2025/1060

28.5.2025

KOMMISSIONENS BESLUT (EU) 2025/1060

av den 19 maj 2025

om prestationsmålen i det utkast till prestationsplan som har lämnats in av Malta i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 549/2004 vad gäller deras överensstämmelse med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden för prestations- och avgiftssystemet i det gemensamma europeiska luftrummet

[delgivet med nr C(2025) 2922]

(Endast de engelska och maltesiska texterna är giltiga)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 549/2004 av den 10 mars 2004 om ramen för inrättande av det gemensamma europeiska luftrummet (”ramförordning”) ([1]), särskilt artikel 11.3 c,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/2803 av den 23 oktober 2024 om genomförandet av det gemensamma europeiska luftrummet ([2]), särskilt artikel 58.3,

med beaktande av kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/317 av den 11 februari 2019 om inrättande av ett prestations- och avgiftssystem i det gemensamma europeiska luftrummet och om upphävande av genomförandeförordningarna (EU) nr 390/2013 och (EU) nr 391/2013 ([3]), särskilt artikel 14.2, och

av följande skäl:

ALLMÄNNA ÖVERVÄGANDEN

(1) Medlemsstaterna ska enligt artikel 11 i förordning (EG) nr 549/2004 utarbeta planer, antingen på nationell nivå eller på nivån för funktionella luftrumsblock, inklusive prestationsmål, för varje referensperiod för prestations- och avgiftssystemet för flygtrafiktjänster och nätfunktioner. Planerna ska innehålla lokala prestationsmål som överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen för den aktuella referensperioden.

(2) De unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden (RP4, 2025–2029) fastställdes i kommissionens genomförandebeslut (EU) 2024/1688 ([4]).

(3) Alla medlemsstater har utarbetat och antagit utkast till prestationsplaner för den fjärde referensperioden, och utkasten lämnades in till kommissionen för bedömning före den 1 oktober 2024. Efter att ha kontrollerat att dessa utkast till prestationsplaner var fullständiga begärde kommissionen att medlemsstaterna skulle lämna in uppdaterade utkast till prestationsplaner senast den 15 november 2024.

(4) Kommissionens bedömning, som ingår i detta beslut, bygger på det uppdaterade utkast till prestationsplan för den fjärde referensperioden som Malta har lämnat in (*utkastet till prestationsplan*).

(5) Organet för prestationsgranskning, som bistår kommissionen vid genomförandet av prestationssystemet, har lämnat in en rapport till kommissionen med sina rekommendationer avseende bedömningen av utkasten till prestationsplaner.

([1]) EUT L 96, 31.3.2004, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj.
([2]) EUT L, 2024/2803, 11.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2803/oj.
([3]) EUT L 56, 25.2.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/317/oj).
([4]) Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2024/1688 av den 12 juni 2024 om fastställande av EU-täckande prestationsmål för nätverket för flygledningstjänst för den fjärde referensperioden från och med den 1 januari 2025 till och med den 31 december 2029 (EUT L, 2024/1688, 17.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1688/oj).

(6) I enlighet med artikel 14.1 i genomförandeförordning (EU) 2019/317 har kommissionen bedömt överensstämmelsen hos de lokala prestationsmålen i utkastet till prestationsplan på grundval av de kriterier som fastställs i punkt 1 i bilaga IV till den genomförandeförordningen och vid behov med beaktande av lokala förhållanden.

(7) Kommissionen har kompletterat sin bedömning av utkastet till prestationsplan med en översyn av de delar som anges i punkt 2 i bilaga IV till den genomförandeförordningen. När det gäller punkt 2.1 d vii i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 påpekar kommissionen att den inte, som ett led i översynen, har gjort någon detaljerad analys av Maltas metod för fördelning av kostnaderna mellan undervägstjänster och terminaltjänster under den fjärde referensperioden. I detta skede har kommissionen därför inte dragit några slutsatser om huruvida denna metod för kostnadsfördelning överensstämmer med artikel 15.2 e och f i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 550/2004 ([5]) och artikel 22.5 i genomförandeförordning (EU) 2019/317.

KOMMISSIONENS BEDÖMNING

Bedömning av säkerhetsmål

(8) När det gäller nyckelprestationsområdet säkerhet har överensstämmelsen hos målen i utkastet till prestationsplan bedömts i enlighet med punkt 1.1 i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317.

(9) De prestationsmål för nyckelprestationsområdet säkerhet som Malta föreslår i fråga om säkerhetsledningens effektivitet, fördelade per mål för säkerhetsledningen och uttryckta som genomförandenivå, är följande:

Malta	**Mål för säkerhetsledningens effektivitet, uttryckta som genomförandenivå, från Easa-nivå A till D**					
Leverantör av flygtrafiktjänster	**Mål för säkerhetsledningen**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
MATS	Säkerhetspolicy och säkerhetsmål	C	C	D	D	**D**
	Hantering av säkerhetsrisker	C	C	C	C	**D**
	Säkerhetssäkring	C	C	C	C	**D**
	Främjande av säkerhet	C	C	C	D	**D**
	Säkerhetskultur	C	C	C	C	**C**

(10) Kommissionen konstaterar att de prestationsmål för säkerhet som Malta föreslår för leverantören av flygtrafiktjänster MATS är likvärdiga med eller högre än de unionstäckande säkerhetsmålen för varje kalenderår av den fjärde referensperioden, inbegripet år 2029.

(11) Kommissionen noterar att utkastet till prestationsplan innehåller åtgärder för att MATS ska uppnå de lokala säkerhetsmålen, t.ex. fortlöpande uppdatering av det integrerade ledningssystemet och säkerhetsplanen, implementering av ny programvara för riskhantering och förbättrad cybersäkerhetsutbildning.

(12) Mot bakgrund av påpekandena i skälen 9, 10 och 11 bör de lokala prestationsmål för säkerhet som ingår i utkastet till prestationsplan anses överensstämma med de unionstäckande prestationsmålen.

([5]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 550/2004 av den 10 mars 2004 om tillhandahållande av flygtrafiktjänster inom det gemensamma europeiska luftrummet (”förordning om tillhandahållande av tjänster”) (EUT L 96, 31.3.2004, s. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/550/oj).

Bedömning av miljömål

(13) När det gäller nyckelprestationsområdet miljö har en bedömning gjorts av överensstämmelsen hos målen i utkastet till prestationsplan avseende den genomsnittliga horisontella flygningseffektiviteten underväg för den aktuella flygbanan, på grundval av det kriterium som anges i punkt 1.2 i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317. Maltas föreslagna miljömål har därför jämförts med de relevanta referensvärden för horisontell flygningseffektivitet underväg som fastställs i den förbättringsplan för det europeiska flygvägsnätet som utarbetats i enlighet med bilaga I till kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/123 ([6]) och som fanns tillgänglig vid den tidpunkt då de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden antogs, dvs. den 2 juli 2024.

(14) De prestationsmål för miljö som Malta föreslår för den fjärde referensperioden och motsvarande nationella referensvärden enligt förbättringsplanen, uttryckta som den genomsnittliga horisontella flygningseffektiviteten underväg för den aktuella flygbanan, är följande:

Malta	2025	2026	2027	2028	2029
Mål inom nyckelprestationsområdet miljö, uttryckta som den genomsnittliga horisontella flygningseffektiviteten underväg för den aktuella flygbanan	**1,56 %**	**1,54 %**	**1,52 %**	**1,50 %**	**1,48 %**
Referensvärden	1,56 %	1,54 %	1,52 %	1,50 %	1,48 %

(15) Kommissionen konstaterar att de miljömål som föreslås av Malta är likvärdiga med motsvarande nationella referensvärden för varje kalenderår under den fjärde referensperioden.

(16) Kommissionen noterar att Malta i utkastet till prestationsplan har angett åtgärder för att uppnå de lokala miljömålen, vilka inbegriper genomförande av gränsöverskridande luftrum med fria flygvägar och en planerad minskning i möjligaste mån av begränsningarna av de tillgängliga flygvägarna.

(17) Mot bakgrund av påpekandena i skälen 14, 15 och 16 bör de mål inom nyckelprestationsområdet miljö som ingår i utkastet till prestationsplan anses överensstämma med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden.

Bedömning av kapacitetsmål

(18) När det gäller nyckelprestationsområdet kapacitet har en bedömning gjorts av överensstämmelsen hos målen i utkastet till prestationsplan avseende den genomsnittliga ATFM-förseningen (försening i flödesplaneringen) underväg per flygning, på grundval av det kriterium som anges i punkt 1.3 i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317. Maltas föreslagna kapacitetsmål underväg har därför jämförts med relevanta referensvärden som fastställs i den operativa planen för nätverket som utarbetats i enlighet med artikel 9 i genomförandeförordning (EU) 2019/123 och som fanns tillgänglig vid den tidpunkt då de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden antogs, dvs. den 2 juli 2024.

(19) De kapacitetsmål underväg som föreslås av Malta för den fjärde referensperioden, uttryckta i minuter ATFM-försening per flygning, och motsvarande referensvärden från den operativa planen för nätverket, är följande:

([6]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/123 av den 24 januari 2019 om genomförandebestämmelser för nätverksfunktioner för flygledningstjänst (ATM) och om upphävande av kommissionens förordning (EU) nr 677/2011 (EUT L 28, 31.1.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/123/oj).

Malta	2025	2026	2027	2028	2029
Mål inom nyckelprestationsområdet kapacitet, uttryckta i minuter ATFM-försening underväg per flygning	**0,03**	**0,02**	**0,01**	**0,01**	**0,01**
Referensvärden	0,03	0,02	0,01	0,01	0,01

(20) Kommissionen konstaterar att de kapacitetsmål som föreslås av Malta är likvärdiga med motsvarande nationella referensvärden för varje kalenderår under den fjärde referensperioden.

(21) Kommissionen noterar att Malta i utkastet till prestationsplan har angett åtgärder för att uppnå sina kapacitetsmål underväg. Dessa åtgärder omfattar öppning av områdeskontrollcentralen för ytterligare en sektor under dagtid och förlängning av sektorns öppettider för att tillgodose den prognostiserade trafikefterfrågan.

(22) Mot bakgrund av påpekandena i skälen 19, 20 och 21 bör de mål inom nyckelprestationsområdet kapacitet som ingår i utkastet till prestationsplan anses överensstämma med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden.

Översyn av kapacitetsmål för terminaltjänster

(23) I enlighet med punkt 2.1 b i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 har kommissionen kompletterat sin bedömning av utkastet till prestationsplan genom att se över de prestationsmål för kapacitet för terminaltjänster som fastställts för de flygplatser som avses i artikel 1.3 och 1.4 i den genomförandeförordningen. Dessa mål ger inte upphov till betänkligheter.

Bedömning av kostnadseffektivitetsmål

(24) När det gäller nyckelprestationsområdet kostnadseffektivitet har överensstämmelsen hos målen i utkastet till prestationsplan avseende fastställda enhetskostnader för flygtrafiktjänster underväg bedömts på grundval av de kriterier som anges i punkterna 1.4 a, b och c i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317. Dessa kriterier är trenden för fastställda enhetskostnader under den fjärde referensperioden, den långsiktiga trenden för fastställda enhetskostnader under tredje och fjärde referensperioden (2020–2029) och utgångsvärdet för fastställda enhetskostnader på avgiftszonsnivå jämfört med motsvarande genomsnittliga värde för de avgiftszoner där leverantörer av flygtrafiktjänster har en liknande operativ och ekonomisk miljö.

(25) De kostnadseffektivitetsmål underväg som Malta föreslår för den fjärde referensperioden och tillhörande utgångsvärden är följande:

Maltas avgiftszon för undervägsavgifter	Utgångsvärde för 2019	Utgångsvärde för 2024	2025	2026	2027	2028	2029
Mål och utgångsvärden för nyckelprestationsområdet kostnadseffektivitet, uttryckta som fastställda enhetskostnader (i reala termer i 2022 års priser)	**24,87 EUR**	**16,72 EUR**	**17,61 EUR**	**17,01 EUR**	**18,71 EUR**	**19,48 EUR**	**21,60 EUR**

(26) När det gäller det bedömningskriterium som fastställs i punkt 1.4 a i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 konstaterar kommissionen att Maltas trend för fastställda enhetskostnader på avgiftszonsnivå på +5,2 % under den fjärde referensperioden är sämre än den unionstäckande trenden på - 1,2 % under samma period.

(27) När det gäller det bedömningskriterium som fastställs i punkt 1.4 b i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 konstaterar kommissionen att Maltas långsiktiga trend för fastställda enhetskostnader på avgiftszonsnivå på - 1,6 % under den tredje och fjärde referensperioden är bättre än den långsiktiga unionstäckande trenden på - 1,0 % under samma period.

(28) När det gäller det bedömningskriterium som fastställs i punkt 1.4 c i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 konstaterar kommissionen att Maltas utgångsvärde för fastställda enhetskostnader på 16,72 euro, i reala termer i 2022 års priser (EUR2022), är 47,7 % lägre än det genomsnittliga utgångsvärdet på 31,96 euro i EUR2022 för den relevanta jämförbara grupp som anges i artikel 7 i genomförandebeslut (EU) 2024/1688.

(29) Det står klart att Maltas långsiktiga trend för fastställda enhetskostnader är bättre än den motsvarande unionstäckande trenden och att Maltas utgångsvärde för 2024 är betydligt lägre än genomsnittet för den jämförbara gruppen. Kommissionen anser därför att den avvikelse från den unionstäckande trenden för fastställda enhetskostnader för den fjärde referensperioden vilken avses i skäl 26 inte hindrar att Maltas prestationsmål för kostnadseffektivitet överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen för kostnadseffektivitet.

(30) Mot bakgrund av påpekandena i skälen 25–29 bör de mål inom nyckelprestationsområdet kostnadseffektivitet som ingår i utkastet till prestationsplan anses överensstämma med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden.

Översyn av kostnadseffektivitetsmål för terminaltjänster

(31) I enlighet med punkt 2.1 c i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 har kommissionen kompletterat sin bedömning av utkastet till prestationsplan genom att se över de prestationsmål för kostnadseffektivitet för terminaltjänster som fastställts för de flygplatser som avses i artikel 1.3 och 1.4 i den genomförandeförordningen. Dessa mål ger upphov till betänkligheter.

(32) Kommissionen konstaterar att Maltas trend för fastställda enhetskostnader för terminaltjänster på +6,6 % under den fjärde referensperioden är högre än trenden för fastställda enhetskostnader underväg på +5,2 % under den fjärde referensperioden och utgör en betydande försämring jämfört med den faktiska trend för fastställda enhetskostnader för terminaltjänster på - 8,1 % som observerats under den tredje referensperioden. Kommissionen noterar att den konstaterade försämringen av trenden för fastställda enhetskostnader främst beror på en betydande kostnadsökning. De fastställda kostnaderna för tillhandahållande av terminaltjänster för Malta för 2029 beräknas vara cirka 77 % högre än kostnadsnivån 2024, medan trafikökningen i tjänstenheter under samma period för terminalavgiftszonen beräknas uppgå till cirka 21 %.

(33) Kommissionen anser därför att Malta, i samband med antagandet av sin slutliga prestationsplan i enlighet med artikel 16 a i genomförandeförordning (EU) 2019/317, bör motivera prestationsmålen för kostnadseffektivitet avseende terminaltjänster för den fjärde referensperioden ytterligare mot bakgrund av de iakttagelser som anges i skäl 32, eller revidera ned dessa mål.

SLUTSATSER

(34) Mot bakgrund av ovanstående bör prestationsmålen i Maltas utkast till prestationsplan anses överensstämma med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Prestationsmålen i utkastet till prestationsplan som lämnats in av Malta för den fjärde referensperioden (RP4), och som återfinns i bilagan till detta beslut, överensstämmer med de unionstäckande prestationsmål för den fjärde referensperioden som fastställs i genomförandebeslut (EU) 2024/1688.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Republiken Malta.

Utfärdat i Bryssel den 19 maj 2025.

På kommissionens vägnar
Apostolos TZITZIKOSTAS
Ledamot av kommissionen

BILAGA

Prestationsmål i Maltas utkast till prestationsplan, vilka överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden

NYCKELPRESTATIONSOMRÅDET SÄKERHET

Malta	**Mål för säkerhetsledningens effektivitet**, uttryckta som genomförandenivå, från Europeiska unionens byrå för luftfartssäkerhets (Easa) nivå A till D					
Leverantör av flygtrafiktjänster	**Mål för säkerhetsledningen**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
MATS	Säkerhetspolicy och säkerhetsmål	C	C	D	D	D
	Hantering av säkerhetsrisker	C	C	C	C	D
	Säkerhetssäkring	C	C	C	C	D
	Främjande av säkerhet	C	C	C	D	D
	Säkerhetskultur	C	C	C	C	C

NYCKELPRESTATIONSOMRÅDET MILJÖ

Malta	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål inom nyckelprestationsområdet miljö, uttryckta som den genomsnittliga horisontella flygningseffektiviteten underväg för den aktuella flygbanan	**1,56 %**	**1,54 %**	**1,52 %**	**1,50 %**	**1,48 %**

NYCKELPRESTATIONSOMRÅDET KAPACITET

Malta	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål inom nyckelprestationsområdet kapacitet, uttryckta i minuter ATFM-försening underväg per flygning	**0,03**	**0,02**	**0,01**	**0,01**	**0,01**

NYCKELPRESTATIONSOMRÅDET KOSTNADSEFFEKTIVITET

Maltas avgiftszon för undervägsavgifter	**Utgångs-värde för 2019**	**Utgångs-värde för 2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål och utgångsvärden för nyckelprestationsområdet kostnadseffektivitet, uttryckta som fastställda enhetskostnader (i reala termer i 2022 års priser)	**EUR 24,87**	**EUR 16,72**	**EUR 17,61**	**EUR 17,01**	**EUR 18,71**	**EUR 19,48**	**EUR 21,60**