ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 21.8.2020 г.
COM(2020) 427 final

2020/0201 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на 66-ата сесия на Комитета по Хармонизираната система към Световната митническа организация във връзка с предвиденото приемане на мнения за класиране, решения за класиране, изменения на Обяснителните бележки към Хармонизираната система или други съвети относно тълкуването на Хармонизираната система и препоръки за осигуряване на унифицирано тълкуване на Хармонизираната система съгласно Конвенцията за Хармонизираната система

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на 66-ата сесия на Комитета по Хармонизираната система (КХС) към Световната митническа организация през септември 2020 г.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Международната конвенция по Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките

Международната конвенция по Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките има за цел улесняване на международната търговия и събирането, сравняването и анализирането на статистически данни, особено за международната търговия. Като приложение към Конвенцията е установена Номенклатурата на Хармонизираната система (ХС), която представлява международна хармонизирана система, осигуряваща възможност на участващите държави да класират търгуваните стоки по общ начин за митнически цели. По-конкретно, Номенклатурата на ХС включва описанието на стоките, представени като позиции и подпозиции, и съответстващите им числови кодове, съставени въз основа на 6-цифрова кодова система. Номенклатурата на ХС се преразглежда веднъж на всеки пет години[1]. Тя се прилага от над 190 администрации по целия свят; вследствие на това над 98 % от всички стоки, търгувани в света, се класират в съответствие с нея.

Конвенцията влезе в сила на 1 януари 1988 г.

Европейският съюз и всички държави членки са страни по нея[2].

2.2. Световната митническа организация (СМО)

Световната митническа организация (СМО), създадена през 1952 г. като Съвет за митническо сътрудничество, е независима междуправителствена организация, чиято задача е повишаване на ефективността и ефикасността на митническите администрации. В нея са представени 183 митнически администрации от целия свят. Управителният орган на СМО е Съветът. Съюзът упражнява права и задължения, характерни за временното членство в СМО, в очакване на влизането в сила на изменението на Конвенцията, с което ще се създаде Съвет за митническо сътрудничество.

Управителният орган на СМО е Съветът на СМО, който за изпълнението на задачите си разчита на компетентността и уменията на служителите на Секретариата и различни технически и консултативни комитети.

Комитетът по Хармонизираната система (КХС) е технически комитет, който отговаря за подготвителната работа по Конвенцията за ХС. Главните задачи на КХС са следните:

- да изготвя обяснителни бележки, мнения за класиране или други съвети като указания относно тълкуването на Хармонизираната система и да упражнява

[1] От въвеждането ѝ през 1988 г. насам Номенклатурата на ХС е изменяна шест пъти. Тези изменения са влезли в сила съответно през 1996, 2002, 2007, 2012 и 2017 г. Шестото изменение ще влезе в сила през 2022 г.

[2] Решение 87/369/ЕИО на Съвета от 7 април 1987 г. за сключване на Международната конвенция относно Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките и протокола за изменение към нея (ОВ L 198, 20.7.1987 г., стр. 1).

такива други функции във връзка с Хармонизираната система, които Съветът на СМО или договарящите страни могат да счетат за необходими;

- да изготвя препоръки за осигуряване на унифицирано тълкуване и прилагане на правните текстове на ХС, в т.ч. като урежда спорове по класирането между договарящите страни, улеснявайки по този начин търговията;
- да предлага изменения и актуализации на ХС, за да бъдат отразявани техническото развитие и промените в структурата на търговията, както и други нужди на ползвателите на ХС;
- да насърчава широкото прилагане на ХС и да разглежда общи и политически въпроси, свързани с нея.

Съюзът и неговите държави членки заедно имат само един глас в КХС. Решенията на КХС по въпроси от обхвата на настоящото рамково решение се вземат с обикновено мнозинство.

Съгласно член 8, параграф 2 от Конвенцията за ХС обяснителните бележки, мненията за класиране, другите съвети относно тълкуването на Хармонизираната система и препоръките за осигуряване на унифицирано тълкуване и прилагане на Хармонизираната система, изготвени по време на сесия на КХС, се считат за одобрени от Съвета на СМО, ако до края на втория месец, следващ месеца, през който е закрита сесията, на която те са били приети, нито една договаряща страна по Конвенцията за ХС не е уведомила генералния секретар на СМО, че иска въпросът да бъде поставен пред Съвета на СМО.

2.3. Предвидените актове

В съответствие с член 6, параграф 2 от Конвенцията за ХС КХС обикновено заседава два пъти годишно. На практика, сесиите на КХС се провеждат през март и септември.

Предложеното решение се отнася до следните актове, които се разглеждат и приемат временно от КХС и подлежат на одобрение от Съвета на СМО чрез „процедура на мълчаливо съгласие“:

а) обяснителни бележки, които поясняват тълкуването на забележките, позициите и подпозициите от Номенклатурата на ХС;

б) мнения за класиране, които отразяват решенията, взети от КХС по отношение на класирането на конкретни продукти;

в) други съвети и препоръки относно класирането на стоките в Номенклатурата на ХС, като например решения за класиране или други насоки, приети от КХС.

В съответствие с член 34, параграф 7, буква а), подточка iii) от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза[3] митническите органи на държавите членки отменят своите решения, отнасящи се до обвързваща тарифна информация (решения ОТИ), когато те вече не са съвместими с тълкуването на Номенклатурата на ХС в резултат от решения за класиране, мнения за класиране или изменения на Обяснителните бележки към Номенклатурата на ХС, считано от датата на публикуването на съобщението на Комисията в серия „С“ на *Официален вестник на Европейския съюз*.

[3] ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

3.1. Практически ограничения при изготвянето и приемането на позициите на ЕС

На всяка от своите две годишни сесии Комитетът по Хармонизираната система към СМО приема мнения за класиране, решения за класиране, изменения на Обяснителните бележки към Хармонизираната система (ОБХС) или други съвети относно тълкуването на Хармонизираната система и препоръки за осигуряване на унифицирано тълкуване на Хармонизираната система съгласно Конвенцията за Хармонизираната система.

От практическа гледна точка обикновено няма достатъчно време преди всяка сесия на КХС Съюзът да приеме официална позиция съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС. Поради това Комисията представи предложение за рамково решение на Съвета относно позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на СМО по въпросите, свързани с ХС[4]; това предложение все още се разглежда от Съвета.

Поради избухването на пандемията от COVID-19 обаче Секретариатът на СМО уведоми, че сесията, насрочена за септември 2020 г., ще се проведе посредством писмени обсъждания онлайн. Въпреки че дневният ред на тази сесия все още не е на разположение и организацията и форматът на обсъжданията все още не са известни, се очаква, че е най-вероятно в нейния дневен ред да бъдат включени точките от дневния ред на предходната сесия (КХС/65 — март 2020 г.), която СМО анулира заради глобалната пандемия.

С оглед на броя на точките, по които от КХС ще се иска да вземе решение на тази сесия, и тяхното задължително правно действие върху законодателството на Съюза, е необходимо решение на Съвета съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС, с което да се установи позицията на Съюза по точките, по отношение на които вече се знае, че КХС ще има за задача да вземе решение (напр. обяснителни бележки, мнения за класиране, решения за класиране, насоки или други съвети относно тълкуването на Хармонизираната система).

Други точки, които е възможно да бъдат включени в дневния ред по-късно, ще бъдат разгледани на по-късен етап.

3.2. Цел и съдържание на предложението

Въпросните решения, подготвяни от КХС, са в състояние да окажат съществено въздействие върху съдържанието на правото на Съюза, по-специално Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета относно тарифната и статистическа номенклатура, Общата митническа тарифа, както и приложената към нея Комбинирана номенклатура (КН). Решенията за класиране, мненията за класиране или измененията на Обяснителните бележки към Номенклатурата на ХС се използват в подкрепа на класирането, уредено в регламентите за изпълнение на Комисията относно класирането на стоките в КН, както и в обяснителните бележки към КН и в решенията за класиране, издадени от митническите органи на държавите членки. От митническите органи на държавите членки се изисква да отменят своите решения за класиране, когато те вече не са съвместими с тълкуването на Номенклатурата на ХС в резултат от такива решения за класиране, мнения за класиране или изменения на Обяснителните бележки към ХС.

Поради това е целесъобразно позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на СМО, да се установи с решение на Съвета, прието съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС въз основа на предложение на Комисията.

[4] COM(2020)196.

Ръководни принципи при установяването на такива позиции са общите критерии, определени в Конвенцията за ХС (общите правила за тълкуване на ХС), и обективните характеристики и свойства на стоките.

Целта на предложената позиция е да се изрази становището на Съюза по отношение на класирането на стоки в Номенклатурата на ХС, както и по отношение на подготвените от КХС мнения за класиране и Обяснителни бележки към ХС.

Консултации с технически експерти от държавите членки бяха проведени в Експертната група по митнически въпроси на 3—5 март 2020 г. Нейните заключения са в съответствие с предложените позиции, които са поместени в приложението към проектопредложението за решение на Съвета.

Предложената позиция на ЕС е съобразена и с установената митническа политика и практиката на Съда на Европейския съюз за класиране на стоките при внос според обективните им характеристики и свойства.

Предложената позиция е необходима, за да може ЕС да изрази позиция на следващата сесия на КХС.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“[5].

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на СМО във връзка с приемането на обяснителни бележки, мнения за класиране или други съвети като указания за тълкуването на ХС съгласно Конвенцията за ХС, е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Приложение в конкретния случай

Комитетът по Хармонизираната система и Съветът на СМО са органи, създадени със споразумение, а именно Международната конвенция по Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките.

Актовете, които КХС има за задача да изготви, представляват актове с правно действие. След като бъдат одобрени от Съвета на СМО, предвидените актове могат да окажат съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на ЕС, по-конкретно: приложение 1 към Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа. Това е така,

[5] Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, точки 61—64.

защото в член 34, параграф 7, буква а), подточка iii) от Митническия кодекс на Съюза[6] се посочва, че „митническите органи отменят решенията ОТИ[7] [...], когато те вече не са съвместими с тълкуването [...], в резултат на [...] решения относно класирането, мнения за класиране или изменения на обяснителни бележки към Номенклатурата на Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките, приети от [Комитета по ХС];“. Освен това изготвените от КХС решения (решения за класиране, мнения за класиране или изменения на Обяснителните бележки към Номенклатурата на ХС) се използват в подкрепа на класирането, уредено в регламентите за изпълнение на Комисията относно класирането на стоките в Комбинираната номенклатура (КН), както и в обяснителните бележки към КН и в решенията за класиране, издадени от митническите органи на държавите членки. Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.3. Материалноправно основание

4.3.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискването от основната или преобладаващата цел или част.

4.3.2. Приложение в конкретния случай

Тъй като главната цел и основното съдържание на предвидения акт са свързани с Общата митническа тарифа, материалноправното основание на предложеното решение е член 31, член 43, параграф 2 и член 207, параграф 4 от ДФЕС.

4.4. Заключение

Правното основание на предложеното решение следва да бъде член 31, член 43, параграф 2 и член 207, параграф 4 във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма отражение върху бюджета на Европейския съюз.

6. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Не се предвижда.

---

[6] Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза (ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1).

[7] Обвързваща тарифна информация: решения за класиране, постановени предварително от митническите администрации на икономическите оператори, за да се гарантира правна сигурност по отношение на класирането и тарифното третиране, приложими за стоки, които са предмет на внос или износ.

2020/0201 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на 66-ата сесия на Комитета по Хармонизираната система към Световната митническа организация във връзка с предвиденото приемане на мнения за класиране, решения за класиране, изменения на Обяснителните бележки към Хармонизираната система или други съвети относно тълкуването на Хармонизираната система и препоръки за осигуряване на унифицирано тълкуване на Хармонизираната система съгласно Конвенцията за Хармонизираната система

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 31, член 43, параграф 2 и член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) С Решение 87/369/ЕИО на Съвета[8] Съюзът одобри Международната конвенция по Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките и протокола за изменение към нея[9] (Конвенцията за ХС), по силата на която беше учреден Комитетът по Хармонизираната система (КХС).

(2) Съгласно член 7, параграф 1, букви б) и в) от Конвенцията за ХС КХС отговаря, наред с другото, за подготовката на обяснителни бележки, мнения за класиране, други съвети относно тълкуването на Хармонизираната система и препоръки за осигуряване на унифицирано тълкуване и прилагане на Хармонизираната система.

(3) Очаква се на своята септемврийска сесия Комитетът по Хармонизираната система да вземе решение относно мнения за класиране, решения за класиране, изменения на Обяснителните бележки към Хармонизираната система или други съвети относно тълкуването на Хармонизираната система и препоръки за осигуряване на унифицирано тълкуване на Хармонизираната система съгласно Конвенцията за Хармонизираната система.

(4) Важно е да се припомни, че според установената практика на Съда на Европейския съюз, в интерес на правната сигурност и улесняването на проверките решаващият критерий за класирането на стоките за митнически цели

[8] Решение 87/369/ЕИО на Съвета от 7 април 1987 г. за сключване на Международната конвенция относно Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките и протокола за изменение към нея (ОВ L 198, 20.7.1987 г., стр. 1).

[9] ОВ L 198, 20.7.1987 г., стр. 3.

като цяло трябва да се търси в техните обективни характеристики и свойства, посочени в текстовете на съответните позиции от митническата номенклатура и съответните бележки към разделите и главите.

(5) По отношение на мнения за класиране, решения за класиране, изменения на Обяснителните бележки към Хармонизираната система или други съвети относно тълкуването на Хармонизираната система и препоръки за осигуряване на унифицирано тълкуване на Хармонизираната система съгласно Конвенцията за Хармонизираната система, е целесъобразно да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза, защото след като бъдат приети, мненията за класиране, някои решения за класиране и изменения на Обяснителните бележки към Хармонизираната система ще бъдат публикувани в съобщението на Комисията съгласно член 34, параграф 7, буква а), подточка iii) от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. и ще станат приложими за всички държави членки. Позицията следва да бъде изразена в Комитета по Хармонизираната система,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по време на 66-ата сесия на Комитета по Хармонизираната система към Световната митническа организация във връзка с одобряването на обяснителни бележки, мнения за класиране или други съвети относно тълкуването на Хармонизираната система и препоръки за осигуряване на унифицирано тълкуване на Хармонизираната система съгласно Конвенцията за Хармонизираната система, е поместена в приложението.

Член 2

Незначителни промени в позицията, посочена в член 1, може да се договарят, без да е необходимо допълнително решение на Съвета.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател