EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 21.8.2020
COM(2020) 427 final

2020/0201 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Maailman tullijärjestön harmonoidun järjestelmän komitean 66. istunnossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta, joka koskee suunnitteilla olevaa luokittelusuositusten, luokittelupäätösten, harmonoidun järjestelmän selitysten tai muiden ohjeiden muuttamista harmonoidun järjestelmän tulkinnan osalta sekä suosituksia harmonoidun järjestelmän tulkinnan yhdenmukaisuuden varmistamiseksi harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen mukaisesti

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä Maailman tullijärjestön harmonoidun järjestelmän komitean (HS-komitean) 66. istunnossa syyskuussa 2020 unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Harmonoitua tavarankuvaus- ja koodausjärjestelmää koskeva kansainvälinen yleissopimus

Harmonoitua tavarankuvaus- ja koodausjärjestelmää koskevan kansainvälisen yleissopimuksen tarkoituksena on helpottaa kansainvälistä kauppaa sekä tilastojen ja erityisesti kansainvälistä kauppaa koskevien tilastotietojen keräämistä, vertailua ja analysointia. Sen liitteenä oleva HS-nimikkeistö on kansainvälinen yhdenmukaistettu järjestelmä, jonka avulla osallistujamaat voivat luokitella tavarat tullitarkoituksia varten yhteistä perustaa käyttäen. HS-nimikkeistössä on nimikkeissä ja alanimikkeissä olevia tavaran kuvauksia, joihin liittyy 6-numeroiseen koodijärjestelmään perustuvia numerokoodeja. HS-nimikkeistö tarkistetaan viiden vuoden välein[1]. Yli 190 julkishallintoa soveltaa sitä eri puolilla maailmaa. Näin ollen yli 98 prosenttia kaikista maailmassa kaupattavista tavaroista luokitellaan sitä käyttäen.

Sopimus tuli voimaan 1. tammikuuta 1988.

Euroopan unioni ja kaikki sen jäsenvaltiot ovat sopimuksen osapuolia[2].

2.2. Maailman tullijärjestö (WCO)

Vuonna 1952 tulliyhteistyöneuvostona perustettu Maailman tullijärjestö (WCO) on riippumaton hallitustenvälinen elin, jonka tehtävänä on parantaa tullihallintojen vaikuttavuutta ja tehokkuutta. Sen jäseninä on 183 tullihallintoa eri puolilta maailmaa. WCO:n hallintoelin on sen neuvosto. Unionilla on WCO:ssa väliaikaisjäsenyyteen verrattavissa olevat oikeudet ja velvoitteet siihen asti, kun tulliyhteistyöneuvoston perustamisesta tehdyn yleissopimuksen muutos tulee voimaan.

WCO:n hallintoelin on WCO:n neuvosto, jolla on tehtäviensä hoidossa käytettävissään sihteeristön ja useiden teknisten ja neuvoa-antavien komiteoiden pätevyys ja taidot.

Harmonoidun järjestelmän komitea, (HS-komitea) on tekninen komitea, joka johtaa HS-yleissopimukseen liittyvää valmistelutyötä. HS-komitean päätehtävät ovat seuraavat:

- Se valmistelee selityksiä, luokittelusuosituksia tai muita harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeita sekä suorittaa harmonoituun järjestelmään liittyviä muita tehtäviä, joita WCO:n neuvosto tai sopimuspuolet saattavat pitää tarpeellisina.
- Se valmistelee suosituksia harmonoidun järjestelmän oikeudellisten tekstien yhdenmukaisen tulkinnan ja soveltamisen varmistamiseksi muun muassa

[1] HS-nimikkeistö otettiin käyttöön vuonna 1988 ja sen jälkeen sitä on tarkistettu kuusi kertaa. Kyseiset tarkistukset tulivat voimaan vuosina 1996, 2002, 2007, 2012 ja 2017. Kuudes tarkistus tulee voimaan vuonna 2022.

[2] Neuvoston päätös 87/369/ETY, tehty 7 päivänä huhtikuuta 1987, harmonisoitua tavarankuvaus- ja -koodausjärjestelmää koskevan kansainvälisen yleissopimuksen ja siihen liittyvän muutospöytäkirjan hyväksymisestä (EYVL L 198, 20.7.1987, s. 1).

ratkaisemalla yleissopimuksen osapuolten välisiä luokittelukiistoja ja siten helpottaa kaupankäyntiä.

- Se esittää muutoksia ja päivityksiä harmonoituun järjestelmään, jotta voidaan ottaa huomioon teknologian kehitys ja muutokset kaupan rakenteissa sekä muut HS:n käyttäjien tarpeet.
- Se edistää HS:n laajaa soveltamista ja tarkastelee siihen liittyviä yleisiä ja poliittisia kysymyksiä.

Unionilla ja sen jäsenvaltioilla on HS-komiteassa yhteensä vain yksi ääni. Tämän puitepäätöksen soveltamisalaan kuuluvia asioita koskevat HS-komitean päätökset tehdään yksinkertaisella enemmistöllä.

HS-yleissopimuksen 8 artiklan 2 kohdan nojalla HS:n selitykset, luokittelusuositukset ja muut HS:n tulkintaohjeet sekä HS:n yhdenmukaisen tulkinnan ja soveltamisen varmistamiseksi annettavat suositukset, jotka on laadittu HS-komitean istunnossa, katsotaan WCO:n neuvoston hyväksymiksi, ellei jokin HS-yleissopimuksen osapuolista viimeistään toisen kuukauden loppuun mennessä istunnon päättymistä seuraavasta kuukaudesta ole ilmoittanut WCO:n pääsihteerille, että se vaatii tällaisen asian saattamista neuvoston ratkaistavaksi.

2.3. Suunnitellut oikeudelliset asiakirjat

HS-yleissopimuksen 6 artiklan 2 kohdan mukaisesti HS-komitea kokoontuu tavallisesti kaksi kertaa vuodessa. Käytännössä HS-komitean kokoukset pidetään maaliskuussa ja syyskuussa.

Ehdotettu puitepäätös koskee seuraavia oikeudellisia asiakirjoja, joita HS-komitea tarkastelee ja jotka se hyväksyy väliaikaisesti edellyttäen, että WCO:n neuvosto hyväksyy ne hiljaisen hyväksynnän menettelyllä:

a) selitykset, joilla selkeytetään HS-nimikkeistön huomautusten, nimikkeiden ja alanimikkeiden tulkintaa,

b) luokittelusuositukset, joissa on otettu huomioon tiettyjen tuotteiden luokittelua koskevat HS-komitean päätökset,

c) muut ohjeet ja suositukset, jotka koskevat tavaroiden luokittelua HS-nimikkeistöön, kuten tariffiin luokittelua koskevat päätökset tai muut HS-komitean hyväksymät ohjeet.

Unionin tullikoodeksista 9 päivänä lokakuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013[3] 34 artiklan 7 kohdan a alakohdan iii alakohdan mukaisesti jäsenvaltioiden tulliviranomaisten on kumottava sitovia tariffitietoja koskevat päätöksensä, jos ne tulevat ristiriitaisiksi HS-nimikkeistön tulkinnan kanssa tariffiin luokittelua koskevan päätöksen, luokittelusuosituksen tai HS-nimikkeistön selityksiin tehdyn muutoksen takia, sinä päivänä, jona komission tiedonanto julkaistaan *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

3.1. Käytännön rajoitteet EU:n kantojen valmistelussa ja hyväksymisessä

WCO:n HS-komitea hyväksyy kahdesti vuodessa järjestettävissä kokouksissaan luokittelusuosituksia, luokittelupäätöksiä, harmonoidun järjestelmän selitysten (HSEN) muutoksia tai muita HS:n tulkintaa koskevia neuvoja sekä suosituksia HS- yleissopimuksen mukaisen harmonoidun järjestelmän tulkinnan yhdenmukaisuuden varmistamiseksi.

[3] EUVL L 269, 10.10.2013, s. 1.

Käytännön näkökulmasta unionilla ei yleensä ole riittävästi aikaa hyväksyä virallisesti SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan mukaista kantaa ennen kutakin HS-komitean kokousta. Sen vuoksi komissio on esittänyt ehdotuksen neuvoston puitepäätökseksi Maailman tullijärjestössä HS-asioissa unionin puolesta otettavasta kannasta[4], ja ehdotus on parhaillaan neuvoston käsiteltävänä.

Covid 19 -epidemian vuoksi WCO:n sihteeristö on kuitenkin ilmoittanut, että syyskuun 2020 kokous järjestetään kirjallisina verkkokeskusteluina. Vaikka kokouksen esityslista ei ole vielä saatavilla eikä keskustelujen organisointi ja muoto ole vielä tiedossa, on odotettavissa, että edellisen kokouksen (HSC/65 maaliskuussa 2020), jonka WCO peruutti maailmanlaajuisen pandemiatilanteen vuoksi, esityslistalla olleet asiat otetaan mitä todennäköisimmin syyskuun kokouksen esityslistalle.

Kun otetaan huomioon niiden asioiden määrä, joista HS-komiteaa pyydetään tekemään päätös tässä kokouksessa, ja niiden sitovat oikeusvaikutukset unionin oikeuteen, katsotaan, että tarvitaan SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan mukainen neuvoston päätös, jossa vahvistetaan unionin kanta niihin asioihin, joista tiedetään jo, että HS-komiteaa pyydetään tekemään päätös (selitykset, luokittelusuositukset ja luokittelupäätökset, ohjeet tai muut HS:n tulkintaa koskevat neuvot).

Muita HS-komitean esityslistalle myöhemmin mahdollisesti otettavia asioita käsitellään myöhemmässä vaiheessa.

3.2. Ehdotuksen tarkoitus ja sisältö

HS-komitean valmistelemat päätökset voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin oikeuden sisältöön eli tariffi- ja tilastonimikkeistöstä ja yhteisestä tullitariffista annettuun neuvoston asetukseen (ETY) N:o 2658/87 ja sen liitteenä olevaan yhdistettyyn nimikkeistöön (CN). Luokittelupäätöksiä, luokittelusuosituksia tai HS-nimikkeistön selitysten muutoksia käytetään luokitteluapuna tavaroiden luokittelusta CN:ään annettavissa komission täytäntöönpanoasetuksissa, CN:n selittävissä huomautuksissa ja jäsenvaltioiden tulliviranomaisten tekemissä luokittelupäätöksissä. Jäsenvaltioiden tulliviranomaisten on kumottava luokittelupäätöksensä, jos ne eivät enää ole yhteensopivia näiden luokittelupäätösten, luokittelusuositusten tai HS:n selitysten muutosten mukaisesti tapahtuvan HS-nimikkeistön tulkinnan kanssa.

Sen vuoksi on aiheellista, että WCO:ssa unionin puolesta otettava kanta vahvistetaan neuvoston päätöksellä, joka hyväksytään SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla komission ehdotuksen pohjalta.

Tällaiset kannat on vahvistettu HS-yleissopimuksessa määriteltyjen yleisten arviointiperusteiden (HS:n yleiset tulkintasäännöt) sekä tavaroiden objektiivisten ominaispiirteiden ja ominaisuuksien perusteella.

Ehdotetulla kannalla on tarkoitus ilmaista unionin kanta tavaroiden luokitteluun HS-nimikkeistöön. Sen tarkoituksena on myös esittää kanta HS-komitean valmistelemiin luokittelusuosituksiin ja HS:n selityksiin.

Jäsenvaltioiden teknisiä asiantuntijoita kuultiin tullialan asiantuntijaryhmässä 3.–5. maaliskuuta 2020. Asiantuntijaryhmän päätelmät noudattelevat ehdotettuja kantoja, jotka ovat neuvoston päätösehdotuksen liitteessä.

[4] COM(2020) 196.

Lisäksi ehdotettava EU:n kanta noudattaa sellaista tullipolitiikkaa ja Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytäntöä, joka on vakiintunut luokiteltaessa tuontitavaroita niiden objektiivisten ominaispiirteiden ja ominaisuuksien perusteella.

Ehdotettava kanta on tarpeen, jotta EU voi esittää kantansa HS-komitean seuraavassa kokouksessa.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ”*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa*”[5].

Sen vuoksi WCO:ssa unionin puolesta otettavan kannan vahvistamista koskevan päätösehdotuksen menettelyllinen oikeusperusta harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten tai muiden harmonoidun järjestelmän HS-yleissopimuksen mukaista tulkintaa koskevien ohjeiden hyväksymisen osalta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Harmonoidun järjestelmän komitea ja WCO:n neuvosto ovat sopimuksella perustettuja elimiä; ne on perustettu harmonoitua tavarankuvaus- ja -koodausjärjestelmää koskevalla kansainvälisellä yleissopimuksella.

Oikeudellisilla asiakirjoilla, jotka HS-komitean on määrä valmistella, on oikeusvaikutuksia. Kun WCO:n neuvosto on hyväksynyt suunnitellut oikeudelliset asiakirjat, ne voivat vaikuttaa ratkaisevasti EU:n lainsäädännön sisältöön ja etenkin tariffi- ja tilastonimikkeistöstä ja yhteisestä tullitariffista annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2658/87 liitteeseen 1. Tämä johtuu siitä, että unionin tullikoodeksin[6] 34 artiklan 7 kohdan a alakohdan mukaan ”*Tulliviranomaisten on kumottava STT-päätökset[7] ... jos ne tulevat ristiriitaisiksi jonkin ... nimikkeistön tulkinnan kanssa... tulliyhteistyöneuvoston perustamista koskevalla yleissopimuksella perustetun organisaation (WCO) antaman tariffiin luokittelua koskevan päätöksen tai suosituksen tai harmonoidun tavarankuvaus- ja koodausjärjestelmän nimikkeistön selityksiin tekemän muutoksen takia...”*. Lisäksi tällaisia HS-komitean valmistelemia päätöksiä (luokittelupäätökset, luokittelusuositukset tai HS-nimikkeistön selitysten muutokset) käytetään luokitteluapuna tavaroiden luokittelusta CN:ään annettavissa komission täytäntöönpanoasetuksissa, CN:n selittävissä huomautuksissa ja jäsenvaltioiden tulliviranomaisten antamissa luokittelupäätöksissä. Suunnitellulla asiakirjalla ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

---

5 Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, asia C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

6 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 952/2013, annettu 9 päivänä lokakuuta 2013, unionin tullikoodeksista (EUVL L 269, 10.10.2013, s. 1).

7 Sitova tariffitieto: tulliviranomaisten talouden toimijoille etukäteen antamat luokittelupäätökset, joilla varmistetaan tuonti- tai vientitavaroiden luokittelua ja tullikohtelua koskeva oikeusvarmuus.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.3. Aineellinen oikeusperusta

4.3.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.3.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Koska suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät yhteiseen tullitariffiin, päätösehdotuksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 31 artikla, 43 artiklan 2 kohta ja 207 artiklan 4 kohta.

4.4. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 31 artikla, 43 artiklan 2 kohta ja 207 artiklan 4 kohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia Euroopan unionin talousarvioon.

6. SUUNNITELLUN ASIAKIRJAN JULKAISEMINEN

Ei julkaisua.

2020/0201 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Maailman tullijärjestön harmonoidun järjestelmän komitean 66. istunnossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta, joka koskee suunnitteilla olevaa luokittelusuositusten, luokittelupäätösten, harmonoidun järjestelmän selitysten tai muiden ohjeiden muuttamista harmonoidun järjestelmän tulkinnan osalta sekä suosituksia harmonoidun järjestelmän tulkinnan yhdenmukaisuuden varmistamiseksi harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen mukaisesti

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 31 artiklan, 43 artiklan 2 kohdan sekä 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Unioni hyväksyi neuvoston päätöksellä 87/369/ETY[8] harmonoitua tavarankuvaus- ja -koodausjärjestelmää koskevan kansainvälisen yleissopimuksen ja siihen liittyvän muutospöytäkirjan[9], jäljempänä ’HS-yleissopimus’, jolla perustettiin harmonoidun järjestelmän komitea, jäljempänä ’HS-komitea’.

(2) HS-yleissopimuksen 7 artiklan 1 kohdan b ja c alakohdan nojalla HS-komitea vastaa muun muassa harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten ja muiden harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeiden sekä harmonoidun järjestelmän yhdenmukaisen tulkinnan ja soveltamisen varmistamiseksi annettavien suositusten valmistelusta.

(3) Harmonoidun järjestelmän komitean odotetaan hyväksyvän syyskuun kokouksessaan luokittelusuosituksia, luokittelupäätöksiä, harmonoidun järjestelmän selitysten muutoksia tai muita harmonoidun järjestelmän tulkintaa koskevia neuvoja sekä suosituksia harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen mukaisen harmonoidun järjestelmän tulkinnan yhdenmukaisuuden varmistamiseksi.

(4) On tärkeää muistaa, että Euroopan unionin tuomioistuimen vakiintuneen oikeuskäytännön mukaan oikeusvarmuus ja tarkastuksen helppous edellyttävät, että tullitarkoituksia varten tapahtuvan tavaroiden luokittelun ratkaisevana perusteena on yleensä oltava tavaroiden objektiivisesti todettavat ominaispiirteet ja ominaisuudet, sellaisina kuin ne määritellään asiaankuuluvassa tullinimikkeistön nimiketekstissä sekä asiaankuuluvissa jakso- ja ryhmähuomautuksissa.

---

[8] Neuvoston päätös 87/369/ETY, tehty 7 päivänä huhtikuuta 1987, harmonisoitua tavarankuvaus- ja -koodausjärjestelmää koskevan kansainvälisen yleissopimuksen ja siihen liittyvän muutospöytäkirjan hyväksymisestä (EYVL L 198, 20.7.1987, s. 1).

[9] EYVL L 198, 20.7.1987, s. 3

(5) Kun otetaan huomioon luokittelusuositukset, luokittelua koskevat päätökset, harmonoidun järjestelmän selitysten muutokset tai muut harmonoidun järjestelmän tulkintaa koskevat neuvot sekä suositukset harmonoidun järjestelmän tulkinnan yhdenmukaisuuden varmistamiseksi harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen mukaisesti, on aiheellista vahvistaa unionin puolesta otettava kanta, koska kun luokittelusuositukset, tietyt luokittelupäätökset ja harmonoidun järjestelmän selitysten muutokset on hyväksytty, ne julkaistaan 9 päivänä lokakuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 34 artiklan 7 kohdan a alakohdan iii alakohdan mukaisessa komission tiedonannossa, minkä jälkeen niitä sovelletaan kaikkiin jäsenvaltioihin. Kanta esitetään harmonoidun järjestelmän komiteassa,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Maailman tullijärjestön harmonoidun järjestelmän komitean 66. istunnossa Euroopan unionin puolesta otettava kanta, joka koskee harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten tai muiden harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeiden sekä harmonoidun järjestelmän tulkinnan yhdenmukaisuuden varmistamista koskevien suositusten hyväksymistä harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen mukaisesti, esitetään liitteessä.

2 artikla

Edellä 1 artiklassa tarkoitettuun kantaan tehtävistä vähäisistä muutoksista voidaan sopia ilman erillistä neuvoston päätöstä.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja