EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 7.3.2022
COM(2022) 88 final

2022/0062 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Kansainvälisessä merenkulkujärjestössä meriturvallisuuskomitean 105. kokouksessa ja meriliikenteen helpottamiskomitean 46. kokouksessa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta siltä osin kuin on kyse pelastusveneiden ja -lauttojen kannettavia kaksisuuntaisia VHF-radiopuhelimia koskevista suorituskykynormeista ja päätöslauselman MSC.149(77) tarkistamisesta annettavan päätöslauselman ja kansainvälisen meriliikenteen helpottamista koskevaan yleissopimukseen (FAL-yleissopimus) tehtävien muutoksien hyväksymisestä

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöksen antamista kannasta, joka otetaan unionin puolesta Kansainvälisen merenkulkujärjestön meriturvallisuuskomitean 105. kokouksessa (MSC 105), joka pidetään 20.–29. huhtikuuta 2022, ja Kansainvälisen merenkulkujärjestön meriliikenteen helpottamiskomitean 46. kokouksessa (FAL 46), joka pidetään 9.–13. toukokuuta 2022.

Meriturvallisuuskomitean 104. kokouksessa suunniteltiin, että meriturvallisuuskomitean 105. kokouksessa hyväksytään meriturvallisuuskomitean päätöslauselma pelastusveneiden tai -lauttojen kannettavia kaksisuuntaisia VHF-radiopuhelimia koskevista suorituskykynormeista ja päätöslauselman MSC.149(77) tarkistamisesta.

Meriliikenteen helpottamiskomitean 45. kokouksessa suunniteltiin, että meriliikenteen helpottamiskomitean 46. kokouksessa hyväksytään muutoksia kansainvälisen meriliikenteen helpottamista koskevaan yleissopimukseen (FAL-yleissopimus).

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Kansainvälistä merenkulkujärjestöä (IMO) koskeva yleissopimus

Kansainvälinen merenkulkujärjestö, jäljempänä ’IMO’, on perustettu Kansainvälistä merenkulkujärjestöä koskevalla yleissopimuksella. IMOn tarkoituksena on toimia yhteistyöfoorumina kaikenlaisia kansainvälisen kauppamerenkulun teknisiä kysymyksiä koskevien säännösten ja menettelytapojen alalla. Sen pyrkimyksenä on myös tukea tiukimpien mahdollisten määräysten yleistä hyväksymistä meriturvallisuuden, navigoinnin tehokkuuden sekä alusten aiheuttaman meren pilaantumisen ehkäisemisen ja torjunnan alalla yhtäläisten toimintaedellytysten edistämiseksi. Se pyrkii myös käsittelemään asiaan liittyviä hallinnollisia ja oikeudellisia seikkoja.

Yleissopimus tuli voimaan 17. maaliskuuta 1958.

Kaikki jäsenvaltiot ovat yleissopimuksen osapuolia. Unioni ei ole yleissopimuksen osapuoli.

Kaikki jäsenvaltiot ovat kansainvälisen meriliikenteen helpottamisesta 9. huhtikuuta 1965 tehdyn ja 5. maaliskuuta 1967 voimaan tulleen yleissopimuksen, jäljempänä ’FAL-yleissopimus’, osapuolia. Unioni ei ole FAL-yleissopimuksen osapuoli.

2.2. Kansainvälinen merenkulkujärjestö (IMO)

IMO on Yhdistyneiden kansakuntien erityisjärjestö, joka vastaa merenkulun turvallisuudesta ja turvatoimista sekä alusten aiheuttaman meren pilaantumisen ehkäisemisestä. IMO on yleinen standardeja laativa viranomainen kansainvälisen merenkulun turvallisuuden, turvatoimien ja ympäristönsuojelun alalla. Sen tärkein tehtävä on luoda oikeudenmukainen ja tehokas merenkulkualan sääntelykehys, joka hyväksytään ja pannaan täytäntöön yleisesti.

IMOn jäsenyys on avoin kaikille valtioille, ja kaikki EU:n jäsenvaltiot ovat IMOn jäseniä. EU:n ja IMOn väliset suhteet perustuvat erityisesti valtioiden välisen neuvoa-antavan merenkulkujärjestön (IMCO) ja Euroopan yhteisöjen komission vuonna 1974 tekemään yhteistyöjärjestelyyn.

IMOn meriturvallisuuskomitea koostuu kaikista IMOn jäsenistä ja kokoontuu vähintään kerran vuodessa. Sen tehtävänä on käsitellä kaikkia kysymyksiä, jotka kuuluvat IMOn toimialaan ja koskevat merenkulun apuneuvoja, alusten rakentamista ja varustamista,

turvallisuuden vaatimaa alusten miehitystä, sääntöjä yhteentörmäysten ehkäisemiseksi, vaarallisten lastien käsittelyä, meriturvallisuutta koskevia menettelyjä ja vaatimuksia, hydrografisia tiedonantoja, laivapäiväkirjoja ja merenkulkutietoja, merionnettomuuksien tutkimista, meripelastusta sekä muita merenkulun turvallisuutta suoranaisesti koskevia asioita.

IMOn meriliikenteen helpottamiskomitea koostuu kaikista IMOn jäsenistä ja kokoontuu vähintään kerran vuodessa. Se käsittelee kansainvälisen meriliikenteen helpottamiseen liittyviä asioita, kuten alusten, henkilöiden ja rahdin satamiin saapumista, satamissa viipymistä ja satamista lähtemistä. Komitea käsittelee myös sähköistä liiketoimintaa, mukaan lukien keskitetyn palvelupisteen malli, ja pyrkii varmistamaan, että sääntelyn ja kansainvälisen kauppamerenkulun helpottamisen välille luodaan oikeanlainen tasapaino.

IMOn meriturvallisuuskomitea ja meriliikenteen helpottamiskomitea huolehtivat molemmat IMOn yleissopimuksen, yleiskokouksen tai neuvoston niille määräämien tehtävien suorittamisesta sekä kaikkien sellaisten edellä mainittuun soveltamisalaan kuuluvien tehtävien suorittamisesta, jotka niille mahdollisesti annetaan jonkin muun kansainvälisen välineen perusteella tai puitteissa ja jotka ovat IMOn hyväksymiä. Meriturvallisuuskomitea, meriliikenteen helpottamiskomitea ja niitä avustavat elimet tekevät päätöksensä jäsentensä enemmistöllä.

2.3. Suunniteltu IMOn meriturvallisuuskomitean säädös

Huhtikuun 20.–29. päivänä 2022 pidettävässä meriturvallisuuskomitean 105. kokouksessa on määrä hyväksyä meriturvallisuuskomitean päätöslauselmaluonnos pelastusveneiden tai -lauttojen kannettavia kaksisuuntaisia VHF-radiopuhelimia koskevista suorituskykynormeista ja päätöslauselman MSC.149(77) tarkistamisesta.

Suunnitellun päätöslauselman tarkoituksena on parantaa pelastusveneiden ja -lauttojen kannettavia kaksisuuntaisia VHF-radiopuhelimia koskevia aiempia suorituskykynormeja, jotka on hyväksytty päätöslauselmalla MSC.149(77).

2.4. Suunniteltu IMOn meriliikenteen helpottamiskomitean säädös

Toukokuun 9.–13. päivänä 2022 pidettävässä meriliikenteen helpottamiskomitean 46. kokouksessa on määrä hyväksyä muutoksia FAL-yleissopimukseen. Suunniteltujen muutosten tarkoituksena on tarkistaa ja päivittää FAL-yleissopimuksen liitettä niin, että se vastaisi paremmin asetuksen (EU) 2019/1239 vaatimuksia sekä mainitun asetuksen täytäntöönpanoa varten sovittuja toimintasääntöjä. Tämä toteutetaan tekemällä keskitetyn palvelupisteen kautta tapahtuvasta sähköisestä toimittamisesta pakollista, välttämällä tietoelementtien toistumista, estämällä paperilomakkeiden käyttäminen tietojen toimittamisessa sekä luopumalla käsin kirjoitettua allekirjoitusta koskevasta vaatimuksesta.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

3.1. Meriturvallisuuskomitean päätöslauselma pelastusveneiden ja -lauttojen kannettavia kaksisuuntaisia VHF-radiopuhelimia koskevista suorituskykynormeista ja päätöslauselman MSC.149(77) tarkistamisesta

Navigointia, viestintää sekä etsintä- ja pelastustoimintaa käsittelevän alakomitean 8. kokouksessa (NCSR 8), joka pidettiin etäkokouksena 19.–23. huhtikuuta 2021, alakomitea hyväksyi meriturvallisuuskomitean päätöslauselmaluonnoksen pelastusveneiden ja -lauttojen kannettavia kaksisuuntaisia VHF-radiopuhelimia koskevista suorituskykynormeista ja

päätöslauselman MSC.149(77) tarkistamisesta. Päätöslauselmaluonnos oli määrä toimittaa meriturvallisuuskomitean 104. kokoukseen hyväksyttäväksi, jotta se voitaisiin hyväksyä lopullisesti meriturvallisuuskomitean 105. kokouksessa.

Suunnitellut muutokset hyväksyttiin meriturvallisuuskomitean 104. kokouksessa. Kokouksesta laaditun raportin (MSC 104/18) 12.8.2.9 kohdassa todetaan, että muutokset on määrä hyväksyä lopullisesti meriturvallisuuskomitean 105. kokouksessa.

NCSR 8:ssa unionin kantana oli tukea CIRMin (NCSR 8/6/2) ja Japanin (NCSR 8/6/4) tekemiä ehdotuksia, joiden mukaan pelastusveneiden ja -lauttojen kannettavia kaksisuuntaisia VHF-radiopuhelimia koskevista suorituskykynormeista annettua päätöslauselmaa MSC.149(77) olisi muutettava niin, että siinä otetaan huomioon NCSR 7:ssä sovittu yhtenäinen tulkinta. Lisäksi unionin kantana oli ehdottaa, että asiakirjaa NCSR 8/6/4 (Japani) käytetään pohjana päätöslauselmaan tehtäville muutoksille.

Unionin olisi tuettava näitä muutoksia, sillä niillä parannetaan pelastusveneiden ja -lauttojen kannettavia kaksisuuntaisia VHF-radiopuhelimia koskevia aiempia suorituskykynormeja, jotka on hyväksytty päätöslauselmalla MSC 149(77). Näin voidaan tukea maailmanlaajuisen merihätä- ja turvallisuusjärjestelmän (GMDSS) nykyaikaistamista sekä sisällyttää suorituskykynormeihin yhtenäinen tulkinta, joka koskee pelastusveneiden ja -lauttojen kannettavien kaksisuuntaisten VHF-radiopuhelinten akkujen käyttöikää.

3.2. Muutokset kansainvälisen meriliikenteen helpottamista koskevaan yleissopimukseen (FAL-yleissopimus)

Meriliikenteen helpottamiskomitea hyväksyi 42. kokouksessaan (FAL 42) uuden aloitteen, joka koskee FAL-yleissopimuksen liitteen tarkistamista ja päivittämistä ja jolla pyritään vahvistamaan sähköiseen tietojen toimittamiseen liittyviä säännöksiä. Tarkoituksena on sisällyttää säännöksiin julkisia viranomaisia koskeva selkeä velvoite keskitetyn palvelupisteen käyttöönottamisesta, ottaa käyttöön yhden raportointikerran periaate, vaatia IMOn meriliikenteen helpottamista ja sähköistä liiketoimintaa koskevan ohjekokoelman hyödyntämistä tietojen määrittelyn yhdenmukaistamisen varmistamiseksi, selkeyttää FAL-lomakkeiden toimintoja sähköisen toimittamisen yhteydessä sekä luopua käsin kirjoitettua allekirjoitusta koskevasta vaatimuksesta. Uusi aloite sisällytettiin meriliikenteen helpottamiskomitean kaksivuotiseen työohjelmaan 2018–2019 ja FAL 43:n alustavaan esityslistaan. Tavoitteena oli saada aloite päätökseen vuonna 2021. Tähän liittyen FAL 42 päätti perustaa Ranskan koordinoiman kirjallista menettelyä käyttävän ryhmän, joka käsittelee FAL-yleissopimuksen liitteen tarkistamista ja päivittämistä. Kyseistä jäsenvaltiota kehotettiin aloittamaan FAL-yleissopimuksen liitteen uudelleentarkastelu ja laatimaan muutosehdotuksia, joita voitaisiin käsitellä komitean 43. kokouksessa.

FAL 43 hyväksyi kirjallista menettelyä käyttävän ryhmän tekemän työn ja päätti muun muassa seuraavaa:

- Keskitetyn palvelupisteen perustamista koskevasta suositellusta menettelystä olisi tehtävä normi.
- Keskitetyn palvelupisteen määritelmän olisi oltava yleisluonteinen.
- IMOn ohjekokoelma ei saisi olla osa FAL-yleissopimuksen liitettä, vaan siihen olisi ainoastaan viitattava.
- Liitteeseen ei saisi sisällyttää miehistön jäsenten maissakäyntiä koskevaa viisumivaatimusta (tapauksissa, joissa viisumi muuten tarvitaan).

- Kansallisten helpottamiskomiteoiden perustamisen olisi säilyttävä suositeltuna menettelynä.
- On käytävä lisäkeskusteluja siitä, pitäisikö FAL-yleissopimuksen liitteessä mainitut tietoelementit edelleen luetella liitteessä muodollisuussyistä vai olisiko kattava luettelo esitettävä lisäyksessä.

Lisäksi komitea hyväksyi sen, että kirjallista menettelyä käyttävä ryhmä perustetaan uudelleen käsittelemään FAL-yleissopimuksen liitteen tarkistamista ja päivittämistä Ranskan koordinoimana.

FAL 44 hyväksyi sen, että FAL-yleissopimuksen liitteen lisäyksessä käytetään konsolidoitua tietoelementtien yleisluetteloa, ja sopi siitä, että nykyiset normit, jotka liittyvät kuhunkin FAL-yleissopimuksen liitteessä esitetyn asiakirjan todentamisvaatimuksiin, yhdistetään yhdeksi normiksi. Lisäksi komitea hyväksyi sen, että kirjallista menettelyä käyttävä ryhmä perustetaan uudelleen käsittelemään (FAL-yleissopimuksen liitteen tarkistamista ja päivittämistä Ranskan koordinoimana, ja päätti jatkaa aloitteen päätökseen saamisen tavoiteaikaa vuoteen 2023.

FAL 45 hyväksyi FAL-yleissopimuksen liitteeseen suunnitellut muutokset. Kokouksesta laaditun raportin (FAL 45/22) 4.17 kohdassa todetaan, että muutokset on määrä hyväksyä lopullisesti FAL 46:ssa.

FAL 42:ssa unionin kanta oli tukea Turkin ehdotusta (FAL 42/14) FAL-yleissopimuksen liitteen tarkistamista ja päivittämistä koskevasta uudesta aloitteesta. FAL 43-, FAL 44- ja FAL 45 -kokouksissa tehdyt päätökset olivat unionin kantojen mukaisia.

Unionin olisi näin ollen tuettava näitä muutoksia, koska niiden ansiosta FAL-yleissopimuksen liite vastaa paremmin asetuksen (EU) 2019/1239 vaatimuksia ja niillä otetaan käyttöön sovitut toimintasäännöt kyseisen asetuksen täytäntöönpanoa varten. Tämä toteutetaan tekemällä keskitetyn palvelupisteen kautta tapahtuvasta sähköisestä toimittamisesta pakollista, välttämällä tietoelementtien toistumista, estämällä paperilomakkeiden käyttäminen tietojen toimittamisessa sekä luopumalla käsin kirjoitettuja allekirjoituksia koskevasta vaatimuksesta.

3.3. Asiaa koskeva EU:n lainsäädäntö ja EU:n toimivalta

3.3.1. Meriturvallisuuskomitean päätöslauselma pelastusveneiden ja -lauttojen kannettavia kaksisuuntaisia VHF-radiopuhelimia koskevista suorituskykynormeista ja päätöslauselman MSC.149(77) tarkistamisesta

Pelastusveneiden ja -lauttojen kannettavat kaksisuuntaiset VHF-radiopuhelimet kuuluvat laivavarusteista annetun direktiivin 2014/90/EU soveltamisalaan, sillä ne mainitaan laivavarusteiden suunnittelu-, rakennus- ja suorituskykyvaatimuksista ja testausnormeista sekä täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2020/1170 kumoamisesta 22 päivänä kesäkuuta 2021 annetun komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2021/1158[1] 5.17 kohdassa. Täytäntöönpanoasetuksessa (EU) 2021/1158 viitataan IMOn päätöslauselmaan MSC.149(77) pelastusveneiden ja -lauttojen kannettavia kaksisuuntaisia VHF-radiopuhelimia koskevien tarkistettujen suorituskykynormien hyväksymisestä.

Näin ollen pelastusveneiden ja -lauttojen kannettavia kaksisuuntaisia VHF-radiopuhelimia koskevat suorituskykynormit, jotka on määrä hyväksyä meriturvallisuuskomitean 105. kokouksessa, vaikuttavat direktiivin 2014/90/EU nojalla sovellettaviin vaatimuksiin.

[1] EUVL L 254, 16.7.2021, s. 1.

3.3.2. Muutokset kansainvälisen meriliikenteen helpottamista koskevaan yleissopimukseen (FAL-yleissopimus)

Jäsenvaltioiden satamiin saapuvia ja/tai satamista lähteviä aluksia koskevista ilmoitusmuodollisuuksista ja direktiivin 2002/6/EY kumoamisesta 20 päivänä lokakuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/65/EU[2], jäljempänä ’ilmoitusmuodollisuuksia koskeva direktiivi’, tarkoituksena on yksinkertaistaa ja yhdenmukaistaa meriliikenteeseen sovellettavia hallinnollisia menettelyjä tekemällä sähköisestä tiedonsiirrosta vakiomenettely ja järkeistämällä ilmoitusmuodollisuudet. Direktiivin 7 artiklassa edellytetään, että unionin jäsenvaltiot hyväksyvät FAL-lomakkeet ilmoitusmuodollisuuksien täyttämiseksi. Direktiivin 2 artiklan 1 kohdan c alakohdassa ’FAL-lomakkeilla’ tarkoitetaan ”*FAL-yleissopimuksen mukaisia standardoituja lomakkeita*”; Lisäksi direktiivin 2010/65/EU liitteessä olevassa B osassa esitetään luettelo FAL-lomakkeista.

Vuonna 2019 EU:ssa hyväksyttiin eurooppalaisen merenkulkualan yhdennetyn palveluympäristön perustamisesta ja direktiivin 2010/65/EU kumoamisesta 20 päivänä kesäkuuta 2019 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1239[3], jäljempänä ’EMSWe-asetus’. Asetus on tullut voimaan, mutta sitä sovelletaan vasta 15. elokuuta 2025 alkaen. Tällä uudella kehyksellä toteutetaan tärkeitä toimia, joilla kevennetään hallinnollisia rasituksia ja lisätään meriliikenteen tehokkuutta ja houkuttelevuutta. Siinä säädetään sellaisen eurooppalaisen merenkulkualan yhdennetyn palveluympäristön luomisesta, jossa hyödynnetään yhteisiä datajoukkoja ja yhdenmukaistettuja ilmoituskäyttöliittymiä sekä sovelletaan yhden raportointikerran periaatetta. ’EMSWe-datajoukko’ määritellään asetuksen 2 artiklan 8 kohdassa ”*tyhjentäväksi tietoelementtiluetteloksi, joka perustuu ilmoitusvelvoitteisiin*”. Ilmoitusvelvoitteet esitetään asetuksen liitteessä, ja kaikki FAL-lomakkeet sisältyvät liitteen B osaan. Lisäksi asetuksen 3 artiklan 3 kohdan kolmannessa alakohdassa säädetään seuraavaa: ”*Arvioidessaan, onko tietoelementit sisällytettävä EMSWe-datajoukkoon, komissio ottaa huomioon turvallisuusnäkökohdat sekä FAL-yleissopimuksen periaatteet, kuten periaatteen, jonka mukaan vaaditaan vain olennaisten tietojen ilmoittamista ja pidetään näiden määrä mahdollisimman pienenä.*”

Näin ollen FAL-yleissopimuksen liitettä koskevat muutokset, jotka on määrä hyväksyä meriliikenteen helpottamiskomitean 46. kokouksessa, vaikuttavat direktiivin 2010/65/EU edellä mainittujen sääntöjen soveltamiseen sekä asetuksen (EU) 2019/1239 soveltamiseen sen soveltamisen alkamispäivästä lähtien.

3.3.3. EU:n toimivalta

Meriturvallisuuskomitean päätöslauselma pelastusveneiden ja -lauttojen kannettavia kaksisuuntaisia VHF-radiopuhelimia koskevista suorituskykynormeista ja päätöslauselman MSC.149(77) tarkistamisesta vaikuttaisi unionin oikeuteen ja erityisesti direktiivin 2014/90/EU soveltamiseen.

FAL-yleissopimuksen liitettä koskevat muutokset vaikuttaisivat unionin oikeuteen ja erityisesti direktiivin 2010/65/EU edellä mainittujen sääntöjen soveltamiseen sekä asetuksen (EU) 2019/1239 soveltamiseen sen soveltamisen alkamispäivästä lähtien.

[2] EUVL L 283, 29.10.2010, s. 1.
[3] EUVL L 198, 25.7.2019, s. 64.

Unionilla on sen vuoksi yksinomainen toimivalta SEUT-sopimuksen 3 artiklan 2 kohdan viimeisen lauseenosan nojalla, ja näin ollen on tarpeen vahvistaa unionin kanta säädöksiin, joilla edellä mainitut muutokset hyväksytään.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohtaa sovelletaan riippumatta siitä, onko unioni kyseisen elimen jäsen vai kyseisen sopimuksen osapuoli[4].

Ilmaisu ”*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*” käsittää myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se käsittää myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa*”[5].

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

IMOn meriturvallisuuskomitea ja meriliikenteen helpottamiskomitea ovat sopimuksella perustettuja elimiä, sillä ne on perustettu Kansainvälistä merenkulkujärjestöä koskevalla yleissopimuksella.

Säädökset, jotka näiden kahden komitean on määrä antaa, ovat säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia. Suunnitellut säädökset voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin lainsäädäntöön, erityisesti seuraavien säädösten sisältöön:

– Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/90/EU, annettu 23 päivänä heinäkuuta 2014, laivavarusteista ja neuvoston direktiivin 96/98/EY kumoamisesta. Perusteena on, että pelastusveneiden ja -lauttojen kannettavat kaksisuuntaiset VHF-radiopuhelimet kuuluvat laivavarusteista annetun direktiivin 2014/90/EU soveltamisalaan, sillä ne mainitaan laivavarusteiden suunnittelu-, rakennus- ja suorituskykyvaatimuksista ja testausnormeista sekä täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2020/1170 kumoamisesta 22 päivänä kesäkuuta 2021 annetun komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2021/1158 5.17 kohdassa.

– Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2010/65/EU, annettu 20 päivänä lokakuuta 2010, jäsenvaltioiden satamiin saapuvia ja/tai satamista lähteviä aluksia koskevista ilmoitusmuodollisuuksista ja direktiivin 2002/6/EY kumoamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1239, annettu 20 päivänä kesäkuuta 2019, eurooppalaisen merenkulkualan yhdennetyn palveluympäristön perustamisesta ja direktiivin 2010/65/EU kumoamisesta (EMSWe-asetus) sen soveltamisen alkamispäivästä lähtien. Perusteena on, että direktiivin 7 artiklassa

[4] Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 64 kohta.

[5] Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

unionin jäsenvaltioiden edellytetään hyväksyvän FAL-lomakkeet ilmoitusmuodollisuuksien täyttämiseksi, kun taas asetuksen (EU) 2019/1239 3 artiklassa säädetään seuraavaa: ”*Arvioidessaan, onko tietoelementit sisällytettävä EMSWe-datajoukkoon, komissio ottaa huomioon turvallisuusnäkökohdat sekä FAL-yleissopimuksen periaatteet, kuten periaatteen, jonka mukaan vaaditaan vain olennaisten tietojen ilmoittamista ja pidetään näiden määrä mahdollisimman pienenä.*”

Sen vuoksi

– pelastusveneiden ja -lauttojen kannettavia kaksisuuntaisia VHF-radiopuhelimia koskevia suorituskykynormeja ja päätöslauselman MSC.149(77) tarkistamista koskevan meriturvallisuuskomitean päätöslauselman hyväksyminen

sekä muutokset

– kansainvälisen meriliikenteen helpottamista koskevaan yleissopimukseen (FAL-yleissopimus)

vaikuttaisivat unionin lainsäädäntöön, erityisesti seuraaviin säädöksiin: Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/90/EU, annettu 23 päivänä heinäkuuta 2014, laivavarusteista ja neuvoston direktiivin 96/98/EY kumoamisesta, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2010/65/EU, annettu 20 päivänä lokakuuta 2010, jäsenvaltioiden satamiin saapuvia ja/tai satamista lähteviä aluksia koskevista ilmoitusmuodollisuuksista ja direktiivin 2002/6/EY kumoamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1239, annettu 20 päivänä kesäkuuta 2019, eurooppalaisen merenkulkualan yhdennetyn palveluympäristön perustamisesta ja direktiivin 2010/65/EU kumoamisesta (EMSWe-asetus) sen soveltamisen alkamispäivästä lähtien.

Suunnitelluilla säädöksillä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on sen vuoksi SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät meriliikenteeseen. Ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on sen vuoksi SEUT-sopimuksen 100 artiklan 2 kohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 100 artiklan 2 kohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

2022/0062 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Kansainvälisessä merenkulkujärjestössä meriturvallisuuskomitean 105. kokouksessa ja meriliikenteen helpottamiskomitean 46. kokouksessa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta siltä osin kuin on kyse pelastusveneiden ja -lauttojen kannettavia kaksisuuntaisia VHF-radiopuhelimia koskevista suorituskykynormeista ja päätöslauselman MSC.149(77) tarkistamisesta annettavan päätöslauselman ja kansainvälisen meriliikenteen helpottamista koskevaan yleissopimukseen (FAL-yleissopimus) tehtävien muutoksien hyväksymisestä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 100 artiklan 2 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Kansainvälistä merenkulkujärjestöä, jäljempänä, ’IMO’, koskeva yleissopimus tuli voimaan 17 päivänä maaliskuuta 1958.

(2) IMO on Yhdistyneiden kansakuntien erityisjärjestö, joka vastaa merenkulun turvallisuudesta ja turvatoimista sekä alusten aiheuttaman meren ja ilman pilaantumisen ehkäisemisestä. Kaikki unionin jäsenvaltiot ovat IMOn jäseniä. Unioni ei ole IMOn jäsen.

(3) IMOsta tehdyn yleissopimuksen 28 artiklan b alakohdan mukaan meriturvallisuuskomitea huolehtii kaikkien niiden tehtävien suorittamisesta, joita sille on määrätty mainitussa yleissopimuksessa, IMOn yleiskokouksessa tai IMOn neuvostossa, tai kaikkien sellaisten mainitun artiklan soveltamisalaan kuuluvien tehtävien suorittamisesta, joita sille voidaan antaa jonkin muun kansainvälisen välineen nojalla ja jotka IMO hyväksyy.

(4) IMOsta tehdyn yleissopimuksen 48 artiklan a alakohdan mukaan meriliikenteen helpottamiskomitea voi hyväksyä muutoksia kansainvälisen meriliikenteen helpottamista koskevaan kansainväliseen yleissopimukseen, jäljempänä ’FAL-yleissopimus’[1]. Kaikki jäsenvaltiot ovat sen osapuolia. Unioni ei ole kyseisen yleissopimuksen osapuoli.

(5) Meriturvallisuuskomitean on määrä hyväksyä 20–29 päivänä huhtikuuta 2022 pidettävässä 105. kokouksessaan päätöslauselma pelastusveneiden ja -lauttojen kannettavia kaksisuuntaisia VHF-radiopuhelimia koskevista suorituskykynormeista ja päätöslauselman MSC.149(77) tarkistamisesta.

---

[1] FAL-yleissopimus tuli voimaan 5 päivänä maaliskuuta 1967.

(6) Meriliikenteen helpottamiskomitean on määrä hyväksyä 9–13 päivänä toukokuuta 2022 pidettävässä 46. kokouksessaan muutoksia FAL-yleissopimuksen liitteeseen.

(7) On aiheellista vahvistaa meriturvallisuuskomitean 105. kokouksessa unionin puolesta otettava kanta, koska suunniteltu meriturvallisuuskomitean päätöslauselma pelastusveneiden ja -lauttojen kannettavia kaksisuuntaisia VHF-radiopuhelimia koskevista suorituskykynormeista ja päätöslauselman MSC.149(77) tarkistamisesta voi vaikuttaa ratkaisevasti unionin oikeuden sisältöön laivavarusteista ja neuvoston direktiivin 96/98/EY kumoamisesta 23 päivänä heinäkuuta 2014 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2014/90/EU[2] osalta.

(8) Pelastusveneiden ja -lauttojen kannettavia kaksisuuntaisia VHF-radiopuhelimia koskevista suorituskykynormeista ja päätöslauselman MSC.149(77) tarkistamisesta annettavan meriturvallisuuskomitean päätöslauselman hyväksyminen parantaisi aiemmin hyväksyttyjä pelastusveneiden ja -lauttojen kannettavia kaksisuuntaisia VHF-radiopuhelimia koskevia suorituskykynormeja. Sen vuoksi unionin olisi tuettava tätä päätöslauselmaa, sillä sen tarkoituksena on tukea maailmanlaajuisen merihätä- ja turvallisuusjärjestelmän (GMDSS) nykyaikaistamista sekä sisällyttää suorituskykynormeihin yhtenäinen tulkinta, joka koskee pelastusveneiden ja -lauttojen kannettavien kaksisuuntaisten VHF-radiopuhelinten akkujen käyttöikää.

(9) On aiheellista vahvistaa meriliikenteen helpottamiskomitean 46. kokouksessa unionin puolesta otettava kanta, koska suunnitellut muutokset FAL-yleissopimuksen liitteeseen voivat ratkaisevasti vaikuttaa unionin oikeuden sisältöön jäsenvaltioiden satamiin saapuvia ja/tai satamista lähteviä aluksia koskevista ilmoitusmuodollisuuksista ja direktiivin 2002/6/EY kumoamisesta 20 päivänä 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/65/EU[3] osalta sekä eurooppalaisen merenkulkualan yhdennetyn palveluympäristön perustamisesta ja direktiivin 2010/65/EU kumoamisesta 20 päivänä kesäkuuta 2019 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1239[4] (EMSWe-asetus) osalta sen soveltamisen alkamispäivästä lähtien.

(10) FAL-yleissopimuksen liitteeseen tehtävien muutosten ansiosta FAL-yleissopimuksen liite vastaisi paremmin asetuksen (EU) 2019/1239 vaatimuksia sekä viimeksi mainitun täytäntöönpanoa varten sovittuja toimintasääntöjä. Tämä tapahtuisi tekemällä keskitetyn palvelupisteen kautta tapahtuvasta sähköisestä toimittamisesta pakollista, estämällä tietoelementtien toistuminen, estämällä paperilomakkeiden käyttäminen tietojen toimittamisessa sekä luopumalla käsin kirjoitettua allekirjoitusta koskevasta vaatimuksesta.

(11) Unionin kannan esittävät ne unionin jäsenvaltiot, jotka ovat jäseninä IMOn meriturvallisuuskomiteassa ja meriliikenteen helpottamiskomiteassa, toimien yhdessä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Kansainvälisen merenkulkujärjestön, jäljempänä ’IMO’, meriturvallisuuskomitean 105. kokouksessa unionin puolesta otettava kanta on seuraava: puolletaan pelastusveneiden ja -lauttojen kannettavia kaksisuuntaisia VHF-radiopuhelimia koskevista suorituskykynormeista

[2] EUVL L 257, 28.8.2014, s. 146.
[3] EUVL L 283, 29.10.2010, s. 1.
[4] EUVL L 198, 25.7.2019, s. 64.

ja päätöslauselman MSC.149(77) tarkistamisesta annettavan meriturvallisuuskomitean päätöslauselman hyväksymistä.

2 artikla

IMOn meriliikenteen helpottamiskomitean 46. kokouksessa unionin puolesta otettava kanta on seuraava: puolletaan kansainvälisen meriliikenteen helpottamista koskevaan kansainväliseen yleissopimukseen, jäljempänä ’FAL-yleissopimus’, tehtävien muutosten hyväksymistä.

3 artikla

1. Edellä 1 artiklassa tarkoitetun kannan esittävät ne unionin jäsenvaltiot, jotka ovat jäseninä IMOn meriturvallisuuskomiteassa, toimien yhdessä.

2. Edellä 2 artiklassa tarkoitetun kannan esittävät ne unionin jäsenvaltiot, jotka ovat jäseninä IMOn meriliikenteen helpottamiskomiteassa, toimien yhdessä.

4 artikla

Tämä päätös on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja