C/2025/945

10.2.2025

Kokkuvõte komisjoni otsusest,

16. oktoober 2024,

määruse (EL) 2022/1925 artikli 17 lõike 3 kohase otsuse kohta

(JUHTUM DMA.100041 – X – SOTSIAALVÕRGUTEENUS)

(teatavaks tehtud numbri C(2024) 6950 all)

(Ainult ingliskeelne tekst on autentne)

(C/2025/945)

Komisjon võttis 16. oktoobril 2024 vastu määruse (EL) 2022/1925 artikli 17 lõike 3 kohase otsuse. Määruse (EL) 2022/1925 ([1]) *artikli 44 kohaselt avaldab komisjon poolte nimed ja otsuse põhisisu, võttes arvesse ettevõtjate õigustatud huvi kaitsta oma ärisaladusi.*

1. SISSEJUHATUS

Komisjoni otsuses (edaspidi „otsus“) on esitatud põhjused, millest lähtudes ei määra komisjon pärast määruse (EL) 2022/1925 (digiturgude määrus) artikli 17 lõike 3 kohast turu-uuringut ettevõtet Musk Group pääsuvalitsejaks vastavalt digiturgude määruse artiklile 3 seoses selle põhiplatvormina tegutseva sotsiaalvõrguteenusega X, kuigi nad on täitnud digiturgude määruse artikli 3 lõikes 2 sätestatud kvantitatiivsed künnised.

2. MENETLUS

Pärast ettevõtte X Holdings Corp 1. märtsi 2024. aasta teadet saatis komisjon Elon Muskile kirja, milles tõdeti, et teda ja kõiki tema poolt otseselt või kaudselt kontrollitavaid üksusi ei määrata vastavalt digiturgude määruse artikli 3 lõikele 4 pääsuvalitsejaks seoses tema võrguteenusega X Ads.

Komisjon algatas 13. mai 2024. aasta otsusega turu-uuringu vastavalt digiturgude määruse artikli 16 lõikele 1 ja artikli 17 lõikele 3, et hinnata, kas ettevõte Musk Group tuleks määrata pääsuvalitsejaks seoses tema pakutava põhiplatvormina tegutseva sotsiaalvõrguteenusega X.

Komisjon tõdes nimetatud otsuses, et teatavad ettevõtte X Holdings Corp esitatud väited olid tervikuna piisavalt põhjendatud, et digiturgude määruse artikli 3 lõike 2 punktis b sätestatud eeldused selle põhiplatvormi puhul selgelt vaidlustada.

Komisjon võttis 9. augustil 2024 vastu digiturgude määruse artikli 17 lõike 3 kohase turu-uuringu põhjal tehtud esialgsed järeldused. Komisjon edastas esialgsed järeldused Elon Muskile ja andis talle võimaluse esitada oma seisukohad vastavalt kõnealuse määruse artikli 34 lõikele 1. X Holdings Corp. vastas 23 augustil 2024.

Vastavalt digiturgude määruse artiklile 17 ja artikli 50 lõikele 2 konsulteeriti digiturgude nõuandekomiteega, kes esitas oma positiivse arvamuse 4. oktoobril 2024.

3. ÕIGUSRAAMISTIK

Digiturgude määrusega on kehtestatud kitsalt määratletud objektiivsed kriteeriumid, mille alusel saab suure veebiplatvormi kvalifitseerida pääsuvalitsejaks. Ettevõtja määratakse pääsuvalitsejaks, kui ta osutab ühte või mitut põhiplatvormiteenust, mis on ärikasutajate jaoks oluline juurdepääsutee lõppkasutajateni jõudmiseks digiturgude määruse artikli 3 lõike 1 punkti b tähenduses. Selleks et teha kindlaks, kas ettevõtja osutatav teenus on digiturgude määruse artikli 3 lõike 1 punktis b sätestatud tingimusele vastav põhiplatvormiteenus, tuleb vastav teenus kõigepealt kvalifitseerida ja piiritleda. Oluline kriteerium põhiplatvormiteenuste kvalifitseerimisel ja piiritlemisel on eesmärk, milleks lõppkasutajad või ärikasutajad (või mõlemad) teenust kasutavad.

([1]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. septembri 2022. aasta määrus (EL) 2022/1925, mis käsitleb konkurentsile avatud ja õiglaseid turge digisektoris ning millega muudetakse direktiive (EL) 2019/1937 ja (EL) 2020/1828 (digiturgude määrus) (ELT L 265, 12.10.2022, lk 1).

Digiturgude määruse artikli 3 lõike 1 kohaselt määrab komisjon ettevõtja pääsuvalitsejaks, kui see vastab kõigile kolmele järgmisele tingimusele: a) tal on märkimisväärne mõju siseturule, b) ta osutab põhiplatvormiteenust, mis on ärikasutajate jaoks oluline juurdepääsutee lõppkasutajateni jõudmiseks, ning c) tal on oma tegevuses kindel ja püsiv positsioon või on tõenäoline, et ta saavutab sellise positsiooni lähitulevikus. Digiturgude määruse artikli 3 lõikes 2 on sätestatud eeldus, et need tingimused on täidetud, kui kolme viimase majandusaasta jooksul on igal aastal ületatud teatavad äriühingu käibe või turukapitalisatsiooni ning konkreetse põhiplatvormiteenuse lõppkasutajate ja ärikasutajate arvu kvantitatiivsed künnised.

Digiturgude määruse artikli 3 lõike 5 ning artikli 17 lõike 3 kohaselt võib komisjon teha turu-uuringu, et uurida, kas põhiplatvormiteenuseid osutav ettevõtja, kes vastab digiturgude määruse artikli 3 lõikes 2 sätestatud künnistele ja on esitanud digiturgude määruse artikli 3 lõike 5 kohaselt piisavalt põhjendatud väited, mis seavad ilmselgelt kahtluse alla digiturgude määruse artikli 3 lõikes 2 sätestatud eeldused, vastab või ei vasta digiturgude määruse artikli 3 lõikes 1 sätestatud kriteeriumidele. Sõltuvalt turu-uuringu tulemustest nõustub komisjon ettevõtja väitega või lükkab selle tagasi ning nimetab ta sellest tulenevalt pääsuvalitsejaks digiturgude määruse tähenduses või mitte.

4. **KOMISJONI HINNANG**

Pärast ettevõtte X Holdings Corp. teadet ja komisjoni poolt digiturgude määruse artikli 17 lõike 3 ja artikli 3 lõike 5 kohaselt tehtud turu-uuringut ei määra komisjon ettevõtet Musk Group pääsuvalitsejaks seoses tema sotsiaalvõrguteenusega X, kuna see teenus ei ole ärikasutajate jaoks oluline juurdepääsutee lõppkasutajateni jõudmiseks, nagu on osutatud digiturgude määruse artikli 3 lõike 1 punktis b. Komisjon tugineb oma järelduses järgmistele põhjustele, mida on vaadeldud koos.

Esiteks kinnitab turu-uuring, et võrreldes teiste suurte sotsiaalvõrguteenustega on X-i lõppkasutajate arv suhteliselt väike. Mitme läbivaadatud allika kohaselt on X-il vähem lõppkasutajaid kui kõigil seni pääsuvalitsejaks määratud sotsiaalvõrguteenustel. See, kui suured on lõppkasutajate arvude erinevused, sõltub vaatlusalusest allikast ja kasutatud metoodikast, aga erinevused on kõigi allikate puhul märkimisväärsed. Ühtlasi kinnitasid andmed X-i puhul langustrendi.

Teiseks kinnitas turu-uuring, et X-i lõppkasutajad ei kasuta seda sotsiaalvõrguteenust nii aktiivselt kui muid suuri sotsiaalvõrguteenuseid, mis on määramisotsustega juba määratud pääsuvalitsejateks. Komisjoni jaoks on lõppkasutajate aktiivsuse määr usaldusväärne alus, mille põhjal hinnata ärikasutajate võimalusi kasutada X-i olulise lõppkasutajateni viiva juurdepääsuteena.

Kolmandaks kinnitab turu-uuring, et ärikasutajate jaoks on X-i olulisus lõppkasutajani jõudmisel piiratud ja langustrendis.

Kõiki komisjoni poolt eelmises kolmes punktis tõdetud asjaolusid arvesse võttes jõuti järeldusele, et X ei ole ärikasutajate jaoks oluline juurdepääsutee lõppkasutajateni jõudmiseks, nagu on osutatud digiturgude määruse artikli 3 lõike 1 punktis b.

5. **JÄRELDUS**

Otsusega lõpetatakse eespool kirjeldatud põhjustel 13. mai 2024. aasta otsusega C(2024)3117 sotsiaalvõrguteenuse X kohta algatatud turu-uuring tõdemusega, et ettevõtet Musk Group ei tuleks määrata pääsuvalitsejaks vastavalt määruse (EL) 2022/1925 artikli 3 lõikele 4 seoses tema põhiplatvormina pakutava sotsiaalvõrguteenusega X.

See järeldus ei piira komisjoni võimalust vaadata käesolev otsus vastavalt digiturgude määruse artikli 4 lõikele 1 uuesti läbi või seda muuta, kui otsuse aluseks olevad asjaolud on oluliselt muutunud või kui käesolev otsus põhineb ebatäielikul, ebaõigel või eksitaval teabel.