ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 5.2.2025 г.
COM(2025) 32 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно делегирането на правомощието за приемане на делегирани актове, предоставено на Комисията по силата на Регламент (ЕС) 2020/1056 на Европейския парламент и на Съвета относно електронната информация за товарни превози

1. Въведение

С Регламент (ЕС) 2020/1056 относно електронната информация за товарни превози[1] („Регламент за eFTI“) се установява правна рамка, която позволява на икономическите оператори да споделят с правоприлагащите органи информация в електронен формат относно автомобилния, железопътния, вътрешноводния и въздушния превоз на товари в ЕС.

Регламентът за eFTI има за цел да насърчи цифровизацията на товарния транспорт и логистиката, за да се намалят административните разходи, да се подобри капацитетът на компетентните органи за правоприлагане и да се направи транспортът по-ефективен и устойчив. Регламентът за eFTI влезе в сила на 20 август 2020 г. Въпреки че повечето разпоредби започнаха да се прилагат от датата на влизането им в сила[2] или от 21 август 2024 г.[3], изискването органите на държавите членки да приемат информацията, представена за проверка по електронен път, ще започне да се прилага едва от 9 юли 2027 г.[4].

Основните елементи на Регламента за eFTI са хармонизирането на определенията и форматите на данните, както и мерките за подобряване на движението на данните с цел повишаване на ефективността. За тази цел с член 2, параграф 3, член 7, член 12, параграф 5 и член 13, параграф 3 от регламента Комисията се оправомощава да приема делегирани актове. По-конкретно:

а) с член 2, параграф 3 на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове за изменение на приложение I, което съдържа регулаторна информация, попадаща в обхвата на Регламента за eFTI;
б) с член 7 на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове за допълнение на Регламента за eFTI чрез установяване и изменение на общия набор от данни за eFTI[5] и поднаборите от данни за eFTI[6];
в) с член 12, параграф 5 на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове, за да допълни Регламента за eFTI с правила относно

[1] ОВ L 249, 31.7.2020 г., стр. 33.
[2] Съгласно член 18, параграф 3 от Регламента за eFTI член 2, параграф 2, член 5, параграф 4, членове 7—8, член 9, параграф 2 и член 10, параграф 2 се прилагат от датата на влизане в сила на регламента.
[3] Вж. член 18, параграф 2.
[4] Вж. член 5, параграф 1, тази дата беше изчислена като 30 месеца след датата на влизане в сила на първите делегирани актове и актове за изпълнение, приети съгласно членове 7 и 8 от регламента. Последните актове влязоха в сила на 9 януари 2025 г.
[5] „Общ набор от данни за eFTI“: означава пълният набор от структурирани елементи на данни, които съответстват на всички поднабори от данни за eFTI, при който елементите на данните, които са общи за различните поднабори от данни за eFTI, са включени само веднъж.
[6] „Поднабор от данни за eFTI“: означава набор от структурирани елементи на данни, които съответстват на регулаторната информация, изисквана съгласно конкретен правен акт на Съюза или националното право, посочени в член 2, параграф 1.

сертифицирането на платформи[7] за eFTI и относно използването на сертификационния знак, включително правила относно подновяването, спирането на действието и оттеглянето на сертификати.

г) С член 13, параграф 3 на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове, за да допълни Регламента за eFTI с правила относно сертифицирането на доставчици на услуги за eFTI[8], включително правила относно подновяването, спирането на действието и оттеглянето на сертификати.

Правомощието да приема делегирани актове, посочено в гореспоменатите членове, се предоставя на Комисията за срок от пет години, считано от 20 август 2020 г. Делегирането на това правомощие се продължава мълчаливо за срокове с еднаква продължителност, освен ако Европейският парламент или Съветът не възразят срещу подобно продължаване не по-късно от три месеца преди изтичането на всеки срок.

В съответствие с член 14, параграф 2 Комисията е задължена да изготви доклад относно делегирането на правомощия не по-късно от девет месеца преди изтичането на петгодишния срок. С настоящия доклад се изпълнява това задължение.

2. Упражняване на делегирани правомощия

Считано от датата на приемане на настоящия доклад, Комисията е упражнила два пъти правомощието си да приема делегирани актове съгласно Регламента за eFTI:

- В съответствие с член 2, параграф 3 на 15 юли 2024 г. тя прие Делегиран регламент (ЕС) 2024/2025 на Комисията[9] за изменение на част Б от приложение I към Регламента за eFTI, като включи позоваванията на изискванията за регулаторна информация в националното право, за които държавите членки са уведомили Комисията в съответствие с Регламента за eFTI.
- В съответствие с член 7 на 26 юли 2024 г. тя прие Делегиран регламент (ЕС) 2024/2024 на Комисията[10] за допълнение на Регламента за eFTI по отношение на установяването на общия набор от данни за eFTI и поднаборите от данни за eFTI.

Комисията все още не е използвала делегираните правомощия, предвидени в член 12, параграф 5 и член 13, параграф 3. Съответните делегирани актове обаче са в процес на подготовка и се очаква да бъдат приети от Комисията през второто тримесечие на 2025 г.

[7] „Платформа за eFTI“: означава решение, базирано на информационни или комуникационни технологии (ИКТ), като например операционна система, оперативна среда или база данни, предназначена да бъде използвана за обработването на eFTI.

[8] „Доставчик на услуги за eFTI“: означава физическо или юридическо лице, което предоставя услуга за eFTI на съответните икономически оператори въз основа на договор.

[9] OB L 2024/2025, 20.12.2024 г.

[10] OB L 2024/2024, 20.12.2024 г.

Делегираният регламент, който допълва Регламента за eFTI по отношение на установяването на общия набор от данни за eFTI и поднаборите от данни за eFTI, беше приет след крайния срок 21 февруари 2023 г., определен в член 7, параграф 3 от Регламента за eFTI. Това се дължеше главно на сложността на дейностите по картографиране и моделиране на данните във връзка с големия брой правни актове на ЕС и национални правни актове, които попадат в обхвата на Регламента за eFTI[11]. Кризата с COVID-19 оказа въздействие и върху събирането на данни и консултациите, тъй като по това време органите на държавите членки в транспортния сектор участваха в управлението на кризи.

В съответствие с принципите, залегнали в Междуинституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество[12], преди приемането на делегиран акт Комисията трябва да се консултира с експерти, определени от всяка държава членка. При изготвянето на двата делегирани регламента Комисията проведе подходящи и прозрачни консултации с експерти от държавите членки и оператори от стопанския сектор, участващи във Форума за цифров транспорт и логистика (E03280), по-специално в подгрупа 3: „Делегирани актове за електронна информация за товарни превози (eFTI)“. Експертите подкрепиха разпоредбите, включени в делегираните регламенти[13].

По време на целия процедурен процес и процеса на вземане на решения Комисията изпращаше съответните документи както на Европейския парламент, така и на Съвета. Парламентът и Съветът не възразиха срещу приемането на двата делегирани регламента.

Комисията счита, че правомощието за приемане на делегирани актове, посочено в член 2, параграф 3, член 7, член 12, параграф 5 и член 13, параграф 3 от Регламента за eFTI, следва да се запази, докато Регламентът за eFTI продължава да се прилага. Целта е да се гарантира актуализирането на общия набор от данни за eFTI и поднаборите от данни за eFTI в съответствие с промените в правните разпоредби на ЕС и националните правни разпоредби в обхвата на регламента и с промените в съответните стандарти на ЕС или международни стандарти, както и да се определят и актуализират правилата за сертифицирането както на платформите за eFTI, така и на доставчиците на услуги за eFTI[14].

[11] Понастоящем в обхвата на регламента попадат общо 182 законодателни акта на ЕС и национални законодателни актове, въз основа на които са създадени равен брой поднабори от данни за eFTI.
[12] ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1.
[13] Документи и доклади от съответните срещи могат да бъдат намерени в Регистъра на експертните групи към Комисията и други подобни органи (europa.eu).
[14] Тези правила са от техническо естество. Те ще бъдат включени в делегираните актове (в процес на изготвяне), които Комисията е оправомощена да приема съгласно член 12, параграф 5 и член 13, параграф 3 от Регламента за eFTI.

3. Заключение

С настоящия доклад Комисията е изпълнила задължението си да докладва пред Европейския парламент и Съвета относно упражняването от нейна страна на делегираните правомощия съгласно член 14 от Регламента за eFTI.

Комисията упражнява активно и целесъобразно делегираните правомощия, предоставени ѝ с Регламента за eFTI. Комисията счита, че удължаването на срока на това делегиране на правомощия за приемане на делегирани актове е било и продължава да бъде целесъобразно в съответствие с член 14 от Регламента за eFTI (мълчаливо удължаване). Това удължаване ще даде възможност на Комисията да продължи да допълва Регламента за eFTI и да изменя приложение I към него, да гарантира актуализирането на общия набор от данни за eFTI и поднаборите от данни за eFTI, както и приемането на разпоредби за безпроблемно и сигурно движение на данните в средата за обмен на данни за eFTI (правила за сертифициране на платформата за eFTI и на доставчиците на услуги за eFTI).

Комисията приканва Европейския парламент и Съвета да вземат под внимание настоящия доклад.