DOMSTOLENS DOM (andra avdelningen)
den 16 oktober 2003 *

I mål C-388/02,

Europeiska gemenskapernas kommission, företrädd av M. Patakia och K. Banks, båda i egenskap av ombud, med delgivningsadress i Luxemburg,

sökande,

mot

Irland, företrätt av D. O'Hagan, i egenskap av ombud, biträdd av A. Collins, barrister, med delgivningsadress i Luxemburg,

svarande,

* Rättegångsspråk: engelska

angående en talan om fastställelse av att Irland har underlåtit att uppfylla sina skyldigheter enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 1999/42/EG av den 7 juni 1999 om införande av en ordning för erkännande av kvalifikationer för de former av yrkesverksamhet som omfattas av direktiven om liberalisering och övergångsåtgärder samt om komplettering av den allmänna ordningen för erkännande av kvalifikationer (EGT L 201, s. 77) genom att underlåta att anta de lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa detta direktiv eller i vart fall genom att underlåta att underrätta kommissionen om att sådana bestämmelser har antagits,

meddelar

DOMSTOLEN (andra avdelningen)

sammansatt av avdelningsordföranden R. Schintgen samt domarna V. Skouris och N. Colneric (referent),

generaladvokat: A. Tizzano,
justitiesekreterare: R. Grass,

med hänsyn till referentens rapport,

med hänsyn till beslutet, efter att ha hört generaladvokaten, att avgöra målet utan förslag till avgörande,

följande

Dom

1 Europeiska gemenskapernas kommission har, genom ansökan som inkom till domstolens kansli den 4 november 2002, med stöd av artikel 226 EG väckt talan om fastställelse av att Irland har underlåtit att uppfylla sina skyldigheter enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 1999/42/EG av den 7 juni 1999 om införande av en ordning för erkännande av kvalifikationer för de former av yrkesverksamhet som omfattas av direktiven om liberalisering och övergångsåtgärder samt om komplettering av den allmänna ordningen för erkännande av kvalifikationer (EGT L 201, s. 77) (nedan kallat direktivet) genom att underlåta att anta de lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa detta direktiv eller i vart fall genom att underlåta att underrätta kommissionen om att sådana bestämmelser har antagits.

Tillämpliga bestämmelser och det administrativa förfarandet

2 I artikel 14 i direktivet stadgas följande:

"1. Medlemsstaterna skall sätta i kraft de lagar och andra förordningar som är nödvändiga för att följa detta direktiv senast den 31 juli 2001. De skall genast underrätta kommissionen om detta.

...

2. Medlemsstaterna skall till kommissionen överlämna texterna till de centrala bestämmelser i nationell lagstiftning som de antar inom det område som omfattas av detta direktiv."

3 Kommissionen, som ansåg att direktiv 1999/42 inte hade införlivats med den irländska rättsordningen inom föreskriven tid, inledde ett fördragsbrottsförfarande. Sedan Irland beretts tillfälle att inkomma med yttrande avgav kommissionen den 15 april 2002 ett motiverat yttrande och uppmanade denna medlemsstat att inom två månader från delgivningen av detta yttrande vidta nödvändiga åtgärder för att följa direktivet. Då Irland inte besvarade detta yttrande, väckte kommissionen förevarande talan.

Talan

Den irländska regeringens argument

4 Den irländska regeringen har vidgått att den vid utgången av den frist som har angivits i det motiverade yttrandet ännu inte hade antagit de lagar och andra författningar som krävs för att följa direktivet.

5 Införlivandet av direktivet med irländsk rätt har försenats på grund av att den ifrågavarande processen är relativt komplicerad. Innan nödvändiga åtgärder vidtogs kontaktade det ministerium som har huvudansvaret för direktivets införlivande, utbildnings- och vetenskapsministeriet, de andra ministerier som ansvarar för de områden som reglerades genom de direktiv som anges i bilaga B till direktivet, vilka upphävdes genom artikel 11.1 i direktivet i fråga. Det är numera utrett att de verksamheter som nämns i dessa direktiv inte är föremål för några bestämmelser i Irland. Införlivandet av direktivet avser således i huvudsak att införa en mekanism för framläggande av bevisning för att villkoren enligt artikel 4 i detta direktiv är uppfyllda, såsom krävs enligt artikel 8 i det nämnda direktivet. För närvarande pågår diskussioner med ministeriet för näringslivs- och handelsfrågor samt arbetsmarknadsfrågor, som är det ministerium som ansvarar för samordningen av frågor avseende den inre marknaden.

Domstolens bedömning

6 Enligt fast rättspraxis skall förekomsten av ett fördragsbrott bedömas mot bakgrund av den situation som rådde i medlemsstaten vid utgången av den frist som har angivits i det motiverade yttrandet (se bland annat dom av den 11 september 2001 i mål C-71/99, kommissionen mot Tyskland, REG 2001, s. I-5811, punkt 29, och av den 11 oktober 2001 i mål C-110/00, kommissionen mot Österrike, REG 2001, s. I-7545, punkt 13).

7 Det är utrett att införlivandet av direktivet i förevarande fall inte har genomförts inom den tidsfrist som fastställdes i det motiverade yttrandet.

8 Dessutom har domstolen upprepade gånger fastställt att en medlemsstat inte med framgång kan åberopa bestämmelser, praxis eller förhållanden i sin interna rättsordning som grund för att underlåta att sätta ett direktiv i kraft inom den föreskrivna tidsfristen (se bland annat dom av den 7 november 2002 i mål C-352/01, kommissionen mot Spanien, REG 2002, s. I-10263, punkt 8).

9 Kommissionens talan skall således bifallas.

10 Domstolen konstaterar således att Irland har underlåtit att uppfylla sina skyldigheter enligt direktivet genom att underlåta att anta de lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa direktivet.

Rättegångskostnader

11 Enligt artikel 69.2 i rättegångsreglerna skall tappande part förpliktas att ersätta rättegångskostnaderna, om detta har yrkats. Kommissionen har yrkat att Irland skall förpliktas att ersätta rättegångskostnaderna. Eftersom Irland har tappat målet, skall denna stat ersätta rättegångskostnaderna.

På dessa grunder beslutar

DOMSTOLEN (andra avdelningen)

följande dom:

1) **Irland har underlåtit att uppfylla sina skyldigheter enligt Europparlamentets och rådets direktiv 1999/42/EG av den 7 juni 1999 om införande av en ordning för erkännande av kvalifikationer för de former av yrkesverksamhet som omfattas av direktiven om liberalisering och övergångsåtgärder samt om komplettering av den allmänna ordningen för erkännande av kvalifikationer genom att underlåta att anta de lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa detta direktiv.**

2) **Irland skall ersätta rättegångskostnaderna.**

Schintgen Skouris Colneric

Avkunnad vid offentligt sammanträde i Luxemburg den 16 oktober 2003.

R. Grass V. Skouris

Justitiesekreterare Ordförande