EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2022.3.7.
COM(2022) 88 final

2022/0062 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a Nemzetközi Tengerészeti Szervezetben a Tengerészeti Biztonsági Bizottság 105. ülésén és a Tehermentesítő Bizottság 46. ülésén a túlélési járművek hordozható URH adó-vevő készülékeire vonatkozó teljesítményszabványokról szóló, az MSC.149(77) határozatot felülvizsgáló MSC-határozat elfogadása és a nemzetközi tengeri forgalom könnyítéséről szóló egyezményt (FAL) érintő módosítások elfogadása tekintetében az Európai Unió nevében képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya a Nemzetközi Tengerészeti Szervezet Tengerészeti Biztonsági Bizottságának 2022. április 20–29. között virtuálisan megrendezésre kerülő 105. ülésén (MSC 105) és a Nemzetközi Tengerészeti Szervezet Tehermentesítő Bizottságának 2022. május 9–13. között megrendezésre kerülő 46. ülésén (FAL 46) az Unió nevében képviselendő álláspontot megállapító határozat.

Az MSC 104. ülése előirányozta, hogy az MSC 105. ülésén a túlélési járművek hordozható URH adó-vevő készülékeire vonatkozó teljesítményszabványokról szóló, az MSC.149 (77) határozatot felülvizsgáló határozatot fogadnak el.

A FAL 45. ülése előirányozta, hogy a FAL 46. ülésén módosításokat fogadnak el a nemzetközi tengeri forgalom könnyítéséről szóló egyezményhez (FAL-egyezmény).

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. A Nemzetközi Tengerészeti Szervezet létrehozásáról szóló egyezmény

A Nemzetközi Tengerészeti Szervezetről (IMO) szóló egyezmény létrehozza az IMO-t, melynek célja fórumot biztosítani az együttműködéshez a nemzetközi kereskedelmi hajózást érintő bármely technikai kérdéshez kapcsolódó szabályozási és gyakorlati kérdésekben. Ösztönzi továbbá a tengeri biztonsággal, a hajózás hatékonyságával, a hajókról származó tengerszennyezés megelőzésével és szabályozásával kapcsolatos lehető legszigorúbb normák általános elfogadását, az egyenlő versenyfeltételek megteremtését, valamint a vonatkozó adminisztratív és jogi kérdések rendezését.

Az egyezmény 1958. március 17-én hatályba lépett.

Valamennyi tagállam részes fele az egyezménynek. Az Unió nem részes fele az egyezménynek.

Valamennyi tagállam részes fele a nemzetközi tengeri forgalom könnyítéséről szóló, 1965. április 9-én elfogadott egyezménynek (FAL-egyezmény), amely 1967. március 5-én lépett hatályba. Az Unió nem részes fele a FAL-egyezménynek.

2.2. A Nemzetközi Tengerészeti Szervezet

A Nemzetközi Tengerészeti Szervezet (IMO) az Egyesült Nemzeteknek a hajózás biztonságáért és védeleméért, valamint a hajók által okozott tengerszennyezés megelőzéséért felelős szakosított ügynöksége. Az IMO a nemzetközi hajózás biztonságával, védelemével és környezeti teljesítményével kapcsolatos szabványok megalkotásáért világszinten felelős hatóság. A szervezet legfőbb feladata egy igazságos, hatékony, egységesen elfogadott és alkalmazott szabályozási keret kialakítása a hajózási ágazat számára.

Az IMO-ban való tagság valamennyi állam előtt nyitva áll, és az IMO-nak valamennyi uniós tagállam a tagja. Az EU és az IMO közötti kapcsolatok elsősorban a Kormányközi Tengerészeti Tanácsadó Szervezet (IMCO) és az Európai Közösségek Bizottsága között 1974-ben létrejött, a felek kölcsönös érdeklődésére számot tartó kérdésekben való együttműködésről és összefogásról szóló megállapodáson alapulnak.

Az IMO Tengerészeti Biztonsági Bizottsága, amelynek munkájában a szervezet valamennyi tagja részt vesz, évente legalább egyszer ülésezik. Ülése során a bizottság az olyan, a

szervezet hatáskörébe tartozó témákról tárgyal, mint a navigációs segédeszközök, a hajók megépítése és felszerelése, a személyzeti kérdések biztonsági vonatkozásai, az ütközések megelőzésére irányuló szabályok, a veszélyes rakományok kezelése, a tengeri biztonsági eljárások és követelmények, a hidrográfiai tájékoztatás, a hajónaplók és navigációs feljegyzések, a tengeri baleseteket érintő vizsgálatok, a segítségnyújtás és mentés; valamint minden más, a tengeri biztonságot közvetlenül érintő kérdésről.

Az IMO Tehermentesítő Bizottsága, amelynek munkájában a szervezet valamennyi tagja részt vesz, évente legalább egyszer ülésezik. A nemzetközi tengeri forgalom könnyítésével kapcsolatos kérdésekkel foglalkozik, beleértve a hajók, a személyek és a rakomány kikötőkbe való érkezését, ott tartózkodását és onnan való elindulását. A bizottság elektronikus üzletvitellel is foglalkozik, ideértve az egyablakos ügyintézés koncepcióját is, és célja, hogy megfelelő egyensúlyt teremtsen a nemzetközi tengeri kereskedelem szabályozása és megkönnyítése között.

Az IMO Tengerészeti Biztonsági Bizottsága és Tehermentesítő Bizottsága hozza meg az IMO-egyezmény, az IMO közgyűlése vagy az IMO tanácsa által rájuk ruházott feladatok ellátásához szükséges, valamint a fenti feladatkörbe tartozó bármely más, nemzetközi jogi eszköz által vagy alapján rájuk ruházott és az IMO által elfogadott kötelezettség teljesítéséhez szükséges intézkedéseket. A Tengerészeti Biztonsági Bizottság, a Tehermentesítő Bizottság és kisegítő testületeik határozatait a tagok többségének támogatásával kell elfogadni.

2.3. Az IMO Tengerészeti Biztonsági Bizottságának tervezett jogi aktusa

2022. április 20–29. között tartandó 105. ülésén az MSC elfogadni készül a túlélési járművek hordozható URH adó-vevő készülékeire vonatkozó teljesítményszabványokról szóló, az MSC.149 (77) határozatot felülvizsgáló határozattervezetet.

Az előirányzott határozat célja a túlélési járművek hordozható URH adó-vevő készülékeire vonatkozó, a korábban az MSC.149.(77) határozattal elfogadott teljesítményszabványok optimalizálása.

2.4. Az IMO Tehermentesítő Bizottságának tervezett jogi aktusa

2022. május 9–13. között tartandó 46. ülésén a Tehermentesítő Bizottság módosításokat készül elfogadni a FAL-egyezményhez. A tervezett módosítások célja a FAL-egyezmény mellékletének felülvizsgálata és naprakésszé tétele annak érdekében, hogy a melléklet közelebb kerüljön az (EU) 2019/1239 rendelet követelményeihez és az utóbbi végrehajtására vonatkozóan elfogadott üzleti szabályokhoz, nevezetesen azáltal, hogy kötelezővé teszik az egyablakos ügyintézési rendszeren keresztül történő elektronikus továbbítást, elkerülik az adatelemek ismétlődését, megakadályozzák a papíralapú formanyomtatványok információtovábbításra történő használatát, és eltekintenek a kézi aláírás követelményétől.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

3.1. A túlélési járművek hordozható URH adó-vevő készülékeire vonatkozó teljesítményszabványokról szóló, az MSC.149(77) határozatot felülvizsgáló MSC-határozat

A navigációs, kommunikációs, kutatási és mentési albizottság 8. ülésén (NSCR 8), amelyre 2021. április 19. és 23. között került sor virtuálisan, az albizottság megállapodott a túlélési járművek hordozható URH adó-vevő készülékeire vonatkozó teljesítményszabványokról

szóló, az MSC.149(77) határozatot felülvizsgáló MSC-határozattervezetről az MSC 104. ülése általi jóváhagyás, majd azt követően a Tengerészeti Biztonsági Bizottság 105. ülése általi elfogadás céljából.

Az MSC 104. ülése jóváhagyta az előirányzott módosításokat az ülésről készült jelentés (MSC 104/18) 12.8.2.9. pontja értelmében, amely szerint a módosításokat előreláthatólag az MSC 105. ülésén fogják elfogadni.

A navigációs, kommunikációs, kutatási és mentési albizottság 8. ülésén az Unió álláspontja az volt, hogy a CIRM-ben (Comité International Radio-Maritime) (NCSR 8/6/2 dokumentum) és Japánban (NCSR 8/6/4 dokumentum) támogatni kell a túlélési járművek hordozható URH adó-vevő készülékeire vonatkozó teljesítményszabványokról szóló MSC.149(77) sz. határozat módosítására irányuló javaslatokat annak érdekében, hogy figyelembevételre kerüljön a navigációs, kommunikációs, kutatási és mentési albizottság 7. ülésén elfogadott egységes értelmezés, továbbá javasolni kell, hogy a határozat módosításának alapjául az NCSR 8/6/4 dokumentum (Japán) szolgáljon.

Az Uniónak támogatnia kell ezeket a módosításokat, mivel azok optimálisabbá fogják tenni a túlélési járművek hordozható URH adó-vevő készülékeire vonatkozóan az MSC.149(77) határozattal korábban elfogadott teljesítményszabványokat az általános tengeri vészjelző és biztonsági rendszer (GMDSS) korszerűsítése, valamint a túlélési járművek hordozható URH adó-vevő készülékeivel kapcsolatos akkumulátor-szavatossági adatok egységes értelmezése tekintetében.

3.2. A nemzetközi tengeri forgalom könnyítéséről szóló egyezmény (FAL) módosításai

A FAL 42. ülése jóváhagyott egy, a FAL-egyezmény mellékletének felülvizsgálatával és naprakésszé tételével kapcsolatos új dokumentumot (*Review and update of the annex of the FAL Convention*), melynek célja az információk elektronikus továbbítására vonatkozó rendelkezések megerősítése annak érdekében, hogy a hatóságok egyértelmű kötelezettséget írjanak elő az egyablakos ügyintézés bevezetésére, az egyszeri adatszolgáltatás elvének bevezetésére, az IMO egyszerűsítésről és elektronikus irányításról szóló összefoglalójának használatára az adatmeghatározás összehangolásának biztosítása, a FAL-formanyomtatványok elektronikus továbbítással kapcsolatos funkcióinak tisztázása, valamint a kézi aláírás követelményétől való eltekintés érdekében. Az új dokumentum – melynek tervezett megvalósítási időpontja 2021 – beillesztésre került a FAL 2018–2019-es kétéves menetrendjébe és a FAL 43. ülésének ideiglenes napirendjébe. E tekintetben a FAL 42. ülése úgy határozott, hogy Franciaország koordinálásával létrehozza a FAL-egyezmény mellékletének felülvizsgálatával és naprakésszé tételével foglalkozó kapcsolattartó csoportot, és utasította a szóban forgó tagállamot, hogy kezdeményezze a FAL-egyezmény mellékletének felülvizsgálatát és a módosítástervezetek elkészítését a FAL 43. ülése általi további vizsgálat céljából.

A FAL 43. ülése jóváhagyta a kapcsolattartó csoport munkáját, és többek között az alábbi határozatokat hozta:

- Az egyablakos rendszer létrehozására vonatkozó ajánlott gyakorlatot előírássá kell tenni;
- Az „egyablakos rendszer” fogalmát általános fogalomként kell meghatározni;
- Nem szükséges, hogy az IMO-összefoglalás a FAL-egyezmény mellékletének részét képezze, elegendő csupán, ha hivatkozási alapul szolgál;

- A partra szállásra vonatkozó (esetleges) vízumkötelezettséget nem szükséges feltüntetni a személyzeti jegyzékben;
- A nemzeti tehermentesítő bizottságok létrehozása maradjon ajánlott gyakorlat;
- További megbeszélésekre van szükség azzal kapcsolatban, hogy a FAL-egyezmény mellékletében említett adatelemeket továbbra is adminisztratív tételenként szükséges-e felsorolni, vagy inkább egy függelékben átfogó listát kell szerepeltetni.

A bizottság jóváhagyta továbbá a FAL-egyezmény mellékletének felülvizsgálatával és naprakésszé tételével foglalkozó kapcsolattartó csoport Franciaország koordinálásával történő újbóli felállítását.

A FAL 44. ülésén jóváhagyták a FAL-egyezmény mellékletének függelékében szereplő összesített adatlista használatát, és megállapodtak abban, hogy egyetlen szabványban egyesítik a FAL-egyezmény mellékletében szereplő nyilatkozatok hitelesítési követelményeivel kapcsolatos meglévő szabványokat. Emellett a bizottság jóváhagyta a FAL-egyezmény mellékletének felülvizsgálatával és naprakésszé tételével foglalkozó kapcsolattartó csoport Franciaország koordinálásával történő újbóli felállítását, és megállapodott a tervezett megvalósítási időpont 2023-ig történő meghosszabbításáról.

A FAL 45. ülése jóváhagyta a FAL-egyezmény mellékletének előirányzott módosításait az ülésről készült jelentés (FAL 45/22) 4.17. pontja értelmében, amely szerint a módosításokat előreláthatólag a FAL 46. ülésén fogják elfogadni.

A FAL 42. ülésén az Unió álláspontja az volt, hogy támogatni kell Törökország javaslatát (FAL 42/14) a FAL-egyezmény mellékletének felülvizsgálatával és naprakésszé tételével kapcsolatos új dokumentum (*Review and update of the annex of the FAL Convention*) létrehozására. Emellett a FAL 43., 44. és 45. ülésén hozott határozatok összhangban voltak az uniós álláspontokkal.

Az Uniónak ezért támogatnia kell ezeket a módosításokat, mivel azok révén a FAL-egyezmény melléklete közelebb kerül az (EU) 2019/1239 rendelet követelményeihez, és el kell fogadnia az utóbbi végrehajtására vonatkozó elfogadott üzleti szabályokat, nevezetesen az egyablakos ügyintézésen keresztüli elektronikus továbbítás kötelezővé tételét, az adatelemek ismétlődésének elkerülését, a papíralapú formanyomtatványok információtovábbításra történő használatának megakadályozását, valamint a kézi aláírás követelményétől való eltekintést.

3.3. A vonatkozó uniós jogszabályok és az uniós hatáskör

3.3.1. A túlélési járművek hordozható URH adó-vevő készülékeire vonatkozó teljesítményszabványokról szóló, az MSC.149(77) határozatot felülvizsgáló MSC-határozat

A túlélési járművek hordozható URH adó-vevő készülékei a tengerészeti felszerelésekről szóló 2014/90/EU irányelv hatálya alá tartoznak, mivel a tengerészeti felszerelésekre vonatkozó tervezési, gyártási és teljesítménykövetelményekről és vizsgálati előírásokról, valamint az (EU) 2020/1170 végrehajtási rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2021. június 22-i (EU) 2021/1158 bizottsági végrehajtási rendelet[1] 5.17. pontjában vannak felsorolva. Az (EU) 2021/1158 végrehajtási rendelet a túlélési járművek hordozható URH adó-vevő készülékeire vonatkozó teljesítményszabványok elfogadásáról szóló MSC.149(77) IMO-határozatra hivatkozik.

[1] HL L 254., 2021.7.16., 1. o.

Ezért a túlélési járművek hordozható URH adó-vevő készülékeire vonatkozó, az MSC 105. ülésén elfogadandó teljesítményszabványok hatással lesznek a 2014/90/EU irányelv szerint alkalmazandó követelményekre.

3.3.2. A nemzetközi tengeri forgalom könnyítéséről szóló egyezmény (FAL) módosításai

A tagállamok kikötőibe érkező vagy onnan induló hajókra vonatkozó nyilatkozattételi követelményekről és a 2002/6/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2010. október 20-i 2010/65/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv[2] (a továbbiakban: a nyilatkozattételi követelményekről szóló irányelv) célja, hogy az információk elektronikus továbbításának standardizálása és a nyilatkozattételi követelmények észszerűsítése révén egyszerűsítse és harmonizálja a tengeri szállításra vonatkozó adminisztratív eljárásokat. Az irányelv 7. cikke előírja az uniós tagállamok számára, hogy a nyilatkozattételi követelmények teljesítése érdekében fogadják el a FAL-formanyomtatványokat. Az irányelv meghatározása szerint (2. cikk c) pont) a „*»FAL-formanyomtatványok«: a FAL-egyezményben előírt, szabványosított formanyomtatványok*”. Ezenkívül a 2010/65/EU irányelv mellékletének B. része tartalmazza a FAL-formanyomtatványok jegyzékét.

Az EU 2019-ben elfogadta az európai egyablakos tengerügyi ügyintézési környezet létrehozásáról és a 2010/65/EU irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2019. június 20-i (EU) 2019/1239 európai parlamenti és tanácsi rendeletet[3] (a továbbiakban: EMSWe-rendelet). A szóban forgó rendelet hatályba lépett, de csak 2025. augusztus 15-től alkalmazandó. Ezen új kereten belül fontos lépésekre kerül sor az adminisztratív terhek további csökkentése, valamint a tengeri szállítás hatékonyságának és vonzerejének növelése érdekében. A rendelet olyan európai egyablakos tengerügyi ügyintézési környezet (EMSWe) létrehozásáról rendelkezik, amelynek ismérvei a közös adatkészlet, a harmonizált nyilatkozattételi interfészek és az egyszeri adatszolgáltatás elvének alkalmazása. A rendelet meghatározása szerint (2. cikk 8. pont) az „*»EMSWe-adatkészlet«: a nyilatkozattételi kötelezettségekből eredő adatelemek teljes listája*”. A nyilatkozattételi kötelezettségek a rendelet mellékletében szerepelnek, a melléklet B. része pedig tartalmazza az összes FAL-formanyomtatványt. A rendelet 3. cikke (3) bekezdésének harmadik albekezdése továbbá kimondja: „*Annak értékelésekor, hogy bizonyos adatelemeket fel kell-e venni az EMSWe-adatkészletbe, a Bizottság figyelembe veszi a felmerülő biztonsági aggályokat és a FAL-egyezményben foglalt elveket, nevezetesen annak alapelvét, hogy csak a leglényegesebb nyilatkozattételi adatokat lehet megkövetelni és minimalizálni kell a kért adattételek számát.*”

Ezért a FAL-egyezmény mellékletének a FAL 46. ülésén elfogadandó módosításai hatással lesznek a 2010/65/EU irányelvben és – alkalmazásának kezdőnapjától – az (EU) 2019/1239 rendeletben foglalt, fent említett szabályok alkalmazására.

3.3.3. Az uniós hatáskör

A túlélési járművek hordozható URH adó-vevő készülékeire vonatkozó teljesítményszabványokról szóló, az MSC.149(77) határozatot felülvizsgáló MSC-határozat elfogadása érintené az uniós jogot, különösen a 2014/90/EU irányelv alkalmazását.

A FAL-egyezmény mellékletének módosításai érintenék az uniós jogot, különösen a 2010/65/EU irányelv és – alkalmazásának kezdőnapjától – az (EU) 2019/1239 rendelet alkalmazását.

[2] HL L 283., 2010.10.29., 1. o.
[3] HL L 198., 2019.7.25., 64. o.

Az Unió ezért az EUMSZ 3. cikke (2) bekezdésének utolsó mondata alapján kizárólagos hatáskörrel rendelkezik, és ennek megfelelően helyénvaló meghatározni az Unió által a fent említett módosításokat elfogadó jogi aktusokkal kapcsolatban képviselendő álláspontot.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik „*a megállapodásokkal létrehozott szervekben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat*”.

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése attól függetlenül alkalmazandó, hogy az Unió tagja-e a szervnek vagy részes fele-e a megállapodásnak[4].

A „*joghatással bíró jogi aktus*” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „*meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát*”[5].

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

Az IMO Tengerészeti Biztonsági Bizottsága és Tehermentesítő Bizottsága egy megállapodás, nevezetesen a Nemzetközi Tengerészeti Szervezetről szóló egyezmény által létrehozott szervek.

Az IMO e két bizottsága által elfogadandó határozatok joghatással bíró jogi aktusok. A tervezett jogi aktusok meghatározó módon befolyásolják a következő uniós jogszabályokat:

– Az Európai Parlament és a Tanács 2014/90/EU irányelve (2014. július 23.) a tengerészeti felszerelésekről és a 96/98/EK tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről. Ennek az az oka, hogy a túlélési járművek hordozható URH adó-vevő készülékei a tengerészeti felszerelésekről szóló 2014/90/EU irányelv hatálya alá tartoznak, mivel a tengerészeti felszerelésekre vonatkozó tervezési, gyártási és teljesítménykövetelményekről és vizsgálati előírásokról, valamint az (EU) 2020/1170 végrehajtási rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló (EU) 2021/1158 bizottsági végrehajtási rendelet 5.17. pontjában vannak felsorolva.

– Az Európai Parlament és a Tanács 2010/65/EU irányelve (2010. október 20.) a tagállamok kikötőibe érkező vagy onnan induló hajókra vonatkozó nyilatkozattételi követelményekről és a 2002/6/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről, valamint – alkalmazásának kezdőnapjától – Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/1239 rendelete (2019. június 20.) az európai egyablakos tengerügyi ügyintézési környezet létrehozásáról és a 2010/65/EU irányelv hatályon kívül helyezéséről (EMSWe-rendelet). Ennek az az oka, hogy az irányelv 7. cikke előírja az uniós tagállamok számára, hogy a nyilatkozattételi követelmények teljesítése érdekében fogadják el a FAL-formanyomtatványokat, az (EU) 2019/1239 rendelet 3. cikke pedig kimondja:

[4] C-399/12 sz. ügy, Németország kontra Tanács (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, 64. pont.

[5] C-399/12. sz. ügy, Németország kontra Tanács (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

„*Annak értékelésekor, hogy bizonyos adatelemeket fel kell-e venni az EMSWe-adatkészletbe, a Bizottság figyelembe veszi a felmerülő biztonsági aggályokat és a FAL-egyezményben foglalt elveket, nevezetesen annak alapelvét, hogy csak a leglényegesebb nyilatkozattételi adatokat lehet megkövetelni és minimalizálni kell a kért adattételek számát.*”

Ezért

– a túlélési járművek hordozható URH adó-vevő készülékeire vonatkozó teljesítményszabványokról szóló, az MSC.149(77) határozatot felülvizsgáló MSC-határozat elfogadása,

valamint

– a nemzetközi tengeri forgalom könnyítéséről szóló egyezmény (FAL-egyezmény) mellékletének módosítása

érintené az uniós jogot, különösen a következő jogszabályokat: Az Európai Parlament és a Tanács 2014/90/EU irányelve (2014. július 23.) a tengerészeti felszerelésekről és a 96/98/EK tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről; Az Európai Parlament és a Tanács 2010/65/EU irányelve (2010. október 20.) a tagállamok kikötőibe érkező vagy onnan induló hajókra vonatkozó nyilatkozattételi követelményekről és a 2002/6/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről; továbbá – alkalmazásának kezdőnapjától – Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/1239 rendelete (2019. június 20.) az európai egyablakos tengerügyi ügyintézési környezet létrehozásáról és a 2010/65/EU irányelv hatályon kívül helyezéséről (EMSWe-rendelet).

A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja a megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktus elsődleges célkitűzése és tartalma a következő területtel kapcsolatos: tengeri szállítás. Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 100. cikkének (2) bekezdése.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja ezért az EUMSZ 100. cikkének (2) bekezdése, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

2022/0062 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a Nemzetközi Tengerészeti Szervezetben a Tengerészeti Biztonsági Bizottság 105. ülésén és a Tehermentesítő Bizottság 46. ülésén a túlélési járművek hordozható URH adó-vevő készülékeire vonatkozó teljesítményszabványokról szóló, az MSC.149(77) határozatot felülvizsgáló MSC-határozat elfogadása és a nemzetközi tengeri forgalom könnyítéséről szóló egyezményt (FAL) érintő módosítások elfogadása tekintetében az Európai Unió nevében képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 100. cikke (2) bekezdésére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) A Nemzetközi Tengerészeti Szervezetről (a továbbiakban: IMO) szóló egyezmény 1958. március 17-én lépett hatályba.

(2) Az IMO az Egyesült Nemzeteknek a hajózás biztonságáért és védeleméért, valamint a hajók által okozott tengerszennyezés és légköri szennyezés megelőzéséért felelős szakosított ügynöksége. Valamennyi uniós tagállam a tagja az IMO-nak. Az Unió nem tagja az IMO-nak.

(3) Az IMO-egyezmény 28. cikkének b) pontja értelmében a Tengerészeti Biztonsági Bizottság meghozza az IMO-egyezmény, az IMO közgyűlése vagy az IMO tanácsa által ráruházott feladatok ellátásához szükséges, vagy bármely más, az említett cikk által meghatározott feladatkörbe tartozó, más nemzetközi jogi eszköz által vagy alapján ráruházott és az IMO által elfogadott kötelezettség teljesítéséhez szükséges intézkedéseket.

(4) Az IMO-egyezmény 48. cikkének a) pontja értelmében a Tehermentesítő Bizottság elfogadhatja a nemzetközi tengeri forgalom könnyítéséről szóló egyezmény[1] (a továbbiakban: FAL-egyezmény) módosításait. Valamennyi tagállam részes fele a FAL-egyezménynek. Az Unió nem részes fele az említett egyezménynek.

(5) A Tengerészeti Biztonsági Bizottság 2022. április 20–29-én tartandó 105. ülésén elfogadni készül a túlélési járművek hordozható URH adó-vevő készülékeire vonatkozó teljesítményszabványokról szóló, az MSC.149 (77) határozatot felülvizsgáló határozatot.

(6) 2022. május 9–13. között tartandó 46. ülésén a Tehermentesítő Bizottság módosításokat készül elfogadni a FAL-egyezmény mellékletéhez.

---

[1] A FAL-egyezmény 1967. március 5-én lépett hatályba.

(7) Helyénvaló meghatározni a Tengerészeti Biztonsági Bizottság 105. ülésén az Unió által képviselendő álláspontot, mivel a túlélési járművek hordozható URH adó-vevő készülékeire vonatkozó teljesítményszabványokról szóló, az MSC.149(77) határozatot felülvizsgáló tervezett MSC-határozat meghatározó módon befolyásolhatja az uniós jog, nevezetesen a tengerészeti felszerelésekről és a 96/98/EK tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2014. július 23-i 2014/90/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv[2] tartalmát.

(8) A túlélési járművek hordozható URH adó-vevő készülékeire vonatkozó teljesítményszabványokról szóló, az MSC.149(77) határozatot felülvizsgáló MSC-határozat elfogadása optimálisabbá tenné a túlélési járművek hordozható URH adó-vevő készülékeire vonatkozóan korábban elfogadott teljesítményszabványokat. Az Uniónak ezért támogatnia kell a határozatot, mely nem csak az általános tengeri vészjelző és biztonsági rendszer (GMDSS) korszerűsítésének biztosítását célozza, de magában foglalja a túlélési járművek hordozható URH adó-vevő készülékeivel kapcsolatos akkumulátor-szavatossági adatok egységes értelmezését is.

(9) Helyénvaló meghatározni az Unió által az egyszerűsítési bizottság 46. ülésén képviselendő álláspontot, mivel a FAL-egyezmény mellékletének tervezett módosításai meghatározó módon befolyásolhatják az uniós jog, nevezetesen a tagállamok kikötőibe érkező vagy onnan induló hajókra vonatkozó nyilatkozattételi követelményekről és a 2002/6/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2010. október 20-i 2010/65/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv[3], valamint – alkalmazásának kezdőnapjától – az európai egyablakos tengerügyi ügyintézési környezet létrehozásáról és a 2010/65/EU irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2019. június 20-i (EU) 2019/1239 európai parlamenti és tanácsi rendelet[4] (EMSWe-rendelet) tartalmát.

(10) A FAL-egyezmény mellékletének módosításai révén a melléklet közelebb kerülne az (EU) 2019/1239 rendelet követelményeihez és az utóbbi végrehajtására vonatkozóan elfogadott üzleti szabályokhoz, nevezetesen azáltal, hogy kötelezővé teszik az egyablakos ügyintézési rendszeren keresztül történő elektronikus továbbítást, elkerülik az adatelemek ismétlődését, megakadályozzák a papíralapú formanyomtatványok információtovábbításra történő használatát, és eltekintenek a kézi aláírás követelményétől.

(11) Az Unió álláspontját az Unió azon tagállamainak kell képviselniük közösen eljárva, amelyek tagjai az IMO Tengerészeti Biztonsági Bizottságának és Tehermentesítő Bizottságának,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Nemzetközi Tengerészeti Szervezet (IMO) Tengerészeti Biztonsági Bizottságának 105. ülésén az Unió nevében képviselendő álláspont az, hogy az Unió egyetért a túlélési járművek hordozható URH adó-vevő készülékeire vonatkozó teljesítményszabványokról szóló, az MSC.149(77) határozatot felülvizsgáló MSC-határozat elfogadásával.

[2] HL L 257., 2014.8.28., 146. o.
[3] HL L 283., 2010.10.29., 1. o.
[4] HL L 198., 2019.7.25., 64. o.

2. cikk

Az IMO Tehermentesítő Bizottságának 46. ülésén az Unió nevében képviselendő álláspont az, hogy az Unió egyetért a nemzetközi tengeri forgalom könnyítéséről szóló egyezmény (FAL-egyezmény) melléklete módosításainak elfogadásával.

3. cikk

(1) Az 1. cikkben említett álláspontot az Unió azon tagállamai képviselik közösen eljárva, amelyek tagjai az IMO Tengerészeti Biztonsági Bizottságának.

(2) A 2. cikkben említett álláspontot az Unió azon tagállamai képviselik közösen eljárva, amelyek tagjai az IMO Tehermentesítő Bizottságának.

4. cikk

Ennek a határozatnak a tagállamok a címzettjei.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök