EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 21.8.2020
COM(2020) 427 final

2020/0201 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat na 66. zasedání Výboru pro harmonizovaný systém Světové celní organizace, pokud jde o plánované přijetí stanovisek k sazebnímu zařazení, rozhodnutí o sazebním zařazení, změn vysvětlivek k harmonizovanému systému nebo jiných pokynů k výkladu harmonizovaného systému a doporučení potřebných k zajištění jednotného výkladu harmonizovaného systému podle úmluvy o harmonizovaném systému

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie na 66. zasedání Výboru pro harmonizovaný systém Světové celní organizace v září 2020.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Mezinárodní úmluva o harmonizovaném systému popisu a číselného označování zboží

Cílem Mezinárodní úmluvy o harmonizovaném systému popisu a číselného označování zboží je usnadňovat mezinárodní obchod a sběr, porovnávání a analýzu statistik, zejména v souvislosti s mezinárodním obchodem. Příloha úmluvy o HS obsahuje nomenklaturu HS, což je mezinárodní harmonizovaný systém, jenž zúčastněným zemím umožňuje zařazovat obchodované zboží pro celní účely na společném základě. Nomenklatura HS obsahuje zejména popis zboží, které se řadí do čísel a položek, a jejich související číselné kódy založené na systému šestimístných kódů. Nomenklatura HS se reviduje jednou za pět let[1]. Používá ji více než 190 správních orgánů po celém světě, podle ní se tudíž zařazuje více než 98 % veškerého zboží, s nímž se po světě obchoduje.

Úmluva vstoupila v platnost dne 1. ledna 1988.

Evropská unie a všechny členské státy jsou smluvními stranami úmluvy[2].

2.2. Světová celní organizace (WCO)

Světová celní organizace (WCO), založená v roce 1952 jako Rada pro celní spolupráci, je nezávislým mezivládním orgánem, jehož úkolem je posilovat účelnost a efektivitu celních správ. Organizace v současnosti zastupuje 183 celních správ po celém světě. Řídicím orgánem Světové celní organizace je Rada. Do doby, než vstoupí v platnost změna Úmluvy o zřízení Rady pro celní spolupráci, vykonává Unie prozatímně práva a povinnosti, které jsou obdobné právům a povinnostem vyplývajícím z členství ve Světové celní organizaci.

Řídicím orgánem WCO je Rada WCO, které při plnění jejího poslání pomáhá sekretariát a řada odborných a poradních výborů.

Výbor pro harmonizovaný systém (dále jen „Výbor pro HS“) je odborným výborem, který je pověřen přípravnými pracemi souvisejícími s úmluvou o HS. K hlavním úkolům Výboru pro HS patří:

- vypracování vysvětlivek, stanovisek k sazebnímu zařazení nebo ostatních pokynů pro výklad harmonizovaného systému a výkon jiných funkcí ve vztahu k harmonizovanému systému, jak Rada WCO nebo smluvní strany považují případně za nezbytné,
- příprava doporučení k zajištění jednotného výkladu a uplatňování právních textů upravujících harmonizovaný systém, mimo jiné řešením sporů mezi smluvními stranami ohledně zařazování zboží, čímž se usnadňuje obchod,

[1] Od svého zavedení v roce 1988 byla nomenklatura HS revidována šestkrát. Revize vstoupily v platnost v letech 1996, 2002, 2007, 2012 a 2017. Šestá revize vstoupí v platnost v roce 2022.

[2] Rozhodnutí Rady 87/369/EHS ze dne 7. dubna 1987 o uzavření Mezinárodní úmluvy o harmonizovaném systému popisu a číselného označování zboží a protokolu o její změně (Úř. věst. L 198, 20.7.1987, s. 1).

- navrhování změn a aktualizací harmonizovaného systému, aby se zohlednil vývoj v oblasti technologií, změny ve struktuře obchodu i další potřeby jeho uživatelů,
- podpora širokého uplatňování harmonizovaného systému a zabývání se obecnými a politickými otázkami, které se tohoto systému týkají.

Unie a její členské státy mají ve Výboru pro HS společně pouze jeden hlas. Rozhodnutí Výboru pro HS týkající se záležitostí, na něž se vztahuje toto rámcové rozhodnutí, se přijímají prostou většinou.

Podle čl. 8 odst. 2 úmluvy o HS se vysvětlivky, stanoviska k zařazení zboží, ostatní stanoviska týkající se výkladu harmonizovaného systému a doporučení k zajištění jednotného výkladu a provádění harmonizovaného systému, která byla vypracována v průběhu některého zasedání Výboru pro harmonizovaný systém, považují za schválená Radou WCO, jestliže před koncem druhého měsíce následujícího po měsíci, v průběhu kterého bylo ukončeno zasedání Rady, nesdělila žádná smluvní strana této úmluvy generálnímu tajemníkovi WCO, že žádá, aby otázka byla předložena Radě WCO.

2.3. Zamýšlené akty

V souladu s čl. 6 odst. 2 úmluvy o HS se Výbor pro HS schází zpravidla dvakrát ročně. V praxi se zasedání Výboru pro HS konají v březnu a září.

Navrhované rozhodnutí se týká těchto níže uvedených aktů, které Výbor pro HS posoudí a prozatímně přijme, s výhradou schválení Radou WCO, zjednodušeným písemným postupem:

a) vysvětlivky, které objasňují výklad poznámek, čísel a položek nomenklatury HS;

b) stanoviska k zařazení zboží, která odrážejí rozhodnutí přijatá Výborem pro HS, pokud jde o zařazení konkrétních výrobků;

c) další stanoviska a doporučení týkající se zařazení zboží do nomenklatury HS, jako jsou rozhodnutí o sazebním zařazení nebo jiné pokyny přijaté Výborem pro HS.

V souladu s čl. 34 odst. 7 písm. a) bodem iii) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie[3], zruší celní orgány členských států svá rozhodnutí týkající se závazné informace o sazebním zařazení zboží (rozhodnutí o ZISZ), pokud již nejsou slučitelná s výkladem nomenklatury HS na základě rozhodnutí o sazebním zařazení, stanovisek k sazebnímu zařazení, nebo změn vysvětlivek k nomenklatuře HS, a to s účinkem ode dne zveřejnění sdělení Komise v řadě C *Úředního věstníku Evropské unie*.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

3.1. Praktická omezení při přípravě a přijímání postojů EU

Výbor pro harmonizovaný systém WCO přijímá stanoviska k zařazení zboží, rozhodnutí o sazebním zařazení, změny vysvětlivek k harmonizovanému systému nebo jiné pokyny k výkladu harmonizovaného systému a doporučení potřebných k zajištění jednotného výkladu harmonizovaného systému podle úmluvy o harmonizovaném systému na každém ze svých dvou ročních zasedání.

Z praktického hlediska nemá většinou Unie dostatek času, aby před každým zasedáním Výboru pro HS formálně zaujala postoj podle čl. 218 odst. 9 SFEU. Komise proto předložila návrh rámcového rozhodnutí Rady o postoji, který má být zaujat jménem Unie v rámci

[3] Úř. věst. L 269, 10.10.2013, s. 1.

Světové celní organizace (WCO) v záležitostech týkajících se harmonizovaného systému[4], a tento návrh v současné době projednává Rada.

Vzhledem k pandemii COVID-19 však sekretariát WCO oznámil, že zasedání pořádané v září 2020 se bude konat prostřednictvím písemných on-line diskusí. Přestože program tohoto zasedání dosud není k dispozici a není znám ani způsob organizace a formát jednání, očekává se, na pořad jednání zářijové schůze budou nejspíš zařazeny body, které byly na pořadu jednání předchozího zasedání (HSC/65 – březen 2020), které Světová celní organizace v důsledku celosvětové pandemie zrušila.

S ohledem na počet bodů, u nichž bude Výbor pro HS požádán, aby na tomto zasedání přijal rozhodnutí, a o jejich závazných právních účincích na právo Unie se má za to, že je nezbytné přijmout rozhodnutí Rady podle čl. 218 odst. 9 SFEU, kterým se stanoví postoj Unie k bodům, u nichž je již známo, že výbor bude vyzván, aby rozhodl (tj. vysvětlivky, stanoviska k sazebnímu zařazení a rozhodnutí o sazebním zařazení, pokyny nebo jiné doporučení týkající se výkladu harmonizovaného systému).

Další body, které mohou být případně zařazeny do pořadu jednání Výboru pro HS, budou projednány později.

3.2. Účel a obsah návrhu

Dotčená rozhodnutí vypracovaná Výborem pro HS mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah práva Unie, a sice nařízení Rady (EHS) č. 2658/87 o celní a statistické nomenklatuře a o společném celním sazebníku a kombinovanou nomenklaturu (KN), která je přílohou uvedeného nařízení. Rozhodnutí o sazebním zařazení, stanoviska k sazebnímu zařazení nebo změny vysvětlivek k nomenklatuře HS se používají na podporu sazebního zařazení stanoveného v prováděcích nařízeních Komise, která se týkají zařazení zboží do KN, ve vysvětlivkách ke KN a v rozhodnutích o sazebním zařazení vydaných celními orgány členských států. Celní orgány členských států musí svá rozhodnutí o sazebním zařazení zrušit, pokud již nejsou slučitelná s výkladem nomenklatury HS na základě těchto rozhodnutí o sazebním zařazení, stanovisek k zařazení zboží nebo změn ve vysvětlivkách k HS.

Je proto vhodné, aby byl postoj, který má být jménem Unie v rámci WCO zaujat, stanoven rozhodnutím Rady přijatým podle čl. 218 odst. 9 SFEU na základě návrhu Komise.

Stanovení takovýchto postojů se řídí obecnými kritérii definovanými v úmluvě o HS (všeobecná pravidla pro výklad HS) a objektivními charakteristikami a vlastnostmi zboží.

Cílem navrhovaného postoje je vyjádřit postoj Unie, pokud jde o zařazení zboží do nomenklatury HS, jakož i vyjádřit postoj s ohledem na stanoviska k sazebnímu zařazení a vysvětlivky k HS vypracované Výborem pro HS.

Ve dnech 3. až 5. března 2020 proběhly v rámci skupiny celních odborníků konzultace s technickými odborníky z členských států. Závěry skupiny celních odborníků jsou v souladu s navrhovanými postoji, které jsou uvedeny v příloze návrhu rozhodnutí Rady.

Navrhovaný postoj EU je v souladu se zavedenou celní politikou a judikaturou Soudního dvora Evropské unie, podle nichž se zboží při dovozu zařazuje v závislosti na objektivních charakteristikách a vlastnostech.

Navrhovaný postoj je nezbytný k tomu, aby EU mohla vyjádřit svůj postoj na příštím zasedání Výboru pro HS.

[4] COM(2020) 196

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí, jimiž se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, jimiž se dotyčný orgán řídí. Tento pojem zahrnuje rovněž nástroje, jež podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“[5].

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí o postoji, který má být jménem Unie zaujat v rámci Světové celní organizace, pokud jde o přijímání vysvětlivek, stanovisek k sazebnímu zařazení nebo ostatních pokynů pro výklad HS podle úmluvy o HS, je proto čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2. Použití na stávající případ

Výbor pro harmonizovaný systém a Rada WCO jsou orgány zřízené dohodou, konkrétně Mezinárodní úmluvou o harmonizovaném systému popisu a číselného označování zboží.

Akty, které Výbor pro HS připravuje, představují akty s právními účinky. Jakmile Rada pro WCO zamýšlené akty schválí, mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právních předpisů EU, konkrétně: přílohu 1 nařízení Rady (EHS) č. 2658/87 o celní a statistické nomenklatuře a o společném celním sazebníku. Důvodem je skutečnost, že v čl. 34 odst. 7 písm. a) bodu iii) celního kodexu Unie[6] je stanoveno, že „*celní orgány zruší rozhodnutí o ZISZ[7] ... pokud již nejsou slučitelná s výkladem .., na základě ... rozhodnutí o sazebním zařazení, stanovisek k sazebnímu zařazení nebo změn vysvětlivek k nomenklatuře harmonizovaného systému popisu a číselného označování zboží přijatých Světovou celní organizací*“. Tato rozhodnutí vypracovaná Výborem pro HS (rozhodnutí o sazebním zařazení, stanoviska k sazebnímu zařazení nebo změny vysvětlivek k nomenklatuře HS) se používají na podporu sazebního zařazení stanoveného v prováděcích nařízeních Komise, která se týkají zařazení zboží do kombinované nomenklatury (KN), ve vysvětlivkách ke KN a v rozhodnutích o sazebním zařazení vydaných celními orgány členských států. Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dotyčné dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.3. Hmotněprávní základ

4.3.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z

---

5 Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

6 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie, Úř. věst. L 269, 10.10.2013, s. 1.

7 Závazná informace o sazebním zařazení zboží: rozhodnutí o sazebním zařazení, která celní správa předem vydá hospodářským subjektům, aby byla zajištěna právní jistota ohledně sazebního zařazení a sazebního zacházení u zboží, které je předmětem dovozu nebo vývozu.

těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.3.2. Použití na stávající případ

Protože hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají společného celního sazebníku, hmotněprávní základem navrhovaného rozhodnutí jsou články 31, čl. 43 odst. 2 a čl. 207 odst. 4 SFEU.

4.4. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měly být článek 31, čl. 43 odst. 2 a čl. 207 odst. 4 SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

5. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet Evropské unie.

6. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Žádné

2020/0201 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat na 66. zasedání Výboru pro harmonizovaný systém Světové celní organizace, pokud jde o plánované přijetí stanovisek k sazebnímu zařazení, rozhodnutí o sazebním zařazení, změn vysvětlivek k harmonizovanému systému nebo jiných pokynů k výkladu harmonizovaného systému a doporučení potřebných k zajištění jednotného výkladu harmonizovaného systému podle úmluvy o harmonizovaném systému

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 31, čl. 43 odst. 2 a čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Rozhodnutím Rady 87/369/EHS[8] schválila Unie Mezinárodní úmluvu o harmonizovaném systému popisu a číselného označování zboží a protokol o její změně[9] (dále jen „úmluva o HS“), kterou byl zřízen Výbor pro harmonizovaný systém (dále jen „Výbor pro HS“).

(2) Podle čl. 7 odst. 1 písm. b) a c) úmluvy o HS je Výbor pro HS mimo jiné odpovědný za vypracování vysvětlivek, stanovisek k zařazení zboží, ostatních pokynů pro výklad harmonizovaného systému a doporučení potřebných k zajištění jednotného výkladu a provádění harmonizovaného systému.

(3) Očekává se, že Výbor pro harmonizovaný systém bude na svém zářijovém zasedání rozhodovat o stanoviscích k sazebnímu zařazení, rozhodnutích o sazebním zařazení, změnách vysvětlivek k harmonizovanému systému nebo jiných pokynech k výkladu harmonizovaného systému a doporučeních potřebných k zajištění jednotného výkladu harmonizovaného systému podle úmluvy o harmonizovaném systému.

(4) Je třeba připomenout, že podle ustálené judikatury Soudního dvora Evropské unie platí, že v zájmu právní jistoty a usnadnění kontrol je třeba hledat rozhodující kritérium pro sazební zařazení zboží pro celní účely obecně v jeho objektivních charakteristikách a vlastnostech, jak jsou definovány zněním čísla celní nomenklatury a souvisejících poznámek k jejím třídám nebo kapitolám.

(5) S ohledem na stanoviska k sazebnímu zařazení, rozhodnutí o sazebním zařazení, změny vysvětlivek k harmonizovanému systému nebo jiné pokyny k výkladu harmonizovaného systému a doporučení potřebná k zajištění jednotného výkladu

[8] Rozhodnutí Rady 87/369/EHS ze dne 7. dubna 1987 o uzavření Mezinárodní úmluvy o harmonizovaném systému popisu a číselného označování zboží a protokolu o její změně (Úř. věst. L 198, 20.7.1987, s. 1).

[9] Úř. věst. L 198, 20.7.1987, s. 3.

harmonizovaného systému podle úmluvy o harmonizovaném systému je vhodné stanovit postoj, který má být jménem Unie zaujat, neboť jakmile budou stanoviska k sazebnímu zařazení, některá rozhodnutí o sazebním zařazení a změny vysvětlivek k harmonizovanému systému přijaty, zveřejní se ve sdělení Komise podle čl. 34 odst. 7 písm. a) bodu iii) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013 a stanou se použitelnými pro všechny členské státy. Postoj bude vyjádřen v rámci Výboru pro harmonizovaný systém,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být jménem Unie zaujat na 66. zasedání Výboru pro harmonizovaný systém Světové celní organizace, pokud jde o přijetí vysvětlivek, stanovisek k sazebnímu zařazení nebo jiných pokynů k výkladu harmonizovaného systému a doporučení potřebných k zajištění jednotného výkladu harmonizovaného systému podle úmluvy o harmonizovaném systému, je uveden v příloze.

Článek 2

Drobné úpravy postoje podle článku 1 lze dohodnout bez dalšího rozhodnutí Rady.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně