Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2025/2024

10.10.2025

KOMMISSIONENS BESLUT (EU) 2025/2024

av den 9 oktober 2025

om arbetsordningen för den panel som avses i artikel 145 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget ([1]),

med beaktande av kommissionens beslut (EU) 2018/1220 av den 6 september 2018 om arbetsordningen för den panel som avses i artikel 143 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ([2]), och

av följande skäl:

(1) Förordning (EU, Euratom) 2024/2509 har ersatt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ([3]), och föreskriver en oberoende panel i enlighet med artikel 145 i den förordningen, för att bedöma vissa situationer där personer och enheter som avses i artikel 137.2 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 utesluts och för att anta lämpliga rekommendationer (*panelen*) i samband med förfarandena inom ramen för systemet för tidig upptäckt och uteslutning (*Edes-förfarandena*).

(2) I beslut (EU) 2018/1220 fastställs panelens arbetsordning i enlighet med artikel 143.4 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046, och den ska tillämpas från och med den dag då den förordningen träder i kraft, för att bland annat säkerställa att rätten till försvar för personer eller enheter som är föremål för Edes-förfaranden respekteras, inbegripet deras rätt att bli hörda.

(3) Artikel 145 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 ersatte artikel 143 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 och fastställer regler för panelens sammansättning, förtydligar vice ordförandens roll och förfarandet för utnämning av ordförande och vice ordförande samt förebygger och hanterar intressekonflikter.

(4) Genom artikel 145.2 och 145.4 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 ges kommissionen befogenhet att anta panelens arbetsordning och det föreskrivs att panelen ska biträdas av ett ständigt sekretariat som tillhandahålls av kommissionen.

(5) För att säkerställa kontinuitet och att panelen fungerar väl bör förfarandet för utnämning och avsättning av ordföranden och vice ordföranden fastställas, och även bestämmelser för vice ordförandens roll som ordförande då ordföranden är frånvarande eller förhindrad att fullgöra sina uppgifter.

(6) För att säkerställa kontinuitet och att panelen fungerar väl är det nödvändigt att fastställa detaljerade regler för panelens sammansättning i varje enskilt fall, särskilt för utnämningen av de två ständiga företrädarna för kommissionen, deras ställföreträdare och den ytterligare ledamot som ska företräda den behöriga utanordnaren.

(7) Det är nödvändigt att ange vilka observatörer som bör delta i panelens möten för att säkerställa att panelen får fullständig och lämplig information och stöd när den utför sina uppgifter och fattar sina beslut.

([1]) EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
([2]) EUT L 226, 7.9.2018, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2018/1220/oj.
([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 (EUT L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj).

(8) För att panelen ska förvaltas korrekt är det lämpligt att specificera de stödfunktioner som dess ständiga sekretariat ska bistå med inom ramen för Edes-förfarandena.

(9) Förfarandet för att hänskjuta ett ärende till panelen bör klargöras, särskilt när det gäller det obligatoriska innehållet i hänskjutandet.

(10) I artikel 138.8 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 föreskrivs en möjlighet till påskyndad handläggning, och villkoren för användning av detta förfarande bör anges i panelens arbetsordning.

(11) Erfarenheten har visat att panelen, för att snabba upp Edes-förfarandena i samband med exceptionella fall av offentliga upphandlingar där strikta tidsfrister gäller och där förfarandet endast kan uppskjutas under en begränsad tid, kan anta en förkortad rekommendation som endast innehåller en kortfattad motivering, utan att nödvändigtvis behandla samtliga frågor som tagits upp i det kontradiktoriska förfarandet ([4]). Förkortade rekommendationer får endast antas om panelen avser att rekommendera den behöriga utanordnaren att inte besluta om uteslutning eller ekonomiska sanktioner, eller att rekommendera att en befintlig uteslutning eller ekonomisk sanktion upphävs.

(12) Mot bakgrund av de administrativa arrangemangen för samarbete och snabbt informationsutbyte mellan panelen och Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och mellan panelen och Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo) bör de praktiska arrangemangen för ett nära samarbete mellan kommissionen och dessa organ fastställas.

(13) Beslut (EU) 2018/1220 har ändrats och numrerats om vid flera tillfällen. Det är därför lämpligt att upphäva det beslutet och ersätta det med ett nytt kommissionsbeslut.

(14) I samband med detta är det även lämpligt att förtydliga reglerna för antagandet av panelens rekommendationer och yttranden.

(15) All behandling av personuppgifter som utförs av panelen och dess ständiga sekretariat ska utföras i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 ([5]).

(16) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1049/2001 ([6]) bör tillämpas på de rekommendationer som panelen antar.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

KAPITEL I

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

Artikel 1

I detta beslut fastställs arbetsordningen för den panel som avses i artikel 145 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, och beslutet ersätter beslut (EU) 2018/1220.

([4]) T-113/24, *Lattanzio KIBS SpA m.fl. mot Europeiska kommissionen*, ECLI:EU:T:2025:756, punkt 89.

([5]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG (EUT L 295, 21.11.2018, s. 39), ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

([6]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1049/2001 av den 30 maj 2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och kommissionens handlingar (EGT L 145, 31.5.2001, s. 43, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2001/1049/oj).

Artikel 2

Utnämning, utnämningens upphörande och avsättning av ordföranden och vice ordföranden

1. Panelens ordförande och vice ordförande ska båda utses av kommissionen för en icke förnybar mandatperiod på fem år i enlighet med artikel 145.3 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, efter en inbjudan att anmäla intresse. Deras mandatperiod börjar löpa den dag som anges i de respektive besluten genom vilka de utnämns. Besluten ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning* – C-serien.

2. Ordföranden och vice ordföranden ska stanna kvar i sina respektive tjänster i upp till sex månader efter det att mandatperioden har löpt ut, om detta är nödvändigt för panelens verksamhet till dess att deras respektive ersättare har tillträtt sin tjänst.

3. Ordföranden och vice ordförande ska båda utnämnas som särskilda rådgivare till kommissionen i den mening som avses i artikel 5 i anställningsvillkoren för övriga anställda i Europeiska unionen. Deras kontrakt som särskilda rådgivare ska till fullo respektera deras oberoende och inte inverka på mandatperiodens längd.

4. Om ordföranden och vice ordföranden inte längre uppfyller de villkor som krävs för fullgörandet av deras respektive uppgifter, ska de avsättas av kommissionen.

5. De villkor för val av ordförande som anges i artikel 145.3 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 gäller även för valet av vice ordförande.

Artikel 3

Ställföreträdande ordförande

Om ordföranden är förhindrad från att fullgöra sina uppgifter eller om ordförandens tjänst blir vakant ska vice ordföranden fungera som ordförande i den mening som avses i artikel 145 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 så länge ordföranden är förhindrad från att fullgöra sina uppgifter eller till dess att en ny ordförande har utsetts.

Artikel 4

Ordförandens befogenheter

1. Ordföranden företräder panelen.

2. Ordföranden leder panelens möten och organiserar arbetet.

3. Ordföranden biträds av det ständiga sekretariat som avses i artikel 7.

4. Ordföranden får till var och en av kommissionens ständiga företrädare delegera befogenheten att på ordförandens vägnar underteckna särskilda handlingar som rör ett visst ärende eller administrativa frågor.

5. Ordföranden ska, efter samråd med de kommissionens ständiga företrädare, fastställa en möteskalender för panelen.

6. Ordföranden utövar övriga befogenheter som tilldelas genom detta beslut.

Artikel 5

Utnämning av panelens ledamöter och deras ställföreträdare

1. Chefsrådgivaren med ansvar för rättsliga frågor, finansiella regler, kontroller och rapportering vid generaldirektoratet för budget ska vara en av kommissionens två ständiga företrädare i enlighet med artikel 145.2 c i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

Om posten som chefsrådgivare med ansvar för rättsliga frågor, finansiella regler, kontroller och rapportering är ledig ska den direktör inom generaldirektoratet för budget som ansvarar för det ständiga sekretariatet vara en av kommissionens två ständiga företrädare i enlighet med artikel 145.2 c i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

Generaldirektören för generaldirektoratet för budget ska utse en tjänsteman med en tjänst på lägst enhetschefsnivå eller motsvarande som ställföreträdare för denna ständiga företrädare för kommissionen. Den personen får delta i panelens samtliga överläggningar, men ska endast delta i omröstningar om kommissionens ständiga företrädare är förhindrad.

2. Generaldirektören för generaldirektoratet för budget ska utse den andra ständiga företrädaren *ad personam* och då välja en tjänsteman i kommissionen som innehar åtminstone lönegrad AD 14.

Generaldirektören för generaldirektoratet för budget ska också utse en tjänsteman med en tjänst på lägst enhetschefsnivå eller motsvarande som ställföreträdare för denna ständiga företrädare för kommissionen. Den personen får delta i panelens samtliga överläggningar, men ska endast delta i omröstningar om kommissionens ständiga företrädare är förhindrad.

3. Den ledamot som företräder den begärande utanordnaren, och dennes ställföreträdare, ska vara tjänsteman eller tillfälligt anställd personal och utses i enlighet med arbetsordningen och de interna administrativa reglerna hos den institution, den byrå eller det organ som berörs, i enlighet med artikel 73.3 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, och utföra uppgifter som minst motsvarar nivån för enhetschef eller delegationschef.

Artikel 6

Observatörer

1. Observatörer får delta i panelens överläggningar utan rösträtt.

2. Den utsedda ledamoten från kommissionens rättstjänst har rätt att delta som observatör i varje ärende som lämnas in till panelen och lämnar synpunkter på eget initiativ eller på begäran av ordföranden. Den utsedda ledamoten närvarar vid panelens samtliga överläggningar. Panelen ska underrätta rättstjänsten om alla skriftliga förfaranden i god tid innan de antas.

3. I ärenden där den hänskjutande utanordnarens begäran helt eller delvis grundar sig på information från Olaf ska en eller flera företrädare för Olaf, inbegripet i möjligaste mån de utredare som ansvarar för ärendet, närvara vid panelens möten som observatörer och delta i de muntliga och skriftliga förfaranden som ärendet ger upphov till. Olaf ska lämna synpunkter på begäran av ordföranden.

4. I ärenden där den hänskjutande utanordnarens begäran helt eller delvis grundar sig på information från Eppo ska en eller flera företrädare för Eppo, inbegripet i möjligaste mån de som ansvarar för ärendet, närvara vid panelens möten som observatörer och delta i de muntliga och skriftliga förfaranden som ärendet ger upphov till, i enlighet med bestämmelserna i artikel 103 i rådets förordning (EU) 2017/1939 ([7]).

5. Om det är motiverat i ett specifikt fall får ordföranden uppmana Olaf att lämna information eller råd. Ordföranden får också uppmana Eppo att lämna information eller råd i enlighet med bestämmelserna i artikel 103 i förordning (EU) 2017/1939.

6. Andra utanordnare än den hänskjutande utanordnaren som berörs av ett ärende som hänskjutits till panelen får begära att ordföranden beviljar dem observatörsstatus. Dessa utanordnare får delta i panelens överläggningar och ska på begäran av ordföranden lämna muntliga och skriftliga synpunkter. Panelen ska informera dessa utanordnare om relevanta skriftliga förfaranden.

7. Ordföranden får, efter samråd med kommissionens ständiga företrädare, bjuda in andra observatörer att delta i panelens överläggningar och uppmana dem att lämna muntliga eller skriftliga synpunkter.

([7]) Rådets förordning (EU) 2017/1939 av den 12 oktober 2017 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten (EUT L 283, 31.10.2017, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj).

Artikel 7

Ständiga sekretariatet

1. Panelens ständiga sekretariat ska tillhandahållas av tjänstemän eller tillfälligt anställda i generaldirektoratet för budget och vara administrativt knutet till detta generaldirektorat.

2. Under ordförandens ledning ska det ständiga sekretariatet

a) kontrollera statusen för den hänskjutande utanordnaren, dennes utsedda företrädare och eventuella observatörer,

b) kontrollera att begäran om rekommendationer är fullständig och innehåller alla nödvändiga handlingar och uppgifter,

c) identifiera andra utanordnare som berörs av ärendet och som kan föreslås som möjliga observatörer,

d) organisera nödvändiga åtgärder och kontakter med den hänskjutande utanordnaren, kommissionens rättstjänst och andra observatörer som är eller kan vara kopplade till ärendet i fråga för att komplettera handlingarna i ärendet,

e) utarbeta de utkast som ska lämnas till panelen och vidarebefordra dem till ordföranden, till övriga ledamöter och till observatörer som deltar i överläggningarna i ett ärende,

f) föreslå ordföranden ett utkast till mötesschema för panelen,

g) utarbeta ett utkast till dagordning för panelens möten och vidarebefordra den till ledamöterna och deltagarna i panelen,

h) kontrollera att nödvändiga personer är närvarande och att de handlingar som krävs finns, för att säkerställa att panelens överläggningar är korrekta,

i) delta i panelens överläggningar och uppföljningen av dem,

j) upprätta ett kortfattat protokoll från varje sammanträde och göra det tillgängligt för ledamöterna,

k) översända handlingar och meddelanden på panelens vägnar till de personer eller enheter som är föremål för förfarandet, inbegripet en skrivelse som innehåller de påstådda faktiska omständigheterna och slutsatserna samt den preliminära rättsliga bedömningen av agerandet,

l) översända den rekommendation som antagits av panelen till den hänskjutande utanordnaren,

m) säkerställa uppföljning av all korrespondens som riktas till panelen eller som rör dess verksamhet,

n) föra ett register över de rekommendationer som panelen antagit och alla de beslut som de behöriga utanordnarna fattat, och

o) säkerställa offentliggörande av beslut om uteslutning och ekonomiska sanktioner som avses i artikel 142 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

3. Det ständiga sekretariatet kan nås på följande e-postadress: Panel-secretariat-BUDG@ec.europa.eu.

Artikel 8

Förebyggande och hantering av intressekonflikter

1. Om ordföranden, vice ordföranden, en annan ledamot eller dennes ställföreträdare, tjänstemän och övrig personal i det ständiga sekretariatet, eller varje annan person som deltar i panelens möten eller har kännedom om handlingar som rör ett ärende, befinner sig i en situation som kan ge upphov till en potentiell intressekonflikt i den mening som avses i artikel 61 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, ska de genast underrätta övriga ledamöter och det ständiga sekretariatet. Detsamma gäller om de befinner sig i en situation som objektivt sett skulle kunna uppfattas som en intressekonflikt.

2. Personer som befinner sig i en situation som kan ge upphov till en potentiell intressekonflikt eller som objektivt sett skulle kunna uppfattas som en sådan intressekonflikt som avses i punkt 1 får inte delta i panelens överläggningar eller i antagandet av den kontradiktoriska skrivelsen eller rekommendationen. Till handlingarna i ärendet ska ett meddelande läggas där det noteras hur den potentiella intressekonflikten har behandlats.

Artikel 9

Samarbete mellan panelen och Olaf

1. Olaf samarbetar nära med panelen i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 ([8]), med iakttagande av processuella och grundläggande rättigheter och skyddet av visselblåsare.

2. Om en begäran från den hänskjutande utanordnaren baseras på uppgifter från Olaf, ska panelen samråda med Olaf innan meddelandet delges varje person eller enhet som är föremål för begäran om en rekommendation, för att inte negativt påverka konfidentialiteten vid rättsliga förfaranden eller utredningar som utförs eller samordnas av Olaf, bland annat vad gäller skydd av visselblåsare, och vid nationella rättsliga förfaranden och utredningar.

3. Underrättelse till personer eller enheter, eller till deras ombud, av information som härrör från, eller som rör, utredningar som utförs eller samordnas av Olaf ska kräva Olafs medgivande.

Artikel 10

Samarbete med Europeiska åklagarmyndigheten

Arrangemangen för samarbete mellan panelen och Eppo ska fastställas i enlighet med artikel 103 i förordning (EU) 2017/1939.

Artikel 11

Inlämning av begäran om rekommendationer till panelen

1. En begäran om rekommendation kan lämnas in av en utanordnare i kommissionen, andra institutioner, europeiska kontor som inrättats av kommissionen, genomförandeorgan eller andra europeiska kontor, organ eller byråer.

2. En begäran om rekommendation ska om möjligt skickas till det ständiga sekretariatet via Ares, och i annat fall med konfidentiell epost. En begäran om rekommendation ska säkerställa lämplig sekretessnivå och säkerhetsmärkning av alla handlingar. Om handlingar härrör från eller har samband med en Olaf-utredning ska utanordnaren använda relevanta markeringar för Olaf-utredningar.

Om en utanordnare som inte är från kommissionen begär en rekommendation ska det ständiga sekretariatet och utanordnaren vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa konfidentialiteten för de uppgifter som utbyts i det aktuella fallet.

3. Begäran om rekommendation ska innehålla alla uppgifter som anges i artikel 144.3 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509. Den ska också innehålla alla andra relevanta uppgifter som avses i artikel 138.3 i den förordningen, inbegripet, i tillämpliga fall, rapporter från Olaf och uppgifter som lämnats av Eppo. De ska åtföljas av ett vederbörligen ifyllt informationsdokument.

4. Om en begäran om rekommendation innehåller rapporter eller andra uppgifter från Olaf eller Eppo ska utanordnaren samråda med Olaf eller Eppo, beroende på vad som är relevant, för att identifiera uppgifter som inte får lämnas ut till personer eller enheter som är föremål för begäran om rekommendation, och på lämpligt sätt maskera sådana rapporter eller uppgifter innan de lämnas till panelen.

([8]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 av den 11 september 2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 och rådets förordning (Euratom) nr 1074/1999 (EUT L 248, 18.9.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj).

Artikel 12

Förfarandeformer

Ärenden som behandlas av panelen kan avgöras antingen vid ett möte i panelen eller genom skriftligt förfarande.

Artikel 13

Panelens möten

Panelens ordförande kan sammankalla till möten för att

a) fastställa den preliminära rättsliga bedömningen av ett agerande i enlighet med artikel 138.3 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 i syfte att meddela de personer eller enheter som är föremål för en begäran om rekommendation om detta,

b) anta en sådan rekommendation som avses i artikel 145.6 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, eller

c) hantera frågor som rör panelens funktionssätt.

Artikel 14

Skriftligt förfarande

På initiativ av ordföranden eller på begäran av en annan ledamot i panelen får de faktiska omständigheterna och slutsatserna och den preliminära rättsliga bedömningen upprättas, och rekommendationen antas, genom ett skriftligt förfarande. Alla ledamöter i panelen får invända mot användningen av skriftligt förfarande. Observatörerna ska delta i detta förfarande.

Artikel 15

Påskyndad handläggning

Om det krävs på grund av ärendets art eller omständigheter får panelen besluta att påskynda förfarandet på begäran av utanordnaren eller på eget initiativ. I sådana fall ska panelen sträva efter att

a) ge prioriterad behandling åt ärendet och översända den kontradiktoriska skrivelse som avses i artikel 16 till den person eller enhet som är föremål för förfarandet inom 30 arbetsdagar från mottagandet av begäran om rekommendation, och

b) anta rekommendationen inom 20 arbetsdagar från utgången av tidsfristen för att lämna synpunkter på den kontradiktoriska skrivelse som avses i artikel 16.

Artikel 16

Rätten att höras

1. Personer eller enheter som är föremål för en begäran om rekommendation ska ha rätt att lämna synpunkter, såvida det inte föreligger exceptionella omständigheter med tvingande berättigade skäl att bevara konfidentialiteten i en utredning eller i nationella rättsliga förfaranden, som skulle kräva att denna rätt skjuts upp till dess att sådana berättigade skäl inte längre föreligger, i enlighet med artikel 145.5 andra meningen i förordning 2024/2509.

2. När panelen antar sina rekommendationer ska den endast beakta faktiska omständigheter och slutsatser samt preliminära rättsliga bedömningar av agerande avseende vilka den person eller enhet som är föremål för begäran om rekommendation har kunnat lämna synpunkter, utom i de fall där artikel 145.5 andra meningen i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 är tillämplig.

3. Innan en rekommendation antas ska ordföranden, på uppdrag av panelen i enlighet med artikel 17.1, till den person eller enhet som är föremål för begäran om rekommendation sända en skrivelse med upplysningar om de faktiska omständigheter och slutsatser som panelen har beaktat och den preliminära rättsliga bedömningen av agerandet (*kontradiktorisk skrivelse*), om inte annat följer av bestämmelserna i artikel 145.5 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509. I princip ska denna skrivelse sändas per e-post.

4. Adressaten ska skriftligen lämna synpunkter på den kontradiktoriska skrivelsen, inbegripet eventuella bilagor eller tillägg till dessa synpunkter, i form av elektroniska filer som kan öppnas med hjälp av allmänt tillgänglig kontorsprogramvara. Synpunkterna ska lämnas till det ständiga sekretariatet på den e-postadress som anges i skrivelsen.

5. Synpunkterna exklusive bilagor får inte vara längre än antalet sidor i den kontradiktoriska skrivelsen exklusive bilagor, utom i vederbörligen motiverade fall som rör komplicerade rättsliga frågor eller sakfrågor.

6. Adressaten ska som allmän regel ha femton arbetsdagar på sig att inkomma med synpunkter på den kontradiktoriska skrivelsen. Perioden ska börja löpa i enlighet med reglerna i artikel 146 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

7. Om adressaten lämnar en motiverad begäran om förlängning av tidsfristen för att inkomma med synpunkter på den kontradiktoriska skrivelsen på grund av exceptionella omständigheter, får panelen förlänga tidsfristen med högst halva den period som ursprungligen beviljades.

8. Om en person eller enhet som är föremål för en begäran om rekommendation inte har inkommit med synpunkter på den kontradiktoriska skrivelsen inom den tillämpliga tidsfristen trots meddelande av den kontradiktoriska skrivelsen i enlighet med artikel 146 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, får panelen dra slutsatsen att den personen eller enheten inte bestrider de faktiska omständigheter eller preliminära rättsliga bedömningar som anges i den kontradiktoriska skrivelsen.

Artikel 17

Antagande och meddelande av kontradiktoriska skrivelser och rekommendationer

1. Panelens ledamöter ska sträva efter att uppnå enighet om innehållet i de kontradiktoriska skrivelserna och därefter påföljande rekommendationer.

2. I annat fall ska en majoritetsröstning hållas där

a) ordföranden har en röst,

b) kommissionens två ständiga företrädare har en röst tillsammans; om de inte är eniga är rösten negativ,

c) den ledamot som företräder den hänskjutande utanordnaren har en röst.

3. Panelen ska underrätta den hänskjutande utanordnaren och observatörerna om sin rekommendation.

Artikel 18

Förkortade rekommendationer

Vid exceptionella fall av offentliga upphandlingar där strikta tidsfrister gäller och där förfarandet endast kan uppskjutas under en begränsad tid, och om panelen rekommenderar att administrativa åtgärder inte ska antas eller att befintliga administrativa åtgärder ska upphävas, får panelen anta en förkortad rekommendation. Följande villkor gäller:

a) Förkortade rekommendationer får endast antas om panelen avser att rekommendera att inte anta något beslut om uteslutning eller om ekonomiska sanktioner mot en person eller enhet, eller att rekommendera att ett befintligt beslut om uteslutning eller om åläggande av ekonomiska sanktioner upphävs.

b) Utanordnaren får inte anta ett beslut om uteslutning eller ett beslut om ekonomiska sanktioner mot en person eller enhet på grundval av en förkortad rekommendation. Om utanordnaren avser att fatta ett strängare beslut än vad panelen har rekommenderat, ska ett sådant beslut fattas i enlighet med artikel 145.6 andra stycket i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

c) Rekommendationer i förkortad form måste ange faktiska omständigheter och huvudskäl till panelens slutsatser, men behöver inte behandla alla frågor som tas upp i begäran om rekommendation eller i synpunkterna på den kontradiktoriska skrivelsen.

Artikel 19

Förfarande för antagande av rekommendationer

1. När det ständiga sekretariatet har kontrollerat begäran om rekommendation och undersökt ärendet i enlighet med bestämmelserna i artikel 7, ska det sända begäran till ordföranden och ledamöterna i panelen. Ordföranden ska kontrollera handläggningen av ärendet efter att, vid behov, ha begärt ytterligare kontrollåtgärder eller utredningsåtgärder.

2. Ett förfarande inför panelen gällande en begäran om rekommendation ska inledas när panelen har kommit fram till att bevisningen i ärendet är tillräcklig för att den ska kunna fastställa en preliminär rättslig bedömning av agerandet, och anses vara avslutad när panelen har meddelat sin rekommendation till den hänskjutande utanordnaren, eller den hänskjutande utanordnaren har dragit tillbaka sin begäran om rekommendation.

3. Panelen ska i princip sträva efter att lämna sina rekommendationer till de hänskjutande utanordnarna inom rimlig tid efter det att förfarandet har inletts, och samtidigt beakta behovet av att säkerställa att rätten att bli hörd respekteras.

Artikel 20

Konfidentialitet under arbetet och överläggningarna

Utan att det påverkar tillämpningen av artikel 8.1 i förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 och artikel 22a i tjänsteföreskrifterna ([9]) ska ledamöterna i panelen och dess ständiga sekretariat samt alla personer som i någon roll har deltagit i panelens arbete eller möten, eller medverkat i utarbetandet av handlingar, synpunkter eller ståndpunkter som panelen har utfärdat, iaktta strikt sekretess i enlighet med sitt eventuella administrativa ansvar, avtalsrättsliga ansvar eller ansvar enligt tjänsteföreskrifterna. Detta gäller även ordföranden och vice ordföranden.

Artikel 21

Behandling av ansökningar om tillgång till handlingar och skydd av personuppgifter

Förordningarna (EG) nr 1049/2001 och förordning (EU) 2018/1725 är tillämpliga på panelens arbete.

([9]) Förordning nr 31 (EEG), nr 11 (EKSG) om tjänsteföreskrifter för tjänstemän och anställningsvillkor för övriga anställda i Europeiska ekonomiska gemenskapen och Europeiska atomenergigemenskapen (EGT P 45, 14.6.1962, s. 1385/62, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1962/31(1)/2021-01-01).

KAPITEL II

SÄRSKILDA BESTÄMMELSER AVSEENDE UTÖVANDET AV RÅDGIVANDE BEFOGENHETER SOM AVSES I ARTIKEL 93 I BUDGETFÖRORDNINGEN

Artikel 22

Principer

1. Artiklarna 1–4, 8, 20 och 21 i kapitel I i denna arbetsordning gäller för panelens utövande av de rådgivande befogenheter som den tilldelats genom artikel 93 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

2. Andra artiklar i kapitel I i denna arbetsordning gäller också för panelens utövande av den befogenhet som avses i punkt 1, om inget annat föreskrivs i detta kapitel.

Artikel 23

Ytterligare ledamöter i panelen och deras ställföreträdare

1. När panelen avger ett yttrande enligt artikel 93.1 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 ska den bestå av de ledamöter som avses i artikel 145.2 a–c i den förordningen och ytterligare tre ledamöter enligt följande:

a) En företrädare för tillsättningsmyndigheten med ansvar för disciplinärenden för den berörda unionsinstitutionen, det berörda unionsorganet, den berörda europeiska byrån eller berört organ eller berörd person när ärendet hänskjuts i enlighet med artikel 93.1 första stycket a eller en företrädare för den behöriga utanordnaren när ärendet hänskjuts i enlighet med artikel 93.1 första stycket b.

b) En annan ledamot som utnämnts av personalkommittén för den berörda unionsinstitutionen, det berörda unionsorganet, den berörda europeiska byrån eller berört organ eller berörd person.

c) En ledamot från rättstjänsten hos den institution, det europeiska kontor inrättat av kommissionen, det genomförandeorgan eller annat europeiskt kontor eller organ eller europeisk byrå där den berörda personen är anställd.

2. De personer som avses i artikel 5.1 andra stycket och artikel 5.2 andra stycket får delta i panelens samtliga överläggningar och ska endast delta i omröstningar om den ständiga företrädare för kommissionen för vilken de är ställföreträdare är förhindrad.

3. Var och en av de tre ytterligare ledamöter som avses i punkt 1 ska ha en ställföreträdare som utses av

a) den berörda tillsättningsmyndigheten eller den behöriga utanordnaren,

b) den berörda personalkommittén respektive

c) den berörda rättstjänsten.

Artikel 24

Utnämning av observatörer

1. Kommissionens rättstjänst ska utse en observatör när den anställde som berörs inte tillhör kommissionen.

2. Observatörsstatus innehas av den behöriga utanordnaren eller, i förekommande fall, chefen för kommissionens delegation i egenskap av vidaredelegerad utanordnare eller deras företrädare.

3. Olaf ska utse en observatör när informationen om en påstådd överträdelse av en bestämmelse i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 eller någon annan bestämmelse om ekonomisk förvaltning eller kontroll av transaktioner följer av information som Olaf har lämnat in.

4. Institutionens eller det berörda organets disciplinbyrå ska utse en observatör om tillsättningsmyndigheten hänskjuter ett ärende till panelen. I andra fall kan ordföranden uppmana den att utse en observatör.

5. Efter samråd med ledamöterna får ordföranden bjuda in andra observatörer.

Artikel 25

Panelens ständiga sekretariat

1. Artikel 7 ska, med undantag för punkt 2 k–o, gälla vid tillämpningen av detta kapitel.

2. Det ständiga sekretariatet ska framför allt göra följande:

a) När panelen direkt underrättas om ett ärende av en anställd, se till att ärendet översänds till tillsättningsmyndigheten och, i enlighet med vad som anges i artikel 26.2, underrätta den anställde som överlämnade informationen om detta.

b) När ett ärende hänskjuts till panelen, kontrollera statusen hos den hänskjutande myndigheten och dess utsedda företrädare.

c) I samförstånd med ordföranden fastställa de tre ytterligare ledamöterna i panelen och observatörerna samt kontrollera deras status.

d) Kontrollera att ärendena är fullständiga och innehåller alla nödvändiga handlingar och uppgifter, särskilt det informationsdokument som avses i artikel 11.4, en beskrivning av de faktiska omständigheterna och den påstådda oriktigheten samt styrkande handlingar, inklusive utredningsrapporter.

e) Kontrollera att den anställde som berörs beretts tillfälle att yttra sig i vederbörlig ordning av tillsättningsmyndigheten eller, beroende på omständigheterna, av den behöriga utanordnaren.

f) Utarbeta utkast till yttranden som ska granskas av panelen och vidarebefordra dem till ordföranden, övriga ledamöter och observatörer som ombetts delta i avgörandet av ett ärende.

g) Överlämna de rekommendationer som avses i artikel 93.3 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 till den behöriga utanordnaren och den behöriga internrevisionstjänsten.

h) När panelen bedömer att ärendet ligger inom Olafs ansvarsområde, översända ärendet till tillsättningsmyndigheten och informera Olaf om detta.

Artikel 26

Hänskjutande av ärenden till panelen

1. I enlighet med artikel 93.1 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 ska panelen sammankallas på begäran av någon tillsättningsmyndigheten med ansvar för disciplinära frågor eller av en behörig utanordnare, inbegripet en chef för en EU-delegation eller en ställföreträdare som agerar som vidaredelegerad utanordnare, *hänskjutande myndighet*.

2. När panelen informeras direkt av en anställd ska den överlämna ärendet till den behöriga tillsättningsmyndigheten eller, i förekommande fall, till den myndighet som är behörig att ingå anställningsavtal och informera den anställde om detta. Om den behöriga tillsättningsmyndigheten beslutar att hänskjuta ärendet till panelen ska den underrätta den anställde. Om den behöriga tillsättningsmyndigheten beslutar att inte hänskjuta ett ärende till panelen ska den informera panelen och den anställde om detta.

3. Genom undantag från punkt 2, för att säkerställa ett effektivt skydd av visselblåsare, såsom föreskrivs i artikel 22a.3 i tjänsteföreskrifterna, får panelen besluta att inte informera den behöriga tillsättningsmyndigheten, utan informera Olaf om detta.

Artikel 27

Skriftligt förfarande

På initiativ av ordföranden eller på begäran av en ledamot i panelen får yttranden antas genom skriftligt förfarande. Alla ledamöter i panelen får invända mot användningen av skriftligt förfarande. I sådana fall ska ordföranden kalla till ett möte inom en rimlig tidsperiod. Samma regel tillämpas när det gäller den rekommendation som avses i artikel 93.3 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

Artikel 28

Antagande av yttranden och rekommendationer

1. Panelen ska sträva efter att uppnå enighet om fastställandet av förekomsten av en finansiell oriktighet, och motiveringen på vilken yttrandena eller rekommendationerna grundar sig.

2. Om enighet inte kan uppnås ska frågan gå till omröstning, vid vilken

a) ordföranden har en röst,

b) kommissionens två ständiga företrädare har en röst tillsammans,

c) de tre ytterligare ledamöter som avses i artikel 23.1 har en röst vardera.

3. Punkterna 1 och 2 ska i tillämpliga delar gälla för antagandet av rekommendationer. Enigheten eller omröstningen ska särskilt inriktas på den systembetingade karaktären hos de upptäckta problemen.

Artikel 29

Meddelande av yttranden

Panelen ska utan dröjsmål informera den hänskjutande utanordnaren, den behöriga utanordnaren och observatörerna om yttrandena. Om Eppo bjuds in som observatör ska bestämmelserna i artikel 103 i förordning (EU) 2017/1939 tillämpas.

Artikel 30

Den anställdes rätt att höras

I enlighet med artikel 93.2 andra stycket i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 ska tillsättningsmyndigheten eller, i förekommande fall, den behöriga utanordnaren, innan de hänskjuter ett ärende till panelen, ge den anställde möjlighet att lämna sina synpunkter på de faktiska omständigheter som berör den personen.

KAPITEL III

SLUTBESTÄMMELSER

Artikel 31

Upphävande

Beslut (EU) 2018/1220 ska upphöra att gälla.

Artikel 32

Ikraftträdande och tillämpning

Detta beslut träder i kraft den tredje dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den 9 oktober 2025.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande