 141 593 584*		*3 335 000*		*1 144 928 584*	
	din care în cadrul EURI	*1 141 582 096*				*1 141 582 096*	
	Marjă						
2a.	Coeziune economică, socială și teritorială	66 365 744 035	33 260 377 346			66 365 744 035	33 260 377 346
	Plafon	*66 361 000 000*				*66 361 000 000*	
	din care în cadrul Instrumentului de flexibilitate	*4 744 035*				*4 744 035*	
	Marjă						
2b.	Reziliență și valori	11 614 431 645	11 184 801 591	3 335 000	1 000 500	11 617 766 645	11 185 802 091
	Plafon	*9 336 000 000*				*9 336 000 000*	
	din care în cadrul Instrumentului de flexibilitate	*1 136 849 549*		*3 335 000*		*1 140 184 549*	
	din care în cadrul EURI	*1 141 582 096*				*1 141 582 096*	
	Marjă						
3	**Resurse naturale și mediu**	**56 731 317 594**	**52 091 510 102**	**8 350 000**	**3 514 000 000**	**56 739 667 594**	**55 605 510 102**
	Plafon	*57 336 000 000*				*57 336 000 000*	
	Marjă	*604 682 406*		*-8 350 000*		*596 332 406*	
	Din care: Cheltuieli de piață și plăți directe	**39 975 892 542**	**40 030 717 961**			**39 975 892 542**	**40 030 717 961**
	Subplafon FEGA	*41 646 000 000*				*41 646 000 000*	
	Diferența de rotunjire exclusă pentru calculul submarjei	*72 000*				*72 000*	
	Transferuri nete între FEGA și FEADR	*-1 117 072 000*				*-1 117 072 000*	
	Soldul net disponibil pentru cheltuielile FEGA (subplafonul corectat prin transferuri între FEGA și FEADR)	*40 529 000 000*				*40 529 000 000*	
	Submarja FEGA	*553 107 458*				*553 107 458*	
4	**Migrație și gestionarea frontierelor**	**4 791 148 024**	**3 203 947 754**	**-68 350 000**		**4 722 798 024**	**3 203 947 754**
	Plafon	*4 781 000 000*				*4 781 000 000*	
	Marjă	*79 851 976*		*68 350 000*		*148 201 976*	
5	**Securitate și apărare**	**2 632 589 260**	**2 143 154 694**			**2 632 589 260**	**2 143 154 694**
	Plafon	*2 617 000 000*				*2 617 000 000*	

	din care în cadrul Instrumentului de flexibilitate	*15 589 260*				*15 589 260*	
	Marjă						
6	**Vecinătate și întreaga lume**	**16 308 245 797**	**14 426 257 975**			**16 308 245 797**	**14 426 257 975**
	Plafon	*16 303 000 000*				*16 303 000 000*	
	din care în cadrul Instrumentului de flexibilitate	*5 245 797*				*5 245 797*	
	din care în cadrul Instrumentului de marjă unic prevăzut la articolul 11 alineatul (1) litera (a)						
	Marjă						
7	**Administrația publică europeană**	**12 845 030 641**	**12 845 030 641**			**12 845 030 641**	**12 845 030 641**
	Plafon	*12 124 000 000*				*12 124 000 000*	
	din care în cadrul Instrumentului de marjă unic prevăzut la articolul 11 alineatul (1) litera (a)	*721 030 641*				*721 030 641*	
	Marjă						
	din care: Cheltuieli administrative ale instituțiilor	**9 720 485 985**	**9 720 485 985**			**9 720 485 985**	**9 720 485 985**
	Subplafon	*9 219 000 000*				*9 219 000 000*	
	din care în cadrul Instrumentului de marjă unic prevăzut la articolul 11 alineatul (1) litera (a)	*501 485 985*				*501 485 985*	
	Submarjă						
	Credite pentru rubrici	**192 768 569 903**	**149 615 726 140**	**3 335 000**	**3 515 000 500**	**192 771 904 903**	**153 130 726 640**
	Plafon	***190 544 000 000***	***175 378 000 000***			***190 544 000 000***	***175 378 000 000***
	din care în cadrul Instrumentului de flexibilitate	***1 162 428 641***	***1 398 811 957***	***3 335 000***	***1 000 500***	***1 165 763 641***	***1 399 812 457***
	din care în cadrul Instrumentului de marjă unic prevăzut la articolul 11 alineatul (1) litera (a)	***721 030 641***				***721 030 641***	
	din care în cadrul EURI	***1 141 582 096***	***1 141 582 096***			***1 141 582 096***	***1 141 582 096***
	Marjă	***800 471 475***	***28 302 667 913***		***-3 514 000 000***	***800 471 475***	***24 788 667 913***
	Instrumente speciale tematice	**6 669 866 079**	**5 593 595 842**			**6 669 866 079**	**5 593 595 842**
	Total credite	**199 438 435 982**	**155 209 321 982**	**3 335 000**	**3 515 000 500**	**199 441 770 982**	**158 724 322 482**