KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 08.07.1996
KOM(96) 319 endelig udg.

96/0173 (SYN)

Ændret forslag til

RÅDETS BESLUTNING

om datanet mellem administrationer til brug i forbindelse med statistikker over udveksling af goder mellem medlemsstater (EDICOM)

(forelagt af Kommissionen i henhold til EF-traktatens artikel 189 A, stk. 2)

BEGRUNDELSE

1. Ved Rådets forordning (EØF) nr. 3330/91 af 7. november 1991 om statistikker over udveksling af goder mellem medlemsstater blev der indført et nyt system (INTRASTAT) til indsamling direkte hos afsendere og modtagere af de oplysninger, som er nødvendige til udarbejdelsen af disse statistikker. Systemet indebærer, at der gøres brug af metoder og teknikker, der sikrer, at oplysningerne er udtømmende, pålidelige og aktuelle. Der benyttes bl.a. automatisk databehandling og elektronisk fremsendelse af oplysninger.

2. Det var som følge heraf blevet foreslået at iværksætte en edb- og datainfrastruktur, som skulle bygge på et transeuropæisk datanet, som forbandt de statistiske informationssystemer på nationalt plan og på EF-plan, og også virksomheder skulle have adgang hertil.

3. Disse forskellige aktioner omfatter design, udvikling og iværksættelse af datanettet samt formidling, støtte, kontrol og koordinering blandt alle de berørte parter.

4. Dette aktionsprogram, som understøttes af det generelle og tværfaglige arbejde, der er igangsat inden for rammerne af det flerårige aktionsprogram IDA (Interchange of Data Between Administrations), blev iværksat ved Rådets beslutning 94/445/EF af 11. juli 1994 om datanet mellem administrationer til brug i forbindelse med statistikker over udveksling af goder mellem medlemsstater (EDICOM).

5. Som følge af et sagsanlæg fra Europa-Parlamentet, støttet af Kommissionen, blev Rådets beslutning 94/445/EF annulleret udelukkende med den begrundelse, at den ikke var udstedt med den rette hjemmel.

6. De foreløbige evalueringsrapporter og ekspertudtalelserne, som er udarbejdet efter de to første år af programmet, viser den betydning, EDICOM har, og den interesse, der er for programmet, og understreger klart behovet for, at programmet fortsættes og udvides.

7. Videreførelsen af investeringerne og moderniseringen af de foranstaltninger til indsamling og behandling, som er nødvendige til udarbejdelsen af pålidelige og aktuelle statistikker over udveksling af goder mellem medlemsstaterne, er afhængig af, at programmet fortsættes, og at denne beslutning hurtigt vedtages, således at man kan begrænse følgerne af denne afbrydelse for det videre arbejde.

Ændret forslag til

RÅDETS BESLUTNING

om datanet mellem administrationer til brug i forbindelse med statistikker over udveksling af goder mellem medlemsstater (EDICOM)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 129 D, stk. 3,

under henvisning til forslag fra Kommissionen,

i samarbejde med Europa-Parlamentet,

under henvisning til udtalelse fra Det Økonomiske og Sociale Udvalg,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget, og

ud fra følgende betragtninger:

Afskaffelse af de fysiske grænser mellem medlemsstaterne er et led i gennemførelsen af det indre marked; der må derfor tilvejebringes oplysninger om udvekslingen af goder mellem medlemsstaterne på et tilfredsstillende niveau ved hjælp af fremgangsmåder, som ikke indebærer kontrol, heller ikke indirekte kontrol, ved de indre grænser;

de nødvendige oplysninger til udarbejdelse af statistikker over udveksling af goder mellem medlemsstater bør indsamles direkte hos afsendere og modtagere, idet der gøres brug af metoder og teknikker, der sikrer, at oplysningerne er udtømmende, pålidelige og aktuelle, uden at de pågældende, specielt de små og mellemstore virksomheder, påføres en byrde, der ikke står i forhold til de resultater, som brugerne af de pågældende statistikker kan forvente;

ifølge Rådets forordning (EØF) nr. 3330/91 af 7. november 1991 om statistikker over udveksling af goder mellem medlemsstater[1] bør der skabes forudsætninger for øget brug af automatisk databehandling og af elektronisk fremsendelse af oplysninger med det formål at lette de oplysningspligtiges arbejde;

den arbejdsbyrde, der pålægges virksomhederne i forbindelse med oplysningspligten, bør gøres så overkommelig som muligt, samtidig med at udvekslingen af statistiske oplysninger forbedres med henblik på skabelse af det europæiske informationsmarked;

hovedformålet med Rådets afgørelse 95/468/EF af 6. november 1995 om fællesskabsstøtte til telematisk dataudveksling mellem administrationerne i Fællesskabet

---

[1] EFT nr. L 316 af 16.11.1991, s. 1.

(IDA)[2] er at foretage projektvurderinger, herunder valideringsforanstaltninger; programmet bør udbygges med operationelle aktioner, navnlig for så vidt angår statistik;

der bør udarbejdes harmoniserede statistikker, der bl.a. knytter forbindelse mellem samhandelsstatistikker og de øvrige økonomiske statistikker for at bidrage til markedets gennemsigtighed og mulighederne for at vurdere virksomhedernes konkurrenceevne;

tilskyndelse til anvendelse af standarder og harmoniserede begreber på europæisk plan vil på længere sigt bidrage til afskaffelse af dobbeltarbejde og til stordriftsfordele og have en gunstig virkning på fremkomsten af nye tjenester inden for datatransmission anvendt i statistisk øjemed;

det standardiseringsarbejde, der udføres på internationalt plan inden for elektronisk dataudveksling (EDI) bidrager til at lette international handel og forenkle forbindelserne mellem virksomheder og administrationer;

fælles statistiske standarder, der gør det muligt at frembringe harmoniserede oplysninger, kan kun effektivt etableres på fællesskabsplan i samarbejde med medlemsstaterne; anvendelsen heraf sker i den enkelte medlemsstat under ansvar af de organer og institutioner, der står for udarbejdelse og spredning af officielle statistikker;

Domstolen har annulleret Rådets beslutning 94/445/EF af 11. juli 1994 om datanet mellem administrationer til brug i forbindelse med statistikker over udveksling af goder mellem medlemsstater (EDICOM)[3] med den begrundelse, at den ikke var udstedt med rette hjemmel, og der skal derfor vedtages en ny beslutning med den rette hjemmel for at muliggøre fortsættelsen af programmet;

de foreløbige evalueringsrapporter og ekspertudtalelserne, som er udarbejdet efter de to første år af EDICOM-programmet, viser dets betydning og den interesse, der er for aktion, og understreger behovet for, at den fortsættes -

VEDTAGET FØLGENDE BESLUTNING:

Artikel 1

Der indføres en række aktioner med det formål i en første fase at lette tilpasningen af regionale og nationale systemer samt EF-systemer til interoperable systemer på europæisk plan med henblik på indsamling af oplysninger hos virksomhederne om udveksling af goder mellem medlemsstater samt kontrol og forbehandling af disse oplysninger og spredning af de udarbejdede statistikker, i det følgende benævnt »EDICOM« (Electronic Data Interchange on Commerce).

---

2 EFT nr. L 269 af 11.11.1995, s. 23.

3 EFT nr. L 183 af 19.7.1994, s. 42.

Disse systemer centreres omkring informationssystemer på regionalt og nationalt plan samt på EF-plan, hvis interoperabilitet sikres gennem udvikling og anvendelse af harmoniserede standarder og kommunikationsprocedurer.

Systemerne skal bl.a. bygge på anvendelse af elektronisk dataudveksling (EDI) for så vidt angår fremsendelse af de statistiske indberetninger. Automatiserede procedurer kan stilles til rådighed for de kompetente nationale administrationer og fællesskabsadministrationer samt for de oplysningspligtige efter aftale med de kompetente nationale myndigheder.

Systemerne udvikles under hensyntagen til behovene i forbindelse med udarbejdelse af statistikker over samhandelen mellem medlemsstaterne.

Artikel 2

1. EDICOM løber over fem år at regne fra den 1. september 1996.

2. Som led i den i artikel 8, første led, omhandlede foreløbige rapport foretager Kommissionen på grundlag af en ekspertudtalelse en vurdering af EDICOM's gennemførelse og foreslår om fornødent ændringer i denne beslutning.

Artikel 3

Aktioner iværksættes kun, såfremt der, i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet, er konstateret et klart behov for en fællesskabsaktion. EDICOM kan efter aftale med medlemsstaternes kompetente myndigheder, og idet der tages hensyn til fortrinsvis at anvende eksisterende teknologier og produkter, bl.a. omfatte:

- design, udvikling og formidling af programmel til indsamling, kontrol og fremsendelse af de statistiske oplysninger, samt bistand til, at medlemsstaterne kan stille sådant programmel til rådighed for virksomhederne

- design, udvikling og formidling af programmel til brug ved modtagelse, validering, behandling og spredning af data, samt bistand til og tilrådighedsstillelse for de regionale og nationale organer samt EF-organer, der indsamler statistiske oplysninger, af sådant programmel, og om fornødent tilpasning af udstyr

- design, udvikling, formidling og tilrådighedsstillelse af formater for informationsudveksling på basis af europæiske og internationale standarder

- design, beskrivelse og formidling af de metoder, procedurer og aftaler, der skal anvendes i forbindelse med informationsudvekslingen

- tilvejebringelse af større forståelse hos leverandører af programmel og tjenester for behovet for nationale statistikker og fællesskabsstatistikker.

Artikel 4

Ved gennemførelsen af aktioner skal der stiles mod

- at lette etableringen og anvendelsen af disse systemer ved at de kompetente EF-organer, efter aftale med de nationale og regionale organer, gennemfører aktioner til fremme af systemerne og til oplysning af især virksomheder og brugere herom

- at iværksætte særlige aktioner over for mindre udviklede regionale og nationale organer, således at disse bliver i stand til at indgå i systemerne

- at fremme anvendelsen af de bedst egnede datatransmissionsteknikker og -værktøjer for at opfylde behovene i det statistiske system og fremme integreringen deraf i de berørte administrationers edb-miljøer.

Artikel 5

1. Kommissionen er ansvarlig for EDICOM's gennemførelse. Den bistås af:

   a) Udvalget for De Europæiske Fællesskabers Statistiske Program, der blev nedsat ved afgørelse nr. 89/382/EØF, Euratom[4], hvad angår udarbejdelse, beløbsfastsættelse og godkendelse af det årlige arbejdsprogram, efter proceduren i artikel 6

   b) Udvalget for Statistikker over Udveksling af Goder mellem Medlemsstater, der blev nedsat ved forordning (EØF) nr. 3330/91

      - hvad angår godkendelsen af udbuddene og evalueringen af projekter og aktioner til en samlet værdi af over 200 000 ECU, efter proceduren i artikel 6

      - hvad angår foranstaltninger til EDICOM's gennemførelse, dog ikke foranstaltningerne under litra a) og nærværende litra, efter proceduren i artikel 7.

2. Kommissionen underretter med regelmæssige mellemrum det udvalg, der er nedsat som led i Rådets afgørelse om fællesskabsstøtte til telematisk

---

4 EFT nr. L 181 af 23.6.1989, s. 47.

dataudveksling mellem administrationerne i Fællesskabet (IDA), om aktionernes forløb.

Artikel 6

1. Kommissionens repræsentant forelægger udvalget et udkast til de foranstaltninger, der skal træffes. Udvalget afgiver en udtalelse om dette udkast inden for en frist, som formanden kan fastsætte under hensyn til, hvor meget det pågældende spørgsmål haster. Det udtaler sig med det flertal, som er fastsat i traktatens artikel 148, stk. 2, for vedtagelse af de afgørelser, som Rådet skal træffe på forslag af Kommissionen. Ved afstemninger i udvalget tildeles de stemmer, der afgives af repræsentanterne for medlemsstaterne, den vægt, der er fastlagt, i nævnte artikel. Formanden deltager ikke i afstemningen.

2. a) Kommissionen vedtager de påtænkte foranstaltninger, når de er i overensstemmelse med udvalgets udtalelse.

   b) Er de påtænkte foranstaltninger ikke i overensstemmelse med udvalgets udtalelse, eller er der ikke afgivet nogen udtalelse, forelægger Kommissionen straks Rådet et forslag til de foranstaltninger, der skal træffes. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

   Har Rådet ved udløbet af en frist på tre måneder regnet fra forslagets forelæggelse for Rådet, ikke truffet nogen afgørelse, vedtages de foreslåede foranstaltninger af Kommissionen.

Artikel 7

Kommissionens repræsentant forelægger udvalget et udkast til de foranstaltninger, der skal træffes. Udvalget afgiver en udtalelse om dette udkast inden for en frist, som formanden kan fastsætte under hensyn til, hvor meget det pågældende spørgsmål haster; udtalelsen vedtages om fornødent ved afstemning.

Udtalelsen optages i mødeprotokollen; derudover har hver medlemsstat ret til at anmode om, at dens holdning indføres i mødeprotokollen.

Kommissionen tager størst muligt hensyn til udvalgets udtalelse. Den underretter udvalget om, hvorledes den har taget hensyn til dets udtalelse.

Artikel 8

Kommissionen forelægger

- inden den 31. december 1998 en foreløbig rapport om EDICOM's forløb for Europa-Parlamentet og Rådet

- ved EDICOM's afslutning en rapport om gennemførelsen, om nødvendigt ledsaget af forslag om yderligere foranstaltninger, for Europa-Parlamentet og Rådet.

Artikel 9

Denne beslutning er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles,

På Rådets vegne

Formand

Report on EDICOM actions in 1994 and 1995

by the Experts' Group

Contents

Preface ..... p. 2

1. Summary ..... p. 3

2. Background ..... p. 3

3. The aim of the report ..... p. 4

4. About EDICOM ..... p. 4

5. EDICOM actions in 1994 and 1995 ..... p. 6

6. Experiences of the 1994 and 1995 actions ..... p. 9

7. Conclusions ..... p. 13

8. Priorities, aims and budgetary needs for 1996 - 1998 ..... p. 14

February 1996

PREFACE

The formation of an Experts' Group was agreed at the meeting of the "Committee on statistics relating to the trading of goods between Member States" held in Luxembourg, December 18 and 19, 1995.

Five Member countries agreed to participate in the Experts' Group:

Austria, which was represented by Mr. Gerhard ECKER,
Denmark, which was represented by Mr. Jens THOMASEN who has also acted as chairman of the group,
France, represented by Mr. Antoine EGEA,
Greece, represented by Mrs. Athanassia XENAKI, and
the Netherlands, which was represented by Mr. Vick SMEETS.

The group was assisted by Eurostat, represented by Mr. Uwe KUNZLER and Mr. Bert RECTOR.

The group has met once in Luxembourg, February 5 and 6, 1996 and has moreover exchanged views by phone and fax.

This report was finished on February 29, 1996.

EDICOM Experts' Report

1. SUMMARY

The report by the EDICOM Experts' Group evaluates the application of EDICOM based on the achievements of 1994 and 1995.
Chapter 2 provides background to the conception of EDICOM, focusing on the introduction of the internal market and the new INTRASTAT system.
In Chapter 3, the aims of the report are described.
In Chapter 4, the Council Decision is analysed, and the objectives and aims are outlined in detail.
In Chapter 5, an analysis of the EDICOM actions in 1994 and 1995 is presented, based on the Interim EDICOM report 1996.
In Chapter 6, the EDICOM actions are evaluated. Special attention is given to software developed for the enterprises, national administrations' and Eurostat, and to standards for the exchange of data.
In Chapter 7 it is concluded that considering the conditions, the length of time the EDICOM project has been implemented, and the experiences and results achieved, EDICOM has given value for money.
Chapter 8 contains the Group's proposals concerning priorities, aims, and budgetary needs for the period 1996-1998.

2. BACKGROUND

INTRASTAT introduced
Statistics on commodity trade between Member States of the Community were directly influenced by the introduction of the internal market from January 1, 1993. Until that time, trade statistics had been based upon information supplied on the customs document - the SAD. With the abolition of customs control at the internal borders a new system had to be designed for collecting trade data. This new system is known as the INTRASTAT system and is based upon Council Regulation 3330 / 91.

Ease the burden on enterprises
An important aim of the Intrastat system, as described in the above mentioned regulation, is that the collection of trade data should be conducted in such a way as to ease the burden of enterprises supplying information.

This has been achieved in three ways:

- by introducing statistical thresholds in the Member States which exempt most small companies from supplying information at all (Intrastat Regulation Art. 28),
- by reducing the number of data elements collected compared to the SAD,

- by obliging the Commission to provide an environment conducive to the use of automatic data processing and electronic data transmission (Intrastat Regulation Art. 34).

EDICOM and IDA

This obligation gave rise to the idea of the EDICOM project.
The framework for this project, which was initially scheduled for five years beginning in 1994, was laid down in the Council Decision of July 11, 1994. However EDICOM, created to encourage the use of telematic technologies in transmitting data, is closely linked to another project run by the Commission, namely the IDA project. This project concerns feasibility studies on the implementation of trans-European information networks for the interchange of data between administrations.

In Article 2, Paragraph 2, of the Council Decision it is stated that " The Commission shall ... and on the basis of a report by experts evaluate the application of Edicom and, if appropriate, propose amendments to this Decision".

3. THE AIM OF THE REPORT

The aim of the Experts' report, which must be regarded as complementary to the Interim EDICOM Report 1996, is to provide information and facts to the Commission for the evaluation of EDICOM and if appropriate, the proposal of amendments, and for the estimation of the necessary funds for 1996, 1997 and 1998.
Explanations of acronyms and abbreviations used in this report can be found in Chapter 6 of the Interim Report (Annexe 6.2).

4. ABOUT EDICOM

In Article 1 of the Edicom Decision it is stated that :

Objectives and aims
"A set of measures, hereinafter referred to as 'Edicom' (Electronic Data Interchange on Commerce), shall be implemented to facilitate the conversion of regional, national and Community systems towards interoperable systems at European level, as a first stage, for the collection of returns on the trading of goods between Member States from businesses, the validation and pre-processing of such returns and the dissemination of the statistics derived therefrom".

EDICOM measures may include:

Main measures
- the design, development, and promotion of software for the collection, validation, and transmission of statistical information, and assistance to Member States in making that software available to businesses,

- the design, development, and promotion of software for the acceptance, validation, processing, and dissemination of data. Providing assistance for, and making that software available to, the regional, national and Community bodies responsible for collecting statistical information, and where necessary the upgrading of equipment,
- the design, development, and promotion of formats for the exchange of information, on the basis of European and international standards, and making them available,
- the design, documentation, and promotion of the methods, procedures, and agreements to be used in the exchange of information,
- making software and service suppliers aware of the requirements of national and Community statistics.

In implementing these measures some general aims had to be taken into account:

General aims

- to facilitate the introduction and use of these systems, by means of promotion and awareness campaigns aimed mainly at businesses and users, conducted by the competent Community bodies by agreement with national and regional bodies,
- to undertake special measures for the benefit of less-developed regional and national bodies to enable them to take part in these systems,
- to promote the use of the most appropriate telematic technologies and tools to meet the needs of the statistical system, and their incorporation into the various computer environments of the authorities concerned.

Value for money criteria

Generally the measures implemented must guarantee value for money by ensuring that the benefits are in keeping with the allocation of resources.

Financial aspects

The initial budget for the first two years was 20 million ECUs which was divided evenly over the two years. When the three new Member States joined the Community in 1995 the EDICOM budget was extended by 2 million ECUs to a total of 12 million ECUs for 1995.

and Responsibilities

Eurostat is responsible for the implementation of EDICOM. It is assisted by the 'Committee on the Statistical Programme of the European Communities' and the 'Committee on Statistics relating to the trading of goods between Member States'.

Many EDICOM activities for 1994 and 1995 were conducted by, and under the direct responsibility of, the national administrations in the Member States. Other actions were conducted centrally by Eurostat.

5. EDICOM ACTIONS IN 1994 AND 1995

The implementation of the EDICOM decision has resulted in a large variety of projects and initiatives to facilitate the collection and dissemination of data by electronic means.

In order to ensure proper planning and implementation of EDICOM, a set of Action Plans were specified by the Member States and Eurostat.

Although there are national differences in organization, needs, and priorities, a set of common features appear after studying the Interim report.

The initiatives contained in the Action Plans have been grouped under headings in order to simplify and structure their presentation.

Five headings have been chosen to present an overview of the 1994 and 1995 EDICOM Actions.

A. Actions aimed at the providers of data
B. Actions within the national administrations and Eurostat
C. Actions aimed at the users of trade statistics
D. Actions concerning analysis and methodological studies
E. Actions concerning administration and management

A. Actions aimed at providers of data

Development of electronic forms
Special software packages have been developed to facilitate the INTRASTAT declaration process and make use of EDI-based declarations.

Software packages
These systems offer the functionality of data entry, including validity checks of the data entered. The packages can also be used to import data from existing administrative sources within the companies e.g. accounting systems. Various help facilities are available i.e. code lists including consultation of the Combined Nomenclature containing codes for approximately 10.000 commodity items, default values and calculation facilities.
The software packages have been developed to also make use of telecommunications in the transmission of data from the companies to the national administrations.
At the central level, Eurostat in cooperation with a private company, has developed the IDEP/CN8 package which is used in the majority of Member States and normally supplied free of charge to the enterprises.
Two Member States have developed their own software - the Netherlands developed CBS-IRIS, which is also used in Germany, and Portugal developed IDEP-INE.

Promotion and distribution
In the preparation phase of INTRASTAT, and in conjunction with Eurostat, a survey of trading firms was conducted in most Member States. These surveys were designed to obtain an overview of the level of automation used to process logistical information.
Afterwards initiatives followed, the main objectives being to raise future data providers' awareness of the statistical returns in INTRASTAT and to provide information on the data requirements of the INTRASTAT Regulation at company level. Logos, brochures and technical documents were presented for use at national as well as European level.

Nomenclature
Eurostat prepares and maintains the commodity nomenclature - the CN8 - used to classify the goods traded. The nomenclature is kept in a text module from which all Member States' versions are extracted.
The printing and distribution of the nomenclature is generally done by the Member States.

B. Actions within national administrations and Eurostat

Integration of information systems
The change towards electronic data interchange between the data suppliers and the national competent administrations urged the need for message standards. Priority has been given to develop a message for the transmission of INTRASTAT returns by companies. The UN / Edifact was adopted as the standard as there is a growing practice in the field of commerce to apply Edifact for internal and external communication.

Development of computer systems
A number of Member States have been forced to modify or change their computer systems in order to comply with the rules and conditions laid down in the INTRASTAT Regulations. The changes concern all parts of the statistical system, i.e. collecting, checking and dissemination routines.

Disk / fax system
Several Member States have installed hardware and software to handle INTRASTAT returns on diskettes or tapes. The installations provided by Eurostat to the Member States can process various formats, convert the information - mostly EDIFACT messages - to the appropriate internal standards, handle the returns, and send messages to companies when their declarations cannot be processed properly.

OCR system
Hardware to read the large number of standard INTRASTAT paper declarations was installed in only a few Member States, i.e. Germany, Austria and France. An efficient use of the OCR technique requires firstly, that paper declarations are the dominant way of reporting and secondly, that a centralized processing solution is chosen as economies of scale are only possible in this instance.

Equipment upgrading
For a number of Member States the INTRASTAT system meant that new technical requirements and demands had to be met. This phase of modernizing equipment has been possible by the support of EDICOM funds.

Personnel and training
Both Eurostat and the Member States have been forced to employ more people in order to cope with the numerous and complex problems encountered during the first three years of INTRASTAT. Along with the implementation of new information systems, intensive training of employees has been necessary.

C. Actions aimed at users of trade statistics

Data distribution
The dissemination of statistics compiled in INTRASTAT is done at national as well as European level. Eurostat provides the monthly EU results based on data from the Member States. The figures on trade between the Member States are available in the COMEXT database. This uniform client-server system was developed to handle the large datasets involved and to provide users with facilities to specify files or tables to be extracted and to retrieve the data. COMEXT also contains statistics for the trade between Member States and non-Member States.
A monthly abstract of the database is transferred to the COMEXT CD-ROM which is distributed to the Member States and other subscribers and contains user-friendly software.

D. Analysis and methodological studies

Analysis and methodological studies
The introduction of INTRASTAT, entailing changes to the collection of trade data from a customs-based system to a new, business-oriented system, has caused many problems at company level and at national administrative level, consequently effecting Eurostat as well. In other words statistics on trade between Member States have, for the last three years, been facing problems of quality and timeliness.

The Intrastat difficul-ties are here to stay?
The problems encountered were expected to be of an incidental nature. However, it turned out that the problems were of a profound and complicated nature and that there are no quick solutions to the problems.

A lot of effort has been made to clarify the problems and also to propose solutions with the objective of improving the quality and exhaustiveness of statistics on the commodity trade between the Member States.

Quality studies undertaken
Based on the proposals and recommendations of a group of experts, who analysed several of the quality problems, the Member States committed themselves to implementing appropriate methods for improving the quality of the INTRASTAT statistics.

A comprehensive study of the INTRASTAT systems implemented in all Member States - including the new three - was carried out in the last part of 1995 with the purpose of comparing the application of the Regulations, the data collection and processing systems, adjustment and control procedures and the reliability of the results. Interview teams consisting of two Eurostat representatives and two Member State representatives have reported on the systems in each country based on a common list of questions.

The opinion of companies and users
In order to collect impressions of the present system, an opinion poll was launched. One part of the poll was aimed at the reporting companies, another was directed towards the users of trade statistics. The aims of the opinion poll, which was based on two questionnaires (one form for reporters, and another for users), were to obtain a clearer view of the reporting companies' perception of the system, including their proposals for changes, and to ascertain the users perception of the quality of trade statistics and the level of detail they require.

Seminar organized
The results of the opinion poll are therefore not only relevant for the present system but certainly also for the future system and framework. The changes, and especially the future framework, will be discussed in March 1996, where these issues are on the agenda during a two day seminar entitled INTRASTAT.

E. Administration and management
During the planning and implementation phase of most of the tasks carried out under the EDICOM project, Eurostat and Member States were forced to set up steering committees to ensure the large number of tasks were constantly moving in the right direction.
Furthermore, regular meetings of the EDICOM task force have required preparation of documents, translations and special consultative missions.

6. EXPERIENCES OF THE 1994 AND 1995 ACTIONS

From reading the Interim report it appears that the ideal, basic conditions were not present for EDICOM when this project started.
The national administrations were far from being at the same technical level.
The enterprises' readiness to use PC's and modems differed between Member States.
The technical infrastructure for data communication was not available in all Member States.

In other words the EDICOM project had to focus heavily on development and improvement in these areas.

To summarize the accomplishments, i.e. the results achieved and the experiences gained, and to evaluate the 1994 and 1995 Action Plans, the Experts' Group has chosen to examine three major areas of EDICOM.

1. Software for the enterprises and other actions to reduce their reporting burden
2. National administrations' and Eurostat actions
3. Standards for exchange of data

1. Software for the enterprises etc.

Within the framework of EDICOM, three software products were developed for the enterprises. The CBS-developed package, CBS-IRIS, which is used in Holland and Germany, the Portuguese IDEP-INE, which is used in Portugal, and the Eurostat developed IDEP/CN8 package, which is used in all other Member States except the UK., where the private software houses are the sole suppliers of these or similar products.

Stability reached

The programs have now been stabilized after a number of "children's diseases", and are accepted by the enterprises. Most countries have chosen to provide the software free of charge or at a symbolic price in order to make these data entry solutions attractive. The distribution of the programmes is either handled by the national administrations themselves or in co-operation with software companies.

Especially for IDEP there was a serious problem of delay when Intrastat was first introduced. Furthermore, the above mentioned programmes contained too many bugs. However, these conditions have improved satisfactorily, and the organisational framework within Eurostat has been strengthened.

Software companies

The national administrations have established close co-operation with software companies to set up standards on conformity, i.e. a guarantee now exists that for certain software products the Intrastat declaration generated conforms with the standards in the relevant country. In a number of countries IDEP and CBS-IRIS have become the de-facto standard for electronic forms and output formats.

Telecommunication

The software provided by the national administrations usually produces a diskette as output to be sent and later processed by a national administration unit. Some countries, however, have introduced telecommunications. Successful results have been reported in Holland, and in Belgium and Austria using CBS-IRIS and IDEP respectively. In the UK the experiences with EDI are also positive. Telecommunications by networks or telephone lines are generally seen as growing in the Member States.

The CN-8

As a service to the enterprises, an electronic list of commodities has been developed containing the official Combined Nomenclature (CN8) which must be used when the goods traded are declared for statistics. The CN8 is also available in paper format and distributed in the Member States. As with the software some Member States provide the CN8 free of charge, others make a small charge.

Helps-desks

In most countries help-desks have been set up to support the software users when they make their electronic INTRASTAT declaration and face problems. These help-desks are very successful and highly appreciated by the declarants.

In some countries the software help-desks are integrated, or at least cooperate, with the Intrastat help-desks.

Eurostat has also established a help-desk with the aim of supporting the national administrations when serious problems arise. This service has proved to be very valuable and is an efficient way of collecting, recording and solving software problems.

Promotion

Promotion campaigns for the software have been conducted at a national level. The rate of success differs from country to country. Most countries have been reluctant to promote IDEP on a large scale because, until recently, the product hasn't been stable enough and/or the Member States have not been ready to launch the package. Some countries have also offered training courses for new users of the electronic forms.

Communication

Regular communication in the form of, for instance, a newsletter, has not been widely used due to high postal costs except in countries with a relatively low number of users.

2. National administrations' and Eurostat actions

These actions have primarily focused on software development, the setting up of statistical processing systems and the upgrade of equipment.

Registers

A great deal of effort has been devoted to establishing comprehensive INTRASTAT registers in the Member States, i.e. records of the enterprises performing EU trade. The register plays an important role, facilitating the communication flow with the enterprises, and indicating, for instance, IDEP, CBS-IRIS, IDEP-INE users. The general experience is that maintenance is difficult, in the sense that the completeness and correctness of the register can be somewhat uncertain. In addition, maintenance is a heavy workload.

Processing systems

The national administrations have developed their own INTRASTAT routines for validation and processing of declarations including

telecommunications. Individual solutions are, for example, also seen for reminders. Some Member States have installed network systems facilitating the communication between the administrations.
However, uniform functionality cannot be used due to national variations, thereby limiting harmonisation.

Disk/fax
The experience with disk/fax systems, which are installed in the majority of Member States, has generally been good. These systems have been developed as standard, stand-alone systems, i.e. they are not at the moment integrated with the register of enterprises. Fax returns to the enterprises therefore concern only diskette reading problems at the moment, not acknowledgments or reminders.

OCR
Other systems for data capture have been installed, providing valuable experience. For instance, diskette copy boxes, OCR and scanner systems.

IDEP, CN8, COMEXT
At Eurostat level, major progress has been made. The development of IDEP has already been mentioned.
The maintenance of CN8 now takes place in a new text handling system thereby improving the chances of timely deliveries to the Member States. Prior delays have now been reduced. However, at Member State level, the printing of the CN8 is a considerable task as is the following distribution.
COMEXT can now be accessed in an open database system and complementary to this, extracts are available on the COMEXT CD-ROM.

Other actions
In a few Member States the idea of sending trade statistics to the enterprises in return for their INTRASTAT declarations is being examined. Behind this initiative lies the hope of improved motivation by the companies in supplying timely, exhaustive and correct monthly declarations.

The recruitment of staff in the Member States for INTRASTAT and EDICOM has not been an easy task. Special attention has also been given to the training and education of the personnel.
Furthermore, a necessary upgrade of equipment has taken place in several Member States.

Quality improvement a must
Many efforts have been devoted to examining the quality problems in INTRASTAT, which are also reflected in EDICOM (garbage in = garbage out). Individual studies have been made as well as common actions. There are no immediate signs that the problems will disappear quickly, although substantial improvements have already been made.
The general quality of trade statistics is still not satisfactory, influenced by a large proportion of non-response, partial declarations, errors in commodity codes etc.

To improve the situation the national administrations have put a lot of effort into making INTRASTAT statistics reliable, timely and accurate. In the coming years these efforts will continue and may even have to be intensified.

3. **Standards for exchange of data**

The Experts' Group finds that there is widespread use of EDIFACT messages, e.g. CUSDEC/INSTAT and CUSRES/INSRES.
Other EDI standards are also used ,e.g. X.400 lines.
It seems that teleprocessing is in an elementary phase, however expanding.
Experience also shows that attempts to introduce advanced telecommunication solutions have not been successful partly because few enterprises are linked to VANs and possess the know-how. Another restriction is the relatively high costs of VAN connections, which are rarely used, or established solely for statistical declarations. Simple solutions have proved to be the right choice to start with ("crawl then walk" solutions).
The national administrations have, from the start, announced certain standard file formats for INTRASTAT EDI-declarations, and a Community paper standard format has been introduced, which was even prepared for OCR.
The national administrations have made agreements with software suppliers and network owners to ensure implementation of uniform standards.

7. CONCLUSIONS

Since the introduction of the INTRASTAT system, there have been many achievements in the field of EDICOM developments.
Considering the conditions and the length of time that the project has been running, the Experts' Group finds that the EDICOM project has been implemented, and that the experiences and results achieved have given value for money.

Valuable projects have been started, some have been finished and others still run and have to be continued.
It has been demonstrated that:

- the IDEP, CBS-IRIS, IDEP-INE software is now stabilized and ready for full scale promotion and wider use,
- telecom solutions are expanding, but must not be forced,
- a satisfactory number of enterprises use EDI declarations,
- the opportunity to modernize equipment at national and Eurostat level brings the administrations more in-line technically,
- the Intrastat problems known are handled but far from solved, and new problems are expected to arise

The value for money argument can also be put this way: if the EDICOM initiatives were to be stopped now and no new versions of IDEP, CBS-IRIS, IDEP-INE were developed, no new CN8 available, no help-desk assistance was to be given etc., the Intrastat system would meet even more serious problems.

8. PRIORITIES, AIMS AND BUDGETTARY NEEDS FOR 1996-1998.

The Experts' Group recommend the continuation of EDICOM with the following priorities and aims for 1996, 1997 and 1998. An indication of the annual budgetary needs is also given.

- Continue and intensify promotion of the use of electronic forms (software packages) developed by the national administrations or Eurostat. 2½ million ECU,
- follow developments of hardware and software to recognize the need for amendments or renewal of equipment or programmes, e.g. EDIFACT translators, disk/fax systems, Windows 95. 2½ million ECU,
- follow developments on telematic networks and tele-transmission and adapt systems to these, e.g. use of Internet to send CN8, thresholds, and other messages to the enterprises. 2 million ECU,
- continue and strengthen the existing data-communication initiatives. 1 million ECU,
- examine the dissemination of statistics as a means of motivation for the enterprises providing Intrastat declarations. 1 million ECU,
- continue and improve the quality and availability of trade statistics. 2 million ECU.

For organisation, follow-up, meetings and other overheads an annual amount of 1 million ECU is reserved.

However, the amounts may vary for the priorities in the course of the 3 years.

According to this an annual total amount of 12 million ECU is needed, accumulating to a total of 36 million ECU for the 3 year period.

The experts' group also finds that the conclusions from the seminar about INTRASTAT in March 1996, may influence the priorities and aims listed and make a revision necessary. This may even influence the budgetary needs.

Finansieringsoversigt

1. AKTIONENS BETEGNELSE

- Forslag til Rådets beslutning om datanet mellem administrationer til brug i forbindelse med statistikker over udveksling af goder mellem medlemsstater (EDICOM).

2. BUDGETPOSTER

- Budgettet for 1996 - artikel B5-721 IDA (Datakommunikationsnet mellem administrationerne).
- Foreløbigt budgetforslag for 1997 - B5-7211 - Datanet til udveksling af statistikker mellem medlemsstaterne (EDICOM).

3. RETSGRUNDLAG

- Traktatens artikel 129 D, tredje afsnit.

4. BESKRIVELSE AF AKTIONEN

4.1. Aktionens generelle formål

Formålet er at etablere en informatik- og telematikinfrastruktur baseret på et tværeuropæisk telenet, som forbinder medlemsstaternes og Fællesskabets statistiske informationssystemer, og hvortil virksomhederne også har adgang.

Telenettet varetager ikke blot de traditionelle datatransportfunktioner, men tilbyder ligeledes generelle telematiske tjenester som f.eks. elektronisk dataekspedition, dataformidling, meddelelsestjenester m.v.

Medlemsstaternes og Fællesskabets statistiske systemer omfatter de informatikstrukturer, både for programmel og maskinel, der kræves af dataindsamlingscentrene, de nationale myndigheder og Eurostat til behandling af de statistiske data. Medlemsstaternes og Fællesskabets systemer skal harmoniseres og sammenkobles for at kunne tilpasses det indre marked og især for at de nye krav om interoperabilitet kan opfyldes.

Virksomhederne vil få adgang til telenettet via elektroniske formularer og publikationer. Endvidere kan virksomhedernes informatiksystemer tilkobles netværket direkte, såfremt de overholder og forinden kan påvise, at de agter at overholde normerne for strukturering af informationerne (Edifact,...) og kommunikationsprotokollerne.

4.2 **Varighed og de nærmere bestemmelser for aktionens fornyelse**

Flerårig aktion (1996-2000), eftersom der er løbende behov for de statistiske oplysninger (forlængelse af en aktion, der blev iværksat i 1994).

5. KLASSIFIKATION AF UDGIFTERNE/INDTÆGTERNE

5.1. Ikke-obligatoriske udgifter

5.2. Opdelte bevillinger/ikke-opdelte bevillinger

5.3. Forventede indtægter: salg af statistikker, som til dels dækker udgifterne til fremstilling af publikationerne.

6. UDGIFTERNES ELLER INDTÆGTERNES ART

Bidraget over Fællesskabets budget udgør kun en ringe del (omkring 5%) af de reelle omkostninger ved dataindsamlingen, da subsidiaritetsprincippet i vidt omfang finder anvendelse på Fællesskabets statistikaktiviteter. Udgifterne er dog af afgørende betydning for standardiseringen af de indsamlede data, analysen af dem og indberetningen til Eurostat.

- Tilskud til samfinansiering med andre offentlige og/eller private tilskudsydere

NEJ

- Rentegodtgørelse

NEJ

- Andet

NEJ

- Skal fællesskabsstøtten helt eller delvist tilbagebetales, hvis aktionen giver gode økonomiske resultater?

NEJ

- **Medfører aktionen en ændring af indtægtsniveauet ?**

Indirekte, idet resultaterne af det statistiske arbejde vedrørende indikatorerne for de egne indtægter (BNI, moms, told) kan give mulighed for at foretage en nyvurdering af det samlede budgetniveau.

- **Genanvendelse:**

Udgifterne kan medføre indtægter, som kan genanvendes. Størrelsen af de indtægter, der vil kunne genanvendes, anslås til 100.000 ECU pr. år.

7. FINANSIELLE VIRKNINGER

7.1. Metode til beregning af aktionens samlede udgifter

Aktionens opdeling fremgår af punkt 9.2. Nærmere oplysninger findes i den ekspertrapport, der følger med finansieringsoversigten.

Disse udgifter er beregnet på grundlag af gennemførelsen af en del af programmet i årene 1994 og 1995, forventningerne med hensyn til udviklingen (især i antallet af brugere af de elektroniske formularer og i antallet af INTRASTAT-indberetninger indgivet ved hjælp af telekommunikation) samt omkostninger til behandling hos de kompetente nationale myndigheder.

I de beløb, der er angivet for den pågældende periode, vil den andel, der går til udvikling falde, mens udgifterne til uddannelse, support, hjælp og vedligeholdelse stiger proportionelt med systemets udbredelse.

De samlede udgifter til programmet kan resumeres som følger:

	1996	1997	3 år
AKTIONSBEVILLINGER: B5/7	**6**	**10**	**30**
heraf: Bidrag til de officielle statistiske kontorer i medlemsstaterne	3	5	15
Tjenesteydelser til forskningsinstitutioner og private virksomheder	3	5	15

7.2. Opdeling efter aktion (mio. ECU)

	96	97	98	99	2000	2001	I alt
OPDELING EFTER AKTION							
I. System for virksomhedernes indberetning og modtagelse af data Elektroniske formularer	2.0	3.5	4.0	4.0	4.0	4.5	17.5
II. Medlemsstaternes og Fællesskabets statistiske informationssystemer Iværksættelse af telematiktjenesterne	2.0	4.5	4.0	4.0	4.0	3.0	18.5
III. Internationalt standardiseringsarbejde	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	5.0
IV. Information/uddannelse/support/kontrol/koordinering	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	5.0
I ALT	**6.0**	**10.0**	**10.0**	**10.0**	**10.0**	**9.5**	**46.0**

7.3. Forfaldsplan for de flerårige aktioner

Vejledende forfaldsplan for bevillingerne

BEVILLINGER I MIO. ECU

	1996	1997	1998	1999	2000	EFTER-FØLG. ÅR	I ALT
FORPLIGTELSES-BEVILLINGER	**6.0**	**10.0**	**10.0**	**10.0**	**10.0**	-	**46.0**
BETALINGSBEVIL-LINGER							
1996	3.6	2.4					**6.0**
1997		6.0	4.0				**10.0**
1998			6.0	4.0			**10.0**
1999				6.0	4.0		**10.0**
2000					6.0	4.0	**10.0**
EFTERFØLG. ÅR							
I ALT	**3.6**	**8.4**	**10.0**	**10.0**	**10.0**	**4.0**	**46.0**

8. FORHOLDSREGLER MOD SVIG (OG FORVENTEDE RESULTATER HERAF)

Statistisk information betragtes som et objektivt evalueringsværktøj for Fællesskabets aktionsprogrammer og bidrager således til bekæmpelse af svig.

9. OPLYSNINGER OM COST/EFFECTIVENESS

9.1. SPECIFIKKE OG KVANTIFICERBARE MÅL, MÅLGRUPPE

De specifikke målsætninger har tilknytning til bestemmelserne i Traktaten om Den Europæiske Union vedrørende det indre marked og transeuropæiske telekommunikationsnet.

Aktionen vil være til fordel for: Fællesskabets institutioner, medlemsstaternes regeringer, virksomhederne, de økonomiske og sociale beslutningstagere i medlemsstaterne samt forskningsinstitutioner, universiteter og medierne.

Der er opstillet 4 målsætninger for aktionerne, der skal gennemføres i perioden 1996-2000:

- forbedring af effektiviteten i medlemsstaternes og Fællesskabets indsamling og formidling af statistiske data gennem etablering af en europæisk infrastruktur til udjævning af strukturelle niveauforskelle med hensyn til udvikling af medlemsstaternes edb- og statistiksystemer.

- lettelse af virksomhedernes indberetningsbyrde med hensyn til statistiske oplysninger samt harmoniseringsarbejdet på fællesskabsplan, samtidig med at formidlingen af statistiske data forbedres, hvorved der skabes et egentligt europæisk informationsmarked baseret på subsidiaritetsprincippet.

- tilvejebringelse af sammenlignelige harmoniserede og opdaterede statistiske data, som er nødvendige ved kontrol og opfølgning af den politik, der skal føres i forbindelse med det indre marked, i særdeleshed handelspolitikken, tilvejebringelse af nye statistikker opdelt efter produkter (PRODCOM) under anvendelse af et minimum af midler. Relationen til samhandelen mellem medlemsstaterne (INTRASTAT) sikrer en bedre vurdering af virksomhedernes konkurrenceevne, ligesom den gør markedet mere gennemsigtigt.

- fremme af anvendelsen af normer og begreber, som er harmoniseret på fællesskabsplan, hvilket på længere sigt skulle kunne forhindre dobbeltarbejde og sikre en række stordriftsfordele, ligesom det gøres lettere at etablere nye markeder for telematiske tjenester på statistikområdet.

9.2. BEGRUNDELSE FOR AKTIONEN

Denne aktion omfatter alle funktioner i forbindelse med udformning, udvikling og idriftsætning af telenettet samt information, uddannelse, support, kontrol og koordinering hos samtlige aktører. Man vil i denne forbindelse kunne udnytte resultaterne af det arbejde, der er iværksat inden for en række sektorer som led i IDA-programmet, og aktionen vil især komme til at dreje sig om at udvikle den statistiske dimension i dette arbejde.

I. System for virksomhedernes indberetning af data og tilbagesendelse af data til virksomhederne: elektroniske formularer og elektronisk videreformidling

Hovedformålet er at indsamle statistiske data direkte hos de oplysningspligtige og sende dataene tilbage til dem hurtigst muligt. Aktionerne omfatter fire områder:

1. Tilvejebringelse af elektroniske formularer:

   a) Udvikling,
   b) Udbredelse.

2. Integrering af moduler til afledning af statistiske indberetninger i de operativsystemer, der fås på markedet.

3. Udsendelse af elektroniske publikationer:

   a) Udvikling,
   b) Udsendelse.

4. Tilkobling af de oplysningspligtige til telenettet, således at deres indberetninger kan foretages via EDI.

II. Medlemsstaternes og Fællesskabets statistiske informationssystemer: Tilpasning til det indre marked og til dets krav om interoperabilitet.

Idriftsætningen af telenettet med alle dets fordele, især for de oplysningspligtige, er kun mulig, hvis der foretages tilpasninger og harmonisering af medlemsstaternes og Fællesskabets statistiske informationssystemer i overensstemmelse med de nye krav vedrørende det indre marked.

Disse krav er koncentreret om to områder: nye regler eller tilpasninger skal indarbejdes i medlemsstaternes og Fællesskabets statistiske systemer; interoperabilitet mellem medlemsstaternes og Fællesskabets statistiske systemer.

Hele udviklingsarbejdet udføres med henblik på harmonisering af medlemsstaternes og Fællesskabets statistiske systemer og etablering af synergier.

Arbejdet omfatter følgende operationer:

1. Ændring af informationssystemerne i overensstemmelse med de ændrede regler.
2. Udarbejdelse af interfaces mellem systemerne og dataindsamlingscentrene.
3. Tilkobling af telematikservere til databaserne.
4. Tilkobling af systemerne til telenettet.

III. Europæiske og internationale normer: international standardisering.

Interoperabiliteten mellem de forskellige aktørers (de oplysningspligtige, de nationale myndigheder, Eurostat og statistikbrugerne) informatikapplikationer bygger hovedsagelig på etableringen af et sæt af normer, hvoraf flere endnu ikke er endeligt definerede, bl.a. normer for datastrukturen, dataudvekslingsprotokollerne, sikkerheds- og fortrolighedsprocedurerne.

Hele dette standardiseringsarbejde skal foregå både på europæisk plan og på internationalt plan.

Denne standardisering er nødvendig på alle udviklingsniveauer i forbindelse med etableringen af telenettet og er dermed en horisontal aktivitet. Arbejdet kan opdeles på følgende måde:

1. Standardisering af de statistiske datastrømme (Edifact).
2. Standardisering af EDI-transmission af statistiske data.
3. Standardisering af procedurerne for datasikkerhed og telematiksikkerhed, elektronisk underskrift, beskyttelse af fortrolige data.

IV. Information, uddannelse, support, kvalitetskontrol, koordinering

Disse aktiviteter er horisontale i forhold til de ovenfor beskrevne og er af afgørende betydning for projektet og dets praktiske gennemførelse:

1. Information/uddannelse vedrørende de nye regler over for de oplysningspligtige.
2. Kontrol med indberetningerne.
3. Information/uddannelse/support vedrørende telematiktjenesterne over for de oplysningspligtige.
4. Information/uddannelse/support vedrørende produkterne over for de økonomiske beslutningstagere.
5. Kontrol med produkternes og tjenesternes kvalitet og overensstemmelse.

6. Koordinering af samtlige aktørers aktiviteter.

9.2.1 Udgifter:

- Finansieringen af denne aktion påhviler hovedsagelig medlemsstaterne (punkt 6.1.), som råder over en veletableret infrastruktur til indsamling og bearbejdning af data. Hvis Kommissionen skulle påtage sig finansieringen af hele dette program, **ville udgifterne hertil være overordentlig store**, og **produktet ville være mindre pålideligt**.

- Udviklingen af nye statistikker, især etableringen af et europæisk net af oplysninger om virksomheder, kræver på grund af det meget store antal berørte enheder (ca. 500.000 virksomheder blot i forbindelse med INTRASTAT-projektet) en fundamental revision af de traditionelle dataindsamlingssystemer, for at systemernes arkitektur kan fungerer sammen.

- Størstedelen af udgifterne er af operationel art (udstyr, personale m.v.), og da de er proportionale med antallet af elementer på de forskellige niveauer, dvs. virksomheder, regionale centre, nationale statistiske kontorer og Eurostat, afholdes de hovedsagelig af medlemsstaterne.

9.2.2. Afledte virkninger:

- Forbedringen af de statistiske data og formidlingen heraf letter gennemførelsen af Fællesskabets politikker (handelspolitik, konkurrencepolitik, egne indtægter, toldstatistik, landbrugsafgifter m.v.).

- De forskellige aktørers inddragelse i ansvaret for dette europæiske system, som i høj grad hviler på subsidiaritetsprincippet, bidrager til etableringen af det fælles europæiske statistikområde).

- Aktionen skal betragtes som et incitament frem for en konkurrerende faktor over for den private sektor. Formålet med aktionen er, at der stilles en række produkter til rådighed, som skal integreres i den private sektors udbud, samtidig med at der de facto indføres et minimumskvalitetsniveau.

9.2.3. Multiplikatorvirkning:

- Programmet tilskynder til mobilisering af de nationale statistiske systemers budgetter samt til emulering og overførsel af erfaringer og systemer mellem medlemsstaterne.

- Brancheorganisationerne og andre repræsentative organer for virksomhederne samt forskningsinstitutionerne og universiteterne får lettere adgang til de nødvendige data til socioøkonomiske undersøgelser og analyser.

9.2.4. Nødvendigheden af aktionen:

- Fællesskabets systemer til indsamling, bearbejdning og formidling af statistiske data inden for industrien, handelssektoren og regionerne er baseret på distribuerede databaser. Ved hjælp af denne fremgangsmåde er det muligt at råde over et større omfang af basisoplysninger på nationalt og endog regionalt plan. Derved undgås endvidere dobbeltarbejde, ligesom det ved at sammenkoble disse er muligt at udarbejde nye statistikker på basis af eksisterende data og formidle disse data i større målestok.

- Formålet med Fællesskabets aktioner er at sikre en effektiv drift af disse net ved at begrænse konsekvenserne af niveauforskellene i de nationale net, ved at fremme samarbejde mellem de nationale myndigheder, ved at udvikle moduler, som er fælles for de forskellige nationale systemer (stordriftsfordele) samt de nødvendige grænseflader for at kunne sammenkoble de nationale systemer, og endelig ved at koordinere arbejdet.

- Det samme gælder for indsamlingen af basisdata hos virksomhederne, og efter at de nærmere regler for disse systemer er fastsat, er formålet med Fællesskabets aktioner at fremme udbredelsen af nationale programmeller eller udviklingen af programmeller til fremme af anvendelsen af telematik for derved at lette virksomhedernes indberetningsbyrde.

9.3. OPFØLGNING OG EVALUERING AF AKTIONEN

Effektivitetsindikatorer:

De effektivitetsindikatorer, der er blevet valgt til evaluering af, hvorledes aktionen forløber, kan opdeles som følger:

For aktioner under I (jvf. 9.2)

- Antallet af medlemsstater, der anvender de elektroniske INTRASTAT-formularer og/eller elektronisk formidling.
- Antal virksomheder pr. medlemsstat, der anvender de elektroniske INTRASTAT-formularer og/eller elektronisk formidling.
- Procentvise andel af INTRASTAT-indberetninger på magnetisk medium og/eller via telematik set i forhold til det samlede antal indberetninger.

For aktioner under II

- De frister inden for hvilke de kompetente nationale myndigheder indsender data til Eurostat.
- Antallet af konstaterede fejl i dataene.

For aktioner under III

- Antallet af Edifact-meddelelser (CUSDEC/INSTAT...)

For aktioner under IV

- Antallet af uddannelsesseminarer for virksomhederne og antallet af deltagere heri.
- Antal og hyppighed af opgaver i form af hjælp og support på nationalt plan.

De nærmere retningslinjer for evalueringen og hyppigheden heraf

Handlingsprogrammets gennemførelse vil blive fulgt af en task-force bestående af repræsentanter for medlemsstaterne og Eurostat, der vil blive nedsat af Udvalget for Statistikker over Udveksling af Goder mellem Medlemsstater for at følge administrationen af EDICOM-programmet og bistå Kommissionen hermed.

Endelig vil gennemførelsen af programmet blive **kontrolleret af to udvalg**:

a) **Udvalget for Det Statistiske Program** (Rådets afgørelse 89/382/EØF af 19. juni 1989) bestående af lederne af de nationale statistiske kontorer.

b) **Udvalget for Statistikker over Udveksling af Goder mellem Medlemsstater** (Rådets forordning (EØF) nr. 3330/91 af 7. november 1991) sammensat af repræsentanter fra de nationale myndigheder, der beskæftiger sig med statistikker over samhandelen.

For hver effektivitetsindikator er der sat tal på målsætningerne for hvert år, og udviklingen følges inden for rammerne af Corporate Planning i Eurostat. Evalueringen foregår i EDICOM task-forcen, og forelægges for INTRASTAT-udvalget.

Evalueringsrapporterne for de nationale initiativer udarbejdes i henhold til kontrakter indgået med de nationale administrationer, som bl.a. indeholder bestemmelser om tidsplan og metode for udarbejdelse af rapporterne.

På fællesskabsniveau udarbejder Eurostat rapporter undervejs samt endelig evalueringsrapport, og disse forelægges INTRASTAT-udvalget til godkendelse. Rapporterne indeholder for hver enkelt aktion en komparativ cost/benefit-analyse.

Midtvejsrapporten og ekspertrapporten for EDICOM-programmet 1994 og 1995 vedlægges til orientering.

9.4. Overensstemmelse med budgetoversigten

Indgår aktionen i generaldirektoratets budgetoversigt for de pågældende år?

JA: Denne aktion, der oprindeligt indgik i en rådsbeslutning, er blevet udviklet i 1994, 95 og 96 med bevillinger under kapitel B5 72.

Under hvilken mere generel målsætning i generaldirektoratets budgetoversigt henhører målsætningen for den foreslåede aktion?

Eneste generelle målsætning er gennemførelsen af Det Europæiske Fællesskabs statistiske program for 1993-1997.

10. ADMINISTRATIVE UDGIFTER (BUDGETTETS DEL A)

Den faktiske mobilisering af de nødvendige administrative ressourcer vil afhænge af Kommissionens årlige beslutning om ressourcetildelinger, især under hensyntagen til supplerende personale og midler, som måtte være blevet tildelt af budgetmyndigheden.

10.1. Personalebehov

Stillingstyper		Personale, der skal afsættes til administration af aktionen		heraf		varighed
		faste stillinger	midlertidige stillinger	gennem anvendelse af allerede eksisterende ressourcer i pågældende GD eller tjenestegren	gennem ekstra ressourcer	
Tjenestemænd eller midlertidig ansatte	A B C	2 1 1		2 1 1		1996 - 2000
Andre ressourcer			1 udsendt national ekspert	1 udsendt national ekspert	3	1996 - 2000
I alt		4	1	5		

For så vidt angår ekstra ressourcer, angives det på hvilke tidspunkter, disse skal være til rådighed.

10.2 De samlede finansielle behov til ekstra menneskelige ressourcer

(ECU)

	Beløb	Beregningsmetode
Tjenestemænd Midlertidigt ansatte Andre ressourcer	----------	
I alt		

Beløbene angives for de samlede omkostninger til ekstra stillinger i hele den periode, som aktionen dækker, hvis der er tale om en afgrænset periode, hvis ikke, angives de for en periode på 12 måneder.

Personaleomkostningerne til denne aktion, hvortil der anvendes allerede eksisterende ressourcer, anslås til:

. Tjenestemænd (afsnit A1, A2, A4 og A5): 400.000 ECU x 5= 2.000.000

. Udsendte nationale eksperter (A-1520): 46.000 ECU x 5= 230.000

I alt 2.230.000

10.3 Forøgelse af andre driftsudgifter som følge af aktionen

(ECU)

Budgetpost (nr. og benævnelse)	Beløb	Beregningsmetode
I alt		

Beløbene angives for de samlede omkostninger i hele den periode, som aktionen dækker, hvis der er tale om en afgrænset periode, hvis ikke, angives de for en periode på 12 måneder.

Omkostningerne til de møder, der er omhandlet i artikel 5 i udkastet til Rådets beslutning, skal debiteres konto A-2510: omkostninger til udvalgsmøder, som er obligatoriske i forbindelse med udarbejdelse af retsakter, vurderes til:

3 møder pr. år x 15.000 ECU = 45.000 ECU x 5 = 225.000 ECU.

De nødvendige ressourcer tilvejebringes ved omplacering af allerede eksisterende ressourcer.

KONSEKVENSANALYSE

FORSLAGETS KONSEKVENSER FOR VIRKSOMHEDER, OG NAVNLIG FOR DE SMÅ OG MELLEMSTORE VIRKSOMHEDER (SMV)

Forslagets titel: Rådets beslutning om datanet mellem administrationer til brug i forbindelse med statistikker over udveksling af goder mellem medlemsstater (EDICOM)

Forslaget

1. Dette forslag er fremsat som følge af Domstolens afgørelse om at annulere Rådets beslutning EDICOM 94/445/EF udelukkende med den begrundelse, at den ikke var udstedt med rette hjemmel.
Indholdsmæssigt svarer forslaget til den ophævede beslutning og pålægger ikke virksomhederne nye forpligtelser.

   Det skal erindres, at formålet med denne aktion er at støtte gennemførelsen af INTRASTAT-forordningen hvad angår arbejdet i forbindelse med indsamling, behandling og spredning af statistikkerne over udveksling af goder mellem medlemsstater ved hjælp af øget brug af datanet og ved at fremme udvekslingen af data mellem virksomheder og administrationer på nationalt plan og på EF-plan.

   Denne aktion på europæisk plan gør det muligt at fremme harmoniseringen af data og procedurer takket være anvendelsen af standardiserede elektroniske formularer, og den medvirker til at lette den arbejdsbyrde, der pålægges virksomhederne i forbindelse med oplysningspligten. De stordriftsfordele, der opnås ved disse foranstaltninger, taler for at udstede bestemmelser på EF-plan.

Konsekvenser for virksomhederne

2. Dette forslag er af betydning for alle de virksomheder, som har pligt til at afgive statistiske oplysninger om udveksling af goder mellem medlemsstater (INTRASTAT), dvs. virksomheder, som udveksler goder inden for EF's grænser, og hvis omsætning ligger over de tærskler, som er fastsat af hver enkelt medlemsstat (dvs. i alt 450 000 europæiske virksomheder).

3. Ved at anvende de datanet og -værktøjer, som de får stillet til rådighed, undgår virksomhederne at benytte de formularer, som er omhandlet i INTRASTAT-forordningen.

   Det skal erindres, at INTRASTAT-forordningen, takket være et tærskelsystem, fritager to tredjedele af virksomhederne for enhver form for erklæringer, og disse

erklæringer er i øvrigt i høj grad forenklet i forhold til dem, der blev benyttet før gennemførelsen af det indre marked.

De nationale myndigheder stiller dataværktøjer gratis til rådighed og tilbyder uddannelse, støtte og bistand til de virksomheder, som uden særlige foranstaltninger således er i stand til at benytte disse faciliteter.

4. Forslaget fremmer udviklingen af nye produkter med henblik på integration eller afledning af statistiske meddelelser i de kommercielle softwarepakker og således også udviklingen af denne kommercielle sektor.

En lettelse af de procedurer og den arbejdsbyrde, der pålægges virksomhederne i forbindelse med oplysningspligten, vil have en positiv virkning hvad angår industriens konkurrencedygtighed, og en inddirekte virkning hvad angår beskæftigelsen, takket være en større koncentration af ressourcerne i produktionssektoren.

5. Som anført ovenfor er der i INTRASTAT-forordningen allerede oprettet et tærskelsystem, som enten fritager de små virksomheder fra enhver form for erklæringer eller åbner mulighed for at anvende forenklede erklæringer ved hjælp af elektroniske formularer, som er blevet tilpasset i medfør af systemet, og som er lettere at anvende for de små og mellemstore virksomheder.

Høring

6. En undersøgelse, der blev foretaget i slutningen af 1995 på europæisk plan (med et stikprøvegrundlag på 5000 virksomheder, som afspejlede den industrielle struktur i hvert land, og som omfattede en stor del af de SMV'er, som er oplysningspligtige, og 2000 brugere), åbnede mulighed for en bred høring af virksomheder og af samtlige faglige sammenslutninger.

Den 13. og 14. marts 1996 blev der afholdt et INTRASTAT-seminar for over 400 deltagere fra forskellige miljøer (myndigheder, fagforeninger, SMV'er osv.). Virksomhedernes synspunkter blev fremlagt i en række indlæg (UNICE, UEAPME, fagforeninger osv.), som vil blive samlet i en officiel publikation.

Resultaterne af denne undersøgelse samt konklusionerne af seminaret viser, at der er enighed med hensyn til udvidelse af EDICOM-programmet og videreudvikling af alle de aktioner, som fremmer brugen af dataværktøjer.

ISSN 0254-1459

KOM(96) 319 endelig udg.

DOKUMENTER

DA 17 15

Katalognummer : CB-CO-96-326-DA-C

ISBN 92-78-05960-9

Kontoret for De Europæiske Fællesskabers Officielle Publikationer

L-2985 Luxembourg