ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 13.4.2022
SWD(2022) 116 final

**ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

**ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ**

**σχετικά με την προστασία των γεωγραφικών ενδείξεων για βιοτεχνικά και βιομηχανικά προϊόντα**

***που συνοδεύει το έγγραφο***

**πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

**σχετικά με την προστασία των γεωγραφικών ενδείξεων για βιοτεχνικά και βιομηχανικά προϊόντα και την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) 2017/1001 και (ΕΕ) 2019/1753 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και της απόφασης (ΕΕ) 2019/1754 του Συμβουλίου**

{COM(2022) 174 final} - {SEC(2022) 193 final} - {SWD(2022) 114 final} - {SWD(2022) 115 final}

**Δελτίο συνοπτικής παρουσίασης**

Εκτίμηση επιπτώσεων πρότασης κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την προστασία των γεωγραφικών ενδείξεων για βιοτεχνικά και βιομηχανικά προϊόντα

## Α. Ανάγκη ανάληψης δράσης

**Γιατί; Ποιο είναι το πρόβλημα;**

Σε επίπεδο ΕΕ έχει θεσπιστεί ειδική ή ειδικής φύσεως προστασία των γεωγραφικών ενδείξεων (στο εξής: ΓΕ) για οίνους, αλκοολούχα ποτά, αρωματισμένους οίνους, καθώς και για γεωργικά προϊόντα και τρόφιμα. Ωστόσο, επί του παρόντος δεν υπάρχει εναρμονισμένη ή ενιαία προστασία ΓΕ για τα βιοτεχνικά και βιομηχανικά προϊόντα σε επίπεδο ΕΕ. Δεκαέξι κράτη μέλη της ΕΕ έχουν θεσπίσει ειδικής φύσεως εθνικά συστήματα ΓΕ για την κάλυψη των βιοτεχνικών και βιομηχανικών προϊόντων. Τα εν λόγω καθεστώτα διαφέρουν ως προς την προστασία, τη διαχείριση και τα τέλη και δεν προσφέρουν στους παραγωγούς προστασία εκτός της εθνικής επικράτειας. Άλλα κράτη μέλη δεν διαθέτουν σύστημα προστασίας ΓΕ σε εθνικό επίπεδο για τα βιοτεχνικά και βιομηχανικά προϊόντα και προβλέπουν τη χρήση νόμων ή εμπορικών σημάτων για την προστασία των καταναλωτών. Όταν οι παραγωγοί βιοτεχνικών και βιομηχανικών προϊόντων αναζητούν προστασία σε ολόκληρη την ΕΕ, μπορούν να το κάνουν μόνο χωριστά σε κάθε κράτος μέλος, όπως αυτή διατίθεται σε εθνικό επίπεδο. Η εν λόγω κατάσταση μπορεί να αποτελέσει αντικίνητρο για επενδύσεις στις παραδοσιακές τέχνες στην ΕΕ, αυξάνοντας το κόστος και την ανασφάλεια δικαίου για τους παραγωγούς.

Ωστόσο, η απουσία προστασίας σε επίπεδο ΕΕ για τα βιοτεχνικά και βιομηχανικά προϊόντα δεν είναι μόνο εσωτερικό ζήτημα. Τον Νοέμβριο του 2019 η ΕΕ προσχώρησε στην Πράξη της Γενεύης της Συμφωνίας της Λισαβόνας για τις ονομασίες προέλευσης και τις γεωγραφικές ενδείξεις, μια συνθήκη υπό τη διαχείριση του Παγκόσμιου Οργανισμού Διανοητικής Ιδιοκτησίας. Η Πράξη της Γενεύης αποτελεί μέσο για την εξασφάλιση προστασίας των ΓΕ ανεξάρτητα από τη φύση των αγαθών τα οποία αφορούν, συμπεριλαμβανομένων των βιοτεχνικών και των βιομηχανικών προϊόντων. Ενώ η ΕΕ θα πρέπει να εκπληρώσει τις διεθνείς της υποχρεώσεις βάσει της Πράξης της Γενεύης και να θεσπίσει ένα σύστημα προστασίας για τα βιοτεχνικά και βιομηχανικά προϊόντα σε επίπεδο ΕΕ, υπάρχει ακόμα περιθώριο ελιγμών σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο θα γίνει αυτό με τον πιο οικονομικά αποδοτικό τρόπο.

Στην ανακοίνωσή της, της 25ης Νοεμβρίου 2020, με τίτλο «Πλήρης αξιοποίηση του ενωσιακού δυναμικού καινοτομίας – Σχέδιο δράσης για τη διανοητική ιδιοκτησία με σκοπό τη στήριξη της ανάκαμψης και της ανθεκτικότητας της ΕΕ» [COM(2020) 760 final], η Επιτροπή ανακοίνωσε ότι θα εξετάσει τη σκοπιμότητα ενός συστήματος προστασίας ΓΕ για μη γεωργικά προϊόντα σε επίπεδο ΕΕ.

Η πρωτοβουλία αποσκοπεί, ειδικότερα, στην αντιμετώπιση δύο κύριων προβλημάτων. Το πρώτο πρόβλημα σχετίζεται με τα όρια της διεθνούς προστασίας των βιοτεχνικών και βιομηχανικών προϊόντων ΓΕ. Ελλείψει προστασίας σε επίπεδο ΕΕ, η ΕΕ δεν μπορεί να εξασφαλίσει προστασία σε τρίτες χώρες για τις ΓΕ βιοτεχνικών και βιομηχανικών προϊόντων που προέρχονται από την ΕΕ χρησιμοποιώντας το μέσο της Λισαβόνας/Γενεύης, καθώς δεν μπορεί να υπάρξει καταχώριση στην ΕΕ η οποία θα αποτελέσει την αφετηρία για τη διασφάλιση προστασίας. Η ΕΕ υποχρεούται, επίσης, να απορρίπτει την προστασία των ΓΕ για βιοτεχνικά και βιομηχανικά προϊόντα που προέρχονται από τρίτες χώρες, καθώς η εν λόγω προστασία δεν παρέχεται σε επίπεδο ΕΕ. Επιπλέον, η ΕΕ δεν μπορεί να παρέχει προστασία ΓΕ για βιοτεχνικά και βιομηχανικά προϊόντα μέσω διμερών εμπορικών συμφωνιών με τη συμπερίληψη ΓΕ για βιοτεχνικά και βιομηχανικά προϊόντα στον κατάλογο των ΓΕ που πρέπει να προστατεύονται από τις εν λόγω συμφωνίες. Το δεύτερο πρόβλημα αφορά την απώλεια ευκαιριών για τους Ευρωπαίους παραγωγούς βιοτεχνικών και βιομηχανικών προϊόντων. Λόγω του περίπλοκου τοπίου των διαθέσιμων μεθόδων προστασίας

στην ΕΕ (σήμα της ΕΕ, συλλογικό σήμα ΕΕ, εθνικό δικαίωμα ΓΕ, εφόσον διατίθεται, εθνικό συλλογικό σήμα, εθνικό σήμα πιστοποίησης, εφόσον διατίθεται), είναι δύσκολο για τους παραγωγούς να προσανατολιστούν ως προς την εξασφάλιση και την επιβολή προστασίας. Οι αποκλίσεις μεταξύ των διαφόρων μεθόδων προστασίας έχουν ως αποτέλεσμα περίπλοκους και δαπανηρούς τρόπους διασφάλισης προστασίας οι οποίοι είναι ανέφικτοι για έναν τυπικό συνεργατικό σχηματισμό μικρών επιχειρήσεων που παράγουν βιοτεχνικά και βιομηχανικά προϊόντα. Επιπλέον, η πολυμορφία των εθνικών πρωτοβουλιών και οι μεταξύ τους αποκλίσεις οδηγούν σε ανασφάλεια δικαίου για τους παραγωγούς, μπορούν να παραπλανήσουν τους καταναλωτές, να αποδυναμώσουν το ενδοκοινοτικό εμπόριο και να δημιουργήσουν τις προϋποθέσεις για καταχρήσεις παραβιάσεων των ΓΕ στο διαδίκτυο και εκτός αυτού.

**Τι αναμένεται να επιτευχθεί με την παρούσα πρωτοβουλία;**

Ο γενικός στόχος της πρωτοβουλίας είναι να επιτρέψει την αποτελεσματική εκπλήρωση των υποχρεώσεων της ΕΕ βάσει της Πράξης της Γενεύης της Συμφωνίας της Λισαβόνας και να μεγιστοποιήσει τα κέρδη από την προσχώρηση της ΕΕ στο σύστημα της Λισαβόνας για τους παραγωγούς της ΕΕ και από τις διμερείς εμπορικές συμφωνίες. Επιπλέον, αποσκοπεί στη δημιουργία μιας εύρυθμης εσωτερικής αγοράς για τα βιοτεχνικά και βιομηχανικά προϊόντα με γεωγραφική σύνδεση με τη θέσπιση ενός αποτελεσματικού και εναρμονισμένου κανονιστικού πλαισίου για την προστασία τους.

Οι ειδικοί στόχοι αποβλέπουν στην αξιολόγηση του τρόπου επίτευξης της συμμόρφωσης με τις υποχρεώσεις της Πράξης της Γενεύης με τον πιο αποδοτικό και αποτελεσματικό τρόπο. Ειδικότερα, το νέο σύστημα θα πρέπει να επιτυγχάνει τα ακόλουθα: i) φιλικό προς τους αιτούντες και οικονομικά προσιτό σύστημα καταχώρισης, ii) αποτελεσματικό και οικονομικά προσιτό σύστημα ελέγχου και επιβολής και iii) χαμηλό κόστος για τις δημόσιες αρχές.

**Ποια είναι η προστιθέμενη αξία της δράσης σε επίπεδο ΕΕ;**

Το πρόβλημα του κανονιστικού κατακερματισμού θα επιλυθεί αποτελεσματικά σε επίπεδο ΕΕ. Μια πρωτοβουλία της ΕΕ θα μπορούσε να προβλέπει ισότιμες συνθήκες προστασίας σε όλα τα κράτη μέλη, δημιουργώντας έτσι ασφάλεια δικαίου και κίνητρα για επενδύσεις σε βιοτεχνικά και βιομηχανικά προϊόντα με γεωγραφική σύνδεση. Συγκριτικά, η πολυμορφία των εθνικών πρωτοβουλιών και οι μεταξύ τους αποκλίσεις οδηγούν σε ανασφάλεια δικαίου για τους παραγωγούς που αναζητούν προστασία, παραπλανούν τους καταναλωτές, παρεμποδίζουν το ενδοκοινοτικό εμπόριο και δημιουργούν τις προϋποθέσεις για την ανάπτυξη αθέμιτου ανταγωνισμού στο πλαίσιο της εμπορίας προϊόντων με ειδικά χαρακτηριστικά γεωγραφικής σύνδεσης.

Μια προσέγγιση σε επίπεδο ΕΕ θα επιτρέψει επίσης στην ΕΕ να επωφεληθεί πλήρως από τις ευκαιρίες που προσφέρει το διεθνές σύστημα ονομασιών προέλευσης και ΓΕ (σύστημα της Λισαβόνας). Τα εθνικά συστήματα προστασίας από μόνα τους δεν μπορούν να επιτύχουν τον εν λόγω στόχο, καθώς μόνο τα κράτη μέλη που είναι μέρη της Συμφωνίας της Λισαβόνας μπορούν να διατηρούν καταχωρίσεις και να υποβάλλουν νέες αιτήσεις σε αυτό το περιορισμένο πλαίσιο.

**Β. Λύσεις**

**Ποιες νομοθετικές και μη νομοθετικές επιλογές πολιτικής έχουν εξεταστεί;**
**Υπάρχει προτιμώμενη επιλογή ή όχι; Γιατί;**

- **Βασικό σενάριο – Καμία αλλαγή**: Το υφιστάμενο κατακερματισμένο κανονιστικό πλαίσιο στην ΕΕ και η έλλειψη αναγνωρισμένης προστασίας σε διεθνές επίπεδο.
- **Επιλογή πολιτικής 1 – Επέκταση του συστήματος προστασίας των ΓΕ για γεωργικά προϊόντα στις ΓΕ για βιοτεχνικά και βιομηχανικά προϊόντα:** Στο πλαίσιο της εν λόγω επιλογής, ένα σύστημα προστασίας ΓΕ για βιοτεχνικά και βιομηχανικά προϊόντα θα ενσωματωθεί στα υφιστάμενα συστήματα προστασίας ΓΕ που καλύπτουν τα γεωργικά προϊόντα και τα τρόφιμα. Σύμφωνα με την προτεινόμενη αναθεώρηση των συστημάτων γεωργικών ΓΕ, τα κράτη μέλη θα συνεχίζουν με μια διαδικασία προκαταρκτικού ελέγχου

σε εθνικό επίπεδο. Σε επίπεδο ΕΕ, η αναθεώρηση του συστήματος ΓΕ θα αναθέσει στην Επιτροπή εξουσίες για την εξωτερική ανάθεση της εξέτασης των αιτήσεων και ενστάσεων σε έναν οργανισμό (πιθανότατα στο EUIPO). Στο πλαίσιο της εν λόγω επιλογής, η υπό εξέλιξη αναθεώρηση στον αγροδιατροφικό τομέα θα εναρμονίσει το ισχύον σύστημα παρακολούθησης και επιβολής και θα το επεκτείνει ώστε να καλύψει και τις ΓΕ των βιοτεχνικών και βιομηχανικών προϊόντων.

- **Επιλογή πολιτικής 2 – Αυτοτελής κανονισμός της ΕΕ για τη δημιουργία ειδικής φύσεως προστασίας ΓΕ:** Η εν λόγω επιλογή θα συνίσταται στην έκδοση κανονισμού της ΕΕ για τη θέσπιση ειδικής φύσεως συστήματος προστασίας των ΓΕ για βιοτεχνικά και βιομηχανικά προϊόντα. Θα βασίζεται στο υφιστάμενο καθεστώς ΓΕ για τα γεωργικά προϊόντα, αλλά θα το προσαρμόσει περισσότερο, σε σύγκριση με την επιλογή πολιτικής 1, στα βιοτεχνικά και βιομηχανικά προϊόντα. Οι ΓΕ των βιοτεχνικών και βιομηχανικών προϊόντων θα προστατεύονται βάσει δικαιώματος της ΕΕ σε όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ. Στο πλαίσιο της εν λόγω επιλογής, θα είναι εφικτές οι ακόλουθες επιμέρους επιλογές:
  - **2.1. Εδαφικός δεσμός: 2.1.Α.** *ΠΟΠ:* Στο πλαίσιο της προστασίας ΠΟΠ, η ποιότητα ή τα χαρακτηριστικά του προϊόντος συνδέονται κυρίως ή αποκλειστικά με το συγκεκριμένο γεωγραφικό περιβάλλον του τόπου προέλευσης· και όλα τα στάδια παραγωγής, μεταποίησης ή παρασκευής πρέπει να εκτελούνται εντός της οριοθετημένης γεωγραφικής περιοχής. **2.1.Β.** *ΠΓΕ:* Στο πλαίσιο της προστασίας ΠΓΕ, ένα συγκεκριμένο ποιοτικό χαρακτηριστικό, η φήμη ή άλλο χαρακτηριστικό του βιοτεχνικού και βιομηχανικού προϊόντος μπορεί να αποδοθεί κυρίως στη γεωγραφική καταγωγή του· ένα τουλάχιστον από τα στάδια της παραγωγής, της μεταποίησης ή της παρασκευής εκτελείται εντός της οριοθετημένης γεωγραφικής περιοχής.
  - **2.2. Συμμετοχή των εθνικών αρχών στη διαδικασία καταχώρισης: 2.2.Α.** *Σύστημα δύο σταδίων***:** Το πρώτο στάδιο θα διεκπεραιώνεται σε επίπεδο κρατών μελών, όπου εθνικές ή τοπικές αρχές θα είναι επιφορτισμένες με τον ρόλο μιας πρώτης εξέτασης των συμφωνημένων προδιαγραφών προϊόντος και των αιτήσεων ΓΕ των τοπικών παραγωγών. Το δεύτερο στάδιο θα διεκπεραιώνεται σε επίπεδο ΕΕ, κατά το οποίο μια οντότητα της ΕΕ θα λαμβάνει απόφαση σχετικά με την καταχώριση, χωρίς να επιβάλλονται τέλη. **2.2.Β.** *Σύστημα ενός σταδίου*: Οι εθνικές αρχές δεν θα συμμετέχουν στην εξέταση και την καταχώριση και οι τοπικοί παραγωγοί θα απευθύνονται απευθείας στο επίπεδο της ΕΕ για την καταχώριση των ΓΕ τους.
  - **2.3. Οντότητα της ΕΕ επιφορτισμένη με την καταχώριση σε επίπεδο ΕΕ και σε διεθνές επίπεδο: 2.3.Α.** Η *Ευρωπαϊκή Επιτροπή* θα είναι επιφορτισμένη με το στάδιο της καταχώρισης σε επίπεδο ΕΕ και θα ενεργεί ως αρμόδια αρχή βάσει της Πράξης της Γενεύης της Συμφωνίας της Λισαβόνας του ΠΟΔΙ. **2.3.Β.** Ο *εξειδικευμένος οργανισμός διανοητικής ιδιοκτησίας, το EUIPO* θα είναι επιφορτισμένος με το στάδιο της καταχώρισης σε επίπεδο ΕΕ και θα ενεργεί ως αρμόδια αρχή βάσει της Πράξης της Γενεύης.
  - **2.4. Έλεγχος και επιβολή: 2.4.Α**. *Αναπαραγωγή του μοντέλου ελέγχου και επιβολής των γεωργικών συστημάτων ΓΕ* (βλ. επιλογή πολιτικής 1). **2.4.Β.** *Εξορθολογισμός του ελέγχου με ισχυρό μοντέλο επιβολής:* η εν λόγω επιμέρους επιλογή θα προβλέπει τη δυνατότητα θέσπισης της αυτοπιστοποίησης, τυχαίες επιθεωρήσεις από τις εθνικές αρχές (ή εξουσιοδοτημένους φορείς πιστοποίησης), σε συνδυασμό με ένα αποτρεπτικό σύστημα προστίμων, εξορθολογισμένες υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων από τις εθνικές αρχές και το σύστημα επιβολής βάσει του υπό αναθεώρηση συστήματος γεωργικών ΓΕ, με σύστημα ειδοποίησης ονομάτων τομέα για την καταπολέμηση των επιγραμμικών καταχρήσεων ΓΕ.
  - **2.5 Συνύπαρξη ενωσιακών και εθνικών δικαιωμάτων και καθεστώτων: 2.5.Α.** Οι ΓΕ των βιοτεχνικών και βιομηχανικών προϊόντων θα προστατεύονται βάσει

*ενωσιακού δικαιώματος που θα αντικαταστήσει τα υφιστάμενα εθνικά καθεστώτα ΓΕ* και θα απορροφήσει τα εθνικά δικαιώματα ΓΕ. **2.5.Β**. *Θέσπιση ενωσιακού δικαιώματος ΓΕ για βιοτεχνικά και βιομηχανικά προϊόντα, με διατήρηση παράλληλου συστήματος για τις αιτήσεις ΓΕ σε εθνικό επίπεδο*.

- **Επιλογή πολιτικής 3 – Μεταρρύθμιση του εμπορικού σήματος:** Η εν λόγω επιλογή θα συνίσταται στη μεταρρύθμιση του συστήματος σημάτων της ΕΕ, ιδίως του κανονισμού για το σήμα της ΕΕ (στο εξής: ΚΣΕΕ), έτσι ώστε να παρέχεται στους παραγωγούς βιοτεχνικών και βιομηχανικών προϊόντων η δυνατότητα να υποβάλουν αίτηση για καταχώριση σε επίπεδο ΕΕ ονομασίας που εγγυάται συγκεκριμένο ποιοτικό χαρακτηριστικό ενός προϊόντος που συνδέεται με μια γεωγραφική περιοχή. Η εν λόγω επιλογή μπορεί να βασίζεται στη μεταρρύθμιση είτε του συλλογικού σήματος της ΕΕ είτε του σήματος πιστοποίησης της ΕΕ. Όσον αφορά την πιστοποίηση ΕΕ, η επιλογή 3 θα απαιτήσει την άρση της ισχύουσας απαγόρευσης της πιστοποίησης γεωγραφικής προέλευσης. Όσον αφορά το συλλογικό σήμα της ΕΕ, η επιλογή 3 θα απαιτήσει τη θέσπιση της λειτουργίας πιστοποίησης του συνδέσμου «ποιότητας – γεωγραφικής προέλευσης» με το συλλογικό σήμα. Επιπλέον, τόσο το συλλογικό σήμα της ΕΕ όσο και το σήμα πιστοποίησης της ΕΕ θα πρέπει να προσαρμοστούν προκειμένου να συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις των διατάξεων της Πράξης της Γενεύης σχετικά με το πεδίο εφαρμογής της προστασίας.

Επιλογές που απορρίφθηκαν σε πρώιμο στάδιο:

- **Σύσταση**: Η εν λόγω επιλογή θα συνίσταται στην έκδοση σύστασης σε επίπεδο ΕΕ, με την οποία θα ενθαρρύνονται τα κράτη μέλη να θεσπίσουν εθνικά συστήματα προστασίας προκειμένου να πιστοποιούν τον δεσμό μεταξύ των ιδιαίτερων χαρακτηριστικών του προϊόντος και της προέλευσης των βιοτεχνικών και βιομηχανικών προϊόντων.
- **Προσέγγιση των εθνικών νομοθεσιών**: Η εν λόγω επιλογή θα συνίσταται στην έκδοση οδηγίας της ΕΕ για την προσέγγιση των εθνικών νομοθεσιών σχετικά με την προστασία των ΓΕ για βιοτεχνικά και βιομηχανικά προϊόντα. Μέσω μιας οδηγίας, η ΕΕ θα δημιουργήσει υποχρεώσεις για την επίτευξη ειδικών στόχων για την προστασία των ΓΕ, για παράδειγμα ως προς τη διάρκεια και το εύρος της προστασίας, τον εδαφικό δεσμό και τις διαδικαστικές πτυχές. Οι παραγωγοί θα μπορούν να αποκτούν εθνικά δικαιώματα ΓΕ που καταχωρίζονται σε εθνικό επίπεδο. Δεν θα δημιουργείται κανένα δικαίωμα ΓΕ σε επίπεδο ΕΕ.

Η προτιμώμενη επιλογή πολιτικής είναι η **επιλογή πολιτικής 2: Αυτοτελής κανονισμός της ΕΕ.** Η συνολική προτιμώμενη δέσμη επιλογών είναι ένας συνδυασμός των επιμέρους επιλογών **2.1.Β, 2.2.Α, 2.3.Β, 2.4.Β και 2.5.Α**.

Της επιλογής **2.1.Β,** διότι στην περίπτωση των βιοτεχνικών και βιομηχανικών προϊόντων, ο δεσμός με μια συγκεκριμένη γεωγραφική περιοχή συνίσταται κυρίως στην ιστορία του προϊόντος καθώς και στην ιδιαίτερη παραδοσιακή τεχνογνωσία και τις μεθόδους παραγωγής και όχι τόσο στον δεσμό με τα στοιχεία του γεωγραφικού περιβάλλοντος όπως το έδαφος ή οι καιρικές συνθήκες. Συνεπώς, τα περισσότερα βιοτεχνικά και βιομηχανικά προϊόντα δεν θα ανταποκρίνονται στα κριτήρια για την παροχή προστασίας βάσει του τελευταίου δεσμού μέσω ΠΟΠ. Ως εκ τούτου, ένα σύστημα ΠΓΕ είναι καταλληλότερο για τα χαρακτηριστικά των βιοτεχνικών και βιομηχανικών προϊόντων με ΓΕ.

Της επιλογής **2.2.Α**, διότι η συμμετοχή των εθνικών αρχών στο πρώτο στάδιο θα επιτρέψει την αξιοποίηση της τοπικής και περιφερειακής εμπειρογνωσίας που είναι αναγκαία για την αξιολόγηση των προδιαγραφών προϊόντος. Επίσης, θα είναι ευκολότερο για τους τοπικούς πολύ μικρούς / βιοτέχνες παραγωγούς να επικοινωνούν στη δική τους γλώσσα, να αλληλεπιδρούν με μια διοίκηση με την οποία είναι εξοικειωμένοι και να λαμβάνουν οποιαδήποτε άλλη απαραίτητη καθοδήγηση και υποστήριξη.

Της επιλογής **2.3.Β,** διότι το EUIPO είναι ο εξειδικευμένος οργανισμός διανοητικής ιδιοκτησίας

της ΕΕ, με αποδεδειγμένη πείρα στον χειρισμό της καταχώρισης άλλων δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας σε επίπεδο ΕΕ. Το EUIPO διαθέτει εξελιγμένα εργαλεία ΤΠ που μπορούν να επεκταθούν ώστε να υποστηρίξουν το νέο δικαίωμα ΓΕ βιοτεχνικών και βιομηχανικών προϊόντων. Το EUIPO μπορεί, επίσης, να αξιοποιήσει την κεκτημένη πείρα και το δίκτυό του στο πλαίσιο της συνεργασίας του με τα γραφεία διανοητικής ιδιοκτησίας των κρατών μελών. Περαιτέρω οφέλη αποδοτικότητας θα επιτευχθούν με την αξιοποίηση του φορέα προσφυγών του EUIPO (τμήμα προσφυγών). Τέλος, όσον αφορά τον ρόλο της αρμόδιας αρχής στο σύστημα της Λισαβόνας, το EUIPO έχει επί του παρόντος την ίδια δυναμικότητα σε σχέση με τα δύο άλλα διεθνή συστήματα καταχώρισης που διαχειρίζεται ο ΠΟΔΙ και μπορεί επίσης να βασίζεται στις εν λόγω θεσμικές γνώσεις.

Της επιλογής **2.4.Β,** διότι θα θεσπίσει ένα σύστημα ελέγχου το οποίο θα είναι προσαρμοσμένο στην αγορά των βιοτεχνικών και βιομηχανικών προϊόντων με ΓΕ, η οποία είναι ιδιαίτερα διαφοροποιημένη και μικρή. Η υπεύθυνη δήλωση μπορεί να θεωρηθεί ως οικονομικά προσιτή επιλογή για τις πολύ μικρές επιχειρήσεις και τους αυτοαπασχολούμενους βιοτέχνες. Θα συνδυάζεται με ένα σύστημα τυχαίων αυτεπάγγελτων ελέγχων από τις δημόσιες αρχές και υψηλών προστίμων για τις περιπτώσεις μη συμμόρφωσης με σκοπό την αποτροπή πιθανής διάπραξης απάτης από τους παραγωγούς. Η επιβολή θα ενισχυθεί, πρώτον, με την επέκταση των ελέγχων σε βιοτεχνικά και βιομηχανικά προϊόντα ΓΕ «σε διαμετακόμιση» και, δεύτερον, με τη θέσπιση συστήματος ειδοποίησης για την αντιμετώπιση των καταχρηστικών καταχωρίσεων ονομάτων τομέα για ΓΕ βιοτεχνικών και βιομηχανικών προϊόντων. Οι υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων των εθνικών αρχών προς την Επιτροπή θα είναι αναλογική.

Της επιλογής **2.5.Α,** διότι, λόγω της υφιστάμενης ετερογένειας των κανονιστικών προσεγγίσεων όσον αφορά την προστασία των βιοτεχνικών και βιομηχανικών προϊόντων με γεωγραφική σύνδεση, η συνύπαρξη θα συνεπάγεται την εναρμόνιση των ιδιαίτερα αποκλινουσών εθνικών νομοθεσιών των κρατών μελών. Η εναρμόνιση ενδέχεται να δημιουργήσει δυσανάλογο όγκο κανονιστικού και διοικητικού φόρτου και να απαιτήσει συνεχείς επενδύσεις για τη διατήρηση της σύγκλισης μεταξύ των εθνικών συστημάτων προστασίας. Η αντικατάσταση των εθνικών ΓΕ από το πλαίσιο της ΕΕ παρουσιάζει τα πλεονεκτήματα της διαμόρφωσης ενός ενιαίου κανονιστικού πλαισίου σε ολόκληρη την εσωτερική αγορά, της δημιουργίας ασφάλειας δικαίου καθώς και του προβλέψιμου και σχετικά χαμηλού κόστους για τους παραγωγούς. Επιπλέον, ένα ενωσιακό πλαίσιο θα επιτρέψει την ανάπτυξη γεωγραφικών ενδείξεων μέσω της παροχής μιας πιο ενιαίας προσέγγισης.

**Ποιος υποστηρίζει την κάθε επιλογή;**

Οι παραγωγοί βιοτεχνικών και βιομηχανικών προϊόντων ΓΕ, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή των Περιφερειών, η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, εννέα κράτη μέλη (ειδική πλειοψηφία) και η ακαδημαϊκή κοινότητα υποστηρίζουν σθεναρά τη δημιουργία ενός ειδικής φύσεως συστήματος ΓΕ στο πλαίσιο της επιλογής 2, συμπεριλαμβανομένης της υποστήριξης του προτιμώμενου συνδυασμού επιμέρους επιλογών.

Τέσσερα κράτη μέλη υποστηρίζουν τη βασική επιλογή διατήρησης του status quo και θεωρούν ότι η προστασία του εμπορικού σήματος αποτελεί επαρκές μέσο στο οποίο μπορούν να βασιστούν οι παραγωγοί.

**Γ. Επιπτώσεις της προτιμώμενης επιλογής**

**Ποια είναι τα οφέλη της προτιμώμενης επιλογής (ειδάλλως, των κυριότερων επιλογών);**

**Για τους παραγωγούς**: Όλοι οι ενωσιακοί παραγωγοί μπορούν να αποκτήσουν προστασία ΓΕ σε επίπεδο ΕΕ για βιοτεχνικά και βιομηχανικά προϊόντα. Η εν λόγω προστασία ενθαρρύνει τη συνεργασία μεταξύ των παραγωγών, ενισχύει την τοπική προσφορά, δημιουργεί εξειδικευμένες αγορές και ενθαρρύνει τη συνεργασία των παραγωγών με τις δημόσιες αρχές. Όπως και στο σύστημα ΓΕ για τα γεωργικά προϊόντα, οι παραγωγοί μπορούν να διαφημίσουν την προστατευόμενη ΓΕ με έναν λογότυπο στην επισήμανση του προϊόντος. Σε διεθνές επίπεδο, η

προτιμώμενη επιλογή επιτρέπει στους ενωσιακούς παραγωγούς να αναζητήσουν διεθνή προστασία για τα βιοτεχνικά και βιομηχανικά προϊόντα που διατίθενται σε άλλα μέρη της Πράξης της Γενεύης και παρέχει τη δυνατότητα σε τρίτες χώρες ή οργανισμούς που είναι μέρη της Πράξης της Γενεύης να αποκτήσουν προστασία ΓΕ για τα βιοτεχνικά και βιομηχανικά προϊόντα τους σε ολόκληρο το έδαφος της ΕΕ. Παρέχει, επίσης, αυξημένη προστασία για τους ενωσιακούς παραγωγούς βιοτεχνικών και βιομηχανικών προϊόντων σε τρίτες αγορές όπως η Κίνα, η Ρωσία ή η Ινδία μέσω αξιόπιστων διατάξεων για τις ΓΕ στο πλαίσιο διμερών εμπορικών συμφωνιών που συνάπτει η ΕΕ.

**Για τους καταναλωτές:** Οι καταναλωτές, οι οποίοι είναι συχνά διατεθειμένοι να πληρώσουν ένα πρόσθετο ποσό για τα προστατευμένα προϊόντα ΓΕ, είναι καλύτερα ενημερωμένοι.

**Για το κοινό:** Η προτιμώμενη επιλογή πολιτικής προστατεύει τα προϊόντα γεωγραφικής προέλευσης προς το συμφέρον του ευρύτερου κοινού, αξιοποιώντας στο έπακρο την τοπική τεχνογνωσία και κληρονομιά και τονώνοντας δραστηριότητες όπως ο τουρισμός, ιδίως σε αγροτικές ή λιγότερο ανεπτυγμένες περιοχές (στοιχείο ιδιαίτερα χρήσιμο, ιδίως μετά την πανδημία COVID-19).

**Για την ΕΕ ως παγκόσμιο παράγοντα διαμόρφωσης πολιτικής:** Η προτιμώμενη επιλογή συμβάλλει περαιτέρω στην υπεράσπιση του ηγετικού ρόλου της ΕΕ στη διεθνή σκηνή όσον αφορά την προώθηση του ειδικής φύσεως συστήματος ΓΕ και του υψηλότερου δυνατού επιπέδου προστασίας για όλα τα προϊόντα ΓΕ.

**Ποιο είναι το κόστος της προτιμώμενης επιλογής (ειδάλλως, των κυριότερων επιλογών);**

Ένας φορέας της ΕΕ θα πρέπει να διαχειρίζεται τη βασική δραστηριότητα του συστήματος καταχώρισης ΓΕ για βιοτεχνικά και βιομηχανικά προϊόντα και να αποκτήσει την επιχειρησιακή πείρα και τις εξειδικευμένες δεξιότητες που δεν διαθέτει επί του παρόντος στον τομέα.
Τα κράτη μέλη θα πρέπει, επίσης, να δημιουργήσουν ένα πλαίσιο. Ακόμη και αν η πείρα δείχνει ότι στον γεωργικό τομέα ο εν λόγω φόρτος μπορεί να είναι περιορισμένος, η δημιουργία ενός συστήματος ελέγχου και επιβολής που βασίζεται εξ ολοκλήρου στη συνεργασία ιδιωτικού-δημόσιου τομέα είναι εξ ορισμού λιγότερο δαπανηρή για τις δημόσιες αρχές. Τέλος, η δυνατότητα των παραγωγών να δηλώνουν υπεύθυνα τη συμμόρφωση σε βάθος χρόνου, για παράδειγμα, μετά τη χορήγηση του δικαιώματος ΓΕ μπορεί επίσης να μειώσει το κόστος.
Στη συνέχεια παρουσιάζεται εκτίμηση του ετήσιου κόστους σε ευρώ για μία ΓΕ:

| **Ενέργεια** | **Ομάδα παραγωγών** | **Αρχές** | | **Σύνολο** |
|---|---|---|---|---|
| | | **Εθνικές** | **ΕΕ** | |
| Καταχώριση* | 15 000 | 7 500 | 17 000 | 39 500 |
| Επαλήθευση/έλεγχος* | 5 700 | 100 | 0 | 5 800 |
| Επιβολή & διαχείριση* | 3 000 | 3 900 | 0 | 6 900 |
| Σύνολο | 23 700 | 11 500 | 17 000 | 52 200 |

** εφάπαξ· ** επαναλαμβανόμενο κόστος*
*Πηγή:* Ίδιοι υπολογισμοί βάσει της VVA & AND International (2021)

**Πώς θα επηρεαστούν οι μεγάλες, οι μικρομεσαίες και οι πολύ μικρές επιχειρήσεις;**

Βλ. οφέλη για τους παραγωγούς ανωτέρω.

**Θα υπάρξουν σημαντικές επιπτώσεις στους εθνικούς προϋπολογισμούς και στις εθνικές διοικήσεις;**

Οι αρχές των κρατών μελών (εθνικά γραφεία διανοητικής ιδιοκτησίας ή άλλες υπηρεσίες) θα επιβαρυνθούν με αναλογικές δαπάνες εφαρμογής ως συνέπεια της δημιουργίας μιας διοικητικής υποδομής που θα αναλάβει το εθνικό στάδιο της διαδικασίας καταχώρισης. Επί του παρόντος, οι εν λόγω δαπάνες εκτιμώνται σε 1 ΙΠΑ ή δύο εξεταστές μερικής απασχόλησης.

**Θα υπάρξουν άλλες σημαντικές επιπτώσεις;**

Δεν αναμένονται άλλες σημαντικές επιπτώσεις.

| Δ. Παρακολούθηση |
| --- |
| **Πότε θα επανεξεταστεί η πολιτική;** |
| Μετά την έναρξη ισχύος της προτιμώμενης επιλογής, η Επιτροπή θα παρακολουθεί την εφαρμογή της με σκοπό την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητάς της. Η πρωτοβουλία μπορεί να θεωρηθεί επιτυχής εάν είναι ελκυστική και χρησιμοποιηθεί από τις τοπικές κοινωνίες, βελτιώνει την κατάσταση των παραγωγών ΓΕ και δημιουργεί τοπικά δευτερογενή αποτελέσματα, συμβάλλοντας στη συνολική αύξηση του πλούτου, στη βελτίωση της απασχόλησης, ιδίως για τις γυναίκες, και στις δημογραφικές συνθήκες καθώς και στην ανάπτυξη βιώσιμου τουρισμού. |