ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Брюксел, 30.5.2012 г.
COM(2012) 315 final

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

относно националната програма за реформи на Люксембург за 2012 г.

и за представяне на становище на Съвета относно програмата за стабилност на Люксембург за периода 2012—2015 г.

{SWD(2012) 315 final}

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

относно националната програма за реформи на Люксембург за 2012 г.

и за представяне на становище на Съвета относно програмата за стабилност на Люксембург за периода 2012—2015 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

Като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики[1], и по-специално член 5, параграф 2 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия[2],

като взе предвид резолюциите на Европейския парламент[3],

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

след консултация с Икономическия и финансов комитет,

като има предвид, че:

(1) На 26 март 2010 г. Европейският съвет постигна съгласие по предложението на Европейската комисия да се започне изпълнението на нова стратегия за работни места и растеж — стратегията „Европа 2020“ — въз основа на засилена координация на икономическите политики, която стратегия е съсредоточена върху ключовите области, в които е необходимо да се предприемат действия за повишаване на потенциала на Европа за устойчив растеж и конкурентоспособност.

(2) На 13 юли 2010 г. Съветът прие препоръка относно общите насоки за икономическите политики на държавите членки и на Съюза (за периода 2010—2014 г.), а на 21 октомври 2010 г. прие решение относно насоките за политиките на държавите членки по заетостта[4], като заедно двата акта представляват т. нар.

---

1 ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.
2 COM(2012)315 окончателен
3 P7_TA(2012)0048 и P7_TA(2012)0047
4 Решение 2012/238/ЕС на Съвета от 26 април 2012 г.

„интегрирани насоки“. Държавите членки бяха приканени да се съобразят с интегрираните насоки при провеждането на националната си икономическа политика и политика по заетостта.

(3) На 12 юли 2011 г., Съветът прие препоръка относно на националната програма за реформи на Люксембург за 2011 г. и даде становището си относно актуализираната програма за стабилност на Люксембург за 2011—2014 г.

(4) На 23 ноември 2011 г. Комисията прие втория годишен обзор на растежа, с което постави началото на втория европейски семестър за предварително и интегрирано координиране на политиката, залегнало в стратегията „Европа 2020“. Въз основа на Регламент (ЕС) № 1176/2011 на 14 февруари 2012 г. Комисията прие Доклад за механизма за предупреждение[5], в който Люксембург не е посочена като държава членка, за която ще се извърши задълбочен преглед.

(5) На 2 март 2012 г. Европейският съвет одобри приоритетите, насочени към осигуряване на финансова стабилност, бюджетна консолидация и действия за стимулиране на растежа. Той подчерта необходимостта от продължаване на диференцирана бюджетна консолидация, благоприятстваща растежа, възстановяване на нормалните условия за отпускане на заеми за икономиката, насърчаване на растежа и конкурентоспособността, справяне с безработицата и социалните последици от кризата и модернизиране на публичната администрация.

(6) На 2 март 2012 г. Европейският съвет прикани също държавите членки, участващи в пакта „Евро плюс“, да представят своите ангажименти достатъчно рано, за да бъдат включени в програмите им за стабилност или програмите им за конвергенция и в националните им програми за реформи.

(7) На 27 април 2012 г. Люксембург представи програмата си за стабилност за периода 2012—2015 г., както и своята национална програма за реформи за 2012 г. Двете програми бяха оценени едновременно, за да бъдат отчетени взаимовръзките между тях.

(8) Съгласно извършената в съответствие с Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета оценка на програмата за стабилност за 2012 г. Съветът е на мнение, че макроикономическият сценарий в основата на бюджетните прогнози на програмата е реалистичен. По-специално, залегналият в програмата сценарий за 2012 г. и 2013 г. до голяма степен се доближава до прогнозата на Комисията от пролетта на 2012 г. Средносрочните прогнози за дефицита следват леко оптимистичен сценарий за растежа, надминаващ нивото на потенциалния растеж, но оставащ доста под средните нива от миналото. Целта на бюджетната стратегия, очертана в програмата, е да сведе дефицита от 1,5% през 2012 г. до 0,9% през 2014 г. с пакет от консолидационни мерки за около 1,2% от БВП и да предостави по-широко поле за действие в случай на сътресения. Програмата потвърждава предишната средносрочна бюджетна цел (СБЦ) за структурен излишък в размер на 0,5 %. Същевременно обаче тази СБЦ не може да се разглежда като подходяща съгласно разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж, тъй като въз основа на настоящите политики и прогнози тази СБЦ не

[5] COM(2012)68 окончателен

отчита в достатъчна степен неявните задължения, свързани със застаряването на населението, въпреки че дългът е под референтната стойност от Договора. Освен това въз основа както на прогнозата на Комисията от пролетта на 2012 г., така и на (преизчисленото) структурно бюджетно салдо в програмата Люксембург ще се отклони значително от своята СБЦ от 2012 г. нататък. Очаква се темпът на нарастване на държавните разходи, без да се отчитат дискреционните мерки по отношение на приходите, да надхвърли значително целевия показател за разходите, определен в член 5, параграф 1 от Регламент 1466/97. Брутният държавен дълг е с размер 20 % от БВП, което е под референтната стойност от Договора.

(9) На 20 януари 2012 г. правителството на Люксембург прие проектозакон за реформа на пенсионната система както за частния, така и за публичния сектор. Реформата ще внесе някои коригиращи механизми в случай на неблагоприятен развой на финансовата ситуация на схемата и предвижда адаптации на твърде щедрия метод за изчисление на пенсиите. Същевременно обаче новият метод за изчисление ще навлиза в продължение на доста дълъг период от 40 години. Освен това възможностите за ранно пенсиониране остават в значителна степен непроменени, като не са предложени мерки за обвързване на законоустановената възраст за пенсиониране с продължителността на живота. Като цяло Люксембург предприема стъпки в правилната посока, но е възможно предложената реформа да не представлява достатъчна гаранция за дългосрочната устойчивост на публичните финанси.

(10) През януари 2012 г. националният парламент прие закон за ограничаване прилагането на автоматичното индексиране на заплатите в периода между 2012 г. и 2015 г., с което се цели увеличаване на конкурентоспособността на люксембургската икономика. Същевременно обаче, освен възможното изменение на референтния индекс, правителството все още не е обявило други планове за трайно преразглеждане на системата за определяне на заплатите. Макар производителността на Люксембург да е понастоящем доста висока, възможностите за действие с цел увеличаване на производителността се стесняват. За да се запази конкурентоспособността на икономиката на Люксембург в дългосрочен план, е необходимо трайно преразглеждане на системата за определяне на заплатите след консултации със социалните партньори и в съответствие с националните практики.

(11) Люксембург е предприел някои уместни и надеждни стъпки за справяне със сравнително високата безработица сред младите хора. Същевременно обаче за улесняване на приобщаването на младите хора към пазара на труда е необходима стройна стратегия, която, наред с другото, да засили сътрудничеството между общините и да подобри ефективността на службите по заетостта. Повече инвестиции в обучение и образование също ще са от полза за младите хора, търсещи работа, и особено за онези от тях с по-ниска степен на образование.

(12) Очаква се Люксембург да срещне затруднения при постигането на целта си за 2020 г. по отношение на намаляването на емисиите на парникови газове. Според последните прогнози за 2020 г., които вземат предвид съществуващите мерки, се очаква в периода между 2005 г. и 2020 г. Люксембург да увеличи с 9 % емисиите си в секторите, непопадащи в обхвата на Европейската схема за търговия с

емисии (EU ETS), на фона на поставената цел за намаляването им с 20 %. Пътният сектор е най-големият източник на емисии и се характеризира със значителен потенциал за намаляване на емисиите. Цената на транспортните горива продължава да е една от най-ниските в ЕС, което окуражава т.нар. „туризъм за зареждане с гориво“ и предизвиква отрицателни последици като замърсяване и задръствания. Необходими са или допълнителни политики, за да бъдат намалени емисиите на парникови газове, или използването на скъпи механизми за гъвкавост.

(13) Люксембург пое редица ангажименти в рамките на пакта „Евро плюс“. Тези ангажименти и изпълнението на ангажиментите, представени през 2011 г., са свързани с повишаване на конкурентоспособността, насърчаване на заетостта и укрепване на финансовата стабилност. Комисията оцени изпълнението на ангажиментите по пакта „Евро плюс“. Резултатите от тази оценка са взети предвид в препоръките.

(14) В рамките на европейския семестър Комисията направи цялостен анализ на икономическата политика на Люксембург. Тя направи оценка на програмата за стабилност и на националната програма за реформи. Комисията взе предвид не само тяхното значение за провеждането на устойчива бюджетна и социално-икономическа политика в Люксембург, но и тяхното съответствие с правилата и насоките на ЕС предвид на необходимостта от засилване на цялостното икономическо управление на Европейския съюз чрез принос на равнище ЕС към бъдещите решения на държавите членки. Препоръките ѝ в рамките на европейския семестър са изразени в препоръки 1—5 по-долу.

(15) Предвид тази оценка Съветът разгледа програмата за стабилност на Люксембург, като становището му[6] е изразено по-специално в препоръка 1 по-долу,

ПРЕПОРЪЧВА на Люксембург да предприеме следните действия в периода 2012—2013 г.:

1. Да запази стабилна фискална позиция, като коригира всяко отклонение от средносрочната бюджетна цел (СБЦ), която да гарантира дългосрочната устойчивост на публичните финанси, по-специално като се имат предвид неявните задължения, свързани със застаряването на населението. За тази цел да задълбочи и стриктно да прилага бюджетната стратегия за 2013 г. и след това, подкрепена от достатъчно конкретни мерки, включително спазване на целевия показател за разходите.

2. Да увеличи въздействието на предложената пенсионна реформа чрез ускоряването на изпълнението на мерките за намаляване на разходите, свързани с възрастта на населението, да предприеме допълнителни мерки за увеличаване на дела на по-възрастните работници, по-специално чрез ограничаване на ранното пенсиониране, и да предприеме стъпки за обвързване на законоустановената възраст за пенсиониране с продължителността на живота, за да се гарантира дългосрочната устойчивост на пенсионната система.

---

[6] Съгласно член 5, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета.

3. Да предприеме по-нататъшни стъпки за реформа, в сътрудничество със социалните партньори и в съответствие с националната практика, на системата за договаряне и индексация на заплатите, с оглед на запазването на конкурентоспособността на икономиката на Люксембург в дългосрочен план, като първата стъпка в тази посока следва да бъде запазването и след 2014 г. на сегашния едногодишен интервал за индексиране и намаляването на въздействието на енергията и други нестабилни стоки върху референтния индекс.

4. Да продължи да полага усилия за намаляване на безработицата сред младите хора чрез увеличаване на ангажираността на заинтересованите страни и чрез засилване на мерките за обучение и образование, по-специално за хората с ниска степен на образование, с цел осигуряването на по-добро съответствие между уменията и квалификациите на младите хора и търсенето на работна ръка.

5. Да гарантира, че ще бъдат постигнати целите за намаляване на емисиите на парникови газове в секторите, непопадащи в обхвата на Европейската схема за търговия с емисии (EU ETS), по-специално чрез използването на екологично данъчно облагане.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател