Πέμπτη 15 Δεκεμβρίου 2011

Δημοσιονομικός έλεγχος της χρηματοοικονομικής υποστήριξης της ΕΕ στο Αφγανιστάν

P7_TA(2011)0578

Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 15ης Δεκεμβρίου 2011 σχετικά με τον δημοσιονομικό έλεγχο της χρηματοδοτικής συνδρομής της ΕΕ στο Αφγανιστάν (2011/2014(INI))

(2013/C 168 E/07)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

— έχοντας υπόψη τα προηγούμενα ψηφίσματά του για το Αφγανιστάν, και ιδίως τα ψηφίσματά του της 8ης Ιουλίου 2008 για τη σταθεροποίηση του Αφγανιστάν [1], της 15ης Ιανουαρίου 2009 σχετικά με τον δημοσιονομικό έλεγχο των κονδυλίων της ΕΕ στο Αφγανιστάν [2], της 24ης Απριλίου 2009 σχετικά με τα δικαιώματα των γυναικών στο Αφγανιστάν [3], και της 16ης Δεκεμβρίου 2010 σχετικά με μια νέα στρατηγική για το Αφγανιστάν [4],

— έχοντας υπόψη τα ψηφίσματά του σχετικά με τη χορήγηση απαλλαγής όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2007 της 23ης Απριλίου 2009 [5] και για το οικονομικό έτος 2008 της 5ης Μαΐου 2010 [6],

— έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 5ης Ιουλίου 2011 σχετικά με το μέλλον της δημοσιονομικής στήριξης της ΕΕ προς τις αναπτυσσόμενες χώρες [7],

— έχοντας υπόψη τη Διάσκεψη της Καμπούλ της 20ής Ιουλίου 2010, στην οποία οι χορηγοί βοήθειας συμφώνησαν να εναρμονίσουν καλύτερα τα προγράμματά τους και να δεσμευθούν ως προς τις αρχές της αποτελεσματικότητας της βοήθειας, καθώς και τη Διάσκεψη του Λονδίνου της 28ης Ιανουαρίου 2010, στην οποία οι χορηγοί βοήθειας συμφώνησαν να συστήσουν μια ανεξάρτητη Υπηρεσία Υψηλής Εποπτείας και να διαθέσουν περισσότερη αναπτυξιακή βοήθεια μέσω της κυβέρνησης της Ισλαμικής Δημοκρατίας του Αφγανιστάν (GIRoA), υποστηριζόμενη από διαρθρωτικές και δημοσιονομικές μεταρρυθμίσεις,

— έχοντας υπόψη τις απαντήσεις της Επιτροπής σε ερωτήσεις της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού της 7ης Σεπτεμβρίου 2010 και της 22ας Ιουνίου 2011,

— έχοντας υπόψη την ειδική έκθεση αριθ. 3/2011 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Αποδοτικότητα και αποτελεσματικότητα των συνεισφορών της ΕΕ που διοχετεύονται μέσω οργανώσεων των Ηνωμένων Εθνών σε χώρες που πλήττονται από συγκρούσεις»,

— έχοντας υπόψη τις εκθέσεις ελέγχου του ειδικού γενικού επιθεωρητή για την ανασυγκρότηση του Αφγανιστάν (SIGAR),

— έχοντας υπόψη τις εκθέσεις ελέγχου του Ελεγκτικού Συνεδρίου (GAO) των Ηνωμένων Πολιτειών σχετικά με το Αφγανιστάν,

— έχοντας υπόψη τις εκθέσεις ελέγχου του γενικού επιθεωρητή του Οργανισμού Διεθνούς Ανάπτυξης των ΗΠΑ (USAID) σχετικά με το Αφγανιστάν,

— έχοντας υπόψη την τελική έκθεση της επιτροπής για την ανάθεση συμβάσεων σε περίοδο πολέμου στο Ιράκ και το Αφγανιστάν προς το Κογκρέσο των Ηνωμένων Πολιτειών με τίτλο «Μετασχηματίζοντας την ανάθεση συμβάσεων σε περίοδο πολέμου»,

— έχοντας υπόψη το σχέδιο του αφγανικού «νόμου για την Ανώτατη Ελεγκτική Υπηρεσία»,

[1] ΕΕ C 294 E της 3.12.2009, σ. 11.
[2] ΕΕ C 46 E της 24.2.2010, σ. 87.
[3] ΕΕ C 184 E της 8.7.2010, σ. 57.
[4] Κείμενα που εγκρίθηκαν, P7_TA(2010)0490.
[5] ΕΕ L 255 της 26.9.2009.
[6] ΕΕ L 252 της 25.9.2010.
[7] Κείμενα που εγκρίθηκαν, P7_TA(2011)0317.

Πέμπτη 15 Δεκεμβρίου 2011

— έχοντας υπόψη τη Δήλωση του Μεξικού του Διεθνούς Οργανισμού των Ανωτάτων Οργάνων Ελέγχου (INTOSAI) σχετικά με την ανεξαρτησία των Ανωτάτων Οργάνων Ελέγχου, που εγκρίθηκε το 2007,

— έχοντας υπόψη το «Σχέδιο δράσης της ΕΕ για το Αφγανιστάν και το Πακιστάν», όπως εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 27 Οκτωβρίου 2009, και τις εξαμηνιαίες εκθέσεις εφαρμογής αυτού,

— έχοντας υπόψη την απόφαση αριθ. 2011/23 της εκτελεστικής επιτροπής του Προγράμματος των Ηνωμένων Εθνών για την Ανάπτυξη, του Ταμείου των Ηνωμένων Εθνών για τη δημογραφία και του Γραφείου των Ηνωμένων Εθνών για την υποστήριξη προγραμμάτων που εγκρίθηκε στην ετήσια σύνοδο του 2011 (από 6 έως 17 Ιουνίου 2011),

— έχοντας υπόψη το άρθρο 48 του Κανονισμού του,

— έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού και τις γνωμοδοτήσεις της Επιτροπής Εξωτερικών Υποθέσεων και της Επιτροπής Ανάπτυξης (A7-0388/2011),

Α. λαμβάνοντας υπόψη ότι στο ψήφισμα του Κοινοβουλίου της 16ης Δεκεμβρίου 2010 σχετικά με μια νέα στρατηγική για το Αφγανιστάν προσδιορίζονται διάφορα σημεία προβληματισμού όσον αφορά τον δημοσιονομικό έλεγχο της χρηματοδοτικής βοήθειας της ΕΕ προς το Αφγανιστάν·

Β. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με την οργάνωση Integrity Watch, το ύψος των δωροδοκιών το 2009 στο Αφγανιστάν ξεπέρασε το 1 δισεκατομμύριο δολάρια·

Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού είναι αρμόδια για την εκτίμηση της αποτελεσματικότητας, από πλευράς κόστους, της εφαρμογής του γενικού προϋπολογισμού της ΕΕ·

Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι αρχές της λογοδοσίας και της διαφάνειας κατά τη χρήση δημόσιων πόρων είναι θεμελιώδεις αρχές της δημοκρατίας·

Ε. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Αφγανιστάν είναι μεταξύ των αποδεκτριών χωρών που λαμβάνουν τις μεγαλύτερες ποσότητες μη στρατιωτικής βοήθειας από τον γενικό προϋπολογισμό της ΕΕ·

ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει δεσμεύσει περισσότερα από 2 δισεκατομμύρια EUR και έχει εκταμιεύσει περισσότερα από 1,8 δισεκατομμύρια EUR για αναπτυξιακή και ανθρωπιστική βοήθεια προς το Αφγανιστάν από το 2002·

Πλεονεκτήματα και μειονεκτήματα των διαφόρων διαδικασιών χρηματοδότησης για την παροχή βοήθειας στο Αφγανιστάν

1. επαναλαμβάνει ότι η Επιτροπή μπορεί να εξετάσει το ενδεχόμενο χρήσης διαφορετικών διαύλων χρηματοδότησης όταν δαπανά κονδύλια της ΕΕ στο Αφγανιστάν· υπενθυμίζει ότι η κυβέρνηση της Ισλαμικής Δημοκρατίας του Αφγανιστάν (GIRoA) δεν λαμβάνει άμεση (τομεακή) δημοσιονομική στήριξη από τον γενικό προϋπολογισμό της ΕΕ·

2. επισημαίνει ότι κάθε επιμέρους δίαυλος χρηματοδότησης έχει τα δικά του πλεονεκτήματα και μειονεκτήματα όσον αφορά τους συγκεκριμένους στόχους δαπανών, όπως παρουσιάζεται στον πίνακα στην αιτιολογική έκθεση·

3. είναι της άποψης ότι δεν θα πρέπει να αποκλείεται κανένας δίαυλος χρηματοδότησης, καθώς όλοι παρουσιάζουν τα δικά τους πλεονεκτήματα και μειονεκτήματα· θεωρεί απαραίτητη τη διαφοροποίηση της βοήθειας ούτως ώστε να καλύπτει επιμέρους ανάγκες μέσω του καταλληλότερου κάθε φορά διαύλου χρηματοδότησης·

4. καλεί την Επιτροπή να εξετάσει το ενδεχόμενο άμεσης δημοσιονομικής στήριξης στο Αφγανιστάν υπό αυστηρές και σαφώς καθορισμένες προϋποθέσεις, μόλις αποδειχθεί ότι υφίσταται η απαραίτητη μακροοικονομική σταθερότητα και επαρκής καθώς και αξιόπιστη δημοσιονομική διαχείριση, καθώς συνιστά το βέλτιστο μέσο για την ανάπτυξη ικανοτήτων στη δημόσια διοίκηση του Αφγανιστάν· πιστεύει ότι αυτό θα μπορούσε να επιτύχει βιώσιμα αποτελέσματα σε μακροπρόθεσμο ορίζοντα·

5. είναι της άποψης ότι η Επιτροπή θα πρέπει να αξιολογήσει τις δυνατότητες των υπουργείων της κυβέρνησης της Ισλαμικής Δημοκρατίας του Αφγανιστάν, και πιστεύει ότι η δημοσιονομική στήριξη θα μπορούσε να ξεκινήσει με μικρά ποσά χορηγούμενα υπό αυστηρές και σαφώς καθορισμένες προϋποθέσεις· σημειώνει το παράδειγμα άλλων χωρών χορηγών βοήθειας που θέσπισαν τομεακή δημοσιονομική στήριξη για τα αφγανικά υπουργεία που πληρούσαν τα κριτήρια αναφοράς ως προς τη λογοδοσία και τη διαφάνεια· ζητεί από την Επιτροπή να εξετάσει το ενδεχόμενο θέσπισης δημοσιονομικής στήριξης υπό αυστηρές και σαφώς καθορισμένες προϋποθέσεις όχι μόνο σε κεντρικό επίπεδο, αλλά και σε επαρχιακό και τοπικό επίπεδο, μόλις πληρούνται σχετικά οι απαραίτητες για το σκοπό αυτές προϋποθέσεις και κριτήρια καθώς με αυτόν τον τρόπο θα αυξηθεί η οικοδόμηση ικανοτήτων σε όλα τα επίπεδα της κυβέρνησης· πιστεύει ότι η συντονισμένη διαφοροποίηση της δημοσιονομικής στήριξης για τα διάφορα επίπεδα διοίκησης θα μπορούσε να ενισχύσει και τη θέση της Επιτροπής απέναντι σε αυτούς τους φορείς και να καταστήσει την Επιτροπή πιο ανεξάρτητη από τις σχέσεις της με τον εκάστοτε επιμέρους φορέα· σημειώνει ότι η διαφοροποίηση αυτή δεν θα πρέπει να υπονομεύει τον ρόλο και την ευθύνη της κεντρικής κυβέρνησης και ότι, επομένως, προϋποθέτει την έγκρισή της·

6. καλεί, ταυτόχρονα, την Επιτροπή να συνδέσει την εκταμίευση της δυνητικής μελλοντικής δημοσιονομικής στήριξης με αυστηρές, σαφώς καθορισμένες, ξεκάθαρες και μετρήσιμες προϋποθέσεις για την εκταμίευση της δημοσιονομικής στήριξης· είναι της άποψης ότι οι στόχοι αυτοί θα πρέπει να επιδιώκουν την επίτευξη αποτελεσμάτων που μπορούν να αξιολογηθούν μέσω δεικτών και προκαθορισμένων κριτηρίων αναφοράς ως προς τη λογοδοσία και τη διαφάνεια· υπογραμμίζει ότι θα πρέπει ευθύς εξαρχής να οριστούν βασικές παράμετροι αξιολόγησης της μελλοντικής προόδου· θεωρεί ότι οι μηχανισμοί καταπολέμησης της διαφθοράς και της απάτης έχουν ύψιστη σημασία σε αυτό το πλαίσιο· δηλώνει ότι η αποδοτικότητα των μέτρων αναπτυξιακής πολιτικής στις χώρες εταίρους πρέπει επίσης να ελέγχεται με βάση τοπικά κριτήρια· τονίζει σε αυτό το πλαίσιο τη μέγιστη σημασία της κατάρτισης στη δημόσια διοίκηση και τις δυνάμεις ασφαλείας και την αστυνομία·

7. επαναλαμβάνει τον εποπτικό ρόλο του Κοινοβουλίου και, ως εκ τούτου, ζητεί από την Επιτροπή να θεσπίσει αυτά τα μέτρα με διαφάνεια, δημοσιοποιώντας τα εξής:

— τις συμφωνίες που έχουν συναφθεί με την κυβέρνηση της Ισλαμικής Δημοκρατίας του Αφγανιστάν (GIRoA)·

— τις βασικές παραμέτρους, τους δείκτες, τους στόχους, τις μεθόδους υπολογισμού και τις πηγές επαλήθευσης που χρησιμοποιούνται για την αξιολόγηση της προόδου και τη λήψη αποφάσεων εκταμίευσης μεταβλητών δόσεων της δυνητικής μελλοντικής δημοσιονομικής στήριξης βάσει των επιδόσεων·

— σαφείς και τυποποιημένες εκθέσεις που αξιολογούν –με αντικειμενικό και διαφανή τρόπο– την πρόοδο βάσει των καθορισμένων κριτηρίων και –εάν είναι απαραίτητο– τους λόγους για τους οποίους ενδέχεται να μην έχει επιτευχθεί η πρόοδος που αναμενόταν βάσει του αρχικού σχεδίου·

Λογοδοσία και εποπτεία για τα κονδύλια της ΕΕ στο Αφγανιστάν

Αδυναμίες που ανέφεραν οι ελεγκτές

8. επισημαίνει την πρόσφατη έκθεση ελέγχου του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τα κονδύλια της ΕΕ που διοχετεύονται μέσω οργανώσεων των Ηνωμένων Εθνών σε χώρες που πλήττονται από συγκρούσεις, η οποία επίσης καλύπτει το Αφγανιστάν· λυπάται για τις αδυναμίες στη διαχείριση έργων στο Αφγανιστάν που εντοπίστηκαν από το Ελεγκτικό Συνέδριο, μεταξύ των οποίων είναι οι εξής:

— αδυναμίες στον σχεδιασμό των έργων που συνεπάγονται μη βιώσιμα και αναποτελεσματικά έργα·

— οι εκθέσεις από τις υπηρεσίες των Ηνωμένων Εθνών προς την Επιτροπή υποβάλλονται με καθυστέρηση, είναι υπερβολικά γενικές και εστιάζουν περισσότερο στις δράσεις παρά στα αποτελέσματα, και δεν επιτρέπουν στην Επιτροπή να ελέγχει επαρκώς την αποδοτικότητα του εκάστοτε έργου·

— συχνές καθυστερήσεις στα έργα λόγω μη ρεαλιστικών χρονικών πλαισίων·

Πέμπτη 15 Δεκεμβρίου 2011

9. εκφράζει την ανησυχία του σχετικά με εκθέσεις από άλλους ελεγκτικούς οργανισμούς όπως ο ειδικός γενικός επιθεωρητής των Ηνωμένων Πολιτειών για την ανασυγκρότηση του Αφγανιστάν (SIGAR), το Ελεγκτικό Συνέδριο των Ηνωμένων Πολιτειών (GAO), η Επιτροπή για την Ανάθεση Συμβάσεων σε περίοδο πολέμου και ο γενικός επιθεωρητής του Οργανισμού Διεθνούς Ανάπτυξης των ΗΠΑ (USAID), που εντόπισαν τις εξής αδυναμίες:

— ο υψηλός κίνδυνος διαφθοράς και απάτης στη χώρα αποδεικνύεται από το σκάνδαλο με την Kabul Bank στο πρόσφατο παρελθόν και από την τελική έκθεση της Επιτροπής για την Ανάθεση Συμβάσεων σε περίοδο πολέμου, η οποία έχει υπολογίσει ότι 5 έως 9 % της συνολικής βοήθειας των ΗΠΑ που έχει διατεθεί στο Ιράκ και το Αφγανιστάν αποτέλεσε αντικείμενο απάτης· σύμφωνα με έκθεση της οργάνωσης Integrity Watch, από το ποσό που πλήρωσε το Αφγανιστάν για δωροδοκίες το 2009, το οποίο υπερβαίνει το 1 δισεκατομμύριο δολάρια, το ένα τρίτο χρησιμοποιήθηκε για την πληρωμή διάφορων δημόσιων υπηρεσιών (τεκμηρίωση, εκπαίδευση, υγεία), με την αστυνομία να είναι το πιο διεφθαρμένο σώμα·

— η έλλειψη ικανότητας εκ μέρους των περισσότερων αφγανικών υπουργείων να προκηρύξουν διαγωνισμούς και να διαχειριστούν συμβάσεις, λόγω του υψηλού ποσοστού αναλφαβητισμού και της ανεπαρκούς κατάρτισης του προσωπικού·

— αναξιόπιστες βάσεις δεδομένων της Εθνικής Αστυνομίας του Αφγανιστάν, καθώς τα αριθμητικά δεδομένα κυμαίνονται από 111 774 έως 125 218 αστυνομικούς, γεγονός που εγείρει αμφιβολίες σχετικά με τη νομιμότητα και την κανονικότητα των μισθών που καταβάλλονται στους αφγανούς αστυνομικούς, που αποτελούν τον κύριο στόχο του μεγαλύτερου έργου που χρηματοδοτείται από την ΕΕ, του Ταμείου υπέρ του νόμου και της τάξης στο Αφγανιστάν (LOTFA)·

— υψηλός κίνδυνος για απώλεια πιστώσεων όπως αποδεικνύεται από την τελική έκθεση της Επιτροπής Ανάθεσης Συμβάσεων σε περίοδο πολέμου, η οποία υπολόγισε ότι 10 έως 20 % της συνολικής βοήθειας των ΗΠΑ η οποία διατέθηκε στο Ιράκ και το Αφγανιστάν κατασπαταλήθηκε·

— πληθώρα διαδοχικών υπεργολάβων με αποτέλεσμα καθυστερήσεις και αύξηση των γενικών δαπανών, όπως επίσης και περιορισμό της άσκησης εποπτείας επί του κύριου αναδόχου, καθώς και περιορισμό του ποσοστού των ντόπιων αφγανών κατοίκων που ωφελούνται από τα εν λόγω έργα·

— χρηματοδότηση βραχυπρόθεσμων έργων με περιορισμένες πιθανότητες να αποδειχθούν βιώσιμα σε μακροπρόθεσμο ορίζοντα·

— απουσία πλήρους ανεξαρτησίας της Ελεγκτικής Υπηρεσίας του Αφγανιστάν από την κυβέρνηση της Ισλαμικής Δημοκρατίας του Αφγανιστάν (GIRoA)·

10. είναι της άποψης ότι η Επιτροπή θα πρέπει επίσης να λάβει υπόψη τα μειονεκτήματα που διαπιστώνουν οι ελεγκτικοί φορείς από τις ΗΠΑ και άλλες μη ευρωπαϊκές χώρες, οι οποίοι επίσης επισημαίνουν παράγοντες κινδύνου για τα έργα που χρηματοδοτούνται από την ΕΕ, καθώς πολλά είναι πανομοιότυπα ή έστω παρόμοια·

Αντιμετώπιση των εντοπιζόμενων αδυναμιών

11. αναγνωρίζει τις δύσκολες συνθήκες υπό τις οποίες καλείται η Επιτροπή να χορηγήσει βοήθεια σε μια χώρα που πλήττεται από πόλεμο εδώ και δεκαετίες· υπογραμμίζει ότι οι επιτόπιοι έλεγχοι θα πρέπει να διενεργούνται ακόμη και σε δύσκολες συνθήκες ασφαλείας· καλεί την Επιτροπή να εφαρμόζει εναλλακτικούς ελέγχους και επαληθεύσεις που μπορούν να διενεργούνται επιτόπου στο πλαίσιο των υφιστάμενων συνθηκών ασφαλείας· καλεί, επιπλέον, την Επιτροπή να αντιμετωπίσει τις αδυναμίες που διαπιστώνονται και να χρηματοδοτεί έργα μόνον εάν πληρούν τα εξής κριτήρια:

— χρηματοδοτική και επιχειρησιακή μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα·

— ενθάρρυνση της οικειοποίησης του έργου από τους Αφγανούς στον μέγιστο δυνατό βαθμό·

— εξάλειψη του παράγοντα κινδύνου απάτης και διαφθοράς στον μέγιστο δυνατό βαθμό·

12. ζητεί από την Επιτροπή να εντοπίσει τους παράγοντες κινδύνου που ελλοχεύουν όσον αφορά τη διαφθορά, την απάτη, τη βιωσιμότητα των έργων, την πληθώρα διαδοχικών υπεργολάβων και άλλες αιτίες σπατάλης και κατάχρησης των πόρων· ζητεί, επίσης, από την Επιτροπή να συνεχίσει να αντιμετωπίζει επαρκώς αυτά τα ζητήματα στις συμφωνίες επιδοτήσεων και τις εμπορικές συμβάσεις και να παρακολουθεί στενά την εφαρμογή αυτών των κανόνων·

13. υπογραμμίζει την καίρια σημασία που έχει για τη δημοκρατία η ύπαρξη ενός ανώτατου οργάνου ελέγχου το οποίο να είναι πλήρως ανεξάρτητο από την κυβέρνηση σε χρηματοδοτικό και επιχειρησιακό επίπεδο, και το οποίο να διαθέτει επαρκείς ικανότητες και χρηματοδότηση για τη διενέργεια ελέγχων χρηματοδότησης, συμμόρφωσης και επιδόσεων σύμφωνα με διεθνή πρότυπα ελέγχου·

14. εκφράζει ανησυχία σχετικά με αναφορές διαφόρων αξιόπιστων και ανεξάρτητων πηγών, σύμφωνα με τις οποίες οι αφγανικές αρχές στο ανώτερο επίπεδο παρακωλύουν τις έρευνες κατά της διαφθοράς που διενεργούνται από αφγανούς εισαγγελείς κατά αξιωματούχων όπως κυβερνήτες·

15. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι το νέο σχέδιο νόμου για την Ελεγκτική Υπηρεσία δεν προβλέπει πλήρη ανεξαρτησία δεδομένου ότι, για παράδειγμα, ο Γενικός Ελεγκτής και ο αναπληρωτής του διορίζονται από την εκτελεστική αρχή και όχι από τη νομοθετική· επισημαίνει ότι αυτό δεν συνάδει με τη Δήλωση του Μεξικού σχετικά με την ανεξαρτησία των Ανώτατων Οργάνων Ελέγχου· καλεί, επομένως, την Επιτροπή να επιμείνει στην επιβολή από τη νομοθεσία πλήρους χρηματοδοτικής και επιχειρησιακής ανεξαρτησίας της Ελεγκτικής Υπηρεσίας του Αφγανιστάν καθώς και στην ενίσχυση του δυναμικού της· υπενθυμίζει στην Επιτροπή ότι η πλήρης ανεξαρτησία, το επαρκές δυναμικό και η χρηματοδότηση της Ελεγκτικής Υπηρεσίας θα πρέπει να θεωρούνται ουσιαστικές προϋποθέσεις για τη χορήγηση άμεσης δημοσιονομικής στήριξης·

16. καλεί την Επιτροπή να εξετάσει το ενδεχόμενο πραγματοποίησης επισκέψεων ελέγχου και παρακολούθησης από κοινού με την Ελεγκτική Υπηρεσία του Αφγανιστάν· προτείνει εν προκειμένω την εντατικοποίηση της αμοιβαίας ανταλλαγής γνώσεων και δεξιοτήτων κατάρτισης σε ζητήματα ελέγχου μεταξύ των αρμόδιων οργάνων· θεωρεί ότι πρόκειται για μια ευκαιρία βελτίωσης της αμοιβαίας συνεννόησης και ανάπτυξης ικανοτήτων·

Βελτίωση της λογοδοσίας της βοήθειας που διοχετεύεται μέσω των υπηρεσιών των Ηνωμένων Εθνών στο Αφγανιστάν

17. υπενθυμίζει ότι ορισμένα από τα σημαντικότερα έργα που χρηματοδοτούνται από τον γενικό προϋπολογισμό της ΕΕ στο Αφγανιστάν τελούν υπό τη διαχείριση και υλοποιούνται από το Πρόγραμμα των Ηνωμένων Εθνών για την Ανάπτυξη (UNDP)·

18. υπενθυμίζει ότι δυνάμει του άρθρου 287 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο έχει, σε περίπτωση ανάγκης, δικαίωμα διενέργειας επιτόπιου ελέγχου στις εγκαταστάσεις κάθε φορέα, οργάνου ή οργανισμού που διαχειρίζεται έσοδα ή δαπάνες για λογαριασμό της Ένωσης·

19. υπενθυμίζει, επίσης, ότι το Κοινοβούλιο έχει επανειλημμένως ζητήσει από την Επιτροπή να βελτιώσει τη διαφάνεια και τη λογοδοσία των έργων που τελούν υπό τη διαχείριση των Ηνωμένων Εθνών, ιδιαίτερα τα ταμεία πολλαπλών χορηγών, θεσπίζοντας, επί παραδείγματι, μια δήλωση αξιοπιστίας·

20. σημειώνει την πρόσφατη απόφαση της εκτελεστικής επιτροπής του Προγράμματος των Ηνωμένων Εθνών για την Ανάπτυξη (UNDP), του Ταμείου των Ηνωμένων Εθνών για τη Δημογραφία (UNFPA) και του Γραφείου των Ηνωμένων Εθνών για την υποστήριξη προγραμμάτων (UNOPS) που εγκρίθηκε στην ετήσια σύνοδο του 2011 (από 6 έως 17 Ιουνίου 2011), για την παροχή σε διακυβερνητικές οργανώσεις χορηγών βοήθειας, όπως είναι τα θεσμικά όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, παρομοίων δικαιωμάτων πρόσβασης σε εσωτερικές εκθέσεις ελέγχου με αυτά που παρέχονται στα κράτη μέλη των Ηνωμένων Εθνών· πιστεύει, ωστόσο, ότι απαιτείται περαιτέρω πρόοδος, ώστε να βελτιωθεί η υποβολή εκθέσεων σχετικά με τη χρήση των κονδυλίων της ΕΕ, παρέχοντας πληροφορίες περισσότερο για τα αποτελέσματα παρά για τις δράσεις· παροτρύνει την Επιτροπή, επίσης, να καλέσει άλλες υπηρεσίες των Ηνωμένων Εθνών να υιοθετήσουν την ίδια πολιτική που υιοθέτησαν τα UNDP, UNFPA και UNOPS· σημειώνει με ικανοποίηση ότι το Ταμείο των Ηνωμένων Εθνών για τα Παιδιά (UNICEF) έχει λάβει απόφαση να ακολουθήσει την ίδια προσέγγιση·

Πέμπτη 15 Δεκεμβρίου 2011

21. είναι, επίσης, της γνώμης ότι απαιτείται μια πιο μακρόπνοη προσέγγιση για το μέλλον ούτως ώστε να ικανοποιηθούν πλήρως τα επανειλημμένα αιτήματα του Κοινοβουλίου για ενίσχυση της διαφάνειας και της λογοδοσίας σε συνδυασμό με αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα· καλεί το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο να επιδιώξει συμφωνία με τις υπηρεσίες των Ηνωμένων Εθνών επί κοινών προτύπων ελέγχου που θα τηρούν πλήρως τα διεθνή πρότυπα ελέγχου και που θα καταλήγουν σε δήλωση αξιοπιστίας·

22. εφιστά την προσοχή στις τρέχουσες προσπάθειες της ομάδας εργασίας για τη «Λογοδοσία και έλεγχο της βοήθειας σε περίπτωση καταστροφών» που συστάθηκε στο πλαίσιο του Διεθνούς Οργανισμού των Ανωτάτων Οργάνων Ελέγχου (INTOSAI) και έχει επικεφαλής ένα μέλος του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου [1]· υποστηρίζει δε τους δύο βασικούς της στόχους:

— τη θέσπιση καθοδήγησης και ορθής πρακτικής στον τομέα της λογοδοσίας παρέχοντας σαφή, διαφανή και τυποποιημένη πληροφόρηση σε όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη (χορηγούς βοήθειας, δικαιούχους, διεθνείς οργανισμούς, ΜΚΟ) προκειμένου να προκύψει εντέλει ένα ενιαίο ολοκληρωμένο μοντέλο υποβολής εκθέσεων·

— τη θέσπιση καθοδήγησης και ορθής πρακτικής στον τομέα του ελέγχου προκειμένου εντέλει να προκύψει μια ενιαία αντίληψη για τον έλεγχο, δηλαδή κάθε EUR να ελέγχεται μόνο μία φορά, από εξωτερικό ελεγκτή που θα καλύπτει τις ανάγκες όλων των ενδιαφερομένων μερών για αξιοπιστία·

23. επικροτεί τις προσπάθειες της ομάδας εργασίας του INTOSAI και την ενθαρρύνει να εκτελέσει την εντολή της εντός του καθορισμένου χρονικού πλαισίου· είναι της άποψης ότι τα αποτελέσματα θα μπορούσαν να εφαρμοστούν και σε ένα γενικότερο πλαίσιο, καθώς πολλές από τις προκλήσεις στον τομέα της βοήθειας σε περίπτωση καταστροφών ισχύουν επίσης και για την παροχή αναπτυξιακής βοήθειας σε περιοχές που πλήττονται από συγκρούσεις·

24. θεωρεί ότι αυτός είναι ο κατάλληλος τρόπος αντιμετώπισης των προκλήσεων σε ζητήματα λογοδοσίας όπως αυτά που έχουν προκύψει με τις υπηρεσίες των Ηνωμένων Εθνών·

25. καλεί το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο και τις συναφείς υπηρεσίες των Ηνωμένων Εθνών να ξεκινήσουν διάλογο για την εξεύρεση λύσης στα εναπομείναντα ζητήματα· τονίζει τα πλεονεκτήματα ενός ενιαίου ελεγκτικού καθεστώτος σε αυτό το πλαίσιο, καθώς έτσι θα αυξηθεί η αποδοτικότητα του ελεγκτικού έργου· κρίνει ότι το έργο της ομάδας εργασίας του INTOSAI είναι εξαιρετικά σημαντικό εν προκειμένω και καλεί το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο να επιδιώξει συμφωνία με τις υπηρεσίες των Ηνωμένων Εθνών σε αυτήν τη βάση·

26. υπενθυμίζει εν προκειμένω ότι το Κοινοβούλιο ζητεί εδώ και καιρό ένα ευρωπαϊκό ταμείο πολλαπλών χορηγών και εφιστά την προσοχή στην πρόταση της Επιτροπής να παρέχει ο αναθεωρημένος δημοσιονομικός κανονισμός (COM(2010)0815) νομική βάση για την ίδρυση των δικών της ταμείων πολλαπλών χορηγών· θεωρεί ότι αυτός είναι ένας τρόπος με τον οποίο μπορεί να διασφαλιστεί η λογοδοσία στον μέγιστο δυνατό βαθμό, εφόσον δεν πληρούν όλοι οι οργανισμοί των Ηνωμένων Εθνών που διαχειρίζονται ταμεία πολλαπλών χορηγών τα πρότυπα της ΕΕ για τη διαφάνεια και τη λογοδοσία·

Συντονισμός των προσπαθειών παροχής βοήθειας από την κοινότητα των χορηγών

27. σημειώνει ότι η αποτελεσματικότητα της βοήθειας και ο συντονισμός των δράσεων παροχής βοήθειας στο Αφγανιστάν παρακωλύονται διαρθρωτικά από το γεγονός ότι πολλοί χορηγοί βοήθειας τείνουν να επιδιώκουν βραχυπρόθεσμα αποτελέσματα, χωρίς επαρκή ευθυγράμμιση με τις ανάγκες της κυβέρνησης και του λαού του Αφγανιστάν· σημειώνει ότι η αυστηρή γεωγραφική προτίμηση της παρουσίας στρατιωτικών δυνάμεων και η περιφερειακή κατάτμηση ανά χώρα χορηγό δεν προάγει τον συντονισμό των χορηγών και αυξάνει τον κίνδυνο αλληλεπικάλυψης των προσπαθειών και μη αποδοτικής χρήσης της χρηματοδοτικής βοήθειας·

28. σημειώνει τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την «Ενίσχυση της δράσης της ΕΕ στο Αφγανιστάν και το Πακιστάν», τις συναφείς εξαμηνιαίες εκθέσεις, τη Γαλάζια Βίβλο του 2009 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, που περιλαμβάνει το σύνολο της βοήθειας που προέρχεται από τον γενικό προϋπολογισμό της ΕΕ και από τους εθνικούς προϋπολογισμούς των κρατών μελών, καθώς και τον πρόσφατο διορισμό του επικεφαλής της Αντιπροσωπείας της ΕΕ/Ειδικού Εντεταλμένου της ΕΕ με τη διπλή του ιδιότητα· κρίνει ότι τα ανωτέρω συνιστούν ορθά βήματα προς έναν καλύτερο συντονισμό των προσπαθειών της ΕΕ και των κρατών μελών της·

[1] http://eca.europa.eu/portal/page/portal/intosai-aada/home

29. αναμένει ότι η δημιουργία της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης (ΕΥΕΔ) θα οδηγήσει σε καλύτερο συντονισμό και εναρμόνιση, καθώς και μεγαλύτερη διαφάνεια στην υλοποίηση των σχεδίων της ΕΕ όπως επίσης και σε μια πλέον αειφόρο και αποτελεσματική χρήση των πιστώσεων της ΕΕ στο Αφγανιστάν· αναμένει επίσης ότι οι αρμοδιότητες εντός της αντιπροσωπείας της ΕΕ θα καθοριστούν κατά τρόπο σαφή·

30. καλεί την Επιτροπή να καταβάλει περαιτέρω προσπάθειες για τον συντονισμό της βοήθειας όχι μόνο με τα κράτη μέλη, αλλά και με άλλους διεθνείς χορηγούς βοήθειας, υιοθετώντας, για παράδειγμα, κοινές τομεακές προσεγγίσεις συμπληρωματικές της γεωγραφικής προσέγγισης· υπογραμμίζει τον σημαντικό ρόλο της Αποστολής Βοήθειας των Ηνωμένων Εθνών στο Αφγανιστάν (UNAMA) και του αφγανικού Υπουργείου Οικονομικών εν προκειμένω·

31. υπογραμμίζει το γεγονός ότι οι επενδύσεις της διεθνούς κοινότητας στο Αφγανιστάν πρέπει να ευθυγραμμίζονται με τις ανάγκες της κυβέρνησης και του λαού του Αφγανιστάν·

Βελτιώσεις της διαδικασίας υποβολής εκθέσεων

32. υπενθυμίζει στην Επιτροπή ότι το Κοινοβούλιο έχει καλέσει την Επιτροπή να του υποβάλλει ετήσια έκθεση σχετικά με το Αφγανιστάν [1] η οποία θα περιέχει λεπτομερή αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας και του αντικτύπου της βοήθειας, καθώς και δήλωση αξιοπιστίας που θα προσδιορίζει σαφώς το ποσοστό των ελεγμένων ποσών βοήθειας, τις αδυναμίες που διαπιστώθηκαν καθώς και τα μέτρα που ελήφθησαν· επαναλαμβάνει αυτήν την έκκληση και προτρέπει την Επιτροπή να εφαρμόσει πλήρως τη σύσταση του Κοινοβουλίου και να του υποβάλλει ετήσια έκθεση σχετικά με την υλοποίηση της βοήθειας και τον έλεγχο αυτής στο Αφγανιστάν·

33. διαβλέπει την ανάγκη αύξησης της διαφάνειας και της λογοδοσίας όσον αφορά τη χρήση των κονδυλίων της ΕΕ και την ανάγκη συνδρομής προς τα κράτη μέλη της ΕΕ και άλλους χορηγούς βοήθειας ώστε να αποφύγουν συνήθεις παγίδες· καλεί, ως εκ τούτου, την Επιτροπή να δημοσιεύσει τις εκθέσεις των αποστολών παρακολούθησης προσανατολισμένης στα αποτελέσματα (ROM), ήτοι των αποστολών επαλήθευσης που πραγματοποιούνται για τα κονδύλια της ΕΕ που διοχετεύονται μέσω οργανώσεων των Ηνωμένων Εθνών και άλλες εκθέσεις ελέγχου και αξιολόγησης·

Προκλήσεις για το μέλλον

34. επισημαίνει την πρόσφατη ανακοίνωση του Προέδρου των Ηνωμένων Πολιτειών της Αμερικής για την απόσυρση του ενός τρίτου σχεδόν των αμερικανικών στρατευμάτων έως το καλοκαίρι του 2012 και τη μεταβίβαση της ευθύνης στις αφγανικές δυνάμεις ασφαλείας έως το 2014· υπενθυμίζει τη σημασία μιας σταθερής κατάστασης ασφαλείας για την ορθή εποπτεία των κονδυλίων της ΕΕ, καθώς η επιδείνωση της κατάστασης ασφαλείας στο Αφγανιστάν έχει ήδη καταστήσει ολοένα και δυσχερέστερη για την Επιτροπή και άλλους οργανισμούς την πραγματοποίηση επισκέψεων για επιτόπιους ελέγχους στο Αφγανιστάν·

35. υπογραμμίζει το γεγονός ότι η απόσυρση στρατευμάτων θα μπορούσε να έχει αρνητικό αντίκτυπο στην οικονομία του Αφγανιστάν· υπενθυμίζει ότι το μεγαλύτερο μέρος του αφγανικού προϋπολογισμού και του ακαθάριστου εγχώριου προϊόντος του Αφγανιστάν προέρχονται από εξωτερική βοήθεια· σημειώνει ότι η οικονομική ανάκαμψη είναι καίριας σημασίας για τη συνολική ανάπτυξη του Αφγανιστάν· θεωρεί ότι η παροχή μη στρατιωτικής βοήθειας προς το Αφγανιστάν θα αυξηθεί λόγω της μείωσης της στρατιωτικής βοήθειας·

36. είναι της άποψης ότι αυτό θα μπορούσε επίσης να αποτελέσει μια ευκαιρία για την κατανομή των περιορισμένων πόρων στα έργα που είναι πιθανότερο να επιτύχουν μακροπρόθεσμα αποτελέσματα· επαναλαμβάνει την ανάγκη για μεγαλύτερη οικονομική βιωσιμότητα των έργων και πιστεύει ότι αυτό θα απάλλασσε τους χορηγούς βοήθειας από την πίεση να εκταμιεύουν τα εκάστοτε διαθέσιμα κονδύλια, και τους αποδέκτες βοήθειας από την πίεση να υλοποιούν έργα χωρίς μακροπρόθεσμη προοπτική·

37. φρονεί ότι η κοινωνία των πολιτών και οι κοινοβουλευτικοί εκπρόσωποι πρέπει να συμμετέχουν σε κάθε στάδιο της εφαρμογής, της παρακολούθησης και της αξιολόγησης των αποτελεσμάτων και ότι η απαίτηση αυτή πρέπει να αποτελεί καθοριστικό κριτήριο επιλεξιμότητας για τη δημοσιονομική στήριξη·

[1] Παράγραφος 40 του ανωτέρω αναφερομένου ψηφίσματός του της 15ης Ιανουαρίου 2009 (ΕΕ C 46 E της 24.2.2010, σ. 93).

Πέμπτη 15 Δεκεμβρίου 2011

38. θεωρεί καίρια για το μέλλον του Αφγανιστάν μια διαρκή και εντεινόμενη προσπάθεια εκ μέρους της διεθνούς κοινότητας για βελτίωση των ικανοτήτων και της ανεξαρτησίας των δικαστικών αρχών· καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να εντείνουν τις προσπάθειές τους εν προκειμένω και να συμμετάσχουν σε έναν εποικοδομητικό και ισχυρό διάλογο με την κυβέρνηση της Ισλαμικής Δημοκρατίας του Αφγανιστάν, ούτως ώστε να διασφαλιστεί ότι μια αποδοτική και ανεξάρτητη δικαιοσύνη εξακολουθεί να είναι κοινός στόχος όλων των φορέων που εμπλέκονται στην ανάπτυξη του Αφγανιστάν·

39. επιμένει ότι τα μέτρα για την καταπολέμηση της διαφθοράς αποτελούν πολύ σημαντικό τμήμα της ειρηνευτικής διαδικασίας στο Αφγανιστάν, δεδομένου ότι η διαφθορά έχει ως αποτέλεσμα κακή κατανομή των πόρων, συνιστά εμπόδιο για την πρόσβαση στις βασικές δημόσιες υπηρεσίες, όπως η υγεία και η εκπαίδευση, και αντιπροσωπεύει τεράστιο εμπόδιο για την κοινωνικοοικονομική ανάπτυξη της χώρας· τονίζει επίσης ότι η διαφθορά υπονομεύει την εμπιστοσύνη στον δημόσιο τομέα και την κυβέρνηση, με αποτέλεσμα να αποτελεί μείζονα απειλή για τη σταθερότητα της χώρας· ως εκ τούτου, παροτρύνει την ΕΕ να αποδίδει κατά την παροχή βοήθειας στο Αφγανιστάν ιδιαίτερη προσοχή στην καταπολέμηση της διαφθοράς·

40. εκφράζει τη βαθιά ανησυχία του για το γεγονός ότι σημαντική αναλογία διεθνούς βοήθειας χάνεται στο πλαίσιο της αλυσίδας διανομής και εφιστά την προσοχή στις τέσσερις βασικές πρακτικές στις οποίες οφείλεται αυτή η απώλεια: κατασπατάληση, υπέρογκες δαπάνες μεσαζόντων και ασφάλειας, υπερβολική τιμολόγηση και διαφθορά· καλεί, κατά συνέπεια, την ΕΕ να παρακολουθεί τις δαπάνες και τον αντίκτυπο όλης της βοήθειας της ΕΕ στο Αφγανιστάν, προκειμένου να αυξήσει την αποτελεσματικότητά της·

41. θεωρεί ότι η εξέλιξη της κατάστασης ασφαλείας στο Αφγανιστάν θα αποτελέσει σημαντική μελλοντική πρόκληση για την ανασυγκρότηση του Αφγανιστάν και καλεί την Επιτροπή να καταρτίσει, μαζί με τη διεθνή κοινότητα, μια στρατηγική σχετικά με τη διασφάλιση της ασφάλειας για το Αφγανιστάν και την προώθηση μιας αυτόνομης οικονομίας, μεταξύ άλλων, προκειμένου να είναι σε θέση να ασκεί επαρκή έλεγχο στην παροχή βοήθειας·

42. υπενθυμίζει ότι η ισότητα των φύλων και τα δικαιώματα των γυναικών αναγνωρίζονται ως καίρια ζητήματα τόσο στην εθνική αναπτυξιακή στρατηγική της αφγανικής κυβέρνησης όσο και στο ΕΕΣ 2007-2013, το οποίο μάλιστα καθορίζει ότι η διάσταση του φύλου θα είναι αναπόσπαστο τμήμα του προγραμματισμού·

Σε ό,τι αφορά την εξωτερική πολιτική

43. επαναλαμβάνει τη δέσμευση της ΕΕ να συνεχίσει να στηρίζει το Αφγανιστάν· τονίζει ότι στους γενικούς στόχους της αναπτυξιακής βοήθειας της ΕΕ προς το Αφγανιστάν θα πρέπει να περιλαμβάνεται η συνδρομή στην μακροπρόθεσμη βιώσιμη ανάπτυξη της χώρας, συμπεριλαμβανομένης και της βελτίωσης των κοινωνικοοικονομικών προτύπων, της διευκόλυνσης της δημιουργίας θέσεων απασχόλησης και της υποστήριξης των μικρομεσαίων επιχειρήσεων, της ενίσχυσης του εκπαιδευτικού τομέα και της διασφάλισης της ισότητας των φύλων· υπογραμμίζει το γεγονός ότι η βοήθεια θα πρέπει να διευκολύνει περαιτέρω την οικοδόμηση ικανοτήτων στη δημόσια διοίκηση, να ενισχύει το κράτος δικαίου και να περιορίζει τη διαφθορά, υποβοηθώντας με τον τρόπο αυτό τη μεταβίβαση του τομέα της ασφάλειας στην κυβέρνηση της Ισλαμικής Δημοκρατίας του Αφγανιστάν (GIROA)· συνιστά να διατίθεται μέρος της οικονομικής συνδρομής στο Αφγανιστάν για το πενταετές πρόγραμμα για τη σταδιακή εγκατάλειψη της καλλιέργειας οπίου και την αντικατάστασή της με εναλλακτικές καλλιέργειες· τονίζει την ανάγκη να διευκολυνθεί η υποπεριφερειακή συνεργασία μέσω συνδρομής σε θέματα διασυνοριακού χαρακτήρα·

44. επαναλαμβάνει ότι είναι επείγουσα ανάγκη να αυξηθεί η αποτελεσματικότητα της βοήθειας, εφόσον πολλοί αναπτυξιακοί δείκτες εξακολουθούν να δείχνουν μηδαμινή βελτίωση, ενώ η διαφθορά και η μεγάλη αλυσίδα διανομής της διεθνούς βοήθειας παραμένουν μεγάλα εμπόδια στην παροχή βασικών υπηρεσιών στο λαό· καλεί την Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη μέλη να εφαρμόσουν τα διαθέσιμα χρηματοοικονομικά μέτρα, συμπεριλαμβανομένων των μελλοντικών καταπιστευματικών ταμείων της ΕΕ όταν δημιουργηθούν, με αποτελεσματικό τρόπο ώστε να εξασφαλίζεται η παροχή βασικών υπηρεσιών στον πληθυσμό·

45. επισημαίνει ότι η πλειονότητα των πόρων για τις κοινωνικοοικονομικές εξελίξεις στο Αφγανιστάν διοχετεύεται μέσω διεθνών μηχανισμών, αλλά και ότι σημαντικό ποσοστό αυτής της βοήθειας δεν φθάνει στους νόμιμους δικαιούχους, το λαό του Αφγανιστάν· τονίζει ότι η ΕΕ, και ιδιαιτέρως η Επιτροπή/ΕΥΕΔ, πρέπει να έχει πρωταρχικό ρόλο στην βελτίωση του συντονισμού των χορηγών, σε στενή συνεργασία με άλλους καίριους χορηγούς, όπως οι ΗΠΑ και η Ιαπωνία, και ζητεί να αξιολογείται ενδελεχώς η αποτελεσματικότητα της βοήθειας ούτως ώστε να βελτιωθεί η διαφάνεια και η ευθύνη των χορηγών σε σχέση με τη βοήθεια·

46. υποστηρίζει την άποψη ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση, ως ένας από τους μεγαλύτερους χορηγούς επίσημης αναπτυξιακής και ανθρωπιστικής βοήθειας στο Αφγανιστάν (πλέον των 2 δισεκατομμυρίων EUR στην περίοδο από το 2002 έως τα τέλη 2010) έχει την ιδιαίτερη ευθύνη για να αξιολογήσει κατά πόσο τα κεφάλαια αυτά φθάνουν στους νόμιμους αποδέκτες και βελτιώνουν τις συνθήκες διαβίωσής τους·

47. υποστηρίζει επίμονα ότι η ΕΥΕΔ και η Επιτροπή πρέπει να μεριμνήσουν ιδιαίτερα, όταν χρησιμοποιούν διεθνείς οργανώσεις ως διαύλους παράδοσης της βοήθειας, ότι θα αποφεύγονται οι σπατάλες, το υπερβολικό κόστος των μεσαζόντων, η αναποτελεσματικότητα, η υπερκοστολόγηση και η διαφθορά, και ότι θα πρέπει να ζητούν επίμονα την έγκαιρη και επαρκή ενημέρωση ως προς τα αποτελέσματα και τη χρήση των κεφαλαίων·

48. επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς την ΕΕ να δημιουργήσει κεντρική βάση δεδομένων και να αναλύσει το κόστος και τον αντίκτυπο της συνολικής βοήθειας της ΕΕ στο Αφγανιστάν, εφόσον η απουσία επικαιροποιημένων και αξιόπιστων στοιχείων υπονομεύει την αποτελεσματικότητα και τη διαφάνεια της βοήθειας·

49. είναι της γνώμης ότι η Επιτροπή θα πρέπει να εξετάσει το ενδεχόμενο καθιέρωσης δημοσιονομικής στήριξης ανά τομέα· τονίζει, ωστόσο, ότι μια τέτοια βοήθεια θα πρέπει να παρέχεται αυστηρά υπό όρους, με μετρήσιμους δείκτες των επιπτώσεων, και να μπορεί να χρησιμοποιείται μόνο παράλληλα με μέτρα οικοδόμησης ικανοτήτων και σε διοικήσεις των οποίων οι οργανωτικές δομές καθώς και οι ικανότητες δημοσιονομικής διαχείρισης έχουν αξιολογηθεί δεόντως και θεωρηθεί επαρκείς και διαφανείς·

Σε ό,τι αφορά την αναπτυξιακή πολιτική

50. υπογραμμίζει ότι η διοχέτευση της βοήθειας προς χώρες οι οποίες έχουν πληγεί από συγκρούσεις επισύρει την αποδοχή ενός σημαντικού επιπέδου εγγενούς κινδύνου από απόψεως αποτελεσμάτων· υπογραμμίζει ότι η συνεργασία με τον ΟΗΕ κατέστησε δυνατή την επίτευξη αναπτυξιακών αποτελεσμάτων σε ένα εξαιρετικά δύσκολο επιχειρησιακό περιβάλλον· τονίζει, όμως, ότι απαιτείται μεγαλύτερη πρόοδος από απόψεως ενισχυμένης υπευθυνότητας και διαφάνειας έναντι της ΕΕ, επειδή η τελευταία αποτελεί το μεγαλύτερο χορηγό στο σύστημα του ΟΗΕ·

51. τονίζει ότι η αποτελεσματικότητα της βοήθειας προς το Αφγανιστάν μπορεί να βελτιωθεί μόνον εάν αλλάξει ριζικά η προσέγγιση του προβλήματος της διαφθοράς που έχει καταρρακώσει τη χώρα από το 2001, από το υψηλότερο έως το χαμηλότερο επίπεδο διοίκησης· υπογραμμίζει ότι η διαφθορά στο ανώτατο επίπεδο του κρατικού μηχανισμού, που ήταν εμμέσως αποδεκτή στα χρόνια αμέσως μετά το 2001, θεωρείται πλέον από τους Αφγανούς πολίτες ότι υπονομεύει σχεδόν αμετάκλητα το κύρος των θεσμικών οργάνων που έχει θεσπίσει το Σύνταγμα του Αφγανιστάν· επισημαίνει, συνεπώς, την επιτακτική ανάγκη να τεθεί τέρμα στην έμμεση αυτή αποδοχή της διαφθοράς και να ληφθούν μέτρα ούτως ώστε να διασφαλιστεί ότι το δικαστικό σύστημα και το Ελεγκτικό Συνέδριο του Αφγανιστάν θα μπορούν να αντιμετωπίσουν σθεναρά αυτό το μείζον πρόβλημα και να βασίζονται στην Ευρωπαϊκή Ένωση ως ισχυρό, αξιόπιστο και σταθερό σύμμαχο που θα πρωτοστατήσει στην καταπολέμηση αυτής της θεμελιώδους για το μέλλον της χώρας πρόκλησης·

52. καλεί την ΕΥΕΔ και την Επιτροπή να καθορίσουν μια σαφή στρατηγική όσον αφορά την παράδοση της βοήθειας σε ένα τέτοιο εύθραυστο, υψηλού κινδύνου πλαίσιο· επισημαίνει ότι η κατευθυντήρια αρχή της αναπτυξιακής πολιτικής της ΕΕ είναι η χορήγηση αποτελεσματικής βοήθειας· υπογραμμίζει ότι είναι απαραίτητο να υπάρξουν κατάλληλα μέτρα διαχείρισης κινδύνων με αποτέλεσμα να διασφαλίζεται ότι επαρκείς οικονομικοί και ανθρώπινοι πόροι θα είναι διαθέσιμοι για να εγγυηθούν τον πλήρη έλεγχο των ροών βοήθειας και την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων·

53. σημειώνει τη δέσμευση των χορηγών να διοχετεύσουν το λιγότερο 50 % της αναπτυξιακής βοήθειας μέσω του κύριου προϋπολογισμού της κυβερνήσεως του Αφγανιστάν εντός δύο ετών· υπογραμμίζει, όμως, ότι η ενίσχυση στον προϋπολογισμό θα πρέπει να συμβαδίζει με αισθητές βελτιώσεις στην κατάσταση διακυβέρνησης της χώρας και την αυξημένη εμπιστοσύνη των χορηγών στη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών στο Αφγανιστάν (PFM), και ζητεί να υπάρξουν επείγουσες μεταρρυθμίσεις και δημιουργία ικανοτήτων για να ενισχυθούν τα συστήματα PFM, να μειωθεί η διαφθορά και να βελτιωθεί η εκτέλεση του προϋπολογισμού· καλεί την Επιτροπή να αξιολογήσει – λαμβάνοντας υπόψη την χρηματοπιστωτική δυνατότητα των αφγανικών θεσμικών οργάνων και το ρυθμό προόδου σε βασικές μεταρρυθμίσεις στον τομέα PFM – σε ποιο βαθμό ειδικά υπουργεία του Αφγανιστάν ή άλλα θεσμικά όργανα, συμπεριλαμβανομένων οργάνων σε αποκεντρωμένο επίπεδο, θα μπορούσαν να καταστούν επιλέξιμοι αποδέκτες τομεακής ενίσχυσης στον προϋπολογισμό στο μέλλον και, σε καταφατική περίπτωση, με ποιες προϋποθέσεις·

Πέμπτη 15 Δεκεμβρίου 2011

54. υπογραμμίζει την ευθύνη των αφγανικών αρχών σε σχέση με την διαρθρωτική, μακροπρόθεσμη ανάπτυξη· προτρέπει την κυβέρνηση να εμπλακεί περισσότερο στην ανοικοδόμηση, τον εκδημοκρατισμό και τις προσπάθειες μείωσης της φτώχειας καθώς και στον αγώνα κατά της διαφθοράς· ενθαρρύνει τους χορηγούς της ΕΕ να δώσουν ιδιαίτερη προσοχή στην μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα των παρεμβάσεών τους, ενισχύοντας την αφγανική ιδιοκτησία, επενδύοντας συστηματικά στην δημιουργία δυναμικού και αποφεύγοντας μεμονωμένα σχέδια τα οποία αποσκοπούν μόνο σε βραχυπρόθεσμα αποτελέσματα· υπογραμμίζει, στο πλαίσιο αυτό, τον σημαντικό ρόλο που διαδραματίζουν οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών τόσο κατά τη διασφάλιση ιδιοκτησίας για τη διαδικασία ανασυγκρότησης όσο και για την πρόληψη του κινδύνου διαφθοράς·

55. ζητεί, ειδικότερα, από την αφγανική κυβέρνηση να επικεντρωθεί στην ανάπτυξη του θεσμικού δυναμικού στον δημόσιο τομέα και ενός ενιαίου εθνικού προγράμματος για μεταρρυθμίσεις στη δημόσια διοίκηση· καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να υποστηρίξουν συλλογικά αυτή τη μεταρρύθμιση στον διάλογο πολιτικής με την κυβέρνηση και να υποστηρίξουν κατά τρόπο συντονισμένο τους στόχους της κυβέρνησης για μεταρρυθμίσεις στην δημόσια διοίκηση·

56. προτρέπει την ΕΕ να παραμείνει προσηλωμένη στη βιώσιμη, μακροπρόθεσμη ανάπτυξη του Αφγανιστάν και να συνεχίσει να διαθέτει τους κατάλληλους πόρους μετά το 2014, όταν η ευθύνη για την ασφάλεια θα είναι πλήρως στα χέρια των αφγανικών αρχών και άλλοι χορηγοί είναι πιθανόν να αρχίσουν να περικόπτουν σχετικούς πόρους· στο πλαίσιο αυτό, υποστηρίζει ότι η προσφορά της ΕΕ να είναι σημαντική τονίζοντας τη δέσμευση της Ένωσης υπέρ της ανάπτυξης μιας μακρόπνοης εταιρικής σχέσης με το Αφγανιστάν, εν όψει της διεξαγωγής της διεθνούς διάσκεψης για το Αφγανιστάν στη Βόννη στις 5 Δεκεμβρίου·2011· καλεί την ΕΕ να αναζητήσει νέους αλλοδαπούς εταίρους της κοινωνίας των πολιτών και δωρητές·

57. επισημαίνει ότι μετά το 2010 σημειώθηκε μικρή μείωση σε θανάτους πολιτών· ισχυρίζεται ότι αν δεν ενισχυθεί η ασφάλεια σε τοπικό, περιφερειακό επίπεδο και σε επίπεδο πολιτών, η ανάπτυξη θα συνεχίσει να προσκρούει σε εμπόδια και, παράλληλα, δεν θα πάψουν οι απώλειες ανθρώπινων ζωών· καλεί τα κράτη μέλη να αναγνωρίσουν την ενίσχυση της ασφάλειας ως απαραίτητη προϋπόθεση για την ανάπτυξη και να χαράξουν τις πολιτικές τους για χορήγηση βοήθειας με γνώμονα την παράμετρο αυτή·

58. τονίζει ότι η αναπτυξιακή βοήθεια από την ΕΕ έχει συμβάλει στη χειραφέτηση των γυναικών στο Αφγανιστάν· υποστηρίζει ότι η αυξημένη πολιτική και οικονομική συμμετοχή των γυναικών θα βελτιώσει τη ζωή τους και θα περιορίσει τον κίνδυνο να εξακολουθήσει το Αφγανιστάν να εμπλέκεται σε συρράξεις·

59. υποστηρίζει ότι ο σημερινός κατακερματισμός των ενισχύσεων που χορηγούν οι δωρητές έχει δυσμενή αντίκτυπο στην αποτελεσματικότητα της βοήθειας και έχει ως αποτέλεσμα να σημειώνονται επικαλύψεις στις στρατηγικές· καλεί την Επιτροπή, τα κράτη μέλη και τη διεθνή κοινότητα να συντονίσουν καλύτερα τις αναπτυξιακές προσπάθειές τους·

60. υποστηρίζει ότι ένα από τα σημαντικότερα ζητήματα που αντιμετωπίζει το Αφγανιστάν είναι η αναμόρφωση του Εθνικού Στρατού του Αφγανιστάν και της Αφγανικής Εθνικής Αστυνομίας· επισημαίνει ότι οι επιδόσεις και των δύο αυτών σωμάτων δεν ανταποκρίνονται στους συμφωνημένους στόχους· καλεί τα κράτη μέλη να ενισχύσουν τη βοήθειά τους στον τομέα αυτό, παρέχοντας εκπαιδευτές αξιωματικούς και ανταλλάσσοντας βέλτιστες πρακτικές·

*

* *

61. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή, στο Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο, καθώς και στην κυβέρνηση και στο κοινοβούλιο της Ισλαμικής Δημοκρατίας του Αφγανιστάν.