COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 08.07.1996
COM(96) 319 def.

96/0173 (SYN)

Gewijzigd voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

betreffende de telematicanetwerken tussen overheidsdiensten voor de statistieken van het goederenverkeer tussen Lid-Staten (Edicom)

(door de Commissie overeenkomstig artikel 189 A, lid 2
van het EG-verdrag ingediend)

TOELICHTING

1. Bij Verordening (EEG) nr. 3330/91 van de Raad van 7 november 1991 betreffende de statistieken van het goederenverkeer tussen Lid-Staten werd een nieuw systeem (Intrastat) voor de rechtstreekse verzameling van de voor de samenstelling van deze statistieken benodigde gegevens bij de afzenders en de geadresseerden vastgesteld. Hierbij wordt gebruik gemaakt van methoden en technieken waarmee de volledigheid, betrouwbaarheid en actualiteit van de gegevens kan worden gegarandeerd, zoals de automatische verwerking en de elektronische doorgifte van de informatie.

2. Bijgevolg werd voorgesteld een informatica– en telematica–infrastructuur op te zetten die stoelt op een transeuropees telematicanetwerk dat de nationale en de communautaire systemen voor statistische informatie met elkaar verbindt en eveneens toegankelijk is voor het bedrijfsleven.

3. Deze maatregelen omvatten alle werkzaamheden met betrekking tot ontwerp, ontwikkeling en implementatie van het telematicanetwerk, alsook de propagering, de opleiding, de ondersteuning, het toezicht en de coördinatie bij alle betrokkenen.

4. De algemene en multisectorale werkzaamheden die in het meerjarige IDA–programma (Interchange of Data between Administrations) zijn uitgevoerd, zullen een gunstige invloed hebben op dit programma, dat is neergelegd in Beschikking 94/445/EG van de Raad van 11 juli 1994 betreffende de telematicanetwerken tussen administraties voor de statistieken van het goederenverkeer tussen Lid-Staten (Edicom).

5. Naar aanleiding van een door het Europese Parlement ingesteld beroep, dat door de Commissie werd ondersteund, werd Beschikking 94/445/EG van de Raad uitsluitend wegens een onjuiste rechtsgrondslag nietig verklaard.

6. Het tussentijdse evaluatierapport en de expertise, die werden opgesteld na de eerste twee jaren waarin het programma werd uitgevoerd, getuigen van het belang van de Edicom-maatregel en spreken zich duidelijk uit voor een voortzetting ervan.

7. Voor het voortbestaan van de al gerealiseerde investeringen en voor de modernisering van de verzameling en verwerking van de gegevens, die onontbeerlijk zijn voor de samenstelling van betrouwbare en actuele statistieken over het goederenverkeer tussen Lid-Staten, zijn de voortzetting van het programma en de snelle goedkeuring van deze beschikking nodig, zodat de gevolgen van deze onderbreking in de voortgang van de werkzaamheden beperkt blijven.

Gewijzigd voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

betreffende de telematicanetwerken tussen overheidsdiensten voor de statistieken van het goederenverkeer tussen Lid-Staten (Edicom)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 129 D, derde alinea,

Gezien het voorstel van de Commissie,

In samenwerking met het Europees Parlement,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's,

Overwegende dat voor de voltooiing van de interne markt de fysieke grenzen tussen de Lid-Staten moeten worden geslecht; dat voor een voldoende mate van informatie over het goederenverkeer tussen Lid-Staten derhalve middelen nodig zijn die geen controles, ook geen indirecte, aan de binnengrenzen met zich brengen;

Overwegende dat de voor de statistieken van het goederenverkeer tussen Lid-Staten noodzakelijke informatie direct bij de afzenders en de geadresseerden moet worden verzameld met behulp van methoden en technieken waarmee de volledigheid, betrouwbaarheid en actualiteit van de informatie kan worden gegarandeerd, zonder voor de belanghebbenden - in het bijzonder het midden- en kleinbedrijf - een belasting te vormen die niet in verhouding staat tot de resultaten die de gebruikers van deze statistieken ervan mogen verwachten;

Overwegende dat het in Verordening (EEG) nr. 3330/91 van de Raad van 7 november 1991 betreffende de statistieken van het goederenverkeer tussen Lid-Staten[1] noodzakelijk wordt geacht de voorwaarden te scheppen voor een ruimere toepassing van automatische verwerking en elektronische doorgifte van de informatie, teneinde de taak van de informatieplichtigen te vereenvoudigen;

Overwegende dat de door het bedrijfsleven in te dienen aangiften moeten worden vergemakkelijkt en dat de doorstroming van statistische informatie moet worden verbeterd met het oog op de totstandkoming van een Europese informatiemarkt;

Overwegende dat Besluit 95/468 van de Raad van 6 november 1995 betreffende de communautaire bijdrage aan telematische gegevensuitwisseling tussen overheidsdiensten in de Gemeenschap (IDA)[2] hoofdzakelijk gericht is op de uitvoering van haalbaarheidsstudies, validatie daaronder begrepen; dat deze beschikking moet worden aangevuld met operationele maatregelen, met name op statistische gebied;

---

(1) PB nr. L 316 van 16. 11. 1991.

(2) PB nr. L 269 van 11.11.1995, blz. 23.

Overwegende dat geharmoniseerde statistieken moeten worden opgesteld die met name een brug vormen tussen de handelsstatistieken en de overige economische statistieken, ten einde een bijdrage te leveren aan de doorzichtigheid van de markt en de beoordeling van het concurrentievermogen van het bedrijfsleven;

Overwegende dat een verder doorgedreven gebruik van op Europees niveau geharmoniseerde normen en begrippen uiteindelijk zal leiden tot het verdwijnen van dubbel werk en tot schaalvoordelen, waarbij nieuwe diensten op het gebied van de statistische telematica kunnen ontstaan;

Overwegende dat de normalisatiewerkzaamheden die op internationaal niveau inzake elektronisch berichtenverkeer (EDI) worden uitgevoerd, bijdragen tot het vergemakkelijken van de internationale handel en het vereenvoudigen van de betrekkingen tussen bedrijfsleven en overheid;

Overwegende dat de opstelling van gemeenschappelijke statistische normen aan de hand waarvan geharmoniseerde informatie kan worden geproduceerd, een maatregel is die slechts op communautair niveau, in samenwerking met de Lid-Staten, doeltreffend kan worden verwezenlijkt; dat die normen in elke Lid-Staat onder auspiciën van de voor de opstelling en verspreiding van officiële statistieken bevoegde lichamen en instellingen zullen worden toegepast;

Overwegende dat het Hof van Justitie Beschikking 94/445/EG van de Raad van 11 juli 1994 betreffende de telematicanetwerken tussen administraties voor de statistieken van het goederenverkeer tussen Lid-Staten (Edicom)[3] nietig heeft verklaard in verband met een onjuiste rechtsgrondslag en dat het derhalve noodzakelijk is een nieuwe beschikking vast te stellen op basis van de juiste rechtsgrondslag, ten einde het programma te kunnen voortzetten;

Overwegende dat het tussentijdse evaluatierapport en de expertise, die werden opgesteld nadat het Edicom-programma twee jaar was uitgevoerd, getuigen van het belang van deze maatregel en zich uitspreken voor een voortzetting ervanl,

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING VASTGESTELD:

Artikel 1

Er wordt een geheel van maatregelen opgezet, hierna te noemen "Edicom" (Electronic Data Interchange on Commerce), om de overheveling te vergemakkelijken van regionale, nationale en communautaire systemen naar interoperabele systemen op Europees niveau, in een eerste fase, voor het verzamelen van aangiften met gegevens over het goederenverkeer tussen Lid-Staten bij ondernemingen, de controle en de voorverwerking van deze gegevens en de verspreiding van de daaruit voortvloeiende statistieken.

Deze systemen worden opgezet rond systemen voor verspreiding van informatie op regionaal, nationaal en communautair niveau en waarvan de interoperabiliteit gegarandeerd wordt door de ontwikkeling en het gebruik van geharmoniseerde normen, standaarden en procedures voor communicatie.

---

(3) PB nr. L 183 van 19.7.1994, blz. 42.

De systemen stoelen met name op het gebruik van technieken van elektronisch berichtenverkeer (EDI) voor de doorgifte van statistische aangiften. Geautomatiseerde procedures kunnen aan de bevoegde nationale en communautaire instanties en, met toestemming van de nationale bevoegde autoriteiten, aan de informatieplichtigen beschikbaar worden gesteld.

Bij de ontwikkeling van de systemen wordt rekening gehouden met de behoeften in verband met de opstelling van statistieken over het interne handelsverkeer.

Artikel 2

1. Edicom wordt uitgevoerd voor een periode van vijf jaar vanaf 1 september 1996.

2. In het kader van het in artikel 8, eerste streepje, bedoelde tussentijds verslag evalueert de Commissie, op basis van een expertise, de toepassing van Edicom en stelt zij in voorkomend geval wijzigingen op de onderhavige beschikking voor.

Artikel 3

Maatregelen worden alleen genomen wanneer overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel duidelijk is aangetoond dat een communautair optreden vereist is. Edicom kan in overeenstemming met de bevoegde instanties van de Lid-Staten en rekening houdend met voorrang voor het gebruik van bestaande technologie of produkten met name omvatten:

- het ontwerpen, ontwikkelen en propageren van programmatuur voor de verzameling, de controle en de doorgifte van statistische informatie, alsmede het verlenen van steun aan de Lid-Staten voor het beschikbaar stellen van dergelijke programmatuur aan de ondernemingen;

- het ontwerpen, ontwikkelen en propageren van programmatuur voor de ontvangst, validering, verwerking en verspreiding van de gegevens, het verlenen van steun en het beschikbaar stellen van dergelijke programmatuur aan de regionale, nationale en communautaire instanties die de statistische informatie verzamelen, alsmede, in voorkomend geval, het verbeteren van de apparatuur;

- het ontwerpen, ontwikkelen, propageren en beschikbaar stellen van berichtenuitwisselingsformaten die op Europese en internationale normen gebaseerd zijn;

- het ontwerpen, documenteren en propageren van methoden, procedures en afspraken die in het berichtenverkeer zullen worden gebruikt;

- het bewustmaken van de leveranciers van programmatuur en van diensten ten behoeve van de nationale en communautaire statistieken.

Artikel 4

Bij de uitvoering van de maatregelen wordt rekening gehouden met de volgende richtsnoeren:

- het vergemakkelijken van de invoering en het gebruik van de betrokken systemen door promotie en bewustmaking, met name bij het bedrijfsleven en de gebruikers, door de bevoegde communautaire instanties in overleg met de nationale en regionale instanties;

- het nemen van bijzondere maatregelen ten behoeve van minder ontwikkelde regionale en nationale instanties, zodat zij ook van die systemen gebruik kunnen maken;

- het bevorderen van het gebruik van de telematicatechnieken en -hulpmiddelen die het meest geschikt zijn om te voorzien in de behoeften van de statistiek en van de integratie daarvan in de informatica van de betrokken overheidsinstellingen.

Artikel 5

1. De Commissie is verantwoordelijk voor de tenuitvoerlegging van Edicom. Zij wordt bijgestaan door

a) het bij Besluit 89/382/EEG, Euratom van de Raad opgerichte Comité statistisch programma van de Europese Gemeenschappen[4] bij de uitwerking, de becijfering en de goedkeuring van het jaarlijkse werkprogramma, volgens de procedure van artikel 6;

b) het bij Verordening (EEG) nr. 3330/91 ingestelde Comité voor de statistiek van het goederenverkeer tussen Lid-Staten,

- bij de goedkeuring van de aanbestedingen en de beoordeling van de projecten en maatregelen met een totaal budget van meer dan 200 000 ecu, volgens de procedure van artikel 6;

- bij het treffen van andere toepassingsmaatregelen dan hierboven bedoeld onder a) en het eerste streepje van dit punt, volgens de procedure van artikel 7.

2. De Commissie houdt het in het kader van het besluit van de Raad betreffende de communautaire bijdrage aan telematische gegevensuitwisseling tussen overheidsdiensten in de Gemeenschap (IDA) opgerichte comité regelmatig op de hoogte van het verloop van deze maatregelen.

Artikel 6

1. De vertegenwoordiger van de Commissie legt het comité een ontwerp voor van de te nemen maatregelen. Het comité brengt advies uit over dit ontwerp binnen een termijn die de Voorzitter kan vaststellen naar gelang van de urgentie van de materie. Het comité spreekt zich uit met de meerderheid van stemmen die in artikel 148, lid 2, van het Verdrag is voorgeschreven voor de aanneming van besluiten die de Raad op voorstel van de Commissie dient te nemen. Bij de stemming in het comité worden de stemmen van de vertegenwoordigers van de

---

(4) PB nr. L 181 van 23. 6. 1989, blz. 47.

Lid-Staten gewogen overeenkomstig genoemd artikel. De Voorzitter neemt niet aan de stemming deel.

2. a) De Commissie stelt de beoogde maatregelen vast wanneer zij in overeenstemming zijn met het advies van het comité.

   b) Wanneer de beoogde maatregelen niet in overeenstemming zijn met het advies van het comité of indien geen advies is uitgebracht, dient de Commissie onverwijld bij de Raad een voorstel in betreffende de te nemen maatregelen. De Raad besluit met gekwalificeerde meerderheid van stemmen.

Indien de Raad drie maanden na de indiening van het voorstel geen besluit heeft genomen, worden de voorgestelde maatregelen door de Commissie vastgesteld.

Artikel 7

De vertegenwoordiger van de Commissie legt het comité een ontwerp voor van de te nemen maatregelen. Het comité brengt binnen een termijn die de voorzitter kan vaststellen naar gelang van de urgentie van de materie, advies uit over dit ontwerp, zo nodig door middel van een stemming.

Het advies wordt in de notulen opgenomen; voorts heeft iedere Lid-Staat het recht te verzoeken dat zijn standpunt in de notulen wordt opgenomen.

De Commissie houdt zoveel mogelijk rekening met het door het comité uitgebrachte advies. Zij brengt het comité op de hoogte van de wijze waarop zij rekening heeft gehouden met zijn advies.

Artikel 8

De Commissie dient bij het Europees Parlement en de Raad

- vóór 31 december 1998 een tussentijds verslag in over de stand van Edicom;

- aan het slot van Edicom een verslag in over de eindresultaten, zo nodig vergezeld van voorstellen voor verdere maatregelen.

Artikel 9

Deze beschikking is gericht tot de Lid-Staten.

Gedaan te Brussel

Voor de Raad

De Voorzitter

Report on EDICOM actions in 1994 and 1995

by the Experts' Group

Contents

Preface ..... p. 2

1. Summary ..... p. 3

2. Background ..... p. 3

3. The aim of the report ..... p. 4

4. About EDICOM ..... p. 4

5. EDICOM actions in 1994 and 1995 ..... p. 6

6. Experiences of the 1994 and 1995 actions ..... p. 9

7. Conclusions ..... p. 13

8. Priorities, aims and budgetary needs for 1996 - 1998 ..... p. 14

February 1996

PREFACE

The formation of an Experts' Group was agreed at the meeting of the "Committee on statistics relating to the trading of goods between Member States" held in Luxembourg, December 18 and 19, 1995.

Five Member countries agreed to participate in the Experts' Group:

Austria, which was represented by Mr. Gerhard ECKER,
Denmark, which was represented by Mr. Jens THOMASEN who has also acted as chairman of the group,
France, represented by Mr. Antoine EGEA,
Greece, represented by Mrs. Athanassia XENAKI, and
the Netherlands, which was represented by Mr. Vick SMEETS.

The group was assisted by Eurostat, represented by Mr. Uwe KUNZLER and Mr. Bert RECTOR.

The group has met once in Luxembourg, February 5 and 6, 1996 and has moreover exchanged views by phone and fax.

This report was finished on February 29, 1996.

EDICOM Experts' Report

1. SUMMARY

The report by the EDICOM Experts' Group evaluates the application of EDICOM based on the achievements of 1994 and 1995.
Chapter 2 provides background to the conception of EDICOM, focusing on the introduction of the internal market and the new INTRASTAT system.
In Chapter 3, the aims of the report are described.
In Chapter 4, the Council Decision is analysed, and the objectives and aims are outlined in detail.
In Chapter 5, an analysis of the EDICOM actions in 1994 and 1995 is presented, based on the Interim EDICOM report 1996.
In Chapter 6, the EDICOM actions are evaluated. Special attention is given to software developed for the enterprises, national administrations' and Eurostat, and to standards for the exchange of data.
In Chapter 7 it is concluded that considering the conditions, the length of time the EDICOM project has been implemented, and the experiences and results achieved, EDICOM has given value for money.
Chapter 8 contains the Group's proposals concerning priorities, aims, and budgetary needs for the period 1996-1998.

2. BACKGROUND

INTRASTAT introduced
Statistics on commodity trade between Member States of the Community were directly influenced by the introduction of the internal market from January 1, 1993. Until that time, trade statistics had been based upon information supplied on the customs document - the SAD. With the abolition of customs control at the internal borders a new system had to be designed for collecting trade data. This new system is known as the INTRASTAT system and is based upon Council Regulation 3330 / 91.

Ease the burden on enterprises
An important aim of the Intrastat system, as described in the above mentioned regulation, is that the collection of trade data should be conducted in such a way as to ease the burden of enterprises supplying information.

This has been achieved in three ways:

- by introducing statistical thresholds in the Member States which exempt most small companies from supplying information at all (Intrastat Regulation Art. 28),
- by reducing the number of data elements collected compared to the SAD,

- by obliging the Commission to provide an environment conducive to the use of automatic data processing and electronic data transmission (Intrastat Regulation Art. 34).

EDICOM and IDA

This obligation gave rise to the idea of the EDICOM project.
The framework for this project, which was initially scheduled for five years beginning in 1994, was laid down in the Council Decision of July 11, 1994. However EDICOM, created to encourage the use of telematic technologies in transmitting data, is closely linked to another project run by the Commission, namely the IDA project. This project concerns feasibility studies on the implementation of trans-European information networks for the interchange of data between administrations.

In Article 2, Paragraph 2, of the Council Decision it is stated that " The Commission shall ... and on the basis of a report by experts evaluate the application of Edicom and, if appropriate, propose amendments to this Decision".

3. THE AIM OF THE REPORT

The aim of the Experts' report, which must be regarded as complementary to the Interim EDICOM Report 1996, is to provide information and facts to the Commission for the evaluation of EDICOM and if appropriate, the proposal of amendments, and for the estimation of the necessary funds for 1996, 1997 and 1998.
Explanations of acronyms and abbreviations used in this report can be found in Chapter 6 of the Interim Report (Annexe 6.2).

4. ABOUT EDICOM

In Article 1 of the Edicom Decision it is stated that :

Objectives and aims
"A set of measures, hereinafter referred to as 'Edicom' (Electronic Data Interchange on Commerce), shall be implemented to facilitate the conversion of regional, national and Community systems towards interoperable systems at European level, as a first stage, for the collection of returns on the trading of goods between Member States from businesses, the validation and pre-processing of such returns and the dissemination of the statistics derived therefrom".

EDICOM measures may include:

Main measures
- the design, development, and promotion of software for the collection, validation, and transmission of statistical information, and assistance to Member States in making that software available to businesses,

- the design, development, and promotion of software for the acceptance, validation, processing, and dissemination of data. Providing assistance for, and making that software available to, the regional, national and Community bodies responsible for collecting statistical information, and where necessary the upgrading of equipment,
- the design, development, and promotion of formats for the exchange of information, on the basis of European and international standards, and making them available,
- the design, documentation, and promotion of the methods, procedures, and agreements to be used in the exchange of information,
- making software and service suppliers aware of the requirements of national and Community statistics.

In implementing these measures some general aims had to be taken into account:

General aims

- to facilitate the introduction and use of these systems, by means of promotion and awareness campaigns aimed mainly at businesses and users, conducted by the competent Community bodies by agreement with national and regional bodies,
- to undertake special measures for the benefit of less-developed regional and national bodies to enable them to take part in these systems,
- to promote the use of the most appropriate telematic technologies and tools to meet the needs of the statistical system, and their incorporation into the various computer environments of the authorities concerned.

Value for money criteria

Generally the measures implemented must guarantee value for money by ensuring that the benefits are in keeping with the allocation of resources.

Financial aspects

The initial budget for the first two years was 20 million ECUs which was divided evenly over the two years. When the three new Member States joined the Community in 1995 the EDICOM budget was extended by 2 million ECUs to a total of 12 million ECUs for 1995.

and Responsibilities

Eurostat is responsible for the implementation of EDICOM. It is assisted by the 'Committee on the Statistical Programme of the European Communities' and the 'Committee on Statistics relating to the trading of goods between Member States'.

Many EDICOM activities for 1994 and 1995 were conducted by, and under the direct responsibility of, the national administrations in the Member States. Other actions were conducted centrally by Eurostat.

5. EDICOM ACTIONS IN 1994 AND 1995

The implementation of the EDICOM decision has resulted in a large variety of projects and initiatives to facilitate the collection and dissemination of data by electronic means.

In order to ensure proper planning and implementation of EDICOM, a set of Action Plans were specified by the Member States and Eurostat.

Although there are national differences in organization, needs, and priorities, a set of common features appear after studying the Interim report.

The initiatives contained in the Action Plans have been grouped under headings in order to simplify and structure their presentation.

Five headings have been chosen to present an overview of the 1994 and 1995 EDICOM Actions.

A. Actions aimed at the providers of data
B. Actions within the national administrations and Eurostat
C. Actions aimed at the users of trade statistics
D. Actions concerning analysis and methodological studies
E. Actions concerning administration and management

A. Actions aimed at providers of data

Development of electronic forms
Special software packages have been developed to facilitate the INTRASTAT declaration process and make use of EDI-based declarations.

Software packages
These systems offer the functionality of data entry, including validity checks of the data entered. The packages can also be used to import data from existing administrative sources within the companies e.g. accounting systems. Various help facilities are available i.e. code lists including consultation of the Combined Nomenclature containing codes for approximately 10.000 commodity items, default values and calculation facilities.
The software packages have been developed to also make use of telecommunications in the transmission of data from the companies to the national administrations.
At the central level, Eurostat in cooperation with a private company, has developed the IDEP/CN8 package which is used in the majority of Member States and normally supplied free of charge to the enterprises.
Two Member States have developed their own software - the Netherlands developed CBS-IRIS, which is also used in Germany, and Portugal developed IDEP-INE.

Promotion and distribution
In the preparation phase of INTRASTAT, and in conjunction with Eurostat, a survey of trading firms was conducted in most Member States. These surveys were designed to obtain an overview of the level of automation used to process logistical information.
Afterwards initiatives followed, the main objectives being to raise future data providers' awareness of the statistical returns in INTRASTAT and to provide information on the data requirements of the INTRASTAT Regulation at company level. Logos, brochures and technical documents were presented for use at national as well as European level.

Nomenclature
Eurostat prepares and maintains the commodity nomenclature - the CN8 - used to classify the goods traded. The nomenclature is kept in a text module from which all Member States' versions are extracted.
The printing and distribution of the nomenclature is generally done by the Member States.

B. Actions within national administrations and Eurostat

Integration of information systems
The change towards electronic data interchange between the data suppliers and the national competent administrations urged the need for message standards. Priority has been given to develop a message for the transmission of INTRASTAT returns by companies. The UN / Edifact was adopted as the standard as there is a growing practice in the field of commerce to apply Edifact for internal and external communication.

Development of computer systems
A number of Member States have been forced to modify or change their computer systems in order to comply with the rules and conditions laid down in the INTRASTAT Regulations. The changes concern all parts of the statistical system, i.e. collecting, checking and dissemination routines.

Disk / fax system
Several Member States have installed hardware and software to handle INTRASTAT returns on diskettes or tapes. The installations provided by Eurostat to the Member States can process various formats, convert the information - mostly EDIFACT messages - to the appropriate internal standards, handle the returns, and send messages to companies when their declarations cannot be processed properly.

OCR system
Hardware to read the large number of standard INTRASTAT paper declarations was installed in only a few Member States, i.e. Germany, Austria and France. An efficient use of the OCR technique requires firstly, that paper declarations are the dominant way of reporting and secondly, that a centralized processing solution is chosen as economies of scale are only possible in this instance.

Equipment upgrading
For a number of Member States the INTRASTAT system meant that new technical requirements and demands had to be met. This phase of modernizing equipment has been possible by the support of EDICOM funds.

Personnel and training
Both Eurostat and the Member States have been forced to employ more people in order to cope with the numerous and complex problems encountered during the first three years of INTRASTAT. Along with the implementation of new information systems, intensive training of employees has been necessary.

C. Actions aimed at users of trade statistics

Data distribution
The dissemination of statistics compiled in INTRASTAT is done at national as well as European level. Eurostat provides the monthly EU results based on data from the Member States. The figures on trade between the Member States are available in the COMEXT database. This uniform client-server system was developed to handle the large datasets involved and to provide users with facilities to specify files or tables to be extracted and to retrieve the data. COMEXT also contains statistics for the trade between Member States and non-Member States.
A monthly abstract of the database is transferred to the COMEXT CD-ROM which is distributed to the Member States and other subscribers and contains user-friendly software.

D. Analysis and methodological studies

Analysis and methodological studies
The introduction of INTRASTAT, entailing changes to the collection of trade data from a customs-based system to a new, business-oriented system, has caused many problems at company level and at national administrative level, consequently effecting Eurostat as well. In other words statistics on trade between Member States have, for the last three years, been facing problems of quality and timeliness.

The Intrastat difficul-ties are here to stay?
The problems encountered were expected to be of an incidental nature. However, it turned out that the problems were of a profound and complicated nature and that there are no quick solutions to the problems.

A lot of effort has been made to clarify the problems and also to propose solutions with the objective of improving the quality and exhaustiveness of statistics on the commodity trade between the Member States.

Quality studies undertaken
Based on the proposals and recommendations of a group of experts, who analysed several of the quality problems, the Member States committed themselves to implementing appropriate methods for improving the quality of the INTRASTAT statistics.

A comprehensive study of the INTRASTAT systems implemented in all Member States - including the new three - was carried out in the last part of 1995 with the purpose of comparing the application of the Regulations, the data collection and processing systems, adjustment and control procedures and the reliability of the results. Interview teams consisting of two Eurostat representatives and two Member State representatives have reported on the systems in each country based on a common list of questions.

The opinion of companies and users
In order to collect impressions of the present system, an opinion poll was launched. One part of the poll was aimed at the reporting companies, another was directed towards the users of trade statistics. The aims of the opinion poll, which was based on two questionnaires (one form for reporters, and another for users), were to obtain a clearer view of the reporting companies' perception of the system, including their proposals for changes, and to ascertain the users perception of the quality of trade statistics and the level of detail they require.

Seminar organized
The results of the opinion poll are therefore not only relevant for the present system but certainly also for the future system and framework. The changes, and especially the future framework, will be discussed in March 1996, where these issues are on the agenda during a two day seminar entitled INTRASTAT.

E. Administration and management
During the planning and implementation phase of most of the tasks carried out under the EDICOM project, Eurostat and Member States were forced to set up steering committees to ensure the large number of tasks were constantly moving in the right direction.
Furthermore, regular meetings of the EDICOM task force have required preparation of documents, translations and special consultative missions.

6. EXPERIENCES OF THE 1994 AND 1995 ACTIONS

From reading the Interim report it appears that the ideal, basic conditions were not present for EDICOM when this project started.
The national administrations were far from being at the same technical level.
The enterprises' readiness to use PC's and modems differed between Member States.
The technical infrastructure for data communication was not available in all Member States.

In other words the EDICOM project had to focus heavily on development and improvement in these areas.

To summarize the accomplishments, i.e. the results achieved and the experiences gained, and to evaluate the 1994 and 1995 Action Plans, the Experts' Group has chosen to examine three major areas of EDICOM.

1. Software for the enterprises and other actions to reduce their reporting burden
2. National administrations' and Eurostat actions
3. Standards for exchange of data

1. Software for the enterprises etc.

Within the framework of EDICOM, three software products were developed for the enterprises. The CBS-developed package, CBS-IRIS, which is used in Holland and Germany, the Portuguese IDEP-INE, which is used in Portugal, and the Eurostat developed IDEP/CN8 package, which is used in all other Member States except the UK., where the private software houses are the sole suppliers of these or similar products.

Stability reached

The programs have now been stabilized after a number of "children's diseases", and are accepted by the enterprises. Most countries have chosen to provide the software free of charge or at a symbolic price in order to make these data entry solutions attractive. The distribution of the programmes is either handled by the national administrations themselves or in co-operation with software companies.

Especially for IDEP there was a serious problem of delay when Intrastat was first introduced. Furthermore, the above mentioned programmes contained too many bugs. However, these conditions have improved satisfactorily, and the organisational framework within Eurostat has been strengthened.

Software companies

The national administrations have established close co-operation with software companies to set up standards on conformity, i.e. a guarantee now exists that for certain software products the Intrastat declaration generated conforms with the standards in the relevant country. In a number of countries IDEP and CBS-IRIS have become the de-facto standard for electronic forms and output formats.

Telecommunication

The software provided by the national administrations usually produces a diskette as output to be sent and later processed by a national administration unit. Some countries, however, have introduced telecommunications. Successful results have been reported in Holland, and in Belgium and Austria using CBS-IRIS and IDEP respectively. In the UK the experiences with EDI are also positive. Telecommunications by networks or telephone lines are generally seen as growing in the Member States.

The CN-8
As a service to the enterprises, an electronic list of commodities has been developed containing the official Combined Nomenclature (CN8) which must be used when the goods traded are declared for statistics. The CN8 is also available in paper format and distributed in the Member States. As with the software some Member States provide the CN8 free of charge, others make a small charge.

Helps-desks
In most countries help-desks have been set up to support the software users when they make their electronic INTRASTAT declaration and face problems. These help-desks are very successful and highly appreciated by the declarants.
In some countries the software help-desks are integrated, or at least cooperate, with the Intrastat help-desks.
Eurostat has also established a help-desk with the aim of supporting the national administrations when serious problems arise. This service has proved to be very valuable and is an efficient way of collecting, recording and solving software problems.

Promotion
Promotion campaigns for the software have been conducted at a national level. The rate of success differs from country to country. Most countries have been reluctant to promote IDEP on a large scale because, until recently, the product hasn't been stable enough and/or the Member States have not been ready to launch the package. Some countries have also offered training courses for new users of the electronic forms.

Communication
Regular communication in the form of, for instance, a newsletter, has not been widely used due to high postal costs except in countries with a relatively low number of users.

2. National administrations' and Eurostat actions

These actions have primarily focused on software development, the setting up of statistical processing systems and the upgrade of equipment.

Registers
A great deal of effort has been devoted to establishing comprehensive INTRASTAT registers in the Member States, i.e. records of the enterprises performing EU trade. The register plays an important role, facilitating the communication flow with the enterprises, and indicating, for instance, IDEP, CBS-IRIS, IDEP-INE users. The general experience is that maintenance is difficult, in the sense that the completeness and correctness of the register can be somewhat uncertain. In addition, maintenance is a heavy workload.

Processing systems
The national administrations have developed their own INTRASTAT routines for validation and processing of declarations including

telecommunications. Individual solutions are, for example, also seen for reminders. Some Member States have installed network systems facilitating the communication between the administrations.
However, uniform functionality cannot be used due to national variations, thereby limiting harmonisation.

Disk/fax
The experience with disk/fax systems, which are installed in the majority of Member States, has generally been good. These systems have been developed as standard, stand-alone systems, i.e. they are not at the moment integrated with the register of enterprises. Fax returns to the enterprises therefore concern only diskette reading problems at the moment, not acknowledgments or reminders.

OCR
Other systems for data capture have been installed, providing valuable experience. For instance, diskette copy boxes, OCR and scanner systems.

IDEP, CN8, COMEXT
At Eurostat level, major progress has been made. The development of IDEP has already been mentioned.
The maintenance of CN8 now takes place in a new text handling system thereby improving the chances of timely deliveries to the Member States. Prior delays have now been reduced. However, at Member State level, the printing of the CN8 is a considerable task as is the following distribution.
COMEXT can now be accessed in an open database system and complementary to this, extracts are available on the COMEXT CD-ROM.

Other actions
In a few Member States the idea of sending trade statistics to the enterprises in return for their INTRASTAT declarations is being examined. Behind this initiative lies the hope of improved motivation by the companies in supplying timely, exhaustive and correct monthly declarations.

The recruitment of staff in the Member States for INTRASTAT and EDICOM has not been an easy task. Special attention has also been given to the training and education of the personnel.
Furthermore, a necessary upgrade of equipment has taken place in several Member States.

Quality improvement a must
Many efforts have been devoted to examining the quality problems in INTRASTAT, which are also reflected in EDICOM (garbage in = garbage out). Individual studies have been made as well as common actions. There are no immediate signs that the problems will disappear quickly, although substantial improvements have already been made.
The general quality of trade statistics is still not satisfactory, influenced by a large proportion of non-response, partial declarations, errors in commodity codes etc.

To improve the situation the national administrations have put a lot of effort into making INTRASTAT statistics reliable, timely and accurate. In the coming years these efforts will continue and may even have to be intensified.

3. **Standards for exchange of data**

The Experts' Group finds that there is widespread use of EDIFACT messages, e.g. CUSDEC/INSTAT and CUSRES/INSRES.
Other EDI standards are also used ,e.g. X.400 lines.
It seems that teleprocessing is in an elementary phase, however expanding. Experience also shows that attempts to introduce advanced telecommunication solutions have not been successful partly because few enterprises are linked to VANs and possess the know-how. Another restriction is the relatively high costs of VAN connections, which are rarely used, or established solely for statistical declarations. Simple solutions have proved to be the right choice to start with ("crawl then walk" solutions).
The national administrations have, from the start, announced certain standard file formats for INTRASTAT EDI-declarations, and a Community paper standard format has been introduced, which was even prepared for OCR.
The national administrations have made agreements with software suppliers and network owners to ensure implementation of uniform standards.

7. CONCLUSIONS

Since the introduction of the INTRASTAT system, there have been many achievements in the field of EDICOM developments.
Considering the conditions and the length of time that the project has been running, the Experts' Group finds that the EDICOM project has been implemented, and that the experiences and results achieved have given value for money.

Valuable projects have been started, some have been finished and others still run and have to be continued.
It has been demonstrated that:

- the IDEP, CBS-IRIS, IDEP-INE software is now stabilized and ready for full scale promotion and wider use,
- telecom solutions are expanding, but must not be forced,
- a satisfactory number of enterprises use EDI declarations,
- the opportunity to modernize equipment at national and Eurostat level brings the administrations more in-line technically,
- the Intrastat problems known are handled but far from solved, and new problems are expected to arise

The value for money argument can also be put this way: if the EDICOM initiatives were to be stopped now and no new versions of IDEP, CBS-IRIS, IDEP-INE were developed, no new CN8 available, no help-desk assistance was to be given etc., the Intrastat system would meet even more serious problems.

8. PRIORITIES, AIMS AND BUDGETTARY NEEDS FOR 1996-1998.

The Experts' Group recommend the continuation of EDICOM with the following priorities and aims for 1996, 1997 and 1998. An indication of the annual budgetary needs is also given.

- Continue and intensify promotion of the use of electronic forms (software packages) developed by the national administrations or Eurostat. 2½ million ECU,
- follow developments of hardware and software to recognize the need for amendments or renewal of equipment or programmes, e.g. EDIFACT translators, disk/fax systems, Windows 95. 2½ million ECU,
- follow developments on telematic networks and tele-transmission and adapt systems to these, e.g. use of Internet to send CN8, thresholds, and other messages to the enterprises. 2 million ECU,
- continue and strengthen the existing data-communication initiatives. 1 million ECU,
- examine the dissemination of statistics as a means of motivation for the enterprises providing Intrastat declarations. 1 million ECU,
- continue and improve the quality and availability of trade statistics. 2 million ECU.

For organisation, follow-up, meetings and other overheads an annual amount of 1 million ECU is reserved.

However, the amounts may vary for the priorities in the course of the 3 years.

According to this an annual total amount of 12 million ECU is needed, accumulating to a total of 36 million ECU for the 3 year period.

The experts' group also finds that the conclusions from the seminar about INTRASTAT in March 1996, may influence the priorities and aims listed and make a revision necessary. This may even influence the budgetary needs.

Financieel memorandum

1. TITEL VAN DE MAATREGEL

- Voorstel voor een beschikking van de Raad betreffende de telematicanetwerken tussen overheidsdiensten voor de statistieken van het goederenverkeer tussen Lid-Staten (EDICOM).

2. BEGROTINGSONDERDEEL

- Begroting 1996 - Artikel B5-721 IDA (netwerken voor gegevensuitwisseling tussen overheidsdiensten)
- VOB 1997 - Post B5-7211 - Netwerken voor de intracommunautaire statistiek - EDICOM.

3. RECHTSGRONDSLAG

- Artikel 129 D, derde alinea, van het Verdrag.

4. OMSCHRIJVING VAN DE MAATREGEL

4.1. Algemene doelstelling van de maatregel

Deze maatregel heeft ten doel een informatica- en telematica-infrastructuur op te zetten die stoelt op een transeuropees netwerk dat de nationale en de communautaire systemen voor statistische informatie met elkaar verbindt en eveneens toegankelijk is voor het bedrijfsleven.

Het telematicanetwerk zal niet alleen de gebruikelijke informatietransportfuncties vervullen, maar tevens algemene telematicadiensten, zoals elektronisch loket, server voor de verspreiding van informatie, berichtenuitwisseling enz., verstrekken.

Bij de nationale en communautaire statistische systemen gaat het om alle computervoorzieningen, zowel hardware als software, die de verzamelpunten, de bevoegde nationale instanties en Eurostat nodig hebben voor de verwerking van de verzamelde statistische gegevens en voor de verspreiding ervan. Al deze systemen moeten worden geharmoniseerd en met elkaar worden verbonden ten behoeve van de interne markt, en in het bijzonder om aan de nieuwe eisen inzake interoperabiliteit tegemoet te komen.

Ondernemingen kunnen toegang tot het telematicanetwerk krijgen via formulieren en andere berichten op het beeldscherm. Daarnaast zullen hun computersystemen direct op het netwerk kunnen worden aangesloten, op voorwaarde dat van tevoren is aangetoond dat aan de normen inzake structurering van de informatie (Edifact enz.) en aan de communicatieprotocollen is voldaan.

4.2 **Duur van de maatregel en voorwaarden voor verlenging**

Meerjarige maatregel (1996-2000) aangezien de verlangde statistische informatie een permanent karakter heeft (voortzetting van een in 1994 begonnen maatregel).

5. INDELING VAN DE UITGAVEN/INKOMSTEN

5.1. **NVU**

5.2. **GK/NGK**

5.3. **Aard van de verwachte inkomsten:** verkoop van statistische resultaten waarmee de produktiekosten gedeeltelijk worden gedekt.

6. AARD VAN DE UITGAVEN/INKOMSTEN

De bijdrage uit de communautaire begroting vormt slechts een klein deel van de werkelijke kosten van het verzamelen van de gegevens (ongeveer 5 %), want voor de statistische activiteit van de Gemeenschap wordt een groot beroep gedaan op de subsidiariteit. Er zijn niettemin uitgaven nodig om de Lid-Staten te stimuleren de verzamelde gegevens te normaliseren, ze te bewerken en ze bij Eurostat in te dienen.

- **Subsidie in het kader van medefinanciering met andere bronnen in de publieke en/of particuliere sector**

  NEEN

- **Rentesubsidies**

  NEEN

- **Overige**

  NEEN

- **Ligt het in de bedoeling dat bij een economisch welslagen van de maatregel de financiële bijdrage van de Gemeenschap geheel of gedeeltelijk wordt terugbetaald?**

  NEEN

- **Leidt de voorgestelde maatregel tot een wijziging in de hoogte van de inkomsten?**

  Indirect: de resultaten van de statistische werkzaamheden met betrekking tot de indicatoren voor de eigen middelen (BNP, BTW, douanerechten) kunnen een herwaardering van het algemene begrotingspeil mogelijk maken.

- **Hergebruik**

Deze uitgaven kunnen leiden tot inkomsten die opnieuw kunnen worden aangewend. Het gaat hierbij om een bedrag van naar schatting 100.000 ecu per jaar.

7. FINANCIËLE GEVOLGEN

7.1. Wijze van berekening van de kosten van de maatregel

In punt 9.2 wordt uiteengezet uit welke elementen de maatregel bestaat. Zie voor de kosten de expertise in de bijlage.

Deze kosten zijn vastgesteld op basis van de uitvoering van het programma voor 1994 en 1995, ontwikkelingsperspectieven (met name wat betreft het aantal gebruikers van elektronische formulieren en het aantal Intrastat-aangiften via telecommunicatie) en de verwerkingskosten voor de bevoegde natioanle overheidsdiensten.

In de voor de betrokken periode aangegeven bedragen nemen de ontwikkelingskosten af, terwijl de kosten voor opleiding, ondersteuning, bijstand en onderhoud proportioneel met de uitbreiding van het systeem toenemen.

De kosten van het actieprogramma kunnen als volgt worden samengevat:

mln ecu

	1996	1997	3 jaar 1998-2000
BELEIDSKREDIETEN : B5/7	**6**	**10**	**30**
waarvan: bijdrage aan de officiële bureaus voor de statistiek van de Lid-Staten	3	5	15
dienstverlening aan particuliere onderzoeksinstellingen en bedrijven	3	5	15

7.2. Indeling naar elementen van de maatregel

mln ecu

	96	97	98	99	2000	Totaal
INDELING NAAR MAATREGEL						
I. Systemen voor de aangifte van de informatie door en de retournering ervan naar de ondernemingen Elektronische formulieren	2,0	3,5	4,0	4,0	4,0	17,5
II. Systemen voor nationale en communautaire statistische informatie Inbedrijfstelling van de telematicadiensten	2,0	4,5	4,0	4,0	4,0	18,5
III. Internationale normalisatiewerkzaamheden	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	5,0
IV. Promotie, opleiding, ondersteuning, toezicht, coördinatie	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	5,0
TOTAAL	**6,0**	**10,0**	**10,0**	**10,0**	**10,0**	**46,0**

7.3. Tijdschema in te vullen voor meerjarige maatregelen

mln ecu

	1996	1997	1998	1999	2000	Volg. jaren	Totaal
Vastleggings-kredieten	**6.0**	**10.0**	**10.0**	**10.0**	**10.0**	-	**46.0**
Betalingskredieten							
1996	3.6	2.4					**6.0**
1997		6.0	4.0				**10.0**
1998			6.0	4.0			**10.0**
1999				6.0	4.0		**10.0**
2000					6.0	4.0	**10.0**
Volgende jaren							
Totaal	**3.6**	**8.4**	**10.0**	**10.0**	**10.0**	**4.0**	**46.0**

8. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATRGELEN (EN RESULTATEN HIERVAN)

De statistische informatie wordt beschouwd als een objectief element voor de evaluatie van de communautaire actieprogramma's en draagt zo bij tot een doeltreffender fraudebestrijding.

9. ELEMENTEN VOOR ANALYSE VAN DE KOSTENEFFECTIVITEIT

9.1. Specifieke en kwantificeerbare doelstellingen, doelgroep

De doelstellingen hebben betrekking op de bepalingen van het Verdrag betreffende de Europese Unie over de verwezenlijking van de interne markt en de transeuropese telematicanetwerken.

Tot de doelgroep van deze maatregel behoren de Instellingen van de Gemeenschap, de regeringen van de Lid-Staten, het bedrijfsleven, de economische en sociale besluitvormers in de Lid-Staten, onderzoekscentra, universiteiten en de media.

Het doel van de maatregelen voor de periode 1996-2000 is vierledig:

- de verzameling en verspreiding van statistische gegevens door de nationale en communautaire statistische diensten efficiënter maken door de totstandbrenging van een Europese infrastructuur die de structurele verschillen in het ontwikkelingsniveau van de statistische en de informaticasystemen van de Lid–Staten helpt verkleinen.

- de taak van de ondernemingen met betrekking tot het melden van statistische gegevens verlichten, de harmonisatie op Europees niveau vereenvoudigen en het circuleren van de statistische informatie bevorderen, en aldus een ware Europese informatiemarkt tot stand brengen, die is gebaseerd op het subsidiariteitsbeginsel.

- geharmoniseerde, actuele en vergelijkbare statistische gegevens produceren die noodzakelijk zijn voor het toezicht op en het volgen van de beleidsmaatregelen met betrekking tot de interne markt, in het bijzonder het handelsbeleid, alsmede nieuwe statistieken per produkt (Prodcom) opstellen tegen geringere kosten. De koppeling met het intracommunautaire handelsverkeer (Intrastat) zal een betere beoordeling van het concurrentievermogen van de ondernemingen en een grotere doorzichtigheid van de markt mogelijk maken.

- het gebruik van geharmoniseerde normen en begrippen op Europees niveau bevorderen, ten einde dubbel werk te vermijden, te komen tot schaalvoordelen en de ontsluiting van nieuwe markten op het gebied van de statistische telematica te bevorderen.

9.2. Motivering van de maatregel

De maatregel omvat alle werkzaamheden met betrekking tot ontwerp, ontwikkeling en implementatie van het telematicanetwerk, alsook de propagering, de opleiding, de ondersteuning, het toezicht en de coördinatie op alle niveaus. De algemene en multisectorale werkzaamheden die in het IDA–programma zijn uitgevoerd, zullen de maatregel gunstig beïnvloeden. Deze zal zich vooral richten op de ontwikkeling van het statistische element van die werkzaamheden.

I. Systeem voor de indiening van de gegevens en de retournering van de gegevens naar de ondernemingen: elektronische formulieren en elektronische verspreiding

De hoofddoelstelling bestaat erin de statistische informatie rechtstreeks bij de informatieplichtigen te verzamelen en deze zo snel mogelijk opnieuw te verspreiden.
Vier maatregelen zijn gepland:

1. terbeschikkingstelling van elektronische formulieren:

   a) ontwikkeling;

b) verspreiding;

2. opneming van modules voor de afleiding van statistische aangiften in de commerciële beheersprogrammatuur;

3. verspreiding van met elektronische publikaties:

   a) ontwikkeling;
   b) verspreiding;

4. terbeschikkingstelling van telematicadiensten aan de informatieplichtigen voor hun aangiften via EDI (elektronisch berichtenverkeer).

II. Nationale en communautaire systemen voor statistische informatie: aanpassing aan de regels van de interne markt en aan de noodzakelijke interoperabiliteit in verband hiermee

De installatie van de telematicanetwerk, met alle voordelen vandien voor met name de informatieplichtigen, is onmogelijk zonder aanpassing en harmonisatie van de nationale en communautaire systemen voor statistische informatie aan de eisen die de interne markt stelt.

Deze grijpen voornamelijk op twee niveaus in: nieuwe verordeningen of wijziging van bestaande, met consequenties voor de nationale en communautaire statistische systemen; interoperabiliteit van de nationale en communautaire statistische diensten.

Alle maatregelen zijn gericht op harmonisatie van de nationale en communautaire statistische systemen en op de totstandbrenging van synergieën.

De volgende maatregelen zijn gepland:

1. gevolgen van de wijziging van de verordeningen voor de systemen;
2. totstandbrenging van interfaces tussen de systemen en de verzamelpunten;
3. koppeling van servers voor de verspreiding aan de gegevensbanken;
4. onderlinge verbinding van de systemen in het telematicanetwerk.

III. Europese en internationale normen: internationale normalisatiewerkzaamheden

De interoperabiliteit van de computertoepassingen van de verschillende betrokken partijen - informatieplichtigen, nationale overheid, Eurostat, gebruikers van de statistieken - berust hoofdzakelijk op de tenuitvoerlegging van een normenstelsel waarvan sommige onderdelen nog grotendeels moeten worden ontwikkeld, met name wat betreft de structuur van de uitgewisselde

informatie, de uitwisselingsprotocollen voor computergegevens en de procedures ter waarborging van veiligheid en geheimhouding.

Al deze normalisatiewerkzaamheden zijn gericht op toepassing op Europees niveau, maar vinden plaats in het kader van internationale normalisatiewerkzaamheden.

Normalisatie is onmisbaar op alle niveaus van ontwikkeling van het telematicanetwerk en kan bijgevolg als een horizontale activiteit worden beschouwd. De verschillende deelgebieden zijn:

1. normalisatie van de statistische-gegevensstromen (Edifact);
2. normalisatie van de methoden van de overdracht van statistische gegevens door middel van EDI;
3. normalisatie van de procedures voor beveiliging, elektronische ondertekening en bescherming van vertrouwelijke gegevens.

IV. Promotie, opleiding, ondersteuning, controle en coördinatie

Het gaat hierbij om horizontale activiteiten betreffende bovengenoemde werkzaamheden. Zij zijn van vitaal belang voor het welslagen van het project en de operationele voortzetting hiervan:

1. promotie bij en opleiding van de informatieplichtigen in verband met de verordeningen;
2. controle van de aangiften;
3. promotie bij en opleiding en ondersteuning van de telematicadiensten van de informatieplichtigen;
4. promotie bij en opleiding en ondersteuning van de economische operatoren ten aanzien van de produkten;
5. controle van de kwaliteit en de conformiteit van de produkten en diensten;
6. coördinatie van de activiteiten van alle deelnemers.

9.2.1. Kosten

- Deze maatregel wordt grotendeels door de Lid-Staten gefinancierd (punt 6.1.); deze beschikken over een goed georganiseerd netwerk voor de verzameling en bewerking van de gegevens. Indien de Commissie het programma in zijn geheel zou moeten financieren, zouden de kosten erg hoog oplopen, terwijl het eindprodukt waarschijnlijk minder betrouwbaar zou zijn.

- De ontwikkeling van nieuwe statistieken, in het bijzonder de totstandbrenging van een Europees netwerk voor bedrijfsinformatie, vereist, gezien het zeer grote aantal betrokken eenheden (± 500 000 ondernemingen in het geval van Intrastat alleen al) een grondige herziening van de traditionele kanalen voor de gegevensverzameling,

ten einde de interoperabiliteit van de gekozen architectuur te garanderen.

- Het merendeel van de kosten bestaat uit werkingskosten (apparatuur, personeel enz.), die evenredig zijn met het aantal elementen op de verschillende niveaus (ondernemingen, regionale centra, nationale instellingen en Eurostat). Deze komen hoofdzakelijk ten laste van de Lid–Staten.

9.2.2. Bijkomende effecten

- De verbetering van de statistische informatie en de verspreiding ervan vergemakkelijkt de werkzaamheden die nodig zijn voor de uitvoering van het communautaire beleid op verschillende gebieden (handel, mededinging, eigen middelen, tariefstatistiek, landbouwheffingen enz.).

- De responsabilisering van de verschillende betrokkenen en het feit dat zij rechtstreeks meewerken aan de opbouw van deze zeer gesubsidiariseerde Europese infrastructuur, dragen bij aan de totstandbrenging van de Europese statistische ruimte.

- De actie is eerder stimulerend dan concurrerend voor de particuliere sector. Het doel is produkten aan te bieden die in het particuliere aanbod kunnen worden geïntegreerd en terzelfder tijd dwingen tot de inachtneming van een zeker kwaliteitsniveau.

9.2.3. Multiplier–effecten

- Het voorgestelde programma streeft naar vrijmaking van begrotingsmiddelen bij de nationale statistische systemen en stimuleert de uitwisseling van ervaringen en systemen tussen Lid–Staten.

- Brancheorganisaties en andere vertegenwoordigers van het bedrijfsleven, alsmede onderzoekinstellingen en universiteiten krijgen gemakkelijker toegang tot gegevens die voor het verrichten van sociaal-economisch onderzoek noodzakelijk zijn.

9.2.4. Noodzakelijkheid van de actie:

- De Europese systemen voor de verzameling, verwerking en verspreiding van de statistische gegevens op industrieel, regionaal en handelsgebied zijn gebaseerd op een gedistribueerde gegevensbankarchitectuur. Deze aanpak levert een grotere verscheidenheid aan basisgegevens op, aangezien deze gegevensbanken zich op nationaal en zelfs op regionaal niveau bevinden, voorkomt overbodige overlappingen van gegevens en systemen en biedt dank zij de interoperabiliteit van deze systemen nieuwe mogelijkheden voor statistische produkten en de verspreiding ervan op een grotere schaal.

- De communautaire maatregelen zijn erop gericht deze netwerken doelmatig te doen functioneren en de gevolgen van de ontwikkelingsverschillen tussen de nationale systemen te beperken, synergieën en uitwisselingen tussen de nationale overheidsinstanties te bevorderen, de ontwikkeling van gemeenschappelijke modules voor de verschillende nationale systemen mogelijk te maken (schaalvoordelen), de voor de interoperabiliteit van de nationale systemen benodigde interfaces tot stand te brengen en ten slotte de werkzaamheden te coördineren.

- Met betrekking tot de verzameling van de basisgegevens bij de ondernemingen, waarvoor het juridisch kader is vastgesteld, zijn de communautaire maatregelen erop gericht de nationale programmaturen een algemenere toepassing te geven, dan wel nieuwe programmaturen te ontwikkelen, ten einde het gebruik van de telematica te bevorderen en zodoende de belasting voor de ondernemingen in verband met de verstrekking van informatie te verminderen.

9.3. Voortgangscontrole en evaluatie van de maatregel

Prestatie-indicatoren:

Voor de evaluatie van de voortgang der werkzaamheden gelden de volgende prestatie-indicatoren:

Voor maatregelen van type I (zie 9.2)

- Aantal Lid-Staten dat gebruik maakt van de elektronische Intrastat-formulieren en/of van elektronische verspreiding.

- Aantal ondernemingen per Lid-Staat dat gebruik maakt van de elektronische Intrastat-formulieren en/of van elektronische verspreiding.

- Aandeel van de Intrastat-aangiften op magnetische of telematische gegevensdrager in het totale aantal aangiften.

Voor maatregelen van type II

- Termijn waarin toezending van de gegevens door de bevoegde nationale overheidsdiensten naar Eurostat plaatsvindt.

- Aantal in de gegevens geregistreerde fouten.

Voor maatregelen van type III

- Aantal Edifact-berichten (Cusdec/Instat enz.).

Voor maatregelen van type IV

- Aantal opleidingsbijeenkomsten bij het bedrijfsleven en aantal bereikte personen.

- Aantal en frequentie van de hulp- en steunacties op nationaal niveau.

Organisatie en frequentie van de evaluatie

De uitvoering van het programma wordt gecontroleerd door een task-force, bestaande uit vertegenwoordigers van de Lid-Staten en van Eurostat, die door het Comité voor de statistiek van het goederenverkeer tussen Lid-Staten wordt opgericht om te zorgen voor de follow-up van het Edicom-programma en voor hulp aan de Commissie voor de uitvoering ervan.

Toezicht op de uitvoering van het programma wordt uitgeoefend door:

a) **Comité statistisch programma** (Besluit 89/382/EEG van de Raad van 19 juni 1989) bestaande uit de voorzitters en directeuren-generaal van de nationale bureaus voor de statistiek;

b) **Comité voor de statistiek van het goederenverkeer tussen Lid-Staten** (Verordening (EEG) nr. 3330/91 van de Raad van 7 november 1991) bestaande uit vertegenwoordigers van de nationale overheidsdiensten op het gebied van de statistiek van het handelsverkeer.

Voor iedere prestatie-indicator zijn op jaarbasis in cijfers uitgedrukte doelen vastgesteld; deze worden gevolgd in het kader van de bij Eurostat van kracht zijnde "Corporate Planning". De evaluatie geschiedt door de task-force Edicom. Het resultaat hiervan wordt voorgelegd aan het Intrastat-comité.

De evaluatierapporten over de nationale prestaties worden opgesteld overeenkomstig de met de nationale overheidsdiensten gesloten contracten, waarin onder meer het tijdschema en de wijze van uitvoering in de praktijk zijn vastgelegd.

Op communautair niveau stelt Eurostat tussentijds en na afloop een evaluatierapport op. Deze rapporten, waarin voor elk der maatregelen een vergelijkende analyse van kosten en de baten wordt gegeven, worden ter goedkeuring voorgelegd aan het Intrastat-comité.

9.4. Samenhang met de financiële programmering

Is de maatregel opgenomen in de financiële programmering van het DG voor de betrokken jaren?

JA: Deze maatregel is vastgesteld door een besluit van de Raad en is verder ontwikkeld in 1994, 1995 en 1996 met middelen van hoofdstuk B5 72.

Welke meer algemene doelstelling als omschreven in het financieel programma van het DG heeft betrekking op het doel van de voorgestelde maatregel?

Enige algemene doelstelling: uitvoering van het statistisch programma van de Europese Gemeenschap 1993-1997.

10. HUISHOUDELIJKE UITGAVEN (DEEL A VAN DE BEGROTING)

De feitelijke beschikbaarstelling van de benodigde administratieve middelen hangt af van het jaarlijkse besluit van de Commissie betreffende de toewijzing van de middelen, met name gelet op het aantal extra ambten en de aanvullende bedragen die door de begrotingsautoriteit zullen worden toegestaan.

10.1 Invloed op het aantal posten

Aard van de posten		Personeel voor het beheer van de maatregel		herkomst		duur
		vast	tijdelijk	van DG of dienst	extra personeel	
Ambtenaren	A	2		2		
of tijdelijke	B	1		1		1996 - 2000
functionarissen	C	1		1		
Ander personeel			1 FND*	1 FND*	3	1996 - 2000
Totaal		4	1	5		

* *Gedetacheerde nationale ambtenaar*

Voor nieuw personeel aangeven wanneer dit nodig is.

10.2 Financiële gevolgen van het extra personeel

(ecu)

	Bedragen	Wijze van berekening
Ambtenaren Tijdelijke functionarissen Ander personeel	----------	
Totaal		

De bedragen betreffen de totale kosten van de nieuwe posten voor de volledige duur van de maatregel, indien deze vaststaat, of voor 12 maanden, indien het een maatregel van onbeperkte duur betreft.

De kosten van het reeds aanwezige personeel voor het beheer van de maatregel worden geraamd op:

- Ambtenaren (A1, A2, A4 en A5) 400.000 ecu x 5= 2.000.000
- Gedetacheerd nationaal ambtenaar (A-1520) 46.000 ecu x 5= 230.000

Totaal 2.230.000

10.3<u>Toename van andere huishoudelijke uitgaven in verband met de maatregel</u>

(ecu)

Begrotingsonderdeel (nr. en omschrijving)	Bedragen	Wijze van berekening
Totaal		

De bedragen betreffen de totale kosten van de nieuwe posten voor de volledige duur van de maatregel, indien deze vaststaat, of voor 12 maanden, indien het een maatregel van onbeperkte duur betreft.

De kosten van de vergaderingen van de twee comités, genoemd in artikel 5 van de ontwerp-beschikking van de Raad, komen ten laste van post A-2510: vergaderkosten van de comités waarvan de raadpleging verplicht deel uitmaakt van de procedure voor de totstandkoming van communautaire handelingen, wordt geraamd op:

3 vergaderingen per jaar x 15.000 ecu= 45.000 ecu x 5= 225.000 ecu.

De nodige middelen worden vrijgemaakt door herschikking van de bestaande middelen.

MEMORANDUM OVER DE GEVOLGEN VOOR HET MKB

GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL VOOR ONDERNEMINGEN EN IN HET BIJZONDER VOOR HET MIDDEN- EN KLEINBEDRIJF

Titel van het voorstel: Beschikking van de Raad betreffende de telematicanetwerken tussen overheidsdiensten voor de statistieken van het goederenverkeer tussen Lid-Staten (Edicom)

Het voorstel

1. Dit voorstel vloeit voort uit het besluit van het Hof Beschikking 94/445/EG (Edicom) van de Raad nietig te verklaren, uitsluitend om reden van het gebruik van een onjuiste rechtsgrondslag.
Inhoudelijk is dit voorstel gelijk aan genoemde beschikking, zodat zij geen nieuwe belasting voor de ondernemingen betekent.

   Er zij aan herinnerd dat deze maatregel bedoeld is als ondersteuning van de toepassing van de Intrastat-verordening voor wat betreft het verzamelen, bewerken en verspreiden van statistische gegevens over het goederenverkeer tussen Lid-Staten. Hierbij wordt in toenemende mate gebruik gemaakt van telematicanetwerken, terwijl voorts de gegevensuitwisseling tussen ondernemingen en nationale en communautaire overheidsdiensten wordt bevorderd.

   Dank zij deze Europese maatregel kan verder worden gewerkt aan de harmonisatie van de gegevens en procedures door het gebruik van gestandaardiseerde elektronische formulieren. Ook draagt deze maatregel bij aan een verlichting van de aangifteplicht van de ondernemingen. De schaalvoordelen die hiermee kunnen worden bereikt, zijn een argument ten gunste van communautaire wetgeving.

Gevolg voor de ondernemingen

2. Dit voorstel is van belang voor alle informatieplichtige ondernemingen voor statistische informatie over het goederenverkeer tussen Lid-Staten (Intrastat), d.w.z. alle ondernemingen die betrokken zijn bij het intracommunautaire goederenverkeer en die een omzet hebben die groter is dan de voor iedere Lid-Staat afzonderlijk vastgestelde drempel (in totaal ongeveer 450.000 ondernemingen in Europa).

3. Door het gebruik van de telematicanetwerken en -hulpmiddelen die de ondernemingen ter beschikking worden gesteld, behoeven deze niet langer de in de Intrastat-verordening bedoelde formulieren te gebruiken.

   Er zij aan herinnerd dat dank zij een drempelsysteem in de Intrastat-verordening twee derde van de ondernemingen al is vrijgesteld van het doen van aangifte en dat de aangifte zelf al sterk vereenvoudigd zijn in vergelijking met de aangifte vóór de inwerkingtreding van de interne markt.

   De nationale overheidsdiensten stellen de telematicahulpmiddelen gratis ter beschikking. Ook geven zij de ondernemingen behalve een opleiding ook ondersteuning en bijstand; deze kunnen derhalve zonder speciale maatregelen van deze faciliteiten gebruik maken.

4. Het voorstel begunstigt het ontstaan van nieuwe produkten met behulp waarvan statistische berichten in de handelsprogrammatuur kunnen worden geïntegreerd, dan wel hieruit worden afgeleid. Hierdoor draagt het voorstel bij aan de ontwikkeling van deze handelssector.

   De vergemakkelijking van de aangifte en de geringere belasting die hiervan het gevolg zijn, hebben een positief gevolg voor het concurrentievermogen van de nijverheid en, door een betere concentratie van de middelen bij de produktieve sector, indirect ook voor de werkgelegenheid.

5. Zoals hierboven al is vermeld, kent de Intrastat-regeling een drempelsysteem, waardoor kleine ondernemingen hetzij niet informatieplichtig zijn of de mogelijkheid hebben via aangepaste elektronische formulieren vereenvoudigde aangiften te doen. Het gebruik van deze formulieren is eenvoudiger voor het midden- en kleinbedrijf.

Overleg

6. Dank zij een eind 1995 in geheel Europa gehouden opiniepeiling (bij een steekproef van 5000 informatieplichtige ondernemingen die een beeld gaven van de structuur van de nijverheid in iedere Lid-Staat en waarvan er veel tot het MKB behoorden, alsmede bij 2000 gebruikers) was breed overleg mogelijk met de ondernemingen en alle brancheverenigingen.

   Op 13 en 14 maart 1996 werd een studiebijeenkomst over Intrastat gehouden met 400 deelnemers uit allerlei geledingen (overheid, federaties, MKB enz.). Het standpunt van het bedrijfsleven kwam naar voren in tal van interventies (UNICE, UEAPME, federaties enz.) die in een officiële publikatie hun neerslag zullen vinden.

   Uit de resultaten van de steekproef en uit de conclusies van de studiebijeenkomst blijkt dat er overeenstemming is over de de uitbreiding van het Edicom-programma en over de ontwikkeling van allerlei maatregelen ter stimulering van het gebruik van telematica-hulpmiddelen.

ISSN 0254-1513

COM(96) 319 def.

DOCUMENTEN

NL 17 15

Catalogusnummer : CB-CO-96-326-NL-C

ISBN 92-78-05966-8

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen

L-2985 Luxemburg