CONCLUSIE VAN ADVOCAAT-GENERAAL D. RUIZ-JARABO COLOMER

van 22 februari 2001 [1]

1. De Commissie verzoekt het Hof overeenkomstig artikel 226 EG te verklaren dat de Franse Republiek de haar bij richtlijn 89/48/EEG [2] opgelegde verplichtingen niet is nagekomen. Concreet verwijt zij de Franse Republiek dat zij niet binnen de gestelde termijn een specifieke regeling heeft vastgesteld betreffende de erkenning van de diploma's die toegang geven tot het beroep van psycholoog, of in werking heeft doen treden.

2. Artikel 12 van de richtlijn bepaalt dat de lidstaten de nodige maatregelen zullen nemen om aan de richtlijn te voldoen en de Commissie hiervan in kennis zullen stellen. De Franse autoriteiten hebben een aantal regels omgezet maar hebben geen enkele maatregel betreffende de toegang tot het beroep van psycholoog medegedeeld.

3. Bij brief van 17 september 1997 deelde de Commissie de Franse regering mede dat de richtlijn niet was omgezet met betrekking tot het beroep van psycholoog en verzocht zij haar, binnen een termijn van twee maanden opmerkingen te maken.

4. De Franse autoriteiten erkenden bij brief van 26 juni 1998 dat zij de richtlijn niet hadden omgezet, maar zij voegden eraan toe dat een aanvang was gemaakt met de procedure tot aanpassing van het Franse recht aan de vereisten van de richtlijn.

5. Toen de Commissie vaststelde dat de niet-naleving bleef voortduren, richtte zij op 15 oktober daaraanvolgend een gemotiveerd advies aan de Franse regering en maande zij haar aan, binnen een termijn van twee maanden de nodige maatregelen te nemen om zich naar de richtlijn te voegen.

6. Op 6 januari 1999 zonden de Franse autoriteiten aan de Commissie een wetsontwerp betreffende de vergunning om de

1 — Oorspronkelijke taal: Spaans.

2 — Richtlijn van de Raad van 21 december 1988 betreffende een algemeen stelsel van erkenning van hogeronderwijsdiploma's waarmee beroepsopleidingen van ten minste drie jaar worden afgesloten (PB 1989, L 19, blz. 16).

beroepstitel van psycholoog te voeren. Na de opmerkingen van de diensten van de Commissie hieromtrent zonden de Franse autoriteiten op 21 september 1999 een nieuw ontwerp toe.

7. Op 9 november 1999 verzocht de Commissie de Franse autoriteiten om inlichtingen over het tijdschema voor de goedkeuring van het wetsontwerp alsmede over de uitvoeringsregeling.

8. Aangezien de Franse regering het antwoord schuldig bleef, heeft de Commissie op 20 juli 2000 onderhavig beroep ingesteld.

9. In haar verweerschrift erkent de Franse regering dat zij de richtlijn niet heeft omgezet wat betreft de erkenning van het beroep van psycholoog. Zij voert evenwel aan dat het onderzoek van de aanvragen voor de erkenning van de diploma's van de gemeenschapsonderdanen die in Frankrijk het genoemde beroep willen uitoefenen, in de praktijk overeenkomstig de regelgeving van de Gemeenschap verloopt. Zij voegt eraan toe dat de procedure voor de vaststelling van de uitvoeringsregeling van de richtlijn lopende is.

10. Uit het voorgaande blijkt dat de Franse Republiek zich schuldig heeft gemaakt aan de haar verweten niet-nakoming. Met betrekking tot het argument dat de administratieve praktijk in overeenstemming is met de richtlijn, zij vermeld dat het Hof in zijn rechtspraak herhaaldelijk heeft geoordeeld dat eenvoudige administratieve praktijken, die naar hun aard volgens goeddunken van de administratie kunnen worden gewijzigd en waaraan onvoldoende bekendheid is gegeven, niet als een correcte uitvoering van de verdragsverplichtingen kunnen worden aangemerkt. De onverenigbaarheid van een nationale wettelijke regeling met de verdragsbepalingen kan enkel definitief worden opgeheven door middel van dwingende nationale voorschriften die dezelfde rechtskracht hebben als de te wijzigen bepalingen. [3]

11. Bijgevolg moet het verzoek worden toegewezen en moet verweerster overeenkomstig artikel 69, lid 2, van het Reglement voor de procesvoering in de kosten worden verwezen.

3 — Zie bijvoorbeeld arrest van 9 maart 2000 (C-358/98, Jurispr. blz. I-1255).

Conclusie

12. Mitsdien geef ik het Hof in overweging, het verzoek toe te wijzen en:

1) te verklaren dat de Franse Republiek, door de specifieke regeling betreffende de erkenning van de diploma's die toegang geven tot het beroep van psycholoog niet binnen de gestelde termijn vast te stellen of in werking te doen treden, de verplichtingen niet is nagekomen die op haar rusten krachtens richtlijn 89/48/EEG van de Raad van 21 december 1988 betreffende een algemeen stelsel van erkenning van hogeronderwijsdiploma's waarmee beroepsopleidingen van ten minste drie jaar worden afgesloten;

2) de Franse Republiek te verwijzen in de kosten.