Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/1060

28.5.2025

BESLUIT (EU) 2025/1060 VAN DE COMMISSIE

van 19 mei 2025

inzake de verenigbaarheid van de prestatiedoelstellingen in het overeenkomstig Verordening (EG) nr. 549/2004 van het Europees Parlement en de Raad door Malta ingediende ontwerpprestatieplan met de EU-wijde prestatiedoelstellingen voor de vierde referentieperiode van de prestatie- en heffingsregeling voor het gemeenschappelijk Europees luchtruim

(Kennisgeving geschied onder nummer C(2025) 2922)

(Slechts de teksten in de Engelse en Maltese taal zijn authentiek)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EG) nr. 549/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 10 maart 2004 tot vaststelling van het kader voor de totstandbrenging van het gemeenschappelijke Europese luchtruim (de kaderverordening) ([1]), en met name artikel 11, lid 3, punt c),

Gezien Verordening (EU) 2024/2803 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2024 inzake de tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk Europees luchtruim ([2]), en met name artikel 58, lid 3,

Gezien Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317 van de Commissie van 11 februari 2019 tot vaststelling van een prestatie- en heffingsregeling in het gemeenschappelijk Europees luchtruim en tot intrekking van Uitvoeringsverordeningen (EU) nr. 390/2013 en (EU) nr. 391/2013 ([3]), en met name artikel 14, lid 2,

Overwegende hetgeen volgt:

ALGEMENE OVERWEGINGEN

(1) Krachtens artikel 11 van Verordening (EG) nr. 549/2004 moeten de lidstaten, op nationaal niveau of op het niveau van functionele luchtruimblokken (FAB's), plannen opstellen met bindende prestatiedoelstellingen voor elke referentieperiode van de prestatie- en heffingsregeling voor luchtvaartnavigatiediensten en netwerkfuncties. Die plannen moeten lokale prestatiedoelstellingen bevatten die verenigbaar zijn met de Uniewijde prestatiedoelstellingen voor de betrokken referentieperiode.

(2) De Uniewijde prestatiedoelstellingen voor de vierde referentieperiode (RP4, 2025-2029) zijn vastgesteld in Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1688 van de Commissie ([4]).

(3) Alle lidstaten hebben ontwerpprestatieplannen voor RP4 vastgesteld, die uiterlijk op 1 oktober 2024 ter beoordeling bij de Commissie werden ingediend. Na controle van de volledigheid van die ontwerpprestatieplannen heeft de Commissie de lidstaten verzocht om uiterlijk 15 november 2024 geactualiseerde ontwerpprestatieplannen in te dienen.

(4) De in dit besluit opgenomen beoordeling van de Commissie is gebaseerd op het door Malta ingediende geactualiseerde ontwerpprestatieplan voor RP4 ("het ontwerpprestatieplan").

(5) Het prestatiebeoordelingsorgaan (PBO), dat de Commissie bijstaat bij de tenuitvoerlegging van de prestatieregeling, heeft een verslag met zijn beoordeling over de ontwerpprestatieplannen bij de Commissie ingediend.

([1]) PB L 96 van 31.3.2004, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj.
([2]) PB L 2024/2803 van 11.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2803/oj.
([3]) PB L 56 van 25.2.2019, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/317/oj.
([4]) Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1688 van de Commissie van 12 juni 2024 tot vaststelling van Uniewijde prestatiedoelstellingen voor het netwerk voor luchtverkeersbeheer voor de vierde referentieperiode van 1 januari 2025 tot en met 31 december 2029, PB L, 2024/1688, 17.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1688/oj).

(6) Overeenkomstig artikel 14, lid 1, van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317 heeft de Commissie de verenigbaarheid van de in het ontwerpprestatieplan opgenomen lokale prestatiedoelstellingen beoordeeld op basis van de criteria die zijn vastgesteld in punt 1 van bijlage IV bij die Uitvoeringsverordening, en rekening houdende met lokale omstandigheden, voor zover relevant.

(7) De Commissie heeft haar beoordeling van het ontwerpprestatieplan aangevuld met een evaluatie van de in punt 2 van bijlage IV bij die uitvoeringsverordening uiteengezette elementen. Met betrekking tot punt 2.1, d), vii), van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317 merkt de Commissie op dat zij in het kader van die evaluatie geen gedetailleerde analyse heeft uitgevoerd van de methode die Malta heeft gebruikt voor de toewijzing van kosten tussen en-route- en terminaldiensten in RP4. Daarom heeft de Commissie in dit stadium geen conclusies getrokken over de verenigbaarheid van die kostentoewijzingsmethode met artikel 15, lid 2, punten e) en f), van Verordening (EG) nr. 550/2004 van het Europees Parlement en de Raad [5] en artikel 22, lid 5, van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317.

BEOORDELING VAN DE COMMISSIE

Beoordeling van de veiligheidsdoelstellingen

(8) Wat het prestatiekerngebied veiligheid betreft, is de verenigbaarheid van de in het ontwerpprestatieplan opgenomen doelstellingen beoordeeld op basis van punt 1.1 van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317.

(9) De door Malta voorgestelde prestatiedoelstellingen op het prestatiekerngebied veiligheid met betrekking tot de doeltreffendheid van het veiligheidsbeheer, uitgesplitst per veiligheidsbeheersdoelstelling en uitgedrukt als een niveau van tenuitvoerlegging:

Malta	**Doelstellingen inzake de doeltreffendheid van het veiligheidsbeheer, uitgedrukt als een niveau van tenuitvoerlegging, variërend van EASA-niveau A tot en met D**					
Verlener van luchtvaartnavigatiediensten	**Veiligheidsbeheersdoelstelling**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
MATS	Veiligheidsbeleid en -doelstellingen	C	C	D	D	**D**
	Beheer van veiligheidsrisico's	C	C	C	C	**D**
	Veiligheidsborging	C	C	C	C	**D**
	Bevordering van de veiligheid	C	C	C	D	**D**
	Veiligheidscultuur	C	C	C	C	**C**

(10) De Commissie is tot de vaststelling gekomen dat de door Malta voorgestelde veiligheidsprestatiedoelstellingen inzake veiligheidsprestaties voor de verlener van luchtvaartnavigatiediensten "MATS" gelijk zijn aan of hoger zijn dan de Uniewijde veiligheidsdoelstellingen voor elk kalenderjaar van RP4, met inbegrip van het jaar 2029.

(11) De Commissie merkt op dat het ontwerpprestatieplan maatregelen bevat om te garanderen dat MATS de lokale veiligheidsdoelstellingen bereikt, zoals de continue update van het geïntegreerde beheersysteem en het veiligheidsplan, de toepassing van nieuwe risicogebaseerde software, en versterkte cyberveiligheidsopleidingen.

(12) Op basis van de bevindingen in overwegingen (9), (10) en (11) moeten de in het ontwerpprestatieplan opgenomen lokale veiligheidsprestatiedoelstellingen als verenigbaar worden beschouwd met de Uniewijde prestatiedoelstellingen.

[5] Verordening (EG) nr. 550/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 10 maart 2004 betreffende de verlening van luchtvaartnavigatiediensten in het gemeenschappelijk Europees luchtruim (de luchtvaartnavigatiedienstenverordening) (PB L 96 van 31.3.2004, blz. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/550/oj).

Beoordeling van de milieudoelstellingen

(13) Wat het prestatiekerngebied milieu betreft, is de verenigbaarheid van de door de in het ontwerpprestatieplan opgenomen doelstellingen inzake de gemiddelde horizontale en-routevluchtefficiëntie van het werkelijke traject beoordeeld op basis van het criterium van punt 1.2 van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317. De voorgestelde milieudoelstellingen van Malta zijn vergeleken met de relevante referentiewaarden voor horizontale en-routevluchtefficiëntie die zijn vastgesteld in het plan voor de verbetering van het Europese routenetwerk ("ERNIP"), dat is opgesteld overeenkomstig bijlage I bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/123 ([6]) van de Commissie en dat beschikbaar was op het ogenblik van de vaststelling van de Uniewijde prestatiedoelstellingen voor RP4, namelijk 2 juli 2024.

(14) De door Malta voor RP4 voorgestelde doelstellingen inzake milieuprestaties en de overeenkomstige nationale referentiewaarden uit het ERNIP, uitgedrukt als de gemiddelde horizontale en-routevluchtefficiëntie van het werkelijke traject:

Malta	2025	2026	2027	2028	2029
Doelstellingen op het prestatiekerngebied milieu, uitgedrukt als de gemiddelde horizontale en-routevluchtefficiëntie van het werkelijke traject	**1,56 %**	**1,54 %**	**1,52 %**	**1,50 %**	**1,48 %**
Referentiewaarden	1,56 %	1,54 %	1,52 %	1,50 %	1,48 %

(15) De Commissie merkt op dat de door Malta voorgestelde milieudoelstellingen gelijk zijn aan de overeenkomstige nationale referentiewaarden voor elk kalenderjaar van RP4.

(16) De Commissie merkt op dat Malta in het ontwerpprestatieplan maatregelen heeft voorgesteld om de lokale milieudoelstellingen te bereiken, zoals de toepassing van grensoverschrijdende vrije luchtcorridors en plannen om de beperkingen van de routebeschikbaarheid zo veel mogelijk weg te werken.

(17) Op basis van de bevindingen in overwegingen (14), (15) en (16) moeten de in het ontwerpprestatieplan opgenomen doelstellingen op het prestatiekerngebied milieu als verenigbaar worden beschouwd met de Uniewijde prestatiedoelstellingen voor RP4.

Beoordeling van de capaciteitsdoelstellingen

(18) Wat het prestatiekerngebied capaciteit betreft, is de verenigbaarheid van de in het ontwerpprestatieplan opgenomen doelstellingen inzake gemiddelde en-route-ATFM-vertraging per vlucht beoordeeld op basis van het criterium van punt 1.3 van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317. De voorgestelde en-routecapaciteitsdoelstellingen van Malta zijn vergeleken met de relevante referentiewaarden in het overeenkomstig artikel 9 van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/123 3opgestelde operationeel netwerkplan, die beschikbaar waren op het ogenblik van de vaststelling van de Uniewijde prestatiedoelstellingen voor RP4, namelijk 2 juli 2024.

(19) De door Malta voor RP4 voorgestelde en-routecapaciteitsdoelstellingen, uitgedrukt in minuten ATFM-vertraging per vlucht, en de overeenkomstige referentiewaarden in het operationeel netwerkplan:

([6]) Uitvoeringsverordening (EU) 2019/123 van de Commissie van 24 januari 2019 tot vaststelling van nadere regels voor de uitvoering van de netwerkfuncties voor luchtverkeersbeheer en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 677/2011 van de Commissie (PB L 28 van 31.1.2019, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/123/oj).

Malta	2025	2026	2027	2028	2029
Doelstellingen op het prestatiekerngebied capaciteit, uitgedrukt in minuten en-route-ATFM-vertraging per vlucht	**0,03**	**0,02**	**0,01**	**0,01**	**0,01**
Referentiewaarden	0,03	0,02	0,01	0,01	0,01

(20) De Commissie merkt op dat de door Malta voorgestelde capaciteitsdoelstellingen gelijk zijn aan de overeenkomstige nationale referentiewaarden voor elk kalenderjaar van RP4.

(21) De Commissie merkt op dat Malta in het ontwerpprestatieplan maatregelen heeft voorgesteld om zijn en-routecapaciteitsdoelstellingen te bereiken. Het luchtverkeersleidingscentrum zal bijvoorbeeld overdag een extra sector openstellen en de openingsuren van de sector uitbreiden om tegemoet te komen aan de voorspelde verkeersvraag.

(22) Op basis van de bevindingen in overwegingen (19), (20) en (21) moeten de in het ontwerpprestatieplan opgenomen doelstellingen op het prestatiekerngebied capaciteit als verenigbaar worden beschouwd met de Uniewijde prestatiedoelstellingen voor RP4.

Beoordeling van de capaciteitsdoelstellingen voor terminalluchtvaartnavigatiediensten

(23) Overeenkomstig punt 2.1, b), van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317 heeft de Commissie haar beoordeling van het ontwerpprestatieplan aangevuld met een evaluatie van de capaciteitsprestatiedoelstellingen voor terminalluchtvaartnavigatiediensten die zijn vastgesteld voor de in artikel 1, leden 3 en 4, van die uitvoeringsverordening bedoelde luchthavens. De Commissie heeft vastgesteld dat deze doelstellingen geen aanleiding geven tot bezorgdheid.

Beoordeling van de kostenefficiëntiedoelstellingen

(24) Wat het prestatiekerngebied kostenefficiëntie betreft, is de samenhang van de in het ontwerpprestatieplan opgenomen prestatiedoelstellingen inzake de bepaalde eenheidskosten (DUC) voor en-routeluchtvaartnavigatiediensten, beoordeeld op basis van de criteria die zijn vastgesteld in punt 1.4, a), b) en c), van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317. Die criteria bestaan uit de tendens van de DUC in de loop van RP4, de langetermijntendens van de DUC in de derde referentieperiode (RP3) en RP4 (2020-2029), en de basiswaarde voor de DUC op het niveau van de heffingszone in vergelijking met de gemiddelde waarde van de heffingszones met een vergelijkbaar operationeel en economisch klimaat voor de verleners van luchtvaartnavigatiediensten.

(25) De door Malta voorgestelde en-routekostenefficiëntiedoelstellingen voor RP4 en de daarmee verband houdende basiswaarden:

En-routeheffingszone van Malta	Basiswaarde 2019	Basiswaarde 2024	2025	2026	2027	2028	2029
Doelstellingen en basiswaarden op het prestatiekerngebied kostenefficiëntie, uitgedrukt als bepaalde eenheidskosten (in reële termen, in prijzen van 2022)	**24,87 EUR**	**16,72 EUR**	**17,61 EUR**	**17,01 EUR**	**18,71 EUR**	**19,48 EUR**	**21,60 EUR**

(26) Wat betreft het beoordelingscriterium dat is uiteengezet in punt 1.4, a), van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317, merkt de Commissie op dat de tendens van de bepaalde eenheidskosten in Malta op het niveau van de heffingszone, namelijk +5,2 % in RP4, slechter is dan de Uniewijde tendens van - 1,2 % in diezelfde periode.

(27) Wat betreft het beoordelingscriterium dat is uiteengezet in punt 1.4, b), van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317, merkt de Commissie op dat de langetermijntendens van de bepaalde eenheidskosten in Malta op het niveau van de heffingszone, namelijk - 1,6 % in RP3 en RP4, beter is dan de Uniewijde langetermijntendens van - 1,0 % in diezelfde periode.

(28) Wat betreft het beoordelingscriterium dat is uiteengezet in punt 1.4, c), van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317, merkt de Commissie op dat de basiswaarde voor de DUC in Malta, namelijk 16,72 EUR, uitgedrukt in reële termen in prijzen van 2022 ("EUR2022"), 47,7 % lager ligt dan de gemiddelde basiswaarde van 31,96 EUR in EUR2022 van de in artikel 7 van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1688 vastgestelde vergelijkingsgroep.

(29) Het is duidelijk dat de DUC-langetermijntendens van Malta beter is dan de overeenkomstige Uniewijde tendens en dat de basiswaarde van Malta voor 2024 aanzienlijk lager is dan het gemiddelde van de vergelijkingsgroep. De Commissie is dan ook van oordeel dat de kostenefficiëntiedoelstellingen van Malta verenigbaar zijn met de Uniewijde prestatiedoelstellingen inzake kostenefficiëntie, ondanks de in overweging (26) bedoelde afwijking van de Uniewijde DUC-tendens voor RP4.

(30) Op basis van de bevindingen in overwegingen (25) tot en met (29) moeten de in het ontwerpprestatieplan opgenomen doelstellingen op het prestatiekerngebied kostenefficiëntie als verenigbaar worden beschouwd met de Uniewijde prestatiedoelstellingen voor RP4.

Evaluatie van de kostenefficiëntiedoelstellingen voor terminalluchtvaartnavigatiediensten

(31) Overeenkomstig punt 2.1, c), van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317 heeft de Commissie haar beoordeling van het ontwerpprestatieplan aangevuld met een evaluatie van de kostenefficiëntiedoelstellingen voor terminalluchtvaartnavigatiediensten die zijn vastgesteld voor de in artikel 1, leden 3 en 4, van die uitvoeringsverordening bedoelde luchthavens. De Commissie heeft vastgesteld dat deze doelstellingen aanleiding geven tot bezorgdheid.

(32) De Commissie stelt vast dat de DUC-tendens voor terminalluchtvaartnavigatiediensten van Malta, namelijk +6,6 % in RP4, hoger is dan de DUC-tendens van de en-routeluchtvaartnavigatiediensten in RP4, namelijk +5,2 %, en een aanzienlijke verslechtering is in vergelijking met de werkelijke DUC-tendens voor terminalluchtvaartnavigatiediensten van - 8,1 % in RP3. De Commissie merkt op dat de vastgestelde verslechtering van de DUC-tendens voornamelijk is toe te schrijven aan een aanzienlijke stijging van de kosten. De bepaalde kosten van de verlening van terminalluchtvaartnavigatiediensten in Malta zullen in 2029 naar verwachting ongeveer 77 % hoger zijn dan in 2024, terwijl de toename van het verkeer, in diensteenheden, over dezelfde periode geraamd wordt op ongeveer 21 % voor de terminalheffingszone.

(33) De Commissie is dan ook van oordeel dat Malta, in verband met de vaststelling van zijn definitief prestatieplan overeenkomstig artikel 16, punt a), van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317, de prestatiedoelstellingen inzake kostenefficiëntie van de terminalluchtvaartnavigatiediensten voor RP4 verder moet motiveren in het licht van de opmerkingen in overweging (32), of die doelstellingen naar beneden moet herzien.

CONCLUSIES

(34) In het licht van het voorgaande moeten de prestatiedoelstellingen in het ontwerpprestatieplan van Malta als verenigbaar met de Uniewijde prestatiedoelstellingen voor RP4 worden beschouwd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De prestatiedoelstellingen die zijn opgenomen in het ontwerpprestatieplan dat Malta heeft ingediend voor de vierde referentieperiode (RP4), en die zijn uiteengezet in de bijlage bij dit besluit, zijn verenigbaar met de in Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1688 uiteengezette Uniewijde prestatiedoelstellingen voor RP4.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Republiek Malta.

Gedaan te Brussel, 19 mei 2025.

Voor de Commissie
Apostolos TZITZIKOSTAS
Lid van de Commissie

BIJLAGE

Prestatiedoelstellingen in het ontwerpprestatieplan van Malta die verenigbaar zijn bevonden met de EU-wijde prestatiedoelstellingen voor de vierde referentieperiode

PRESTATIEKERNGEBIED VEILIGHEID

Malta	**Doelstellingen inzake de doeltreffendheid van het veiligheidsbeheer**, uitgedrukt als een niveau van tenuitvoerlegging, variërend van niveau A tot en met D van het Agentschap van de Europese Unie voor de veiligheid van de luchtvaart (EASA)					
Verlener van luchtvaartnavigatiediensten	**Veiligheidsbeheersdoelstelling**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
MATS	Veiligheidsbeleid en -doelstellingen	C	C	D	D	D
	Beheer van veiligheidsrisico's	C	C	C	C	D
	Veiligheidsborging	C	C	C	C	D
	Bevordering van de veiligheid	C	C	C	D	D
	Veiligheidscultuur	C	C	C	C	C

PRESTATIEKERNGEBIED MILIEU

Malta	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Doelstellingen op het prestatiekerngebied milieu, uitgedrukt als de gemiddelde horizontale en-routevluchtefficiëntie van het werkelijke traject	**1,56 %**	**1,54 %**	**1,52 %**	**1,50 %**	**1,48 %**

PRESTATIEKERNGEBIED CAPACITEIT

Malta	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Doelstellingen op het prestatiekerngebied capaciteit, uitgedrukt in minuten en-route-ATFM-vertraging per vlucht	**0,03**	**0,02**	**0,01**	**0,01**	**0,01**

PRESTATIEKERNGEBIED KOSTENEFFICIËNTIE

En-routeheffingszone van Malta	**Basiswaarde 2019**	**Basiswaarde 2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Doelstellingen en basiswaarden op het prestatiekerngebied kostenefficiëntie, uitgedrukt als bepaalde eenheidskosten (in reële termen, in prijzen van 2022)	**EUR 24,87**	**EUR 16,72**	**EUR 17,61**	**EUR 17,01**	**EUR 18,71**	**EUR 19,48**	**EUR 21,60**