EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 21.8.2020
COM(2020) 427 final

2020/0201 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det sextiosjätte mötet i kommittén för Harmoniserade systemet inom ramen för Världstullorganisationen avseende det planerade antagandet av klassificeringsuttalanden, klassificeringsbeslut, ändringar av de förklarande anmärkningarna till Harmoniserade systemet eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet och rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning och tillämpning av Harmoniserade systemet enligt konventionen om Harmoniserade systemet

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det sextiosjätte mötet i kommittén för Harmoniserade systemet inom ramen för Världstullorganisationen i september 2020.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering

Den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering (nedan kallad *konventionen om Harmoniserade systemet* eller *HS-konventionen*) syftar till att underlätta internationell handel och insamling, jämförelse och analys av statistikuppgifter, särskilt när det gäller internationell handel. I en bilaga till HS-konventionen finns HS-nomenklaturen, som är ett internationellt harmoniserat system som gör det möjligt för de deltagande länderna att för tulländamål klassificera handelsvaror på en gemensam grund. I HS-nomenklaturen ingår bland annat en varubeskrivning, som anges som nummer och undernummer, och tillhörande numeriska koder, som baseras på ett sexsiffrigt kodsystem. HS-nomenklaturen revideras vart femte år[1]. HS-nomenklaturen används av mer än 190 förvaltningar i hela världen. Följaktligen klassificeras mer än 98 % av alla varor som handlas i världen enligt denna nomenklatur.

HS-konventionen trädde i kraft den 1 januari 1988.

Europeiska unionen och alla medlemsstater är parter i HS-konventionen[2].

2.2. Världstullorganisationen (WCO)

Världstullorganisationen (WCO), som inrättades 1952 som Tullsamarbetsrådet, är ett oberoende mellanstatligt organ vars uppdrag är att öka tullförvaltningarnas effektivitet och ändamålsenlighet. Den företräder 183 tullförvaltningar över hela världen. WCO:s styrande organ är rådet (nedan kallat *WCO-rådet*). Unionen utövar provisoriskt de rättigheter och skyldigheter som följer av WCO-medlemskapet, i avvaktan på att ändringen av konventionen om inrättandet av ett tullsamarbetsråd träder i kraft.

WCO:s styrande organ är WCO-rådet, som fullgör sitt uppdrag med stöd av kompetensen och sakkunskapen hos sekretariatet och en rad tekniska och rådgivande kommittéer.

Kommittén för Harmoniserade systemet (nedan kallad *HS-kommittén* eller *HSC*) är en teknisk kommitté som ansvarar för förberedande arbete med anknytning till HS-konventionen. HS-kommitténs huvuduppgifter är följande:

- Att utarbeta förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet, och utöva sådana andra funktioner när det gäller Harmoniserade systemet som WCO-rådet eller de fördragsslutande parterna anser vara nödvändiga.

---

[1] HS-nomenklaturen har reviderats sex gånger sedan den infördes 1988. Dessa revideringar trädde i kraft 1996, 2002, 2007, 2012 och 2017, och den sjätte revideringen kommer att träda i kraft 2022.

[2] Rådets beslut 87/369/EEG av den 7 april 1987 om ingående av den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering samt upprättandet av ändringsprotokollet till denna konvention (EGT L 198, 20.7.1987, s. 1).

- Att utarbeta rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning och tillämpning av Harmoniserade systemets regelverk, bland annat genom att lösa tvister om klassificering mellan de fördragsslutande parterna, och därmed underlätta handeln.
- Att föreslå ändringar och uppdateringar av Harmoniserade systemet för att återspegla den tekniska utvecklingen och förändringar i handelsmönstren och tillgodose andra behov hos användarna av Harmoniserade systemet.
- Att främja en utbredd tillämpning av Harmoniserade systemet och undersöka allmänna frågor och policyfrågor som rör detta.

Unionen och dess medlemsstater har endast en röst tillsammans i HS-kommittén. HS-kommitténs beslut i frågor som omfattas av detta rambeslut fattas med enkel majoritet.

I enlighet med artikel 8.2 i HS-konventionen ska förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet och rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning och tillämpning av Harmoniserade systemet, som utarbetats under en mötessession i HS-kommittén, anses vara godkända av WCO-rådet om ingen fördragsslutande part i HS-konventionen, senast vid utgången av den andra månaden efter den månad då mötessessionen där de antogs har avslutats, har underrättat WCO:s generalsekreterare om att den begär att frågan ska hänskjutas till WCO-rådet.

2.3. De planerade akterna

Enligt artikel 6.2 i HS-konventionen sammanträder HS-kommittén normalt två gånger per år. I praktiken äger sammanträdena rum i mars och september.

Det föreslagna beslutet avser följande akter, som behandlas och antas provisoriskt av HS-kommittén, med förbehåll för att de godkänns av WCO-rådet genom ett förenklat skriftligt förfarande:

a) Förklarande anmärkningar, som klargör hur anmärkningar, nummer och undernummer i HS-nomenklaturen ska tolkas.

b) Klassificeringsuttalanden, som återspeglar de beslut som HS-kommittén fattar om klassificering av specifika produkter.

c) Andra anvisningar och rekommendationer om klassificering av varor i HS-nomenklaturen, till exempel klassificeringsbeslut eller annan vägledning som antagits av HS-kommittén.

I enlighet med artikel 34.7 a iii i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen[3] ska medlemsstaternas tullmyndigheter återkalla sina beslut om bindande klassificeringsbesked när besluten inte längre är förenliga med den tolkning av HS-nomenklaturen som följer av klassificeringsbeslut, klassificeringsuttalanden eller ändringar i de förklarande anmärkningarna till HS-nomenklaturen, med verkan från och med den dag då kommissionens meddelande offentliggörs i C-serien av *Europeiska unionens officiella tidning*.

[3] EUT L 269, 10.10.2013, s. 1.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

3.1. Praktiska hinder för utarbetande och antagande av EU:s ståndpunkter

WCO:s kommitté för Harmoniserade systemet antar vid vart och ett av kommitténs två årliga möten klassificeringsuttalanden, klassificeringsbeslut, ändringar av de förklarande anmärkningarna till Harmoniserade systemet (FAHS) eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet och rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning av Harmoniserade systemet enligt konventionen om Harmoniserade systemet.

Ur en praktisk synvinkel finns det i regel inte tillräckligt med tid för unionen att formellt anta en ståndpunkt enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget före varje möte i HS-kommittén. Därför har kommissionen lagt fram ett förslag[4] till rådets rambeslut om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar inom ramen för WCO avseende frågor som rör HS, vilket för närvarande är föremål för behandling i rådet.

Nu har emellertid WCO-sekretariatet till följd av covid-19-pandemin meddelat att mötet i september 2020 kommer att hållas i form av skriftliga diskussioner online. Trots att dagordningen för detta möte ännu inte finns tillgänglig och formatet och upplägget för diskussionerna ännu inte är kända, förväntas det att punkterna på dagordningen för det föregående mötet (HSC/65 – mars 2020) som ställdes in av WCO på grund av den globala pandemisituationen högst sannolikt kommer att tas med på dagordningen för mötet i september.

Med tanke på antalet punkter beträffande vilka HS-kommittén kommer att ombes fatta beslut vid detta möte, och deras bindande rättsverkningar för unionslagstiftningen, anses det att det krävs ett rådsbeslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget som fastställer unionens ståndpunkt avseende de punkter beträffande vilka det redan är känt att HS-kommittén kommer att uppmanas att fatta beslut (t.ex. förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden och klassificeringsbeslut, andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet).

Andra punkter som kan komma att tas med på HS-kommitténs dagordning kommer att behandlas i ett senare skede.

3.2. Förslagets syfte och innehåll

De aktuella beslut som ska utarbetas av HS-kommittén kan på ett avgörande sätt påverka innehållet i unionsrätten, nämligen rådets förordning (EEG) nr 2658/87 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan, samt Kombinerade nomenklaturen (KN) som bifogats denna. Klassificeringsbeslut, klassificeringsuttalanden eller ändringar av de förklarande anmärkningarna till HS-nomenklaturen ligger till grund för den klassificering som föreskrivs i kommissionens genomförandeförordningar om klassificering av varor i KN, i de förklarande anmärkningarna till KN och i de klassificeringsbeslut som utfärdas av medlemsstaternas tullmyndigheter. Medlemsstaternas tullmyndigheter måste återkalla sina klassificeringsbeslut om de inte längre är förenliga med den tolkning av HS-nomenklaturen som följer av dessa klassificeringsbeslut, klassificeringsuttalanden eller ändringar av de förklarande anmärkningarna till HS.

Det är därför lämpligt att den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i WCO fastställs genom ett rådsbeslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget på grundval av ett förslag från kommissionen.

[4] COM(2020) 196.

Fastställandet av sådana ståndpunkter vägleds av de allmänna kriterier som fastställs i HS-konventionen (de allmänna bestämmelserna för tolkning av HS) och varornas objektiva kännetecken och egenskaper.

Den föreslagna ståndpunkten syftar till att uttrycka unionens ståndpunkt vad gäller klassificering av varor i HS-nomenklaturen. Den syftar också till att uttrycka en ståndpunkt vad gäller klassificeringsuttalanden och förklarande anmärkningar till HS som utarbetats av HS-kommittén.

Ett samråd med tekniska experter från medlemsstaterna hölls i tullexpertgruppen den 3–5 mars 2020. Expertgruppens slutsatser är i linje med de föreslagna ståndpunkterna, som återfinns i bilagan till förslaget till rådets beslut.

Den föreslagna EU-ståndpunkten är i linje med den etablerade tullpolicyn och rättspraxis från Europeiska unionens domstol i fråga om klassificering av varor vid import i enlighet med varornas objektiva kännetecken och egenskaper.

Den föreslagna ståndpunkten är nödvändig för att EU ska kunna uttrycka en ståndpunkt vid nästa möte i HS-kommittén.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[5].

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i WCO, avseende antagandet av förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av HS i enlighet med HS-konventionen, är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Kommittén för Harmoniserade systemet och WCO-rådet är organ som inrättats genom ett avtal, nämligen den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering.

De akter som ska utarbetas av HS-kommittén utgör akter med rättslig verkan. De planerade akterna, när de väl har godkänts av WCO-rådet, är ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i EU-lagstiftningen, nämligen bilaga I till rådets förordning (EEG) nr 2658/87 av den 23 juli 1987 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan. Detta beror på att det i artikel 34.7 a iii i unionens tullkodex[6] anges att tullmyndigheterna ”ska

[5] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

[6] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 269, 10.10.2013, s. 1).

återkalla beslut om bindande klassificeringsbesked[7] [...] när de inte längre är förenliga med tolkningen [...] till följd av [...] [k]lassificeringsbeslut, klassificeringsuttalanden eller ändringar i de förklarande anmärkningarna till nomenklaturen till systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering" som antagits av HS-kommittén. Dessutom ligger sådana beslut som utarbetats av HS-kommittén (klassificeringsbeslut, klassificeringsuttalanden eller ändringar av de förklarande anmärkningarna till HS-nomenklaturen) till grund för den klassificering som föreskrivs i kommissionens genomförandeförordningar om klassificering av varor i KN, i de förklarande anmärkningarna till Kombinerade nomenklaturen (KN) och i de klassificeringsbeslut som utfärdas av medlemsstaternas tullmyndigheter. Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för de föreslagna besluten är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.3. Materiell rättslig grund

4.3.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.3.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Eftersom det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör Gemensamma tulltaxan är den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet artiklarna 31, 43.2 och 207.4 i EUF-fördraget.

4.4. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artiklarna 31, 43.2 och 207.4 i EUF-fördraget jämförda med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte Europeiska unionens budget.

6. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Inget

[7] Bindande klassificeringsbesked: beslut om klassificering som tullförvaltningarna lämnat i förväg till ekonomiska aktörer för att garantera rättssäkerhet när det gäller den klassificering och tullbehandling som är tillämplig på varor som importeras eller exporteras.

2020/0201 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det sextiosjätte mötet i kommittén för Harmoniserade systemet inom ramen för Världstullorganisationen avseende det planerade antagandet av klassificeringsuttalanden, klassificeringsbeslut, ändringar av de förklarande anmärkningarna till Harmoniserade systemet eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet och rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning och tillämpning av Harmoniserade systemet enligt konventionen om Harmoniserade systemet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 31, 43.2 och 207.4 första stycket jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Genom rådets beslut 87/369/EEG[8] godkände unionen den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering samt ändringsprotokollet till denna konvention[9] (nedan tillsammans kallade *konventionen om Harmoniserade systemet* eller *HS-konventionen*), och genom HS-konventionen inrättades kommittén för Harmoniserade systemet (nedan kallad *HS-kommittén*).

(2) Enligt artikel 7.1 b och c i HS-konventionen ska HS-kommittén bland annat ansvara för utarbetandet av förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden, andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet samt rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning och tillämpning av Harmoniserade systemet.

(3) Kommittén för Harmoniserade systemet förväntas vid sitt möte i september besluta om klassificeringsuttalanden, klassificeringsbeslut, ändringar av de förklarande anmärkningarna till Harmoniserade systemet eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet och rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning av Harmoniserade systemet enligt konventionen om Harmoniserade systemet.

(4) Det är viktigt att komma ihåg att enligt domstolens fasta rättspraxis ska, av hänsyn till rättssäkerheten och i syfte att underlätta kontroll, det avgörande kriteriet för tullklassificering av varor i allmänhet vara varornas objektiva kännetecken och

[8] Rådets beslut 87/369/EEG av den 7 april 1987 om ingående av den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering samt upprättandet av ändringsprotokollet till denna konvention (EGT L 198, 20.7.1987, s. 1).

[9] EGT L 198, 20.7.1987, s. 3.

egenskaper, såsom de definieras i texten till det relevanta numret i tullnomenklaturen och i anmärkningarna till avdelningar och kapitel.

(5) Med avseende på klassificeringsuttalanden, klassificeringsbeslut, ändringar av de förklarande anmärkningarna till Harmoniserade systemet eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet och rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning av Harmoniserade systemet enligt konventionen om Harmoniserade systemet är det lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar, eftersom klassificeringsuttalandena, vissa klassificeringsbeslut och ändringar av de förklarande anmärkningarna till HS, när de väl godkänts, kommer att offentliggöras i kommissionens meddelande enligt artikel 34.7 a iii i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 952/2013 av den 9 oktober 2013 och bli tillämpliga på alla medlemsstater.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det sextiosjätte mötet i kommittén för Harmoniserade systemet inom ramen för Världstullorganisationen, avseende godkännandet av förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet och rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning och tillämpning av Harmoniserade systemet enligt konventionen om Harmoniserade systemet, anges i bilagan.

Artikel 2

Mindre ändringar av den ståndpunkt som avses i punkt 1 får överenskommas utan något ytterligare beslut av rådet.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande