2025/2227

31.10.2025.

ODLUKA VIJEĆA (EU) 2025/2227

od 27. listopada 2025.

o odobravanju otvaranja pregovora, u interesu Europske unije, o reviziji međunarodnog sporazuma i statuta, poslovnika, financijskih pravila i općih pravila te drugih tekstova Svjetske organizacije za zdravlje životinja

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 43. stavak 2. i članak 168. stavak 4. točku (b), u vezi s člankom 218. stavcima 3. i 4.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da:

(1) Svjetska organizacija za zdravlje životinja (WOAH) međuvladina je organizacija osnovana 1924. kao Međunarodni ured za epizootije (*Office International des Epizooties*). Njezini pravni tekstovi uključuju međunarodni sporazum o osnivanju Međunarodnog ureda za epizootije i statut Međunarodnog ureda za epizootije (1924.), poslovnik Međunarodnog ureda za epizootije (1973.), financijska pravila (1987.) i opća pravila Svjetske organizacije za zdravlje životinja (OIE) te druge tekstove (2011.), („Osnovni tekstovi WOAH-a”). Standardi WOAH-a za zdravlje životinja i zoonoze priznaju se kao referentni međunarodni sanitarni propisi u okviru Sporazuma Svjetske trgovinske organizacije o primjeni sanitarnih i fitosanitarnih mjera. Od 2025. WOAH broji 183 članice, uključujući države članice Unije. Europska komisija ima status promatrača.

(2) Na kraju svoje stote obljetnice WOAH je 2023. naručio vanjsku i neovisnu reviziju svojeg upravljanja kako bi se osiguralo da ono bude svrhovito i sposobno podržavati učinkovitu, djelotvornu i održivu organizaciju u budućnosti. Dobiveno izvješće predstavljeno je i o njemu se raspravljalo na Svjetskoj skupštini delegata WOAH-a u svibnju 2024.

(3) Svjetska skupština delegata donijela je 30. svibnja 2024. Rezoluciju br. 12, kojom se glavnom direktoru nalaže da osnuje posebnu skupinu za upravljanje, koju čine članice WOAH-a s predstavnicima iz svake regije, kako bi se nastavio rad na reviziji osnovnih tekstova WOAH-a.

(4) Odbor WOAH-a za reviziju upravljanja osnovan je u prosincu 2024. i, u skladu s njegovim mandatom, sastoji se od 16 članica iz svih regija WOAH-a. Tri sadašnje članice Odbora za reviziju upravljanja države su članice: Austrija i Irska među članicama su koje predstavljaju WOAH-ovu europsku regiju, a Cipar je među članicama koje predstavljaju WOAH-ovu regiju Bliskog istoka. Među savjetnicima tih članica stručnjaci su iz država članica i Komisije. Prvi sastanak Odbora za reviziju upravljanja održan je u siječnju 2025.

(5) Odbor za reviziju upravljanja pripremio je cjelovit program rada za višegodišnje aktivnosti i početne preporuke za potporu revizijama osnovnih tekstova WOAH-a, koji su, nakon što ih je potvrdilo Vijeće WOAH-a, predstavljeni Svjetskoj skupštini delegata, koja je 29. svibnja 2025. donijela Rezoluciju br. 5 naslovljenu „Program rada Odbora za reviziju upravljanja WOAH-a i početne prilagodbe za potporu revizijama osnovnih tekstova WOAH-a” uz potporu Unije. U skladu sa svojim programom rada Odbor za reviziju upravljanja je krajem svibnja 2025. započeo prvu sadržajnu fazu svojeg rada (faza procjene).

(6) Unija je donijela usklađene mjere i uspostavila zajedničku organizaciju poljoprivrednih tržišta za određene poljoprivredne proizvode životinjskog podrijetla u skladu s člankom 43. stavkom 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU). To obuhvaća i držanje životinja u poljoprivrednoj proizvodnji.

(7) Zdravlje životinja sastavni je element prava Unije. Uredbom (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća ([1]) predviđaju se zahtjevi u pogledu zdravlja životinja za premještanje životinja i proizvoda životinjskog podrijetla unutar država članica i među državama članicama i njihov ulazak u Uniju. Važno je napomenuti da u skladu s člankom 168. stavkom 4. UFEU-a Unija doprinosi postizanju ciljeva iz tog članka donošenjem mjera u, među ostalim, veterinarskom području čiji je izravni cilj zaštita javnog zdravlja u Uniji kako bi se riješili zajednički sigurnosni problemi u Uniji. Pravo Unije kojim se uređuje zdravlje životinja i zoonoze, među ostalim obuhvaća mjere za prenosive bolesti životinja koje pogađaju životinje i ljude, a obuhvaćaju aspekte zaštite javnog zdravlja.

(8) Uredbom (EU) 2016/429 i Direktivom 2003/99/EZ Europskog parlamenta i Vijeća ([2]) Unija je uspostavila usklađena pravila o zdravlju životinja i zoonozama. To zakonodavstvo obuhvaća pravila o popisu bolesti životinja za intervenciju Unije, mjere za sprečavanje bolesti, kontrolu i iskorjenjivanje bolesti, premještanje životinja i proizvoda životinjskog podrijetla unutar države članice i među državama članicama i njihov ulazak u Uniju te pravila za praćenje zoonoza i uzročnika zoonoza.

(9) Stoga su pitanja povezana sa zdravljem i dobrobiti životinja u okviru zajedničke poljoprivredne politike i u području veterinarstva u nadležnosti Unije.

(10) U interesu je Unije da ima aktivnu ulogu u radu WOAH-a. Time će se promicati dosljednost pristupa Unije politikama koje su u nadležnosti WOAH-a i ojačati njezina predanost dugoročnom radu u području globalnog zdravlja životinja i kontrole zoonoza, dobrobiti životinja, sigurnosti hrane pri proizvodnji životinja, sigurne međunarodne trgovine životinjama i proizvodima životinjskog podrijetla te sigurnosti opskrbe hranom.

(11) Države članice i Komisija trebale bi blisko surađivati tijekom pregovaračkog procesa,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Države članice koje su članice Odbora za reviziju upravljanja Svjetske organizacije za zdravlje životinja (WOAH) i zastupaju WOAH-ovu europsku regiju ovlašćuju se da u interesu Unije pregovaraju o reviziji međunarodnog sporazuma i statuta, poslovnika, financijskih pravila i općih pravila te drugih tekstova WOAH-a u okviru Odbora za reviziju upravljanja WOAH-a.

Pregovori se vode na temelju pregovaračkih smjernica Vijeća navedenih u dodatku ovoj Odluci.

Članak 2.

Pregovori se vode u savjetovanju s Radnom skupinom za životinje i veterinarska pitanja (ravnatelji veterinarskih uprava) koja se određuje kao poseban odbor u smislu članka 218. stavka 4. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena državama članicama.

Sastavljeno u Luxembourgu 27. listopada 2025.

Za Vijeće

Predsjednik

J. JENSEN

([1]) Uredba (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. ožujka 2016. o prenosivim bolestima životinja te o izmjeni i stavljanju izvan snage određenih akata u području zdravlja životinja („Zakon o zdravlju životinja”) (SL L 84, 31.3.2016., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/429/oj).

([2]) Direktiva 2003/99/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 17. studenoga 2003. o praćenju zoonoza i uzročnika zoonoza, o izmjeni Odluke Vijeća 90/424/EEZ i o stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 92/117/EEZ (SL L 325, 12.12.2003., str. 31., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/99/oj).

Dopuna

Smjernice za pregovore o reviziji osnovnih tekstova Svjetske organizacije za zdravlje životinja (WOAH)

1. U okviru Odbora za reviziju upravljanja, osnovanog na temelju Rezolucije br. 12 koju je 30. svibnja 2024. donijela Opća skupština delegata Svjetske organizacije za zdravlje životinja (WOAH), koja djeluje kao pregovarački forum koji uključuje članove WOAH-a s predstavnicima iz svake regije, države članice koje su članice Odbora za reviziju upravljanja koje predstavljaju WOAH-ovu europsku regiju zastupat će Uniju kao njezin pregovarač i težiti izmjenama osnovnih tekstova WOAH-a kojima se osigurava fleksibilnost i prilagodljivost mehanizama upravljanja potrebnih za učinkovito snalaženje u promjenjivim situacijama.
2. Pregovarači nastoje postići sveobuhvatan ishod pregovora, koji obuhvaća ciljeve i načela navedene u nastavku, s obzirom na revidirane osnovne tekstove WOAH-a koji su svrsishodni i sposobni poduprijeti učinkovit, djelotvoran i održiv WOAH u budućnosti. Tijekom tog postupka pregovarači se savjetuju s Radnom skupinom za životinje i veterinarska pitanja (direktori veterinarskih uprava) te se usklađuje s Komisijom.
3. U tom bi pogledu pregovarači trebali nastojati:
   a. konsolidirati mandat WOAH-a i ojačati njegovu ulogu u pitanjima koja su obuhvaćena njegovim mandatom na globalnoj i regionalnoj razini, uz istodobno utvrđivanje posebnih mehanizama za suradnju s relevantnim međunarodnim organizacijama i nevladinim dionicima, među ostalim uzimajući u obzir pristup Unije „Jedno zdravlje”;
   b. pojasniti uloge i odgovornosti tajništva WOAH-a, uključujući njegovih regionalnih i podregionalnih predstavnika i delegata njegovih članica, kao i upravljačkih tijela WOAH-a kao što su Opća skupština delegata, Vijeće i regionalne komisije;
   c. ojačati znanstveni sustav WOAH-a reformom postojećih stručnih tijela, osiguravanjem veće transparentnosti i učinkovitosti u donošenju odluka, među ostalim pri utvrđivanju međunarodnih standarda;
   d. postići aktivno sudjelovanje članica u radu WOAH-a i povećati učinkovitu provedbu međunarodnih standarda WOAH-a u članicama;
   e. uspostaviti dobre financijske mehanizme koji se temelje na transparentnosti, pravednosti i solidarnosti, s ciljem učinkovitog korištenja dostupnih resursa;
   f. olakšati postupak daljnje izmjene osnovnih tekstova WOAH-a kako bi se odgovorilo na promjenjive potrebe.
4. Pregovarači bi trebali nastojati osigurati da osnovni tekstovi WOAH-a budu u skladu s relevantnim pravom i politikama Unije te s obvezama Unije na temelju drugih relevantnih multilateralnih sporazuma.