EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2020 08 21
COM(2020) 427 final

2020/0201 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi 66-ojoje Pasaulio muitinių organizacijos Suderintos sistemos komiteto sesijoje, dėl pagal Konvenciją dėl Suderintos sistemos numatomų priimti klasifikavimo nuomonių, klasifikavimo sprendimų, Suderintos sistemos paaiškinimų pakeitimų ar kitų siūlymų dėl Suderintos sistemos aiškinimo ir rekomendacijų Suderintos sistemos aiškinimo vienodumui užtikrinti

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas teikiamas dėl sprendimo, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi 2020 m. rugsėjo mėn. įvyksiančioje 66-ojoje Pasaulio muitinių organizacijos Suderintos sistemos komiteto (toliau – SS komitetas) sesijoje.

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. Tarptautinė konvencija dėl suderintos prekių aprašymo ir kodavimo sistemos

Tarptautinės konvencijos dėl suderintos prekių aprašymo ir kodavimo sistemos tikslas – sudaryti palankesnes sąlygas vykdyti tarptautinę prekybą ir rinkti, lyginti ir analizuoti statistinius duomenis, ypač susijusius su tarptautine prekyba. Jos priede pateikta SS nomenklatūra – tarptautinė suderinta sistema, kuria naudodamosi dalyvaujančios valstybės gali, remdamosi bendru pagrindu, atlikti parduodamų prekių tarifinį klasifikavimą. Visų pirma SS nomenklatūroje pateikiamas prekių aprašymas (pozicijos ir subpozicijos) ir susiję šešiaženkle kodavimo sistema grindžiami prekių skaitiniai kodai. SS nomenklatūra peržiūrima kas penkerius metus[1]. Ją taiko daugiau kaip 190 pasaulio šalių administracijos; taigi, pagal ją klasifikuojama daugiau kaip 98 proc. visų pasaulyje parduodamų prekių.

Susitarimas įsigaliojo 1988 m. sausio 1 d.

Europos Sąjunga ir visos valstybės narės yra susitarimo[2] šalys.

2.2. Pasaulio muitinių organizacija

Pasaulio muitinių organizacija (toliau – PMO), 1952 m. įsteigta kaip Muitinių bendradarbiavimo taryba, yra nepriklausomas tarpvyriausybinis organas, kurio paskirtis – didinti muitinių administracijų efektyvumą ir veiksmingumą. Ji atstovauja 183 pasaulio šalių muitinių administracijoms. PMO valdymo organas yra Taryba. Sąjunga naudojasi teisėmis ir vykdo pareigas, kurios yra lygiavertės narystės PMO teisėms ir pareigoms, *ad interim*, kol įsigalios Muitinių bendradarbiavimo tarybos steigimo konvencijos pakeitimas.

PMO valdymo organas yra PMO taryba, kuri savo funkcijas vykdo pasikliaudama sekretoriato gebėjimais bei įgūdžiais ir įvairiais techniniais bei patariamaisiais komitetais.

SS komitetas – techninis komitetas, atsakingas už parengiamąjį su SS konvencija susijusį darbą. Pagrindinės SS komiteto užduotys:

- rengti paaiškinimus (aiškinamąsias pastabas), klasifikavimo nuomones ar kitus siūlymus kaip rekomendacijas dėl Suderintos sistemos aiškinimo ir vykdyti kitas tokias su Suderinta sistema susijusias funkcijas, kurias PMO taryba arba susitariančiosios šalys laiko reikalingomis;
- rengti rekomendacijas Suderintos sistemos teisinių tekstų aiškinimo ir taikymo vienodumui užtikrinti, be kita ko, sprendžiant susitariančiųjų šalių ginčus dėl klasifikavimo, ir taip sudaryti palankesnes sąlygas prekybai;

[1] SS nomenklatūra buvo sukurta 1988 m. ir nuo to laiko buvo peržiūrėta šešis kartus. Jos pakeitimai įsigaliojo 1996, 2002, 2007, 2012 ir 2017 metais. Šeštoji redakcija įsigalios 2022 m.

[2] 1987 m. balandžio 7 d. Tarybos sprendimas 87/369/EEB dėl Tarptautinės suderintos prekių aprašymo ir kodavimo sistemos konvencijos bei konvencijos pakeitimo protokolo sudarymo (OL L 198, 1987 7 20, p. 1).

- teikti pasiūlymus dėl Suderintos sistemos pakeitimų ir atnaujinimo, kuriais būtų atsižvelgiama į technologijų raidą ir struktūrinius prekybos pokyčius, taip pat į kitus Suderintos sistemos naudotojų poreikius;
- skatinti plačiai taikyti Suderintą sistemą ir nagrinėti su ja susijusius bendro pobūdžio ir politikos klausimus.

Sąjunga ir jos valstybės narės SS komitete turi tik vieną bendrą balsą. SS komiteto sprendimai, susiję su šio pamatinio sprendimo apimamais klausimais, priimami paprasta balsų dauguma.

Remiantis SS konvencijos 8 straipsnio 2 dalimi, laikoma, kad PMO taryba patvirtino per SS komiteto sesiją parengtus paaiškinimus, klasifikavimo nuomones, kitus siūlymus dėl Suderintos sistemos aiškinimo ir rekomendacijas Suderintos sistemos aiškinimo ir taikymo vienodumui užtikrinti, jeigu ne vėliau kaip iki antro mėnesio, einančio po mėnesio, per kurį buvo baigta sesija, kurioje jie buvo priimti, pabaigos nė viena iš SS konvencijos susitariančiųjų šalių PMO generaliniam sekretoriui nepraneša apie savo reikalavimą šį klausimą perduoti PMO tarybai.

2.3. Numatomi aktai

Pagal SS konvencijos 6 straipsnio 2 dalį SS komiteto posėdžiai paprastai vyksta du kartus per metus. Paprastai SS komiteto posėdžiai vyksta kovo ir rugsėjo mėn.

Siūlomas sprendimas susijęs su toliau išvardytais aktais, kuriuos svarsto ir preliminariai priima SS komitetas, jeigu pagal nutylėjimo procedūrą tam pritaria PMO taryba:

a) paaiškinimais, kuriais patikslinamas SS nomenklatūros pastabų, pozicijų ir subpozicijų aiškinimas;

b) klasifikavimo nuomonėmis, kurios atspindi SS komiteto priimtus sprendimus, susijusius su konkrečių produktų klasifikavimu;

c) kitais siūlymais ir rekomendacijomis, susijusiais su prekių klasifikavimu SS nomenklatūroje, pavyzdžiui, SS komiteto priimtais klasifikavimo sprendimais ar kitomis rekomendacijomis.

Remiantis 2013 m. spalio 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 952/2013, kuriuo nustatomas Sąjungos muitinės kodeksas[3], 34 straipsnio 7 dalies a punkto iii papunkčiu, valstybių narių muitinės atšaukia savo sprendimus, susijusius su privalomąja tarifine informacija (PTI sprendimus), kai jie nebeatitinka SS nomenklatūros aiškinimo dėl sprendimų dėl klasifikavimo, nuomonių dėl klasifikavimo ar SS nomenklatūros paaiškinimų pakeitimų, taikomų nuo Komisijos komunikato paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiojo leidinio* C serijoje dienos.

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

3.1. Praktiniai ES pozicijų rengimo ir priėmimo apribojimai

Pagal Konvenciją dėl Suderintos sistemos PMO SS komitetas klasifikavimo nuomones, klasifikavimo sprendimus, Suderintos sistemos paaiškinimų pakeitimus ar kitus siūlymus dėl Suderintos sistemos aiškinimo ir rekomendacijas Suderintos sistemos aiškinimo vienodumui užtikrinti priima per kiekvieną iš savo abiejų metinių sesijų.

Paprastai Sąjunga praktiškai neturi pakankamai laiko prieš kiekvieną SS komiteto posėdį pozicijai pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį oficialiai priimti. Todėl šiuo metu laukiama, kol

[3] OL L 269, 2013 10 10, p. 1.

Komisijos pateiktas pasiūlymas dėl pamatinio Tarybos sprendimo dėl pozicijos, kurios turi būti laikomasi Sąjungos vardu PMO, dėl SS klausimų[4] bus apsvarstytas Taryboje.

Tačiau PMO sekretoriatas informavo, kad dėl COVID-19 protrūkių 2020 m. rugsėjo mėn. posėdis vyks internetinių diskusijų raštu forma. Nors šio posėdžio darbotvarkės dar neturima ir dar nežinoma, kaip bus organizuojamos diskusijos bei koks bus jų formatas, tikimasi, kad į rugsėjo mėn. posėdžio darbotvarkę greičiausiai bus įtraukti ankstesnio posėdžio (2020 m. kovo mėn. 65-osios SS komiteto sesijos), kurį PMO atšaukė dėl visuotinės su pandemija susijusios padėties, darbotvarkės klausimai.

Atsižvelgiant į tai, kad per ši posėdį SS komiteto bus paprašyta priimti sprendimą dėl tam tikro skaičiaus klausimų, ir į jų teisinį poveikį Sąjungos teisei, manoma, kad būtina pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį priimti Tarybos sprendimą, kuriuo nustatoma Sąjungos pozicija dėl klausimų, dėl kurių, kaip jau žinoma, SS komiteto bus paprašyta priimti sprendimą (t. y. dėl paaiškinimų, klasifikavimo nuomonių ir klasifikavimo sprendimų, rekomendacijų ar kitų siūlymų dėl Suderintos sistemos aiškinimo).

Kiti vėliau į SS komiteto darbotvarkę galbūt įtrauksimi klausimai bus nagrinėjami vėlesniame etape.

3.2. Pasiūlymo tikslas ir turinys

Aptariamieji SS komiteto parengti sprendimai gali daryti labai didelį poveikį Sąjungos teisei, konkrečiai, Tarybos reglamentui (EEB) Nr. 2658/87 dėl tarifų ir statistinės nomenklatūros bei dėl Bendrojo muitų tarifo ir prie jo pridedamai Kombinuotajai nomenklatūrai (KN). Klasifikavimo sprendimai, klasifikavimo nuomonės arba SS nomenklatūros paaiškinimų pakeitimai naudojami Komisijos įgyvendinimo reglamentuose dėl prekių klasifikavimo KN, KN paaiškinimuose ir valstybių narių muitinių skelbiamuose klasifikavimo sprendimuose nustatytam klasifikavimui pagrįsti. Jeigu dėl šių klasifikavimo sprendimų, klasifikavimo nuomonių arba SS paaiškinimų pakeitimų valstybių narių muitinių klasifikavimo sprendimai nebeatitinka SS nomenklatūros aiškinimo, reikalaujama, kad šios savo klasifikavimo sprendimus panaikintų.

Todėl tikslinga, kad pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį, remiantis Komisijos pasiūlymu, būtų priimtas Tarybos sprendimas, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi PMO.

Tokia pozicija nustatoma vadovaujantis SS konvencijoje (bendrosiose SS aiškinimo taisyklėse) išdėstytais bendraisiais kriterijais ir objektyviomis prekių charakteristikomis ir savybėmis.

Pasiūlymo tikslas – išreikšti Sąjungos poziciją dėl prekių klasifikavimo SS nomenklatūroje. Be to, juo siekiama išreikšti poziciją dėl SS komiteto parengtų klasifikavimo nuomonių ir SS paaiškinimų.

2020 m. kovo 3–5 d. Muitinės ekspertų grupėje konsultuotasi su valstybių narių techniniais ekspertais. Siūlomos pozicijos, pateikiamos Tarybos sprendimo pasiūlymo projekto priede, dera su Muitinės ekspertų grupės išvadomis.

Be to, siūloma ES pozicija atitinka nustatytą muitų politiką ir Europos Sąjungos Teisingumo Teismo praktiką importuojamas prekes klasifikuoti pagal jų objektyvias charakteristikas ir savybes.

Siūloma pozicija būtina, kad ES galėtų pareikšti poziciją kitame SS komiteto posėdyje.

---

[4] COM(2020) 196.

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti sprendimai, kuriais „nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą“.

Sąvoka „teisinę galią turintys aktai“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų [...] turinį“[5].

Todėl siūlomo sprendimo, kuriuo nustatoma Sąjungos pozicija, kurios Sąjungos vardu turėtų būti laikomasi PMO, dėl paaiškinimų, klasifikavimo nuomonių ar kitų siūlymų, kurie teikiami kaip rekomendacijos dėl Suderintos sistemos aiškinimo, priėmimo pagal SS konvenciją, procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

4.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Suderintos sistemos komitetas ir PMO taryba – organai, įsteigti susitarimu, konkrečiai, Tarptautine konvencija dėl suderintos prekių aprašymo ir kodavimo sistemos.

Aktai, kuriuos turi priimti SS komitetas, yra teisinę galią turintys aktai. Kai numatytus aktus patvirtina PMO taryba, jie gali daryti labai didelį poveikį Sąjungos teisės aktams, konkrečiai – Tarybos reglamento (EEB) Nr. 2658/87 dėl tarifų ir statistinės nomenklatūros bei dėl Bendrojo muitų tarifo 1 priedui. Taip yra todėl, kad Sąjungos muitinės kodekso[6] 34 straipsnio 7 dalies a punkto iii papunktyje nurodyta, kad „muitinė atšaukia PTI[7] sprendimus, kai jie nebeatitinka <...> aiškinimo, remiantis <...> sprendimais dėl klasifikavimo, nuomonėmis dėl klasifikavimo ar Suderintos prekių aprašymo ir kodavimo sistemos nomenklatūros, <...> paaiškinimų pakeitimais, [priimtais SS komiteto]“. Be to, tokie SS komiteto parengti sprendimai (klasifikavimo sprendimai, klasifikavimo nuomonės arba SS nomenklatūros paaiškinimų pakeitimai) naudojami Komisijos įgyvendinimo reglamentuose dėl prekių klasifikavimo KN, KN paaiškinimuose ir valstybių narių muitinių skelbiamuose klasifikavimo sprendimuose nustatytam klasifikavimui pagrįsti. Numatomu aktu susitarimo institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

4.3. Materialinis teisinis pagrindas

4.3.1. Principai

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio. Jeigu numatomu aktu siekiama dviejų tikslų arba jį sudaro dvi dalys ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kita dalis ar kiti tikslai yra

---

5 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimo *Vokietija prieš Tarybą*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

6 2013 m. spalio 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 952/2013, kuriuo nustatomas Sąjungos muitinės kodeksas (OL L 269, 2013 10 10, p. 1).

7 Privalomoji tarifinė informacija: klasifikavimo sprendimai, kuriuos muitinių administracijos iš anksto pateikia ekonominės veiklos vykdytojams, kad būtų užtikrintas klasifikavimo ir muitų tarifų režimo taikymo importuojamoms arba eksportuojamoms prekėms teisinis tikrumas.

tik papildomi, sprendimas pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas tik vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis ar svarbesnis tikslas arba dalis.

4.3.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Pagrindinis numatomo akto tikslas ir turinys susiję su Bendruoju muitų tarifu, todėl siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas yra SESV 31 straipsnis, 43 straipsnio 2 dalis ir 207 straipsnio 4 dalis.

4.4. Išvada

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 31 straipsnis, 43 straipsnio 2 dalis ir 207 straipsnio 4 dalis kartu su SESV 218 straipsnio 9 dalimi.

5. POVEIKIS BIUDŽETUI

Pasiūlymas poveikio Europos Sąjungos biudžetui neturi.

6. SIŪLOMO AKTO SKELBIMAS

Netaikoma.

2020/0201 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi 66-ojoje Pasaulio muitinių organizacijos Suderintos sistemos komiteto sesijoje, dėl pagal Konvenciją dėl Suderintos sistemos numatomų priimti klasifikavimo nuomonių, klasifikavimo sprendimų, Suderintos sistemos paaiškinimų pakeitimų ar kitų siūlymų dėl Suderintos sistemos aiškinimo ir rekomendacijų Suderintos sistemos aiškinimo vienodumui užtikrinti

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 31 straipsnį, 43 straipsnio 2 dalį ir 207 straipsnio 4 dalies pirmą pastraipą kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

(1) Tarybos sprendimu 87/369/EEB[8] Sąjunga patvirtino Tarptautinę konvenciją dėl suderintos prekių aprašymo ir kodavimo sistemos (SS konvenciją), kuria įsteigtas Suderintos sistemos komitetas (SS komitetas), ir jos dalinio pakeitimo protokolą[9];

(2) remiantis SS konvencijos 7 straipsnio 1 dalies b bei c punktais, SS komitetas yra, *inter alia*, atsakingas už paaiškinimų, klasifikavimo nuomonių, kitų siūlymų dėl Suderintos sistemos aiškinimo ir rekomendacijų Suderintos sistemos aiškinimo ir taikymo vienodumui užtikrinti rengimą;

(3) tikimasi, kad rugsėjo mėn. įvyksiančioje sesijoje SS komitetas pagal Konvenciją dėl Suderintos sistemos priims sprendimus dėl klasifikavimo nuomonių, klasifikavimo sprendimų, Suderintos sistemos paaiškinimų pakeitimų ar kitų siūlymų dėl Suderintos sistemos aiškinimo ir rekomendacijų Suderintos sistemos aiškinimo vienodumui užtikrinti;

(4) būtina priminti, kad, remiantis nusistovėjusia Europos Sąjungos Teisingumo Teismo praktika, siekiant užtikrinti teisinį tikrumą ir lengvesnę kontrolę, prekių tarifinį klasifikavimą lemiantis kriterijus paprastai turi būti nustatytas atsižvelgiant į tų prekių objektyvias charakteristikas ir savybes, nurodytas muitų tarifų nomenklatūros atitinkamos pozicijos aprašyme ir susijusio skyriaus ir skirsnio pastabose;

(5) atsižvelgiant į tai, kad pagal Konvenciją dėl Suderintos sistemos bus priimti sprendimai dėl klasifikavimo nuomonių, klasifikavimo sprendimų, Suderintos sistemos paaiškinimų pakeitimų ar kitų siūlymų dėl Suderintos sistemos aiškinimo ir rekomendacijų Suderintos sistemos aiškinimo vienodumui užtikrinti, tikslinga

[8] 1987 m. balandžio 7 d. Tarybos sprendimas 87/369/EEB dėl Tarptautinės suderintos prekių aprašymo ir kodavimo sistemos konvencijos bei konvencijos pakeitimo protokolo sudarymo (OL L 198, 1987 7 20, p. 1).

[9] OL L 198, 1987 7 20, p. 3.

nustatyti poziciją, kurios turi būti laikomasi Sąjungos vardu, nes priimtos klasifikavimo nuomonės, tam tikri klasifikavimo sprendimai ir Suderintos sistemos paaiškinimų pakeitimai pagal 2013 m. spalio 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 952/2013 34 straipsnio 7 dalies a punkto iii papunktį bus paskelbti Komisijos komunikate ir bus pradėti taikyti visose valstybėse narėse. Pozicija bus išreikšta Suderintos sistemos komitete,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Priede pateikiama pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi 66-ojoje Pasaulio muitinių organizacijos Suderintos sistemos komiteto sesijoje, dėl pagal Konvenciją dėl Suderintos sistemos priimsimų paaiškinimų, klasifikavimo nuomonių ar kitų siūlymų dėl Suderintos sistemos aiškinimo ir rekomendacijų Suderintos sistemos aiškinimo vienodumui užtikrinti patvirtinimo.

2 straipsnis

Dėl nedidelių 1 straipsnyje nurodytos pozicijos pakeitimų galima susitarti be papildomo Tarybos sprendimo.

3 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Komisijai.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas