2025/1060

28.5.2025

KOMMISSIONENS AFGØRELSE (EU) 2025/1060

af 19. maj 2025

om overensstemmelse mellem præstationsmålene i udkastet til præstationsplan, der er forelagt af Malta i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004, og de unionsdækkende præstationsmål i det fælles europæiske luftrums præstations- og afgiftsordnings fjerde referenceperiode

(meddelt under nummer C(2025) 2922)

(Kun den engelske og den maltesiske udgave er autentiske)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004 af 10. marts 2004 om rammerne for oprettelse af et fælles europæisk luftrum (»rammeforordningen«) ([1]), særlig artikel 11, stk. 3, litra c),

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/2803 af 23. oktober 2024 om gennemførelsen af det fælles europæiske luftrum ([2]), særlig artikel 58, stk. 3,

under henvisning til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 af 11. februar 2019 om oprettelse af en præstations- og afgiftsordning for det fælles europæiske luftrum og om ophævelse af gennemførelsesforordning (EU) nr. 390/2013 ([3]) og (EU) nr. 391/2013, særlig artikel 14, stk. 2, og

ud fra følgende betragtninger:

GENERELLE BETRAGTNINGER

(1) I henhold til artikel 11 i forordning (EF) nr. 549/2004 skal medlemsstaterne på nationalt niveau eller på funktionel luftrumsblok-niveau udarbejde planer, herunder præstationsmål, for hver referenceperiode under præstations- og afgiftsordningen for luftfartstjenester og netfunktioner. Disse planer skal omfatte lokale præstationsmål, som er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for den pågældende referenceperiode.

(2) De unionsdækkende præstationsmål for den fjerde referenceperiode (»RP4«, 2025-2029) blev oprindeligt fastsat ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688 ([4]).

(3) Alle medlemsstater har udarbejdet og vedtaget udkast til præstationsplaner for RP4, som blev forelagt Kommissionen til vurdering inden den 1. oktober 2024. Efter verifikationen af fuldstændigheden af disse udkast til præstationsplaner anmodede Kommissionen medlemsstaterne om at forelægge ajourførte udkast til præstationsplaner senest den 15. november 2024.

(4) Kommissionens vurdering i denne afgørelse bygger på det ajourførte udkast til præstationsplan for RP4, som Malta har forelagt (»udkastet til præstationsplan«).

(5) Præstationsvurderingsorganet, som bistår Kommissionen ved gennemførelsen af præstationsordningen, har forelagt Kommissionen sin rapport med rådgivning om vurderingen af udkast til præstationsplaner.

([1]) EUT L 96 af 31.3.2004, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj.
([2]) EUT L, 2024/2803, 11.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2803/oj.
([3]) EUT L 56 af 25.2.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/317/oj.
([4]) Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688 af 12. juni 2024 om fastsættelse af unionsdækkende præstationsmål for lufttrafikstyringsnettet for den fjerde referenceperiode fra den 1. januar 2025 til den 31. december 2029 (EUT L, 2024/1688, 17.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1688/oj).

(6) I overensstemmelse med artikel 14, stk. 1, i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 har Kommissionen vurderet overensstemmelsen med hensyn til de lokale præstationsmål i udkastet til præstationsplan på grundlag af kriterierne i punkt 1 i bilag IV til gennemførelsesforordningen under hensyntagen til de lokale forhold, hvor det var relevant.

(7) Kommissionen har i sin vurdering af udkastet til præstationsplan medtaget de elementer, der er fastsat i punkt 2 i bilag IV til gennemførelsesforordningen. Med hensyn til punkt 2.1, litra d), nr. vii), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at den som led i vurderingen ikke har foretaget en detaljeret analyse af den metode, som Malta har anvendt til fordelingen af omkostninger mellem overflyvnings- og tårn- og kontroltjenester i RP4. Kommissionen har derfor ikke på nuværende tidspunkt draget konklusioner om, hvorvidt denne omkostningsfordelingsmetode er i overensstemmelse med artikel 15, stk. 2, litra e) og f), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 550/2004 ([5]) og artikel 22, stk. 5, i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.

KOMMISSIONENS VURDERING

Vurdering af flyvesikkerhedsmålene

(8) På det centrale præstationsområde flyvesikkerhed, er overensstemmelsen af målene i udkastet til præstationsplan blevet vurderet i overensstemmelse med punkt 1.1 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.

(9) Følgende præstationsmål for det centrale præstationsområde flyvesikkerhed er forelagt af Malta vedrørende effektiviteten af flyvesikkerhedsforvaltningen fordelt på forvaltningsmål og udtrykt som et gennemførelsesniveau:

Malta	**Mål for effektiviteten af flyvesikkerhedsforvaltningen udtrykt som et gennemførelsesniveau, der spænder fra EASA-niveau A til D**					
Luftfartstjene-steudøver	**Flyvesikkerhedsforvalt-ningsmål**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
MATS	Flyvesikkerhedspolitik og -mål	C	C	D	D	**D**
	Styring af flyvesikkerhedsrisici	C	C	C	C	**D**
	Sikring af flyvesikkerheden	C	C	C	C	**D**
	Flyvesikkerhedsfrem-mende foranstaltninger	C	C	C	D	**D**
	Flyvesikkerhedskultur	C	C	C	C	**C**

(10) Kommissionen har konstateret, at de flyvesikkerhedsmål, som Malta har foreslået for luftfartstjenesteudøveren »MATS«, svarer til eller overgår de unionsdækkende flyvesikkerhedsmål for hvert kalenderår i RP4, herunder år 2029.

(11) Kommissionen bemærker, at udkastet til præstationsplan indeholder foranstaltninger for MATS med henblik på at nå de lokale flyvesikkerhedsmål, såsom løbende ajourføring af det integrerede forvaltningssystem og sikkerhedsplanen, implementering af en ny risikostyringssoftware og forbedret cybersikkerhedsuddannelse.

(12) På grundlag af betragtning (9), (10) og (11) bør de lokale flyvesikkerhedsmål i udkastet til præstationsplan anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål.

([5]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 550/2004 af 10. marts 2004 om udøvelse af luftfartstjenester i det fælles europæiske luftrum (»luftfartstjenesteforordningen«) (EUT L 96 af 31.3.2004, s. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/550/oj).

Vurdering af miljømålene

(13) På det centrale præstationsområde miljø er overensstemmelsen af målene i udkastet til præstationsplan, for så vidt angår den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane, blevet vurderet på grundlag af kriteriet i punkt 1.2 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. Maltas foreslåede miljømål er således blevet sammenlignet med de relevante referenceværdier for horisontal overflyvningsflyveeffektivitet, der er fastsat i planen til forbedring af det europæiske rutenet, som er udarbejdet i overensstemmelse med bilag I til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/123 ([6]), og som forelå på tidspunktet for vedtagelsen af de unionsdækkende præstationsmål for RP4, dvs. den 2. juli 2024.

(14) De miljøpræstationsmål, som Malta har foreslået for RP4, og de tilsvarende nationale referenceværdier fra planen til forbedring af det europæiske rutenet, udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane, er følgende:

Malta	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål for det centrale præstationsområde miljø udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane	**1,56 %**	**1,54 %**	**1,52 %**	**1,50 %**	**1,48 %**
Referenceværdier	1,56 %	1,54 %	1,52 %	1,50 %	1,48 %

(15) Kommissionen bemærker, at de miljømål, som Malta har forelagt, svarer til de tilsvarende nationale referenceværdier for hvert kalenderår i RP4.

(16) Kommissionen bemærker, at Malta i udkastet til præstationsplan har forelagt foranstaltninger til opnåelse af de lokale miljømål, herunder gennemførelse af luftrum med fri ruteføring på tværs af landegrænser og en planlagt reduktion af restriktionerne for rutetilgængelighed i videst muligt omfang.

(17) På grundlag af betragtning (14), (15) og (16) bør målene for det centrale præstationsområde miljø i udkastet til præstationsplan anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4.

Vurdering af kapacitetsmålene

(18) På det centrale præstationsområde kapacitet er overensstemmelsen af målene i udkastet til præstationsplan, for så vidt angår den gennemsnitlige overflyvningsforsinkelse i forbindelse med lufttrafikregulering (»overflyvnings-ATFM-forsinkelse«) pr. flyvning, blevet vurderet på grundlag af kriteriet i punkt 1.3 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. Maltas foreslåede overflyvningskapacitetsmål er således blevet sammenlignet med de relevante referenceværdier, der er fastsat i den netoperationsplan, som er udarbejdet i overensstemmelse med artikel 9 i gennemførelsesforordning (EU) 2019/123, og som forelå på tidspunktet for vedtagelsen af de unionsdækkende præstationsmål for RP4, dvs. den 2. juli 2024.

(19) Malta har forelagt følgende overflyvningskapacitetsmål for RP4 udtrykt i minutters ATFM-forsinkelse pr. flyvning og følgende tilsvarende referenceværdier fra netoperationsplanen:

([6]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/123 af 24. januar 2019 om detaljerede bestemmelser for gennemførelsen af netfunktioner for lufttrafikstyring (ATM) og om ophævelse af Kommissionens forordning (EU) nr. 677/2011 (EUT L 28 af 31.1.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/123/oj).

Malta	2025	2026	2027	2028	2029
Mål for det centrale præstationsområde kapacitet udtrykt i minutters overflyvnings-ATFM-forsinkelse pr. flyvning	**0,03**	**0,02**	**0,01**	**0,01**	**0,01**
Referenceværdier	0,03	0,02	0,01	0,01	0,01

(20) Kommissionen bemærker, at de kapacitetsmål, som Ungarn har forelagt, svarer til de tilsvarende nationale referenceværdier for hvert kalenderår i RP4.

(21) Kommissionen bemærker, at Malta i udkastet til præstationsplan har forelagt foranstaltninger til opnåelse af sine overflyvningskapacitetsmål. Disse foranstaltninger omfatter områdekontrolcentralens åbning af en yderligere sektor i dagtimerne og udvidelsen af sektorens åbningstider for at imødekomme den forventede trafikefterspørgsel.

(22) På grundlag af betragtning (19), (20) og (21) bør målene for det centrale præstationsområde kapacitet i udkastet til præstationsplan anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4.

Vurdering af kapacitetsmålene for tårn- og indflyvningskontroltjenester

(23) I overensstemmelse med punkt 2.1, litra b), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 har Kommissionen i sin vurdering af udkastet til præstationsplan medtaget kapacitetspræstationsmålene for tårn- og indflyvningskontroltjenester med hensyn til de lufthavne, der er omhandlet i gennemførelsesforordningens artikel 1, stk. 3 og 4. Det blev konstateret, at disse mål ikke giver anledning til bekymring.

Vurdering af omkostningseffektivitetsmålene

(24) På det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet er overensstemmelsen af målene i udkastet til præstationsplan, for så vidt angår de fastlagte enhedsomkostninger (»DUC«) for overflyvningsluftfartstjenester, blevet vurderet på grundlag af kriterierne i punkt 1.4, litra a), b) og c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. Disse kriterier består af DUC-tendensen i RP4, den langsigtede DUC-tendens i tredje referenceperiode (»RP3«) og RP4 (2020-2029) og referenceværdien for DUC på afgiftszoneniveau sammenlignet med gennemsnitsværdien for de afgiftszoner, hvor luftfartstjenesteudøverne har et lignende operationelt og økonomisk miljø.

(25) De overflyvningsomkostningseffektivitetsmål, som Malta har foreslået for RP4, og de tilhørende referenceværdier, er som følger:

Maltas overflyvningsafgiftszone	Reference-værdi 2019	Reference-værdi 2024	2025	2026	2027	2028	2029
Mål og referenceværdier for det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet udtrykt som fastlagt enhedsomkostning (i realværdi i 2022-priser)	**24,87 EUR**	**16,72 EUR**	**17,61 EUR**	**17,01 EUR**	**18,71 EUR**	**19,48 EUR**	**21,60 EUR**

(26) Med hensyn til vurderingskriteriet i punkt 1.4, litra a), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at Maltas DUC-tendens på afgiftszoneniveau på + 5,2 % i RP4 underpræsterer sammenholdt med den unionsdækkende tendens på - 1,2 % i samme periode.

(27) Med hensyn til vurderingskriteriet i punkt 1.4, litra b), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at Maltas langsigtede DUC-tendens på afgiftszoneniveau i RP3 og RP4 på - 1,6 % overpræsterer sammenholdt med den langsigtede unionsdækkende tendens på - 1,0 % i samme periode.

(28) Med hensyn til vurderingskriteriet i punkt 1.4, litra c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at Maltas DUC-referenceværdi på 16,72 EUR i realværdi i 2022-priser (»EUR2022«) er 47,7 % lavere end den gennemsnitlige referenceværdi på EUR 31,96 i EUR2022 for den relevante sammenligningsgruppe, jf. artikel 7 i gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688.

(29) Det er tydeligt, at Maltas langsigtede DUC-tendens overpræsterer sammenholdt med den tilsvarende unionsdækkende tendens, og at Maltas referenceværdi for 2024 ligger betydeligt under gennemsnittet for sammenligningsgruppen. Kommissionen finder derfor, at afvigelsen fra den langsigtede unionsdækkende DUC-tendens for RP4, jf. betragtning (26), ikke udelukker, at Maltas præstationsmål for omkostningseffektivitet kan være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for omkostningseffektivitet.

(30) På grundlag af betragtning (25) og (29) bør målene for det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet i udkastet til præstationsplan anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4.

Vurdering af målene for omkostningseffektivitet for tårn- og indflyvningskontroltjenester

(31) I overensstemmelse med punkt 2.1, litra c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 har Kommissionen i sin vurdering af udkastet til præstationsplan medtaget præstationsmålene for omkostningseffektivitet for tårn- og indflyvningskontroltjenester med hensyn til de lufthavne, der er omhandlet i gennemførelsesforordningens artikel 1, stk. 3 og 4. Det blev konstateret, at disse mål giver anledning til bekymring.

(32) Kommissionen bemærker, at Maltas DUC-tendens for tårn- og indflyvningskontroltjenester på + 6,6 % i RP4 er højere end DUC-tendensen for overflyvningstjenester i RP4 på + 5,2 % og udgør en markant forringelse sammenlignet med den faktiske DUC-tendens for tårn- og indflyvningskontroltjenester på - 8,1 %, der er konstateret i RP3. Kommissionen bemærker, at den konstaterede forringede DUC-tendens hovedsagelig skyldes en betydelig stigning i omkostningerne. De fastlagte omkostninger til udøvelse af tårn- og indflyvningskontroltjenester for Malta for 2029 forventes at være ca. 77 % højere end omkostningsniveauet i 2024, mens trafikvæksten i tjenesteenheder i samme periode for tårn- og indflyvningskontrolafgiftszonen forventes at beløbe sig til ca. 21 %.

(33) Kommissionen er derfor af den opfattelse, at Malta i forbindelse med vedtagelsen af landets endelige præstationsplan i overensstemmelse med artikel 16, litra a), i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bør begrunde præstationsmålene for tårn- og indflyvningskontroltjenesters omkostningseffektivitet for RP4 yderligere i lyset af bemærkningerne i betragtning (32) eller nedjustere disse mål.

KONKLUSION

(34) I lyset af ovenstående bør præstationsmålene i Maltas udkast til præstationsplan anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Præstationsmålene i det udkast til præstationsplan, som Malta har forelagt for den fjerde referenceperiode (»RP4«), og som er opført i bilaget til denne afgørelse, er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4, der er fastsat ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Republikken Malta.

Udfærdiget i Bruxelles, den 19. maj 2025.

På Kommissionens vegne
Apostolos TZITZIKOSTAS
Medlem af Kommissionen

BILAG

Præstationsmål anført i Maltas udkast til præstationsplan, som anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for den fjerde referenceperiode

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE FLYVESIKKERHED

Malta	**Mål for effektiviteten af flyvesikkerhedsforvaltningen** udtrykt som et gennemførelsesniveau, der spænder fra Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagentur (EASA's) niveau A til D					
Luftfartstjeneste-udøver	**Flyvesikkerhedsforvaltningsmål**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
MATS	Flyvesikkerhedspolitik og -mål	C	C	D	D	D
	Styring af flyvesikkerhedsrisici	C	C	C	C	D
	Sikring af flyvesikkerheden	C	C	C	C	D
	Flyvesikkerhedsfremmende foranstaltninger	C	C	C	D	D
	Flyvesikkerhedskultur	C	C	C	C	C

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE MILJØ

Malta	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål for det centrale præstationsområde miljø udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane	**1,56 %**	**1,54 %**	**1,52 %**	**1,50 %**	**1,48 %**

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE KAPACITET

Malta	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål for det centrale præstationsområde kapacitet udtrykt i minutters overflyvnings-ATFM-forsinkelse pr. flyvning	**0,03**	**0,02**	**0,01**	**0,01**	**0,01**

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE OMKOSTNINGSEFFEKTIVITET

Maltas overflyvningsafgiftszone	**Referenceværdi 2019**	**Referenceværdi 2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål og referenceværdier for det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet udtrykt som fastlagt enhedsomkostning (i realværdi i 2022-priser)	**EUR 24,87**	**EUR 16,72**	**EUR 17,61**	**EUR 17,01**	**EUR 18,71**	**EUR 19,48**	**EUR 21,60**