EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 08.07.1996
KOM(96) 319 slutlig

96/0173 (SYN)

Ändrat förslag till

RÅDETS BESLUT

om telematiknät mellan myndigheter för utbyte av statistik över varuhandeln mellan medlemsstaterna (Edicom-programmet)

(framlagt av kommissionen i enlighet med artikel 189a.2 i Romfördraget)

MOTIVERING

1. Rådets förordning (EEG) nr 3330/91 av den 7 november 1991 om statistik över varuhandel medlemsstater emellan skapade ett nytt system (Intrastat) för att från avsändare och mottagare direkt insamla uppgifter som är nödvändiga för att sammanställa statistik. Förordningen vidtar åtgärder för användning av metoder och tekniker, t.ex. ADB och elektronisk dataöverföring, som säkerställer att uppgifterna blir fullständiga, pålitliga och aktuella.

2. Det har därför föreslagits att det införs ett system för databehandling och telematik som bygger på ett transeuropeiskt telematiknät som kopplar samman systemen för statistiska uppgifter på nationell nivå och på gemenskapsnivå. Nätverket skulle även vara tillgängligt för företag.

3. Dessa åtgärder omfattar konstruktion, utveckling och införande av telematiknätet samt främjande, stöd, kontroll och samordning hos alla berörda parter.

4. Åtgärdsprogrammet, som drar fördel av det allmänna och flersektoriella arbete som bedrivs inom det fleråriga programmet för datautbyte mellan myndigheter (IDA), har varit föremål för rådets beslut 94/445/EG av den 11 juli 1994 om dataöverföring mellan myndigheter av statistik över varuhandeln mellan medlemsstater (Edicom).

5. Som följd av ett överklagande från Europaparlamentet, vilket fick stöd av kommissionen, upphävdes rådets beslut 94/445/EG endast på grund av att den åberopade rättsliga grunden var felaktig.

6. Den preliminära utvärderingsrapport och de expertrapporter som utarbetats efter programmets två första verksamhetsår vittnar om betydelsen och nyttan av Edicom-programmet och rapporterna uttalar ett tydligt stöd för att programmet skall fortsätta och utökas.

7. De genomförda investeringarnas varaktighet och moderniseringen av insamlings- och bearbetningsverksamheterna, vilka är nödvändiga för att sammanställa tillförlitlig och aktuell statistik över varuhandeln mellan medlemsstaterna är beroende av att programmet fullföljs och av ett snabbt antagande av detta beslut för att begränsa konsekvenserna av avbrottet i arbetets framåtskridande.

Ändrat förslag till

RÅDETS BESLUT

om telematiknät mellan myndigheter för utbyte av statistik över varuhandeln mellan medlemsstaterna (Edicom-programmet)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR FATTAT DETTA BESLUT

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 129d tredje stycket i detta,

med beaktande av kommissionens förslag,

i samarbete med Europaparlamentet,

med beaktande av Ekonomiska och sociala kommitténs yttrande,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande, och

med beaktande av följande:

För att den inre marknaden skall kunna fullbordas måste de fysiska gränserna mellan medlemsstaterna avskaffas. En tillfredsställande informationsnivå då det gäller varuhandeln mellan medlemsstater måste därför säkerställas genom andra åtgärder än sådana som medför kontroller, även indirekta kontroller, vid de inre gränserna.

Följaktligen kommer det att bli nödvändigt att inhämta de uppgifter som är nödvändiga för att sammanställa statistik över varuhandeln mellan medlemsstaterna direkt från avsändare och mottagare med hjälp av metoder och teknik som medför att uppgifterna blir fullständiga, tillförlitliga och aktuella, utan att det leder till att de berörda parterna, särskilt de små och medelstora företagen, belastas på ett sätt som inte står i förhållande till de resultat användarna av statistiken rimligen kan förvänta sig.

I rådet förordning (EEG) nr 3330/91 av den 7 november 1991 om statistik över varuhandel medlemsstater emellan[1] anges det att villkor bör skapas för ökat nyttjande av automatisk databehandling och elektronisk dataöverföring i syfte att underlätta uppgiften för de parter som är skyldiga att lämna uppgifter.

Den arbetsbörda som statistikrapporter medför för företagen måste lättas, samtidigt som spridningen av statistiska uppgifter förbättras i syfte att skapa den europeiska informationsmarknaden.

Rådets beslut 95/468/EG av den 6 november 1995 om gemenskapsbidrag till informationsutbyte med stöd av telematik mellan förvaltningar inom gemenskapen (IDA)[2] har som grundläggande målsättning att genomföra genomförbarhetsstudier som även omfattar valideringsåtgärder. Det är lämpligt att beslutet kompletteras med praktiska åtgärder, särskilt inom statistikområdet.

---

1 EGT nr L 316, 16.11.1991. s. 1.

2 EGT nr L 269, 11.11.1995, s. 23.

Det bör utarbetas harmoniserad statistik för att bidra till insyn på marknaden och till att företagens konkurrenskraft kan utvärderas, bl.a. bör handelsstatistik kopplas till övrig ekonomisk statistik.

Genom att främja bruket av harmoniserade standarder och begrepp på europeisk nivå kommer man i förlängningen att kunna undvika dubbelarbete och stordriftsfördelar kan utnyttjas, samtidigt som tillkomsten av nya datatjänster inom området för statistisk telematik underlättas.

Standardisering som genomförs på internationell nivå inom området för elektroniskt datautbyte (EDI) bidrar till att underlätta den internationella handeln och till att förenkla relationerna mellan företag och förvaltningar.

Upprättandet av gemensamma statistiska standarder som gör det möjligt att sammanställa harmoniserad information kan endast genomföras effektivt på gemenskapsnivå, i samarbete med medlemsstaterna. Sådana standarder kommer att tillämpas i varje medlemsstat under överinseende av de organ och institutioner som ansvarar för sammanställning och spridning av offentlig statistik.

Domstolen har upphävt rådets beslut 94/445/EG av den 11 juli 1994 om dataöverföring mellan myndigheter av statistik över varuhandeln mellan medlemsstaterna (Edicom)[3] för att en felaktig rättslig grund åberopades och därför bör ett nytt beslut antas på lämplig rättslig grund så att programmet kan fullföljas.

De utvärderings- och expertrapporter som genomförts efter Edicom-programmets två första år vittnar om dess betydelse och nytta och betonar att det är nödvändigt att fullfölja programmet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Ett antal åtgärder, nedan kallade "Edicom-programmet", skall genomföras för att underlätta omvandlingen av regionala och nationella system samt gemenskapssystem till samverkande system på europeisk nivå, i första fasen för insamling av rapporter från företag om varuhandeln mellan medlemsstaterna och för validering och förbehandling av sådana rapporter samt spridning av den färdiga statistiken.

Dessa system skall upprättas genom att informationssystem som finns på regional och nationell nivå samt på gemenskapsnivå kopplas samman, och deras samverkansförmåga skall säkerställas genom utveckling och användning av harmoniserade normer, standarder och kommunikationsförfaranden.

Dessa system skall bl.a. bygga på användningen av elektroniskt datautbyte (EDI) för överföring av statistiska rapporter. Datoriserade procedurer får göras tillgängliga för behöriga

---

[3] EGT nr L 183, 19.7.1994, s. 42.

nationella förvaltningar och gemenskapsförvaltningar samt för de parter som är skyldiga att lämna statistiska uppgifter efter överenskommelse med de behöriga nationella myndigheterna.

Systemen skall utvecklas på ett sådant sätt att kraven som sammanhänger med insamling av statistik över den interna handeln beaktas.

Artikel 2

1. Edicom-programmet skall pågå under en period av fem år från och med den 1 september 1996.

2. Inom ramen för den preliminära rapporten som avses i artikel 8 första strecksatsen skall kommissionen utvärdera genomförandet av Edicom-programmet och vid behov föreslå ändringar av detta beslut.

Artikel 3

Åtgärder skall endast vidtas om ett klart behov av gemenskapsåtgärder har konstaterats i enlighet med subsidiaritetsprincipen. Efter överenskommelse med medlemsstaternas behöriga myndigheter och med beaktande av att teknik och produkter som redan finns skall användas i första hand, kan Edicom-programmet bl.a. omfatta följande:

- Att konstruera, utveckla och främja programvara för insamling, utvärdering och överföring av statistiska uppgifter samt att hjälpa medlemsstaterna att göra programvaran tillgänglig för företagen.

- Att konstruera, utveckla och främja programvara för mottagande, validering och behandling och spridning av data, att hjälpa de regionala och nationella organ samt gemenskapsorgan som ansvarar för insamling av statistiska uppgifter och att göra programvaran tillgänglig för dessa samt att vid behov förbättra utrustningen.

- Att konstruera, utveckla och främja format för informationsutbyte grundade på europeiska och internationella standarder och att göra dem tillgängliga.

- Att konstruera, utveckla och främja de metoder, förfaranden och avtal som skall användas vid informationsutbyte.

- Att göra programvaru- och tjänsteleverantörer medvetna om vad som krävs för nationell statistik och gemenskapsstatistik.

Artikel 4

Då åtgärderna genomförs skall följande allmänna mål beaktas:

– Att underlätta införandet och användningen av dessa system genom att behöriga gemenskapsorgan, efter överenskommelse med nationella och regionala organ, bedriver marknadsförings- och upplysningskampanjer som huvudsakligen riktar sig till företag och användare.

– Att genomföra särskilda åtgärder för mindre utvecklade regionala och nationella organ så dessa kan ingå i systemen.

– Att främja användningen av den teknik och de verktyg för telematik som bäst lämpar sig för att uppfylla det statistiska systemets krav samt att främja integreringen av tekniken och verktygen i de berörda förvaltningarnas datormiljöer.

Artikel 5

1. Kommissionen skall ansvara för att Edicom-programmet genomförs. Den skall bistås av

a) kommittén för Europeiska gemenskapernas statistiska program, inrättad genom rådets beslut 89/382/EEG, Euratom[4], då det årliga arbetsprogrammet utformas, kvantifieras och godkänns, i enlighet med förfarandet i artikel 6,

b) kommittén för statistik över varuhandeln mellan medlemsstater, inrättad genom förordning (EEG) nr 3330/91

– beträffande godkännande av anbudsinfordran och utvärdering av projekt och åtgärder till ett samlat värde som överstiger 200 000 ecu, i enlighet med förfarandet i artikel 6,

– beträffande andra åtgärder för genomförandet av Edicom-programmet än de som avses i punkt a) och i första strecksatsen i den här punkten, i enlighet med förfarandet i artikel 7.

2. Kommissionen skall fortlöpande underrätta den kommitté som har inrättats enligt rådets beslut om gemenskapsbidrag till informationsutbyte med stöd av telematik mellan förvaltningar inom gemenskapen (IDA) om hur åtgärderna fortskrider.

Artikel 6

1. Kommissionens företrädare skall förelägga kommittén ett förslag till åtgärder. Kommittén skall yttra sig över förslaget inom den tid som ordföranden bestämmer med

---

[4] EGT nr L 181, 28.6.1989, s. 47.

hänsyn till hur brådskande frågan är. Den skall fatta sitt beslut med den majoritet som enligt artikel 148.2 i fördraget skall tillämpas vid beslut som rådet skall fatta på förslag av kommissionen. Vid omröstning skall rösterna från medlemsstaternas företrädare inom kommittén vägas enligt fördragets artikel 148.2. Ordföranden får inte rösta.

2. a) Kommissionen skall själv anta förslag om det är förenligt med kommitténs yttrande.

b) Om förslaget inte är förenligt med kommitténs yttrande eller om inget yttrande avges, skall kommissionen utan dröjsmål föreslå rådet vilka åtgärder som vidtas. Rådet skall fatta sitt beslut med kvalificerad majoritet.

Om rådet inte har fattat något beslut inom tre månader från det att förslaget mottagits, skall kommissionen själv besluta att anta de föreslagna åtgärderna, som skall vidtas.

Artikel 7

Kommissionens företrädare skall förelägga kommittén ett förslag till åtgärder. Kommittén skall yttra sig över förslaget inom den tid som ordföranden bestämmer med hänsyn till hur brådskande frågan är, om nödvändigt genom omröstning.

Yttrandet skall protokollföras och dessutom har varje medlemsstat rätt att begära att få sin uppfattning tagen till protokollet.

Kommissionen skall ta största hänsyn till det yttrande som kommittén har avgett. Den skall underrätta kommittén om det sätt på vilket dess yttrande har beaktats.

Artikel 8

Kommissionen skall till Europaparlamentet och rådet

- före den 31 december 1998 överlämna en preliminär rapport om hur Edicom-programmet fortskrider,

- då Edicom-programmet genomförts, överlämna en rapport om dess genomförande, vid behov tillsammans med förslag till ytterligare åtgärder.

Artikel 9

Detta beslut riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar

Ordförande

Report on EDICOM actions in 1994 and 1995

by the Experts' Group

Contents

Preface ..... p. 2

1. Summary ..... p. 3

2. Background ..... p. 3

3. The aim of the report ..... p. 4

4. About EDICOM ..... p. 4

5. EDICOM actions in 1994 and 1995 ..... p. 6

6. Experiences of the 1994 and 1995 actions ..... p. 9

7. Conclusions ..... p. 13

8. Priorities, aims and budgetary needs for 1996 - 1998 ..... p. 14

February 1996

PREFACE

The formation of an Experts' Group was agreed at the meeting of the "Committee on statistics relating to the trading of goods between Member States" held in Luxembourg, December 18 and 19, 1995.

Five Member countries agreed to participate in the Experts' Group:

Austria, which was represented by Mr. Gerhard ECKER,
Denmark, which was represented by Mr. Jens THOMASEN who has also acted as chairman of the group,
France, represented by Mr. Antoine EGEA,
Greece, represented by Mrs. Athanassia XENAKI, and
the Netherlands, which was represented by Mr. Vick SMEETS.

The group was assisted by Eurostat, represented by Mr. Uwe KUNZLER and Mr. Bert RECTOR.

The group has met once in Luxembourg, February 5 and 6, 1996 and has moreover exchanged views by phone and fax.

This report was finished on February 29, 1996.

EDICOM Experts' Report

1. SUMMARY

The report by the EDICOM Experts' Group evaluates the application of EDICOM based on the achievements of 1994 and 1995.
Chapter 2 provides background to the conception of EDICOM, focusing on the introduction of the internal market and the new INTRASTAT system.
In Chapter 3, the aims of the report are described.
In Chapter 4, the Council Decision is analysed, and the objectives and aims are outlined in detail.
In Chapter 5, an analysis of the EDICOM actions in 1994 and 1995 is presented, based on the Interim EDICOM report 1996.
In Chapter 6, the EDICOM actions are evaluated. Special attention is given to software developed for the enterprises, national administrations' and Eurostat, and to standards for the exchange of data.
In Chapter 7 it is concluded that considering the conditions, the length of time the EDICOM project has been implemented, and the experiences and results achieved, EDICOM has given value for money.
Chapter 8 contains the Group's proposals concerning priorities, aims, and budgetary needs for the period 1996-1998.

2. BACKGROUND

INTRASTAT introduced
Statistics on commodity trade between Member States of the Community were directly influenced by the introduction of the internal market from January 1, 1993. Until that time, trade statistics had been based upon information supplied on the customs document - the SAD. With the abolition of customs control at the internal borders a new system had to be designed for collecting trade data. This new system is known as the INTRASTAT system and is based upon Council Regulation 3330 / 91.

Ease the burden on enterprises
An important aim of the Intrastat system, as described in the above mentioned regulation, is that the collection of trade data should be conducted in such a way as to ease the burden of enterprises supplying information.

This has been achieved in three ways:

- by introducing statistical thresholds in the Member States which exempt most small companies from supplying information at all (Intrastat Regulation Art. 28),
- by reducing the number of data elements collected compared to the SAD,

- by obliging the Commission to provide an environment conducive to the use of automatic data processing and electronic data transmission (Intrastat Regulation Art. 34).

EDICOM and IDA

This obligation gave rise to the idea of the EDICOM project.
The framework for this project, which was initially scheduled for five years beginning in 1994, was laid down in the Council Decision of July 11, 1994. However EDICOM, created to encourage the use of telematic technologies in transmitting data, is closely linked to another project run by the Commission, namely the IDA project. This project concerns feasibility studies on the implementation of trans-European information networks for the interchange of data between administrations.

In Article 2, Paragraph 2, of the Council Decision it is stated that " The Commission shall ... and on the basis of a report by experts evaluate the application of Edicom and, if appropriate, propose amendments to this Decision".

3. THE AIM OF THE REPORT

The aim of the Experts' report, which must be regarded as complementary to the Interim EDICOM Report 1996, is to provide information and facts to the Commission for the evaluation of EDICOM and if appropriate, the proposal of amendments, and for the estimation of the necessary funds for 1996, 1997 and 1998.
Explanations of acronyms and abbreviations used in this report can be found in Chapter 6 of the Interim Report (Annexe 6.2).

4. ABOUT EDICOM

In Article 1 of the Edicom Decision it is stated that :

Objectives and aims
"A set of measures, hereinafter referred to as 'Edicom' (Electronic Data Interchange on Commerce), shall be implemented to facilitate the conversion of regional, national and Community systems towards interoperable systems at European level, as a first stage, for the collection of returns on the trading of goods between Member States from businesses, the validation and pre-processing of such returns and the dissemination of the statistics derived therefrom".

EDICOM measures may include:

Main measures
- the design, development, and promotion of software for the collection, validation, and transmission of statistical information, and assistance to Member States in making that software available to businesses,

- the design, development, and promotion of software for the acceptance, validation, processing, and dissemination of data. Providing assistance for, and making that software available to, the regional, national and Community bodies responsible for collecting statistical information, and where necessary the upgrading of equipment,
- the design, development, and promotion of formats for the exchange of information, on the basis of European and international standards, and making them available,
- the design, documentation, and promotion of the methods, procedures, and agreements to be used in the exchange of information,
- making software and service suppliers aware of the requirements of national and Community statistics.

In implementing these measures some general aims had to be taken into account:

General aims

- to facilitate the introduction and use of these systems, by means of promotion and awareness campaigns aimed mainly at businesses and users, conducted by the competent Community bodies by agreement with national and regional bodies,
- to undertake special measures for the benefit of less-developed regional and national bodies to enable them to take part in these systems,
- to promote the use of the most appropriate telematic technologies and tools to meet the needs of the statistical system, and their incorporation into the various computer environments of the authorities concerned.

Value for money criteria

Generally the measures implemented must guarantee value for money by ensuring that the benefits are in keeping with the allocation of resources.

Financial aspects

The initial budget for the first two years was 20 million ECUs which was divided evenly over the two years. When the three new Member States joined the Community in 1995 the EDICOM budget was extended by 2 million ECUs to a total of 12 million ECUs for 1995.

and Responsibilities

Eurostat is responsible for the implementation of EDICOM. It is assisted by the 'Committee on the Statistical Programme of the European Communities' and the 'Committee on Statistics relating to the trading of goods between Member States'.

Many EDICOM activities for 1994 and 1995 were conducted by, and under the direct responsibility of, the national administrations in the Member States. Other actions were conducted centrally by Eurostat.

5. EDICOM ACTIONS IN 1994 AND 1995

The implementation of the EDICOM decision has resulted in a large variety of projects and initiatives to facilitate the collection and dissemination of data by electronic means.

In order to ensure proper planning and implementation of EDICOM, a set of Action Plans were specified by the Member States and Eurostat.

Although there are national differences in organization, needs, and priorities, a set of common features appear after studying the Interim report.

The initiatives contained in the Action Plans have been grouped under headings in order to simplify and structure their presentation.

Five headings have been chosen to present an overview of the 1994 and 1995 EDICOM Actions.

A. Actions aimed at the providers of data
B. Actions within the national administrations and Eurostat
C. Actions aimed at the users of trade statistics
D. Actions concerning analysis and methodological studies
E. Actions concerning administration and management

A. Actions aimed at providers of data

Development of electronic forms
Special software packages have been developed to facilitate the INTRASTAT declaration process and make use of EDI-based declarations.

Software packages
These systems offer the functionality of data entry, including validity checks of the data entered. The packages can also be used to import data from existing administrative sources within the companies e.g. accounting systems. Various help facilities are available i.e. code lists including consultation of the Combined Nomenclature containing codes for approximately 10.000 commodity items, default values and calculation facilities.
The software packages have been developed to also make use of telecommunications in the transmission of data from the companies to the national administrations.
At the central level, Eurostat in cooperation with a private company, has developed the IDEP/CN8 package which is used in the majority of Member States and normally supplied free of charge to the enterprises.
Two Member States have developed their own software - the Netherlands developed CBS-IRIS, which is also used in Germany, and Portugal developed IDEP-INE.

Promotion and distribution
In the preparation phase of INTRASTAT, and in conjunction with Eurostat, a survey of trading firms was conducted in most Member States. These surveys were designed to obtain an overview of the level of automation used to process logistical information.
Afterwards initiatives followed, the main objectives being to raise future data providers' awareness of the statistical returns in INTRASTAT and to provide information on the data requirements of the INTRASTAT Regulation at company level. Logos, brochures and technical documents were presented for use at national as well as European level.

Nomenclature
Eurostat prepares and maintains the commodity nomenclature - the CN8 - used to classify the goods traded. The nomenclature is kept in a text module from which all Member States' versions are extracted.
The printing and distribution of the nomenclature is generally done by the Member States.

B. Actions within national administrations and Eurostat

Integration of information systems
The change towards electronic data interchange between the data suppliers and the national competent administrations urged the need for message standards. Priority has been given to develop a message for the transmission of INTRASTAT returns by companies. The UN / Edifact was adopted as the standard as there is a growing practice in the field of commerce to apply Edifact for internal and external communication.

Development of computer systems
A number of Member States have been forced to modify or change their computer systems in order to comply with the rules and conditions laid down in the INTRASTAT Regulations. The changes concern all parts of the statistical system, i.e. collecting, checking and dissemination routines.

Disk / fax system
Several Member States have installed hardware and software to handle INTRASTAT returns on diskettes or tapes. The installations provided by Eurostat to the Member States can process various formats, convert the information - mostly EDIFACT messages - to the appropriate internal standards, handle the returns, and send messages to companies when their declarations cannot be processed properly.

OCR system
Hardware to read the large number of standard INTRASTAT paper declarations was installed in only a few Member States, i.e. Germany, Austria and France. An efficient use of the OCR technique requires firstly, that paper declarations are the dominant way of reporting and secondly, that a centralized processing solution is chosen as economies of scale are only possible in this instance.

Equipment upgrading
For a number of Member States the INTRASTAT system meant that new technical requirements and demands had to be met. This phase of modernizing equipment has been possible by the support of EDICOM funds.

Personnel and training
Both Eurostat and the Member States have been forced to employ more people in order to cope with the numerous and complex problems encountered during the first three years of INTRASTAT. Along with the implementation of new information systems, intensive training of employees has been necessary.

C. Actions aimed at users of trade statistics

Data distribution
The dissemination of statistics compiled in INTRASTAT is done at national as well as European level. Eurostat provides the monthly EU results based on data from the Member States. The figures on trade between the Member States are available in the COMEXT database. This uniform client-server system was developed to handle the large datasets involved and to provide users with facilities to specify files or tables to be extracted and to retrieve the data. COMEXT also contains statistics for the trade between Member States and non-Member States.
A monthly abstract of the database is transferred to the COMEXT CD-ROM which is distributed to the Member States and other subscribers and contains user-friendly software.

D. Analysis and methodological studies

Analysis and methodological studies
The introduction of INTRASTAT, entailing changes to the collection of trade data from a customs-based system to a new, business-oriented system, has caused many problems at company level and at national administrative level, consequently effecting Eurostat as well. In other words statistics on trade between Member States have, for the last three years, been facing problems of quality and timeliness.

The Intrastat difficul-ties are here to stay?
The problems encountered were expected to be of an incidental nature. However, it turned out that the problems were of a profound and complicated nature and that there are no quick solutions to the problems.

A lot of effort has been made to clarify the problems and also to propose solutions with the objective of improving the quality and exhaustiveness of statistics on the commodity trade between the Member States.

Quality studies undertaken
Based on the proposals and recommendations of a group of experts, who analysed several of the quality problems, the Member States committed themselves to implementing appropriate methods for improving the quality of the INTRASTAT statistics.

A comprehensive study of the INTRASTAT systems implemented in all Member States - including the new three - was carried out in the last part of 1995 with the purpose of comparing the application of the Regulations, the data collection and processing systems, adjustment and control procedures and the reliability of the results. Interview teams consisting of two Eurostat representatives and two Member State representatives have reported on the systems in each country based on a common list of questions.

The opinion of companies and users
In order to collect impressions of the present system, an opinion poll was launched. One part of the poll was aimed at the reporting companies, another was directed towards the users of trade statistics. The aims of the opinion poll, which was based on two questionnaires (one form for reporters, and another for users), were to obtain a clearer view of the reporting companies' perception of the system, including their proposals for changes, and to ascertain the users perception of the quality of trade statistics and the level of detail they require.

Seminar organized
The results of the opinion poll are therefore not only relevant for the present system but certainly also for the future system and framework. The changes, and especially the future framework, will be discussed in March 1996, where these issues are on the agenda during a two day seminar entitled INTRASTAT.

E. Administration and management
During the planning and implementation phase of most of the tasks carried out under the EDICOM project, Eurostat and Member States were forced to set up steering committees to ensure the large number of tasks were constantly moving in the right direction.
Furthermore, regular meetings of the EDICOM task force have required preparation of documents, translations and special consultative missions.

6. EXPERIENCES OF THE 1994 AND 1995 ACTIONS

From reading the Interim report it appears that the ideal, basic conditions were not present for EDICOM when this project started.
The national administrations were far from being at the same technical level.
The enterprises' readiness to use PC's and modems differed between Member States.
The technical infrastructure for data communication was not available in all Member States.

In other words the EDICOM project had to focus heavily on development and improvement in these areas.

To summarize the accomplishments, i.e. the results achieved and the experiences gained, and to evaluate the 1994 and 1995 Action Plans, the Experts' Group has chosen to examine three major areas of EDICOM.

1. Software for the enterprises and other actions to reduce their reporting burden
2. National administrations' and Eurostat actions
3. Standards for exchange of data

1. Software for the enterprises etc.

Within the framework of EDICOM, three software products were developed for the enterprises. The CBS-developed package, CBS-IRIS, which is used in Holland and Germany, the Portuguese IDEP-INE, which is used in Portugal, and the Eurostat developed IDEP/CN8 package, which is used in all other Member States except the UK., where the private software houses are the sole suppliers of these or similar products.

Stability reached

The programs have now been stabilized after a number of "children's diseases", and are accepted by the enterprises. Most countries have chosen to provide the software free of charge or at a symbolic price in order to make these data entry solutions attractive. The distribution of the programmes is either handled by the national administrations themselves or in co-operation with software companies.

Especially for IDEP there was a serious problem of delay when Intrastat was first introduced. Furthermore, the above mentioned programmes contained too many bugs. However, these conditions have improved satisfactorily, and the organisational framework within Eurostat has been strengthened.

Software companies

The national administrations have established close co-operation with software companies to set up standards on conformity, i.e. a guarantee now exists that for certain software products the Intrastat declaration generated conforms with the standards in the relevant country. In a number of countries IDEP and CBS-IRIS have become the de-facto standard for electronic forms and output formats.

Telecommunication

The software provided by the national administrations usually produces a diskette as output to be sent and later processed by a national administration unit. Some countries, however, have introduced telecommunications. Successful results have been reported in Holland, and in Belgium and Austria using CBS-IRIS and IDEP respectively. In the UK the experiences with EDI are also positive. Telecommunications by networks or telephone lines are generally seen as growing in the Member States.

The CN-8
As a service to the enterprises, an electronic list of commodities has been developed containing the official Combined Nomenclature (CN8) which must be used when the goods traded are declared for statistics. The CN8 is also available in paper format and distributed in the Member States. As with the software some Member States provide the CN8 free of charge, others make a small charge.

Helps-desks
In most countries help-desks have been set up to support the software users when they make their electronic INTRASTAT declaration and face problems. These help-desks are very successful and highly appreciated by the declarants.
In some countries the software help-desks are integrated, or at least cooperate, with the Intrastat help-desks.
Eurostat has also established a help-desk with the aim of supporting the national administrations when serious problems arise. This service has proved to be very valuable and is an efficient way of collecting, recording and solving software problems.

Promotion
Promotion campaigns for the software have been conducted at a national level. The rate of success differs from country to country. Most countries have been reluctant to promote IDEP on a large scale because, until recently, the product hasn't been stable enough and/or the Member States have not been ready to launch the package. Some countries have also offered training courses for new users of the electronic forms.

Communication
Regular communication in the form of, for instance, a newsletter, has not been widely used due to high postal costs except in countries with a relatively low number of users.

2. National administrations' and Eurostat actions

These actions have primarily focused on software development, the setting up of statistical processing systems and the upgrade of equipment.

Registers
A great deal of effort has been devoted to establishing comprehensive INTRASTAT registers in the Member States, i.e. records of the enterprises performing EU trade. The register plays an important role, facilitating the communication flow with the enterprises, and indicating, for instance, IDEP, CBS-IRIS, IDEP-INE users. The general experience is that maintenance is difficult, in the sense that the completeness and correctness of the register can be somewhat uncertain. In addition, maintenance is a heavy workload.

Processing systems
The national administrations have developed their own INTRASTAT routines for validation and processing of declarations including

telecommunications. Individual solutions are, for example, also seen for reminders. Some Member States have installed network systems facilitating the communication between the administrations.
However, uniform functionality cannot be used due to national variations, thereby limiting harmonisation.

Disk/fax
The experience with disk/fax systems, which are installed in the majority of Member States, has generally been good. These systems have been developed as standard, stand-alone systems, i.e. they are not at the moment integrated with the register of enterprises. Fax returns to the enterprises therefore concern only diskette reading problems at the moment, not acknowledgments or reminders.

OCR
Other systems for data capture have been installed, providing valuable experience. For instance, diskette copy boxes, OCR and scanner systems.

IDEP, CN8, COMEXT
At Eurostat level, major progress has been made. The development of IDEP has already been mentioned.
The maintenance of CN8 now takes place in a new text handling system thereby improving the chances of timely deliveries to the Member States. Prior delays have now been reduced. However, at Member State level, the printing of the CN8 is a considerable task as is the following distribution.
COMEXT can now be accessed in an open database system and complementary to this, extracts are available on the COMEXT CD-ROM.

Other actions
In a few Member States the idea of sending trade statistics to the enterprises in return for their INTRASTAT declarations is being examined. Behind this initiative lies the hope of improved motivation by the companies in supplying timely, exhaustive and correct monthly declarations.

The recruitment of staff in the Member States for INTRASTAT and EDICOM has not been an easy task. Special attention has also been given to the training and education of the personnel.
Furthermore, a necessary upgrade of equipment has taken place in several Member States.

Quality improvement a must
Many efforts have been devoted to examining the quality problems in INTRASTAT, which are also reflected in EDICOM (garbage in = garbage out). Individual studies have been made as well as common actions. There are no immediate signs that the problems will disappear quickly, although substantial improvements have already been made.
The general quality of trade statistics is still not satisfactory, influenced by a large proportion of non-response, partial declarations, errors in commodity codes etc.

To improve the situation the national administrations have put a lot of effort into making INTRASTAT statistics reliable, timely and accurate. In the coming years these efforts will continue and may even have to be intensified.

3. **Standards for exchange of data**

The Experts' Group finds that there is widespread use of EDIFACT messages, e.g. CUSDEC/INSTAT and CUSRES/INSRES.
Other EDI standards are also used ,e.g. X.400 lines.
It seems that teleprocessing is in an elementary phase, however expanding. Experience also shows that attempts to introduce advanced telecommunication solutions have not been successful partly because few enterprises are linked to VANs and possess the know-how. Another restriction is the relatively high costs of VAN connections, which are rarely used, or established solely for statistical declarations. Simple solutions have proved to be the right choice to start with ("crawl then walk" solutions).
The national administrations have, from the start, announced certain standard file formats for INTRASTAT EDI-declarations, and a Community paper standard format has been introduced, which was even prepared for OCR.
The national administrations have made agreements with software suppliers and network owners to ensure implementation of uniform standards.

7. CONCLUSIONS

Since the introduction of the INTRASTAT system, there have been many achievements in the field of EDICOM developments.
Considering the conditions and the length of time that the project has been running, the Experts' Group finds that the EDICOM project has been implemented, and that the experiences and results achieved have given value for money.

Valuable projects have been started, some have been finished and others still run and have to be continued.
It has been demonstrated that:

- the IDEP, CBS-IRIS, IDEP-INE software is now stabilized and ready for full scale promotion and wider use,
- telecom solutions are expanding, but must not be forced,
- a satisfactory number of enterprises use EDI declarations,
- the opportunity to modernize equipment at national and Eurostat level brings the administrations more in-line technically,
- the Intrastat problems known are handled but far from solved, and new problems are expected to arise

The value for money argument can also be put this way: if the EDICOM initiatives were to be stopped now and no new versions of IDEP, CBS-IRIS, IDEP-INE were developed, no new CN8 available, no help-desk assistance was to be given etc., the Intrastat system would meet even more serious problems.

8. PRIORITIES, AIMS AND BUDGETTARY NEEDS FOR 1996-1998.

The Experts' Group recommend the continuation of EDICOM with the following priorities and aims for 1996, 1997 and 1998. An indication of the annual budgetary needs is also given.

- Continue and intensify promotion of the use of electronic forms (software packages) developed by the national administrations or Eurostat. 2½ million ECU,
- follow developments of hardware and software to recognize the need for amendments or renewal of equipment or programmes, e.g. EDIFACT translators, disk/fax systems, Windows 95. 2½ million ECU,
- follow developments on telematic networks and tele-transmission and adapt systems to these, e.g. use of Internet to send CN8, thresholds, and other messages to the enterprises. 2 million ECU,
- continue and strengthen the existing data-communication initiatives. 1 million ECU,
- examine the dissemination of statistics as a means of motivation for the enterprises providing Intrastat declarations. 1 million ECU,
- continue and improve the quality and availability of trade statistics. 2 million ECU.

For organisation, follow-up, meetings and other overheads an annual amount of 1 million ECU is reserved.

However, the amounts may vary for the priorities in the course of the 3 years.

According to this an annual total amount of 12 million ECU is needed, accumulating to a total of 36 million ECU for the 3 year period.

The experts' group also finds that the conclusions from the seminar about INTRASTAT in March 1996, may influence the priorities and aims listed and make a revision necessary. This may even influence the budgetary needs.

Redovisning av budgetkonsekvenserna

1 ÅTGÄRDENS TITEL

- Förslag till rådets beslut om telematiknät för förvaltningar för utbyte av statistik över varuhandeln mellan medlemsstater (Edicom-programmet).

2 BERÖRDA BUDGETPOSTER

- Budget 1996 - Artikel B5-721 IDA (nät för informationsutbyte mellan förvaltningar)

- Preliminärt budgetförslag 1977 - punkt B5-7211 - Nät för statistik om gemenskapen (Edicom-programmet)

3 RÄTTSLIG GRUND

- Artikel 129d tredje strecksatsen i Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen.

4 BESKRIVNING AV PROJEKTET

4.1 Mål

Detta program har som mål att inrätta ett data- och telematiksystem som bygger på ett transeuropeiskt nät som kopplar samman medlemsstaternas och gemenskapens statistiska informationssystem. Nätet skall även vara tillgängligt för företag.

Telematiknätet kommer inte bara att säkerställa den klassiska funktionen med informationsöverföring utan kommer också att erbjuda allmänna telematiktjänster, t.ex. elektroniska servicekontor, nätcentraler för informationsspridning och överföring av meddelanden.

Medlemsstaternas och gemenskapens statistiksystem omfattar de system för informationsbehandling, både vad beträffar programvara och maskinvara, som krävs för att datainsamlingscentraler, ansvariga nationella myndigheter och Eurostat skall kunna bearbeta insamlade statistiska uppgifter. Medlemsstaternas och gemenskapens system skall harmoniseras och kopplas samman för att anpassas till den inre marknaden och framför allt för att möta kraven på samverkansförmåga.

Telematiknätet kommer att vara öppet för företagen genom elektroniska formulär och publikationer. Företagens datasystem kommer dessutom att kunna kopplas upp direkt mot nätet på villkor att de uppfyller standarden för datastruktur (Edifact etc.) och protokollstandarden, vilket de skall kunna visa på förhand.

4.2 Projektets giltighetstid och villkor för dess förnyelse

Ett flerårigt program (1996-2000) eftersom det finns en ständig efterfrågan på statistisk information (Förlängning av ett program som startades 1994).

5 KLASSIFICERING AV UTGIFTER/INKOMSTER

5.1 Ej obligatorisk utgift

5.2 Differentierade anslag/ej differentierade anslag

5.3 **De eftersträvade inkomsternas art:** En försäljning av statistik som delvis täcker produktionskostnaderna för publikationerna.

6 UTGIFTENS/INKOMSTENS ART

Bidraget från gemenskapens budget utgör bara en liten del (cirka 5%) av den verkliga kostnaden för att samla in uppgifter, eftersom gemenskapens statistiska verksamhet i mycket stor utsträckning utförs av medlemsstaterna. Utgifterna har dock stor betydelse för att stimulera standardiseringen av de insamlade uppgifterna, bearbetningen av dem och överföringen till Eurostat.

- **Subvention till samfinansiering med andra källor i den offentliga sektorn eller i den privata sektorn**

  Nej

- **Räntesubventioner**

  Nej

- **Övrigt**

  Inget

- **Om verksamheten skulle bli en ekonomisk framgång, skall det ekonomiska stödet skall helt eller delvis återbetalas?**

  Nej

- **Kommer det föreslagna programmet att medföra en förändring av nivån på inkomsterna?**

  Indirekt, eftersom resultatet av statistiska arbetet beträffande indikatorerna för de egna resurserna (BNP, moms, tullavgifter) kan användas för att omvärdera den allmänna nivån på budgeten.

- **Återanvändning**

  Utgifterna kan ge inkomster som kan användas på nytt. Beloppet på inkomsterna som kan användas på nytt uppskattas till 100 000 ecu per år.

7 FINANSIELLA KONSEKVENSER

7.1 Beräkningsmetod för den totala kostnaden

I punkt 9.2 delas programmets verksamhet upp. Den bifogade expertrapporten ger närmare upplysningar om uppdelningen av kostnaderna.

Dessa utgifter har beräknats på grundval av genomförandet av en del av programmet under 1994 och 1995, av förväntningarna vad beträffar utvecklingen (särskilt beträffande antalet användare av elektroniska formulär och antalet Intrastat-rapporter via telekommunikationer) samt av omkostnader för behandling hos behöriga nationella myndigheter.

I de belopp som anges för den aktuella perioden minskar utgifterna för utveckling medan utgifterna för utbildning, stöd, hjälp och underhåll växer proportionellt när systemet ökar.

Programmets totala kostnader kan sammanfattas enligt följande:

	1996	1997	3 år 1998-2000
	6	**10**	**30**
varav: Bidrag till medlemsstaternas offentliga statistiska institut	3	5	15
Betalning för tjänster till forskningsinstitut och privata företag	3	5	15

7.2 Uppdelning efter åtgärder (i miljoner ecu)

	96	97	98	99	2000	Totalt
UPPDELNING EFTER ÅTGÄRD						
I. Rapporteringssystem och återkoppling till företagen Elektroniska formulär	2,0	3,5	4,0	4,0	4,0	17,5
II. Medlemsstaternas och gemenskapens statistiska informationssystem Start av telematiktjänster	2,0	4,5	4,0	4,0	4,0	18,5
III. Internationellt standardiseringsarbete	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	5,0
IV. Marknadsföring, utbildning, stöd, kontroll, samordning	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	5,0
Totalt	**6,0**	**10,0**	**10,0**	**10,0**	**10,0**	**46,0**

7.3 Tidsplan för de fleråriga åtgärderna

Vägledande tidsplan för åtaganden och betalningsanslag

Åtaganden i miljoner ecu

	1996	1997	1998	1999	2000	Följ. år	TOTALT
Åtaganden	**6,0**	**10,0**	**10,0**	**10,0**	**10,0**	**-**	**46,0**
Betalningsanslag 1996	3,6	2,4					6,0
1997		6,0	4,0				10,0
1998			6,0	4,0			10,0
1999				6,0	4,0		10,0
2000					6,0	4,0	10,0
Följande år							
Totalt	**3,6**	**8,4**	**10,0**	**10,0**	**10,0**	**4,0**	**46,0**

8 ÅTGÄRDER MOT BEDRÄGERI (OCH RESULTATET AV DERAS GENOMFÖRANDE)

Statistisk information är ett objektivt instrument för att utvärdera gemenskapens åtgärdsprogram och bidrar alltså till att bekämpa bedrägeri.

9. ANALYS AV KOSTNAD - EFFEKTIVITET

9.1.SPECIFIKA OCH KVANTIFIERBARA MÅL, MÅLGRUPPER

Målsättningarna är knutna till bestämmelserna i Fördraget om Europeiska unionen rörande genomförandet av den inre marknaden och de transeuropeiska telematiknäten.

Projektet vänder sig till gemenskapens institutioner, medlemsstaternas regeringar, företagen, ekonomiska och sociala beslutsfattare i medlemsstaterna samt forskningsinstitut, universitet och medier.

Det planerade projektet som omfattar perioden 1996-2000 har fyra syften:

- Öka effektiviteten i insamlandet och spridandet av statistiska data inom medlemsstaternas och gemenskapens statistikkontor genom att bygga upp en europeisk infrastruktur som bidrar till att minska de strukturella skillnaderna i utvecklingsnivån på medlemsstaternas informations- och statistiksystem.

- Lätta på företagens börda att lämna in statistiska uppgifter och minska harmoniseringen på europeisk nivå och samtidigt förbättra spridandet av statistisk information och på så sätt skapa en verklig europeisk informationsmarknad grundad på subsidiaritetsprincipen.

- Skaffa jämförbara harmoniserade och uppdaterade statistiska data som är nödvändiga för kontroll och uppföljning av politiska åtgärder knutna till den inre marknaden, framför allt inom handelspolitiken; skaffa ny produktindelad statistik till lägre kostnad (Prodcom). Kopplingen till handeln mellan medlemsstaterna (Intrastat) kommer att leda till en bättre utvärdering av företagens konkurrenskraft och en bättre insyn på marknaden.

- Främja användningen av harmoniserade normer och begrepp på europeisk nivå, vilket på sikt kan förhindra dubbelarbete och leda till stordriftsfördelar och samtidigt göra det lättare att etablera nya marknader för telematiktjänster på statistikområdet.

9.2. MOTIV FÖR PROJEKTET

Detta projekt omfattar samtliga uppgifter som rör utformning, utveckling och igångsättande av telematiknätet samt information, utbildning, support, kontroll och samordning bland samtliga inblandade. Projektet kommer att kunna dra nytta av det allmänna arbete som över flera sektorer förekommit inom IDA-programmet och kommer framför allt att vara inriktat på att utveckla den statistiska delen av detta arbete.

I. System för företagens inlämnande och mottagande av data: elektroniska formulär och elektroniskt spridande

Huvudsyftet är att samla in statistisk information direkt hos dem som är skyldiga att fungera som uppgiftslämnare och snarast möjligt sända tillbaka den till dem.
Fyra åtgärder är planerade:

1. Tillhandahållande av elektroniska formulär:
   a) utveckling
   b) spridande

2. Integrering av avledningsmoduler för inlämnade statistiska uppgifter i de kommersiella operativa systemen.

3. Spridande av elektroniska publikationer:

a) utveckling
b) spridande

4. Tillhandahållande av telematiktjänster för statistiska uppgiftslämnare så att uppgifter kan lämnas via EDI.

II. Medlemsstaternas statistiska informationssystem: anpassning efter inre marknadens regler och dess krav på inbördes samverkansförmåga

Ingångsättandet av telematiknät med alla dess fördelar framför allt för dem som är skyldiga att lämna statistiska uppgifter kan inte ske utan anpassning och harmonisering av medlemsstaternas och gemenskapens statistiska datasystem till den inre marknadens krav.

Dessa krav är huvudsakligen av två slag: nya regler och anpassningar måste stå i samklang med medlemsstaternas och gemenskapens statistiska system; samverkansförmåga mellan medlemsstaternas och gemenskapens statistikkontor.

Allt utvecklingsarbete sker med inriktning på harmonisering av de statistiska systemen på medlemsstats- och gemenskapsnivå och säkerställande av synergin.

Följande åtgärder är planerade:

1. Ändringar i datasystemen till följd av ändrade regler.
2. Gränssnitt mellan systemen och datainsamlingscentralerna.
3. Koppling av telematikserverna till databaserna.
4. Koppling av systemen till telematiknätet.

III. Europeiska och internationella normer: internationellt standardiseringsarbete

Samverkansförmågan mellan datasystemen hos de olika aktörerna (de som är skyldiga att lämna statistisk information, nationella myndigheter, Eurostat, utnyttjare av statistik) bygger i allt väsentligt på skapandet av en serie normer, av vilka en del ännu inte är klart definierade, som t.ex. strukturen på den information som byts, protokoll för utbyte av data, förfaranden för säkerhet och sekretess.

Hela standardiseringsarbetet skall ske med inriktning inte bara på europeisk utan även internationell tillämpning.

Detta standardiseringsförfarande är nödvändigt på alla utvecklingsnivåer för att kunna starta ett telematiknät och utgör i detta sammanhang en horisontell åtgärd. Förfarandet omfattar följande:

1. Standardisering av statistiska dataströmmar (Edifact).
2. Standardisering av formerna för EDI-överföring av statistiska data.
3. Standardisering av säkerhetsförfarandena för data och telematik, elektronisk underskrift och skydd av konfidentiella uppgifter.

IV. Information, utbildning, support, kvalitetskontroll, samordning

Dessa åtgärder är horisontella i förhållande till dem som presenterats tidigare. De är av största vikt för att projektet och dess praktiska genomförande skall lyckas:

1. Information/utbildning rörande de regler som gäller för dem som är skyldiga att lämna statistiska uppgifter.
2. Kontroll av de lämnade uppgifterna.
3. Information/utbildning/support rörande telematiktjänster riktad till dem som är skyldiga att lämna statistisk information.
4. Information/utbildning/support rörande produkterna riktad till de ekonomiska operatörerna.

5. Kontroll av produkternas och tjänsternas kvalitet och överensstämmelse.
6. Samordning av samtliga inblandades verksamheter.

9.2.1. Kostnader

- Finansieringen av detta projekt faller till största delen på medlemsstaterna (punkt 6.1.) som förfogar över en väl etablerad struktur för insamling och bearbetning. Om kommissionen skulle totalfinansiera detta program, **skulle kostnaderna bli extremt höga för en mindre pålitlig produkt**.

- Utvecklingen av ny statistik, och i synnerhet genomförandet av ett europeiskt nät för företagsinformation kräver med hänsyn till det mycket stora antalet berörda enheter - ca 500 000 företag enbart i Intrastat - en djupgående granskning av de traditionella datainsamlingssystemen för att säkerställa den inbördes överensstämmelsen inom de redan förekommande strukturerna.

- Huvuddelen av kostnaderna är av operationell karaktär (utrustning, personal, ...), och står i direkt förhållande till antalet enheter på olika plan: företag, regionala centra, nationella statistikkontor och Eurostat. Dessa kostnader bestrides huvudsakligen av medlemsstaterna.

9.2.2. Bieffekter

- Förbättrad statistikinformation och dess spridning underlättar det nödvändiga arbetet att genomföra gemenskapspolitiken (handels-och konkurrenspolitik, egna tillgångar,tullstatistik, jordbruksbeskattning...).

- De olika inblandade aktörernas del i ansvaret för detta europeiska system som i hög grad bygger på subsidiaritetsprincipen bidrar till skapandet av ett utrymme för europeisk statistik.

- Projektet skall ses snarare som en sporre än som en konkurrensfaktor för den privata sektorn. Syftet med projektet är att ställa en rad produkter till förfogande vilka skall integreras i den privata sektorns utbud samtidigt som det de facto införes en lägsta kvalitetsnivå.

9.2.3. Multiplikatoreffekt

- Det planerade handlingsprogrammet sporrar till ett ianspråkstagande av de nationella statistiksystemens budgetar och till att erfarenheter och system upprepas inom och överföres mellan medlemsstaterna.

- Branschorganisationer och andra organisationer inom företagsvärlden

  såväl som forsknings- och universitetssamhällen kommer med större lätthet att få tillgång till erforderliga uppgifter för socioekonomiska studier och analyser.

9.2.4. Programmets nödvändighet

Gemenskapens system för insamling, behandling och spridning av statistiska uppgifter inom industri, handel och den regionalasektorn är utvecklade kring strukturen hos givna databaser. På så sätt är det möjligt att förfoga över en större rikedom av databaser; dessa föreligger på såväl nationell nivå som på regional; man undviker dubbleringar av uppgifter och system samt erbjuder tack vare överensstämmelsen dem emellan förnyade möjligheter att utarbeta statistik och att säkerställa dess spridning i större omfattning.

- De åtgärder som genomförts på gemenskapsnivå syftar till att säkra en effektiv funktion hos nätverken genom att minimera följderna av skillnader i utvecklingsgrad hos de nationella systemen och genom att främja synergieffekter och utbyten mellan de nationella myndigheterna, eftersom det säkrar utvecklingen av gemensamma enhetsmått inom olika nationella system (stordriftsfördelar), samt då man inför erforderliga anknytningssystem, som kan säkerställa samverkansförmågan hos de nationella systemen och slutligen samordna arbetet.

- Likaså syftar gemenskapens åtgärder för insamling av grundläggande data hos företagen, sedan dessa systems regelramverk fastställts, antingen till att främja en allmän tillämpning av nationella programvaror eller till att utveckla programvaror, som skall stödja dataöverföringens utnyttjande till förmån en mindre arbetsbörda för företagen.

9.3. UPPFÖLJNING OCH UTVÄRDERING AV ÅTGÄRDEN

Resultatmätare

- De resultatmätare, som antagits för att utvärdera det fortsatta arbetet utgöres av följande:

För åtgärder av typ I (jfr. 9.2)

Antalet medlemsstater som utnyttjar Intrastats elektroniska formulär eller elektroniska spridning.

Antal företag per medlemsstat som utnyttjar Intrastats elektroniska formulär eller elektroniska spridning.

Procentandel av Intrastats uppgifter som samlats in på magnetisk eller telematisk väg i förhållande till samtliga insamlade uppgifter.

För åtgärder av typ II

Överföringstidsram för uppgifter från behöriga nationella statistikkontor till Eurostat.

Antalet fel, som noterats i uppgifterna.

För åtgärder av typ III

Antalet Edifact-meddelanden (CUSDEC/INSTAT....)

För åtgärder av typ IV

Antalet utbildningsseminarier för företagen och antalet deltagande personer.

Antalet och andelen hjälp- och stödinsatser på nationell nivå.

Närmare riktlinjer för en återkommande utvärdering

Handlingsprogrammet kommer att följas av en expertgrupp bestående av företrädare för medlemsstaterna och Eurostat. Denna grupp skall inrättas av Kommittén för statistik om varuhandel medlemsstater emellan för att säkerställa en uppföljning av programmet och bistå kommissionen med styrningen av Edicom-programmet.

Hur programmet genomförs skall även **kontrolleras av följande kommittéer**:

a) **Kommittén för det statistiska programmet** (rådets beslut 89/382/EEG av den 19 juni 1989) bestående av chefer och ledande företrädare för de nationella statistikkontoren.

b) **Kommittén för statistik över varuhandel medlemsstater emellan** (rådets förordning (EEG) nr 3330/91 av den 7 november 1991) bestående av företrädare för de nationella myndigheter som utarbetar statistik över handelsutbytet.

För varje prestationsindikator har vissa årliga mål uppställts och en uppföljning skall göras av Eurostats planeringsenhet. Utvärderingen skall genomföras av Edicoms expertgrupp och presenteras för Intrastat-kommittén.

Utvärderingsrapporterna om den nationella verksamheten är utformade som ett kontrakt med de nationella myndigheterna, där bland annat tidsplan och praktiskt genomförande preciseras.

På gemenskapsnivå skall preliminära och slutliga rapporter utarbetas av Eurostat och därefter presenteras för Intrastat-kommittén för godkännande. Dessa rapporter gör en jämförande analys av varje enskild åtgärds kostnader och fördelar.

9.4 Överensstämmelse med budgetöversikten

Ingår åtgärden i generaldirektoratets budgetöversikt för de ifrågavarande åren?

JA: Denna åtgärd, som ursprungligen ingick i ett beslut från rådet, har utvecklats under 1994, 1995 och 1996 med anslag från kapitel B5 72.

Till vilket mer allmänt definierat mål i generaldirektoratets budgetöversikt kan den föreslagna åtgärden hänföras:

Det enda allmänna målet är genomförandet av Europeiska gemenskapens statistiska program för 1993–1997.

10. ADMINISTRATIVA UTGIFTER (DEL A I BUDGETEN)

Uppbringandet av nödvändiga administrativa resurser är beroende av kommissionens årliga beslut om resurstilldelningen. Det gäller särskilt extrapersonal och extraresurser, där beslut fattas av budgetansvarig myndighet.

Typ av tjänster		Antal tjänster för styrning av verksamheten		Därav		Tidslängd
		Fasta tjänster	Tillfälliga tjänster	Genom användning av befintliga resurser inom GD eller berörd enhet	Genom extra resurser	
Tjänstemän eller tillfälligt anställda	A B C	2 1 1		2 1 1		1996-2000
Andra resurser			en utsänd nationell expert	en utsänd nationell expert		1996-2000
TOTALT		4	1	5		

Ange i vilken takt som extraresurserna kommer att behövas.

10.2 Extrapersonalens sammanlagda finansiella konsekvenser

(räknat i ecu)

	Belopp	Beräkningssätt
Tjänstemän Tillfälligt anställda Andra resurser	_____	
TOTALT		

Beloppet anger den totala kostnaden för extrapersonalen om verksamheten har begränsad tidslängd, kostnaden för 12 månader om den har obegränsad tidslängd.

Personalkostnaden för att styra verksamheten finansieras genom befintliga resurser och beräknas uppgå till:

- Tjänstemän (avdelning A1, A2, A4 och A5): 400.000 ecu x 5 = 2.000.000
- Utsända nationella experter (A-1520) 46.000 ecu x 5 = 230.000

TOTALT: 2.230.000

10.3 Övriga driftsutgifter

Budgetpost (artikel och benämning)	Belopp (ecu)	Beräkningssätt
TOTALT		

Beloppen anger den totala kostnaden för verksamhet med begränsad tidslängd, kostnaden för 12 månader när det gäller verksamhet med obegränsad tidslängd.

Kostnaden för de båda kommittéernas möten kommer enligt artikel 5 i förslaget till rådets beslut att hänföras till punkt A-2510: utgifterna för kommittémöten, där samråd är en nödvändig del i arbetet att utforma gemenskapens rättsakter, beräknas uppgå till:

3 möten per år x 15.000 ecu = 45.000 ecu x 5 = 225.000 ecu.

Nödvändiga resurser kommer att uppbringas genom omfördelning av befintliga medel.

EFFEKTBEDÖMNING

FÖRSLAGETS EFFEKT PÅ FÖRETAGEN OCH SÄRSKILT PÅ DE SMÅ OCH MEDELSTORA FÖRETAGEN

Förslagets namn: Rådets beslut om telematiknät mellan förvaltningar för utbyte av statistik över varuhandeln mellan medlemsstater (Edicom-programmet)

Förslaget

1. Förslaget följer på domstolens beslut att upphäva rådets beslut 94/445/EG om Edicom endast på grund av att en felaktig rättslig grund tillämpades.
Vad beträffar innehållet, är förslaget detsamma som ovan nämnda beslut och ställer inga nya krav på företagen.

   Upplysningsvis kan nämnas att programmet syftar till att stödja tillämpningen av förordningen om Intrastat-systemet vad beträffar insamling, behandling och spridning av statistik om varuhandeln mellan medlemsstaterna. Detta skall uppnås genom ökad användning av telematiknät och genom att främja utbyte av uppgifter mellan företag, nationella förvaltningar och gemenskapens förvaltningar.

   Dessa åtgärder på europeisk nivå gör det möjligt att ytterligare harmonisera uppgifter och förfaranden genom att använda standardiserade elektroniska formulär. Detta bidrar till att lätta den arbetsbörda som statistikrapporteringen utgör för företagen. De stordriftsfördelar som uppkommer i samband med denna verksamhet motiverar att gemenskapslagstiftning införs på området.

Effekten på företagen

2. Förslaget kommer att beröra samtliga de företag som är skyldiga att lämna statistik över varuhandeln mellan medlemsstaterna (Intrastat), dvs. de företag som bedriver handel inom gemenskapen och vars omsättning är högre än det tröskelvärde som fastställts i medlemsstaten (för närvarande totalt 450 000 europeiska företag).

3. Företagen behöver inte längre använda de formulär som fastställdes i förordningen om Intrastat-systemet. De kan istället använda de nätverk och verktyg som bygger på telematik och som finns tillgängliga för dem.

   Det skall påpekas att två tredjedelar av alla företag inte behöver lämna statistikrapporter tack vare ett system med trösklar i förordningen om Intrastat. Statistikrapporterna är dessutom mycket förenklade i jämförelse med dem som användes innan den inre marknaden genomfördes.

   De nationella förvaltningarna ställer gratis telematikutrustning till förfogande och ger utbildning, stöd och hjälp till de företag som alltså utan särskilda förberedelser kan utnyttja dessa resurser.

4. Förslaget främjar utvecklingen av nya produkter som gör det möjligt att integrera statistiska meddelanden i kommersiell programvara eller härleda statistik från programvaran och främjar därmed även utvecklingen av denna kommersiella sektor.

En förenklad rapporteringsverksamhet och därmed en minskad arbetsbörda i samband med denna har en positiv effekt på företagens konkurrenskraft och indirekt på sysselsättningen, tack vare en bättre koncentration av resurserna till produktionssektorn.

5. Som har angetts ovan har det i enlighet med förordningen om Intrastat redan upprättats ett system med trösklar. Detta system innebär antingen att de små företagen inte behöver lämna några statistikrapporter eller att det går att använda en förenklad statistikredovisning som bygger på elektroniska formulär som är lättare att använda för de små och medelstora företagen.

Samråd

6. En undersökning som genomfördes i slutet av 1995 på europeisk nivå (med ett urval av 5000 företag som speglade den industriella strukturen i varje land och som omfattade en stor del av de små och medelstora företag som är skyldiga att lämna information samt 2000 användare) utgjorde ett tillfälle att i stor skala samråda med företagen och alla branschorganisationer.

Den 13 och 14 mars 1996 hölls ett seminarium om Intrastat som samlade mer än 400 deltagare från olika miljöer (förvaltningar, branschorganisationer, små och medelstora företag). Företagens synpunkter framfördes i ett antal inlägg (UNICE, UEAMPE, fackföreningar osv.), som kommer att sammanställas i en officiell publikation.

Resultaten från undersökningen samt slutsatserna från seminariet visar att det råder enighet om att Edicom-programmet bör utvidgas och att de åtgärder som främjar användningen av utrustning för telematik bör vidareutvecklas.

ISSN 1024-4506

KOM(96) 319 slutlig

DOKUMENT

SV 17 15

Katalognummer : CB-CO-96-326-SV-C

ISBN 92-78-05969-2

Byrån för Europeiska gemenskapernas officiella publikationer

L-2985 Luxemburg