EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 5.2.2025.
COM(2025) 32 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o delegiranju ovlasti za donošenje delegiranih akata dodijeljene Komisiji na temelju Uredbe (EU)2020/1056 Europskog parlamenta i Vijeća o elektroničkim informacijama o prijevozu tereta

1. Uvod

Uredbom (EU) 2020/1056 o elektroničkim informacijama o prijevozu tereta[1] („Uredba o eFTI-ju”) uspostavlja se pravni okvir koji gospodarskim subjektima omogućuje da s provedbenim tijelima razmjenjuju informacije u elektroničkom obliku o prijevozu robe cestom, željeznicom, unutarnjim plovnim putovima i zračnim putom unutar EU-a.

Uredbom o eFTI-ju nastoji se potaknuti digitalizacija prijevoza tereta i njegove logistike kako bi se smanjili administrativni troškovi, poboljšale provedbene sposobnosti nadležnih tijela te prijevoz učinio učinkovitijim i održivijim. Uredba o eFTI-ju stupila je na snagu 20. kolovoza 2020. Iako se većina njezinih odredaba počela primjenjivati od datuma njihova stupanja na snagu[2] ili od 21. kolovoza 2024.[3], zahtjev da tijela država članica prihvaćaju informacije dostavljene za kontrolu elektroničkim putem počet će se primjenjivati tek od 9. srpnja 2027.[4]

Temelji su Uredbe o eFTI-ju usklađivanje definicija i formata podataka i mjere za poboljšanje protoka podataka radi veće učinkovitosti. Komisija je stoga člankom 2. stavkom 3., člankom 7., člankom 12. stavkom 5. i člankom 13. stavkom 3. Uredbe ovlaštena za donošenje delegiranih akata. Konkretno:

a) člankom 2. stavkom 3. Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata o izmjeni Priloga I., koji sadržava regulatorne informacije obuhvaćene područjem primjene Uredbe o eFTI-ju;
b) člankom 7. Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata radi dopune Uredbe o eFTI-ju uspostavljanjem i izmjenom zajedničkog skupa podataka koji se odnosi na eFTI[5] i podskupova podataka koji se odnose na eFTI[6];
c) člankom 12. stavkom 5. Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata radi dopune Uredbe o eFTI-ju utvrđivanjem pravila o certificiranju platformi za eFTI[7] i upotrebi certifikacijskog žiga, uključujući pravila o obnovi, suspenziji i povlačenju certifikata;

[1] SL L 249, 31.7.2020., str. 33.
[2] U skladu s člankom 18. stavkom 3. Uredbe o eFTI-ju, članak 2. stavak 2., članak 5. stavak 4., članak 7., članak 8., članak 9. stavak 2. i članak 10. stavak 2. primjenjuju se od datuma stupanja na snagu Uredbe.
[3] Vidjeti članak 18. stavak 2.
[4] Vidjeti članak 5. stavak 1.; taj je datum izračunan kao 30 mjeseci nakon datuma stupanja na snagu prvih delegiranih i provedbenih akata donesenih na temelju članaka 7. i 8. Uredbe. Ti su akti stupili na snagu 9. siječnja 2025.
[5] „Zajednički skup podataka koji se odnosi na eFTI”: sveobuhvatan skup strukturiranih podatkovnih elemenata koji odgovaraju svim podskupovima podataka koji se odnose na eFTI, pri čemu su podatkovni elementi koji su zajednički različitim podskupovima podataka koji se odnose na eFTI uvršteni samo jednom.
[6] „Podskup podataka koji se odnosi na eFTI”: skup strukturiranih podatkovnih elemenata koji odgovaraju regulatornim informacijama koje se zahtijevaju na temelju određenog pravnog akta Unije ili nacionalnog prava iz članka 2. stavka 1. Uredbe o eFTI-ju.
[7] „Platforma za eFTI”: rješenje koje se temelji na informacijskoj i komunikacijskoj tehnologiji (ICT), primjerice operativni sustav, radna okolina ili baza podataka, namijenjeno za potrebe obrade eFTI-ja.

d) člankom 13. stavkom 3. Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata radi dopune Uredbe o eFTI-ju utvrđivanjem pravila o certificiranju pružatelja eFTI usluga[8], uključujući pravila o obnovi, suspenziji i povlačenju certifikata.

Ovlast za donošenje delegiranih akata iz prethodno navedenih članaka Komisiji se dodjeljuje na razdoblje od pet godina počevši od 20. kolovoza 2020. Delegiranje te ovlasti prešutno se produljuje za razdoblja jednakog trajanja, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tom produljenju usprotive najkasnije tri mjeseca prije kraja svakog razdoblja.

U skladu s člankom 14. stavkom 2. Komisija je dužna izraditi izvješće o delegiranju ovlasti najkasnije devet mjeseci prije kraja razdoblja od pet godina. Ovim se izvješćem ispunjava ta obveza.

2. Izvršavanje delegiranih ovlasti

Od datuma donošenja ovog izvješća Komisija je dvaput izvršila svoju ovlast za donošenje delegiranih akata na temelju Uredbe o eFTI-ju:

- u skladu s člankom 2. stavkom 3. donijela je 15. srpnja 2024. Delegiranu uredbu Komisije (EU) 2024/2025[9] o izmjeni dijela B Priloga I. Uredbi o eFTI-ju kako bi se u njega uključila upućivanja na zahtjeve u pogledu regulatornih informacija u nacionalnom pravu o kojima su države članice obavijestile Komisiju u skladu s Uredbom o eFTI-ju;
- u skladu s člankom 7. donijela je 26. srpnja 2024. Delegiranu uredbu Komisije (EU) 2024/2024[10] radi dopune Uredbe o eFTI-ju uspostavom zajedničkog skupa podataka koji se odnosi na eFTI i podskupova podataka koji se odnose na eFTI.

Komisija još nije iskoristila delegirane ovlasti na temelju članka 12. stavka 5. i članka 13. stavka 3. Međutim, odgovarajući delegirani akti u pripremi su i očekuje se da će ih Komisija donijeti u drugom tromjesečju 2025.

Delegirana uredba kojom se dopunjuje Uredba o eFTI-ju uspostavom zajedničkog skupa podataka koji se odnosi na eFTI i podskupova podataka koji se odnose na eFTI donesena je nakon 21. veljače 2023., roka utvrđenog u članku 7. stavku 3. Uredbe o eFTI-ju. Glavni uzrok tog kašnjenja bila je složenost mapiranja i modeliranja podataka za veliki broj pravnih akata EU-a i nacionalnog prava koji su obuhvaćeni područjem primjene Uredbe o eFTI-ju[11]. Na prikupljanje i pregled podataka

[8] „Pružatelj eFTI usluga”: fizička ili pravna osoba koja dotičnim gospodarskim subjektima pruža neku eFTI uslugu na temelju ugovora.
[9] SL L 2024/2025, 20.12.2024.
[10] SL L 2024/2024, 20.12.2024.
[11] Područjem primjene Uredbe trenutačno su obuhvaćena ukupno 182 akta zakonodavstva EU-a i nacionalnog zakonodavstva, na temelju kojih je utvrđen jednak broj podskupova podataka koji se odnose na eFTI.

utjecala je i kriza uzrokovana bolešću COVID-19 jer su tijela država članica u prometnom sektoru u to vrijeme bila uključena u upravljanje tom krizom.

U skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.[12] Komisija se prije donošenja delegiranog akta mora savjetovati sa stručnjacima koje je imenovala svaka država članica. Pri pripremi tih dviju delegiranih uredbi Komisija je provela odgovarajuća i transparentna savjetovanja sa stručnjacima iz država članica i subjektima iz poslovnog sektora koji sudjeluju u Forumu za digitalni promet i logistiku (E03280), posebno u 3. podskupini: „Delegirani akti o elektroničkim informacijama o prijevozu tereta (eFTI)". Stručnjaci su podržali odredbe uključene u delegirane uredbe[13].

Tijekom cijelog postupka i postupka donošenja odluka Komisija je dostavljala relevantne dokumente i Europskom parlamentu i Vijeću. Parlament i Vijeće nisu imali primjedbi na donošenje tih dviju delegiranih uredbi.

Komisija smatra da bi ovlast za donošenje delegiranih akata iz članka 2. stavka 3., članka 7., članka 12. stavka 5. i članka 13. stavka 3. Uredbe o eFTI-ju trebala ostati na snazi sve dok se primjenjuje Uredba o eFTI-ju. Tako će se osigurati ažuriranje zajedničkog skupa podataka koji se odnosi na eFTI i podskupova podataka koji se odnose na eFTI u skladu s izmjenama pravnih propisa EU-a i nacionalnih propisa obuhvaćenih područjem primjene Uredbe i s razvojem relevantnih normi EU-a ili međunarodnih normi, te se utvrditi i redovno ažurirati pravila o certificiranju platformi za eFTI i pružatelja eFTI usluga[14].

3. Zaključak

Ovim izvješćem Komisija ispunjava obvezu izvješćivanja Europskog parlamenta i Vijeća o izvršavanju svojih delegiranih ovlasti u skladu s člankom 14. Uredbe o eFTI-ju.

Komisija je aktivno i primjereno izvršavala delegirane ovlasti koje su joj dodijeljene Uredbom o eFTI-ju. Komisija smatra da je produljenje tog delegiranja ovlasti za donošenje delegiranih akata i dalje primjereno u skladu s člankom 14. Uredbe o eFTI-ju (prešutno produljenje). Tim će joj se produljenjem omogućiti da nastavi dopunjavati Uredbu o eFTI-ju i izmjenjivati njezin Prilog I., ažurirati zajednički skup podataka koji se odnosi na eFTI i podskupove podataka koji se odnose na eFTI te donositi odredbe za neometan i siguran protok podataka u okruženju za razmjenu podataka koji se odnose na eFTI (pravila o certificiranju platforme za eFTI i pružatelja eFTI usluga).

[12] SL L 123, 12.5.2016., str. 1.

[13] Dokumenti i izvješća s relevantnih sastanaka dostupni su u registru stručnih skupina Komisije i drugih sličnih subjekata (europa.eu).

[14] Ta pravila imaju tehnički sadržaj. Uključit će se u delegirane akte (koji su trenutačno u pripremi) koje je Komisija ovlaštena donijeti u skladu s člankom 12. stavkom 5. i člankom 13. stavkom 3. Uredbe o eFTI-ju.

Komisija poziva Europski parlament i Vijeće da prime ovo izvješće na znanje.