Επίσημη Εφημερίδα
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

EL
Σειρά C

C/2025/945

10.2.2025

Περίληψη απόφασης της Επιτροπής

της 16ης Οκτωβρίου 2024

σχετικά με απόφαση δυνάμει του άρθρου 17 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2022/1925

(ΥΠΌΘΕΣΗ DMA.100041 – X – ONLINE SOCIAL NETWORKING SERVICE)

[κοινοποιηθείσα υπό τον αριθμό C(2024) 6950]

(Το κείμενο στην αγγλική γλώσσα είναι το μόνο αυθεντικό)

(C/2025/945)

Στις 16/10/2024, η Επιτροπή εξέδωσε απόφαση σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2022/1925. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 44 του κανονισμού (ΕΕ) 2022/1925 [1]*, η Επιτροπή δημοσιεύει στην παρούσα τα ονόματα των μερών και τα ουσιώδη στοιχεία της απόφασης, λαμβάνοντας υπόψη το έννομο συμφέρον των επιχειρήσεων για την προστασία του επαγγελματικού απορρήτου.*

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Στην απόφαση της Επιτροπής (στο εξής: απόφαση) παρατίθενται οι λόγοι βάσει των οποίων η Επιτροπή, κατόπιν διερεύνησης της αγοράς που διεξήγαγε δυνάμει του άρθρου 17 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2022/1925 (στο εξής: DMA), δεν ορίζει τον όμιλο Musk ως πυλωρό δυνάμει του άρθρου 3 της DMA σε σχέση με την οικεία επιγραμμική βασική υπηρεσία πλατφόρμας κοινωνικής δικτύωσης X, παρότι αυτή πληροί τα ποσοτικά όρια που καθορίζονται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 της DMA.

2. ΔΙΑΔΙΚΑΣΊΑ

Μετά την κοινοποίηση της X Holdings Corp. την 1η Μαρτίου 2024, η Επιτροπή απέστειλε επιστολή στον κ. Elon Musk, καταλήγοντας στο συμπέρασμα ότι ο ίδιος και όλες οι οντότητες υπό τον άμεσο ή έμμεσο έλεγχό του δεν πρόκειται να οριστούν ως πυλωροί δυνάμει του άρθρου 3 παράγραφος 4 της DMA σε σχέση με την οικεία επιγραμμική υπηρεσία διαφήμισης X Ads.

Με χωριστή απόφαση της 13ης Μαΐου 2024, η Επιτροπή κίνησε διερεύνηση της αγοράς δυνάμει του άρθρου 16 παράγραφος 1 και του άρθρου 17 παράγραφος 3 της DMA προκειμένου να αξιολογήσει κατά πόσον ο όμιλος Musk θα πρέπει να οριστεί ως πυλωρός σε σχέση με την οικεία επιγραμμική βασική υπηρεσία πλατφόρμας κοινωνικής δικτύωσης X.

Με την απόφαση αυτή, η Επιτροπή έκρινε ότι η X Holdings Corp. είχε υποβάλει ορισμένα επιχειρήματα τα οποία, λαμβανόμενα συνολικά υπόψη, ήταν επαρκώς τεκμηριωμένα ώστε να θέσουν προδήλως υπό αμφισβήτηση τα τεκμήρια του άρθρου 3 παράγραφος 2 στοιχείο β) της DMA σε σχέση με την εν λόγω βασική υπηρεσία πλατφόρμας.

Στις 9 Αυγούστου 2024, η Επιτροπή ενέκρινε τα προκαταρκτικά της πορίσματα σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 3 της DMA. Η Επιτροπή κοινοποίησε τα προκαταρκτικά πορίσματα στον κ. Elon Musk και του έδωσε τη δυνατότητα ακρόασης σύμφωνα με το άρθρο 34 παράγραφος 1 του εν λόγω κανονισμού. Η X Holdings Corp. απάντησε στις 23 Αυγούστου 2024.

Σύμφωνα με το άρθρο 17 και το άρθρο 50 παράγραφος 2 της DMA, ζητήθηκε η γνώμη της συμβουλευτικής επιτροπής για τις ψηφιακές αγορές, η οποία εξέδωσε θετική γνώμη στις 4 Οκτωβρίου 2024.

3. ΝΟΜΙΚΌ ΠΛΑΊΣΙΟ

Η DMA θεσπίζει ένα σύνολο αυστηρά καθορισμένων αντικειμενικών κριτηρίων για τον χαρακτηρισμό μιας μεγάλης επιγραμμικής πλατφόρμας ως πυλωρού. Ο ορισμός πρέπει να γίνεται σε σχέση με μία ή περισσότερες βασικές υπηρεσίες πλατφόρμας που παρέχονται από την επιχείρηση και αποτελούν σημαντική πύλη για να συνδέονται οι επαγγελματίες χρήστες με τους τελικούς χρήστες κατά την έννοια του άρθρου 3 παράγραφος 1 στοιχείο β) της DMA. Προκειμένου να προσδιοριστεί αν μια υπηρεσία που παρέχεται από μια επιχείρηση είναι βασική υπηρεσία πλατφόρμας η οποία πληροί την απαίτηση του άρθρου 3 παράγραφος 1 στοιχείο β) της DMA, είναι αναγκαίο, ως προκαταρκτικό στάδιο, να χαρακτηριστεί και να οριοθετηθεί η αντίστοιχη υπηρεσία. Σχετικό κριτήριο για τον χαρακτηρισμό και την οριοθέτηση των βασικών υπηρεσιών πλατφόρμας είναι ο σκοπός για τον οποίο χρησιμοποιείται η υπηρεσία είτε από τους τελικούς χρήστες είτε από τους επαγγελματίες χρήστες ή και από τους δύο.

[1] Κανονισμός (ΕΕ) 2022/1925 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Σεπτεμβρίου 2022, σχετικά με διεκδικήσιμες και δίκαιες αγορές στον ψηφιακό τομέα και για την τροποποίηση των οδηγιών (ΕΕ) 2019/1937 και (ΕΕ) 2020/1828 (Πράξη για τις Ψηφιακές Αγορές) (ΕΕ L 265 της 12.10.2022, σ. 1).

Σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 1 της DMA, η Επιτροπή ορίζει μια επιχείρηση ως πυλωρό αν πληροί τρεις σωρευτικές απαιτήσεις, και συγκεκριμένα: α) έχει σημαντικό αντίκτυπο στην εσωτερική αγορά· β) παρέχει βασική υπηρεσία πλατφόρμας η οποία αποτελεί σημαντική πύλη για να συνδέονται οι επαγγελματίες χρήστες με τους τελικούς χρήστες· και γ) κατέχει παγιωμένη και σταθερή θέση, στο πλαίσιο των δραστηριοτήτων της, ή αναμένεται ότι θα κατέχει τέτοια θέση στο εγγύς μέλλον. Το άρθρο 3 παράγραφος 2 της DMA θεσπίζει τεκμήριο ότι πληρούνται οι απαιτήσεις αυτές όταν πληρούνται ορισμένα ποσοτικά όρια, ιδίως όσον αφορά τον κύκλο εργασιών ή τη χρηματιστηριακή αξία της εταιρείας, καθώς και τον αριθμό των τελικών και επιχειρηματικών χρηστών μιας συγκεκριμένης βασικής υπηρεσίας πλατφόρμας σε καθένα από τα τρία τελευταία οικονομικά έτη.

Δυνάμει του άρθρου 3 παράγραφος 5 και του άρθρου 17 παράγραφος 3 της πράξης για τις ψηφιακές αγορές, η Επιτροπή μπορεί να διεξαγάγει διερεύνηση της αγοράς με σκοπό να εξετάσει αν μια επιχείρηση που παρέχει βασικές υπηρεσίες πλατφόρμας, πληροί τα όρια που καθορίζονται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 της πράξης για τις ψηφιακές αγορές, αλλά έχει υποβάλει επαρκώς τεκμηριωμένα επιχειρήματα σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 5 της πράξης για τις ψηφιακές αγορές που προδήλως θέτουν υπό αμφισβήτηση τα τεκμήρια του άρθρου 3 παράγραφος 2 της πράξης για τις ψηφιακές αγορές, πληροί παρόλα αυτά τα κριτήρια του άρθρου 3 παράγραφος 1 της πράξης για τις ψηφιακές αγορές. Με βάση τα αποτελέσματα της διερεύνησης της αγοράς, η Επιτροπή αποδέχεται είτε απορρίπτει την αντίκρουση της επιχείρησης και, κατά συνέπεια, ορίζει είτε δεν ορίζει την επιχείρηση ως πυλωρό κατά την έννοια της πράξης για της ψηφιακές αγορές.

4. **Η ΕΚΤΊΜΗΣΗ ΤΗς ΕΠΙΤΡΟΠΉς**

Σε συνέχεια της κοινοποίησης της X Holdings Corp. και της διερεύνησης της αγοράς που διεξήγαγε η Επιτροπή δυνάμει του άρθρου 17 παράγραφος 3 και του άρθρου 3 παράγραφος 5 της DMA, η Επιτροπή δεν ορίζει τον όμιλο Musk ως πυλωρό όσον αφορά την οικεία επιγραμμική υπηρεσία κοινωνικής δικτύωσης X, δεδομένου ότι αυτή η υπηρεσία δεν αποτελεί σημαντική πύλη για να συνδέονται οι επαγγελματίες χρήστες με τελικούς χρήστες, όπως αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 1 στοιχείο β) της DMA. Η Επιτροπή στηρίζει το συμπέρασμά της στους ακόλουθους λόγους, λαμβανόμενους συνολικά υπόψη.

Πρώτον, από τη διερεύνηση της αγοράς επιβεβαιώνεται η σχετικά μικρή κλίμακα της X όσον αφορά τον αριθμό των τελικών χρηστών σε σύγκριση με άλλες μεγάλες επιγραμμικές υπηρεσίες κοινωνικής δικτύωσης. Από την εξέταση διαφόρων πηγών προκύπτει ότι η X έχει λιγότερους τελικούς χρήστες από όλες τις άλλες επιγραμμικές υπηρεσίες κοινωνικής δικτύωσης που έχουν οριστεί μέχρι στιγμής. Αν και οι σχετικές διαφορές στον αριθμό των τελικών χρηστών εξαρτώνται από την πηγή των δεδομένων και την υποκείμενη μεθοδολογία, είναι σημαντικές σύμφωνα με όλες τις πηγές. Με βάση τα δεδομένα επιβεβαιώνεται επίσης πτωτική τάση όσον αφορά την X.

Δεύτερον, από τη διερεύνηση της αγοράς επιβεβαιώνεται ότι οι τελικοί χρήστες της X συμμετέχουν λιγότερο στην εν λόγω επιγραμμική υπηρεσία κοινωνικής δικτύωσης απ' ό,τι σε άλλες μεγάλες επιγραμμικές υπηρεσίες κοινωνικής δικτύωσης που έχουν ήδη συμπεριληφθεί σε αποφάσεις ορισμού πυλωρών. Η Επιτροπή θεωρεί ότι η συμμετοχή των τελικών χρηστών αποτελεί αξιόπιστη βάση για την αξιολόγηση της δυνατότητας των επαγγελματιών χρηστών να χρησιμοποιούν την X ως σημαντική πύλη για να συνδέονται με τελικούς χρήστες.

Τρίτον, από τη διερεύνηση της αγοράς επιβεβαιώνεται η περιορισμένη και φθίνουσα σημασία της X για τη σύνδεση επαγγελματιών χρηστών με τελικούς χρήστες.

Ληφθέντα συνολικά υπόψη, τα πορίσματα της Επιτροπής σχετικά με τα τρία ανωτέρω σημεία οδήγησαν στο συμπέρασμα ότι η X δεν αποτελεί σημαντική πύλη για να συνδέονται οι επαγγελματίες χρήστες με τελικούς χρήστες, όπως αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 1 στοιχείο β) της DMA.

5. **ΣΥΜΠΈΡΑΣΜΑ**

Για τους λόγους που αναφέρονται ανωτέρω, η απόφαση περατώνει τη διερεύνηση της αγοράς που κινήθηκε με την απόφαση C(2024)3117, της 13ης Μαΐου 2024, σχετικά με την επιγραμμική υπηρεσία κοινωνικής δικτύωσης X, καταλήγοντας στο συμπέρασμα ότι ο όμιλος Musk δεν θα πρέπει να οριστεί ως πυλωρός σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ) 2022/1925 σε σχέση με την οικεία επιγραμμική βασική υπηρεσία πλατφόρμας κοινωνικής δικτύωσης X.

Το συμπέρασμα αυτό δεν θίγει τη δυνατότητα της Επιτροπής να επανεξετάσει ή να τροποποιήσει την παρούσα απόφαση, δυνάμει του άρθρου 4 παράγραφος 1 της DMA, αν υπάρξει ουσιαστική μεταβολή σε οποιοδήποτε από τα πραγματικά στοιχεία στα οποία αυτή βασίστηκε ή αν η παρούσα απόφαση βασίστηκε σε ελλιπείς, ανακριβείς ή παραπλανητικές πληροφορίες.