UITVOERINGSBESLUIT VAN DE COMMISSIE

van 18 december 2013

tot verlening van een door het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland voor Engeland, Schotland en Wales gevraagde afwijking krachtens Richtlijn 91/676/EEG van de Raad inzake de bescherming van water tegen verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen

(Kennisgeving geschied onder nummer C(2013) 9167)

(Slechts de tekst in de Engelse taal is authentiek)

(2013/781/EU)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn 91/676/EEG van de Raad van 12 december 1991 inzake de bescherming van water tegen verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen [1], en met name bijlage III, punt 2, derde alinea,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Indien een lidstaat van plan is per hectare jaarlijks een andere hoeveelheid dierlijke mest op of in de bodem te brengen dan is bepaald in bijlage III, punt 2, tweede alinea, eerste zin en onder a), van Richtlijn 91/676/EEG, moet die hoeveelheid worden vastgesteld op een niveau dat geen afbreuk doet aan de verwezenlijking van de in artikel 1 van die richtlijn genoemde doelstellingen, en moet dat worden gemotiveerd met objectieve criteria zoals, in het onderhavige geval, lange groeiperioden en gewassen met een hoge stikstofopname.

(2) Op 29 mei 2009 heeft de Commissie Beschikking 2009/431/EG tot verlening van een door het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland voor Engeland, Schotland en Wales gevraagde afwijking krachtens Richtlijn 91/676/EEG van de Raad inzake de bescherming van water tegen verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen [2] vastgesteld, die op 31 december 2012 verstrijkt en op grond waarvan onder bepaalde voorwaarden in het kader van de actieprogramma's voor Engeland (Regulation 2008 nr. 2349), Schotland (Regulation 2008 nr. 298, zoals gewijzigd) en Wales (Regulation 2008 nr. 3143) jaarlijks een hoeveelheid dierlijke mest per hectare mag worden op- of ingebracht die tot 250 kg stikstof bevat.

(3) De afwijking die bij Beschikking 2009/431/EG is verleend, betrof 433 landbouwbedrijven in 2010 (425 in Engeland, 6 in Schotland en 2 in Wales), 404 landbouwbedrijven in 2011 (396 in Engeland, 7 in Schotland en 1 in Wales), en 390 landbouwbedrijven in 2012 (385 in Engeland, 4 in Schotland en 1 in Wales). De afwijking die bij Beschikking 2009/431/EG is verleend, betrof in de periode 2009-2012 ongeveer 110 000 grootvee-eenheden (wat overeenkomt met 0,9 % van het totaal), 45 000 ha grasland (wat overeenkomt met 0,4 % van het totaal) en 5 000 ha bouwland (wat overeenkomt met 0,1 % van het totaal) in Groot-Brittannië.

(4) Op 20 december 2012 heeft het Verenigd Koninkrijk bij de Commissie een verzoek ingediend tot verlenging van de afwijking uit hoofde van bijlage III, punt 2, derde alinea, van Richtlijn 91/676/EEG onder dezelfde voorwaarden als die welke bij Beschikking 2009/431/EG zijn vastgesteld.

(5) Het Verenigd Koninkrijk heeft voor de periode 2013-2016 overeenkomstig artikel 5 van Richtlijn 91/676/EEG bij de volgende rechtshandelingen actieprogramma's vastgesteld: de „Nitrate Pollution Prevention Regulations 2008" (SI 2008/2349), gewijzigd bij SI 2009/3160, SI 2012/1849, SI 2013/1001 en SI 2013/2619 in Engeland, de „Action Programme for Nitrate Vulnerable Zones Regulations 2008" (Scottish SI 2008/298), gewijzigd bij Scottish SI 2013/123 in Schotland en de „Nitrate Pollution Prevention (Wales) Regulations 2013" (SI 2013/2506 (W. 245)) in Wales.

(6) De aangewezen kwetsbare zones waarop de actieprogramma's betrekking hebben, bestrijken volgens de rechtshandelingen SI 2013/2619 voor Engeland, Scottish SI 2002 nr. 276 en Scottish SI 2002 nr. 546 voor Schotland en SI 2013/2506 (W. 245) voor Wales 58 % van het grondgebied van Engeland, 14 % van het grondgebied van Schotland en 2,3 % van het grondgebied van Wales.

(7) Uit de ingediende waterkwaliteitsgegevens voor Engeland blijkt dat, wat het grondwater betreft, de gemiddelde nitraatconcentratie in 85 % van de grondwaterlichamen lager is dan 50 mg/l en in 60 % van de grondwaterlichamen lager dan 25 mg/l. In Wales vertoont meer dan 95 % van de grondwaterlichamen een gemiddelde nitraatconcentratie van minder dan 50 mg/l, en meer dan 87 % een gemiddelde nitraatconcentratie van minder dan 25 mg/l. In Schotland vertoont meer dan 87 % van de grondwaterlichamen een gemiddelde nitraatconcentratie van minder dan 50 mg/l, en meer dan 62 % een gemiddelde nitraatconcentratie van minder dan 25 mg/l. Voor oppervlaktewateren in Engeland geeft 59 % van de monitoringlocaties een gemiddelde nitraatconcentratie van minder dan 25 mg/l te zien, en 8 % een concentratie van meer dan 50 mg/l. In Schotland en Wales geeft meer dan 95 % van de monitoringlocaties een gemiddelde nitraatconcentratie van minder dan 25 mg/l te zien. In Schotland geeft geen van de monitoringlocaties een nitraatconcentratie van meer dan 50 mg/l te zien en in Wales geeft 1 % van de monitoringlocaties een nitraatconcentratie van meer dan 50 mg/l te zien.

[1] PB L 375 van 31.12.1991, blz. 1.
[2] PB L 141 van 6.6.2009, blz. 48.

(8) De Commissie is na bestudering van het verzoek van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland en in het licht van de ervaring die is opgedaan met de afwijking die bij Beschikking 2009/431/EG is verleend, van mening dat de door het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland voorgestelde hoeveelheid dierlijke mest, die namelijk 250 kg stikstof per hectare per jaar bevat, geen afbreuk doet aan de verwezenlijking van de doelstellingen van Richtlijn 91/676/EEG, mits aan bepaalde strenge voorwaarden wordt voldaan.

(9) Uit de door het Verenigd Koninkrijk ingediende ondersteunende documenten blijkt dat de voorgestelde hoeveelheid van 250 kg stikstof per hectare per jaar uit mest van graasvee in graslandbedrijven gerechtvaardigd is op basis van objectieve criteria zoals een hoge nettoneerslag, lange groeiperioden en een hoge opbrengst van gras met een hoge stikstofopname.

(10) Beschikking 2009/431/EG verstrijkt op 31 december 2012 Om ervoor te zorgen dat de afwijking voor de betrokken landbouwers blijft gelden, dient de geldigheid van Beschikking 2009/431/EG te worden verlengd.

(11) De in dit besluit vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 9 van Richtlijn 91/676/EEG ingestelde Nitraatcomité,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De door het Verenigd Koninkrijk bij brief van 20 december 2012 voor Engeland, Schotland en Wales gevraagde afwijking, waarmee wordt beoogd een grotere hoeveelheid dierlijke mest toe te staan dan in punt 2, tweede alinea, eerste zin en onder a), van bijlage III bij Richtlijn 91/676/EEG is bepaald, wordt onder de in dit besluit neergelegde voorwaarden toegestaan.

Artikel 2

Definities

In dit besluit worden de volgende definities gebruikt:

a) „graslandbedrijf": een landbouwbedrijf waar 80 % of meer van de landbouwgrond die voor het op- of inbrengen van mest beschikbaar is, grasland is;

b) „graasvee": runderen (met uitzondering van mestkalveren), schapen, herten, geiten en paarden;

c) „grasland": blijvend grasland of tijdelijk grasland (tijdelijk betekent dat de betrokken grond gedurende minder dan vier jaar grasland is);

d) „perceel": een afzonderlijk veld of een groep velden, die qua gewas, bodemtype en bemestingspraktijken homogeen zijn.

Artikel 3

Toepassingsgebied

Dit besluit geldt op individuele basis en met inachtneming van de in de artikelen 4, 5 en 6 vastgestelde voorwaarden voor graslandbedrijven.

Artikel 4

Jaarlijkse aanvraag en verbintenis

1. Landbouwers die op grond van dit besluit van een afwijking gebruik willen maken, dienen jaarlijks een aanvraag in bij de bevoegde instanties.

2. Tegelijk met de in lid 1 bedoelde jaarlijkse aanvraag dienen zij een schriftelijke verklaring in dat zij zich ertoe verbinden aan de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde voorwaarden te voldoen.

Artikel 5

Op- of inbrengen van dierlijke mest en andere meststoffen

1. De hoeveelheid dierlijke mest van graasvee die elk jaar op graslandbedrijven, ook door de dieren zelf, op of in de bodem wordt gebracht, bevat niet meer dan 250 kg stikstof per hectare, met inachtneming van de in de leden 2 tot en met 7 vastgestelde voorwaarden.

2. De totale stikstofgift is niet groter dan de te voorziene nutriëntenbehoefte van het betrokken gewas, rekening houdend met de levering van nutriënten vanuit de bodem, en bedraagt in geen geval meer dan de maximale gebruiksnormen voor het landbouwbedrijf, zoals vastgesteld in het „Nitrates Action Programme" (nitraatactieprogramma).

3. Voor elk bedrijf wordt een bemestingsplan bijgehouden, waarin de vruchtwisseling van de landbouwgrond en de planning voor het op- of inbrengen van dierlijke mest en andere meststoffen worden beschreven. Dit plan is elk kalenderjaar vóór 1 maart op het bedrijf beschikbaar. Het bemestingsplan bevat ten minste de volgende gegevens:

a) het vruchtwisselingsplan, met vermelding van de oppervlakte aan percelen grasland en percelen met andere gewassen, met inbegrip van een schets van de ligging van de verschillende percelen;

b) de omvang van de veestapel, een beschrijving van het huisvestings- en mestopslagsysteem, met inbegrip van het volume van de beschikbare opslagruimte voor dierlijke mest;

c) een berekening van de op het bedrijf geproduceerde stikstof en fosfor uit dierlijke mest;

d) de hoeveelheid, de soort en de kenmerken van de dierlijke mest die door het landbouwbedrijf aan anderen of door anderen aan het landbouwbedrijf wordt geleverd;

e) de te verwachten stikstof- en fosforbehoefte van de gewassen voor elk perceel;

f) het resultaat van een bodemanalyse en met name de stikstof- en fosfortoestand van de bodem;

g) de aard van de te gebruiken meststof;

h) een berekening van de op- of ingebrachte hoeveelheden stikstof en fosfor uit dierlijke mest voor elk perceel;

i) een berekening van de op- of ingebrachte hoeveelheden stikstof en fosfor uit chemische en andere meststoffen voor elk perceel.

Het bemestingsplan wordt uiterlijk zeven dagen na een wijziging van de landbouwpraktijken aangepast om te waarborgen dat het plan in overeenstemming is met de feitelijke landbouwpraktijken.

4. Elke landbouwer houdt een mestboekhouding bij, waarin informatie over het beheer van de stikstof- en fosforgiften wordt opgenomen. Die boekhouding wordt voor elk kalenderjaar ingediend bij de bevoegde instantie.

5. Voor elk graslandbedrijf waarvoor een afwijking is toegestaan, aanvaardt de landbouwer dat de in artikel 4, lid 1, bedoelde aanvraag, het bemestingsplan en de mestboekhouding aan een controle kunnen worden onderworpen.

6. Elke landbouwer waaraan een afwijking is toegestaan, verricht met het oog op accurate bemesting periodieke stikstof- en fosforanalyses van de bodem.

Ten minste om de vier jaar worden een bemonstering en een analyse uitgevoerd voor elk deel van het bedrijf dat qua vruchtwisseling en bodemkenmerken homogeen is.

Er wordt minstens één analyse per 5 ha landbouwgrond verricht.

Op elk bedrijf waaraan een afwijking is toegestaan, dienen de resultaten van een stikstof- en fosforanalyse van de bodem beschikbaar te zijn.

7. Dierlijke mest mag niet in het najaar vóór een grasteelt worden op- of ingebracht.

Artikel 6

Landbeheer

1. Tachtig procent of meer van de voor het op- of inbrengen van dierlijke mest beschikbare oppervlakte dient met gras te worden beteeld.

2. Landbouwers aan wie een individuele afwijking is toegestaan, voeren de volgende maatregelen uit:

a) tijdelijk grasland op zandgrond wordt in het voorjaar geploegd;

b) omgeploegd gras wordt op alle bodemtypes onmiddellijk gevolgd door een gewas met een hoge stikstofbehoefte;

c) in de vruchtwisseling worden geen vlinderbloemigen of andere gewassen die stikstof uit de lucht binden, opgenomen.

3. Lid 2, onder c), geldt echter niet voor klaver op grasland met minder dan 50 % klaver, noch voor andere vlinderbloemigen met gras als ondervrucht.

Artikel 7

Monitoring

1. De bevoegde autoriteit ziet erop toe dat voor elk district kaarten van de percentages onder een individuele afwijking vallende graslandbedrijven, dieren en landbouwgrond, alsmede kaarten van het lokale bodemgebruik worden opgesteld en jaarlijks worden bijgewerkt.

2. De bodem, het oppervlaktewater en het grondwater worden gemonitord om gegevens te verkrijgen over de stikstof- en fosforconcentraties in het bodemwater, over mineraal stikstof in het bodemprofiel en over nitraatconcentraties in het grondwater en het oppervlaktewater, onder zowel afwijkings- als niet-afwijkingsomstandigheden. De monitoring wordt verricht op perceelniveau en in de landbouwmonitoringstroomgebieden. De monitoringlocaties bestrijken de voornaamste bodemtypes, bemestingspraktijken en gewassen.

3. Er wordt een intensievere watermonitoring uitgevoerd in landbouwstroomgebieden die in de nabijheid van de kwetsbaarste waterlichamen liggen.

4. Op landbouwbedrijven waaraan een individuele afwijking is toegestaan worden onderzoeken naar plaatselijk bodemgebruik, vruchtwisseling en landbouwpraktijken uitgevoerd. Informatie en gegevens die zijn vergaard via nutriëntenanalyses als bedoeld in artikel 5, lid 6, en monitoring als bedoeld in lid 2 van dit artikel, worden gebruikt voor modelmatige berekeningen van de omvang van de nitraat- en fosforverliezen van landbouwbedrijven waaraan een individuele afwijking is toegestaan.

Artikel 8

Controles

1. De bevoegde instanties zorgen ervoor dat alle aanvragen voor afwijkingen aan administratieve controle worden onderworpen. Wanneer uit die controle blijkt dat niet aan de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde voorwaarden is voldaan, wordt de aanvrager daarvan in kennis gesteld. In dat geval wordt de aanvraag als afgewezen beschouwd.

2. Op basis van een risicoanalyse, de resultaten van de controles in voorgaande jaren en de resultaten van de algemene aselecte controle op de toepassing van de wetgeving ter uitvoering van Richtlijn 91/676/EEG wordt een programma van inspecties ter plaatse opgesteld. Bij ten minste 5 % van de bedrijven waaraan een individuele afwijking is toegestaan, wordt een inspectie ter plaatse uitgevoerd met betrekking tot de in de artikelen 5 en 6 van dit besluit vastgestelde voorwaarden. Wanneer uit de verificatie blijkt dat de voorwaarden niet zijn nageleefd, wordt de landbouwer daarvan in kennis gesteld. In dat geval wordt het verzoek om een afwijking voor het volgende jaar als afgewezen beschouwd.

3. Aan de bevoegde autoriteiten worden de nodige bevoegdheden en middelen toegekend om naleving van de krachtens dit besluit verleende afwijking te verifiëren.

Artikel 9

Verslaglegging

De bevoegde autoriteiten dienen elk jaar uiterlijk in juni een verslag in met de volgende informatie:

a) kaarten met voor elk district het percentage onder individuele afwijkingen vallende bedrijven, dieren en landbouwgrond, alsook kaarten van het lokale bodemgebruik, als bedoeld in artikel 7, lid 1;

b) de resultaten van de monitoring van het grond- en oppervlaktewater, onder zowel afwijkings- als niet-afwijkingsomstandigheden, wat betreft nitraatconcentraties, met inbegrip van informatie over waterkwaliteitstrends, alsook de impact van de afwijking op de waterkwaliteit, als bedoeld in artikel 7, lid 2;

c) de resultaten van de monitoring van de bodem, onder zowel afwijkings- als niet-afwijkingsomstandigheden, wat betreft stikstof- en fosforconcentraties in het bodemwater en mineraal stikstof in het bodemprofiel, als bedoeld in artikel 7, lid 2;

d) een overzicht en evaluatie van de met de in artikel 7, lid 3, bedoelde intensievere watermonitoring verkregen gegevens;

e) de resultaten van de onderzoeken naar het lokale bodemgebruik, de vruchtwisseling en de landbouwpraktijken, als bedoeld in artikel 7, lid 4;

f) de resultaten van de modelmatige berekeningen van de omvang van de nitraat- en fosforverliezen van bedrijven waaraan een individuele afwijking is toegestaan, als bedoeld in artikel 7, lid 4;

g) een evaluatie op basis van controles op bedrijfsniveau van de uitvoering van de voorwaarden van de afwijking en informatie over bedrijven die zich blijkens de resultaten van administratieve controles en inspecties ter plaatse, als bedoeld in artikel 8, leden 1 en 2, niet aan de voorschriften hebben gehouden.

Artikel 10

Toepassing

Dit besluit is van toepassing in het kader van de rechtshandelingen waarbij de kwetsbare gebieden in Engeland (SI 2013/2619), Schotland (Scottish SI 2002 nr. 276 en Scottish SI 2002 nr. 546) en Wales (SI 2013/2506 (W. 245)) zijn aangewezen en in het kader van de rechtshandelingen waarbij het actieprogramma in Engeland (SI 2008/2349, gewijzigd bij SI 2009/3160, SI 2012/1849, SI 2013/1001 en SI 2013/2619), Schotland (Scottish SI 2008/298, gewijzigd bij Scottish SI 2013/123) en Wales (SI 2013/2506 (W. 245)) ten uitvoer is gelegd.

Dit besluit verstrijkt op 31 december 2016.

Artikel 11

Dit besluit is gericht tot het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland.

Gedaan te Brussel, 18 december 2013.

Voor de Commissie
Janez POTOČNIK
Lid van de Commissie