EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 8.3.2022
COM(2022) 112 final

2022/0077 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se mění nařízení (EU) č. 514/2014 o obecných ustanoveních týkajících se Azylového, migračního a integračního fondu a nástroje pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí
a
kterým se mění nařízení (EU) č. 516/2014, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond,
a
kterým se mění nařízení (EU) 2021/1147, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Invaze na Ukrajinu ze strany Ruské federace dne 24. února 2022 způsobila hromadný příliv vysídlených osob z Ukrajiny do několika členských států EU. To vytváří nový tlak na finanční zdroje členských států nutné pro řešení naléhavých potřeb v oblasti migrace a správy hranic. Zatímco zvýšený migrační tlak, včetně tlaku na přijímací postupy a zpracovávání žádostí o azyl, je již silně pociťován v členských státech, které sdílejí pozemní hranici s Ukrajinou, tyto potřeby se již projevují i dále na celém území Evropské unie a budou přetrvávat i po roce 2022.

Obecným cílem tohoto návrhu je podpořit členské státy při řešení důsledků války na Ukrajině tím, že se usnadní přístup k nevyužitým finančním zdrojům na programové období 2014–2020 v rámci Azylového, migračního a integračního fondu[1] (AMIF) a Fondu pro vnitřní bezpečnost v rozsahu, v jakém se týká nástroje pro finanční podporu správy vnějších hranic a víz[2], jakož i v rámci Fondu pro vnitřní bezpečnost v rozsahu, v jakém se týká nástroje pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí[3] (dále jen: „fondy v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020“). Cílem tohoto návrhu je maximalizovat využívání těchto fondů tím, že se prodlouží období způsobilosti a uvolní se přístup k nevyužitým vyčleněným zdrojům, a tím se zabrání ztrátě nevyužitých finančních prostředků v důsledku zrušení závazku.

Dne 4. března 2022 bylo přijato prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2022/382, kterým se stanoví, že nastal případ hromadného přílivu vysídlených osob z Ukrajiny ve smyslu článku 5 směrnice 2001/55/ES[4], a kterým se zavádí jejich dočasná ochrana. V uvedeném prováděcím rozhodnutí (ve 22. bodě odůvodnění) se objasňuje, že úsilí členských států o splnění povinností z něj vyplývajících a o poskytnutí dočasné ochrany bude podporováno mimo jiné z Azylového, migračního a integračního fondu zřízeného nařízením (EU) 2021/1147[5] (dále jen „AMIF na období 2021–2027“). Prodloužení prováděcího období fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020 by rovněž mohlo členským státům poskytnout dodatečnou flexibilitu pro podpůrná opatření přijímaná v souladu se směrnicí Rady 2001/55/ES o minimálních normách pro poskytování dočasné ochrany za účelem řešení hromadného přílivu vysídlených osob z Ukrajiny.

Tato obecná flexibilita je nezbytná k zajištění komplexního přístupu k řízení migrace založeného na vzájemné důvěře, solidaritě a sdílení odpovědnosti mezi členskými státy a

---

1 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 516/2014 ze dne 16. dubna 2014, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond, mění rozhodnutí Rady 2008/381/ES a zrušují rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 573/2007/ES a č. 575/2007/ES a rozhodnutí Rady 2007/435/ES (Úř. věst. L 150, 20.5.2014, s. 168).

2 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 515/2014 ze dne 16. dubna 2014, kterým se jako součást Fondu pro vnitřní bezpečnost zřizuje nástroj pro finanční podporu v oblasti vnějších hranic a víz a zrušuje rozhodnutí č. 574/2007/ES (Úř. věst. L 150, 20.5.2014, s. 143).

3 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 513/2014 ze dne 16. dubna 2014, kterým se jako součást Fondu pro vnitřní bezpečnost zřizuje nástroj pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí a zrušuje rozhodnutí Rady 2007/125/SVV (Úř. věst. L 150, 20.5.2014, s. 93).

4 Směrnice Rady 2001/55/ES ze dne 20. července 2001 o minimálních normách pro poskytování dočasné ochrany v případě hromadného přílivu vysídlených osob a o opatřeních k zajištění rovnováhy mezi členskými státy při vynakládání úsilí v souvislosti s přijetím těchto osob a s následky z toho plynoucími (Úř. věst. L 212, 7.8.2001, s. 12).

5 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1147 ze dne 7. července 2021, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond (Úř. věst. L 251, 15.7.2021, s. 1).

orgány Unie, k zajištění společné udržitelné politiky Unie v oblasti azylu, migrace, bezpečnosti a správy hranic a k posílení důvěry ve schopnost Unie spojit úsilí na evropské a vnitrostátní úrovni za účelem efektivní spolupráce.

Prodloužení prováděcího období fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020

Účelem tohoto návrhu je **prodloužit o jeden rok prováděcí období fondů v oblasti vnitřních věcí** na období 2014–2020. Tohoto prodloužení bude dosaženo změnou **nařízení (EU) č. 514/2014** ze dne 16. dubna 2014 o obecných ustanoveních týkajících se Azylového, migračního a integračního fondu a nástroje pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí[6], které stanoví prováděcí pravidla pro fondy v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020. Toto prodloužení umožní členským státům urychleně využít zbývající finanční prostředky k řešení zvýšeného tlaku na jejich systémy správy hranic a řízení migrace v důsledku invaze na Ukrajinu. Hromadný příliv osob do členských států EU rovněž vede k dodatečným bezpečnostním potřebám, které by také mohly být řešeny prostřednictvím zbývajících finančních prostředků.

Umožnění přístupu k nevyužitým vyčleněným zdrojům z AMIF na období 2014–2020

Tento návrh má rovněž **uvolnit přístup k nevyužitým částkám, které byly dříve vyčleněny na určité konkrétní účely** v rámci AMIF, aby členské státy mohly lépe řešit zvýšený tlak na své azylové systémy a systémy řízení migrace v důsledku invaze na Ukrajinu. Tento přístup bude zajištěn změnou **nařízení (EU) č. 516/2014** ze dne 16. dubna 2014, kterým se zřizuje AMIF a stanoví pravidla pro jeho používání.

Umožnění využívání vnějších účelově vázaných příjmů v rámci AMIF na období 2021–2027

Aby se rozšířil rozsah dostupných zdrojů financování pro řešení nepředvídatelných budoucích událostí, má tento návrh poskytnout členským státům a dalším veřejným nebo soukromým dárcům možnost poskytovat v programovém období 2021–2027 dodatečné finanční příspěvky na řízení azylu a migrace ve formě vnějších účelově vázaných příjmů. Tyto vnější účelově vázané příjmy budou představovat zvláštní příspěvek členských států a jiných veřejných nebo soukromých dárců na financování konkrétních výdajových položek v rámci Azylového, migračního a integračního fondu na období 2021–2027. Doplnění tohoto potenciálního zdroje financování bude zajištěno změnou nařízení (EU) 2021/1147[7], kterým se zřizuje AMIF a stanoví pravidla pro jeho používání. Umožní se tak další přípravné opatření pro financování činností v oblasti azylu a migrace v členských státech během krizí, jako jsou krize způsobené invazí na Ukrajinu.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Návrh je v souladu s celkovým právním rámcem stanoveným pro fondy v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020 a omezuje se na cílenou změnu konkrétních ustanovení v nařízení (EU) č. 514/2014 a nařízení (EU) č. 516/2014 s cílem řešit naléhavé a výjimečné okolnosti vyplývající z invaze na Ukrajinu. Kromě toho je možnost účelově vázat příjmy na specifické

[6] Úř. věst. L 150, 20.5.2014, s. 112. Jeho název se může zdát zavádějící, pokud jde o jeho uplatňování, ale uvedené nařízení se rovněž vztahuje na nástroj pro vnější hranice a víza podle čl. 1 odst. 3 nařízení (EU) č. 515/2014 ve spojení s čl. 2 písm. a) nařízení (EU) č. 514/2014.

[7] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1147 ze dne 7. července 2021, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond (Úř. věst. L 251, 15.7.2021, s. 1).

výdaje stanovena v čl. 21 odst. 5 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 (dále jen „finanční nařízení“), který se vztahuje na veškeré financování EU v příslušné oblasti politiky[8].

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Návrh se omezuje na cílené změny nařízení (EU) č. 514/2014 a nařízení (EU) č. 516/2014, jež mají řešit naléhavé a výjimečné okolnosti vyplývající z invaze na Ukrajinu, a zachovává soulad s ostatními politikami Unie. Řešení eskalace násilí na Ukrajině a následného pohybu uprchlíků je soustavně označováno za nejvyšší prioritu Unie. Navrhovaný přístup je rovněž v souladu s cyklem provádění („pravidlo N+3“) stanoveným v článku 136 nařízení (EU) č. 1303/2013[9], kterým se zřizuje Fond soudržnosti, Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova a Evropský námořní a rybářský fond a kterým se stanoví obecná ustanovení o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu. Využívání vnějších účelově vázaných příjmů je navíc v souladu s přístupem používaným v jiných nástrojích financování, kde jsou důležitými faktory odolnost a připravenost, jako je nařízení Rady (EU) 2020/2094, kterým se zřizuje Nástroj Evropské unie na podporu oživení, jehož účelem je podpořit oživení po krizi COVID-19[10].

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právní základ navrhovaného opatření Unie je uveden v seznamu opatření obsaženém v čl. 78 odst. 2, čl. 79 odst. 2 a 4, čl. 82 odst. 1, článku 84 a čl. 87 odst. 2 Smlouvy o fungování Unie. Nařízení (EU) č. 516/2014 je založeno na čl. 78 odst. 2 a čl. 79 odst. 2 a 4 a nařízení (EU) č. 514/2014 je založeno na všech výše uvedených ustanoveních.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Cílem návrhu je podpořit členské státy při řešení přímých a nepřímých dopadů vyplývajících z invaze na Ukrajinu, a zejména jejich zvýšených potřeb v oblasti migrace a správy hranic, aby se maximalizovalo využití dostupných finančních prostředků EU určených pro související účely. Právní předpisy EU lze měnit pouze na úrovni Unie.

- **Proporcionalita**

Návrh obsahuje omezené a cílené změny, které nepřekračují rámec toho, co je nezbytné k dosažení cíle, jímž je zajistit, aby členský stát mohl v reakci na invazi na Ukrajinu co nejvíce využít dostupných finančních zdrojů. Tato invaze způsobila zvýšené potřeby v oblastech, jako je migrace a správa hranic, na něž se přímo vztahují fondy v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020. Návrh je proto v souladu se zásadou proporcionality a spadá do oblasti působnosti opatření v prostoru svobody, bezpečnosti a práva, jak je definován v hlavě V

---

[8] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 (Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1).

[9] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 320).

[10] Nařízení Rady (EU) 2020/2094 ze dne 14. prosince 2020, kterým se zřizuje Nástroj Evropské unie na podporu oživení, jehož účelem je podpořit oživení po krizi COVID-19 (Úř. věst. L 433, 22.12.2020, s. 23).

Smlouvy o fungování EU. Cíle a příslušné úrovně financování jsou úměrné tomu, čeho chce nástroj dosáhnout.

- **Volba nástroje**

Nařízení (EU) č. 514/2014 stanoví období způsobilosti a období provádění fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020 a nařízení (EU) č. 516/2014 stanoví konkrétní pravidla pro využívání zdrojů z AMIF na toto období. Aby bylo možné prodloužit období způsobilosti fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020 a uvolnit přístup k nevyužitým zdrojům z AMIF, musí být nařízení (EU) č. 514/2014 a nařízení (EU) č. 516/2014 prostřednictvím tohoto nařízení změněna. Nařízením (EU) 2021/1147 se zřizuje AMIF na období 2021–2027 a ustanovení týkající se jeho používání, a aby bylo možné zavést ustanovení o vnějších účelově vázaných příjmech, které se mají použít z AMIF na období 2021–2027, musí být tímto návrhem změněno i nařízení (EU) 2021/1147.

3. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Dopad na rozpočet je již zahrnut do rozpočtu fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020. Cílem tohoto návrhu je optimalizovat využívání fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020 v souvislosti s hromadným přílivem vysídlených osob z Ukrajiny do členských států EU.

Rozpočtové důsledky vnějších účelově vázaných příjmů v rámci rozpočtu AMIF na období 2021–2027 nelze zjistit předem. V čl. 21 odst. 5 finančního nařízení se stanoví, že v rozpočtu jsou pro vnější účelově vázané příjmy a vnitřní účelově vázané příjmy založeny odpovídající rozpočtové položky, a pokud je to možné, uvedena odpovídající částka. Do návrhu rozpočtu lze zapisovat jen ty částky účelově vázaných příjmů, jejichž výše je ke dni sestavení návrhu rozpočtu jistá.

2022/0077 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se mění nařízení (EU) č. 514/2014 o obecných ustanoveních týkajících se Azylového, migračního a integračního fondu a nástroje pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí
a
kterým se mění nařízení (EU) č. 516/2014, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond,
a
kterým se mění nařízení (EU) 2021/1147, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 78 odst. 2, čl. 79 odst. 2 a 4, čl. 82 odst. 1, článek 84 a čl. 87 odst. 2 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru[1],

s ohledem na stanovisko Výboru regionů[2],

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Invaze na Ukrajinu ze strany Ruské federace dne 24. února 2022 způsobila hromadný příliv vysídlených osob z Ukrajiny do několika členských států. To vytváří nový tlak na finanční zdroje členských států nutné pro řešení naléhavých potřeb v oblasti migrace, správy hranic a bezpečnosti. S ohledem na povahu a rozsah této krize budou tyto nepředvídané potřeby přetrvávat i po roce 2022.

(2) Od 1. ledna 2014 se politika Unie v oblasti vnitřních věcí týkající se migrace, správy hranic a bezpečnosti financuje z Azylového, migračního a integračního fondu[3] a Fondu pro vnitřní bezpečnost, pokud jde o nástroj pro finanční podporu v oblasti vnějších hranic a víz[4], a z Fondu pro vnitřní bezpečnost, pokud jde o nástroj pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí (dále jen „fondy v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020“).

---

1 Úř. věst. C […], […], s. […].

2 Úř. věst. C […], […], s. […].

3 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 516/2014 ze dne 16. dubna 2014, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond, mění rozhodnutí Rady 2008/381/ES a zrušují rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 573/2007/ES a č. 575/2007/ES a rozhodnutí Rady 2007/435/ES (Úř. věst. L 150, 20.5.2014, s. 168).

4 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 515/2014 ze dne 16. dubna 2014, kterým se jako součást Fondu pro vnitřní bezpečnost zřizuje nástroj pro finanční podporu v oblasti vnějších hranic a víz a zrušuje rozhodnutí č. 574/2007/ES (Úř. věst. L 150, 20.5.2014, s. 143).

(3) Je nezbytné prodloužit prováděcí období fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020 o jeden rok, aby mohly členské státy plně využít veškeré nevyužité finanční prostředky z těchto programů a v případě potřeby urychleně odpovídajícím způsobem revidovat provádění svých programů, aby mohly řešit nepředvídané problémy vyplývající z invaze na Ukrajinu.

(4) Je rovněž nezbytné zajistit větší flexibilitu při využívání vyčleněných zdrojů podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 516/2014, které v současné době brání tomu, aby nevyužité prostředky na programové období 2014–2020 byly použity na opatření k řešení naléhavých potřeb vyplývajících z invaze na Ukrajinu.

(5) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 514/2014[5] stanoví obecná pravidla pro provádění fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020, mimo jiné pokud jde o financování výdajů a prováděcí období, které omezuje způsobilost úhrad členských států nejpozději k datu 30. června 2023 a stanoví pro uzavření prováděcího období datum 31. prosince 2023.

(6) Od 1. ledna 2021 vstoupil v rámci víceletého finančního rámce na období 2021–2027 v platnost obnovený balíček fondů v oblasti migrace a správy hranic v podobě nového Azylového, migračního a integračního fondu[6], Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky[7] a Fondu pro vnitřní bezpečnost[8] (dále jen „fondy v oblasti vnitřních věcí na období 2021–2027“).

(7) Ačkoli fondy v oblasti vnitřních věcí na období 2021–2027 vstoupily v platnost dne 15. července 2021 a staly se použitelnými dne 1. ledna 2021, programy členských států dosud [k datu přijetí tohoto nařízení] nebyly schváleny.

(8) Aby se zajistila kontinuita provádění cílů politiky v případě fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020 a 2021–2027 a umožnil se hladký přechod mezi programovým obdobím 2014–2020 a programovým obdobím 2021–2027, a tím se minimalizovala administrativní zátěž členských států, je nezbytné, aby u provádění příslušných nástrojů financování existovalo určité překrývání.

(9) Tuto nutnost výslovně uznávají právní základy fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2021–2027 a nařízení (EU) 2021/1060[9], které umožňují zpětnou způsobilost výdajů ode dne 1. ledna 2021.

(10) Navzdory těmto ustanovením, která mají pomoci překlenout mezeru mezi nástroji financování, hrozí, že datum ukončení provádění fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020 a předpokládané termíny pro schválení programů v rámci fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2021–2027 způsobí členským státům značnou mezeru ve financování. To může vést k následným problémům s likviditou kvůli dalšímu tlaku

---

5 Úř. věst. L 150, 20.5.2014, s. 112.

6 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1147 ze dne 7. července 2021, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond (Úř. věst. L 251, 15.7.2021, s. 1).

7 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1148 ze dne 7. července 2021, kterým se jako součást Fondu pro integrovanou správu hranic zřizuje Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (Úř. věst. L 251, 15.7.2021. s. 48).

8 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1149 ze dne 7. července 2021, kterým se zřizuje Fond pro vnitřní bezpečnost (Úř. věst. L 251, 15.7.2021, s. 94).

9 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 ze dne 24. června 2021 o společných ustanoveních pro Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond soudržnosti, Fond pro spravedlivou transformaci a Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (Úř. věst. L 231, 30.6.2021, s. 159).

na jejich činnosti v oblasti migrace a správy hranic v důsledku hromadného přílivu vysídlených osob z Ukrajiny.

(11) Toto riziko zhoršuje i skutečnost, že fondy v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020 mají kratší cyklus provádění rozpočtových závazků (pravidlo N+2), který není sladěn s jinými nástroji financování EU v rámci sdíleného řízení, jako jsou fondy soudržnosti, kde se uplatňuje delší prováděcí období (N+3). Toto pravidlo N+3[10] se uplatní na fondy v oblasti vnitřních věcí na období 2021–2027, jak je stanoveno v nařízení (EU) 2021/1060 pro období 2021–2027.

(12) Částečně z důvodů, které jsou mimo kontrolu členských států, jako jsou zpoždění při provádění způsobená koronavirovou pandemií v letech 2020–2021, naznačují dostupné údaje o aktuálním stavu provádění ze strany členských států, že hrozí velké riziko zrušení finančních prostředků, které by jinak mohly být použity k řešení nově vzniklých potřeb. Prodloužení lhůty pro čerpání finančních prostředků o jeden rok by členským státům umožnilo plně využít rozpočtové závazky v rámci programů na období 2014–2020 k řešení problémů, kterým nyní čelí v důsledku událostí na Ukrajině.

(13) Nařízení (EU) č. 514/2014 uznává, že nastanou-li nové či nepředvídané okolnosti, lze schválený národní program z podnětu Komise či dotčeného členského státu přezkoumat a v případě potřeby pro zbytek programového období přepracovat. Na základě toho by mělo být vhodné považovat válku na Ukrajině za „nové či nepředvídané okolnosti“, aby bylo možné odůvodnit přezkum a operační přesměrování provádění programu s ohledem na tyto nové potřeby a v rámci specifických cílů dříve přijatého programu.

(14) Aby se členským státům poskytl trvalý přístup k nevyužitým částkám z fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020, je nezbytné prodloužit období způsobilosti uvedených fondů o jeden rok a provést nezbytné související úpravy dat platných pro provádění, podávání zpráv, hodnocení a uzavírání programů, jakož i dat souvisejících se zrušenými částkami.

(15) Aby se zajistilo, že prodloužení období způsobilosti proběhne co nejjasnějším způsobem, je nezbytné stanovit jedno konečné klíčové datum, do kterého musí být výdaje vynaloženy i uhrazeny.

(16) Nařízením (EU) 2018/2000 ze dne 12. prosince 2018[11] bylo změněno nařízení (EU) č. 516/2014, aby bylo možné uvolnit přístup ke zdrojům vyčleněným na přemístění žadatelů o mezinárodní ochranu a osob požívajících mezinárodní ochrany a umožnit jejich využití na některé jiné akce v rámci národního programu. Tuto zásadu flexibility je nezbytné rozšířit tak, aby řešila naléhavé potřeby s ohledem na nové či nepředvídané okolnosti, zejména nové potřeby členských států v oblasti řízení azylu a migrace vyplývající z invaze na Ukrajinu.

---

10 Rozpočtové závazky týkající se operačních programů se přijímají podle ročních tranší. Pravidlo N+3 předpokládá, že závazek přijatý v roce N musí být pokryt stejnou částkou žádostí o předběžného financování a o průběžné platby před 31. prosincem N+3 (například závazek přijatý v roce 2014 musí být plně pokryt žádostmi o předběžné financování a o platby před 31. prosincem 2017). Částka, která není kryta, je zrušena, což znamená, že členský stát o financování přijde. Účelem tohoto pravidla je zajistit finanční kázeň při správě finančních prostředků EU tím, že se členským státům ukládá povinnost provádět projekty dynamickým způsobem, a zabránit problémům na samém konci cyklu.

11 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2000 ze dne 12. prosince 2018, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 516/2014, pokud jde o změnu přidělení zbývajících finančních prostředků přidělených na podporu provádění rozhodnutí Rady (EU) 2015/1523 a (EU) 2015/1601 nebo jejich přidělení na jiné akce v rámci národních programů (Úř. věst. L 328, 21.12.2018. s. 78).

(17) Aby se uvolnil přístup ke všem dostupným finančním prostředkům a zabránilo se jejich ztrátě zrušením závazku k nevyužitým zdrojům, které byly dříve vyčleněny na určité konkrétní účely podle nařízení (EU) č. 516/2014, včetně zdrojů na specifické akce a na program Unie pro přesídlování, je nezbytné poskytnout členským státům flexibilitu, aby mohly tyto zdroje výjimečně využít s ohledem na nové či nepředvídané okolnosti, jako jsou okolnosti vyplývající z invaze na Ukrajinu.

(18) Aby se rozšířil rozsah dostupných zdrojů financování pro řešení nepředvídatelných budoucích událostí, je vhodné poskytnout členským státům a dalším veřejným nebo soukromým dárcům možnost poskytovat v programovém období 2021–2027 dodatečné finanční příspěvky na řízení azylu a migrace ve formě vnějších účelově vázaných příjmů. Tyto vnější účelově vázané příjmy budou představovat zvláštní příspěvek členských států a jiných veřejných nebo soukromých dárců na financování konkrétních výdajových položek v rámci Azylového, migračního a integračního fondu na období 2021–2027 a umožní další přípravné opatření pro financování činností v oblasti azylu a migrace v členských státech během krizí, jako jsou krize způsobené invazí na Ukrajinu.

(19) Podpora poskytovaná z Azylového, migračního a integračního fondu by měla doplňovat zejména opatření financovaná z jiných fondů Unie, především v rámci politiky soudržnosti, aby se dopad dostupných finančních prostředků maximalizoval.

(20) Nařízení (EU) č. 514/2014 a nařízení (EU) č. 516/2014 by proto měla být odpovídajícím způsobem změněna,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Nařízení (EU) č. 514/2014 se mění takto:

1) v článku 17 se odstavec 3 nahrazuje tímto:

„*3. Výdaje jsou způsobilé pro podporu podle zvláštních nařízení, pokud je příjemce vynaložil a určený odpovědný orgán je plně uhradil v období od 1. ledna 2014 do 30. června* ***2024***.“;

2) v článku 40 se odstavce 1 a 2 nahrazují tímto:

„1. Členské státy předloží nejpozději do 31. prosince **2024** tyto dokumenty:

a) údaje požadované pro poslední roční účetní závěrku v souladu s čl. 44 odst. 1;

b) žádost o vyplacení konečného zůstatku a

c) závěrečnou zprávu o provádění národního programu podle čl. 54 odst. 1.

2. Do poslední roční účetní závěrky jsou zahrnuty platby, jež odpovědný orgán provedl v období od 16. října **2023** do 30. června **2024**.“;

3) v článku 50 se odstavec 4 nahrazuje tímto:

„4. Závazek týkající se posledních ***dvou rozpočtových let*** *období se zruší podle pravidel pro uzavření programu.“;*

4) v článku 54 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

„1. Do 31. března 2016 a do 31. března každého následujícího roku až do roku 2023 včetně předkládá odpovědný orgán Komisi výroční zprávu o provádění národního

*programu v předchozím rozpočtovém roce a může tyto informace na příslušné úrovni zveřejnit. Zpráva předložená v roce 2016 zahrnuje rozpočtové roky 2014 a 2015. Závěrečnou zprávu o provádění národních programů předloží členské státy do 31. prosince **2024**.“;*

5) článek 57 se mění takto:

a) v odstavci 1 se písmeno b) nahrazuje tímto:

*„b) do 31. prosince **2024** zprávu o hodnocení ex post dopadu akcí v rámci národních programů.“;*

b) v odstavci 2 se písmeno b) nahrazuje tímto:

*„b) do 30. června **2025** zprávu o hodnocení ex post účinků tohoto nařízení a zvláštních nařízení, jež bude vypracována po uzavření národních programů.“*

Článek 2

Nařízení (EU) č. 516/2014 se mění takto:

1) v článku 16 se odstavec 3 nahrazuje tímto:

*„3. Dodatečné finanční prostředky uvedené v odstavcích 1 a 2 tohoto článku se členským státům přidělí na základě zvláštního rozhodnutí o financování, kterým se v rámci přezkumu v polovině období schvaluje či reviduje jejich národní program v souladu s postupem stanoveným v článcích 14 a 15 nařízení (EU) č. 514/2014. Tyto finanční prostředky se použijí výhradně na provádění specifických akcí uvedených v příloze II tohoto nařízení. **Je-li však vzhledem k novým či nepředvídaným okolnostem zapotřebí jiné využití v rámci národního programu, konzultuje dotčený členský stát před takovým použitím uvedených finančních prostředků Komisi**.“;*

2) v článku 17 se odstavec 9 nahrazuje tímto:

*„9. Dodatečné finanční prostředky uvedené v odstavcích 1 a 2 tohoto článku se členským státům přidělí každé dva roky, poprvé na základě samostatných rozhodnutí o financování, kterými se schvaluje jejich národní program v souladu s postupem stanoveným v článku 14 nařízení (EU) č. 514/2014, a následně na základě rozhodnutí o financování připojených k rozhodnutím, kterými se schvaluje jejich národní program. Tyto finanční prostředky se v rámci národního programu nepřevádějí na jiné akce. **Je-li však převod vzhledem k novým či nepředvídaným okolnostem zapotřebí, konzultuje dotčený členský stát před takovým převodem uvedených finančních prostředků Komisi**.“*

Článek 3

Nařízení (EU) 2021/1147 se mění takto:

1) v článku 10 se doplňuje nový odstavec 5, který zní:

„5. Podpora podle tohoto nařízení může být rovněž financována z příspěvků členských států a jiných veřejných nebo soukromých dárců jako vnější účelově vázané příjmy v souladu s čl. 21 odst. 5 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046[12].“

[12] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č.

Článek 4

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné v členských státech v souladu se Smlouvami.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament	*Za Radu*
předseda/předsedkyně	*předseda/předsedkyně*

223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 (Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1).