KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 5.2.2025 r.
COM(2025) 32 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie przekazania uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych powierzonych Komisji na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/1056 w sprawie elektronicznych informacji dotyczących transportu towarowego

1. Wprowadzenie

Rozporządzenie (UE) 2020/1056 w sprawie elektronicznych informacji dotyczących transportu towarowego[1] („rozporządzenie eFTI") ustanawia ramy prawne, które umożliwiają podmiotom gospodarczym przekazywanie organom egzekwowania prawa informacji w formacie elektronicznym na temat transportu drogowego, kolejowego, wodnego śródlądowego i lotniczego towarów w UE.

Rozporządzenie eFTI ma na celu zachęcanie do cyfryzacji transportu towarowego i logistyki w celu zmniejszenia kosztów administracyjnych, poprawy zdolności właściwych organów w zakresie egzekwowania prawa oraz zwiększenia efektywności i zrównoważonego charakteru transportu. Rozporządzenie eFTI weszło w życie w dniu 20 sierpnia 2020 r. Chociaż większość przepisów stosuje się od daty ich wejścia w życie[2] lub od dnia 21 sierpnia 2024 r.[3], wymóg uznawania przez organy państw członkowskich informacji przedstawionych do kontroli drogą elektroniczną zacznie obowiązywać dopiero od dnia 9 lipca 2027 r.[4]

Celem rozporządzenia eFTI jest harmonizacja definicji i formatów danych oraz ustanowienie środków mających na celu poprawę przepływu danych na potrzeby zwiększenia efektywności. W tym celu w art. 2 ust. 3, art. 7, art. 12 ust. 5 i art. 13 ust. 3 rozporządzenia uprawniono Komisję do przyjmowania aktów delegowanych. W szczególności:

a) w art. 2 ust. 3 uprawniono Komisję do przyjmowania aktów delegowanych zmieniających załącznik I, który zawiera informacje regulacyjne wchodzące w zakres rozporządzenia eFTI;
b) w art. 7 uprawniono Komisję do przyjmowania aktów delegowanych w celu uzupełnienia rozporządzenia eFTI poprzez ustanowienie i zmianę wspólnego zbioru danych eFTI[5] i podzbiorów danych eFTI[6];
c) w art. 12 ust. 5 uprawniono Komisję do przyjmowania aktów delegowanych w celu uzupełnienia rozporządzenia eFTI przez ustanowienie przepisów dotyczących certyfikacji platform eFTI[7] i używania znaku certyfikującego, w tym przepisów dotyczących odnowienia, zawieszenia i wycofania certyfikacji;

[1] Dz.U. L 249 z 31.7.2020, s. 33.
[2] Zgodnie z art. 18 ust. 3 rozporządzenia eFTI, art. 2 ust. 2, art. 5 ust. 4, art. 7 i 8, art. 9 ust. 2 i art. 10 ust. 2 stosuje się od dnia wejścia w życie rozporządzenia.
[3] Por. art. 18 ust. 2.
[4] Por. art. 5 ust. 1, datę tę obliczono jako 30 miesięcy od daty wejścia w życie pierwszych aktów delegowanych i wykonawczych przyjętych na mocy art. 7 i 8 rozporządzenia. Wspomniane akty weszły w życie w dniu 9 stycznia 2025 r.
[5] „wspólny zbiór danych eFTI": kompleksowy zbiór ustrukturyzowanych elementów danych odpowiadających wszystkim podzbiorom danych eFTI, w których elementy danych wspólne różnym podzbiorom danych eFTI są zawarte tylko raz.
[6] „podzbiór danych eFTI": zbiór ustrukturyzowanych elementów danych odpowiadających informacjom regulacyjnym wymaganym na podstawie określonego aktu prawnego Unii lub prawa krajowego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 rozporządzenia eFTI.
[7] „platforma eFTI": rozwiązanie oparte na technologii informacyjno-komunikacyjnej (ICT), takie jak system operacyjny, środowisko operacyjne lub baza danych, przeznaczone do wykorzystania na potrzeby przetwarzania eFTI.

d) w art. 13 ust. 3 uprawniono Komisję do przyjmowania aktów delegowanych w celu uzupełnienia rozporządzenia eFTI przez ustanowienie przepisów dotyczących certyfikacji dostawców usług eFTI[8], w tym przepisów dotyczących odnowienia, zawieszenia i wycofania certyfikacji.

Uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych, o których mowa w wyżej wymienionych artykułach, powierza się Komisji na okres pięciu lat od dnia 20 sierpnia 2020 r. Przekazanie uprawnień ulega automatycznemu przedłużeniu na takie same okresy, chyba że Parlament Europejski lub Rada sprzeciwią się takiemu przedłużeniu nie później niż trzy miesiące przed końcem każdego okresu.

Zgodnie z art. 14 ust. 2 Komisja jest zobowiązana do sporządzenia sprawozdania dotyczącego przekazania uprawnień nie później niż dziewięć miesięcy przed upływem okresu pięciu lat. Niniejsze sprawozdanie stanowi wywiązanie się z tego obowiązku.

2. Wykonywanie przekazanych uprawnień

Od dnia przyjęcia niniejszego sprawozdania Komisja dwukrotnie wykonała swoje uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych na podstawie rozporządzenia eFTI:

- na podstawie art. 2 ust. 3 w dniu 15 lipca 2024 r. przyjęła rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2024/ 2025[9] w celu zmiany części B załącznika I do rozporządzenia eFTI, włączając odniesienia do określonych w prawie krajowym wymogów dotyczących informacji regulacyjnych notyfikowanych Komisji przez państwa członkowskie zgodnie z rozporządzeniem eFTI;
- na podstawie art. 7 w dniu 26 lipca 2024 r. przyjęła rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2024/2024[10] w celu uzupełnienia rozporządzenia w sprawie eFTI poprzez ustanowienie wspólnego zbioru danych eFTI i podzbiorów danych eFTI.

Komisja nie skorzystała jeszcze z przekazanych uprawnień przewidzianych w art. 12 ust. 5 i art. 13 ust. 3. Odpowiednie akty delegowane są jednak w przygotowaniu i oczekuje się, że zostaną przyjęte przez Komisję w drugim kwartale 2025 r.

Rozporządzenie delegowane uzupełniające rozporządzenie eFTI poprzez ustanowienie wspólnego zbioru danych eFTI i podzbiorów danych eFTI przyjęto po terminie 21 lutego 2023 r. określonym w art. 7 ust. 3 rozporządzenia eFTI. Wynikało to głównie ze złożoności działań w zakresie mapowania i modelowania danych związanych z dużą liczbą unijnych i krajowych aktów

[8] „dostawca usług eFTI": osoba fizyczna lub prawna, która świadczy usługę eFTI zainteresowanym podmiotom gospodarczym na podstawie umowy.
[9] Dz.U. L, 2024/2025, 20.12.2024.
[10] Dz.U. L, 2024/2024, 20.12.2024.

prawnych objętych zakresem rozporządzenia eFTI[11]. Kryzys związany z COVID-19 miał również wpływ na gromadzenie danych i konsultacje, ponieważ organy państw członkowskich w sektorze transportu zajmowały się wówczas zarządzaniem kryzysowym.

Zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa[12], przed przyjęciem aktu delegowanego Komisja musi się skonsultować z ekspertami wyznaczonymi przez każde państwo członkowskie. Przygotowując oba rozporządzenia delegowane, Komisja przeprowadziła odpowiednie i przejrzyste konsultacje z ekspertami z państw członkowskich i podmiotami sektora biznesowego uczestniczącymi w Forum Cyfrowego Transportu i Logistyki (E03280), w szczególności w podgrupie 3 zajmującej się aktami delegowanymi do rozporządzenia w sprawie elektronicznych informacji dotyczących transportu towarowego (eFTI). Eksperci poparli przepisy zawarte w rozporządzeniach delegowanych[13].

W trakcie całego procesu proceduralnego i decyzyjnego Komisja przekazała odpowiednie dokumenty zarówno Parlamentowi Europejskiemu, jak i Radzie. Parlament i Rada nie wyraziły sprzeciwu wobec przyjęcia dwóch rozporządzeń delegowanych.

Komisja uważa, że uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych, o których mowa w art. 2 ust. 3, art. 7, art. 12 ust. 5 i art. 13 ust. 3 rozporządzenia eFTI, powinny być utrzymane przez cały okres obowiązywania rozporządzenia eFTI. Ma to na celu zapewnienie aktualizacji wspólnego zbioru danych eFTI i podzbiorów danych eFTI w związku ze zmianami unijnych i krajowych przepisów prawnych objętych zakresem rozporządzenia oraz zmianami w odpowiednich normach unijnych lub międzynarodowych, a także ustanowienie i aktualizowanie przepisów dotyczących certyfikacji zarówno platform eFTI, jak i dostawców usług eFTI[14].

3. Podsumowanie

Niniejszym sprawozdaniem Komisja spełnia swój obowiązek przedstawienia Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdania z wykonywania uprawnień przekazanych jej na mocy art. 14 rozporządzenia eFTI.

Komisja aktywnie i odpowiednio wykonała uprawnienia przekazane jej na mocy rozporządzenia eFTI. Komisja uważa, że przedłużenie przekazania uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych było i pozostaje właściwe, zgodnie z art. 14 rozporządzenia eFTI (automatyczne przedłużenie). Takie przedłużenie umożliwi Komisji dalsze uzupełnianie rozporządzenia eFTI

[11] Zakres stosowania rozporządzenia obejmuje obecnie łącznie 182 unijne i krajowe akty prawne, na podstawie których ustanowiono taką samą liczbę podzbiorów danych eFTI.
[12] Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1.
[13] Dokumenty i sprawozdania z odpowiednich posiedzeń można znaleźć w Rejestrze grup ekspertów Komisji i podobnych zespołów (europa.eu).
[14] Przepisy te mają charakter techniczny. Zostaną one włączone do (obecnie przygotowywanych) aktów delegowanych, do przyjęcia których Komisja jest uprawniona na podstawie art. 12 ust. 5 i art. 13 ust. 3 rozporządzenia eFTI.

i zmianę załącznika I do tego rozporządzenia, zapewnienie aktualizacji wspólnego zbioru danych eFTI i podzbiorów danych eFTI oraz przyjęcie przepisów dotyczących płynnego i bezpiecznego przepływu danych w środowisku wymiany danych eFTI (zasady certyfikacji platformy eFTI i dostawców usług eFTI).

Komisja zwraca się do Parlamentu Europejskiego i Rady o zapoznanie się z niniejszym sprawozdaniem.