KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2022/780

av den 13 april 2022

om bristande överensstämmelse vad gäller vissa prestationsmål i det utkast till prestationsplan på nivån för funktionella luftrumsblock som har lämnats in av Schweiz i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 549/2004 med de unionstäckande prestationsmålen för den tredje referensperioden samt rekommendationer för översyn av dessa mål

(delgivet med nr C(2022)2313)

(Endast de franska, italienska och tyska texterna är giltiga)

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om luftfart (*avtalet*) ([1]),

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 549/2004 av den 10 mars 2004 om ramen för inrättande av det gemensamma europeiska luftrummet (ramförordningen) ([2]), särskilt artikel 11.3 c andra stycket,

efter samråd med kommittén för det gemensamma luftrummet, och

av följande skäl:

ALLMÄNNA ÖVERVÄGANDEN

Bakgrund

(1) Enligt artikel 11 i förordning (EG) nr 549/2004 ska ett prestationssystem för flygtrafiktjänster och nätfunktioner införas. Enligt artikel 10 i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/317 ([3]) ska medlemsstaterna dessutom utarbeta bindande prestationsmål, antingen på nationell nivå eller på nivån för funktionella luftrumsblock, för varje referensperiod för prestationssystemet för flygtrafiktjänster och nätfunktioner. Dessa prestationsmål ska överensstämma med de unionstäckande mål som kommissionen har antagit för den berörda referensperioden. Kommissionen ansvarar för att bedöma huruvida de föreslagna prestationsmålen i utkasten till prestationsplaner överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen, på grundval av de bedömningskriterier som anges i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317.

(2) Covid-19-pandemins utbrott har sedan första kvartalet 2020 i betydande grad påverkat luftfartssektorn, med avsevärt minskade flygtrafikvolymer jämfört med nivåerna före pandemin på grund av de åtgärder som medlemsstaterna och tredjeländer vidtagit för att begränsa pandemin.

(3) Unionstäckande prestationsmål för den tredje referensperioden (RP3) fastställdes ursprungligen i kommissionens genomförandebeslut (EU) 2019/903 ([4]). Eftersom de unionstäckande prestationsmålen och de utkast till prestationsplaner för den tredje referensperioden som därefter lämnades in av medlemsstaterna och Schweiz utarbetades före utbrottet av covid-19-pandemin, kunde de inte ta hänsyn till de avsevärt förändrade förhållandena för luftfarten som blev följden.

([1]) EGT L 114, 30.4.2002, s. 73.
([2]) EUT L 96, 31.3.2004, s. 1.
([3]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/317 av den 11 februari 2019 om inrättande av ett prestations- och avgiftssystem i det gemensamma europeiska luftrummet och om upphävande av genomförandeförordningarna (EU) nr 390/2013 och (EU) nr 391/2013 (EUT L 56, 25.2.2019, s. 1).
([4]) Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2019/903 av den 29 maj 2019 om fastställande av EU-täckande prestationsmål för nätverket för flygledningstjänst för den tredje referensperioden som inleds den 1 januari 2020 och avslutas den 31 december 2024 (EUT L 144, 3.6.2019, s. 49).

(4) För att hantera covid-19-pandemins inverkan på tillhandahållandet av flygtrafiktjänster fastställdes i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2020/1627 ([5]) undantagsåtgärder för den tredje referensperioden, vilka avviker från bestämmelserna i genomförandeförordning (EU) 2019/317. I enlighet med artikel 2.1 i genomförandeförordning (EU) 2020/1627 antog kommissionen den 2 juni 2021 kommissionens genomförandebeslut (EU) 2021/891 ([6]) om fastställande av unionstäckande prestationsmål för den tredje referensperioden inom nyckelprestationsområdena säkerhet, miljö, kapacitet och kostnadseffektivitet.

(5) Alla medlemsstater och Schweiz har utarbetat och antagit utkast till prestationsplaner med reviderade lokala prestationsmål för den tredje referensperioden, vilka lämnades in till kommissionen för bedömning senast den 1 oktober 2021. Schweiz utkast till prestationsplan som lämnades in till kommissionen gällde nivån för funktionella luftrumsblock, i detta fall FABEC (*Functional Airspace Block Europe Central*). Efter att ha kontrollerat att FABEC:s utkast till prestationsplan var fullständigt begärde kommissionen att FABEC skulle lämna in ett uppdaterat utkast till prestationsplan senast den 17 november 2021. Kommissionens bedömning i detta beslut grundar sig på det uppdaterade utkast till FABEC:s prestationsplan som lämnades in av Schweiz och de medlemsstater som ingår i FABEC.

(6) Organet för prestationsgranskning, som i enlighet med artikel 11.2 i förordning (EG) nr 549/2004 bistår kommissionen vid genomförandet av prestationssystemet, har lämnat in en rapport till kommissionen med sina rekommendationer avseende bedömningen av utkasten till prestationsplaner för den tredje referensperioden.

(7) Detta beslut omfattar endast utkastet till prestationsmål och relaterade uppgifter i FABEC:s utkast till prestationsplan som är direkt tillämpliga på den leverantör av flygtrafiktjänster som utsetts att tillhandahålla tjänster i Schweiz luftrum.

Metod för bedömningen

(8) I enlighet med artikel 14.1 i genomförandeförordning (EU) 2019/317 har kommissionen bedömt överensstämmelsen för nationella mål eller mål för de funktionella luftrumsblocken på grundval av de kriterier för bedömningen som fastställs i punkt 1 i bilaga IV till den genomförandeförordningen och med beaktande av lokala förhållanden. Kommissionen har bedömt varje nyckelprestationsområde och tillhörande prestationsmål genom att granska utkasten till prestationsplaner med avseende på de uppgifter som anges i punkt 2 i bilaga IV till den genomförandeförordningen.

(9) När det gäller nyckelprestationsområdet säkerhet har kommissionen bedömt huruvida de mål som Schweiz har lämnat in i utkastet till FABEC:s prestationsplan överensstämmer med säkerhetsledningens ändamålsenlighet för nationella leverantörer av flygtrafiktjänster enligt det kriterium som fastställs i punkt 1.1 i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317. Den bedömningen gjordes med beaktande av lokala förhållanden och kompletterades med en granskning av de åtgärder som planerades för att uppfylla säkerhetsmålen med avseende på de uppgifter som anges i punkt 2.1 a i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317. Kommissionen drog slutsatsen att de lokala prestationsmål för säkerhet som föreslagits av Schweiz och de medlemsstater som ingår i FABEC, i enlighet med utkastet till FABEC:s prestationsplan, inte gav upphov till några frågor när det gäller deras överensstämmelse med motsvarande unionstäckande prestationsmål, och därför görs inga påpekanden om dessa i detta beslut.

(10) När det gäller nyckelprestationsområdet miljö har en bedömning gjorts av överensstämmelsen för de mål som Schweiz har lämnat in i utkastet till FABEC:s prestationsplan avseende den genomsnittliga horisontella flygningseffektiviteten underväg för den aktuella flygbanan, på grundval av det kriterium som anges i punkt 1.2 i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317. Därför har de föreslagna målen i FABEC:s utkast till prestationsplan jämförts med de relevanta referensvärden för horisontell flygningseffektivitet underväg som har fastställts i förbättringsplanen för det europeiska flygvägsnätet. Bedömningen gjordes med beaktande av lokala förhållanden och kompletterades med en granskning av de åtgärder som planerades för att uppfylla miljömålen med avseende på de uppgifter som anges i punkt 2.1 a i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317.

([5]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2020/1627 av den 3 november 2020 om undantagsåtgärder för den tredje referensperioden (2020–2024) av prestations- och avgiftssystemet i det gemensamma europeiska luftrummet med anledning av covid-19-pandemin (EUT L 366, 4.11.2020, s. 7).

([6]) Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2021/891 av den 2 juni 2021 om fastställande av unionstäckande prestationsmål för nätverket för flygledningstjänst för den tredje referensperioden (2020–2024) och om upphävande av genomförandebeslut (EU) 2019/903 (EUT L 195, 3.6.2021, s. 3).

(11) Det unionstäckande prestationsmålet för den tredje referensperioden inom nyckelprestationsområdet miljö, som ursprungligen fastställdes i genomförandebeslut (EU) 2019/903, reviderades inte för kalenderåret 2020 genom genomförandebeslut (EU) 2021/891 eftersom tidsfristen för tillämpning av det målet hade löpt ut och genomförandet därmed hade blivit slutgiltigt, vilket omöjliggjorde en retroaktiv justering. I linje med detta var det inte lämpligt för medlemsstaterna och Schweiz att i de utkast till prestationsplaner som de lämnade in senast den 1 oktober 2021 revidera sina lokala prestationsmål för kalenderåret 2020 inom nyckelprestationsområdet miljö. Mot bakgrund av dessa omständigheter bedömdes överensstämmelsen för de lokala prestationsmålen för miljö med motsvarande unionstäckande prestationsmål för kalenderåren 2021, 2022, 2023 och 2024. Kommissionen drog på grundval av detta slutsatsen att de lokala prestationsmål för miljö som föreslagits av Schweiz och de medlemsstater som ingår i FABEC, i enlighet med utkastet till FABEC:s prestationsplan, inte gav upphov till några frågor när det gäller deras överensstämmelse med motsvarande unionstäckande prestationsmål, och därför görs inga påpekanden om dessa i detta beslut.

(12) När det gäller nyckelprestationsområdet kapacitet har en bedömning gjorts av överensstämmelsen för de mål som Schweiz har lämnat in i utkastet till FABEC:s prestationsplan avseende den genomsnittliga ATFM-förseningen underväg per flygning, på grundval av det kriterium som anges i punkt 1.3 i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317. Därför har de föreslagna målen i utkastet till FABEC:s prestationsplan jämförts med de relevanta referensvärden som har fastställts i den operativa planen för nätverket. Den bedömningen gjordes med beaktande av lokala förhållanden och kompletterades med en granskning av de åtgärder som planerades för att uppfylla kapacitetsmålen underväg, i synnerhet granskningen av planerade större investeringar och av incitamentssystemen (ett eller flera) med avseende på de uppgifter som anges i punkt 2.1 a i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317.

(13) Det unionstäckande prestationsmålet för den tredje referensperioden inom nyckelprestationsområdet kapacitet, som ursprungligen fastställdes i genomförandebeslut (EU) 2019/903, reviderades inte för kalenderåret 2020 genom genomförandebeslut (EU) 2021/891 eftersom tidsperioden för tillämpning av det målet hade löpt ut och genomförandet därmed hade blivit slutgiltigt, vilket omöjliggjorde en retroaktiv justering. I linje med detta var det inte lämpligt för medlemsstaterna och Schweiz att i de utkast till prestationsplaner som de lämnade in senast den 1 oktober 2021 revidera sina lokala prestationsmål för kalenderåret 2020 inom nyckelprestationsområdet kapacitet. Mot bakgrund av dessa omständigheter bedömdes överensstämmelsen för de lokala prestationsmålen för kapacitet och motsvarande unionstäckande prestationsmål för kalenderåren 2021, 2022, 2023 och 2024. Kommissionen drog på grundval av detta slutsatsen att de lokala prestationsmål för kapacitet som föreslagits av Schweiz och de medlemsstater som ingår i FABEC, i enlighet med utkastet till FABEC:s prestationsplan, inte gav upphov till några frågor när det gäller deras överensstämmelse med motsvarande unionstäckande prestationsmål, och därför görs inga påpekanden om dessa i detta beslut.

(14) När det gäller bedömningen av utkast till kapacitetsmål har kommissionen i fråga om flygplatser som omfattas av genomförandeförordning (EU) 2019/317 dessutom i enlighet med artikel 1.3 och 1.4 i den förordningen kompletterat sin bedömning med en granskning av utkastet till Schweiz kapacitetsmål i utkastet till FABEC:s prestationsplan för terminaltjänster i enlighet med punkt 2.1 b i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317. Eftersom dessa utkast till mål inte visade sig väcka några frågor avseende Schweiz, är det inte nödvändigt att göra några påpekanden om dessa i detta beslut.

(15) När det gäller nyckelprestationsområdet kostnadseffektivitet har överensstämmelsen för de mål som Schweiz har lämnat in i utkastet till FABEC:s prestationsplan avseende fastställda enhetskostnader (DUC, *Determined Unit Cost*) för flygtrafiktjänster underväg bedömts på grundval av de kriterier som anges i punkterna 1.4 a, b och c i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317. Dessa specifika kriterier är trenden för fastställda enhetskostnader under den tredje referensperioden, den långsiktiga trenden för fastställda enhetskostnader under den andra och den tredje referensperioden (2015–2024) och utgångsvärdet för den fastställda enhetskostnaden på avgiftszonsnivå jämfört med motsvarande genomsnittliga värde för de avgiftszoner där leverantörer av flygtrafiktjänster har en liknande operativ och ekonomisk miljö. I de fall kostnadseffektivitetsmålen underväg konstaterades inte överensstämma med kriterierna i punkterna 1.4 a, b och c i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 undersökte kommissionen vidare om en avvikelse kunde anses vara nödvändig och proportionell på grundval av punkt 1.4 d i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317.

(16) Kommissionen drog på grundval av detta slutsatsen att de lokala prestationsmål för kostnadseffektivitet som föreslagits för Schweiz avgiftszon för undervägsavgifter, i enlighet med utkastet till FABEC:s prestationsplan, inte väckte några frågor när det gäller deras överensstämmelse med motsvarande unionstäckande prestationsmål, och därför görs inga påpekanden om dessa i detta beslut.

(17) Bedömningen av kostnadseffektivitetsmål underväg genomfördes med beaktande av lokala förhållanden. Den kompletterades med en granskning av de uppgifter som anges punkt 2 i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317, dvs. de viktigaste faktorerna och parametrarna som anges i punkt 2.1 d i den bilagan. Eftersom vissa nyckelfaktorer och parametrar som ligger till grund för dessa mål visade sig väcka frågor avseende Schweiz, påpekas det i detta beslut.

(18) När det gäller bedömningen av utkast till kostnadseffektivitetsmål har kommissionen i fråga om flygplatser som omfattas av genomförandeförordning (EU) 2019/317 dessutom i enlighet med artikel 1.3 och 1.4 i den förordningen kompletterat sin granskning med en bedömning av utkastet till Schweiz kostnadseffektivitetsmål i utkastet till FABEC:s prestationsplan för terminaltjänster i enlighet med punkt 2.1 c i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317. I de fall dessa utkast till mål väcker frågor avseende Schweiz påpekas det i detta beslut.

(19) I enlighet med punkt 2 f i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 har kommissionen i samband med bedömningen av utkast till kapacitetsmål kompletterat sin granskning med en bedömning av de utkast till incitamentssystem som avses i artikel 11 i genomförandeförordning (EU) 2019/317. För detta ändamål har kommissionen undersökt om utkasten till incitamentssystem uppfyller de väsentliga krav som anges i artikel 11.1 och 11.3 i genomförandeförordning (EU) 2019/317. I de fall dessa utkast till incitamentssystem väcker frågor avseende Schweiz påpekas det i detta beslut.

Särskilda överväganden avseende trafikens utveckling

(20) I Statfors bastrafikprognos från oktober 2021 förutspås att flygtrafiken på unionsnivå under 2023 kommer att nå samma nivåer som före pandemin, och under 2024 överstiga dessa nivåer. Osäkerheten om trafikutvecklingen är dock fortfarande särskilt hög på grund av de risker som hänger samman med hur den epidemiologiska covid-19-situationen utvecklas. Kommissionen noterar att återhämtningen av trafiken förväntas variera mellan olika medlemsstater.

(21) Den prognostiserade trafikökningen för den tredje referensperioden i flera medlemsstater förväntas därför bli betydligt lägre än den genomsnittliga trafikökningen på unionsnivå, och trafikvolymerna för samma period förväntas ligga kvar under nivåerna före pandemin i flera av dessa medlemsstater. Kommissionen medger att det därmed blir svårare för de berörda medlemsstaterna att uppnå de unionstäckande kostnadseffektivitetsmålen, och har tagit hänsyn till detta vid granskningen av de lokala omständigheter som är relevanta för bedömningen av respektive utkast till prestationsplan.

KOMMISSIONENS BEDÖMNING

Bedömning av utkastet till prestationsmål inom nyckelprestationsområdet kostnadseffektivitet

(22) När det gäller granskningen av de viktigaste faktorerna och parametrarna som avses i punkt 2.1 d i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 och som ligger till grund för utkastet till FABEC:s prestationsmål för Schweiz inom nyckelprestationsområdet kostnadseffektivitet har kommissionens bedömning lett till nedanstående påpekanden när det gäller de fastställda kostnaderna och deras fördelning.

(23) När det gäller fastställda kostnader konstaterar kommissionen att Schweiz i utkastet till FABEC:s prestationsplan rapporterar att leverantören av flygtrafiktjänster underväg (Skyguide) har tillämpat ändringar i fråga om Skyguides kapitaliseringsregler, vilket leder till ökade personalkostnader och driftskostnader samtidigt som avskrivningskostnaderna minskas under den tredje referensperioden. I sitt råd till kommissionen anser organet för prestationsgranskning att denna förändring potentiellt kan snedvrida genomförandet av mekanismen för kostnadsriskdelning med avseende på Schweiz. Därför bör den tillämpade metodens logiska grund och konsekvenser förklaras ytterligare och motiveras i det reviderade utkastet till FABEC:s prestationsplan när det gäller deras överensstämmelse med de relevanta rättsliga bestämmelserna, inklusive artikel 28.4 i genomförandeförordning (EU) 2019/317.

(24) När det gäller kostnadsfördelningen mellan undervägs- och terminaltjänster inför Schweiz en ändring av den tillämpade metoden när det gäller behandlingen av indirekta OPEX-kostnader. Kommissionen noterar dock att Schweiz i utkastet till FABEC:s prestationsplan inte beskrev eller motiverade denna ändring av kostnadsfördelningen mellan undervägs- och terminaltjänster för indirekta OPEX-kostnader. Kommissionen anser därför att detta bör förklaras ytterligare och motiveras i det reviderade utkastet till prestationsplan.

(25) På grundval av de påpekanden som anges i skälen 21–41 i genomförandebeslut C(2022) 2283 ([7]) bedömdes att de föreslagna mål som anges i utkastet till FABEC:s prestationsplan när det gäller Belgiens och Luxemburgs avgiftszon för undervägsavgifter inte överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen inom nyckelprestationsområdet kostnadseffektivitet. Därför bör Schweiz, som tillsammans med Belgien, Frankrike, Tyskland, Luxemburg och Nederländerna har utarbetat och lämnat in ett utkast till prestationsplan för den tredje referensperioden på nivån för funktionella luftrumsblock, gemensamt med dessa länder lämna in ett reviderat utkast till prestationsplan för FABEC i enlighet med rekommendationerna i detta beslut och i genomförandebeslut C(2022) 2283.

Granskning av utkast till kostnadseffektivitetsmål för terminaltjänster

(26) Kommissionen hyser betänkligheter, när det gäller det utkast till prestationsmål som lämnats in av Schweiz i utkastet till FABEC:s prestationsplan, om trenden för den fastställda enhetskostnaden för terminaltjänster i enlighet med punkt 2 c i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317.

(27) När kommissionen jämför trenden för den fastställda enhetskostnaden för terminaltjänster med trenden för den fastställda enhetskostnaden underväg för den tredje referensperioden konstaterar den för det första att trenden för den fastställda enhetskostnaden för terminaltjänster för Schweiz terminalavgiftszon på +2,7 % är högre än Schweiz trend för den fastställda enhetskostnaden underväg på avgiftszonsnivå, som är – 0,5 % under den tredje referensperioden.

(28) För det andra anser kommissionen att trenden för den fastställda enhetskostnaden för terminaltjänster i Schweiz terminalavgiftszon på +2,7 % under den tredje referensperioden är högre än den verkliga trenden för den fastställda enhetskostnaden för terminaltjänster på – 3,4 % som konstaterades under den andra referensperioden. Skillnaden förefaller bero på betydande ökningar i de fastställda kostnaderna för terminaltjänster under den tredje referensperioden, särskilt i fråga om andra drifts- och avskrivningskostnader.

(29) Vid en jämförelse av utkastet till mål för terminaltjänsternas kostnadseffektivitet med prestationen hos liknande flygplatser för den tredje referensperioden konstaterar kommissionen för det tredje att den fastställda enhetskostnaden för flygplatserna i Geneve och Zürich uppskattas bli mycket högre än medianvärdet för den fastställda enhetskostnaden hos den relevanta jämförbara gruppen under de andra och tredje referensperioderna.

(30) Därför anser kommissionen att Schweiz, mot bakgrund av det som konstateras i skälen 26–29, bör motivera målen för kostnadseffektivitet avseende terminaltjänster ytterligare, eller revidera ned utkasten till mål för den fastställda enhetskostnaden för terminaltjänster.

Granskning av de incitamentssystem som avses i artikel 11 i genomförandeförordning (EU) 2019/317 som komplement till kommissionens bedömning av utkasten till kapacitetsmål

(31) När det gäller granskningen av de uppgifter som fastställs i punkt 2.1 f i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 konstaterar kommissionen att det utkast till incitamentssystem för undervägskapacitet som föreslås i FABEC:s utkast till prestationsplan omfattar en maximal ekonomisk fördel som är lika med den maximala ekonomiska nackdelen, som båda uppgår till 0,5 % av de fastställda kostnaderna. Kommissionen konstaterar också att det utkast till incitamentssystem för terminalkapacitet som föreslås av Schweiz i FABEC:s utkast till prestationsplan omfattar en maximal ekonomisk fördel som är lika med den maximala ekonomiska nackdelen, som båda uppgår till 0,5 % av de fastställda kostnaderna.

(32) På grundval av den expertrådgivning som har lämnats av organet för prestationsgranskning tvivlar kommissionen starkt på att de föreslagna maximala ekonomiska nackdelarna till följd av dessa incitamentssystem, som uppgår till 0,5 % av de fastställda kostnaderna, skulle få någon väsentlig inverkan på den riskerade intäkten, vilket krävs enligt artikel 11.3 a i genomförandeförordning (EU) 2019/317.

([7]) Kommissionens genomförandebeslut om bristande överensstämmelse vad gäller vissa prestationsmål i de utkast till prestationsplaner på nationell nivå och på nivån för funktionella luftrumsblock som har lämnats in av Belgien, Tyskland, Grekland, Frankrike, Cypern, Lettland, Luxemburg, Malta, Nederländerna, Rumänien och Sverige i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 549/2004 med de unionstäckande prestationsmålen för den tredje referensperioden samt rekommendationer för översyn av dessa mål.

(33) När det gäller det utkast till prestationsplan som FABEC har lämnat in bör Schweiz därför revidera sina utkast till incitamentssystem för att uppnå målen för undervägs- och terminalkapacitet, så att de maximala ekonomiska nackdelar som uppstår från dessa incitamentssystem fastställs på en nivå som ger väsentlig inverkan på den riskerade intäkten, vilket uttryckligen krävs enligt artikel 11.3 a i genomförandeförordning (EU) 2019/317, och som enligt kommissionens åsikt bör leda till en maximal ekonomisk nackdel som är minst 1 % av de fastställda kostnaderna.

SLUTSATSER

(34) Med hänvisning till genomförandebeslut C(2022) 2283 har kommissionen konstaterat att det utkast till prestationsplan som Schweiz, som en del av FABEC, lämnat in innehåller vissa prestationsmål för Belgien och Luxemburg som inte överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen.

(35) I enlighet med artikel 14.3 i genomförandeförordning (EU) 2019/317 ska Schweiz och de medlemsstater som ingår i FABEC därför lämna in sitt reviderade utkast till prestationsplan till kommissionen inom tre månader från och med dagen för antagandet av detta beslut och därvid beakta de rekommendationer som kommissionen har lagt fram.

(36) Därefter kommer kommissionen att bedöma det reviderade utkastet till prestationsplan i sin helhet i enlighet med det förfarande som anges i artikel 15 i genomförandeförordning (EU) 2019/317, och som ett resultat av den efterföljande bedömningen får den anta vilken ståndpunkt som helst i fråga om de utkast till prestationsmål och andra uppgifter i prestationsplanerna för vilka inga invändningar gjordes i detta beslut.

(37) I enlighet med artikel 17 i genomförandeförordning (EU) 2019/317 ska de mål som anges i den senaste versionen av utkastet till prestationsplan tillämpas provisoriskt tills kommissionen har utfärdat ett beslut om prestationsmålens eller de reviderade prestationsmålens överensstämmelse, varefter Schweiz och de medlemsstater som ingår i FABEC måste anta sin slutliga prestationsplan.

(38) När det gäller nyckelprestationsområdet kostnadseffektivitet innebär artikel 17 i genomförandeförordning (EU) 2019/317 att de mål som anges i den slutliga prestationsplanen har givits retroaktiv verkan. Det betyder att skillnader i intäkter till följd av tillämpningen av den enhetsavgift eller de enhetsavgifter som beräknas på grundval av utkastet till prestationsplan, i stället för den enhetsavgift eller de enhetsavgifter som beräknas på grundval av den slutliga prestationsplanen, ska justeras genom justeringar av enhetsavgiften under den tredje referensperioden, vilka vidare regleras genom de undantagsåtgärder för den tredje referensperioden som fastställs i genomförandeförordning (EU) 2020/1627. Följaktligen kommer kommissionen inte att dra några slutsatser om huruvida enhetsavgifterna överensstämmer med kraven enligt artikel 29.3 i genomförandeförordning (EU) 2019/317 innan de berörda slutliga prestationsplanerna har antagits.

(39) Kommissionen noterar att vissa medlemsstater har meddelat sin avsikt att inkludera kostnadsposter för detektering av drönare vid flygplatser i sina kostnadsbaser för den tredje referensperioden. Det har inte varit möjligt att på grundval av uppgifterna i utkasten till prestationsplaner exakt fastställa i vilken utsträckning medlemsstaterna har inkluderat sådana fastställda kostnader i sina kostnadsbaser för den tredje referensperioden och, om sådana kostnader har inkluderats, i vilken utsträckning de uppkommer i samband med tillhandahållandet av flygtrafiktjänster och därmed kan anses omfattas av prestations- och avgiftssystemet. Kommissionens avdelningar har skickat en särskild begäran om information till alla medlemsstater för att samla in relevant information och kommer att ytterligare undersöka de rapporterade kostnaderna för detektering av drönare vid flygplatser i samband med kontroll av överensstämmelse med enhetsavgifter. Detta beslut påverkar inte kommissionens påpekanden och slutsatser när det gäller kostnader för detektering av drönare.

(40) Som svar på Rysslands militära aggression mot Ukraina, som inleddes den 24 februari 2022, har unionen antagit restriktiva åtgärder som förbjuder ryska lufttrafikföretag, alla ryskregistrerade luftfartyg och alla icke ryskregistrerade luftfartyg som ägs eller chartras, eller på annat sätt kontrolleras av ryska fysiska eller juridiska personer, enheter eller organ, från att landa i, starta från eller flyga över unionens territorium. Dessa åtgärder leder till minskad flygtrafik i luftrummet över unionens territorium. Effekterna på unionsnivå torde dock inte vara jämförbara med den minskning av flygtrafiken som följde av covid-19-pandemins utbrott i mars 2020. Det är därför lämpligt att behålla de befintliga åtgärderna och processerna för genomförandet av prestations- och avgiftssystemet under den tredje referensperioden. När Schweiz och de medlemsstater som ingår i FABEC ser över sina lokala prestationsmål som ingår i utkastet till FABEC:s prestationsplan bör de ta vederbörlig hänsyn till de operativa och ekonomiska effekterna av relevanta trafikförändringar.

(41) Kommissionen har samrått med Schweiz om rekommendationerna i detta beslut, i enlighet med artikel 19.2 i avtalet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Prestationsmålen i FABEC:s utkast till prestationsplan som har lämnats in av Belgien, Tyskland, Grekland, Frankrike, Luxemburg, Nederländerna och Schweiz i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 549/2004, förtecknade i bilagan till genomförandebeslut C(2022) 2283, överensstämmer inte med de unionstäckande prestationsmål för den tredje referensperioden som fastställs i genomförandebeslut (EU) 2021/891.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Schweiziska edsförbundet.

Utfärdat i Bryssel den 13 april 2022.

På kommissionens vägnar
Adina VĂLEAN
Ledamot av kommissionen