РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2025/661 НА КОМИСИЯТА

от 3 април 2025 година

за одобрение на изменения, които не са несъществени, в продуктовата спецификация на наименование, вписано в регистъра на защитените наименования за произход и защитените географски указания („Parmigiano Reggiano“ (ЗНП))

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1151/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 21 ноември 2012 г. относно схемите за качество на селскостопанските продукти и храни ([1]), и по-специално член 52, параграф 3, буква б) и член 53, параграф 2, първа алинея от него,

като има предвид, че:

(1) В съответствие с член 90, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕС) 2024/1143 на Европейския парламент и на Съвета ([2]), с който беше отменен Регламент (ЕС) № 1151/2012, посоченият регламент продължава да се прилага за заявленията за одобрение на изменение, което не е несъществено, в продуктовата спецификация на географски означения за селскостопански продукти и храни, получени от Комисията и публикувани в *Официален вестник на Европейския съюз* преди 13 май 2024 г. Освен това в съответствие с член 5, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/2117 на Европейския парламент и на Съвета ([3]) правилата, приложими преди 7 декември 2021 г., продължават да се прилагат за заявления за одобрение на изменение на продуктова спецификация на наименования за произход, получени от Комисията преди 8 юни 2022 г. Тъй като Комисията получи заявление за одобрение на изменение, което не е несъществено, на продуктовата спецификация на ЗНП „Parmigiano Reggiano“ на 2 декември 2021 г., разпоредбите на Регламент (ЕС) № 1151/2012 се прилагат във версията им, приложима преди 7 декември 2021 г.

(2) Тъй като по смисъла на член 53, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1151/2012 въпросните изменения не са несъществени, в съответствие с член 50, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1151/2012 Комисията разгледа заявлението на Италия за одобрението на изменения в спецификацията на защитеното наименование за произход „Parmigiano Reggiano“, регистрирано по силата на Регламент (ЕО) № 1107/96 на Комисията ([4]).

(3) В съответствие с член 50, параграф 2, буква а) от Регламент (ЕС) № 1151/2012 Комисията публикува заявлението за изменение в *Официален вестник на Европейския съюз* ([5]).

(4) На 8 септември 2023 г. Комисията получи уведомление за възражение и съответното мотивирано възражение от дружество, установено в Германия.

([1]) ОВ L 343, 14.12.2012 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1151/oj.

([2]) Регламент (ЕС) 2024/1143 на Европейския парламент и на Съвета от 11 април 2024 г. относно географските означения за вина, спиртни напитки и селскостопански продукти, както и за храните с традиционно специфичен характер и незадължителните термини за качество за селскостопанските продукти, за изменение на регламенти (ЕС) № 1308/2013, (ЕС) 2019/787 и (ЕС) 2019/1753 и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1151/2012 (ОВ L, 2024/1143, 23.4.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1143/oj).

([3]) Регламент (ЕС) 2021/2117 на Европейския парламент и на Съвета от 2 декември 2021 г. за изменение на регламенти (ЕС) № 1308/2013 за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти, (ЕС) № 1151/2012 относно схемите за качество на селскостопанските продукти и храни, (ЕС) № 251/2014 за определяне, описание, представяне, етикетиране и правна закрила на географските указания на ароматизирани лозаро-винарски продукти и (ЕС) № 228/2013 за определяне на специфични мерки за селското стопанство в най-отдалечените региони на Съюза (ОВ L 435, 6.12.2021 г., стр. 262, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2117/oj).

([4]) Регламент (ЕО) № 1107/96 на Комисията от 12 юни 1996 г. относно регистриране на географски указания и наименования за произход по процедурата, предвидена в член 17 на Регламент (ЕИО) № 2081/92 на Съвета (ОВ L 148, 21.6.1996 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1996/1107/oj).

([5]) ОВ C 202, 9.6.2023 г., стр. 53.

(5) В съответствие с член 51, параграф 1, втора алинея от Регламент (ЕС) № 1151/2012 физическо или юридическо лице, което има законен интерес, установено е или пребивава в държава членка, различна от тази, от която е подадено заявлението, може да подаде уведомление за възражение до държавата членка, в която е установено. Предвид обстоятелството, че уведомлението за възражение от страна на установеното в Германия дружество е било изпратено директно до Комисията и следователно не е в съответствие с процедурата, предвидена в член 51, параграф 1, посоченото уведомление за възражение се счита за недопустимо.

(6) На 28 август 2023 г. Комисията получи уведомление за възражение и съответното мотивирано възражение от Австрия. На 29 август 2023 г. Комисията препрати на Италия уведомлението за възражение и съответното мотивирано възражение. На 6 октомври 2023 г. Австрия потвърди, че мотивираното възражение е пълно и че не желае да предостави допълнителна информация.

(7) След като разгледа мотивираното възражение и го прие за допустимо в съответствие с член 51, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1151/2012, с писмо от 14 ноември 2023 г. Комисията прикани Италия и Австрия да проведат необходимите консултации с оглед на постигането на съгласие. На 23 февруари 2024 г. по искане на Италия Комисията удължи срока за консултация с още тридесет дни.

(8) Консултациите между Италия и Австрия приключиха, без да бъде постигнато споразумение. Поради това Комисията трябва да вземе решение в съответствие с член 52, параграф 3, буква б) и член 53, параграф 2, първа алинея от Регламент (ЕС) № 1151/2012, като вземе предвид резултатите от тези консултации.

(9) Настоящата продуктова спецификация изисква четиримесечен преходен период на хранене за селскостопанските животни от производствени вериги, различни от производствената верига на сиренето „Parmigiano Reggiano“. С изменението на член 9 от раздел „Правила за храненето на кравите“ от продуктовата спецификация се добавя изискването, че въвеждането на селскостопански животни от производствени вериги, различни от производствената верига на сиренето „Parmigiano Reggiano“, в млекодобивни животновъдни стопанства или звена за обновяване на стадата трябва да се извърши най-късно в деня, в който животното навършва десетмесечна възраст. Разделът „Правила за храненето на кравите“ от продуктовата спецификация се прилага за храненето на животни, предназначени за производство на мляко за производство на сиренето „Parmigiano Reggiano“. Производствената верига на сиренето „Parmigiano Reggiano“ включва млекодобивни стопанства, които произвеждат сиренето „Parmigiano Reggiano“.

(10) В обосновката на изменението Италия подчерта необходимостта от запазване на уникалните аспекти на сиренето „Parmigiano Reggiano“, а именно въздействието на територията и по-специално забраната за използване на силаж и акцента върху пасищните фуражи; управлението на селскостопанските животни заедно с правилното хранене и грижи за животните; и специфичния хранителен режим, който подпомага благоприятните микробиологични условия за производството на сирене. Италия посочи, че предложените промени имат за цел да адаптират животните към хранителния режим, да отговорят на стандартите за ЗНП, да опростят проверките за съответствие и да намалят проблемите с несъответствието.

(11) Аргументите на Австрия, изложени в мотивираното ѝ възражение и в консултациите, проведени с Италия, могат да бъдат обобщени, както следва.

(12) Австрия твърди, че заявлението за изменение, което не е несъществено, въвежда условия, които представляват неразрешено ограничение на свободното движение на стоки. Възразяващата страна се позова на членове 34 и 36 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), на член 5, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1151/2012 и на Директива (ЕС) 2015/1535 на Европейския парламент и на Съвета ([6]).

(13) В този контекст Австрия заяви, че въведеното с изменението ограничение надхвърля необходимото за установяване на връзката с географската среда.

([6]) Директива (ЕС) 2015/1535 на Европейския парламент и на Съвета от 9 септември 2015 г. установяваща процедура за предоставянето на информация в сферата на техническите регламенти и правила относно услугите на информационното общество (ОВ L 241, 17.9.2015 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2015/1535/oj).

(14) Австрия също така посочи, че улесняването на контрола в рамките на сертифицираната производствена система не може да послужи за основание за предложеното ограничение. В подкрепа на това твърдение Австрия се позова на член 7, параграф 1, буква д) от Регламент (ЕС) № 1151/2012, съгласно който изискването опаковането да се извършва в определения географски район трябва да се основава на необходимостта от запазване на качеството, гарантиране на произхода или осигуряване на контрол и не трябва да представлява необосновано ограничение на свободното движение на стоки и услуги, както и на член 1, параграф 2 от Делегиран регламент (ЕС) № 664/2014 на Комисията ([7]), в който се изисква всяко ограничение на произхода на суровините, предвидено в продуктовата спецификация на продукт, чието наименование е регистрирано като защитено географско указание, да бъде обосновано по отношение на връзката с географския район.

(15) Италия потвърди, че обосновката за промяната по отношение на селскостопанските животни с произход от други производствени вериги, предоставена в заявлението за изменение, което не е несъществено, е валидна и представи допълнителни аргументи по отношение на въздействието на производството на суровини върху крайния продукт и необходимостта от засилване на контрола на качеството на продукта.

(16) Комисията направи оценка на аргументите, представени в мотивираното възражение на Австрия, с оглед на Регламент (ЕС) № 1151/2012, като взе предвид информацията, получена във връзка с консултациите между заинтересованите страни, и стигна до следните заключения.

(17) Що се отнася до предполагаемото неразрешено ограничение на свободното движение на стоки, член 34 от ДФЕС забранява количествените ограничения върху вноса и всички мерки с равностоен ефект. Въпреки това член 34 от ДФЕС следва да се прилага в светлината на член 36 от ДФЕС, в който са предвидени изключения от свободното движение на стоки, като се допускат ограничения, обосновани от съображения като защитата на индустриалната и търговската собственост. ЗНП представляват право върху интелектуална собственост, обхванато от това изключение.

(18) В член 5, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1151/2012 „наименование за произход“ се определя като наименование, което идентифицира продукт: а) произхождащ от специфично място, регион или, в изключителни случаи, държава; б) чието качество или характеристики се дължат основно или изключително на специфична географска среда с присъщите ѝ природни и човешки фактори; и в) чиито етапи на производство се извършват в определения географски район. Освен това в същия член се изисква суровините за продукти, предлагани на пазара със ЗНП, да произхождат от определения географски район и само по изключение и при определени условия могат да идват извън този район. Живите животни, месото и млякото се считат за суровини за тази цел.

(19) Безспорно е, че специалният хранителен режим на кравите е необходимо условие, за да се гарантира, че произвежданото от тях мляко притежава необходимите качества за производството на сиренето „Parmigiano Reggiano“ и по този начин да се установи връзката с географската среда. Също така не се оспорва фактът, че кравите се нуждаят от период на приспособяване, за да може хранителният режим да породи желания ефект. Това е целта на изискването за четиримесечен преходен период на хранене, определен в настоящата версия на продуктовата спецификация. Това изискване трябва да бъде премахнато и заменено с изискването кравите да са на максимална възраст от десет месеца, преди да бъдат въведени в производствената верига на сиренето „Parmigiano Reggiano“. Това ново изискване гарантира, че същата цел се постига по по-ефикасен и ефективен начин чрез увеличаване на спазването и възможността за контрол на продуктовата спецификация.

(20) В това отношение изглежда, че проверките, извършени с цел да се гарантира спазването на настоящата система, са разкрили многобройни пропуски и все по-голям брой случаи на несъответствие, при които операторите не са управлявали правилно разделянето на животните в рамките на преходния период на хранене. Следователно сиренето е произведено от мляко, добито от крави, за които се прилага четиримесечният преходен период на хранене, и поради това не отговаря на условията за защита със ЗНП. Въвеждането на крави на максимална възраст от десет месеца, когато

([7]) Делегиран регламент (ЕС) № 664/2014 на Комисията от 18 декември 2013 година за допълване на Регламент (ЕС) № 1151/2012 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на определянето на символите на Съюза за защитени наименования за произход, защитени географски указания и храни с традиционно специфичен характер, както и по отношение на определени правила за снабдяване, някои процедурни правила и някои допълнителни преходни разпоредби (ОВ L 179, 19.6.2014 г., стр. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2014/664/oj).

произвеждането на мляко все още не е настъпило, може да се счита за предоставящо повече гаранции за качеството и автентичността на продукта от четиримесечния преходен период на хранене. Така не би съществувал риск операторът да разделя неправилно животните по време на преходния период на хранене и техните потоци от мляко, което би могло да предизвика проблеми със сиренето — нещо, което понастоящем може да се случи, ако при довеждането ѝ в животновъдното стопанство кравата вече е способна да произвежда мляко. Освен това тази мярка значително ще увеличи възможността за контрол на продуктовата спецификация, тъй като няма да е необходимо да се контролира разделянето на животните и отделянето на потоците от мляко, за да се гарантира, че за производството на сиренето „Parmigiano Reggiano“ се използва само мляко от отговарящи на условията животни.

(21) Освен това в съответствие с установената съдебна практика географските означения имат за цел да гарантират, че продуктът, обозначен като такъв, произхожда от определен географски район и притежава определени специфични характеристики. Те могат да се ползват от особено добра репутация сред потребителите, която се основава на качеството на продукта. За потребителите връзката между репутацията на продуктите и качеството на продуктите зависи и от увереността им, че продуктите, продавани с наименованието за произход, са автентични. В съответствие с установената съдебна практика дадено ограничение трябва да се счита за съвместимо с правото на Съюза, въпреки ограничаващото му въздействие върху търговията, ако се докаже, че то е необходимо и пропорционално и е в състояние да запази репутацията на съответното наименование за произход ([8]). В случая на сиренето „Parmigiano Reggiano“ изискването за въвеждане на кравите на максимална възраст от десет месеца в производствената верига има за цел също така да се запази репутацията на сиренето „Parmigiano Reggiano“, като се улесни контролът върху неговото качество и автентичност и се премахне рискът млякото, което не притежава необходимите качества, да се използва за производството на съответния продукт. Следователно изискването преследва легитимна цел.

(22) Освен това не е доказано, че съществуват алтернативни по-малко ограничителни мерки, които могат да установят период на приспособяване и същевременно да гарантират, че операторът управлява правилно разделянето на животните в рамките на преходния период на хранене. Освен това оспореното изменение позволява на Австрия да продължи да изнася кравите си за Италия, като спазва новото изискване за продажба на добитъка на по-млада възраст.

(23) Що се отнася до позоваването от страна на Австрия на член 7, параграф 1, буква д) от Регламент (ЕС) № 1151/2012 и член 1, параграф 2 от Делегиран регламент (ЕС) № 664/2014, следва да се отбележи, че тези разпоредби, които се отнасят съответно до опаковките във връзка със ЗНП и суровините във връзка със ЗГУ, не са приложими в разглеждания случай.

(24) С оглед на изложеното по-горе се счита, че заявлението за изменение, което не е несъществено, за ЗНП „Parmigiano Reggiano“ не налага неразрешено ограничение на свободното движение на стоки по смисъла на член 34 във връзка с член 36 от ДФЕС или че нарушава член 5, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1151/2012.

(25) Що се отнася до съответствието с Директива (ЕС) 2015/1535, следва да се отбележи, че в съответствие с член 2, параграф 4 от Регламент (ЕС) № 1151/2012, Директива 98/34/ЕО, която впоследствие беше отменена и заменена с Директива (ЕС) 2015/1535, не се прилага за схемите за качество, установени с настоящия регламент. С оглед на изложеното по-горе не се налага преценка дали предложеното изменение е в съответствие с изискванията на горепосочената директива.

(26) Затова измененията в продуктовата спецификация на наименованието „Parmigiano Reggiano“ (ЗНП), публикувано в *Официален вестник на Европейския съюз,* следва да се одобрят.

(27) Мерките, предвидени в настоящия регламент, са в съответствие със становището на Комитета по качеството на селскостопанските продукти, виното и спиртните напитки,

([8]) Вж, *inter alia*, Решение от 20 май 2003 г., Ravil, C-469/00, ECLI:EU:C:2003:295, т. 49 и 51 и Решение от 20 май 2003 г., Consorzio del Prosciutto di Parma и Salumificio S. Rita, C-108/01, ECLI:EU:C:2003:296, т. 64 и 66.

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Одобряват се публикуваните в *Официален вестник на Европейския съюз* изменения в продуктовата спецификация на наименованието „Parmigiano Reggiano“ (ЗНП).

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 3 април 2025 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN