EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 4.1.2022
COM(2022) 4 final

2021/0438 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

om makrofinansiel bistand til Republikken Moldova

{SWD(2022) 1 final}

BEGRUNDELSE

1) BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

I de seneste år har Republikken Moldova stået over for mange vanskeligheder både på den økonomiske og politiske front. I 2020 har covid-19-pamdemien og en tørke i sommerperioden haft en betydelig negativ effekt på væksten, og med et BNP, der faldt med 7 %, er det den største tilbagegang siden den globale finanskrise. Den økonomiske tilbagegang blev forværret af en langvarig politisk krise oven på præsidentvalget i november 2020, som endelig blev løst ved parlamentsvalget i juli 2021. Siden august, hvor den nye, reformorienterede regering tiltrådte, står alle politiske kræfter (herunder præsidenten, regeringen og parlamentet) sammen og støtter en fælles, ambitiøs reformdagsorden med fokus på centrale politikområder såsom reformer af retsvæsenet, god regeringsførelse og bekæmpelse af korruption.

Til trods for det fornyede politiske momentum og et stærkt tilsagn om at gennemføre reformer, står Moldova dog fortsat over for store udfordringer, herunder regeringsførelse, korruption, begrænset administrativ kapacitet og en nylig energikrise, der yderligere svækkede Moldovas økonomiske stabilitet og udsatte landet for en udfordrende forhandlingsproces med Gazprom (en ny gasleveringsaftale blev undertegnet den 29. oktober).

På den baggrund og i betragtning af Moldovas fortsatte, betydelige finansieringsbehov med et eksternt finansieringsgab på 1,2 % af BNP i 2022, har Moldovas regering den 19. november 2021 anmodet EU om ny makrofinansiel bistand efter indgåelsen af en aftale på embedsmandsplan med Den Internationale Valutafond ("IMF") (bekendtgjort den 21. oktober 2021) om en treårig udvidet kreditfacilitet/udvidet lånefacilitet på 564 mio. USD.

Som følge af fornyet politisk stabilitet og efter en indgående vurdering af den politiske og økonomiske situation i Moldova forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet et forslag om at støtte Republikken Moldova med en ny makrofinansiel bistandstildeling på 150 mio. EUR, hvor af 120 mio. EUR vil være i form af lån og 30 mio. EUR i form af gavebistand.

Den foreslåede makrofinansielle bistand vil hjælpe Moldova med at dække en del af landets resterende behov for ekstern finansiering på skønsvis 480 mio. USD inden for rammerne af det nye IMF-program for perioden 2021-2025.

Udbetalingen vil ske i tre rater, hvor udløsning af hver rate, herunder den første, er strengt knyttet til reelle fremskridt med gennemførelsen af både IMF-programmet og en række yderligere politiske foranstaltninger, der skal aftales mellem Kommissionen og myndighederne og indgå i et aftalememorandum (MoU). MoU'et vil sandsynligvis fokusere på politiske reformer, der håndterer inddrivelsen af aktiver fra sviget i banksektoren i 2014, fortsatte reformer af forvaltningen af de offentlige finanser, reformen af retsvæsenet, energisektoren samt erhvervsklimaet generelt. Gennemførelsen af det foreslåede tiltag forventes at gå hånd i hånd med støtten gennem budgettransaktioner, som finansieres over instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI).

Som nærmere beskrevet i arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene, der ledsager dette forslag, finder Kommissionen, bl.a. på grundlag af EU-Udenrigstjenestens vurdering af den politiske situation, at de politiske og økonomiske forudsætninger for den foreslåede makrofinansielle bistandstransaktion er opfyldt.

- **Generel baggrund**

På trods af et bemærkelsesværdigt opsving efter den alvorlige recession i 2020 er Moldovas makroøkonomiske udsigter fortsat sårbare. Dette skyldes til dels den vedvarende vanskelige pandemisituation (med et stigende antal tilfælde af covid-19 og en relativt lav vaccinationsrate, der i begyndelsen af december 2021 var på under 30 %) samt den nylige gaskrise, der pressede Moldova yderligere økonomisk. Dette kommer oven i betydelige strukturelle svagheder, først og fremmest begrænset administrativ kapacitet, yderligere behov for at forbedre regeringsførelsen samt den vedvarende kamp mod korruption.

Efter en kraftig tilbagegang i 2020 på grund af pandemien blev første halvdel af 2021 præget af et betydeligt økonomisk opsving med en stigning i BNP på 11,5 %, som dog primært skyldtes det lave udgangspunkt. Det forventes, at væksten aftager i anden halvdel af året som følge af højere inflation og svækket privatforbrug. På den baggrund forudser IMF og Verdensbanken et samlet økonomisk opsving på omkring 7 % for hele året og en nedgang i BNP på 4,5 % næste år.

Efter en betydelig afdæmpning i inflationen sidste år steg inflationen målt ved forbrugerprisindekset kraftigt i 2021 til 8,8 % i oktober og oversteg således markant Moldovas nationalbanks inflationsrate på 5 % +/- 1.5 procentpoint. Det meste kan tilskrives stigningen i fødevarepriser samt højere energipriser. Som reaktion på det høje inflationspres hævede centralbanken flere gange i løbet af året den pengepolitiske rente, der i oktober lå på 5,5 %. Moldovas nationalbank venter en tocifret inflation på op til 15 % i første halvdel af 2022, hvoraf en del forventes at være af forbigående karakter, men også kan medføre yderligere pengepolitiske stramninger.

På baggrund af det forbedrede vækstperspektiv og højere skatteindtægter vedtog regeringen i september en ændring af finansloven, der nedjusterer underskuddet til 5,1 % af BNP sammenlignet med de 6,7 % af BNP, der blev forventet i begyndelsen af 2021. På baggrund af den igangværende energikrise og myndighedernes plan om at indføre nye kompensationsforanstaltninger for at beskytte de mest udsatte forbrugere forventes Moldovas budgetstilling imidlertid at forværres næste år. Ifølge statsbudgettet for 2022, der blev forelagt for parlamentet den 25. november, vil budgetunderskuddet stige til 6 % af BNP næste år, hvilket er højt sammenlignet med de historiske gennemsnit, der i perioden 2015-2019 har ligget under 2 % af BNP. Udgifterne forventes at stige med 7,6 mia. MDL sammenlignet med en stigning i indtægterne på 4,2 mia. MDL, der understøttes af højere momsopkrævninger.

I lyset af øgede udgifter og på trods af yderligere støtte fra internationale partnere til at begrænse følgerne af stigningen i energipriserne forventes Moldovas statsgæld at vokse ganske betydeligt og overstige 40 % af BNP på mellemlang sigt i forhold til omtrent 28 % af BNP i 2019, før den pandemirelaterede recession og gaskrisen.

Underskuddet på betalingsbalancens løbende poster er, efter at være blevet reduceret til 6,6 % af BNP i 2020, i første halvdel af 2021 vokset til 14 % af BNP på årsbasis, hvilket lægger fornyet pres på Moldovas betalingsbalance. Ifølge IMF forventes underskuddet på betalingsbalancens løbende poster at nå 1,5 mia. USD i slutningen af dette år (omtrent 11 % af BNP), hvilket er næsten en fordobling sammenlignet med sidste år. Størstedelen skyldes den betydelige stigning i både import og eksport i 2021. Mellem januar og september steg eksporten med 21,1 % sammenlignet med samme periode i 2020, men blev overgået af en stigning i importen på 31,7 %.

Moldovas valutareserve var stabil gennem pandemien i 2020, steg i 2021 og beløb sig til et set i historisk perspektiv forholdsvis højt niveau, nemlig 4 mia. USD, ved udgangen af september. Dette svarer til otte måneders import og afspejler i vid udstrækning IMF's tildeling

af særlige trækningsrettigheder (SDR) på 236 mio. USD i august, der var en del af fondens globale indsats mod covid-19-krisen.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Afgørelse nr. 701/2020/EU om tidligere makrofinansiel bistand til Republikken Moldova (som del af EU's makrofinansielle bistandspakke til udvidelses- og naboskabspartnerlande i forbindelse med covid-19-pandemien) for et beløb på 100 mio. EUR i lån blev vedtaget af Europa-Parlamentet og Rådet den 25. maj 2020. Denne bistand blev udbetalt i sin helhed i 2020-2021.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

EU og Republikken Moldova har gennem årene udviklet nære politiske og økonomiske forbindelser, der udmundede i associeringsaftalen (herunder DCFTA'en), som blev undertegnet den 27. juni 2014 og trådte fuldt ud i kraft den 1. juli 2016, og derudover fastsættes prioriteterne for samarbejdet i en associeringsdagsorden. Den seneste associeringsdagsorden for perioden 2017-2019 er blevet forlænget med et år (på grund af pandemien sidste år), mens der forberedes et nyt dokument, der dækker perioden 2021-2027.

Moldovas økonomiske bånd til EU er også veludviklede. EU er fortsat Moldovas største handelspartner og tegnede sig for 52 % af Moldovas samlede handel i 2020 (ca. 67 % af den samlede eksport og 45 % af Moldovas samlede import), efterfulgt af Rusland (9 %) og Kina (8 %).

Lande, der er omfattet af den europæiske naboskabspolitik, kan komme i betragtning til makrofinansiel bistand (hvis de opfylder forskellige betingelser). EU's makrofinansielle bistand supplerer gavebistanden under NDICI og andre EU-programmer og bidrager særligt til at opfylde betingelserne under de pakker for budgetstøtte, der gennemføres af EU. EU's makrofinansielle bistand vil øge merværdien og effektiviteten af EU's samlede finansielle interventioner, herunder gennem andre finansielle instrumenter, idet den støtter de moldoviske myndigheders indførelse af passende rammer for den makroøkonomiske politik og strukturreformer.

2) RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 212 i TEUF.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Nærhedsprincippet er overholdt, eftersom målsætningerne om at genskabe den kortsigtede makroøkonomiske stabilitet i Republikken Moldova ikke i tilstrækkelig grad kan nås af medlemsstaterne på egen hånd og bedre kan nås af Den Europæiske Union. De vigtigste årsager er budgetbegrænsningerne på nationalt plan og behovet for en stærk koordinering mellem donorerne for at maksimere bistandens omfang og virkning.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet: det er begrænset til det minimum, der er nødvendigt for at nå målsætningerne om kortsigtet makroøkonomisk stabilitet, og går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå dette mål.

På grundlag af IMF's prognoser i forbindelse med den udvidede lånefacilitet har Kommissionen fastslået, at beløbet for den foreslåede nye makrofinansielle bistand vil svare

til 36 % af det anslåede resterende finansieringsgab for perioden 2021-2025. Dette er i overensstemmelse med almindelig praksis for byrdefordeling i forbindelse med makrofinansielle bistandstransaktioner (for et land med en associeringsaftale er 60 % den øvre grænse ifølge Økofinrådets konklusioner af 8. oktober 2002), når der tages hensyn til tilsagn om bistand til Moldova fra andre bilaterale og multilaterale donorer.

- **Valg af retsakt**

Projektfinansiering eller teknisk bistand vil ikke være egnet eller tilstrækkeligt til at opfylde de makroøkonomiske mål. Den største merværdi ved makrofinansiel bistand i forhold til andre EU-instrumenter er, at den vil lette det eksterne finansieringspres og bidrage til at skabe en stabil makroøkonomisk ramme, bl.a. ved at fremme en holdbar betalingsbalance- og budgetsituation, samt en passende ramme for strukturreformer. Ved at bidrage til indførelsen af en passende overordnet politisk ramme kan den makrofinansielle bistand øge effektiviteten af de aktioner, der finansieres i Moldova under andre finansielle EU-instrumenter med et mere snævert sigte.

3) RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Høringer af interesserede parter**

Den makrofinansielle bistand ydes som en integrerende del af den internationale støtte til økonomisk stabilisering i Republikken Moldova. Under udarbejdelsen af dette forslag om makrofinansiel bistand har Kommissionens tjenestegrene konsulteret IMF og Verdensbanken, som allerede har iværksat større finansieringsprogrammer og er i færd med at forberede nye programmer. Den 25. november 2021 hørte Kommissionen Det Økonomiske og Finansielle Udvalg (suppleanter), som tilsluttede sig udkastet til forslag. Kommissionen har desuden været i løbende kontakt med de moldoviske myndigheder.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

I tråd med finansforordningens krav og pakken vedrørende makrofinansiel bistand i forbindelse med covid-19 har Kommissionens tjenestegrene foretaget en operationel vurdering af Moldovas finansielle og administrative kredsløb for at fastslå, om de indførte procedurer for forvaltning af programbistand, herunder makrofinansiel bistand, tilvejebringer en tilstrækkelig garanti. I juni 2020 modtog Kommissionen den endelige rapport om den operationelle vurdering, som blev udarbejdet af et konsulentfirma. I rapporten noteres der en tydelig fremgang i systemer til forvaltning af offentlige finanser og andre finansielle kredsløb siden 2015, hvor den seneste vurdering blev foretaget, og konkluderende vurderes status for Moldovas finansielle kredsløb og procedurer at være positiv med hensyn til en efterfølgende makrofinansiel bistandstransaktion. Udviklingen på dette område vil fortsat blive fulgt nøje blandt andet via de regelmæssige statusrapporter om reformer af forvaltningen af offentlige finanser, som udarbejdes af EU's delegation i Chisinau.

- **Konsekvensanalyse**

EU's makrofinansielle bistand er et ekstraordinært nødinstrument til at håndtere alvorlige betalingsbalanceproblemer i tredjelande. Dette forslag om makrofinansiel bistand er derfor ikke underlagt et krav om gennemførelse af en konsekvensanalyse efter Kommissionens retningslinjer for bedre regulering (SWD(2015) 111 final), da det ud fra et politisk perspektiv er bydende nødvendigt at skride hastigt til værks i en situation, som kræver en hurtig reaktion.

Mere generelt bygger Kommissionens forslag om makrofinansiel bistand på erfaringer fra efterfølgende evalueringer foretaget i forbindelse med tidligere aktioner i EU's naboområde.

Den nye makrofinansielle bistand og det økonomiske tilpasnings- og reformprogram, som er knyttet til den, bidrager til at lette Moldovas finansieringsbehov på kort sigt og samtidig støtte de politiske foranstaltninger, der tager sigte på at styrke betalingsbalancesituationen og den finansielle holdbarhed på mellemlang sigt samt den bæredygtige vækst, og vil således supplere det kommende program, der skal vedtages af IMF's bestyrelse. De politiske betingelser bør være rettet mod nogle af de grundlæggende svagheder, der i årenes løb har vist sig i Moldovas økonomi og økonomiske styring. Disse betingelser kan i princippet omfatte reformer til styrkelse af forvaltningen af finanssektoren, forvaltningen af offentlige finanser, reformer af energisektoren og ledsageforanstaltninger med henblik på at styrke det sociale sikkerhedsnet, forbedre investeringsklimaet og støtte gennemførelsen af DCFTA-aftalen.

- **Grundlæggende rettigheder**

Lande, der er omfattet af den europæiske naboskabspolitik, er berettigede til makrofinansiel bistand. Det er en forudsætning for at yde makrofinansielle bistand, at det bistandsberettigede land respekterer effektive, demokratiske mekanismer – herunder et parlamentarisk flerpartisystem – og retsstatsprincippet, samt sikrer respekt for menneskerettighederne.

Det fornyede engagement med hensyn til reformer og den stærke politiske vilje, som de nye moldoviske myndigheder efter valget i juli udviser på centrale reformområder såsom reformer af retsvæsenet, god regeringsførelse, retsstatsprincippet og bekæmpelse af korruption er et tydeligt positivt tegn. Myndighederne er forpligtet til at udføre disse reformer på en transparent måde og i overensstemmelse med EU's standarder. Med henblik herpå anses de politiske forudsætninger for et makrofinansielt bistandsprogram for at være opfyldt.

4) VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Den foreslåede makrofinansielle bistandstransaktion på 150 mio. EUR til Moldova forventes at blive udbetalt i tre lige store rater i perioden 2022-2024. Den finansielle programmering i perioden 2022-2024 giver mulighed for en gavebistandskomponent på 30 mio. EUR, der finansieres af de disponible midler på budgetpost 14 20 03 01 Makrofinansiel bistand – gavebistand. For lånekomponenten på 120 mio. EUR vil den nødvendige tilførsel på 9 % til garantien for foranstaltninger udadtil blive programmeret under instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI) svarende til et samlet beløb på 10,8 mio. EUR (budgetpost 14 02 01 70 NDICI – Et globalt Europa – tilførsler til den fælles hensættelsesfond).

5) ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Den Europæiske Union stiller den makrofinansielle bistand på i alt 150 mio. EUR til rådighed for Moldova i form af mellem-/langfristede lån samt en gavebistandskomponent, som vil bidrage til at dække Moldovas resterende finansieringsbehov i perioden 2022-24. Bistanden udbetales efter planen i tre rater, ligeligt fordelt over hele perioden for den makrofinansielle bistand, forudsat at de politiske foranstaltninger, der knytter sig til hver rate er fyldestgørende og rettidigt gennemført.

Bistanden vil blive forvaltet af Kommissionen. Der vil gælde specifikke bestemmelser om forebyggelse af svig og andre uregelmæssigheder i overensstemmelse med finansforordningen.

Kommissionen og de moldoviske myndigheder vil vedtage et aftalememorandum, der fastlægger de strukturelle reformforanstaltninger, der vil være knyttet til den foreslåede makrofinansielle bistandstransaktion, herunder tidsplan og rækkefølge. Hertil kommer, at udbetalingerne, som det normalt er tilfældet med makrofinansiel bistand, bl.a. vil være betinget af vellykkede evalueringer under IMF-programmet og fremskridt med gennemførelsen af associeringsaftalen mellem EU og Moldova og DCFTA-aftalen. Kommissionen vil arbejde tæt sammen med myndighederne for at overvåge fremgang i de politiske tiltag og forudsætningerne som anført ovenfor.

2021/0438 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

om makrofinansiel bistand til Republikken Moldova

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 212,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Forbindelserne mellem Den Europæiske Union ("Unionen") og Republikken Moldova ("Moldova") udvikles fortsat inden for rammerne af den europæiske naboskabspolitik og Det Østlige Partnerskab. Moldova tiltrådte Unionens Østlige Partnerskab i 2009, og der blev efterfølgende forhandlet en associeringsaftale mellem EU og Moldova. Denne aftale, der omfatter en gradvis indførelse af et vidtgående og bredt frihandelsområde (DCFTA), blev undertegnet i juni 2014 og trådte i kraft den 1. juli 2016.

(2) Moldovas økonomi blev betydeligt svækket af recessionen i 2020, der var resultat af covid-19-pandemien, landets langvarige politiske dødvande efter præsidentvalget i november 2020 samt den nylige energikrise. Situationen bidrog til Moldovas betragtelige finansieringsgab, forværring af betalingsbalancen og voksende budgetmæssige behov.

(3) Efter valget i juli 2021 har den nye moldoviske regering vist en stærk vilje med hensyn til at gennemføre yderligere reformer med det ambitiøse program "Moldova in good times 2021-2025" (Gode tider i Moldova 2021-2025), som er rettet mod centrale politiske områder, bl.a. reformer af retsvæsenet, bekæmpelse af korruption, god regeringsførelse og retsstatsprincippet.

(4) Med den fornyede reformvilje og en stærk politisk vilje har myndighederne fremskyndet gennemførelsen af reformer betydeligt, hvilket har gjort det muligt for Moldova at gennemføre den makrofinansielle bistandstransaktion i forbindelse med covid-19 med et godt resultat[1], da samtlige reformtiltag i aftalememorandummet med Unionen er fuldført med undtagelse af et enkelt vedrørende inddrivelse af aktiver, som blev undtaget. I den forbindelse har Kommissionen rådført sig med medlemsstatsudvalget og ikke modtaget indsigelser.

(5) Efter vedtagelsen af et nyt IMF-program, der blev forhandlet i 2020, gik i stå, genoptog Den Internationale Valutafond ("IMF") efter valget i juli 2021 sine forhandlinger med Moldova og opnåede en aftale på embedsmandsplan (21. oktober 2021) om en udvidet kreditfacilitet/udvidet lånefacilitet på 564 mio. USD. Det nye

[1] Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2020/701 af 25. maj 2020 om makrofinansiel bistand til udvidelses- og naboskabspartnerlande i forbindelse med covid-19-pandemien (EUT L 165 af 27.5.2020, s. 31).

program blev vedtaget af IMF's bestyrelse [den 20. december 2021]. Programmet, der har til formål at understøtte den økonomiske genopretning, markerer lanceringen af en ambitiøs dagsorden for reformer af forvaltning og institutioner, der skal styrke gennemsigtighed og ansvarlighed, øge forudsigeligheden af den offentlige politik, styrke de finansielle institutioner og fremme deregulering.

(6) På grund af den forværrede økonomiske situation og de forværrede udsigter anmodede Moldova i november 2021 Unionen om yderligere makrofinansiel bistand.

(7) Unionens vejledende tildeling til Moldova under det europæiske naboskabsinstrument beløber sig i perioden 2014-2020 til 518,15 mio. EUR inklusive budgetstøtte og teknisk bistand. I de fælles støtterammer for 2014-2017 og 2017-2020 blev det samarbejde med Moldova, der blev finansieret af det europæiske naboskabsinstrument i foregående budgetperiode, udpeget som prioriteret område. Prioriteterne for perioden 2021-2027 bliver fastsat i det nye, flerårige vejledende program, der er udarbejdet i tæt samarbejde med alle relevante interessenter.

(8) Eftersom Moldova er omfattet af den europæiske naboskabspolitik, bør landet betragtes som berettiget til at modtage makrofinansiel bistand fra Unionen.

(9) Unionens makrofinansielle bistand bør være et ekstraordinært finansielt instrument til ubunden og uspecificeret betalingsbalancestøtte, som sigter mod at dække modtagerens umiddelbare behov for ekstern finansiering, og bør understøtte gennemførelsen af et politisk program, der indeholder stærke øjeblikkelige tilpasnings- og strukturreformforanstaltninger for at forbedre betalingsbalancen på kort sigt.

(10) Eftersom der stadig findes et stort resterende eksternt finansieringsgab på Moldovas betalingsbalance, som overstiger de midler, der stilles til rådighed af IMF og andre multilaterale institutioner, anses Unionens makrofinansielle bistand til Moldova, i kombination med IMF-programmet, under de nuværende ekstraordinære omstændigheder for at være en hensigtsmæssig reaktion på Moldovas anmodning om støtte til økonomisk stabilisering. Unionens makrofinansielle bistand vil bidrage til Moldovas økonomiske stabilisering og strukturreformdagsorden, idet den udgør et supplement til midler, der stilles til rådighed under IMF's finansielle aftale.

(11) Unionens makrofinansielle bistand bør sigte mod at støtte genopretningen af en holdbar ekstern finansieringssituation for Moldova og derved støtte landets økonomiske og sociale udvikling.

(12) Unionens makrofinansielle støtte forventes at gå hånd i hånd med gennemførelsen af udbetalingerne af budgetstøtte under instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde som fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947[2].

(13) Fastsættelsen af beløbet for Unionens makrofinansielle bistand er baseret på en omfattende kvantitativ vurdering af Moldovas resterende behov for ekstern finansiering og tager hensyn til landets evne til at finansiere sig selv med egne midler, navnlig med de internationale reserver, det råder over. Unionens makrofinansielle bistand bør supplere programmerne og midler fra IMF og Verdensbanken. Ved fastsættelsen af bistandsbeløbet er der også taget højde for den forventede finansielle

[2] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947 af 9. juni 2021 om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde — et globalt Europa, og om ændring og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 466/2014/EU og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1601 og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 480/2009 (EUT L 209 af 14.6.2021, s. 1).

støtte fra multilaterale donorer og nødvendigheden af at sikre en rimelig byrdefordeling mellem Unionen og andre donorer samt for den allerede eksisterende anvendelse af Unionens andre eksterne finansieringsinstrumenter i Moldova og merværdien af Unionens samlede engagement.

(14) I betragtning af Moldovas resterende behov for ekstern finansiering, landets økonomiske udviklingsniveau målt i gennemsnitsindkomst pr. indbygger og andelen af fattige, landets evne til at finansiere sig selv med egne midler, navnlig med de internationale reserver, det har til rådighed, samt vurderingen af landets tilbagebetalingsevne med udgangspunkt i en gældsholdbarhedsanalyse bør en del af bistanden ydes i form af gavebistand.

(15) Kommissionen bør sikre, at Unionens makrofinansielle bistand juridisk og indholdsmæssigt er i overensstemmelse med de vigtigste principper, mål og foranstaltninger, der træffes som led i de forskellige eksterne foranstaltninger og andre af Unionens relevante politikker.

(16) Unionens makrofinansielle bistand bør understøtte Unionens udenrigspolitik over for Moldova. Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten bør arbejde tæt sammen under hele den makrofinansielle bistandstransaktion med henblik på at koordinere og sikre sammenhæng i Unionens udenrigspolitik.

(17) Unionens makrofinansielle bistand bør understøtte Moldovas tilslutning til værdier, som landet har til fælles med Unionen, herunder demokrati, retsstat, god regeringsførelse, respekt for menneskerettighederne, bæredygtig udvikling og bekæmpelse af fattigdom, samt landets tilslutning til principperne om åben, regelbaseret og fair handel.

(18) Det bør være en forudsætning for Unionens makrofinansielle bistand, at Moldova respekterer effektive, demokratiske mekanismer – herunder et parlamentarisk flerpartisystem – samt retsstatsprincippet og sikrer respekt for menneskerettighederne. De specifikke målsætninger for Unionens makrofinansielle bistand bør samtidig være at styrke effektiviteten, gennemsigtigheden og pålideligheden af systemerne til forvaltning af de offentlige finanser samt styringen af og tilsynet med finanssektoren i Moldova og at fremme strukturreformer, der har til formål at støtte en holdbar og inklusiv vækst, skabelse af anstændige job og finanspolitisk konsolidering. Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten bør regelmæssigt føre kontrol med opfyldelsen af forudsætningerne og opnåelsen af disse mål.

(19) For at sikre, at Unionens finansielle interesser i forbindelse med denne makrofinansielle bistand beskyttes effektivt, bør Moldova vedtage hensigtsmæssige foranstaltninger til at forebygge og bekæmpe svig, korruption og andre uregelmæssigheder i forbindelse med bistanden. Derudover bør det fastsættes, at Kommissionen gennemfører kontrol, og at Revisionsretten foretager revision.

(20) Unionens makrofinansielle bistand stilles til rådighed med forbehold af Europa-Parlamentets og Rådets bemyndigelse som budgetmyndighed.

(21) Størrelsen af den makrofinansielle bistand, der ydes i form af gavebistand, og størrelsen af den hensættelse, der er nødvendig til den makrofinansielle bistand i form af lån, bør stemme overens med budgetbevillingerne i den flerårige finansielle ramme.

(22) Unionens makrofinansielle bistand bør forvaltes af Kommissionen. For at sikre, at Europa-Parlamentet og Rådet er i stand til at følge gennemførelsen af denne afgørelse, bør Kommissionen regelmæssigt holde dem underrettet om udviklingen i forbindelse med bistanden og forsyne dem med den relevante dokumentation.

(23) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne afgørelse bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011[3].

(24) Unionens makrofinansielle bistand bør ledsages af økonomisk-politiske betingelser, som nedfældes i et aftalememorandum. For at sikre ensartede gennemførelsesbetingelser, samt af effektivitetshensyn, bør Kommissionen gives bemyndigelse til at forhandle om disse betingelser med de moldoviske myndigheder under tilsyn af et udvalg bestående af repræsentanter for medlemsstaterne i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 182/2011. I henhold til nævnte forordning bør rådgivningsproceduren som hovedregel finde anvendelse i alle tilfælde, medmindre andet er fastsat i forordningen. I betragtning af den potentielt store betydning af bistand på mere end 90 mio. EUR bør undersøgelsesproceduren anvendes for transaktioner over denne tærskel. I betragtning af størrelsen af Unionens makrofinansielle bistand til Moldova bør undersøgelsesproceduren finde anvendelse på vedtagelsen af aftalememorandummet og på enhver nedsættelse, suspension eller ophævelse af bistanden —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Unionen stiller makrofinansiel bistand på højst 150 mio. EUR til rådighed for Moldova ("Unionens makrofinansielle bistand") for at støtte Moldovas økonomiske stabilisering og omfattende reformdagsorden. Af dette maksimumbeløb ydes op til 120 mio. EUR i form af lån og op til 30 mio. EUR i form af gavebistand. Frigivelsen af Unionens makrofinansielle bistand er betinget af, at Europa-Parlamentet og Rådet godkender Unionens budget for det relevante år. Bistanden skal bidrage til at dække Moldovas betalingsbalancebehov som angivet i IMF-programmet.

2. Til finansiering af Unionens makrofinansielle bistands lånekomponent bemyndiges Kommissionen til på Unionens vegne at låne de nødvendige midler på kapitalmarkederne eller fra finansielle institutioner og genudlåne dem til Moldova. Lånene skal have en gennemsnitlig løbetid på højst 15 år.

3. Kommissionen forvalter frigivelsen af Unionens makrofinansielle bistand på en måde, der er i overensstemmelse med de aftaler eller overenskomster, der er indgået mellem Den Internationale Valutafond ("IMF") og Moldova, og med de centrale principper og målsætninger i de økonomiske reformer, som er fastlagt i associeringsaftalen mellem EU og Moldova, herunder DCFTA'et, inden for rammerne af den europæiske naboskabspolitik.

   Kommissionen holder regelmæssigt Europa-Parlamentet og Rådet underrettet om udviklingen i Unionens makrofinansielle bistand, herunder udbetalingen heraf, og forsyner i god tid disse institutioner med den relevante dokumentation.

4. Unionens makrofinansielle bistand stilles til rådighed i en periode på to et halvt år regnet fra den første dag efter ikrafttrædelsen af det aftalememorandum, der er omhandlet i artikel 3, stk. 1.

[3] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

5. Sker der i løbet af den periode, hvor Unionens makrofinansielle bistand udbetales, et afgørende fald i Moldovas finansieringsbehov i forhold til de oprindelige prognoser, nedsætter Kommissionen efter undersøgelsesproceduren i artikel 7, stk. 2, størrelsen af bistanden, eller suspenderer eller ophæver den.

Artikel 2

1. Det er en forudsætning for Unionens makrofinansielle bistand, at Moldova respekterer effektive demokratiske mekanismer – herunder et parlamentarisk flerpartisystem – samt retsstatsprincippet og sikrer respekt for menneskerettighederne.

2. Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten kontrollerer, at disse forudsætninger overholdes i hele den periode, hvor Unionen yder makrofinansiel bistand.

3. Stk. 1 og 2 anvendes i overensstemmelse med Rådets afgørelse 2010/427/EU[4].

Artikel 3

1. Kommissionen aftaler efter undersøgelsesproceduren i artikel 7, stk. 2, med de moldoviske myndigheder klart definerede økonomisk-politiske og finansielle betingelser, der fokuserer på strukturreformer og sunde offentlige finanser, som Unionens makrofinansielle bistand skal være underlagt, og disse betingelser fastlægges i et aftalememorandum ("aftalememorandummet"), som omfatter en tidsramme for betingelsernes opfyldelse. De økonomisk-politiske og finansielle betingelser i aftalememorandummet skal være i overensstemmelse med de i artikel 1, stk. 3, omhandlede aftaler eller overenskomster, herunder de makroøkonomiske tilpasnings- og strukturreformprogrammer, som Moldova gennemfører med støtte fra IMF.

2. Betingelserne i stk. 1 har især til formål at styrke effektiviteten, gennemsigtigheden og pålideligheden af systemerne til forvaltning af de offentlige finanser i Moldova, herunder med henblik på anvendelsen af Unionens makrofinansielle bistand. Fremskridt med hensyn til gensidig markedsåbning, udvikling af regelbaseret og fair handel samt andre prioriteringer i sammenhæng med Unionens eksterne politik skal også tages med i betragtning ved udformningen af de politiske foranstaltninger. Kommissionen fører regelmæssigt kontrol med de fremskridt, der gøres i retning af disse mål.

3. De nærmere finansielle vilkår for Unionens makrofinansielle bistand fastlægges i en låneaftale og en gavebistandsaftale, der indgås mellem Kommissionen og Moldova.

4. Kommissionen kontrollerer regelmæssigt, om betingelserne i artikel 4, stk. 3, fortsat er opfyldt, herunder om Moldovas økonomiske politik er i overensstemmelse med målene for Unionens makrofinansielle bistand. I den forbindelse arbejder Kommissionen tæt sammen med IMF og Verdensbanken og, når det er nødvendigt, med Europa-Parlamentet og Rådet.

[4] Rådets afgørelse 2010/427/EU af 26. juli 2010 om, hvordan Tjenesten for EU's Optræden Udadtil skal tilrettelægges og fungere (EUT L 201 af 3.8.2010, s. 30).

Artikel 4

1. På de i stk. 3 nævnte betingelser stiller Kommissionen Unionens makrofinansielle bistand til rådighed i rater, hver bestående af et låne- og et gavebistandselement. Raternes størrelse fastsættes i det aftalememorandum, der er omhandlet i artikel 3.

2. I forbindelse med den del af den makrofinansielle bistand, der ydes i form af lån, foretages om nødvendigt hensættelse af midler i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947.

3. Kommissionen træffer afgørelse om frigivelse af raterne, forudsat at:

(a) forudsætningen i artikel 2 er opfyldt,

(b) der foreligger vidnesbyrd om en kontinuerlig tilfredsstillende gennemførelse af et politikprogram, der omfatter stærke tilpasnings- og strukturreformforanstaltninger støttet af en ikkeforebyggende IMF-låneaftale,

(c) de økonomisk-politiske og finansielle betingelser i aftalememorandummet er gennemført på tilfredsstillende måde.

Anden rate frigives i princippet ikke tidligere end tre måneder efter frigivelsen af første rate. Tredje rate frigives i princippet ikke tidligere end tre måneder efter frigivelsen af anden rate.

4. Såfremt betingelserne i stk. 3 ikke opfyldes, skal Kommissionen midlertidigt suspendere eller ophæve udbetalingen af Unionens makrofinansielle bistand. I sådanne tilfælde underretter den Europa-Parlamentet og Rådet om årsagerne til denne suspension eller ophævelse.

5. Unionens makrofinansielle bistand udbetales til Moldovas nationalbank. Under iagttagelse af de bestemmelser, der fastlægges i aftalememorandummet, herunder en bekræftelse af de resterende budgetfinansieringsbehov, kan Unionens midler udbetales til Moldovas finansministerium som den endelige modtager.

Artikel 5

1. De låntagnings- og långivningstransaktioner, der vedrører lånekomponenten i Unionens makrofinansielle bistand, gennemføres i euro med samme valørdato og må for Unionen ikke indebære nogen ændring af forfaldsdatoen eller udsætte den for valutakurs- eller renterisiko eller nogen anden kommerciel risiko.

2. Hvis omstændighederne tillader det og Moldova anmoder herom, kan Kommissionen træffe de nødvendige foranstaltninger til at sikre, at der i lånebetingelserne indføjes en klausul om førtidig tilbagebetaling, og at betingelserne for låntagningstransaktionerne indeholder en tilsvarende klausul.

3. Hvis omstændighederne tillader en forbedring af rentesatsen på lånet og Moldova anmoder herom, kan Kommissionen beslutte at refinansiere hele eller en del af sin oprindelige låntagning eller omlægge de tilsvarende finansielle betingelser. Refinansierings- eller omlægningstransaktioner gennemføres i overensstemmelse med stk. 1 og 4 og må ikke resultere i en forlængelse af løbetiden for de pågældende lån eller i en forhøjelse af restgælden på datoen for refinansieringen eller omlægningen.

4. Alle Unionens omkostninger relateret til de låntagnings- og långivningstransaktioner, der gennemføres efter denne afgørelse, afholdes af Moldova.

5. Kommissionen underretter Europa-Parlamentet og Rådet om udviklingen i de transaktioner, der er omhandlet i stk. 2 og 3.

Artikel 6

1. Unionens makrofinansielle bistand gennemføres i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1046/2018[5].

2. Unionens makrofinansielle bistand gennemføres ved direkte forvaltning.

3. Låneaftalen og gavebistandsaftalen, der indgås med Moldovas myndigheder, skal indeholde bestemmelser, der:

(a) sikrer, at Moldova regelmæssigt kontrollerer, at midler modtaget fra Unionens budget er blevet anvendt efter hensigten, træffer passende foranstaltninger til at forhindre uregelmæssigheder og svig og om nødvendigt tager retlige skridt til at inddrive eventuelt misbrugte midler, der er udbetalt i henhold til denne afgørelse

(b) sikrer beskyttelsen af Unionens finansielle interesser og navnlig fastlægger specifikke foranstaltninger til at forhindre og bekæmpe svig, korruption og andre uregelmæssigheder, der kan påvirke Unionens makrofinansielle bistand, jf. Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95[6], Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2185/96[7] og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013[8] og, for de medlemsstater, der deltager i det forstærkede samarbejde om Den Europæiske Anklagemyndighed, Rådets forordning (EU) 2017/1939[9]. Med henblik herpå bemyndiges Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) udtrykkeligt til at foretage undersøgelser, herunder kontrol og inspektion på stedet, bl.a. digitale kriminaltekniske foranstaltninger og interviews. Kommissionen eller dens repræsentanter bemyndiges udtrykkeligt til at foretage kontrol, herunder kontrol på stedet

(c) udtrykkeligt bemyndiger Kommissionen og Revisionsretten til at foretage revision i og efter rådighedsperioden for Unionens makrofinansielle bistand, herunder dokumentrevision og revision på stedet, f.eks. operationelle vurderinger

(d) sikrer, at Unionen har ret til førtidig tilbagebetaling af lånet og/eller fuld tilbagebetaling af gavebistanden, hvis det konstateres, at Moldova i forbindelse med

---

5 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr.1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1).

6 Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95 af 18. december 1995 om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser (EFT L 312 af 23.12.1995, s. 1).

7 Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 af 11. november 1996 om Kommissionens kontrol og inspektion på stedet med henblik på beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser mod svig og andre uregelmæssigheder (EFT L 292 af 15.11.1996, s. 2).

8 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 af 11. september 2013 om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999 og Rådets forordning (Euratom) nr. 1074/1999 (EUT L 248 af 18.9.2013, s. 1).

9 Rådets forordning (EU) 2017/1939 af 12. oktober 2017 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed ("EPPO") (EUT L 283 af 31.10.2017, s. 1).

forvaltningen af Unionens makrofinansielle bistand har været involveret i svig eller korruption eller andre illegale aktiviteter, som skader Unionens finansielle interesser

(e) sikrer, at alle Unionens omkostninger i forbindelse med finansiel bistand bæres af Moldova.

4. Inden gennemførelsen af Unionens makrofinansielle bistand undersøger Kommissionen ved hjælp af en operationel vurdering, om Moldova råder over forsvarlige finansielle ordninger, administrative procedurer samt interne og eksterne kontrolmekanismer, der er relevante for denne bistand.

Artikel 7

1. Kommissionen bistås af et udvalg. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.

2. Når der henvises til dette stykke, anvendes artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011.

Artikel 8

1. Senest den 30. juni hvert år forelægger Kommissionen en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelsen af denne afgørelse i det foregående år, herunder en evaluering af denne gennemførelse. I rapporten:

(a) gennemgås de fremskridt, der er gjort med hensyn til gennemførelsen af Unionens makrofinansielle bistand

(b) vurderes Moldovas økonomiske situation og udsigter samt fremskridt med at gennemføre de i artikel 3, stk. 1, omhandlede politiske foranstaltninger

(c) redegøres der for forbindelsen mellem de økonomisk-politiske betingelser, der er fastlagt i aftalememorandummet, Moldovas aktuelle økonomiske og finanspolitiske resultater og Kommissionens afgørelser om frigivelse af raterne af Unionens makrofinansielle bistand.

2. Senest to år efter udløbet af den rådighedsperiode, der er omhandlet i artikel 1, stk. 4, forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en efterfølgende evalueringsrapport, som vurderer resultaterne og effektiviteten af Unionens gennemførte makrofinansielle bistand, og i hvilket omfang den har bidraget til bistandens mål.

Artikel 9

Denne afgørelse træder i kraft på tredjedagen efter offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1 Forslagets/initiativets betegnelse

1.2 Berørt(e) politikområde(r)

1.3 Forslaget/initiativet vedrører:

1.4 Mål

1.4.1 Generelt/generelle mål

1.4.2 Specifikt/specifikke mål

1.4.3 Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)

1.4.4 Resultatindikatorer

1.5 Begrundelse for forslaget/initiativet

1.5.1 Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet

1.5.2 Merværdien ved et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien ved et EU-tiltag" forstås her merværdien af EU's intervention i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis

1.5.3 Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art

1.5.4 Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter

1.5.5 Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling

1.6 Forslagets/initiativets varighed og finansielle virkninger

1.7 Planlagt(e) forvaltningsmetode(r)

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1 Bestemmelser om overvågning og rapportering

2.2 Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1 Begrundelse for den/de foreslåede forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi

2.2.2 Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem

2.2.3 Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)

2.3 Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1 Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet

3.2 Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

3.2.1 Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

3.2.2 Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger

3.2.3 Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

3.2.4 Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

3.2.5 Bidrag fra tredjemand

3.3 Anslåede virkninger for indtægterne

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om yderligere makrofinansiel bistand til Republikken Moldova.

1.2. Berørt(e) politikområde(r) inden for ABM/ABB-strukturen[10]

Politikområde: Økonomi og finans

Aktivitet: Internationale økonomiske og finansielle anliggender

1.3. Forslagets/initiativets art

X Forslaget/initiativet drejer sig om **en ny foranstaltning**

☐ Forslaget vedrører **en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning**[11]

☐ Forslaget/initiativet vedrører **en forlængelse af en eksisterende foranstaltning**

☐ Forslaget/initiativet vedrører **en omlægning af en foranstaltning til en ny foranstaltning**

1.4. Mål

1.4.1. Det eller de af Kommissionens flerårige strategiske mål, som forslaget/initiativet vedrører

"Nyt skub i beskæftigelse, vækst og investeringer: at fremme velfærd uden for EU"

1.4.2. Specifikt/specifikke mål

Specifikt mål nr.

"At fremme velfærd uden for EU"

Berørte ABM/ABB-aktiviteter

Der er følgende aktivitetsområder med relation til GD ECFIN:

a) Støtte makrofinansiel stabilitet og fremme vækstfremmende reformer uden for EU, bl.a. gennem regelmæssige økonomiske dialoger med centrale partnere og ved at yde makrofinansiel bistand samt

b) Støtte udvidelsesprocessen, gennemføre EU's udvidelses- og naboskabspolitik og EU's øvrige prioriteter i partnerlande ved at foretage økonomiske analyser samt ved evalueringer af politikker og rådgivning.

1.4.3. Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgrupperne.

- Bidrage til at dække Moldovas behov for ekstern finansiering i en kontekst med en betydelig forværring af landets eksterne balance forårsaget af den aktuelle covid-19-pandemi.

---

[10] ABM: Activity Based Management (aktivitetsbaseret ledelse) – ABB: Activity Based Budgeting (aktivitetsbaseret budgetlægning).

[11] Jf. finansforordningens artikel 54, stk. 2, litra a) hhv. b).

- Lette partnerlandets budgetfinansieringsbehov.
- Støtte den finanspolitiske konsolideringsindsats og den eksterne stabilisering som led i IMF-programmet.
- Støtte strukturreformer rettet mod at forbedre den generelle makroøkonomiske forvaltning, styrke den økonomiske styring og gennemsigtighed og forbedre betingelserne for bæredygtig vækst.

1.4.4. Resultatindikatorer

Angiv indikatorerne til overvågning af fremskridt og resultater.

Myndighederne i Moldova skal regelmæssigt indberette en række økonomiske indikatorer til Kommissionens tjenestegrene og aflægge detaljeret rapport om opfyldelsen af de aftalte politikbetingelser forud for udbetalingen af bistandsraterne.

Kommissionens tjenestegrene vil løbende overvåge den offentlige finansforvaltning efter den driftsmæssige vurdering af de finansielle kredsløb og administrative procedurer i Moldova, der blev afleveret i juni 2020. EU's delegation i partnerlandene vil også foretage regelmæssige indberetninger om emner, der er relevante for overvågningen af bistanden. Kommissionens tjenestegrene vil holde tæt kontakt med IMF og Verdensbanken for at drage fordel af den indsigt, de har fået i forbindelse med deres igangværende aktiviteter i de respektive partnerlande.

Den foreslåede lovgivningsmæssige afgørelse indeholder bestemmelser om årlig rapportering til Rådet og Europa-Parlamentet, som skal omfatte en vurdering af gennemførelsen af denne foranstaltning. Der vil blive udført en uafhængig efterfølgende evaluering af bistanden inden for to år efter gennemførelsesperiodens udløb.

1.5. Begrundelse for forslaget/initiativet

1.5.1. Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet

Udbetalingen af bistanden vil være betinget af, at de politiske betingelser opfyldes, og at der opnås tilfredsstillende resultater ved gennemførelsen af det økonomiske program mellem Moldova og IMF, som blev godkendt af bestyrelsen [den 20. december 2021], efter at de moldoviske myndigheder havde gennemført en række indledende foranstaltninger. Desuden skal Kommissionen og Moldovas myndigheder i et aftalememorandum nå til enighed om specifikke politiske vilkår.

Bistanden forventes at blive udbetalt i tre rater. Udbetalingen af første rate forventes at finde sted i midten af 2022. Den anden rate kan udbetales i begyndelsen af 2023, mens den tredje rate følger senere samme år eller i første halvdel af 2024, forudsat at de politiske foranstaltninger, der er knyttet til hver rate, gennemføres rettidigt.

1.5.2. Merværdien ved et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien ved et EU-tiltag" forstås her merværdien af EU's intervention i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis.

Makrofinansiel bistand er et politikbaseret instrument, der har til formål at afhjælpe de kort- og mellemfristede eksterne finansieringsbehov. I forbindelse med den igangværende covid-19-pandemi vil makrofinansiel bistand bidrage til at skabe et økonomisk-politisk råderum for myndighederne til at iværksætte en effektiv

økonomisk respons på den vedvarende pandemi. Ved at hjælpe partnerlandet til at overkomme de økonomiske vanskeligheder, der forværres af covid-19-pandemien, vil den foreslåede makrofinansielle bistand bidrage til at fremme den makroøkonomiske og politiske stabilitet i partnerlandene. MFA vil supplere de midler, der stilles til rådighed af de internationale finansielle institutioner, bilaterale donorer og andre af EU's finansielle institutioner. Derved vil den bidrage til den samlede effektivitet af den finansielle støtte fra det internationale samfund og af anden finansiel bistand fra EU, herunder budgetmæssige støttetransaktioner.

Ved at yde langsigtet finansiering på meget fordelagtige vilkår sammenlignet med de andre internationale og bilaterale donorer forventes det desuden, at det makrofinansielle bistandsprogram hjælper regeringen med at gennemføre budgettet uden afvigelser og bidrager til gældsholdbarhed.

Foruden den finansielle virkning af den makrofinansielle bistand vil det foreslåede program styrke regeringernes reformbestræbelser og deres stræben efter tættere forbindelser med EU, jf. associeringsaftalen, der trådte i kraft i 2016. Dette kan bl.a. nås ved at fastlægge hensigtsmæssige betingelser for udbetalingen af bistanden. Set i en større sammenhæng vil programmet desuden sende et signal om, at EU i en tid med økonomiske vanskeligheder er rede til at støtte partnerlande i de østlige nabolande, herunder Moldova.

1.5.3. Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art

Makrofinansiel bistandstransaktioner til partnerlande er genstand for en efterfølgende evaluering. I de hidtidige evalueringer (af afsluttede makrofinansielle bistandsprogrammer) konkluderes det, at makrofinansielle bistandstransaktioner – om end nogle gange i beskedent og indirekte omfang – bidrager til at forbedre den økonomiske stilling over for udlandet og den makroøkonomiske stabilitet samt til gennemførelsen af strukturreformer i partnerlandet. I de fleste tilfælde havde makrofinansielle bistandstransaktioner en positiv indvirkning på partnerlandets betalingsbalance og bidrog til at lempe budgetmæssige begrænsninger. De førte også til en lidt større økonomisk vækst.

1.5.4. Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter

Forenelighed med den flerårige finansielle ramme

I den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 er hensættelser til makrofinansielle lån omfattet af garantien for foranstaltninger udadtil under et globalt Europa (instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde). Den fastsatte (vejledende) udlånskapacitet for makrofinansiel bistand er tilstrækkelig til at dække denne transaktion samt andre makrofinansielle bistandstransaktioner, der er i færd med at blive gennemført.

Eventuel synergivirkning med andre relevante instrumenter

EU er blandt Moldovas største donorer og yder støtte til landets økonomiske, strukturelle og institutionelle reformer samt til civilsamfundet. EU's finansielle støtte til Moldova beløb sig i perioden 2014-2020 til 518,15 mio. EUR (det flerårige vejledende program for perioden 2021-2027 er under udarbejdelse). I denne kontekst supplerer det makrofinansielle bistandsprogram andre af EU's eksterne aktioner eller instrumenter, som benyttes til at støtte Moldova. Det er også i overensstemmelse med det nye instrument for et globalt Europa (instrumentet for naboskab,

udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde) og instrumentet for førtiltrædelsesbistand (IPA-III) for perioden 2021-2027

Den største merværdi ved makrofinansiel bistand i forhold til andre EU-instrumenter er, at den bidrager til at skabe stabile makroøkonomiske rammer, blandt andet ved at fremme en holdbar betalingsbalance- og budgetsituation, samt en hensigtsmæssig ramme for fremme af strukturreformer. Der ydes ikke løbende finansiel støtte, og den makrofinansielle bistand skal ophøre, så snart partnerlandets eksterne finansielle situation har genvundet en holdbar kurs.

Den makrofinansielle bistand er også beregnet til at supplere det internationale samfunds interventioner, navnlig de tilpasnings- og reformprogrammer, der støttes af IMF og Verdensbanken.

1.5.5. Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling

Ved at anvende lån øger denne makrofinansielle bistandstransaktion effektiviteten i EU-budgettet gennem løftestangseffekten og giver den bedste omkostningseffektive løsning.

Kommissionen bemyndiges til på vegne af både Den Europæiske Union og Euratom at låne midler på kapitalmarkederne med EU-budgettet som garanti. Målet er tilvejebringe midler fra markedet til de bedst mulige renter takket være EU/Euratoms kreditværdighed (AAA-rating hos Fitch, Moody's og DBRS, AA hos S&P, alle med stabile udsigter) og derefter genudlåne dem til støtteberettigede låntagere i forbindelse med udlån som led i EFSM-projekter, betalingsbalanceprojekter, MFA-projekter og Euratomprojekter. Lånoptagelse og långivning gennemføres som modstående ("back-to-back") transaktioner for at undgå rente- eller valutakursrisici for EU-budgettet. Målet om at opnå midler til de bedst mulige renter for låntagnings- og långivningsaktiviteter er nået, fordi disse satser er i overensstemmelse med peer-institutionerne (EIB, EFSM og ESM).

1.6. Forslagets/initiativets varighed og finansielle virkninger

X begrænset varighed

– ☐ gældende fra 2022 til 2024

– ☐ Finansielle virkninger fra 2022 til 2024 for forpligtelsesbevillinger og fra 2022 til 2025 for betalingsbevillinger

☐ **Ubegrænset varighed**

– iværksættelse med en indkøringsperiode fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ

– derefter gennemførelse i fuldt omfang.

1.7. Planlagt(e) forvaltningsmetode(r)[12]

X Direkte forvaltning ved Kommissionen

– **X** i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer

– ☐ i forvaltningsorganerne

☐ **Delt forvaltning** i samarbejde med medlemsstaterne

☐ **Indirekte forvaltning** ved at overlade budgetgennemførelsesopgaver til:

– ☐ tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget

– ☐ internationale organisationer og deres agenturer (angives nærmere)

– ☐ Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond

– ☐ de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 70 og 71

– ☐ offentligretlige organer

– ☐ privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, i det omfang de har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier

– ☐ privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier

– ☐ personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er anført i den relevante basisretsakt

– *Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".*

Bemærkninger

[12] Forklaringer vedrørende forvaltningsmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb: https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx.

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering

Angiv hyppighed og betingelser.

De aktioner, der skal finansieres under denne afgørelse, vil blive gennemført ved direkte forvaltning ved Kommissionen fra hovedsædet og med støtte fra EU-delegationerne.

Denne bistand er af makroøkonomisk karakter og er udformet i overensstemmelse med det IMF-støttede program. Kommissionens overvågning af foranstaltningen finder sted på grundlag af udviklingen i gennemførelsen af IMF-arrangementet og gennemførelsen af de specifikke reformforanstaltninger, der skal fastlægges i et aftalememorandum med partnerlandenes myndigheder og med en frekvens, der er forenelig med antallet af rater (jf. også punkt 1.4.4).

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. Begrundelse for den/de foreslåede forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi

De aktioner, der skal finansieres under denne afgørelse, vil blive gennemført ved direkte forvaltning ved Kommissionen fra hovedsædet og med støtte fra EU-delegationerne.

MFA-udbetalingerne afhænger af en vellykket gennemgang og er betinget af, at betingelserne knyttet til hver enkelt transaktion opfyldes. Overholdelsen af betingelserne overvåges nøje af Kommissionen i tæt samarbejde med EU-delegationerne.

2.2.2. Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem

Konstaterede risici

De foreslåede makrofinansielle bistandstransaktioner er forbundet med risici af både forvaltningsmæssig og politisk karakter.

Der er risiko for, at den makrofinansielle bistand kan anvendes på svigagtig vis. Da makrofinansiel bistand ikke er øremærket til bestemte udgifter (i modsætning til f.eks. projektfinansiering), er denne risiko relateret til faktorer såsom den generelle kvalitet af forvaltningssystemerne i partnerlandets centralbank og finansministeriet, administrative procedurer, kontrol- og tilsynsfunktioner, IT-sikkerheden og tilstrækkeligheden af den interne og eksterne revisionskapacitet.

En anden risiko hænger sammen med muligheden for, at partnerlandet ikke vil kunne efterkomme de finansielle forpligtelser over for EU, der udspringer af den foreslåede makrofinansielle bistand i form af lån (risiko for misligholdelse eller kreditrisiko). En sådan situation kan f.eks. forårsages af en væsentlig yderligere forringelse af betalingsbalancen og partnerlandets budgetstilling.

Interne kontrolsystemer

Den makrofinansielle bistand vil blive verificeret, kontrolleret og revideret på Kommissionens ansvar af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og af Den Europæiske Revisionsret som fastsat i finansforordningens artikel 129.

Forudgående: Kommissionens vurdering af forvaltnings- og kontrolsystemet i modtagerlandet. For hvert modtagerland foretages en forudgående operationel vurdering af de finansielle kredsløb og kontrolmiljøet. Den fortages af Kommissionen, eventuelt med teknisk bistand fra konsulenter. Der foretages en analyse af regnskabsprocedurer, funktionsadskillelsen og den interne og eksterne revision af centralbanken og finansministeriet for at give rimelig sikkerhed for en forsvarlig finansiel forvaltning. Hvis der afsløres svagheder, stilles der betingelser, som skal opfyldes inden udbetalingen af bistanden. Når det er nødvendigt, indføres der også særlige ordninger for betalinger (f.eks. øremærkede konti).

Under gennemførelsen: Kommissionen kontrollerer partnerlandes periodiske erklæringer. Udbetalingen er genstand for (1) kontrol af de aftalte betingelser foretaget af GD ECFIN's personale i tæt samarbejde med EU-delegationerne og eksterne interessenter såsom IMF og (2) den normale kontrolprocedure i det finansielle kredsløb (model 2), der anvendes i GD ECFIN, herunder den finansielle enheds kontrol af opfyldelsen af de betingelser, der er knyttet til udbetalingen af ovennævnte støtte. Udbetalinger i forbindelse med makrofinansielle bistandstransaktioner kan gøres til genstand for supplerende uafhængig efterfølgende kontrol (dokumentation og/eller kontrol på stedet) ved tjenestemænd i GD ECFIN. Denne kontrol kan også foretages efter anmodning fra den ansvarlige ved subdelegation bemyndigede anvisningsberettigede. Afbrydelser og suspensioner af betalinger, finansielle korrektioner (gennemført af Kommissionen) og tilbagebetalinger kan finde sted om nødvendigt (er endnu ikke sket), og dette er eksplicit fastsat i finansieringsaftalerne med partnerlandene.

2.2.3. Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)

Kontrolsystemerne, f.eks. de forudgående operationelle vurderinger eller de efterfølgende vurderinger, har sikret en effektiv fejlprocent for MFA-betalingerne på 0 %. Der er ingen kendte tilfælde af svig, korruption eller ulovlige aktiviteter. Makrofinansielle bistandstransaktioner har en klar interventionslogik, der gør det muligt for Kommissionen at evaluere deres virkning. Kontrollen gør det muligt at bekræfte sikkerheden og realiseringen af politiske mål og prioriteter.

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Angiv eksisterende eller påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger, f.eks. fra strategien til bekæmpelse af svig.

For at mindske risiciene for svigagtig anvendelse vil der blive truffet en række foranstaltninger:

For det første vil låneaftalen indeholde en række bestemmelser om inspektion, forebyggelse af svig, revisioner og inddrivelse af midler i tilfælde af svig eller korruption. Efter planen vil der endvidere blive knyttet en række specifikke politiske betingelser til bistanden, bl.a. inden for forvaltningen af de offentlige finanser, med henblik på at tilvejebringe større effektivitet, gennemsigtighed og ansvarlighed. Bistanden vil desuden blive indbetalt på en særlig konto i partnerlandets centralbank.

I tråd med finansforordningens krav har Kommissionen desuden foretaget en operationel vurdering af Moldovas finansielle og administrative kredsløb for at fastslå, at de indførte procedurer for forvaltning af programbistand, herunder makrofinansiel bistand, tilvejebringer en tilstrækkelig garanti. Vurderingen blev

gennemført i 2020 og omfatter områder som budgetforberedelse og -gennemførelse, offentlig intern finanskontrol, intern og ekstern revision, offentlig indkøb, likviditets- og gældsstyring samt centralbankens uafhængighed. Udviklingen på det område vil blive nøje overvåget af EU's delegation i partnerlandet. Kommissionen benytter også budgetstøtte til at bistå de forskellige partnerlandes myndigheder med at forbedre deres systemer til forvaltning af de offentlige finanser, og andre donorer yder også betydelig støtte til disse bestræbelser.

Endelig vil bistanden blive verificeret, kontrolleret og revideret på Kommissionens ansvar af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og af Den Europæiske Revisionsret som fastsat i finansforordningens artikel 129.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet

- Eksisterende budgetposter

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer	OB/IOB[13]	fra EFTA-lande[14]	fra kandidatlande[15]	fra tredjelande	iht. finansforordningens artikel 21, stk. 2, litra b)
	14.02.01.70.06 [Makrofinansielle bistandslån – garanti for foranstaltninger udadtil (EAG)]	OB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
	14.20.03.01 [Makrofinansiel gavebistand]	OB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

- Nye budgetposter, som der er søgt om / Ikke relevant

[13] OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.
[14] EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.
[15] Kandidatlande og, hvis det er relevant, potentielle kandidater på Vestbalkan.

3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

– ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger

– **X Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:**

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	6	**Udgiftsområde 6 – Naboområder og verden**

GD: ECFIN			År **2021**	År **2022**	År **2023**	År **2024**	År **2025**	**I ALT**
•Aktionsbevillinger								
Budgetpost[16]	Forpligtelser	1a)		10,8				**10,8**
14.02.01.70.06 [Makrofinansielle bistandslån – garanti for foranstaltninger udadtil (EAG)]	Betalinger	2a)		10,8				**10,8**
Budgetpost	Forpligtelser	1b)		30				**30**
14.20.03.01 [Makrofinansiel gavebistand]	Betalinger	2b)		20	10			**30**
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer[17]								
Budgetpost 14.20.03.01		3)					0,15	**0,15**

16 Ifølge den officielle budgetkontoplan.

17 Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller foranstaltninger (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

Bevillinger I ALT til GD ECFIN	Forpligtelser	=1a+1b +3		40,8			0,15	**40,95**
	Betalinger	=2a+2b +3		30,8	10		0,15	**40,95**
• Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	4)		40,8				**40,8**
	Betalinger	5)		30,8	10			**40,8**
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		6)					0,15	**0,15**
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 6 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	=4+ 6		40,8			0,15	**40,95**
	Betalinger	=5+ 6		30,8	10		0,15	**40,95**

Hvis flere aktionsrelaterede udgiftsområder berøres af forslaget/initiativet, indsættes der et tilsvarende afsnit for hvert udgiftsområde (i mio. EUR (tre decimaler))

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	7	**Udgiftsområde 7 – Europæisk offentlig forvaltning**

Dette afsnit skal udfyldes ved hjælp af arket vedrørende administrative budgetoplysninger, der først skal indføres i bilaget til finansieringsoversigten (bilag V til de interne regler), som uploades til DECIDE med henblik på høring af andre tjenestegrene.

GD: ECFIN			År **2021**	År **2022**	År **2023**	År **2024**	År **2025**	**I ALT**
Menneskelige ressourcer			0,034	0,044	0,022	0,011	0,011	**0,122**
Andre administrationsudgifter				0,020	0,010			**0,030**
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	Bevillinger		0,034	0,064	0,032	0,011	0,011	**0,152**
	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)		0,034	0,064	0,032	0,011	0,011	**0,152**

			År **2021**	År **2022**	År **2023**	År **2024**	År **2025**	**I ALT**
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-7	Forpligtelser	=4+ 6	0,034	30,864	10,032	0,011	0,161	**41,102**

i den flerårige finansielle ramme (referencebeløb)	Betalinger	=5+ 6	0,034	30,864	10,032	0,011	0,161	**41,102**

3.2.2. Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Angiv mål og resultater ⇩		År **2021**		År**2022**		År **2023**		År **2024**		År **2025**		**I ALT**	
	Type[18]	Nummer	Omkostninger	Nummer	Omkostninger	Nummer	Omkostninger	Nummer	Omkostninger	Nummer	Omkostninger	Antal resultater i alt	Omkostninger i alt
SPECIFIKT MÅL NR. 1[19]													
- Resultat 1	Udbetaling af gavebistand			1	20	2	10					3	30
- Resultat 2	Hensættelser til garantien for foranstaltninger udadtil			3	10,8							3	10,8
- Resultat 3	Efterfølgende evaluering									1	0,15	1	0,15
Subtotal for specifikt mål nr. 1		-	-	1	20	5	10	-	-	1	0,15	7	30,15
OMKOSTNINGER I ALT		-	-	1	30,8	5	10	-	-	1	0,15	7	40,95

18 Resultater er de produkter og tjenesteydelser, der skal leveres (f.eks.: antal finansierede studenterudvekslinger, antal km bygget vej osv.).

19 Som beskrevet i punkt 1.4.2 "Specifikt/specifikke mål".

3.2.3. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

– **X Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:**

i mio. EUR (tre decimaler)

	År **2021**	År **2022**	År **2023**	År **2024**	År**2025**	**I ALT**
UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme						
Menneskelige ressourcer	0,033	0,069	0,041	0,003	0,025	**0,171**
Andre administrationsudgifter		0,020	0,010			**0,030**
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	0,033	0,089	0,051	0,003	0,025	**0,201**

Uden for **UDGIFTSOMRÅDE 7[20] i den flerårige finansielle ramme**						
Menneskelige ressourcer						
Andre administrationsudgifter						
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme						

I ALT	0,033	0,089	0,051	0,003	0,025	**0,201**

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter bliver dækket af bevillinger, der i forvejen er afsat til generaldirektoratets forvaltning af aktionen og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet.

[20] Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller foranstaltninger (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

3.2.3.1. Anslået behov for menneskelige ressourcer

– **X Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:**

Overslag angives i årsværk

		År **2021**	År **2022**	År **2023**	År **2024**	År **2025**
	• **Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)**					
20 01 02 01 (i Kommissionens hovedsæde og repræsentationskontorer)		0,100	0,250	0,150	0,010	0,100
20 01 02 03 (i delegationerne)						
01 01 01 01 (indirekte forskning)						
01 01 01 11 (direkte forskning)						
Andre budgetposter (angiv nærmere)						
	• **Eksternt personale (i årsværk) i årsværk)**[21]					
20 02 01 (KA, UNE, V under den samlede bevillingsramme)		0,200	0,350	0,200	0,010	0,100
20 02 03 (KA, LA, UNE, V og JMD i delegationerne)						
XX 01 xx **yy zz** [22]	- i hovedsædet					
	- i delegationerne					
01 01 01 02 (KA, UNE, V – indirekte forskning)						
01 01 01 12 (KA, UNE, V – direkte forskning)						
Andre budgetposter (angiv nærmere)						
I ALT		**0,300**	**0,600**	**0,350**	**0,020**	**0,200**

XX angiver det berørte politikområde eller budgetafsnit.

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til forvaltning af foranstaltningen, og/eller ved interne rokader i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	Direktør direktorat D: Overvåge og forvalte foranstaltningen, samarbejde med Rådet og Europa-Parlamentet med henblik på vedtagelse af afgørelsen og godkendelse af aftalememorandummet, forhandle med de moldoviske myndigheder om aftalememorandummet, gennemgå rapporter, lede kontrolbesøg og bedømme de fremskridt, der gøres med at overholde vilkårene. Kontorchef/vicekontorchef direktorat D: Bistå direktøren med forvaltningen af foranstaltningen, samarbejde med Rådet og Europa-Parlamentet med henblik på vedtagelse af afgørelsen og godkendelse af aftalememorandummet, forhandle med de moldoviske myndigheder om aftalememorandummet og låneaftalen (sammen med Generaldirektoratet for budget), gennemgå rapporter og bedømme de fremskridt, der gøres med at overholde vilkårene. Generaldirektoratet for budget (Kontor E1, E3 under direktørens tilsyn): Forberede låneaftalen, føre forhandlinger om den med de moldoviske myndigheder og sørge for, at den godkendes i de ansvarlige tjenestegrene i Kommissionen og underskrives af begge parter. Følge op på låneaftalens ikrafttræden. Forberede Kommissionens

[21] KA: kontraktansatte, LA: lokalt ansatte, UNE: udstationerede nationale eksperter, V: vikarer, JMD: juniormedarbejdere i delegationerne.

[22] Delloft for eksternt personale under aktionsbevillingerne (tidligere BA-poster).

	afgørelser om låntagningstransaktioner, følge op på anmodninger om penge, udvælge banker, udarbejde og gennemføre finansieringstransaktioner og udbetale midlerne til Moldova. Varetage administrative opgaver som opfølgning af tilbagebetalingen af lån. Udarbejde rapporter herom.
Eksternt personale	Økonomer, sektoren for makrofinansiel bistand (direktorat D): Udarbejde afgørelsen og aftalememorandummet, samarbejde med myndighederne og de internationale finansielle institutioner, gennemføre kontrolbesøg, udarbejde rapporter fra Kommissionens tjenestegrene og Kommissionens procedurer vedrørende forvaltningen af bistanden, samarbejde med eksterne eksperter om den operationelle vurdering og den efterfølgende vurdering.

3.2.4. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

Forslaget/initiativet:

– **X kan finansieres fuldt ud gennem omfordeling inden for det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR)**

3.2.5. Bidrag fra tredjemand

Forslaget/initiativet:

– **X indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand**

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

– **X Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne**